

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 26 JUNI 1928

Verslag uit naam der Commissie voor Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, belast met het onderzoek der Begrooting van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg voor het dienstjaar 1928.

(Zie de n^{rs} 4-X, 83, 93, 109, 200, 201, 206 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 3. 9, 10, 15 en 23 Mei 1928; n^o 5-X van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren HUBERT, voorzitter; BAECK, EYLENBOSCH, JAUNIAUX, MOYER OEN, RUTTEN, VAN BELLE, VANCOILLIE en CARPENTIER, verslaggever.

1928.

**Begrooting van het Ministerie van
Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg.**

De begrooting boekt dit jaar gewone uitgaven voor een bedrag
van fr. 439,042,651
en buitengewone uitgaven
voor een bedrag van . . . 92,596,300

Zegge te zamen . . . fr. 531,638,951
of eene verhooging van 97,239,748 frank
tegenover de begrooting voor 1927.

Deze verhooging is hoofdzakelijk te wijten aan het ruimer aandeel van den Staat in het vestigen van de ouderdomspensioenen (hoofdstuk XII). Deze verhooging bedraagt 50 millioen. Het nijverheids- en beroepsonderwijs vergt eene verhooging van krediet van 65 millioen; de mijnen, 2 millioen; de maatschappelijke verzekeringen, 1 millioen; de overige diensten slorpen het overschot der verhooging op. De buitengewone uitgaven zijn met ongeveer 28 millioen gestegen.

EERSTE HOOFDSTUK.

HOOFDBESTUUR.

De stijging van het aantal bedienden alsmede de aanpassing der wedden hebben een krediet gevegd dat 596,000 frank meer bedraagt dan dit voor 1927. De door de ambtenaren in dezen dienst te verstrekken arbeid neemt van jaar tot jaar toe tengevolge van de steeds ruimer toepassing der sociale wetten.

Anderdeels stellen wij eene verhooging van krediet vast voor de verbetering van sommige lokalen. Verleden jaar reeds werd erop gewezen dat de bureelen van verscheidene diensten van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg zijn ondergebracht in gebouwen die daartoe niet geschikt zijn. Het is onontbeerlijk dat er in den loop van dit jaar maatregelen worden getroffen opdat deze toestand worde verholpen, die in sommige gevallen ellendig is.

Aangaande de publicatie van het *Arbeidsblad* werden er herhaaldelijk uiteenlopende opmerkingen in het midden gebracht. Het krediet voor deze

publicatie werd verhoogd met de geraamde stijging der ontvangsten. Er wordt aangedrongen opdat de Fransche en de Vlaamsche uitgave tegelijkertijd zouden verschijnen; dit is echter onmogelijk tenzij men de publicatie in het Fransch later doe verschijnen of tenzij men het aantal vertalers zou verhoogden.

Men mag immers niet uit het oog verliezen dat de kopij voor dit blad mees- tendels in de Fransche taal is gesteld. Deze publicatie, die ongetwijfeld zeer nuttig is, mag nochtans niet eene dusdanige uitbreiding nemen dat zij nog slechts de herhaling zou zijn van artikelen verschenen in andere economische en maatschappelijke tijdschriften. Aldus zou deze publicatie het kader te buiten gaan binnen hetwelk zij werd opgevat.

HOOFDSTUK III.

MIJNEN.

Dit hoofdstuk boekt eene verhooging van krediet van meer dan 3 millioen, waarvan 2,700,000 frank worden opgeslorpt door de verzekering tegen ouderdom en vroegen dood der mijnwerkers.

Deze verhooging is gewettigd door de toenemende stijging van het aantal pensioentrekkenden. Deze stijging werd trouwens voorzien bij het opmaken der wet van 30 December 1924.

De kredieten voor de pensioenen der mijnwerkers werden achtereenvolgens gebracht :

In 1926, op 15,300,000 frank;

In 1927, op 16,000,000 frank (met inbegrip van een aanvullend krediet van 1,200,000 frank;

In 1928, op 17,500,000 frank.

Er dient opgemerkt dat de verhooging van krediet voor 1928 niet 2,700,000 frank, doch in feite 1,500,000 frank bedraagt.

Gedurende de dienstjaren 1926 en 1927, hebben de uitgaven onderscheidenlijk het bedrag bereikt van fr. 14,424,765-45, en fr. 15,746,074-51

(zonder inbegrip der bijdrage van den Staat voor de vestiging der ouderdoms- en overlevingsrenten bij de Algemeene Lijfrentekas).

Bij wijze van voorbeeld kan men aanvoeren dat alleen voor de renteverhogingen, aan de gepensioneerde werklieden verleend krachtens de artikelen 33 en 36 der wet van 30 December 1924, de last is gestegen als volgt :

In 1925, fr. 4,340,267-38;

In 1926, fr. 6,357,193-88;

In 1927, fr. 7,912,677-39.

Wat de titularissen van een pensioen betreft, hun aantal is onderscheidenlijk gestegen :

Van 24,441 werklieden en 7,735 weduwen in 1925;

Op 26,362 werklieden en 9,748 weduwen in 1926;

En op 27,813 werklieden en 12,330 weduwen in 1927.

Kolenvraagstuk.

De geachte heer Rubbens heeft in zijn verslag in de Kamer der Volksvertegenwoordigers het bijzonder belangrijke vraagstuk van den toestand der steenkoolnijverheid in ons land breedvoerig onderzocht. Deze toestand is thans aan 't verbeteren.

De mededinging der naburige landen, die op het einde van verleden jaar de prijzen deed dalen, heeft afgenomen, onder meer tengevolge van de stijging der loonen en der verkoopprijzen in de mijnen van het Roerbekken.

De voorraden in ons land beginnen te verminderen en de prijzen zijn gestegen zoowel voor de nijverheids- als voor de huiskolen.

Het conflict dat inzake loonen dreigde uit te breken kon worden bijgelegd en de formule, die de loonschommelingen regelt *a rato* van 75 t. h. van de levensduurte en 25 t. h. van den prijs der steenkolen, bleef van kracht tot het einde van het jaar.

De bezwaren, die voortvloeien uit de

overmatige productie in verhouding tot het wereldverbruik, zijn nog niet uit den weg geruimd en de vreemde kolenmijnen schijnen zich voor te bereiden om haren uitvoer met alle mogelijke middelen voort te zetten.

De Regeering heeft eene poging gedaan om deze moeilijkheden voor de Belgische kolenmijnen te verhelpen.

Zij heeft de internationale zijde van het vraagstuk doen onderzoeken door het Economisch Organisme van den Volkenbond.

Zij heeft tot de instelling besloten van een controle op den invoer van brandstof in België, zoodat zij beter over de zaak ingelicht weze.

Bovendien heeft de Regeering aan de vertegenwoordigers der kolenmijnbedrijven beloofd een wetsontwerp in te dienen waarbij de mijncijns wordt afgeschaft alsook een wetsontwerp tot vereenvoudiging van de noodige formaliteiten voor de samensmelting van concessies.

Zij is dan nog tusschenbeide gekomen om voor de steenkolen een verlichting van de transporttarieven te bekomen, om de openbare diensten aan te zetten in grootere mate Belgische steenkolen te verbruiken.

Op verzoek van de Belgische Regeering werd het kolenvraagstuk onder internationaal opzicht onderzocht op de vergadering te Geneve van het Economisch Raadgevend Comité.

HOOFDSTUK IV.

NIJVERHEID.

Bij artikel 45 vinden wij een krediet van 25,000 frank om de vijftigste verjaring te vieren van de afdamming der Gileppe. De Commissie keurt dit krediet goed, doch het ware van belang te weten waarin de viering zal bestaan van een werk dat aan de bevolking zoo groote diensten heeft bewezen.

Bij artikel 46 wordt een aanvullend

krediet gevraagd van 25,000 frank om te voorzien in de uitgaven van den dienst der uitvindingsbrevetten. Wij wijzen erop dat de ontvangsten van dezen dienst merkkelijk stijgen tengevolge van het hooge bedrag der taxes. Deze ontvangsten stegen van 1,400,000 frank in 1924 op 2,350,000 frank in 1925 en tot 6,300,000 frank in 1927.

HOOFDSTUK V.

MATEN EN GEWICHTEN.

De ontvangsten op de begrooting vermeld bedragen minder dan het vorige jaar. De uitgaven daarentegen zijn met 126,000 frank toegenomen. Feitelijk zijn de ontvangsten hooger, want in 1926 bedroegen zij 2,126,150 frank.

HOOFDSTUK VI.

BEROEPSONDERWIJS.

I. — *Statuut van het technisch onderwijs.*

De Hoogere Raad voor Technisch Onderwijs, op verzoek van den Minister, heeft onder zijne werkzaamheden het vraagstuk opgenomen van het statuut voor het industrieel, vak-, handels- en huishoudelijk onderwijs.

II. — *Laattijdige uitbetaling der toelagen aan de scholen.*

Werden de toelagen aan instellingen voor technisch onderwijs wat laat uitbetaald, dan is dit te wijten aan het gering aantal ambtenaren belast met toezicht op deze instellingen. De Minister heeft dezen toestand verholpen met onlangs zes opzieners en vijf opziensters te benoemen. Door deze vermeerdering van personeel wordt het bezwaar verholpen.

In elk geval dient er opgemerkt dat al de instellingen voor het jaar 1928 een voorloopige toelage hebben ontvangen

van ten minste drie vierden van de toelage die zij voor 1927 hebben ontvangen.

III. — *Kredieten in 1923 en in 1924 toegekend.*

Hierbij eene tabel waarop worden vermeld :

a) Het totaal der aangerekende kredieten voor het technisch onderwijs. Deze tabel geeft elke soort van onderwijs aan;

b) Het totaal der gewone toelagen aan de instellingen toegekend. Deze tabel is verdeeld volgens de provinciën en den aard van het onderwijs.

(De statistiek gaat niet verder dan 1926, daar de kredieten, voor 1927 toegekend, tot 31 October 1928 mogen worden benuttigd.)

HOOFDSTUK VII.

ARBEID.

ART. 71. — *Werkrechtersraden.* — De begroting voor dit jaar bevat een bijzonder krediet van 295,000 frank om de uitgaven te dekken voor de verkiezing der werkrechtersraden. De verkiezingen in Juni jl. geven de volgende overwegingen in : Waarom werden de titelvoerende en plaatsvervangende werkrechters niet op dezelfde wijze verkozen als andere lasthebbers ? Waarom kwamen op de stembrieven de namen voor van twee reeksen kandidaten, als wanneer men had toegegeven dat het ging om twee afzonderlijke verkiezingen ? Talrijke misslagen werden begaan, de kiesverrichtingen en vooral de stemopneming waren van langen duur en moeilijk.

Zou de Regeering voortaan het stelsel niet kunnen aannemen dat in voege is voor de overige verkiezingen om misslagen en verwikkelingen te voorkomen ?

HOOFDSTUK XI.

SOCIALE VERZEKERING EN VOORZORG.

ART. 96. — *Invaliditeitskassen.* — Het aantal aangeslotenen bij deze kassen stijgt met het jaar, en wel van 526,382 in 1920, tot 887,503 in 1926 en thans tot ongeveer 950,000.

De bijdragen stegen in hoogere mate nog dan het ledental; de toelagen toegekend overeenkomstig de wet van 5 Mei 1912 in verhouding zijnde tot de stortingen der aangeslotenen, zoo moest het krediet natuurlijk elk jaar worden verhoogd.

Ledental in 1920	526,382
— 1921	639,157
— 1922	694,401
— 1923	738,418
— 1924	804,835
— 1925	837,109
— 1926	887,503

De premies toegekend voor de verrichtingen dezer beide dienstjaren bedragen respectievelijk :

In 1920 fr.	1,446,763	53
In 1921	1,801,052	60
In 1922	2,004,425	15
In 1923	2,262,987	»
In 1924	2,922,103	10
In 1925	3,219,088	35
In 1926 (ongeveer) . .	3,450,000	»

ART. 99. — *Verzekering tegen onvrijwillige werkloosheid.* — Er bestaat een besliste strekking om aan de werkloozen meer en meer hooge vergoedingen uit te betalen met de lofwaardige bedoelingen aan te passen bij de waardevermindering van onze munt.

Wij verzetten ons er niet tegen dezen weg op te gaan, doch de maatregelen die door den bevoegden Minister werden getroffen, soms zonder de betrokken openbare besturen te raadplegen, mogen echter niet voor gevolg hebben aan deze laatsten zoodanige lasten op te leggen dat zij dezelve in zekere omstandigheden niet meer kunnen dragen.

Om zich rekenschap te geven van de belangrijkheid van het aandeel der openbare besturen in de werkloosheidsverzekering, hebben wij in ons verslag de bedragen vermeld die gedurende een zeker aantal jaren hieraan werden besteed. Ditmaal hebben wij de sommen berekend, die de werklooze in 1914 en in 1927 heeft getrokken.

In 1914, trok een al dan niet gehuwde werklooze vóór den oorlog als officieele vergoeding :

Fr. 3-60 per week gedurende tien weken;

3 frank per week gedurende acht weken of $36 + 24 = 60$ frank op achttien weken of 108 dagen.

In 1927, bedraagt de officieele vergoeding :

1^o Als ongehuwde :

60 dagen $\times$ 3 frank = 180 frank, vergoeding van de stad;

30 dagen van het Crisisfonds tegen 8 frank = 240 frank (25 jaar oud);

30 dagen van het Crisisfonds tegen 6 frank = 180 frank (25 jaar oud), dus van 360 tot 420 frank per jaar, of 6 tot 7 maal meer dan vóór den oorlog.

2^o Als gehuwde, met vrouw en twee kinderen :

60 dagen $\times$ 3 = . fr. 180 v. d. gem.

30 dag. $\times$ (8+2.50+4)=435 v. h. Crisisf.

30 dag. $\times$ (8+2.50+4)=435 v. d. Prov.

Fr. 1,050 op 20 weken of 120 dagen;

1,050 : 60 = 17 1/2 maal meer dan vóór den oorlog.

De algeheele toepassing der Engelsche week op de werkloosheid is eene der jongste bepalingen, die een nadeeligen weerslag kan hebben op de financiën der groote nijverheidsgemeenten. De beslissing getroffen bij Koninklijk besluit van 15 Februari 1928 is trouwens eene onrechtvaardigheid; want de werklieden, die 's Zaterdags (Engelsche week) en 's Maandags dus anderhalven dag werk-

loos zijn, trekken één dag vergoeding en vanaf de derde week twee dagen. Daarentegen trekt de werkmán, die den heelen Maandag en 's Dinsdags morgens werkloos is, niets.

Verliezen wij niet uit het oog dat, wanneer er in een bedrijf eene crisis op til is, de werkgevers de « *short time* » invoeren gedurende een zeker tijdperk en bij voorkeur den Zaterdag en den Maandag kiezen om het werk stil te leggen.

Hetzelfde geldt wanneer de nijveraars wenschen eene herstelling te doen of de machines en de ketels te kuischen. Thans wordt er voor eene geringe werkloosheid geenerlei vergoeding toegekend; voortaan zullen de werkloozenkassen en -fondsen moeten tusschenbeide komen.

Zoo het waar is dat de kassen aldus vlugger zullen uitgeput zijn, zal hunne taak des te vlugger worden overgenomen door het Crisisfonds. Dit brengt dus voor haar geen grooter risico mede. Dit is echter niet het geval voor de gemeenten. Wij kunnen onder meer wijzen op de stad Gent, die tengevolge eener tijdelijke crisis in de textielnijverheid wekelijks duizenden franks bijkomende uitgaven heeft, en iedereen weet dat hare financiën reeds in een lastig parket verkeerden.

Wij wijzen den Minister op de ontoereikendheid van het aandeel der Regeering in de bestuursuitgaven van het Werkloozenfonds. Bezuinigingshalve komt het Departement sedert een jaar nog slechts tusschenbeide voor een bedrag van 42 t. h. in stede van 50 t. h. Welnu, indien men de werking van een fonds nagaat, stelt men vast dat de uitgaven ongeveer 30 t. h. bedragen voor het Crisisfonds, 50 t. h. voor de kassen, 15 t. h. voor de gemeenten en 5 t. h. voor de provinciën.

Indien men rekening houdt met deze verdeeling, zou de Staat in de bestuurskosten althans voor 50 t. h. moeten tusschenbeide komen, zooals trouwens vroeger het geval was. Eens te meer ontlast hij zich van zijne opdracht met aan de gemeenten uitgaven op te leggen,

die de begrotingen nog komen verzwaren van de nijverheidsgemeenten, wier financieele toestand reeds zeer lastig is.

In denzelfden gedachtengang, wijzen wij op eene ongerijmdheid betreffende het portvrijdom van de briefwisseling. De werkloozenfondsden mogen van dit recht geen gebruik maken tegenover de werkloozenkassen, alswanneer het tegenovergestelde is toegelaten. Welnu, het Departement legt aan het werkloozenfonds de verplichting op onmiddellijk en op zijn kosten afschrift van allen omzendbrief of mededeeling, uitgaande van het Departement, — en ze zijn vrij talrijk — rond te sturen. Daar de Staat slechts voor 42 t. h. in de bestuurskosten der fondsen tusschenbeide komt, zoo zijn het eens te meer de gemeenten die het grootste gedeelte der uitgaven moeten dragen.

In den loop van het jaar 1927 hebben de werkloozenkassen een bedrag geïnd van 17,875,000 frank wegens bijdragen harer leden, alswanneer zij, in 1925 en in 1926, onderscheidenlijk 12,912,000 fr. en 13,611,000 frank, hebben ontvangen.

In 1927 heeft de Regeering toelagen verleend voor een bedrag van 11,275,000 frank tegen 6,800,425 frank in 1926. Deze aanzienlijke verhooging is hieraan te wijten dat de Staatstoelagen werden opgevoerd van 50 tot 66 t. h. van het bedrag der bijdragen vanaf 1 April 1927. Anderdeels hebben de meeste kassen het bedrag der bijdragen verhoogd; ten slotte vertoont het aantal aangeslotenen bij de werkloozenkassen eene neiging tot stijgen, welk verschijnsel in deze laatste jaren niet werd waargenomen. Het aantal verzekerden bedraagt 621,355 op 31 December 1927 tegen 604,883 in 1926.

HOOFDSTUK XII.

OUDERDOMSPENSIOENEN.

Wij achten het nuttig enkele inlichtingen te geven over den toestand van het onderzoek en de vereffening der pensioenen en aanvullende pensioenen.

I. — *Wat de pensioenen zelf betreft*, moesten de controleurs van belastingen vooreerst de eerste aanvragen onderzoeken die werden ingediend eensdeels door de lieden geboren tusschen 1 October en 31 December 1862, en die steeds nog vallen onder de toepassing der wet van 29 Augustus 1920, en wier pensioen moet ingaan op 1 Januari 1928, en anderdeels door de lieden geboren na 1 Januari 1863 die worden beheerd door de wet van 10 December 1924, en aan dewelke de verhooging der ouderdomsrente slechts kan worden verleend met ingang van een der trimesters van dit jaar; verder moesten zij onderzoeken de aanvragen tot herziening ingediend door de lieden geboren vóór 1 October 1862 en die oordeelen te kunnen genieten van de ruimere vergoedingen voorzien bij de wet van 20 Juli 1927.

Wat de aanvragen betreft (*eerste aanvragen en vragen om herziening*) die werden ingediend door de lieden geboren in 1862 en vroeger, hebben de controleurs hun onderzoek slechts ten vroegste kunnen aanvatten in den loop der maand April jl., daar er eene nieuwe regeling en nieuwe onderrichtingen dienden opgemaakt tengevolge van het van kracht worden der wijzigingen toegebracht aan de wet van 10 December 1924 door die van 10 Juli 1927, en daar deze aanvragen hun slechts konden worden overgemaakt in den loop der maand Maart jl. Aan de controleurs werd dringend aanbevolen onverwijld deze aanvragen te onderzoeken; mits rekening te houden met het aantal vragen die in deze laatste dagen werden overgemaakt aan den dienst voor ouderdomspensioenen kan men vermoeden dat het onderzoek normaal vordert en dat al de belanghebbenden eerlang voldoening zullen bekomen.

Wat de aanvragen betreft (*eerste aanvragen om verhooging der ouderdomsrenten*) die werden ingediend door de na 1 Januari 1863 geboren lieden, deze kunnen slechts onderzocht en geregeld worden nadat de controleurs van belas-

tingen van de Lijfrentekas het getuigschrift hebben ontvangen, waaruit blijkt dat de verzoeker de bij de wet van 10 December 1924 voorgeschreven stortingen heeft gedaan. Welnu, wij mogen niet uit het oog verliezen dat de hier bedoelde lieden de bij de wet voorziene storting mogen doen bij voormelde inrichting tot en met de maand van hun verjaring in 1928. En aldus, vermits deze storting slechts in den loop van de volgende maand aan de Lijfrentekas wordt overgemaakt, is het slechts drie en zelfs vier maand na die waarin de verjaardag der geboorte van den verzoeker valt, dat de Lijfrentekas hooger bedoeld getuigschrift kan afleveren vermits zij hiertoe voormelde storting vooreerst moet geboekt hebben. Bij wijze van voorbeeld, wijzen wij op het geval van een man geboren in Februari 1863, en die dus zijne aanvraag om verhooging der ouderdomsrente heeft ingediend in den loop van het vierde trimester 1927; het getuigschrift waaruit blijkt dat hij de bij de wet voorziene stortingen heeft gedaan bij de Lijfrentekas zal door deze inrichting slechts kunnen worden afgeleverd *ten vroegste* in den loop der maand Mei, en aldus zal de controleur over zijne aanvraag om verhooging slechts *ten vroegste* in den loop der maand Juni uitspraak kunnen doen.

Wij hebben het nuttig geoordeeld dezen uitleg te geven om aan te toonen dat, indien deze lieden hun pensioenboekje of den titel betreffende de verhooging der ouderdomsrente niet zoo spoedig ontvangen dan zij wel hopen, deze vertraging hoegenaamd niet kan worden toegeschreven noch aan de ambtenaren met het onderzoek hunner aanvraag belast, noch aan den bevoegden dienst van het Ministerie van Arbeid die belast is met het opmaken van den titel; deze vertraging is uitsluitend hieraan te wijten dat de desbetreffende wetgeving andermaal werd gewijzigd bij de wet van 10 Juli 1927 en dat derhalve de regels, welke dienen toegepast door

deze ambtenaren en door het beheer, insgelijks aanzienlijke wijzigingen hebben ondergaan.

II. — *Wat de aanvullende pensioenen voor 1927 betreft*, zullen wij ons ertoe bepalen U enkele cijfers aan te halen: deze zullen U toelaten te oordeelen over de inspanning van de gemeentebesturen, de controleurs van belastingen en den dienst der pensioenen van het Ministerie van Arbeid sedert de maand September jl., vanaf dewelke de aanvragen betreffende het aanvullend pensioen werden ingediend, opgemaakt en onderzocht.

Op datum van 9 Juni 1928 had het Ministerie 261,466 aanvragen van aanvullend pensioen ontvangen, en 240,164 dezer werden onderzocht door de onderscheiden diensten; 227,066 aanvragen zijn volledig afgewerkt; 29,628 zijn definitief verworpen en 197,438 ouderlingen hebben hun aanvullend pensioen ontvangen. De uitgave bedraagt op dezen datum 124,318,169 frank.

Thans moet de dienst nog onder meer 10,089 aanvragen onderzoeken die uitgaan van ouderlingen verpleegd in de openbare of private godshuizen.

Er blijven insgelijks nog 1,535 aanvragen over van echtgenooten van gepensioneerde mijnwerkers. Hierover zal slechts kunnen worden uitspraak gedaan nadat de voorzorgskas eene beslissing heeft getroffen over de aanvraag van aanvullend pensioen ingediend door den echtgenoot.

Bovendien blijven er nog ongeveer 48,000 aanvragen hangende, die wachten op aanvullende inlichtingen over het bedrag van het inkomen der belanghebbenden.

Daar de uitbetaling der aanvullende pensioenen voor het jaar 1927 ten einde loopt, neemt het Departement van stonden aan de noodige maatregelen opdat deze belanghebbenden in het bezit kunnen treden van het aanvullend pensioen voor 1928.

De Minister van Arbeid heeft ons verzekerd dat al het mogelijke zal gedaan worden opdat de ouderlingen hun pensioenboekje zouden ontvangen of ten spoedigste hun aanvullend pensioen voor 1927 zouden trekken, mits inachtneming van den tijd die noodig is voor het onderzoek der aanvragen, voor de termijnen van beroep, enz.

Commissie voor herziening der wet van 10 Maart 1925 op het bediendenpensioen.

In den loop van het jaar 1926 had onze collega, de heer Henricot, een wetsvoorstel ingediend ertoe strekkende eene parlementaire onderzoekscommissie te doen instellen ten einde bij de bedienden en bij de werkgevers na te gaan of de wet van 10 Maart 1925 diende gehandhaafd dan wel afgeschaft, en bijaldien zij werd gehandhaafd, of sommige bepalingen al dan niet dienden gewijzigd.

Reeds in 1926 had de Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, van zijn kant, bij zijn Departement eene tijdelijke Commissie aangesteld die gelast was nauwkeurige inlichtingen in te winnen aangaande de wenschen der bedienden en der werkgevers betreffende de wijzigingen die aan deze wet dienden toegebracht. De werkzaamheden dezer Commissie, die twaalf vergaderingen heeft gehouden, ofschoon zij zeer belangwekkend zijn, hebben nochtans tot geenerlei practischen uitslag geleid. De wenschen uitgedrukt eensdeels door de werkgevers en anderdeels door de bedienden waren volstrekt niet overeen te brengen; daar beiden op hun standpunt bleven staan, kon er alsdan geenerlei oplossing tot verzoening worden gevonden. Deze Commissie had slechts de werkgevers en de afgevaardigden der politieke- of beroepsvereeningen van bedienden doch niet de belanghebbenden zelf gehoord. Dit juist wou onze collega, de heer Henricot, en het is om op dit verlangen in te gaan dat de Regeering op 24 Januari 1926 eene Commissie had

aangesteld die gelast was de belanghebbenden zelf — de bedienden en de werkgevers — te hooren ten einde te weten wat zij dachten over deze wet.

Deze Commissie bestaat uit vijf leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers en uit vijf Senatoren, en bovendien uit de afgevaardigden der werkgevers en der bedienden en uit de ambtenaren der bevoegde diensten van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas en van het Algemeen Bestuur van Maatschappelijke Verzekering en Voorzorg.

Deze Commissie heeft vooreerst twee voltallige vergaderingen gehouden te Brussel, ten einde de orde harer werkzaamheden vast te stellen; nadien heeft zij in September en in October de volgende vergaderingen gehouden om de belanghebbenden zelf te hooren :

STEDEN.	Aantal vergade- ringen.	Aantal verschij- nenden,
Brussel	4	467
Antwerpen	2	297
Luik	2	1,750
Gent	2	365
Charleroi	2	1,771
Hasselt	1	98
Brugge	1	141
Namen	1	235
Bergen	1	541
Leuven	1	222
Sint-Nicolaes-Waes	1	37
Verviers	1	734
Hoei	1	411
Ronse	1	90
Dendermonde	1	74
Doornik	1	193
Aarlen	1	57
Kortrijk	1	69
Totaal	25	7,552

Spijts de ruchtbhaarheid door middel van plakbrieven, door de pers en door het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, en spijts de pogingen aangewend door de vereeningen van bedienden, hebben zich voor deze Com-

missie slechts 7,752 bedienden en werkgevers *persoonlijk* aangeboden.

Indien men rekening houdt met het feit dat er in 1927 ongeveer 205,000 bedienden stortingen hebben gedaan bij de Lijfrentekas, in uitvoering der wet van 10 Maart 1925, zal men er zich rekenschap van geven dat de bedienden zich niet al te zeer om dit onderzoek hebben bekommerd en men zou bijna geneigd zijn te gelooven dat de wet, zooals zij bestaat en wordt toegepast, hun voldoening schenkt. Gewis, werden er verscheidene collectieve verzoekschriften tot de Commissie gericht, doch niettemin blijft het waar dat zij zeer weinig talrijk zijn de bedienden die hebben geoordeeld vóór de Commissie te moeten verschijnen om hunne meening te doen kennen over een vraagstuk dat ze nochtans in de hoogste mate aanbelangt.

Het Secretariaat der Commissie heeft de uitslagen van dit onderzoek geschift en het verslag opgemaakt, dat aan de leden werd overhandigd. Mits enkel voorbehoud, werd dit verslag door de Commissie goedgekeurd. In Februari jl. heeft de Commissie hare werkzaamheden hervat en sedertdien dertien vergaderingen gehouden; waarschijnlijk zullen er nog drie vergaderingen noodig zijn om gedaan te maken met het onderzoek der onderscheiden wenschen uitgedrukt door de bedienden en door de werkgevers.

Het is eene zeer kiesche taak omdat, zoo er dient rekening gehouden met de eischen van de bedienden, men dezelve nochtans niet eenvoudig weg kan bijtreden: men kan ze slechts aannemen voor zoover zij kunnen verwezenlijkt worden en niet strijdig zijn met de welbegrepen belangen dezer arbeidersklasse. De oplossing, die onder alle opzichten voldoening schenkt, is zeer moeilijk te vinden.

Achtereenvolgens werden de verschillende punten der vragenlijst, die met het oog op het onderzoek werd opgemaakt (zie bijlage), onderzocht en besproken.

Vooreerst moeten wij opmerken dat één punt reeds vaststaat: het vraagstuk van de eenvoudige afschaffing der wet en de terugkeer tot het stelsel van vrijheid, dat vroeger bestond, moet niet meer worden besproken. Behoudens enkele zeldzame uitzonderingen, werd de verplichte verzekering der bedienden gevraagd alsook het invoeren van een bijzonder regiem, daar de algemeene wet, gezien de geringe stortingen aan de verzekerden en aan de werkgevers opgelegd, niet toelaat een ouderdomspensioen of een weduwenpensioen te vestigen dat genoegzame voldoening schenkt aan de belanghebbenden.

Het zal ons trouwens volstaan te doen opmerken dat, wat het bedrag der stortingen betreft, de bestemming der stortingen, de verzekeringsorganismen en de tusschenkomst van het toelagenfonds, de Commissie het nog niet eens is kunnen worden. De Regeering en het Parlement zullen onder de voorgestelde oplossingen diegene dienen uit te kiezen die hun best geschikt zullen schijnen om voldoening te schenken aan de onderscheidene betrokken belangen.

Van stonden aan blijkt het dus, zooals trouwens de Minister van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg heeft verklaard tijdens de bespreking zijner begroting in de Kamer, dat het wetsontwerp houdende de wijzigingen toe te brengen aan de wet van 10 Maart 1925, slechts in den loop der aanstaande zitting zou kunnen worden ingediend, en dat er een aanzienlijke krachtsinspanning zal noodig zijn, indien wij willen dat dit ontwerp in beide Kamers worde besproken en gestemd vóór het einde dier zitting. En dan, wanneer zal de gewijzigde wet in al hare bepalingen kunnen worden toegepast en aldus wanneer zal er een einde worden gesteld aan het voorloopig regiem dat van kracht is sedert 1 Januari 1926? De Minister van Arbeid heeft den datum van 1 Januari 1930 vooropgezet, doch hij hoopte dat het ontwerp zou worden ingediend en gestemd vóór het einde van deze zit-

ting en hij voegde er bij : « ...eens de wet gestemd en afgekondigd zullen wij al de uitvoeringsmaatregelen moeten opmaken, namelijk, vooreerst het algemeen reglement, vervolgens indien de private verzekeringsinrichtingen en de autonome kassen worden aangenomen als verzekeringsinrichtingen, zullen wij de juridische- en technische voorwaarden der aanneming moeten bepalen. Nadien zullen wij aan deze inrichtingen den noodigen tijd moeten laten om hare statuten bij te werken; ten slotte zullen wij deze statuten moeten onderzoeken met het oog op de aanneming. Wordt er besloten tot oprichting eener Nationale kas, dan zal het statuut dezer inrichting dienen opgemaakt, dan zal men hare inrichting moeten regelen, enz. Men zal gemakkelijk begrijpen dat deze arbeid lange maanden zal vergen. En eens dat hij voltooid is, zal het onontbeerlijk zijn dat aan de werkgevers en aan de bedienden de noodige tijd wordt gelaten om heel deze regeling te onderzoeken en te bestudeeren, opdat zij hunne schikkingen kunnen treffen om ze ten uitvoer te leggen.

De groote vertraging waarmede in 1926 de wetten van 10 December 1924 en 10 Maart 1925 werden toegepast is juist te wijten aan de onwetendheid waarin de belanghebbenden verkeerden aangaande de verplichtingen waaraan zij waren onderworpen, en zooals onze voorganger verklaarde die het voorbeeld van Engeland aanhaalde, is het vaak nuttig de toepassing eener wet één jaar uit te stellen indien hare uitvoering talrijke uitvoeringsmaatregelen vergt alsmede de medewerking van personen die aan het beheer vreemd zijn. »

Zal heel dit werk in 1929 in enkele maanden kunnen worden tot stand gebracht, en ware het niet wijs de tenuitvoerlegging der gewijzigde wet te verdagen tot 1 Januari 1931, ten einde toe te laten, zooals de heer Wauters verklaarde, dat allen zoowel bedienden als werkgevers behoorlijk van wal steken?

BIJLAGE (1).

I. — *Voorafgaande vragen.*

1. Oordeelt gij dat de bedienden, op een verplichte wijze, tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdigen dood, bij een wet dienen verzekerd ?

2. Geeft de wet van 10 Maart 1925. Uvoldoening of oordeelt gij dat het voldoende is, op de bedienden de algemeene wet op het pensioen der werklie-den toe te passen ?

II. — *Omtrent de stortingen.*

3. Verlangt gij dat de thans bepaalde bedragen der stortingen worden gewijzigd :

- a) Bedienden : 3 t. h. (zoo ja, hoeveel?)
- b) Werkgevers : 5 t. h. (zoo ja, hoeveel?)

III. — *Verzekeringswijze.*

4. a) Dient de wet aan den bediende uitsluitend een rente met volkomen afstand van 't kapitaal te verleenen, of een geringere rente met toeëigening van een gedeelte van 't kapitaal ?

b) Dient de weduwe van den bediende uitsluitend een overlevingsrente te ontvangen met volkomen afstand van 't kapitaal, of een geringere rente met toeëigening van een gedeelte van het kapitaal ?

5. Onder inachtneming van het feit, dat het bedrag der verzekerde renten noodzakelijk in verhouding staat met het bedrag der stortingen, zijt gij van oordeel, dat bij de wet een minimum-pensioen diene vastgesteld en, zoo ja, onder welke voorwaarden ?

IV. — *Leeftijd voor het pensioen.*

6. Dient bij de wet de leeftijd bepaald, waarop een bediende zijn pensioen zou mogen bekomen, zoo ja, welke leeftijd :

- a) Mannen ?
- b) Vrouwen ?

(1) Vragenlijst : tekst van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg.

7. Dient er een leeftijd vastgesteld, waarop een bediende verplichtend moet worden gepensionneerd :

- a) Man ?
- b) Vrouw ?

V. — *Omtrent de verzekeringsorganismen.*

8. Verkiest gij de stortingen toe te vertrouwen aan de bij de wet voorziene organismen :

- a) Algemeene Lijfrentekas ?
- b) Aangenomen verzekeringsmaatschappijen ?
- c) Aangenomen zelfstandige kassen ?
- d) Aangenomen beroepskassen ?

Ofwel, oordeelt gij dat het zou nuttig zijn, het tot stand brengen van een kas te voorzien, beheerd door de bedienden en de werkgevers, onder de controle en den waarborg van den Staat ?

Is, volgens U, *ééne* kas verkieslijker ?

VI. — *Toelagefonds.*

9. Zijt gij partijganger van een toelagefonds, belast met het toekennen van een aanvullingsrente : 1^o aan de bejaarde bedienden; 2^o aan de weduwen en de weezen van bedienden; 3^o alsmede met het toekennen van renten aan, wegens ziekte, arbeidsonbekwame bedienden ?

10. Geeft het bij de wet voorziene stelsel U voldoening ?

11. Moet het toelagefonds voor al de bedienden tegemoetkomen, onverschillig hun leeftijd en die stortingen mochten hebben gedaan, of uitsluitend, ten voordeele van bedienden van gevorderden leeftijd en die stortingen deden ?

Zou het ook geen pensioen moeten toekennen aan de bedienden, die thans den leeftijd van vijf en zestig jaar hebben overschreden en die geen storting hebben kunnen doen ?

VII. — *Allerlei.*

12. Hebt gij andere opmerkingen te laten gelden ?

HOOFDSTUK IV.

VERSCHILLENDE DIENSTEN.

ART. 127. — *Medisch-pharmaceutische dienst.* — De verhooging van artikel 127 bedraagt 200,000 frank voor den medisch-pharmaceutischen dienst en 200,000 frank voor den dienst voor teringbestrijding. De redenen aangehaald bij artikel 96 « invaliditeitskassen » (ledental en bijdragen) wettigen deze verhooging. Hierbij eene statistiek van het ledenaantal van den medisch-pharmaceutischen dienst voor gezinnen, op datum van 31 December 1925.

PROVINCIEËN.	Gezins- hoofden.	Echtge- nooten.	Kinderen onder de 14 jaar.	Kinderen van 14 tot 18 jaar.	Verwanten in opgaande linie.	Onge- huwden.	TOTAAL.
Antwerpen	98,924	92,839	110,361	25,681	6,048	39,360	373,213
Brabant	98,659	93,089	78,693	21,688	6,160	41,516	339,805
West-Vlaanderen	43,697	38,261	57,453	12,922	3,797	24,690	180,820
Oost-Vlaanderen	88,579	79,751	93,160	25,186	9,418	48,965	345,059
Henegouw	122,292	115,005	94,300	16,025	12,291	40,265	400,178
Luik	95,452	84,522	72,643	14,005	13,569	66,439	346,630
Limburg	17,674	15,301	37,630	7,409	3,228	5,818	87,060
Luxemburg	4,707	3,856	6,838	1,406	915	1,982	19,704
Namen	31,675	28,625	31,891	6,380	5,076	13,790	117,437
	601,659	551,249	582,969	130,702	60,502	282,825	2,209,906

De toelagen voor moederschapsverzekering werd met 1,670,000 frank verhoogd. De begroting voor 1927 voorzag een krediet van 500,000 frank te verdeelen volgens het bedrag der bijdragen tusschen de mutualiteiten voor moederschapsverzekering.

Toen dit krediet werd aangekondigd nam dit soort verzekering eene merkwaardige uitbreiding. Derhalve zou men, met op de begroting voor 1928 hetzelfde krediet te voorzien als op die voor 1927, eene teleurstelling bezorgen aan de mutualiteiten die eene zoo prachtige krachtsinspanning hebben verwezenlijkt. Derhalve wordt het krediet opgevoerd tot 2,170,000 frank.

Anderdeels werd er, bij de vergoeding uitsluitend gesteund op de bijdragen, eene nieuwe vergoeding gevoegd in geval van geboorte. De evenredige toelage is bepaald op 30 centiem per frank bijdrage, en de geboortetoelage op 25 frank.

Om het voordeel van de toelagen te genieten, moeten de erkende mutualiteiten (verenigingen of verbonden):

1° Aan hunne aangeslotenen pharmaceutische zorgen en toringbestijding verzekeren;

2° Eene vergoeding verleen en in geval van geboorte voor een bedrag van ten minste 125 frank, zonder inbegrip der provinciale en gemeentelijke toelagen, en eene dagelijksche vergoeding van ten minste 3 frank gedurende zes weken na de bevalling.

Bovendien wordt de toelage met 50 t. h. verhoogd wanneer deze verenigingen aan hare aangeslotenen in geval van ziekte eene dagelijksche minimumvergoeding van 2 frank verleen en gedurende ten minste drie maanden. Bij overgangsmaatregel mag het minimum der toelagen voor 1926 niet 75 frank per geboorte noch 1 frank per dag gedurende zes weken overschrijden.

Wanneer men deze statistiek vergelijkt met die welke is verschenen in ons verslag over de begroting voor 1927, ziet men dat het globaal aantal leden

die bij den medisch-pharmaceutischen dienst zijn aangesloten met 10 t. h. is gestegen. Sedert 1920, op welken datum de Regeering belangrijke toelagen heeft verleend, stijgt het aantal leden der mutualiteiten gestadig. Deze uitslag moet ons verheugen.

ART. 128. — *Paritaire medische mutualiteitscommissies*. — Sedert talrijke jaren wijzen wij op het belang dat de geneesheeren er zouden bij hebben eene overeenkomst te zien sluiten, zooals die welke bestaat voor de apothekers betreffende het eereloon. Dit jaar heeft de medische mutualiteitscommissie een overeenkomst opgemaakt over de beginselen en het eereloon betreffende de algemeene geneeskunde; zij heeft een minimum- en een maximum-tarief vastgesteld ten einde de misbruiken te voorkomen die zich kunnen voordoen, zoowel vanwege de geneesheeren als vanwege de mutualiteiten.

De minima- en maximatarieven werden bepaald als volgt:

Raadpleging: 5 tot 7 frank.

Bezoek: 7 tot 10 frank.

Hoofdgeld:

Per ongehuwd lid: 9 tot 12 frank.

Per gezin: 27 tot 40 frank.

Dringende hulp, 's Zondags en des nachts:

Raadpleging: 10 tot 14 frank.

Bezoek: 14 tot 20 frank.

Kilometertaxe (afgelegde afstand die telt zoowel bij het gaan als bij het keeren): 1 tot 2 frank.

Deze bedragen zijn geldig voor het indexcijfer 700 tot 900.

De provinciale paritaire medische mutualiteitscommissiën dienen per streek het bedrag van het eereloon te bepalen. Deze commissiën werden ingesteld bij Koninklijk besluit van 10 Mei jl. (*Moniteur* van 21-22 Mei 1928). Dit besluit stelt in elke provincie eene paritaire medische mutualiteitscommissie

sie aan. Op verzoek, hetzij van mutualiteitsgroepen, hetzij van geneesheeren die de leden dier groepen verplegen, zal deze commissie :

1^o De gewestelijke tarieven vaststellen gesteund op de forfaitaire bezoldiging hetzij op de vacatie, hetzij op de twee met elkaar in verband gebrachte stelsels, binnen de grenzen bepaald door de nationale paritaire medische mutualiteitscommissie, voor de honoraria der geneesheeren die aannemen de mutualisten te verzorgen;

2^o De contracten bekrachtigen gesloten door de plaatselijke paritaire comités (art. 3) en waarbij al de betrekkingen tusschen mutualiteitsgroepen en medische groepen worden geregeld;

3^o Kennis nemen van de geschillen die mochten ontstaan ;

4^o Al de aangelegenheden onderzoeken betreffende de werking der mutualiteiten in haar verband met de geneesheeren.

De commissiën bestaan uit een voorzitter, gekozen door de Regeering uit een zeker aantal leden aangewezen door de Regeering onder de kandidaten voorgedragen door de beroepsverenigingen en mutualiteiten.

In de provinciën waar, voor de dokters, de levensomstandigheden merklijk verschillen van de eene streek tot de andere, kunnen er plaatselijke gewestelijke comiteiten worden ingesteld.

Op 24 en 25 Mei werden de Nationale Bonden alsmede de « Fédération Médicale » verzocht ten spoedigste de namen hunner kandidaten te doen kennen met

het oog op de samenstelling der commissie; totnogtoe heeft alleen het Nationaal Verbond der Christene Mutualiteiten aan deze aanvraag gevolg gegeven. Tot de overige organismen werd een nieuw verzoek gericht.

ART. 99. — *Officieele en aangenomen arbeidsbeurzen.* — De bedrijvigheid der beurzen kan vergeleken worden bij die van het vorige jaar. Voor de eerste boekt men 75,690 werkverschaffingen tegen 72,851 in 1926. Voor de tweede boekt men een lichten achteruitgang : 19,333 tegen 19,921 werkverschaffingen.

Voor de officieele beurzen stellen wij vast dat die van Brussel de meest bedrijvige is; ongeveer 34,000 werkverschaffingen; daarna komen Antwerpen, met 14,000, Luik met 10,000 werkverschaffingen. De overige steden schijnen niet te rendeeren in verhouding tot de belangrijkheid harer streek onder nijverheids- en handelsopzicht.

Gezien de toelagen aan beide instellingen verleend, blijkt het dat het aandeel van den Staat in de werkverschaffing fr. 9-25 voor de officieele beurzen en 11 frank voor de aangenomen beurzen bedraagt.

ART. 135. — *Nationaal Crisisfonds.* — De toelage aan het Nationaal Crisisfonds verleend is dit jaar vastgesteld op 18,025,000 frank, zegge 13,025,000 frank meer dan in 1927.

Onderstaande tabel geeft een algemeen overzicht van de uitgaven van het Crisisfonds in 1926 en in 1927 :

Gewone toekenningen (art. 25, Koninklijk besluit van 21 Maart 1927).

	Hoofvergoedingen.	Gezinsvergoedingen.	Totaal.
1926 fr.	1,760,807 98	4,664,205 47	6,425,013 45
1927	3,472,791 35	9,545,448 04	13,018,239 39

Vergoedingen uitbetaald voor rekening der overgenomen kassen
(art. 24 van hetzelfde besluit).

1926	1,966,076 66	572,572 25	2,538,648 93
1927	1,290,554 35	526,412 59	1,816,966 94

Verlenging der toekenningen (art. 26 van hetzelfde Koninklijk besluit).

1926	186,024 82	56,040 96	242,045 78
1927	777,087 95	247,529 25	1,024,617 20

Vergoedingen in geval van conflict (Koninklijk besluit van 5 Mei 1926).

1926 fr. één half jaar.	—	98,834 »
1927	471,695 50	376,447 35
		845,142 85

Herhaling :

1926 (globale uitgaven)	10,425,515 41
1927 —	16,704,967 38

Uit het onderzoek van deze tabel blijkt dat de gewone toekenningen meer dan verdubbeld zijn; dit is het gevolg : 1^o van eene merkelijke verhooging der werkloosheid in sommige nijverheidstakken; het jaarlijksch gemiddeld cijfer der dagen werkloosheid bedroeg 118.9 in 1926 en 147 in 1927; 2^o van eene verhooging van het bedrag der hoofdvergoedingen die bij Koninklijk besluit van 21 Maart 1927 onderscheidenlijk werden opgevoerd van 4 en 5 frank tot 6 en 8 frank, alsmede van de verhooging van het bedrag der gezinsvergoedingen voor de echtgenooten, die werden opgevoerd van 2 frank tot fr. 2-50 en voor de kinderen van 1 tot 2 frank.

De toekenningen voor rekening der uitgeputte kassen hebben afgenomen; dit is te wijten aan eene betere inrichting van sommige kassen die zooals vroeger niet meer haar toevlucht moeten nemen tot het Crisisfonds wegens ontoereikende geldmiddelen. De bijdragen van de leden dezer kassen werden aangepast aan het risico van hun beroep. De verlengingen zijn aanzienlijk gestegen wegens de crisis in sommige nijverheidstakken; deze crisis was vooral merkbaar in de nijverheid van de tabak, de lucifers, het boekbedrijf, het arduinbedrijf en het bouwbedrijf (dit laatste wegens het slechte weer).

Wat de tusschenkomst van het Crisisfonds betreft, in geval van verzoening en arbitrage, heeft de inrichting, ingesteld bij Koninklijk besluit van 5 Mei

1926, in den loop van 1926 slechts gedurende een half jaar gewerkt. Hare werking heeft slechts hare volledige vruchten doen voelen in 1927; ook zijn de uitgaven gestegen van 98,834 frank tot fr. 845,142-85. Alles laat voorzien dat in 1928 de uitgaven nog hooger zullen zijn.

Blijkens de inlichtingen ingekomen tijdens het jaar 1926, hebben de officiele verzoenings- en scheidsraden gedurende dit tijdperk moeten kennis nemen van 236 nieuwe geschillen onder opzicht hunner *oorzaak* verdeeld als volgt :

Loonvraagstukken : 210.

Arbeidsvoorwaarden : 8.

Wegzending van personeel : 10.

Andere oorzaken : 8.

Wat de *uitslagen* van het optreden der Raden betreft, stelt men de volgende uitslagen vast :

Verzoening :

Vóór de verschijning : 19.

Voor den Raad : 77.

Arbitrage :

Niet-verzoening : 72.

Zaken geklasseerd zonder gevolg : 2.

Raad onbevoegd : 12.

Strafbepalingen : 1^o De toepassing van artikel 15 van het Koninklijk besluit van 5 Mei 1926 werd gevraagd in 23 ge-

vallen; zij werd toegestaan in 17 en geweigerd in 10 gevallen.

De toëpassing van artikel 16 werd gevraagd in 36 gevallen; zij werd toegestaan in 25 en geweigerd in 13 gevallen.

Twee aanvragen om toepassing van artikel 16 werden ingetrokken.

Eene grondige studie over de arbeidsgeschillen in België werd gemaakt door den heer Dor, advocaat, docent aan de Hoogeschool te Luik, die een belangwekkend verslag heeft ingediend bij de « Association belge pour la lutte contre le chômage ». Aan dit verslag ontleenen wij de volgende beschouwingen :

« Indien wij ons toeleggen op de studie der in België gebruikte methoden, dan stellen wij onmiddellijk vast dat het Belgische stelsel gekenschetst wordt door het in verband stellen van de procedure inzake verzoening met de verzekering tegen werkeloosheid.

» De besprekingen die werden gevoerd hebben onweerlegbaar aangetoond dat er van den kant der werkgevers eene formeele veroordeeling zonder beroep wordt uitgesproken tegen het beginsel zelf van het verband tusschen beide reeksen instellingen.

» Van den kant der werklieden erkennen de afgevaardigden der syndikale vereenigingen, zonder te miskennen dat dit verband storingen kan teweeg brengen in de werking der verzekering tegen werkloosheid en in de practijk tot bezwaren kan aanleiding geven, dat hetzelfde echter de verdiensten heeft aan de arbeiders sommige zedelijke waarborgen te geven.

» Wij zouden niet beter het standpunt kunnen bepalen dat tegenover dit vraagstuk werd ingenomen door ieder van de twee betrokken groepen dan met de beoordeelingen samen te vatten van hunne meest bevoegde vertegenwoordigers.

» De nijverheidsmiddens beschouwen dat het verband tusschen de vreed-

zame oplossing der arbeidsgeschillen en de verzekering tegen werkloosheid :

» 1^o Eene ongelijke behandeling is tusschen den werkgever en de werknemers,

» Immers :

» Indien de schuld te wijten is aan den werkgever, verleenen de openbare machten aan de werklieden een rechtstreeksch en een onrechtstreeksch voordeel. Door hunne gelijkstelling met de onvrijwillige werkloozen ontvangen de werkstakers rechtstreeks van het Nationaal Crisisfonds sommige toekenningen. Anderdeels genieten zij toelagen van hunne werkloozenkas die zelf herverzekerd is bij het Nationaal Crisisfonds.

» Indien daarentegen de verantwoordelijkheid te wijten is aan de werklieden, bepaalt de Belgische wetgeving zich ertoe ze gedurende een jaar te berooven van het recht, eventueel het voorrecht, van hooger vermelde gelijkstelling te genieten.

» 2^o In de openbare meening begrippen verspreidt die volstrekt valsch zijn wat betreft het al dan niet gewettigd zijn van een werkstaking.

» De gelijkstelling of de niet gelijkstelling van werkstakers met onvrijwillige werkloozen doet in den geest van de massa de gedachte rijzen van eene beoordeeling over den grond van het geschil alswanneer het er in feite slechts om gaat uitsluitend de houding van partijen te beoordeelen tegenover de verzoeningsprocedure.

» Deze storing kan ernstige gevolgen teweeg brengen.

» 3^o Stoort de werking der verzekering tegen werkloosheid met de verplichting te voorzien gevallen van werkloosheid te vergoeden die te wijten zijn aan den menschelijken wil, alswanneer de verzekering slechts voor doel kan hebben het goedmaken der gevolgen van feiten die te wijten zijn aan het toeval.

» Van den kant der werklieden kan men de kritiek samen vatten als volgt :

» Aan het Koninklijk besluit van

5 Mei 1926 legt men ten laste dat het de werklieden in den steek laat, met dien verstande :

» 1^o Dat de Belgische Wetgeving bepaalt dat de gecumuleerde vergoedingen het dagelijksch bedrag niet mogen overschrijden waarop de werklooze recht heeft vanwege zijn kas, vanwege het Nationaal Crisisfonds en vanwege de overige openbare besturen. Welnu, in het algemeen zijn de toekenningen in geval van werkstaking veel hooger dan de vergoedingen wegens werkloosheid;

» 2^o Dat de dagen vergoeding van den werkstaker, gelijkgesteld met de onvrijwillige werkloozen, in rekening worden gebracht voor het reglementair tijdperk na hetwelk de vergoedingen wegens werkloosheid ophouden en dat hij uit dien hoofde een ernstig nadeel kan ondergaan;

» 3^o Dat de vergoedingen van dien aard geen aanleiding geven tot verlenging vanwege het Nationaal Crisisfonds, zooals het geval is voor de loopende vergoedingen der werkloozenkassen (art. 26 der samengeschakelde Koninklijke besluiten op de verzekering tegen werkloosheid);

» 4^o Dat men met de vergoeding in geval van sommige werkstakingen ten laste te leggen van de kassen voor werkloosheid ertoe komt de berekeningen en de ramingen der bijdragen en der voordeelen alsmede het verband dat onder dezelve moet bestaan merklijk te verdraaien;

» 5^o Bij de vier opmerkingen hierboven vermeld en die gemeen zijn aan al de strekkingen der syndicalistische beweging, voegen de afgevaardigden der groepen die zijn aangesloten bij de Belgische Werkliedenpartij een vijfde en laatste verwijt dat voortspruit uit het feit dat voor de toepassing der bepalingen voorzien bij de artikelen 15 en 16 van het Koninklijk besluit van 5 Mei 1926, de rechtsspraak het woord « werkstaking » interpreteert in een ruime betekenis, die tevens de economische en politieke werkstaking omvat.

» Wat te denken van de uitslagen der proefneming van het Koninklijk besluit van 5 Mei 1926?

» Men moet wel toegeven dat de bespreking in den schoot van het Belgisch Verbond niet schittert door klaarheid of nauwkeurigheid.

» Immers, het tijdperk gedurende hetwelk de verzoeningsorganismen hebben gewerkt, was nog niet lang genoeg om toe te laten daarvan zekere gevolgtrekkingen af te leiden. Er dient rekening gehouden met het feit dat het Koninklijk besluit pas sedert twee jaren van kracht is; dit beteekent dat het practisch zijne uitwerkselen pas heeft doen voelen gedurende een goed jaar indien men rekening houdt met de traagheid van het inwerkingtreden.

» Volgens ons is het eenig besluit dat men als vaststaand kan beschouwen doch dat van hoofdzakelijk belang is, dat de gewaagde proefneming zelfs met gebrekkige middelen eene aanzienlijke opvoedende kracht heeft, vermits zij werkgevers en werknemers er heeft toe aangezet vaak hun toevlucht te nemen tot de tusschenkomst der verzoeningsraden.

» Thans denkt niemand er nog aan het nut der verzoening in twijfel te trekken of aan de Regeering het recht te ontzeggen de verzoening verplichtend te maken mits juridische strafbepalingen. »

GOEDKOOPE WONINGEN.

—

Daar de gevraagde inlichtingen niet zijn toegekomen, zoo heeft de verslaggever dit vraagstuk niet kunnen behandelen. De Commissie heeft den wensch uitgedrukt door het Departement een « vade-mecum » te zien uitgeven die al de desbetreffende bepalingen samenvat.

Bij het onderzoek van de begrooting heeft een lid der Commissie voorstellen gedaan tot verhooging in zekere mate van de credieten voor werken van sociale

verzekering. De Commissie is met sympathie ingegaan op deze voorstellen en zij verzoekt den Minister hen met wellustendheid te onderzoeken met den vurigen wensch op de volgende begroo-ting de noodige sommen te zien uit-trekken om gevolg te kunnen geven aan de gedane voorstellen.

ART. 93. — Thans verleent de Regeer-ing aan de primaire mutualiteiten een toelage van 10 centiem per frank bij-drage in zooverre de ingekomen bijdra-gen 90 t. h. van de uitgaven der mutua-liteiten dekken.

Het voorstel komt hierop neer dat op 20 t. h. het aandeel van den Staat zou worden gebracht, om de primaire mutua-liteiten in de mogelijkheid te stellen reserves aan te leggen, reserves die interest zouden afwerpen en de mutua-liteiten zouden toelaten aan de leden een vergoeding uit te betalen die beter bij de levensduurte is aangepast. De credietverhooging zou 2,400,000 frank bedragen.

Hetzelfde lid stelde eveneens voor de tusschenkomst van den Staat in de beheerkosten der mutualiteiten te wijzi-gen, met van 10 centiem op 25 per lid het aandeel van den Staat te bepalen, om beter de inspanning vanwege de mutualisten te beloonen. Derhalve zou de begrooing met 300,000 frank moeten worden verhoogd.

ART. 96. — Het crediet van 3,500,000 frank toegekend aan de mutualiteiten voor invaliditeit moest met 500,000 frank worden verhoogd om de ongelijke

behandeling te verhelpen tusschen de nieuwe en de vroegere mutualiteiten, alsook tusschen de mutualiteiten die in verschillende gewesten werkzaam zijn. Daar het bedrag der invaliditeit ver-schillend is, zou men rekening moeten houden met deze ongelijkheid en een gemiddeld bedrag voor het geheele land bepalen en aldus de inspanning beloonen van de mutualiteiten, door middel van een toelage die naar de bijdrage der leden is berekend.

ART. 127b. — Thans ontvangen de kassen voor teringbestrijding een toe-lage van 60 t. h. van het bedrag der bijdragen. Men stelt voor dit op 100 t. h. te brengen om de ongeneesbaren beter hulp te komen. De Minister zou even-wel van de kassen kunnen vergen dat de bijdrage ten minste 50 centiem per maand zou bedragen om op bedoelde verhooging van toelage te kunnen aan-spraak maken. Nieuwe uitgave 560,000 frank.

ART. 127d (nieuw). — Men stelt de toe-kenning voor van een toelage aan de mutualiteiten die een kas tot kanker-bestrijding zouden inrichten. Om Staats-toelage te kunnen genieten zou men een bijdrage van 30 centiem per maand en per lid moeten vergen. Voorziene uit-gave: 200,000 frank.

Dit verslag werd eensgezind door de aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
V. CARPENTIER. A. HUBERT.

BIJLAGE

1926. Nijverheids- beroeps- handels- en huishoudelijk onderwijs.

Uitgaven aangerekend op de Staatsfondsen (*).

VOORWERP DER UITGAVEN.	1913.	1926.
Nijverheids- beroeps- en handelsscholen fr.	2,471,814 83	26,618,406 80
Verscheidene opleidingswerkplaatsen en beroepsscholen voor wevers	85,702 50	2,080,100 »
Hooger Handelsgesticht } toelagen . .	76,400 85	456,546 29
te Antwerpen } studiebeurzen.	8,000 »	7,160 »
Huishoudscholen en -klassen	212,375 95	1,262,608 »
Kosten van toezicht over de nijverheids- beroeps- en handelsscholen, huishoudscholen en -klassen, opleidingswerkplaatsen en beroepsscholen voor wevers.	83,560 14	254,522 92
Zendingen, aankoop van boeken en verscheidene uitgaven	17,136 44	9,195 46
Totalen. . fr.	3,875,859 »	30,688,539 47
Begrootingstockenningen fr.	3,980,800 »	31,002,500 »

(*) Volgens de inlichtingen verstrekt door het Algemeen Bestuur van het nijverheids- en beroepsonderwijs van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg.

			1913.	1926.
Beroeps- en handelsscholen en -leergangen.	GEMEENTE- LIJKE.	Antwerpen	21,865	620,197
		Brabant	115,332	1,539,701
		West-Vlaanderen	16,224	127,792
		Oost-Vlaanderen	38,908	421,763
		Henegouw	43,653	152,641
		Luik	37,411	1,113,798
		Limburg	6,832	3,042
		Luxemburg	—	—
		Namen	—	3,385
			280,225	3,982,319
	VRIJE.	Antwerpen	132,380	2,516,777
		Brabant	252,456	3,694,575
		West-Vlaanderen	48,476	1,100,250
		Oost-Vlaanderen	140,274	2,293,709
		Henegouw	132,311	2,536,607
		Luik	177,919	1,845,374
		Limburg	42,344	932,997
		Luxemburg	8,678	219,104
		Namen	31,744	406,744
			966,582	15,546,137
Nijverheids- scholen.	GEMEENTE- LIJKE.	Antwerpen	36,245	197,937
		Brabant	92,944	399,485
		West-Vlaanderen	15,037	96,351
		Oost-Vlaanderen	78,217	88,427
		Henegouw	207,777	917,156
		Luik	20,933	108,308
		Limburg	5,041	12,765
		Luxemburg	5,309	19,013
		Namen	7,228	66,281
			468,731	1,905,723
	VRIJE.	Antwerpen	12,179	316,842
		Brabant	13,772	126,917
		West-Vlaanderen	4,997	—
		Oost-Vlaanderen	3,964	17,535
		Henegouw	9,147	33,462
		Luik	13,267	80,515
		Limburg	—	—
		Luxemburg	750	4,067
		Namen	4,721	58,245
			62,797	637,583

			1913.	1926.	
Hoogere scholen.		Antwerpen	96,401	550,136	
		Brabant	55,534	127,108	
		West-Vlaanderen .	—	—	
		Oost-Vlaanderen .	21,304	437,841	
		Henegouw	67,556	271,303	
		Luik.	36,650	203,928	
		Limburg	—	—	
		Luxemburg	14,160	—	
		Namen	—	—	
			291,605	1,590,316	
Huishoudscholen en -klassen.	GEMEENTE- LIJKE.	Antwerpen	2,510	5,373	
		Brabant	4,223	—	
		West-Vlaanderen .	4,492	—	
		Oost-Vlaanderen .	2,881	9,657	
		Henegouw	10,460	55,980	
		Luik.	11,553	62,218	
		Limburg	450	—	
		Luxemburg	918	—	
		Namen	1,243	3,686	
				38,730	136,914
	VRIJE.	Antwerpen	12,697	92,050	
		Brabant	12,169	58,793	
		West-Vlaanderen .	14,234	60,538	
		Oost-Vlaanderen .	13,240	188,948	
		Henegouw	17,880	65,469	
		Luik.	18,446	87,100	
		Limburg	4,230	16,015	
		Luxemburg	3,446	40,052	
		Namen	3,920	14,280	
			100,262	623,245	
Opleidingswerkplaatsen en beroepscholen voor wevers.		West-Vlaanderen .	13,058	—	
		Oost-Vlaanderen .	14,712	21,532	
		Namen	475	—	

SÉNAT DE BELGIQUE.

SÉANCE DU 26 JUIN 1928

Rapport de la Commission de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale, chargée d'examiner le Budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale pour l'exercice 1928.

(Voir les n°s 4-X, 83, 93, 109, 200, 201, 206 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 3, 9, 10, 15 et 23 mai 1928; le n° 5-X du Sénat.)

Présents : MM. HUBERT, président; BAECK, EYLENBOSCH, JAUNIAUX, MOYER-SOEN, RUTTEN, VAN BELLE, VAN COILLIE et CARPENTIER, rapporteur.

1928.

Budget de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale.

Le budget accuse cette année des dépenses ordinaires pour fr. 439,042,651 et dépenses exceptionnelles pour 92,596,300

Soit un total de . . fr. 531,638,951 ou une augmentation de 97,239,748 fr. sur celui de l'année 1927.

La majoration du budget provient, en ordre principal, de l'augmentation de la participation de l'Etat à la constitution des pensions de vieillesse (chap. XII). Cette majoration est de 50 millions. L'enseignement professionnel et industriel nécessite une augmentation de crédit de 65 millions; les mines, 2 millions; les assurances sociales, 1 million; les autres services absorbent le reste de la majoration. Les dépenses exceptionnelles sont majorées de près de 28 millions.

CHAPITRE I^{er}.

ADMINISTRATION CENTRALE.

L'augmentation du nombre d'agents ainsi que le rajustement des traitements ont nécessité un crédit de 596,000 francs supérieur à celui de 1927. Dans ce service le travail à fournir par les fonctionnaires s'accroît d'année en année par suite de l'application de plus en plus étendue des lois d'ordre social.

Nous relevons, d'autre part, une majoration de crédit pour l'amélioration de certains locaux. Déjà, l'année dernière, il a été signalé que les bureaux de plusieurs départements du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale sont établis dans des bâtiments non appropriés. Il est indispensable que des mesures soient prises au cours de cette année pour qu'un remède soit apporté à cette situation qui, dans certains cas, peut être qualifiée de lamentable.

La publication de la *Revue du Travail*

a été, à plusieurs reprises, l'objet de remarques d'ordre divers. Le crédit mis à la disposition de cette publication est augmenté de la majoration escomptée des recettes. L'on insiste pour faire publier l'édition française et l'édition flamande en même temps; cela est chose souhaitable; pour réaliser ce désir, il suffit de retarder la publication de celle rédigée en langue française, ou d'augmenter le nombre du personnel des traducteurs.

Pourtant il ne faut pas perdre de vue que la matière à insérer dans cette revue paraît pour la majeure partie en langue française. Cette publication qui est incontestablement d'une grande utilité, ne doit pas recevoir une extension telle qu'elle ne serait plus que la reproduction des articles insérés dans d'autres revues économiques et sociales.

Ce serait faire sortir cette publication du cadre pour lequel elle a été conçue.

CHAPITRE III.

MINES.

Ce chapitre accuse une majoration de crédit de plus de 3 millions dont 2 millions 700,000 francs sont absorbés par l'assurance en vue de la vieillesse et le décès prématuré des ouvriers mineurs.

Cette augmentation se justifie par la progression croissante du nombre des bénéficiaires. Cette progression a été d'ailleurs prévue lors de l'élaboration de la loi du 30 décembre 1924.

Les crédits relatifs aux pensions des ouvriers mineurs ont été successivement portés :

En 1926, à 15,300,000 francs;

En 1927, à 16,000,000 francs (y compris un crédit supplémentaire de 1 million 200,000 francs).

En 1928, à 17,500,000 francs.

Il convient de remarquer que l'augmentation de crédit pour 1928 n'est pas de 2,700,000 francs mais est en réalité de 1,500,000 francs.

Pendant les exercices 1926 et 1927, les dépenses ont atteint respectivement le montant de fr. 14,424,765-45 et de fr. 15,746,074-51 (non comprise la contribution de l'Etat dans la constitution des rentes de vieillesse et de survie à la Caisse générale de Retraite.)

On peut signaler, à titre d'exemple, que, rien que pour les majorations de rentes accordées aux ouvriers pensionnés en vertu des articles 33 et 36 de la loi du 30 décembre 1924, la charge a augmenté comme suit :

En 1925, fr. 4,340,267-38;

En 1926, fr. 6,357,193-88;

En 1927, fr. 7,912,677-39.

Quant aux titulaires d'une pension, leur nombre a été respectivement :

De 24,441 ouvriers et 7,735 veuves en 1925;

De 26,362 ouvriers et 9,748 veuves en 1926;

De 27,813 ouvriers et 12,330 veuves en 1927.

Question charbonnière.

L'honorable M. Rubbens a traité d'une façon très étendue dans son rapport, présenté à la Chambre des Représentants, la question particulièrement importante de la situation de l'industrie charbonnière dans notre pays.

La situation de celle-ci est en voie d'amélioration.

La concurrence des pays voisins qui déprimait les prix à la fin de l'année dernière s'est atténuée à la suite notamment du relèvement des salaires et des prix de vente des charbonnages du bassin de la Ruhr.

Les stocks dans notre pays ont commencé à diminuer et les prix ont été augmentés tant pour les charbons industriels que pour les charbons domestiques.

Le conflit qui menaçait d'éclater au sujet des salaires a pu être apaisé et la formule réglant les fluctuations des salaires à raison de 75 du coût de la vie

et de 25 p. c. du prix du charbon, est maintenue en vigueur jusqu'à la fin de l'année.

Cependant les difficultés résultant de l'excès de production par rapport à la consommation mondiale ne sont pas encore éliminées et les charbonnages étrangers paraissent prendre leurs dispositions pour continuer à soutenir leurs exportations par tous les moyens.

Le Gouvernement s'est efforcé de contribuer à alléger ces difficultés pour les charbonnages belges.

Il a provoqué la mise à l'étude de l'aspect international de la question par l'Organisation économique de la Société des Nations.

Il a décidé l'institution d'un contrôle des importations de combustibles en Belgique, ce qui lui permettra d'être mieux documenté sur la situation.

Le Gouvernement a promis, d'autre part, aux représentants de l'industrie charbonnière, de déposer un projet de loi supprimant la redevance des mines ainsi qu'un projet de loi simplifiant les formalités nécessitées par les fusions de concessions.

En outre, il est intervenu en vue d'obtenir, pour les charbons, un allègement des tarifs de transport et en vue d'amener les services publics à consommer une proportion plus grande de charbons belges.

Enfin, à la demande du Gouvernement belge, la question du charbon a été examinée sur le plan international à la réunion que vient de tenir à Genève, le Comité consultatif économique.

CHAPITRE IV.

INDUSTRIE.

A l'article 45 nous notons un crédit de 25,000 francs pour commémorer le cinquantenaire de la construction du barrage de la Gileppe. La Commission approuve l'octroi de pareil crédit, mais il serait intéressant de savoir en quoi

consistera la commémoration de cet anniversaire de cette œuvre qui a rendu à la population un bienfait immense tant au point de vue de l'hygiène que de l'industrie.

A l'article 46, il est demandé un crédit supplémentaire de 25,000 francs pour pourvoir aux dépenses du service des brevets d'invention. Signalons que les recettes de celui-ci croissent notablement par suite de l'élévation du taux des taxes. Ces recettes ont passé de 1,400,000 francs en 1924 à 2,350,000 fr. en 1925 et à 6,300,000 francs en 1927.

CHAPITRE V.

POIDS ET MESURES.

Les recettes inscrites au budget sont moindres que celles de l'année dernière. Les dépenses au contraire ont augmenté de 126,000 francs. En réalité les recettes sont plus élevées car elles ont atteint en 1926 la somme de 2,126,150 francs.

CHAPITRE VI.

ENSEIGNEMENT PROFESSIONNEL.

I. — *Statut de l'enseignement technique.*

Le Conseil supérieur de l'Enseignement technique, à la demande de M. le Ministre, a inscrit dans l'ordre de ses travaux la question de l'élaboration d'un statut pour l'enseignement industriel, professionnel, commercial et ménager.

II. — *Paiements tardifs des subsides aux écoles.*

Si des retards ont été constatés dans le paiement des subsides aux institutions d'enseignement technique, le fait est imputable au petit nombre de fonctionnaires chargés de l'inspection des institutions. M. le Ministre a remédié à cette situation en faisant procéder tout récem-

ment à la nomination de six inspecteurs et de cinq inspectrices. Cette augmentation de personnel permettra d'obvier à cet inconvénient.

Quoiqu'il en soit, il est à remarquer que toutes les institutions ont reçu pour l'année 1928 un subside provisoire s'élevant au minimum aux trois quarts du subside qui leur a été alloué pour l'année 1927.

III. — Crédits alloués en 1913 et 1926.

Ci-joint deux tableaux indiquant :

a) Le total des imputations sur les crédits alloués pour l'enseignement technique. Ce tableau est divisé par genres d'enseignement;

b) Le total des subsides ordinaires alloués aux institutions. Ce tableau est divisé par provinces et par genres d'enseignements.

(La statistique s'arrête à 1926, les crédits alloués pour 1927 pouvant encore être utilisés jusqu'au 31 octobre 1928.)

CHAPITRE VII.

TRAVAIL.

ART. 71. — *Conseils de prud'hommes.* — Le budget porte cette année un crédit spécial de 295,000 francs pour couvrir les dépenses de la consultation électorale prud'homale. Les élections de juin dernier nous amènent à présenter ces quelques réflexions : Pourquoi la désignation des conseillers effectifs et suppléants s'était-elle faite d'une autre manière que celle admise pour les autres élections ? Pourquoi le bulletin de vote portait-il les noms des deux séries de candidats alors que l'on avait admis qu'il s'agissait de deux élections distinctes ? De nombreuses erreurs ont été commises, les opérations du scrutin et surtout celles du dépouillement ont été longues et compliquées.

Le Gouvernement ne pourrait-il pas à l'avenir adopter le système de votation admis pour les autres élections pour

éviter les mécomptes et les complications ?

CHAPITRE XI.

ASSURANCE ET PRÉVOYANCE SOCIALE.

ART. 96. — *Caisses d'invalidité.* — Le nombre d'affiliés à ces caisses progresse d'année en année, il est passé de 526,382 en 1920, à 887,503 en 1926, il est aujourd'hui d'environ 950,000.

Les cotisations ont augmenté dans une proportion plus considérable encore que les effectifs; les subsides alloués conformément à la loi du 5 mai 1912 étant proportionnels aux versements des affiliés, le crédit doit naturellement être augmenté d'année en année.

Effectif en 1920		526,382
— 1921		639,157
— 1922		694,401
— 1923		738,418
— 1924		804,835
— 1925		837,109
— 1926		887,503

Les primes attribuées pour les opérations de ces exercices atteignent respectivement :

En 1920	 fr.	1,446,763 53
En 1921		1,801,052 60
En 1922		2,004,425 15
En 1923		2,262,987 »
En 1924		2,922,102 10
En 1925		3,219,088 35
En 1926 (chiffre approximatif)		3,450,000 »

ART. 99. — *Assurance contre le chômage involontaire.* — Il existe une tendance marquée pour allouer aux chômeurs des indemnités de plus en plus élevées dans la louable intention de les mettre en rapport avec la dévalorisation de notre monnaie.

Nous ne sommes pas hostiles à marcher dans cette voie, mais des mesures édictées par le Ministre compétent, par-

fois sans consulter les pouvoirs publics intéressés, ne doivent pourtant pas avoir pour conséquence d'imposer à ceux-ci des charges telles que dans certaines circonstances ils ne pourront plus y satisfaire.

Pour se rendre compte de l'importance de l'intervention des pouvoirs publics dans l'assurance-chômage, nous avons signalé dans notre rapport de 1927 les sommes allouées pendant un certain nombre d'années. Cette fois nous avons évalué les sommes touchées en 1914 et en 1927 par le chômeur.

En 1914 un chômeur, marié ou non marié, touchait avant la guerre comme indemnité officielle :

Fr. 3-60 par semaine pendant dix semaines;

3 francs par semaine pendant huit semaines, ou 36 plus 24 francs = 60 francs sur dix-huit semaines ou cent et huit jours.

En 1927, l'indemnité officielle est :

1^o Comme célibataire :

60 jours $\times$ 3 francs = 180 francs, indemnité de la ville;

30 jours du Fonds de crise à 8 francs = 240 francs (âgé de 25 ans);

30 jours du Fonds de crise à 6 francs = 180 francs (âgé de 25 ans), donc de 360 à 420 francs par an ou 6 à 7 fois plus qu'avant la guerre.

2^o Comme marié, femme et deux enfants :

60 jours $\times$ 3 = . . fr. 180 de la com.

30 jours $\times$ (8 + 2.50 + 4) = 435 F. de crise

30 — $\times$ (8 + 2.50 + 4) = 435 Province.

— — — — —
Fr. 1,050 sur 20 se-

maines ou 120 jours;

1,050 : 60 = 17 1/2 fois plus qu'avant la guerre.

L'application intégrale de la semaine anglaise aux conditions de chômage est une de cette disposition récente qui peut avoir une répercussion fâcheuse sur les finances des grandes communes indus-

trielles. La décision prise par arrêté ministériel du 16 février 1928 crée d'ailleurs une injustice, car les ouvriers chômant le samedi (semaine anglaise) et le lundi, donc un jour et demi touchent un jour d'indemnité et à partir de la troisième semaine deux jours. Tandis que l'ouvrier qui chôme le lundi entier et le mardi matin ne touchera rien.

Ne perdons pas de vue que lorsqu'une crise se dessine dans une industrie, les employeurs introduisent « *le short time* » pendant une certaine période et choisissent de préférence le samedi et le lundi pour arrêter leur usine.

Il en est de même lorsque les industriels désirent effectuer une réparation ou procéder au nettoyage des machines et chaudières. Actuellement, pour un chômage peu important, aucune indemnité n'est allouée, à l'avenir les caisses et les fonds de chômage devront intervenir. S'il est vrai qu'ainsi les caisses seront plus rapidement épuisées, leur mission est reprise d'autant plus vite par le Fonds de crise. Il n'y a donc pas de risque plus grand pour eux. Mais il n'en est pas de même des communes. Nous pouvons citer notamment la ville de Gand qui, par suite d'une crise momentanée dans l'industrie textile, doit dépenser hebdomadairement des milliers de francs supplémentaires et nul n'ignore que ses finances sont déjà obérées.

Nous nous permettons de signaler au Ministre l'insuffisance de la quote-part d'intervention du Gouvernement dans les dépenses administratives du fonds de chômage. Par mesure restrictive, le Département n'intervient plus depuis une année qu'à concurrence de 42 p. c. au lieu de 50 p. c. Or, si l'on considère le fonctionnement d'un fonds, l'on constate que les dépenses sont de l'ordre de 30 p. c. pour le Fonds de crise, 50 p. c. pour les caisses, 15 p. c. pour les communes et 5 p. c. pour les provinces.

Si l'on tient compte de cette répartition, l'Etat devrait intervenir dans les frais d'administration au moins pour 50 p. c. comme il le faisait d'ailleurs

autrefois. Une fois de plus, il se décharge de sa mission en imposant aux communes des dépenses qui viennent grossir les budgets des communes industrielles dont la situation financière est la plus difficile.

Dans le même ordre d'idée, nous signalons une anomalie au sujet de la franchise de port de la correspondance. Les fonds de chômage ne peuvent pas faire usage de cette faculté à l'égard des caisses de chômage, alors que le contraire est admis. Or, le Département impose au fonds de chômage l'envoi immédiat et à ses frais de la copie de toute circulaire ou communication, et elles sont nombreuses, émanant du Département. N'intervenant que pour 42 p. c. dans les frais d'administration des fonds, ce sont les communes qui, une fois de plus, supportent la plus grande partie des dépenses.

Au cours de l'année 1927, les caisses de chômage ont encaissé une somme de 17,875,000 francs du chef de cotisations de leurs membres, alors qu'en 1925 et 1926 elles ont reçu respectivement 12,912,000 et 13,611,000 francs.

Il a été alloué par le Gouvernement des subsides en 1927 de 11,265,000 francs contre 6,800,425 francs en 1926. Cette imposante majoration est due au fait que les subsides de l'Etat ont été portés de 50 à 66 p. c. du montant des cotisations, à partir du 1^{er} avril 1927. D'autre part, la plupart des caisses ont augmenté le taux des cotisations; enfin le nombre d'affiliés aux caisses de chômage a une tendance à augmenter, phénomène qui n'avait plus été enregistré dans ces dernières années. Le nombre d'assurés est de 621,355 au 31 décembre 1927 contre 604,883 en 1926.

CHAPITRE XII.

PENSIONS DE VIEILLESSE.

Nous croyons utile de donner quelques renseignements sur l'état d'avancement du travail d'examen et de liqui-

dation des pensions et des compléments de pension.

I. — *Pour ce qui concerne les pensions elles-mêmes*, les contrôleurs des contributions avaient à examiner, tout d'abord, les premières demandes introduites d'une part, par les vieillards nés du 1^{er} octobre au 31 décembre 1862, qui continuent à être régis par la loi du 20 août 1920, et dont la pension doit prendre cours au 1^{er} janvier 1928, et, d'autre part, par les vieillards nés depuis le 1^{er} janvier 1863, qui sont régis par la loi du 10 décembre 1924 et à qui la majoration de rente de vieillesse ne peut être accordée qu'à partir de l'un des trimestres de cette année, et ensuite, les demandes en revision, formulées par les vieillards nés avant le 1^{er} octobre 1862 et qui estiment pouvoir bénéficier des immunisations plus larges prévues par la loi du 20 juillet 1927.

Pour les demandes, (premières demandes et demandes en revision), introduites par les *vieillards nés en 1862* et antérieurement, les contrôleurs n'ont pu entamer leur examen que dans le courant du mois d'avril dernier au plus tôt, une nouvelle réglementation et de nouvelles instructions ayant dû être établies, en suite de la mise en vigueur des modifications apportées à la loi du 10 décembre 1924 par celle du 10 juillet 1927 et n'ayant pu leur être transmises que dans le courant du mois de mars dernier. Il a été recommandé instamment, aux contrôleurs, de procéder sans retard, à l'examen de ces demandes; en tenant compte du nombre de celles qui ont été transmises au service des pensions de vieillesse, dans ces derniers jours, on peut présumer que le travail d'examen avance normalement et que tous les intéressés recevront satisfaction sans trop tarder.

Pour les demandes (premières demandes, de majoration de rente de vieillesse, formulées par les vieillards nés

depuis le 1^{er} janvier 1863, elles ne peuvent être examinées et réglées que lorsque les contrôleurs des contributions ont reçu de la Caisse de Retraite, l'attestation constatant que le demandeur a effectué les versements prescrits par la loi du 10 décembre 1924. Or, nous ne devons pas perdre de vue, que les vieillards qui nous occupent, peuvent opérer le versement légal à cette institution, jusque et y compris le mois anniversaire de leur naissance en 1928. Et ainsi, comme ce versement n'est transféré à la Caisse de Retraite que dans le cours du mois suivant, ce n'est donc que trois et même quatre mois après celui de l'anniversaire de naissance du demandeur, que la Caisse de Retraite peut délivrer l'attestation dont il s'agit, étant donné qu'elle doit pour cela avoir comptabilisé le dit versement. A titre d'exemple, nous citerons le cas d'un vieillard né en février 1863, qui a donc introduit sa demande de majoration de rente de vieillesse dans le courant du 4^e trimestre 1927 ; l'attestation constatant qu'il a opéré les versements légaux à la Caisse de Retraite, ne pourra être délivrée par cette institution que dans le courant du mois de mai, *au plus tôt*, et ainsi le contrôleur ne sera à même de statuer sur sa demande de majoration que dans le courant du mois de juin, *au plus tôt*.

Nous avons cru opportun de donner ces explications, afin de montrer que si ces vieillards ne reçoivent pas leur titre de pension ou de majoration de rente de vieillesse aussi rapidement qu'ils l'espèrent, ce retard ne peut être imputé en aucune façon ni aux fonctionnaires chargés d'examiner leur demande, ni au service compétent du Ministère du Travail, chargé d'établir le titre mais provient exclusivement du fait que la législation sur la matière a de nouveau été modifiée par la loi du 10 juillet 1927 et que, partant, les règlements qui doivent être appliqués par ces fonctionnaires et par l'Administration, ont été également l'objet de changements importants.

II. — *Pour ce qui concerne les compléments de pension pour 1927*, nous nous bornerons à vous donner quelques chiffres : ils vous permettront d'apprécier l'effort qui a dû être fait par les administrations communales, les contrôleurs des contributions et par le Service des pensions du Ministère du Travail, depuis le mois de septembre dernier, époque à partir de laquelle les demandes de complément ont pu être introduites, établies et examinées.

A la date du 9 juin 1928, le Ministère avait reçu 261,466 demandes de complément et 240,164 d'entr'elles avaient été examinées par les divers services ; 227,066 affaires sont absolument terminées ; 29,628 demandes sont définitivement rejetées et 197,438 vieillards ont perçu leur complément. La dépense s'élève, à cette date, à 124,318,169 francs.

Pour le moment, le service doit encore examiner notamment 10,089 demandes émanant de vieillards hospitalisés dans les hospices publics ou privés.

Il reste également 1,535 demandes faites par des épouses de mineurs pensionnés. Il ne pourra être statué sur ces demandes que lorsque la Caisse de prévoyance aura pris une décision sur la demande de complément formulée par le mari.

Il reste, en outre, 4,800 affaires environ qui doivent être tenues en suspens jusqu'à réception des renseignements complémentaires sur le montant des revenus des intéressés.

La liquidation des compléments pour l'année 1927, touchant à sa fin, le Département prend, dès maintenant, les mesures nécessaires pour que ces intéressés puissent encaisser le complément pour 1928.

L'honorable Ministre du Travail nous a donné l'assurance que tous les efforts utiles seront faits en vue d'obtenir que les vieillards reçoivent leur titre de pension ou perçoivent le complément pour 1927, le plus tôt possible, en tenant

compte, naturellement, du temps nécessaire pour l'instruction des demandes, des délais d'appel, etc.

* * *

**Commission de revision
de la loi du 10 mars 1925 sur la
pension des employés.**

Au cours de l'année 1926, notre collègue, M. Henricot, avait déposé une proposition de loi tendant à obtenir que soit instituée une Commission parlementaire d'enquête en vue de s'enquérir auprès des employés et des employeurs, sur le point de savoir s'il y avait lieu de maintenir ou d'abroger la loi du 10 mars 1925 et en cas de maintien, si certaines de ses dispositions devaient ou non, être modifiées.

Déjà, en 1926, le Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale avait, de son côté, institué auprès de son département, une Commission temporaire afin de se renseigner, d'une façon précise et complète, sur les desiderata des employés et des employeurs au sujet des modifications à apporter à la loi qui nous occupe. Les travaux de cette Commission, qui a tenu douze séances, quoique très intéressants, n'ont abouti, cependant, à aucun résultat pratique. Les desiderata exprimés par les employeurs d'une part, et par les employés, d'autre part, étaient absolument inconciliables ; les uns et les autres s'étant tenu sur leurs positions, aucune solution conciliatrice n'avait pu alors se faire jour. Cette Commission n'avait entendu que les employeurs et les délégués des associations politiques ou professionnelles d'employés, mais n'avait pas entendu les intéressés eux-mêmes. Or, c'est ce que voulait notre collègue M. Henricot et c'est pour répondre au désir ainsi émis que le Gouvernement a institué, le 24 janvier 1927, une Commission chargée d'entendre les intéressés eux-mêmes, les employés et les patrons, à

l'effet de connaître leur sentiment sur la législation qui nous occupe.

Cette Commission comprend cinq membres de la Chambre des Représentants et cinq sénateurs et, en outre, les délégués des patrons et des employés et les fonctionnaires des services compétents de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite et de la Direction générale de l'Assurance et de la Prévoyance sociales.

Cette Commission s'est tout d'abord réunie deux fois, en assemblée plénière, à Bruxelles, à l'effet d'établir l'ordre de ses travaux. Elle a tenu, alors, en vue d'entendre les intéressés, en septembre et en octobre, les séances suivantes :

VILLES.	Nombre de séances.	Nombre de comparants.
Bruxelles	4	467
Anvers	2	297
Liège	2	1,750
Gand	2	365
Charleroi	2	1,771
Hasselt	1	98
Bruges	1	141
Namur	1	235
Mons	1	541
Louvain	1	222
Saint-Nicolas-Waes	1	37
Verviers	1	734
Huy	1	411
Renaix	1	90
Termonde	1	74
Tournai	1	193
Arlon	1	57
Courtrai	1	69
Total	25	7,552

Malgré la propagande faite par voie d'affiches et par la presse, par le Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale et les efforts faits par les associations d'employés parmi leurs membres, 7,552 personnes seulement, patrons et employés, se sont présentés *personnellement*, devant cette Commission.

Si l'on tient compte du fait, qu'en 1927, il y a eu 205,000 employés, en-

viron, qui ont opéré des versements à la Caisse de Retraite, en exécution de la loi du 10 mars 1925, on s'apercevra que l'enquête n'a pas ému, outre mesure, le monde des employés, et l'on serait presque tenté de croire que la loi telle qu'elle existe et telle qu'elle est appliquée, leur donne pleine et entière satisfaction. Sans doute, diverses pétitions collectives ont été adressées à la Commission, mais il n'en reste pas moins démontré que peu nombreux ont été les employés qui ont cru devoir se déranger pour venir faire connaître à la Commission leur sentiment sur une question qui les intéresse cependant tous au plus haut point.

Le secrétariat de la Commission a procédé au dépouillement de cette enquête et a établi le rapport qui a été remis aux membres. Sauf quelques réserves, ce rapport a été approuvé par la Commission.

En février dernier, la Commission a repris ses travaux, depuis lors, elle a tenu treize séances ; selon toute probabilité, trois séances seront encore nécessaires pour terminer l'examen des différents desiderata exprimés par les employés et les employeurs.

Mission très délicate, parce que s'il convient de tenir compte des revendications exprimées par les employés, on ne peut cependant les admettre purement et simplement : il n'est possible de les adopter que pour autant qu'elles soient réalisables et qu'elles ne soient pas contraires aux intérêts bien compris de cette classe de travailleurs. La solution satisfaisante à tous les points de vue, est bien difficile à trouver.

Successivement, les différents points du questionnaire qui avait été établi pour l'enquête (voir en annexe), ont été examinés et discutés.

Tout d'abord, remarquons, qu'un point est dès maintenant acquis : la question de l'abrogation pure et simple de la loi et le retour au régime de la liberté qui existait actuellement ne doit plus être discutée. Sauf quelques rares

exceptions, l'assurance obligatoire des employés a été réclamée et l'établissement d'un régime spécial a été demandé, la loi générale ne permettant pas, vu la modicité des versements imposés aux assurés et aux patrons, la constitution d'une pension de vieillesse ou de veuve d'un montant qui donne suffisamment satisfaction aux intéressés.

Pour le surplus, il nous suffira de noter que pour ce qui concerne le montant des versements, la destination des versements, les organismes d'assurance, l'intervention du Fonds d'allocations, l'accord parfait n'a pu encore se faire dans la Commission. Il appartiendra au Gouvernement et au Parlement de choisir parmi les solutions proposées, celles qui leur paraîtront les plus propres à donner satisfaction aux différents intérêts en cause.

C'est vous dire, Messieurs, qu'il apparaît, dès maintenant, comme l'a déclaré d'ailleurs l'honorable Ministre de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale, au cours de la discussion de son budget à la Chambre des Représentants, que le dépôt du projet de loi portant les modifications à apporter à la loi du 10 mars 1925 ne pourra s'effectuer qu'au cours de la prochaine session et qu'un effort très considérable devra être fait si nous voulons que ce projet soit discuté et voté dans les deux Chambres avant la fin de cette session. Et alors, quand la loi modifiée pourra-t-elle être mise en application dans toutes ses dispositions et ainsi quand prendra fin le régime transitoire, en vigueur depuis le 1^{er} janvier 1926? L'honorable Ministre du Travail a parlé du 1^{er} janvier 1930, mais il escomptait le dépôt et le vote du projet avant la fin de cette session... et, disait-il, « quand la loi sera votée et promulguée, nous aurons toutes les mesures d'exécution à élaborer, savoir : tout d'abord, le règlement général, ensuite, si les établissements privés d'assurances et les caisses autonomes sont admis comme organismes d'assurances,

nous aurons à déterminer les conditions juridiques et techniques d'agrément. Après cela, nous devons laisser, à ces établissements, le temps nécessaire pour mettre au point, leurs statuts ; enfin, nous aurons à procéder à l'examen de ces statuts, en vue de l'octroi de l'agrément. Si on décide la création d'une caisse nationale, il y aura lieu d'établir le statut de cette institution, de procéder à son organisation, etc... Outre tout cela, nous aurons à établir les tarifs, etc. On comprendra sans peine, que ce travail nécessitera de longs mois pour être mis au point. Et quand il sera terminé, il sera indispensable de laisser aux patrons et aux employés, le temps nécessaire pour examiner et étudier toute cette réglementation, afin de leur permettre de prendre toutes leurs dispositions pour les mettre en exécution.

« Le grand retard apporté en 1926, dans l'application des lois du 10 décembre 1924 et du 10 mars 1925, a été précisément causé par l'ignorance dans laquelle se trouvaient les intéressés, au sujet des obligations qui leur incombaient. Et, comme le disait notre prédécesseur, citant en cela l'exemple de l'Angleterre, il est très souvent utile de retarder d'un an l'application d'une loi, lorsque son exécution nécessite l'établissement de nombreuses mesures d'exécution et la collaboration d'éléments étrangers à l'Administration ».

Sera-ce possible de faire tout ce travail en quelques mois, en 1929, et ne serait-il pas plus sage de retarder la mise en application de la loi modifiée jusqu'au 1^{er} janvier 1931, afin de permettre, comme le signalait l'honorable M. Wauters, à tous, employés et employeurs, de partir sur un bon pied ?...

ANNEXE.

Questions préliminaires.

1. Estimez-vous qu'une loi doive assurer obligatoirement les employés contre la vieillesse et le décès prématuré ?

2. La loi du 10 mars 1925 vous donne-t-elle satisfaction ou, estimez-vous qu'il suffise d'appliquer aux employés la loi générale sur la pension des ouvriers ?

II. — *Des versements.*

3. Désirez-vous que soient modifiés les taux actuels des versements :

a) Employés : 3 p. c. (dans l'affirmative, combien?)

b) Patrons : 5 p. c. (dans l'affirmative, combien?)

III. — *Du mode d'assurance.*

4. a) La loi doit-elle accorder à l'employé uniquement une rente avec abandon complet du capital, ou une rente réduite avec attribution d'une partie du capital ?

b) La veuve de l'employé doit-elle uniquement recevoir une rente de survie avec abandon complet du capital, ou une rente réduite avec attribution d'une partie du capital ?

5. En tenant compte de ce que le taux des rentes assurées est nécessairement proportionnel au montant des versements, estimez-vous que la loi doive fixer une pension minimum et, dans l'affirmative, dans quelles conditions ?

IV. — *De l'âge de la pension.*

6. La loi doit-elle fixer l'âge à partir duquel un employé pourrait obtenir sa pension de retraite ; dans l'affirmative, quel âge :

a) Hommes ?

b) Femmes ?

7. Faut-il fixer un âge à partir duquel un employé doit obligatoirement être pensionné :

a) Hommes ?

b) Femmes ?

V. — *Des organismes d'assurances.*

8. Préférez-vous confier les versements aux organismes prévus par la loi :

a) Caisse générale de Retraite ?

- b) Sociétés d'assurances agréées?
 c) Caisses autonomes agréées?
 d) Caisses professionnelles agréées?

Ou bien, estimez-vous qu'il serait opportun de prévoir la création d'une caisse gérée par les employés et les patrons, sous le contrôle et la garantie de l'Etat?

Est-il préférable, d'après-vous, que cette caisse soit *unique*?

VI. — *Du fonds d'allocations.*

9. Etes-vous partisan d'un fonds d'allocations chargé d'accorder un complément de rente : 1° aux vieux employés; 2° aux veuves et aux orphelins d'employés, ainsi que des rentes aux invalides?

10. Le système prévu par la loi vous donne-t-il satisfaction?

11. Le fonds d'allocations doit-il intervenir pour tous les employés, quel que soit leur âge et qui auraient fait des versements, ou uniquement en faveur des employés ayant déjà atteint un certain âge et qui auront opéré des versements?

Ne devrait-il pas également servir de pension aux employés âgés actuellement de plus de soixante-cinq ans et qui n'ont pu effectuer aucun versement?

VII. — *Divers.*

12. Avez-vous d'autres observations à formuler?

*
* *

CHAPITRE XIV.

SERVICES DIVERS.

ART. 127. — *Service médico-pharmaceutique.* — L'augmentation de l'article 127 est de 200,000 francs pour le service *médico-pharmaceutique* et de 200,000 francs pour le service *antituberculeux*. Les raisons données à l'article 96 « caisses d'invalidité » (effectifs et cotisations) expliquent cette augmentation. Ci-joint une statistique des participants au service médico-pharmaceutique familial à la date du 31 décembre 1925.

PROVINCES.	Chefs de famille.	Epouses.	Enfants de moins de 14 ans	Enfants de 14 à 18 ans.	Ascendants.	Célibataires.	TOTAL.
Anvers	98,924	92,839	110,361	25,681	6,048	39,360	373,213
Brabant	98,659	93,089	78,693	21,688	6,160	41,516	339,805
Flandre occidentale.	43,697	38,261	57,453	12,922	3,797	24,690	180,820
Flandre orientale	88,579	79,751	93,160	25,186	9,418	48,965	345,059
Hainaut	122,292	115,005	94,300	16,025	12,291	40,265	400,178
Liège.	95,452	84,522	72,643	14,005	13,569	66,439	346,630
Limbourg	17,674	15,301	37,630	7,409	3,228	5,818	87,060
Luxembourg.	4,707	3,856	6,838	1,406	915	1,982	19,704
Namur	31,675	28,625	31,891	6,380	5,076	13,790	117,437
	601,659	551,249	582,969	130,702	60,502	282,825	2,209,906

Le subside relatif à l'Assurance maternelle est augmenté de 1,670,000 francs. Le budget de 1927 portait un crédit de 500,000 francs à répartir au prorata des cotisations entre les mutualités pratiquant l'assurance maternelle.

L'annonce de ce crédit amena un développement remarquable de ce genre d'assurance. Dès lors, maintenir au budget de 1928 le même crédit qu'au budget de 1927 serait apporter une désillusion aux mutualités qui ont fait un si bel effort; c'est pourquoi il est porté à 2,170,000 francs.

D'autre part, à l'indemnité basée exclusivement sur les cotisations fut ajoutée une nouvelle indemnité en cas de naissance. Le subside proportionnel est fixé à 30 centimes par franc de cotisation et le subside par naissance à 25 fr.

Pour bénéficier des subsides, les associations mutualistes reconnues (sociétés ou fédérations) doivent :

1^o Assurer à leurs affiliés les soins pharmaceutiques et antituberculeux;

2^o Allouer une indemnité en cas de naissance d'au moins 125 francs non compris les subsides provinciaux et communaux, et une indemnité journalière de 3 francs au moins pendant six semaines de la période d'accouchement.

Le subside est, en outre, augmenté de 50 p. c. lorsque ces associations accordent à leurs affiliés en cas de maladie, une indemnité journalière minimum de 2 fr. pendant au moins trois mois. Par mesure transitoire, le minimum d'intervention pour 1926 peut ne pas dépasser 75 francs par naissance ni 1 franc par jour pendant six semaines.

De la comparaison de cette statistique avec celle qui a paru dans notre rapport sur le budget de l'exercice 1927, il résulte que l'effectif total des participants au service médico-pharmaceutique a augmenté de 10 p. c. Depuis 1920, date à laquelle le Gouvernement a accordé des subsides importants, la progression des membres affiliés aux mutualités est constante. Nous devons nous réjouir d'un tel résultat.

ART. 128. — *Commissions médico-mutualistes paritaires.* — Depuis de nombreuses années, nous soulignons l'intérêt qu'il y aurait d'obtenir pour les médecins un accord analogue à celui qui existe pour les pharmaciens au sujet du prix des honoraires. Cette année, la Commission médico-mutualiste a établi un accord sur les principes et les honoraires relatifs à la médecine générale; elle a fixé un tarif minimum et maximum en vue de dresser une barrière contre les abus pouvant se produire tant du côté médical que du côté mutualiste.

Les tarifs minima et maxima ont été fixés comme suit :

Avis (consultation) : 5 à 7 francs.

Visite : 7 à 10 francs.

Capitation :

Par membre célibataire : 9 à 12 francs.

Par famille : 27 à 40 francs.

Prestation urgentes, du dimanche et de nuit :

Avis : 10 à 14 francs.

Visite : 14 à 20 francs.

Taxe kilométrique (distance parcourue comptant à l'aller comme au retour), 1 à 2 francs.

Les taux ci-dessus valent pour l'index de 700 à 900.

C'est aux commissions médico-mutualistes paritaires provinciales qu'il appartient de fixer régionalement les taux des honoraires. Ces commissions ont été instituées par arrêté royal du 10 mai dernier. (*Moniteur* des 21/22 mai 1928.)

Cet arrêté institue dans chaque province une commission médico-mutualiste paritaire. Cette commission aura, à la demande soit de groupements mutualistes soit de médecins traitants pour ces groupements :

1^o A établir les tarifs régionaux basés soit sur la rétribution forfaitaire, soit sur la vacation, soit sur les deux systèmes combinés, dans les limites fixées

par la commission médico-mutualiste paritaire nationale, pour les honoraires des médecins qui acceptent de soigner les mutualistes.

2° A homologuer les contrats établis par les comités paritaires locaux (art. 3) et réglant tous les rapports entre groupements mutualistes et groupements médicaux;

3° A connaître des conflits qui pourraient survenir;

4° A examiner toutes les questions relatives au fonctionnement des mutualités dans leurs rapports avec les médecins.

Les commissions comprennent un président désigné par le Gouvernement, un certain nombre de membres choisis par le Gouvernement, parmi les candidats présentés par les unions professionnelles et les unions mutualistes.

Dans les provinces où les conditions de la vie médicale sont très différentes d'une région à l'autre, il pourra être institué des comités régionaux.

Les 24 et 25 mai les Unions nationales ainsi que la Fédération médicale ont été priées de faire parvenir, au plus tôt, les noms de leurs candidats en vue de la constitution des commissions; à ce jour, seule l'Alliance nationale des Fédérations mutualistes chrétiennes a donné

suite à cette demande. Un rappel est adressé aux autres organismes.

ART. 99. — *Bourses officielles du travail et bourses de travail agréées.* — L'activité des bourses est analogue à celle de l'année précédente. Pour les premières l'on enregistre 75,690 placements contre 72,851 en 1926. Pour les secondes on note une certaine régression : 19,333 contre 19,921 placements.

Parmi les bourses officielles, nous notons que celle de Bruxelles est la plus active, près de 34,000 placements, puis viennent Anvers, avec 14,000; Liège, 10,000 placements. Les autres villes ne semblent pas avoir un rendement en rapport avec l'importance industrielle et commerciale de leur région.

Eu égard aux subsides accordés aux deux institutions, il appert que la part d'intervention de l'Etat dans le placement est de fr. 9-25 pour les bourses officielles et 11 francs pour les bourses agréées.

ART. 135. — *Fonds national de crise.* — Le subside accordé au Fonds national de crise est fixé cette année à 18 millions 25,000 francs, soit 13,025,000 fr. de plus qu'en 1927.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu général des sommes dépensées par le Fonds de crise en 1926 et en 1927.

Allocations ordinaires (art. 25, arrêté royal du 21 mars 1927).

	Allocations principales.	Allocations familiales.	Totales.
1926. . . . fr.	1,760,807 98	4,664,205 47	6,425,013 45
1927.	3,472,791 35	9,545,448 04	13,018,239 39
<i>Allocations payées pour compte des caisses prises en charge (art. 24 du même arrêté).</i>			
1926. . . . fr.	1,966,076 66	572,572 25	2,538,648 93
1927.	1,290,554 35	526,412 59	1,816,966 94
<i>Prorogations des allocations (art. 26 du même arrêté royal).</i>			
1926. . . . fr.	186,034 82	56,010 96	242,045 78
1927.	777,087 95	247,529 25	1,024,617 20
<i>Indemnités en cas de conflit (arrêté royal du 5 mai 1926).</i>			
1926. . . . fr.	un semestre.	—	98,834 »
1927.	471,695 50	376,447 35	845,142 85
<i>Récapitulation :</i>			
1926 (dépenses totales)			10,425,515 41
1927 —			16,704,967 38

L'examen de ce relevé nous démontre que les allocations ordinaires ont plus que doublées, conséquence : 1^o d'une augmentation sensible dans certaines industries, la moyenne annuelle des journées de chômage a été de 118.9 en 1926 et 147 en 1927 ; 2^o d'une majoration du chiffre des indemnités principales qui ont été portées par arrêté royal du 21 mars 1927, respectivement de 4 et 5 francs à 6 et 8 francs, et des indemnités familiales pour l'épouse qui ont été portées de 2 francs à fr. 2-50 et pour les enfants de 1 à 2 francs.

Les allocations pour compte des caisses épuisées ont diminué ; cela résulte d'une meilleure réglementation de certaines caisses qui ne doivent plus recourir comme autrefois au Fonds de crise à cause de ressources insuffisantes. Les cotisations des membres de ces caisses ont été mises en rapport avec le risque de leur profession. Les prorogations ont été considérablement augmentées par suite de l'état de crise dans certaines industries ; cette crise s'est faite principalement sentir dans l'industrie du tabac, des allumettes, du livre, de la pierre de taille et du bâtiment (cette dernière par suite des intempéries).

En ce qui concerne l'intervention du Fonds de crise en cas de conciliation et d'arbitrage, l'organisation instituée par l'arrêté royal du 5 mai 1926 n'avait fonctionné pendant 1926 que durant un semestre. Ses pleins effets se sont faits sentir en 1927, aussi les sommes dépensées ont-elles passé de 98,834 francs à fr. 845,142-85. Tout fait prévoir qu'en 1928, les dépenses seront supérieures.

Suivant les renseignements parvenus pendant l'année 1927, les Comités officiels de conciliation et d'arbitrage ont eu à connaître, pendant cette période, de 236 conflits nouveaux se répartissant comme suit au point de vue de leur cause :

Questions de salaires, 210.
Conditions de travail, 8.

Renvoi de personnel, 10.

Autres causes, 8.

Quant aux *résultats* de l'intervention des Comités, on relève :

Conciliation :

Avant comparution, 19.

Devant le Comité, 77.

Arbitrage, 9.

Non-conciliation, 72.

Affaires classées sans suite, 2.

Comité incompétent, 12.

Sanctions 1) : L'application de l'article 15 de l'arrêté royal du 5 mai 1926 a été demandée dans 23 cas ; elle a été accordée dans 17 cas et refusée dans 10 cas.

L'application de l'article 16 a été demandée dans 36 cas ; elle a été accordée dans 25 cas et refusée dans 13 cas.

Deux demandes d'application de l'article 16 ont été retirées.

Une étude approfondie sur les conflits du travail en Belgique a été faite par M. Dor, avocat, chargé de cours à l'Université de Liège, qui a présenté un rapport intéressant à l'Association belge pour la lutte contre le chômage. Nous extrayons de ce document les considérations suivantes :

« Si nous nous attachons à l'étude des méthodes employées en Belgique, nous remarquons immédiatement que ce qui caractérise le système belge, c'est le rattachement de la procédure en conciliation à l'assurance-chômage.

» Les débats qui ont eu lieu ont montré d'une façon indiscutable que, du côté patronal, l'on prononce une condamnation formelle et sans appel contre le principe même de la liaison entre ces deux catégories d'organismes.

» Du côté ouvrier, les délégués des associations syndicales, sans méconnaître que cette liaison puisse apporter des perturbations dans le fonctionnement de l'assurance-chômage et prêter

à des inconvénients dans la pratique, lui reconnaissent toutefois le mérite de fournir aux travailleurs certaines garanties morales.

» Nous ne pourrions mieux préciser la position prise vis-à-vis de cette question, par chacun des deux groupes intéressés, qu'en résumant les appréciations formulées par leurs représentants les plus autorisés.

» Les milieux industriels considèrent que la liaison entre la solution pacifique des conflits du travail et l'assurance-chômage :

» 1^o Constitue une inégalité de traitement entre l'employeur et les ouvriers.

» En effet :

» Si la faute est imputable au patron, les pouvoirs publics octroient aux ouvriers un avantage direct et un avantage indirect. Par l'assimilation aux chômeurs involontaires, les grévistes reçoivent directement certaines allocations du Fonds national de crise. D'autre part, ils émargent à leur caisse de chômage, réassurée elle-même au Fonds national de crise.

» Si, au contraire, la responsabilité incombe aux ouvriers, la législation belge se borne à les priver pendant un an du droit de bénéficier éventuellement du privilège de l'assimilation indiqué ci-dessus.

» 2^o Répand dans l'opinion publique des conceptions absolument fausses en ce qui concerne la légitimité ou l'illégitimité d'une grève.

» L'assimilation ou la non-assimilation des grévistes à des chômeurs involontaires fait naître dans l'esprit de la masse l'idée d'un jugement sur le fond du litige, alors qu'il ne s'agit en réalité uniquement que d'apprécier l'attitude des parties vis-à-vis de la procédure de conciliation.

» Cette déviation peut donner naissance à des conséquences graves;

» 3^o Trouble le mécanisme de l'assurance-chômage, en introduisant l'obli-

gation d'indemniser des cas de chômage nés de la volonté humaine, alors que l'assurance ne peut avoir pour objet que la réparation des conséquences des faits dus à l'intervention du hasard.

» Du côté ouvrier, les critiques se traduisent ainsi :

» On reproche à l'arrêté royal du 5 mai 1926 de désavouer les ouvriers en ce sens :

» 1^o Que la législation belge stipule que les indemnités cumulées ne peuvent dépasser le montant journalier auquel le chômeur a droit de sa caisse, du Fonds national de crise et des autres pouvoirs publics. Or, d'une façon générale, les allocations de grève sont très supérieures aux indemnités de chômage;

» 2^o Que les journées d'indemnisation du gréviste assimilé aux chômeurs involontaires entrent en ligne de compte pour former la période réglementaire après laquelle les indemnités de chômage prennent fin et que, de ce chef, il peut subir un préjudice sérieux;

» 3^o Que les allocations de l'espèce ne donnent pas lieu à prorogation de la part du Fonds national de crise, comme les indemnités courantes des caisses de chômage (art. 26 des arrêtés royaux coordonnés sur l'assurance-chômage);

» 4^o Qu'en mettant à charge des caisses de chômage l'indemnisation de certaines grèves, on en arrive à altérer sérieusement les calculs et les évaluations des cotisations et des avantages, de même que les rapports qui doivent exister entre eux;

» 5^o Les délégués des groupes affiliés au Parti ouvrier belge ajoutent aux quatre objections libellées ci-dessus, et qui sont communes à toutes les tendances du mouvement syndicaliste, un cinquième et dernier reproche résultant du fait que pour l'application des dispositions prévues par les articles 15 et 16 de l'arrêté royal du 5 mai 1926, la jurisprudence interprète le terme « grève » dans une acception large

comprenant à la fois la grève économique et la grève politique.

» Que penser maintenant des résultats de l'expérience tentée dans l'arrêté royal du 5 mai 1926 ?

Il faut bien reconnaître que l'échange de vues auquel s'est livré l'Association belge, ne brille ni par la clarté ni par la précision.

» C'est qu'en effet, la période de fonctionnement des organismes de conciliation n'a pas encore été d'une durée suffisante pour permettre de tirer des conclusions certaines. Il faut tenir compte du fait que l'arrêté royal n'est en vigueur que depuis deux années à peine, c'est-à-dire que, pratiquement, il n'a sorti ses effets que pendant une grosse année si l'on tient compte des lenteurs inhérentes à la mise en marche.

» Selon nous, la seule conclusion que l'on puisse considérer comme acquise, mais elle est d'une importance capitale, c'est que l'expérience tentée, même avec des moyens défectueux, a une grande valeur éducative, puisqu'elle a déterminé patrons et ouvriers à recourir fréquemment à l'office des Comités de conciliation.

» A l'heure actuelle, personne ne songe plus à mettre en doute l'utilité de la conciliation ou à dénier au Gouvernement le droit de l'imposer sous peine de sanctions juridiques. »

Habitations à bon marché.

—

Les renseignements demandés au Ministère n'étant pas parvenus au rapporteur, celui-ci n'a pu traiter cette question. La Commission a émis le désir de voir publier par le Département un « vade mecum » qui résume toutes les dispositions édictées sur la matière.

Au cours de l'examen du budget un membre de la Commission a fait des propositions majorant dans une certaine

mesure les crédits alloués aux œuvres d'assurances sociales. La Commission a accueilli avec sympathie ces suggestions, elle prie le Ministre de vouloir les examiner avec bienveillance dans le vif désir de voir inscrire au budget prochain les sommes qui seraient nécessaires pour donner suite favorable aux propositions formulées.

Art 93. — Actuellement le Gouvernement accorde aux mutualités primaires un subside de 10 centimes par franc de cotisation pour autant que les cotisations recueillies couvrent les 90 p. c. des dépenses des mutualités.

La proposition consiste à porter à 20 p. c. le montant de l'intervention de l'Etat afin de permettre aux mutualités primaires de se constituer des réserves, réserves qui produiraient intérêts et qui assureraient aux mutualités la possibilité d'allouer aux membres une indemnité mieux en rapport avec la situation actuelle des besoins de la vie.

L'augmentation de crédit serait de 2,400,000 francs.

Le même membre a proposé également de modifier l'intervention de l'Etat dans les frais d'administration des mutualités, en portant de 10 centimes à 25 centimes par membre le subside de l'Etat, afin de mieux récompenser l'effort des membres des mutualités. Le crédit du budget devrait être majoré de 300,000 francs.

Art 96. — Le crédit de 3,500,000 francs accordé aux mutualités d'invalidité devrait être majoré de 500,000 francs afin de remédier aux inégalités de traitement qui existent entre les nouvelles mutualités et anciennes, ainsi qu'entre les mutualités travaillant dans des régions différentes. Le taux d'invalidité étant variable, il s'agirait de tenir compte de cette inégalité en fixant un taux moyen pour tout le pays et de récompenser l'effort des mutualités par un subside proportionnel à la cotisation des membres.

Art. 127b. — Actuellement les caisses antituberculeuses reçoivent un subside de 60 p. c. du montant des cotisations. L'on propose de porter cette intervention à 100 p. c. afin de venir mieux en aide aux incurables. Le Ministre pourrait toutefois exiger des caisses que la cotisation serait au minimum de 50 centimes par mois pour pouvoir recevoir cette augmentation de subside. Dépense nouvelle 560,000 fr.

Art. 127d (nouveau). — L'on suggère

l'octroi d'un subside aux mutualités qui institueraient une caisse pour combattre le cancer. Toutefois, il faudrait exiger une cotisation de 30 centimes par mois et par membre pour obtenir le subside de l'Etat. Dépense prévue, 200,000 fr.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur, *Le Président,*
V. CARPENTIER. ARM. HUBERT.

ANNEXE

1926. Enseignement industriel, professionnel, commercial et ménager.

Dépenses imputées sur les Fonds de l'Etat (*).

OBJETS DES DÉPENSES.	1913.	1926.
Ecoles industrielles, professionnelles et commerciales. fr.	2,471,814 83	26,618,406 80
Ateliers d'apprentissage divers et écoles professionnelles de tissage	85,702 50	2,080,100 »
Instituts supérieur de commerce d'Anvers { subsides	76,400 85	456,546 29
{ bourses d'études	8,000 »	7,160 »
Ecoles et classes ménagères	212,375 95	1,262,608 »
Frais d'inspection des écoles industrielles, professionnelles, commerciales, écoles et classes ménagères, ateliers d'apprentissage et écoles professionnelles de tissage	83,560 14	254,522 92
Missions, achat de livres et dépenses diverses	17,136 44	9,195 46
Totalx. . fr.	3,875,859 »	30,688,539 47
Allocations budgétaires fr.	3,980,800 »	31,002,500 »

(*) D'après les renseignements fournis par la Direction générale de l'enseignement industriel et professionnel du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale.

			1913.	1926.
Écoles et cours professionnels et commerciaux.	COMMUNAUX.	Anvers	21,865	620,197
		Brabant	115,332	1,539,701
		Flandre Occidentale.	16,224	127,792
		Flandre Orientale .	38,908	421,763
		Hainaut	43,653	152,641
		Liège	37,411	1,113,798
		Limbourg	6,832	3,042
		Luxembourg	—	—
		Namur	—	3,385
			280,225	3,982,319
	LIBRES . . .	Anvers	132,380	2,516,777
		Brabant	252,456	3,694,575
		Flandre Occidentale.	48,476	1,100,250
		Flandre Orientale .	140,274	2,293,709
		Hainaut	132,311	2,536,607
		Liège	177,919	1,845,374
		Limbourg	42,344	932,997
		Luxembourg	8,678	219,104
		Namur	31,744	406,744
			966,582	15,546,137
Écoles industrielles.	COMMUNALES	Anvers	36,245	197,937
		Brabant	92,944	399,485
		Flandre Occidentale.	15,037	96,351
		Flandre Orientale .	78,217	88,427
		Hainaut	207,777	917,156
		Liège	20,933	108,308
		Limbourg	5,041	12,765
		Luxembourg	5,309	19,013
		Namur	7,228	66,281
			468,731	1,905,723
	LIBRES . . .	Anvers	12,179	316,842
		Brabant	13,772	126,917
		Flandre Occidentale.	4,997	—
		Flandre Orientale .	3,964	17,535
		Hainaut	9,147	33,462
		Liège	13,267	80,515
		Limbourg	—	—
		Luxembourg	750	4,067
		Namur	4,721	58,245
			62,797	637,583

		1913.	1926.	
Écoles supérieures.		Anvers	96,401	550,136
		Brabant	55,534	127,118
		Flandre Occidentale.	—	—
		Flandre Orientale .	21,304	437,841
		Hainaut	67,556	271,303
		Liège	36,650	203,928
		Limbourg	—	—
		Luxembourg	14,160	—
		Namur	—	—
		291,605	1,590,316	
Écoles et classes ménagères.	COMMUNALES	Anvers	2,510	5,373
		Brabant	4,223	—
		Flandre Occidentale.	4,492	—
		Flandre Orientale .	2,881	9,657
		Hainaut	10,460	55,980
		Liège	11,553	62,218
		Limbourg	450	—
		Luxembourg	918	—
		Namur	1,243	3,686
			38,730	136,914
	LIBRES . .	Anvers	12,697	92,050
		Brabant	12,169	58,793
		Flandre Occidentale.	14,234	60,538
		Flandre Orientale .	13,240	188,948
		Hainaut	17,880	65,469
		Liège	18,446	87,100
		Limbourg	4,230	16,015
		Luxembourg	3,446	40,052
		Namur	3,920	14,280
		100,262	623,245	
Ateliers d'apprentissage de tissage et écoles professionnelles de tissage.	Flandre Occidentale.	13,058	—	
	Flandre Orientale .	14,712	21,532	
	Namur	475	—	