

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 28 JUNI 1928.

Verslag uit naam van de Commissie voor Koloniën belast met het onderzoek van de Begrooting van Koloniën voor het dienstjaar 1928 (Uitgaven van het Moederland).

(Zie de n^os 4-XI, 29 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 25 Januari 1928; n^o 5-XI van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren VOLCKAERT, voorzitter; Burggraaf BERRYER, FRAITURE, GENARD, Baron GILLÈS DE PELICHY, VAN OVERBERGH, VERHEYDEN, WAUTELET en LEYNIERS, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De Begrooting van de uitgaven van het Moederland, zoo buitengewone als gewone, voor het Ministerie van Koloniën, bedraagt 7,573,787 frank, voor het dienstjaar 1928.

Van dit totaal moet worden afgetrokken eene som van 4,002,466 frank, terugbetaalbaar door de koloniale Schatkist en bestaande uit verhaalbare voorschotten, waarvan de ontvangst wordt geboekt op de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1928.

De uitgaven ten laste van het Moederland bedragen dus 3,571,321 frank. Deze som omvat echter niet den last van de aanpassing der wedden, in voege sedert 1 Januari jl. en die een globale uitgave bedraagt van 225 millioen voor *al* de ministerieele departementen.

Het bedrag der werkelijke uitgaven, die in rekening moeten worden gebracht, zal dus merkkelijk hooger zijn dan de hierboven voorziene som.

België legt uitsluitend ten laste van zijne Kolonie de uitgaven in verband met de volgende posten : uitvoerende dienst van de koloniale begrooting in

België, uitvoerende dienst van het Vice-Gouvernement van de onder mandaat gestelde gebieden, Museum en laboratorium te Tervueren, Koloniale School, School voor tropische geneeskunde en Koloniale Tuin te Laken.

Ofschoon enkele leden der Commissie deden opmerken dat sommige dezer uitgaven, volledig verhaalbaar door het debet der koloniale Schatkist, van algemeen aard zijn en dat men, naar hunne meening, zich wel wat milder kon toonen ten aanzien van de Kolonie, toch kan er geen spraak van zijn een toestand te wijzigen die met een lange practijk strookt en principieel steunt op de noodzakelijkheid de financiën van de Kolonie af te scheiden van die van het Moederland.

Om logisch te zijn ware het beter, naar het schijnt, dezelfde methode toe te passen voor het uiteenhouden van de ontvangsten.

Een lid bracht in herinnering dat reeds bij de behandeling van de begrooting van 1926 hij had doen opmerken dat de Belgische fiscus thans ontvangsten van zuiver kolonialen aard int, zooals het zegel op de aandeelen van koloniale vennootschappen opgericht

volgens de Belgische wet, de ontvangsten volgens de registratietaxes en de jaarlijksche taxe volgens de gemiddelde beurswaarde van koloniale effecten.

Het ware billijk, voegde dit lid er aan toe, dat de Belgische fiscus in een ruime mate aan de koloniale Schatkist ontvangsten van dien aard zou terugbetalen, te meer daar het Moederland niet tusschenbeide komt voor de uitgaven der Kolonie, zelfs niet voor de souveriniteitsuitgaven.

De Commissie voor Koloniën, steunend op de belofte van den Minister dit vraagstuk te onderzoeken en te trachten het onderscheid tusschen de financiën van de Kolonie en die van het Moederland beter af te bakenen, drukt den wensch uit te weten wat totnogtoe in dien zin werd verwezenlijkt.

KOLONIAAL AMBT.

Het crediet voor dit beslist nuttig organisme bleek onvoldoende voor verscheidene leden der Commissie.

Deze zuivere handelsinstelling werd voor het publiek in het leven geroepen. Het heeft voor doel het verzamelen, centraliseeren en bijhouden van inlichtingen betreffende den handel, de nijverheid en over het algemeen de economische voorwaarden van Congo. Het doet in het land de producten kennen die voor den verbruiker in het Moederland van belang kunnen zijn en bovendien licht het den producent in over het afzetgebied in Congo; het richt koloniale zittingen in alsook tentoonstellingen van invoerproducten om vraag en aanbod in voeling te brengen. Daarbij is gehecht een dienst tot voorlichting bij koloniale beroepskeuze, die voor taak heeft antwoord te verstrekken op de aanvragen om betrekking ingezonden door Belgen die zich in de Kolonie wenschen te vestigen voor eigen rekening of voor rekening van eenige koloniale vennootschap.

Al de aanvragen om betrekking, vergezeld van een certificaat van beroeps-

bekwaamheid, worden periodisch aan al de koloniale vennootschappen overgemaakt.

Behalve de aanvragen die rechtstreeks toekomen, ontvangt het Ambt nog vragenlijsten van aangesloten kringen, onder meer de « Union coloniale », de « Mutuelle congolaise », de « Comités provinciaux des journées coloniales », de « Société d'études et d'expansion de Liège », de « Cercle africain de Charleroi », de « Cercle colonial et maritime de Bruges », de « Cercle colonial de Grammont », het Nationaal Werk voor Oorlogswezenen.

De belanghebbenden worden verwittigd dat zij worden aangegeven bij 200 koloniale vennootschappen en bijzondere stappen worden gedaan ten gunste van sommige kandidaten die belangstelling verdienen.

Het Ambt heeft in 1927, 2,697 aanvragen om betrekking ontvangen; doch het is moeilijk zelfs bij benadering den uitslag te bepalen, aangezien de vennootschappen en de belanghebbenden zelve nalaten, in de meeste gevallen, het bestuur op de hoogte te stellen van de getroffen beslissing.

Welke de bezwaren en de weerstand ook wezen, toch moet men inzien dat het hier om een dienst gaat waarvan de uitslagen — zooals die van een organisme voor handelsreclame, — in hun geheel moeten worden beoordeeld, op een zekeren afstand en dat zij enkel toenemen uit hoofde van hunne uitbreiding.

De inlichtingen met betrekking tot in- en uitvoer, statistieken, vervoer en tarieven, gevestigde firmas, koloniale loopbanen; de koloniale zittingen gehouden door hogere ambtenaren uit de Kolonie, de deelneming van het Ambt aan koloniale tentoonstellingen in België en elders, de tentoonstellingen ingericht door industrieelen en fabrikanten in de lokalen van het Ambt en onder zijne begunstiging, de monografische bescheiden, vlugschriften, artikels voor België-

sche of vreemde bladen en tijdschriften, de verzamelingen in zijne uitstallingen, de bezoeken door leerlingen met hunne leeraars onder leiding van een ambtenaar van den Dienst, zijn evenveel middelen van propaganda waarop het Koloniaal Ambt mag bogen en waarvan de oordeelkundige en normale toeneming reeds wordt belemmerd door de ontoereikende lokalen.

Dat is inderdaad reeds zoo en het personeel moet werken in kleine, slecht verluchte en kunstmatig verlichte kamers.

Gelet op de zeer nuttige diensten die het Koloniaal Ambt kan bewijzen zoo wel aan de vennootschappen als aan de particulieren, en op de gedane pogingen en de stijgende toeneming van een documentatie die *up to date* wil zijn, acht uwe Commissie dat het te dien einde voorzien crediet moet worden verhoogd en de mogelijkheid onderzocht de diensten nog beter in te richten dan men het gedaan heeft in een minder somber en eng gebouw dan dit in de Augustijnenstraat.

De Koloniale Ambten te Londen en Amsterdam zijn ruime en welverlichte gebouwen.

Men zou ingaan op den wensch van onze koloniale, onze industrieelen en kooplui met het land te begiftigen met een Koloniaal Ambt dat onze prachtige en groote Kolonie waardig zou zijn.

* * *

Uwe Commissie had aan het bevoegd Departement gevraagd een statistiek op te maken, met vermelding per jaar en per land, van het aantal vreemdelingen die tot de Kolonie toegang verkregen, met aanduiding van de door hen uitgeoefende beroepen.

Het Departement beschikt helaas niet over deze inlichtingen. Op te merken valt dat het Verdrag van Berlijn en de Overeenkomst van Saint-Germain-en-Laye van Congo een vrij toegankelijke kolonie maken en dat de inwijking slechts mag worden afhankelijk gesteld

van algemeene vereischten op gebied van gezondheid, zedelijkheid en justitie. Wat betreft de administratieve formaliteiten wordt bepaald dat, om op Congo-leesch gebied te komen, men houder moet zijn van een paspoort dat behoorlijk werd gevisieerd door de Belgische overheid van de vertrekplaats.

Het Departement van Koloniën treedt enkel op voor het verleen van het Belgische visa voor de vreemdelingen die naar België komen om deze formaliteit te vervullen en voor diegenen waaromtrent het Departement van Buitenlandsche Zaken dit van Koloniën speciaal raadpleegt.

Vele vreemdelingen bekomen rechtstreeks het visa in hun eigen land, zonder dat het Ministerie van Koloniën daarvan op de hoogte wordt gebracht.

Bovendien laat niets veronderstellen dat al de personen waaraan toelating werd verleend, werkelijk vertrokken zijn, terwijl tal van toelatingen aangevraagd door particulieren of vennootschappen voor hun personeel niet worden afgehaald.

Het is dus moeilijk een statistiek op te maken met juiste gegevens omtrent deze kwestie.

Alleen de cijfers met betrekking tot de blanke bevolking aangegeven in de jaarlijksche verslagen laten toe zich rekenschap te geven per nationaliteit, van de schommelingen bij de inwijking in Congo.

Men zie volgende Bladzijde de tabel der blanke bevolking op 1 Januari van elk jaar met ingang van 1922.

Onder de 6,271 vreemdelingen die het vorig jaar zijn ingescheept, zijn er zeer veel — dit schijnt zeker — die een dienstverbintenis hebben aangegaan met Belgische koloniale vennootschappen.

Gewis mag men aannemen dat voor sommige specialiteiten het noodzakelijk is vreemdelingen aan te werven; dergelijke

Optelling op 1 Januari der hieronder vermelde jaren.

JAREN.	Belgie.	Duitschland.	VEREENIGDE STATEN VAN AMERIKA.	ENGELAND.	CANADA.	DENEMARKEN.	SPANJE.	FRANKRIJK.	GROOTHERTOGDOM.	GRIEKENLAND.	NEDERLAND.	ITALIE.	NOORWEGEN.	POLEN.	PORTUGAL.	ROEMENIE.	RUSLAND.	YUGO-SLAVIE.	ZWEDEN.	ZWITSERLAND.	ZUID-AFRIKA.	TURKIJIE.	VERSCHIEDENE.	TOTALEN.	TOTAAL DER VREEMDELINGEN.
1922	5,502	26	330	909	—	30	20	259	49	334	252	449	26	23	727	8	56	4	87	124	290	8	74	9,589	4.087
1923	5,853	30	365	704	—	33	22	267	40	381	235	527	26	22	724	12	66	3	110	115	410	11	81	10,057	4.184
1924	6,857	25	364	813	—	29	22	350	69	434	246	602	23	32	786	15	67	2	111	154	361	6	81	11,539	4.682
1925	7,070	27	445	804	—	32	13	308	108	447	299	683	27	25	944	14	75	10	97	187	297	8	85	12,795	5.025
1926	9,638	19	420	575	5	28	20	454	127	512	309	801	29	26	1,148	4	103	7	107	234	395	4	71	15,236	5.598
1927	11,898	23	443	844	15	34	20	523	137	476	317	981	31	34	1,368	18	128	5	138	229	401	12	94	18,169	6.271

lijke gevallen zijn enkel uitzonderingen, en steeds zou de voorkeur moeten gegeven worden aan onze landgenooten, uit een dubbel gevoel van vaderlands-liefde en welbegrepen belang.

De aandacht onzer beheerders van koloniale vennootschappen zou vooral op dit punt moeten worden gevestigd.

* *

Een lid der Commissie bracht in herinnering dat bij de vroegere behandeling der Begrooting van Koloniën, de heer Jaspas beloofd had door zijne diensten het belangrijk vraagstuk te doen onderzoeken van het dienstverband der blanke arbeiders in de Kolonie te werk gesteld.

Gaarne vernam de Commissie hoever het met dit onderzoek staat.

CONCESSIEPOLITIEK.

De Commissie van den Senaat heeft den juisten toestand willen zien bekend maken van de bijzonderste economische machten die in Congo zijn gevestigd.

Terecht of ten onrechte beweert een belangrijk gedeelte van de openbare meening dat de versmelting van de Société Générale met de Banque d'Outre-mer het toezicht of het beheer in zich sluit van bijna al de spoorwegen, bijna al de vervoermiddelen te water, de overgrootste meerderheid der goud-, koper- en diamantmijnen, van de handelskantoren, bankkantoren, enz.

Zonder voor het oogenblik een bepaald oordeel te vellen over dit consortium, de wijze waarop het zijn invloed doet gelden en de werkelijke of ingebeelde gevaren die zijn overmacht voor de toekomst oplevert, heeft de Commissie den wensch uitgedrukt te worden ingelicht door een algemeen overzicht van den toestand, over het historiek en de kenmerken van de voornaamste tot nog toe verleende concessies.

Ieder moet thans toegeven dat het crediet van Congo vaststaat. Het hadde vaster kunnen staan, dit zij terloops

gezegd, zoo men den Congoleeschen frank behouden had op het oogenblik dat de begrooting met een boni sloot.

Doch om een gezond en redelijk oordeel te vellen over het bestaan van de groote territoriale concessies, verleend door den Onafhankelijken Congostaat, moet men terugdenken naar het reeds lang voorbijge tijdstop waarop zij werden verleend en zich rekening geven van hetgeen aldus werd mogelijk gemaakt.

Iedereen weet inderdaad dat het niet volstaan heeft dat Leopold II zijne souvereiniteit zag erkennen om zeker te zijn van het definitieve bezit van dit uitgestrekt gebied.

Niets ware geschied zoo, tengevolge van de Akte van Berlijn, de nieuwe Souverein niet onmiddellijk en verplichtend had doen overgaan tot de werkelijke bezetting van het Congoleesche grondgebied.

De Onafhankelijke Congostaat was dus verplicht beroep te doen op de medewerking van kapitalisten om het land te voorzien, namelijk van de noodige verkeerswegen en om het grootsche Afrikaansche vasteland open te stellen voor den regelmatig handel die moet bijdragen in de begrotingsinkomsten van den jongen Staat, waarvan het crediet, aan fellen strijd blootgesteld, alles behalve vast stond.

De groote concessies van voorheen zijn dus enkel de losprijs voor de belegde kapitalen; zij vinden haar reden van bestaan in een degelijke economische uitrusting en in verschillende installaties die de geleidelijke bezetting van het grondgebied hebben bevorderd.

Bovendien, door op verschillende wijze beoordeelde middelen, onder meer door het waarborgen van den interest der in ondernemingen van algemeen nut belegde kapitalen, heeft de Regeering de onmisbare financieele hulp kunnen bekomen.

Na het tijdperk van eerste inrichting dat geschikte fiscale methoden vergde,

heeft de Kolonie, op het stuk van concessies, eene nieuwe economische politiek kunnen inluiden, gekenmerkt door de geleidelijke vermindering der concessies, onder meer tot volledige vestiging van de handelsvrijheid en door de verplichting opgelegd aan de concessiehouders de ontginning in te zetten binnen een tijdperk van voorloopige bezetting, zoo zij eens willen kunnen aanspraak maken op een definitief bezit, aldus automatisch beperkt tot de werkelijk benuttigde gronden.

Het stelsel der groote in der haast door den Onafhankelijken Staat met een fiscaal oogmerk verleende concessies, had soms diametraal tegenovergestelde toestanden voor gevolg, dan die werden voorzien, en waarvan het evenwicht moest worden goedgeemaakt; aldus bleek in sommige gewesten, die bijzonder gunstig waren, de bezetting al te intensief terwijl elders uitgestrekte gebieden onbeschikbaar bleven doordat zij gedeeltelijk niet werden benuttigd.

Om dit te verhelpen, moest men geleidelijk te werk gaan.

Pas onlangs heeft de Regeering, opgeschrikt door de talrijke klachten in het Parlement en elders, en beter ingelicht op slot van zaken over de sociale toestanden van de bevolking, nieuwe beperkingen toegebracht aan de concessies, met deze enkel toe te staan in de mate van de beschikbare arbeidskrachten, zoodat ook al de streken voordeel zouden hebben bij de ontwikkeling waarmee het oprichten van groote ondernemingen gepaard gaat.

Het eerste dat diende gedaan, ik herhaal het, was de bevordering van den handel in Congo.

Om daartoe geleidelijk te komen, zooals het decreet van 22 Maart 1910 voorziet, werden sommige groote concessies, die uitgestrekte gebieden blokkeerden, vervangen door afstand van grond in vollen eigendom, slaande op geringere uitgestrektheid, doch die lasten van ontginning met zich meebrachten.

Bij voorbeeld :

1^o Bij overeenkomst van 11 Februari 1911, heeft de Kolonie een einde gesteld aan de rechten geconcedeerd krachtens de Overeenkomst van 31 December 1901, aan de Compagnie du Kasai, rechten die werden uitgeoefend in Kwango-Kasai. Deze overeenkomst van Februari 1911 was van financieelen aard. Doch de Regeering, achtend dat de Compagnie du Kasai gemeend had vroeger uitsluitende rechten uit te oefenen — wat zij juridisch betwistte — stemde erin toe, wegens een in feiten reeds bestaanden toestand, aan de Compagnie, bij overeenkomst van 15 September 1922, het recht te verleen voorloopig 75,000 hectaren gronds te bezetten in vijf kringen met 20 kilometer straal, *a rato* van 15,000 hectaren per kring en in het district Kasai gelegen. De vennootschap kan enkel de ontginde gronden aankopen, dat wil zeggen die waarvan de helft der oppervlakte werd beplant.

Bij overeenkomst van 15 Juni 1912 werden de grondrechten van de *Société internationale Forestière et Minière du Congo*, die 1,100,000 hectaren bedroegen, vermindert tot den eigendom van veertig stukken grond, met een oppervlakte die niet 150,000 hectaren mag overschrijden.

Bij overeenkomsten van 23 Mei 1911, werden de grondrechten van de *Compagnie du Congo belge*, welke deze van de Abir en van de Anversoise hadden overgenomen en die zich uitstrekten over de gebieden van de Maringa, de Lopor en de Mongala, verminderd op een totalen eigendom van 110,000 hectaren, die later werden teruggebracht op 59,000 hectaren eenvoudig geconcedeerd gebied, met last van ontginning door een overeenkomst van 10 Februari 1922. Bovendien heeft, bij de versmelting van de « Compagnie du Congo Belge » en de « Comptoir commercial congolais » in 1919, de Kolonie niet het oogstrecht hernieuwd dat deze laatste maatschap-

pij mocht uitoefenen in de streek Wamba (Kwango) en dat verstreken is sedert 1917.

Bij overeenkomst van 9 November 1921 werden de grondrechten van de *Compagnie des Chemins de fer du Congo supérieur aux Grands Lacs Africains*, die op dien datum 8 miljoen hectaren bedroegen, teruggebracht op 400,000 hectaren, waarvan de Compagnie slechts meer dan 135,000 hectaren behoudt indien zij de ontginningsvoorwaarden naleeft in de overeenkomst voorzien. De Compagnie ontvangt mijnvergunningen in ruil van dezen afstand.

De deelneming van de « Compagnie des Grands Lacs » in het Nationaal Comité van Kivu zal insgelijks voor uitslag hebben de grondrechten van 400,000 op 200,000 hectaren te herleiden en alzoo gansch de Oosterstreek ten opzichte van de vergunningen vrij te maken.

Bij overeenkomst van 9 Juni 1921 heeft de « American Congo Company » afstand gedaan van een oogstrecht over ongeveer 1,200,000 hectaren langsheen den stroom, tusschen Stanley-Pool en de Yambi-rivier. In ruil heeft de Maatschappij het recht verkregen 100,000 hectaren als eigendom te kiezen, doch met last ze te ontginnen, en een mijnconcessie in het vroeger domein van de Kroon.

De Kolonie heeft aldus een strook gronds van groot economisch belang vrij gemaakt.

2^o *In Mayumbe.* — Van de 100,000 hectaren toegestaan aan de *Société des Chemins de fer vicinaux du Mayumbe*, bij overeenkomst van 21 September 1898, zijn er heden 51,000 hectaren ongeveer in verschillende eigendommen verdeeld, en bovendien een vergunning van 20,000 hectaren, waarvan de eigendom slechts zal verworven zijn na vervulling van de voorwaarden van ontginning; van deze 20,000 hectaren worden er slechts 2,000 in Mayumbe betrokken.

Door een overeenkomst onlangs, op 14 Mei 1927, met de « Société de Colonisation agricole » in Mayumbe, gesloten heeft de Kolonie een andere strook van 3,161 hectaren in Mayumbe vrij gemaakt.

Reeds in 1910 weigerde het Gouvernement uitsteltermijnen te hernieuwen voor de ontginning van een blok van 1,050 hectaren aan een Antwerpsche groep in 1898 toegestaan en die aldus terug overging naar de Kolonie.

Bij overeenkomsten gesloten in 1908 en in 1926 met de Société Lukula, heeft de Kolonie een oppervlakte teruggenomen van 3,161 hectaren 40 aren, onderscheidenlijk gelegen te Maienza-Zambi en te Kaikapenzo.

Bovendien heeft de Kolonie aan de eigenaars der gronden in Mayumbe, vóór 1908 toegestaan, slechts ten voorloopigen titel getuigschriften van registratie overhandigd, dat wil zeggen vóór de officieele metingen. Al deze getuigschriften maken voorbehoud voor de rechten der inlanders en zijn geen titels van verzet tegen hen. Dat beteekent dat de rechten van de inlanders bij de bepaalde afbakeningen, zooals de Commissie het wenscht, stipt zullen geëerbiedigd worden.

3^o Het Gouvernement heeft eenige nieuwe vergunningen toegestaan met het doel de Kolonie van *nieuwe nijverheidstakken* te voorzien, zooals bijvoorbeeld de vergunning van de *Société des Huileries du Congo belge*, die 750,000 hectaren beslaat; zooals nog deze onlangs toegestaan aan de *Compagnie sucrière congolaise*, die het recht heeft 30,000 hectaren in Beneden-Congo te beslaan; ook nog de vergunningen van grond om de uitbreiding van de veeteelt in de hand te werken waarvan het economisch belang onbetwistbaar is.

Al deze vergunningen voorzien dat de geconcedeerde gronden gekozen moeten worden in meer uitgestrekte gewesten en de Kolonie waarborgt niet dat de concessiehouders in deze gewesten

gronden vrij van rechten zullen vinden voor de bedoelde oppervlakte. De bedingen van de ontginning zullen de toegestane uitgestrektheden verminderen volgens de waarlijk ter plaatse uitgevoerde werken, en bovendien moeten de meeste nieuwe concessiehouders plantages van levensgewassen aanleggen en een beschavingsprogramma uitvoeren ten bate van de inlandsche gemeenschappen.

In feite beginnen de bedingen van de ontginning en de termijnen toegestaan voor de keuze der gronden goede uitslagen op te leveren.

Aldus werd eene concessie van 20,000 hectaren in 1922 verleend aan de « *Palmeraies congolaises* », in Opper-Congo, tot 4,000 hectaren verminderd. Dit is ook het geval met eene overeenkomst in de streek van Kimpako, die eerlang zal verminderd worden van 10,000 tot 1,000 hectaren.

4^o Alles schijnt er op te wijzen dat voortaan de economische politiek der Regeering zal beheerscht worden door het hoofdzakelijk en zeer belangrijk vraagstuk van de werkkrachten en dat het verlenen van concessies zorgvuldig en zonder mogelijke afwijking zal beperkt worden overeenkomstig de werkzaamheden der « Commissie opgericht voor de studie van het vraagstuk der werkkrachten in Belgisch Congo », hetwelk slechts eene zijde is van het beschavingswerk dat wij in Afrika nastreven.

Als practischen maatregel van toepassing der politiek welke men van alle zijden als nieuw bestempelt, zal men meer en meer rechten van erfpacht en oppervlakte concedeeren die geen vreemding van eigendommen in zich sluiten. Reeds werden er verscheidene concessies van dergelijke rechten toegestaan onder meer op boschgebied en ook met het oog op het aanleggen van reederingsbeplantingen in de Oost-provincie.

Het Gouvernement generaal werd verzocht alle voorloopige bezetting van gronden te vermijden die meer dan

500 hectaren overschrijdt, voordat de concessiehouders in het bezit werden gesteld van een definitieven titel goedgekeurd door de Wetgevende Macht na advies van den Kolonialen Raad. Deze practische maatregelen hebben de eenparige goedkeuring van de Commissie weggedragen.

De Senaatscommissie drukt echter den wensch uit dat de Regeering welwillend zou onderzoeken en zoo mogelijk gunstig zou onthalen de aanvragen van grondconcessies met het oog op de veeteelt en de levensmiddelencultuur ten bate van de inboorlingen of van hunne districtoversten.

Een lid der Commissie heeft verlangd te weten of het dragen bepaald en doeltreffend werd verboden op de wegen die bediend worden door mechanische voermiddelen over de stroomen, de spoorwegen of andere.

Wij meenen bevestigend te mogen antwoorden ondanks de ontoereikende gegevens om zulks met zekerheid te zeggen.

Kortom, de nieuwe politiek der concessies zou voortaan steunen op de groote beginselen die de Koloniale Raad zelf heeft samengevat als volgt :

1^o Geenerlei belemmering invoeren noch voor de huidige bedrijvigheid, noch voor de verdere uitbreiding der inlandsche collectiviteiten;

2^o Rekening houden met de mogelijkheden der aanwerving van werkkrachten;

3^o Geen inbreuk maken op de wettige belangen der reeds bestaande ondernemingen;

4^o De algemeene en bestendige belangen der Kolonie niet in gevaar brengen.

* *

De Senaatscommissie voor de Koloniën heeft zich levendig bekommerd om de middelen die dienen in het werk gesteld om in de studie der groote koloniale vraagstukken de samenwerking te

verwezenlijken die het land terecht van haar verwacht.

Dat men het wille of niet, het blijft een feit dat het Parlement, met de gegevens waarover het beschikt, niet bij machte is, met bewijsgronden ter staving, doeltreffend den stijgenden vooruitgang der Kolonie te volgen en zijne taak van toezicht te vervullen.

Niet minder betreuenswaardig is het dat er steeds in het Departement van Koloniën eene zeer duidelijke strekking heeft geheerscht de bevoegde Commissies en de verantwoordelijke Kamers zoo min mogelijk in te lichten.

Hiervan heb ik een eerste teeken gevonden in de verklaringen afgelegd door de heeren Vandervelde en Renkin, en ik herinner den Senaat aan de woorden van den toenmaligen Minister van Koloniën, den geachten heer Carton : « Dat hij de behendigheid bewonderde waarmee men de tusschenkomst van het Parlement kon vermijden, doch dat hij vooral bewonderde hoe gemakkelijk het Parlement liet begaan ».

Dit is eene ontegensprekelijke waarheid en men vindt er reeds een eerste bewijs van in het feit dat, toen het in 1921 de overname gold van den Congo-spoorweg, — een der meest belangrijke vraagstukken die ooit bij de Wetgevende Kamers aanhangig waren, vermits deze spoorweg de levensader van de economische bedrijvigheid der Kolonie is, — al de bevoegde organismen, die beurtelings werden geraadpleegd, achtereenvolgens de volgende adviezen hebben uitgebracht : de Koloniale Raad, een bevestigde stemming van gelatenheid; de Kamer, een gunstige stemming van afwachting; en de Senaat, een eenvoudige stemming van bekrachtiging, om er na zestien maand gedraal mee gedaan te maken.

De geachte heer Jaspar heeft zich rekenschap gegeven van het gevaar van dergelijken toestand, indien hij moest blijven voortduren. Afbrekende met het stilzwijgen van een beheer dat steunde op zijn precedenter en zijn slenter, heeft

hij breedvoerig de vragen der Commissie beantwoord. De volledige documentatie door het Departement van Koloniën verstrekt ligt in de griffie van den Senaat ter beschikking van de leden die er inzage wenschen van te nemen. Zij betuigt aan het Departement hierover haar dank, en drukt den wensch uit dat dit de aanvang weze van eene steeds inniger, hechter en grondiger samenwerking tusschen het Departement van Koloniën en de Wetgevende Kamers.

Sommige leden hebben geoordeeld dat de Koloniale Wet in den huidige toestand niet meer beantwoordt aan de noodwendigheden van het oogenblik en dat de herziening van sommige artikelen geboden is.

Ik meen dat er op een zoo ernstig gebied geenerlei oplossing lichtzinnig mag worden geïmproviseerd, op gevaar af onherstelbare misslagen te begaan. Aan de Regeering dient alle initiatief overgelaten alsmede de zorg te oordeelen of dergelijke hervormingen nuttig en gepast zijn.

De Commissie zou echter met vol-doening zien dat het Bureau van den Senaat haar al de ontwerpen zou overmaken, met inbegrip der ontwerpen van decreten die in den Senaat ter tafel worden gelegd. Zij verzoekt de Griffie er voor te waken dat al de over te maken dossiers zoo volledig mogelijk zijn en dat zij onder meer voor elke nieuwe concessie eene kaart zouden behelzen waarop de nauwkeurige ligging derzelve wordt aangegeven, en desnoods de lijst der vroegere concessies die door den aanvrager reeds werden bekomen.

Het ware eveneens wenschelijk dat er vooraf aan elk lid der Commissie een aldus samengesteld dossier zou worden terhand gesteld.

POLITIEK DER KOLONIALE TRUSTS.

De versmelting van twee belangrijke financieele inrichtingen : de Société Générale en de Banque d'Outremer, heeft in de openbare meening groote ontroering verwekt.

De pers van alle kleur heeft zich met de zaak bezig gehouden. Aan den gewonen man heeft zij de gelegenheid geboden hierover de meest uiteenlopende beoordeelingen uit te brengen. Het was logisch en om zoo te zeggen onvermijdelijk dat zij zou worden opgeworpen in den schoot der Senaatscommissie voor de Koloniën.

Een eerste vaststelling is geboden : men moet wel zeer onbekend zijn met 's Lands financieele aangelegenheden om niet te weten dat de twee bedoelde bankinrichtingen sedert vijf en twintig jaar hebben geleefd, gegroeid en gebloeid in het meest volmaakte vrije huwelijk, en dat het niet is omdat het op zekeren dag aan de leiders dezer maatschappijen behaagd heeft dezen toestand ten overstaan van den notaris te doen wettigen, dat er op eens iets is veranderd in de Kolonie.

Derhalve is het niet de nieuwigheid, door deze versmelting teweeggebracht, die zooveel ontroering heeft verwekt, doch veeleer het precedent dat aldus in het leven wordt geroepen en de gevolgen die daaruit zullen voortvloeien, als wanneer andere bank-, nijverheids- of handelsinrichtingen, steunende op dit voorbeeld, het tijdperk der koloniale trusts zullen inluiden.

Ik neem zonder bezwaar aan dat de « Société Générale » en de « Banque d'Outremer » in Congo een ontzaglijken en bevoorrecht toestand genieten. Is zulks buitensporig ? Tabel n^o 1, die als bijlage verschijnt, zal aan den Senaat toelaten te oordeelen en te besluiten. Doch eerlijkheidshalve ben ik verplicht van stonden aan te erkennen dat beide inrichtingen dezen toestand gedeeltelijk te danken hebben aan haar initiatief, aan de onbetwistbare waarde harer leiders, doch vooral aan het feit dat in de eerste tijden — toen de Kolonie niet alleen open stond voor al de Belgen, maar toen hunne medewerking bijna ootmoedig werd afgesmeekt door Leopold II, — zij de eerste en de eenigste zijn geweest die geloof hebben gehecht

aan het scheppend genie van een groot Koning.

Wie zou durven beweren dat, zonder haar, thans de rijkdommen der Kolonie niet in vreemde handen zouden berusten ? Dat zij ruim het grootste en het beste deel hebben genomen, dat is menschelijk; en te oordeelen volgens het aantal en de uitgestrektheid der concessieaanvragen, die gedurende deze laatste tien jaren werden ingediend, kan men bevestigen dat de arbeiders der elfde uur niet minder ruime plannen noch mindere begeerten hebben gehad.

Betwisten dat er misbruiken zijn geweest, dat er met eene soms buitensporige vrijgevigheid concessies werden verleend, ware iets ontkennen wat zonneklaar is. Wij moesten onze koloniale proef doorstaan en alle proef wordt betaald; wij hebben ze des te duurder betaald daar te dien tijde de openbare meening gekant was tegen elke kolonisatiegedachte en daar zij den arbeid der mijnbouwonderzoekingen van de baanbrekers heeft gedwarsboomd door een veldtocht, die ons thans doet beschaamd staan.

Gewis, is sedertdien de belangstelling van de massa voor de Congoleesche aangelegenheden in duizelingwekkend tempo gestegen, ofschoon deze belangstelling niet steeds is doordrongen van louteren kolonisatiegeest en ofschoon maar al te vaak de geestdrift rechtstreeks in verhouding staat tot de beursnoteering.

Doch wat hoopt men ten slotte te bekomen van de groote concessiehouders ? Eene herziening hunner overeenkomsten, eene vermindering der strooken die aan hunnen invloed zijn onderworpen, eene inkrimping der particuliere belangen ten bate der collectiviteit, of wat nog meer ? De heer Vandervelde heeft hierop reeds bij voorbaat geantwoord, toen hij schreef (1) :

« Spijts alle verzet, is België of liever

(1) *La Belgique et le Congo*, door Emile VANDERVELDE, bladz. 267 en 268. Parijs, 1911.

nog de Belgische burgerij naar Congo getrokken; zij heeft er belangen behartigd en kapitalen belegd; zij heeft er ondernemingen opgericht, wier aantal gestadig toeneemt, en niemand kan ernstig aannemen dat zij na vijf en twintig jaar op haar stappen zou terugkeeren en anderen zou meester laten, met zich zelf onder alle opzichten de meest vernederende zedelijke kleineering toe te dienen ! »

Dit is zonneklaar.

Moet ik er bijvoegen dat ik persoonlijk het vraagstuk der concessies beschouw als een verworven toestand, die reeds gedeeltelijk tot het verleden behoort, en dat het punt, waarop wij onze gansche aandacht moeten vestigen, van meer verheven aard is.

In feite, zouden de moeilijkheden, waarop men thans in Congo stuit, wel hieraan kunnen te wijten zijn dat de vorm, dien wij aan de uitbreiding onzer Kolonie hebben gegeven, al te eenzijdig is. Ik vraag mij af of thans het oogenblik niet is gekomen om er, ruimer dan tot-nogtoe het geval is geweest, andere vormen bij te voegen, die beter aangepast zijn aan den maatschappelijken toestand der bevolking.

Zeker schijnt het dat de zwarte bevolking in haar geheel bitter weinig voorbereid lijkt om reeds de rol te spelen, die de arbeidersklasse in onze landen van aloude beschaving speelt.

Zou men er zich derhalve niet moeten op toeleggen de negers in te wijden in nieuwe sociale benuttingen, die hun zouden toelaten meer voort te brengen en tevens thuis te blijven en in hun rechtstreeksch voordeel te arbeiden ?

In dit opzicht is het voorbeeld van katoenplantages, die zoo goed zijn gelukt in Uelé, ten zeerste aanmoedigend. Het spreekt vanzelf dat het, volgens mijn opvatting, het afzien van eenigerlei bestaande onderneming niet kan gelden.

In afwachting dat deze politiek wordt verwezenlijkt, die reeds in eer is in verscheidene naburige kolonies, moet men besluiten dat de Regeering zich niet

hoeft te bekommeren om den huidige toestand, onder voorwendsel dat er niets te vreezen valt ? In alle oprechtheid meen ik het niet.

Onderzoeken wij dus wat er zou kunnen waar zijn in het leitmotiv dat in deze laatste tijden herhaaldelijk werd aangevoerd : « De macht der koloniale trusts is een gevaar voor de Kolonie. »

Aan deze pessimisten antwoord ik : « er dient onderscheid gemaakt ». Onder buitenlandsch opzicht, zie ik daarin geen gevaar; ik vind daarin wel integendeel groote voordeelen, al ware het slechts het voordeel door de vereeniging van samengespannen pogingen, versterkt nog door meer doeltreffende middelen van verweer en actie, krachtadiger te strijden tegen de hebzucht van het buitenlandsch kapitaal, welke hebzucht, misschien niet zonder gevaar voor ons, wordt opgewekt door den onbekenden rijkdom van Congo. Onder binnenlandsch opzicht zou ik niet durven beweren dat de macht van een trust geen bezwaren oplevert.

Voor de kleine en voor de middelbare nijverheid, alsmede voor den kleinen en den middelbaren handel, is dit het voor-teeken van een geboden groei in de schaduw der concentratie, in afwachting dat zij waarschijnlijk worden opgeslorpt indien het belang van de trust zulks vergt.

Voor de particulieren beteekent zulks een toestand van afhankelijkheid en bijna van onderworpenheid ten opzichte van eene macht, die in staat is de bestanddeelen te gebieden, waarvan de algemeene economie van een land afhangt.

Doch had de Regeering in het verleden te harer beschikking de noodige middelen om dezen toestand te voorkomen ? En in de veronderstelling dat het antwoord bevestigend luide, had de collectiviteit er belang bij dat de Regeering deze middelen zou aanwenden ?

Hier komen eens te meer tegenover elkaar te staan de twee stellingen die zoo vaak reeds werden vermeld : Is

Congo het bezit van enkele bevoorrech- ten ofwel behoort deze Belgische Kolonie aan al de Belgen, terwijl ieder er dezelfde rechten en dezelfde mogelijkheden van toegang heeft om er aan kolonisatie te doen? Zonder aarzelen antwoord ik dat mijn voorkeur ontegenzeggelijk zou gaan naar de tweede, indien de voor- standers derzelve mij financieele en technische middelen waarborgden die gelijkwaardig zijn met de eerste. Want het dient onophoudend herhaald : om bloeiende koloniale maatschappijen te stichten, is er veel geld nodig alsmede eene uitgebreide ervaring en een stevig krediet.

Deze waarheid dient vooropgesteld in het belang der blanken, doch vooral in het belang der negers, die het niet vol- staat vertrouwd te maken met den ar- beid, doch die wij de zedelijke verplich- ting hebben te onderwijzen, op te voe- den, te verplegen, behoorlijk te voeden en te huisvesten, en tegenover dewelke wij de zedelijke en maatschappelijke plichten moeten volbrengen, die een beschavend volk zich oplegt.

Dit alles vergt krachtige en bestendige middelen van actie, die niet in eenieders bereik liggen.

Onder opzicht van den Staat is het gevaar misschien meer schijnbaar, daar de ervaring heeft bewezen dat in de praktijk de Regeering slechts een zeer beperkten invloed heeft in den schoot der maatschappijen, die thans nog heel de economische uitrusting der Kolonie uitmaken.

Berust de macht van initiatief en uit- voering, zelfs in de maatschappijen waar de Staat de meerderheid der titels heeft, in feite niet in handen van hen die in het gewoon leven met de verantwoordelijk- heid der exploitatie zijn bekleed en over de middelen van actie beschikken?

Anderdeels moet de hoedanigheid zelf der leiders, de macht waarover zij beschikken, hun gecombineerde invloed in de ineenschakeling der economische gebieden, de overhand die hun wordt verzekerd door eene bijna volmaakt ge-

industrialiseerde inrichting, gekant tegen den vaak overbodigen administratieven papierrommel waaronder soms de besten onzer ambtenaren bedolven geraken, ze noodzakelijk doen trachten misbruik te maken van hunne macht en ze aan- sporen tot eenig gewelddadig ingrijpen, indien de aanzienlijke doch particuliere belangen waarvoor zij moeten waken, moesten indruischen tegen de hoogere belangen der collectiviteit.

Moet men hiervan afleiden, zooals sommigen hebben gezegd en zelfs ge- schreven, dat het « een Staat in den Staat » is en dat er van stonden aan geen voldoende middelen meer bestaan om het gezag van den Minister van Koloniën te waarborgen en hem eene werkelijke, volledige en volstrekte onaf- hankelijkheid te verzekeren?

Het sprookje van den Staat in den Staat is wel de bewijsgrond van hen die er geene hebben. Ik herinner mij dezelf- de voorspelling enkele jaren geleden te hebben hooren uiten naar aanleiding van de missies. Ik heb toen niet bijster veel belang gehecht aan dezen zet; ik hecht er evenmin aan dien, welken men thans vooropzet.

Indien eensdaags enkelen moesten vergeten dat zij slechts in Congo zijn om er als medewerkers op te treden, en moesten trachten zich, wat het gezag betreft, in de plaats te stellen van den Staat, eenigen meester, dan hoop ik dat deze laatste niet zou aarzelen gebruik te maken van zijne macht, al moest hij ze door een opzienbarende daad op- dringen.

Hiertoe ware het echter noodig dat het gezond verstand in België dood weze en zoover is het nog niet gekomen!

De Staat beschikt trouwens over aan- gepaste middelen die genoegzaam doel- treffend zijn om de rechten der collec- tiviteit te doen eerbiedigen. Ik zal er objectief slechts drie aanhalen, om ze vervolgens toe te lichten onder opzicht hunner doeltreffendheid.

a. De maatschappijen waaraan de Wetgevende Macht concessies heeft ver-

leend, staan onder het toezicht van beheerders, commissarissen en afgevaardigden.

De beheerders, ten ware de overeenkomsten of de statuten uitdrukkelijk voorzien dat zij door de Regeering worden benoemd, worden gekozen door de algemeene vergaderingen, en de Staat kan dus slechts optreden krachtens de macht zijner stemmen.

In talrijke maatschappijen heeft hij de volstrekte meerderheid, hetzij omdat hij beschikt over meer dan de helft der aandeelen, hetzij omdat hij eene hoeveelheid aandeelen in zijn bezit heeft die hem een beslissenden toestand verzekeren.

In al de concessiehoudende maatschappijen voorziet de Regeering de benoeming van één of twee afgevaardigden. Een dezer wordt doorgaans aangewezen onder de ambtenaren in actieven dienst, die grondig bekend zijn met de vraagstukken welke behooren tot het maatschappelijk doel der maatschappij, en die derhalve bij machte is den Minister in te lichten over den aard der besprekingen welke hij heeft bijgevoond.

De verslagen worden onmiddellijk gestuurd naar de onderscheidene algemeene besturen van het Departement en hierover wordt van gedachten gewisseld hetzij tusschen de onderscheiden diensten van dit Departement, hetzij in een schrijven tot de maatschappij gericht om de mogelijke missingen terecht te wijzen.

Men ziet geen andere oplossing in, die beter de belangen van den Staat kan waarborgen, om een rechtstreeksch toezicht te verzekeren. De rol van den afgevaardigde zou onder verscheidene opzichten doeltreffender moeten zijn dan die van een beheerder. Theoretisch geniet hij eene werkelijke onafhankelijkheid ten opzichte der maatschappij, daar hij geen deel neemt aan haar beheer en zich ertoe bepaalt den Minister in te lichten, die rechtstreeks optreedt bij de maatschappij.

Wie zou echter durven beweren dat in eene maatschappij waar de Staat juridisch de meester is, zijn afgevaardigde niet vroeg of laat zal worden overrompeld door de particuliere belangen? En wie ziet niet in dat de thans geldende maatregelen zouden dienen aangevuld door de vier hiernavermelde bepalingen, die het ambt van afgevaardigde merkelyk in gezag en aanzien zouden doen stijgen, indien zij konden worden omgezet in bestuursmaatregelen die streng zouden worden toegepast :

1^o Geen enkel afgevaardigde der Regeering kan beheerder worden in dezelfde zaak of in elke andere zaak, die van dezelfde groepeerings afhangt, en waarbij hij zijn ambt van afgevaardigde heeft uitgeoefend, tenware er bij voorbeeld een termijn van vijf jaar is verlopen tusschen het oogenblik van zijn ontslag als afgevaardigde en dit zijner benoeming tot beheerder;

2^o De ambtenaren van Afrika zullen, na hunne pensionneering, niet meer gemachtigd worden zich bezig te houden met het beheer van zaken die eene bedrijvigheid uitoefenen op het grondgebied dat zij vroeger hebben beheerd;

3^o De Staat is verplicht zijne beheerders te kiezen onder de mannen die uitsluitend worden aangewezen door eene bijzondere vakkundige bevoegdheid, on-aangezien de diensten welke zij hebben bewezen uit hoofde hunner vroegere betrekking bij den Staat;

4^o Elke afwijking van deze regels zou slechts kunnen worden toegestaan bij Koninklijk besluit.

Ik voeg er onmiddellijk aan toe dat, als gevolg, zulks voor den Staat de verplichting in zich sluit zijne ambtenaren behoorlyk te behandelen en te betalen. Indien doorgaans de ambtenaren der Kolonie eene behoorlyke en voldoende wedde hebben, bezit ik daarentegen niet dezelfde zekerheid wat de hoogere ambtenaren van het Moederland betreft. Terecht vrees ik dat de huidige toestand ons vlugger dan men wel denkt zal

leiden tot eene scherpe crisis van den uitgelezen ambtenaar. Sommigen beelden zich ten onrechte in dat de hoeveelheid misschien eens de hoedanigheid zal vervangen; dit is eene grove dwaling, waartegen de Commissie het nuttig acht de Regeering op hare hoede te stellen met hare aandacht op dezen toestand te vestigen.

b. De Commissie oordeelt dat heel het vraagstuk der concessies zou kunnen worden beschouwd als zijnde van bijkomend belang, indien men de zekerheid had dat de Staat meester zal blijven over zijn vervoermiddelen en over zijn tarieven.

Blijkens de hierbijgevoegde tabel 2 kan men zich niet zonder ongerustheid afvragen of de Staat nog volstrekt meester is over deze ondernemingen, die van openbaar belang zijn.

Reeds in 1923, drukte de Senaatscommissie voor de Koloniën zich uit als volgt, naar aanleiding der overneming van den Congospoorweg:

« Het eerste verwijt dat men aan het wetsontwerp kan maken, is dat het geenerlei rekening houdt met de volstreckte noodzakelijkheid eener koloniale vervoerpolitiek, die herhaaldelijk werd gewenscht en voldoende bewezen. Welk middel werd totnogtoe beproefd tegen deze kwaal, gekend door hare verschijnselen en in al hare oorzaken bestudeerd? Wij zien er geen enkel. De onderscheidene vakken van de spil van het koloniaal vervoer worden beschouwd en behandeld als zooveel afzonderlijke bestanddeelen, waarmede het Gouvernement der Kolonie min of meer gelukkige overeenkomsten sluit. Deze zijn de « Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs », de « Compagnie des Chemins de fer du Congo », of de « Compagnie Belge Maritime du Congo ».

» Men heeft het beheer der stroomvloot vervangen door eene Maatschappij van vervoer over de stroomen. De tarieven van elke dezer organismen, waarin de Staat al de kapitalen heeft (Sonatra), of een gedeelte der kapitalen (Grands

Lacs en Compagnie du Congo) geven bij elke gelegenheid aanleiding tot nieuw geknoei; doch nooit sedert de overneming van Congo, werd de studie dezer tarieven beschouwd als een globaal vraagstuk, waarbij de groote vakken van den bijzondersten verkeersweg, waar al de landbouw- en mijnrijksdommen onzer Kolonie samenstroomden, solidair betrokken zijn ».

Blijkt hieruit niet zonneklaar dat de Staat niet volstrekt meester is over zijne spoorwegen en over zijne scheepvaart, daar zijne macht al te vaak slechts die van een vennoot is?

Toen het de overneming van den Congospoorweg gold, wat al opwerpen werden er toen niet aangevoerd, wat al voorbehoud werd er niet gemaakt!

Op dit alles antwoordde de toenmalige Minister: « Ik heb de meerderheid, wat wilt gij nog meer? »

De Commissie was zoo vrij te doen opmerken dat de meerderheid van de titels in een Raad niet noodzakelijk het gezag meesleept op degenen die de dagelijksche leiding van de zaken hebben, en herinnerde daarom aan wat voorgevallen was in de « Compagnie du Kasai », waar de twee afgevaardigden van den Staat die niet op voorhand tot een akkoord konden komen, tegenovergestelde stemmen hebben uitgebracht, erbij voegend dat dergelijk feit nog zou kunnen voorkomen. Dit waren bepaald profetische woorden wanneer men nagaat dat enkele jaren nadien dezelfde Compagnie, waar de Staat de meerderheid heeft en dus theoretisch de baas is, met het volle gezag van menschen die zich volkomen meester voelen, een verhooging van tarieven heeft geëischt die het Gouvernement eerst weigerde en die zij toch heeft moeten toestaan.

Het is de Commissie niet onbekend dat het Departement van Koloniën sedertdien het *Comité permanent de coordination des transports au Congo* gesticht heeft, dat voor taak heeft de werking der verschillende inrichtingen

voor vervoer in de Kolonie overeen te brengen, zoowel ten opzichte van het eigenlijk vervoer, als ten opzichte van de voorwaarden en reglementen die het beheerschen, ten einde een logische aaneenschakeling te verkrijgen van het vervoer tusschen de onderscheiden netten.

Ongelukkig is deze Commissie uitsluitend samengesteld door de betrokken inrichtingen en enkele bevoegde ambtenaren van het Departement van Koloniën.

Verschillende leden hebben voorgesteld deze Commissie uit te breiden, er een soort Nationale Commissie van te maken, waartoe bevoegde mannen vreemd aan de belangen van de Compagnie zouden behooren.

Dit belangwekkend voorstel is stellig niet zonder bezwaar. De taak van deze Commissie is zoo speciaal en is zoo ruim dat zij reeds heel de bedrijvigheid van het Comité in beslag neemt. Het lijkt wel moeilijk dien weg op te gaan, des te meer dat het toezicht feitelijk bij den Staat berust en dat men zich in deze voorwaarden kan afvragen of het werkelijk doelmatig is een organisme in 't leven te roepen om toezicht uit te oefenen dat voorzien wordt in de onderscheiden inrichtingen in 't belang van den Staat.

Sommige leden meenen dat dit toezicht thans toereikend is, daar een bijzonder bestuur van het Departement zich met deze vraagstukken bezig houdt.

Laten wij dus vertrouwen in de Regeering. Doch wachten wij den tijd van de economische crisissen af, wanneer het ons licht zal vallen diegenen gelijk te geven die van nu af de waarheid spreken. Het weze niettemin de Commissie toegelaten de Regeering aan te sporen deze vraag niet uit het oog te verliezen : het is hoog tijd dezen toestand te verhelpen.

c) Zoo ten slotte tegen alle verwachting in, de gezagskwestie ooit moest gesteld worden voor de openbare meening, dan zou het Gouvernement nog vrij zijn de aanwerving van werkkrachten door de wederspanningen te verhinderen en ik

ben zeker dat alleen het vooruitzicht van dergelijke bedreiging voldoende vrees zou inboezemen om hen een gezonder en juist begrip van den toestand te doen krijgen.

Vermits wij van werkkrachten spreken, is het niet zonder belang vooreerst te onderzoeken hoe het vraagstuk zich voordoet dat opgeworpen wordt in het verslag van het Raadgevend Comité voor de Werkkrachten (Subcomité van Katanga).

Het staat thans buiten kijf dat dit vraagstuk in den laatsten tijd in Congo het Gouvernement voortdurend heeft bezig gehouden. Het heeft de daarmee in verband staande vragen door twee Commissiën doen onderzoeken. De eerste heeft gezeteld in 1924 en 1925; de tweede heeft haar werk voortgezet tot in 1928.

Het vraagstuk der economische strooken werd door beide Commissiën onderzocht. De tweede, deze van 1928, heeft er de grenzen van bepaald in de verschillende deelen van de Kolonie. Zij heeft in dit opzicht zeer duidelijke besluiten getroffen en heeft in sommige strooken gedurende vijf jaar elke nieuwe Europeesche onderneming verboden, « met inbegrip van elke vergunning van landbouwkundigen aard, *om 't even welk haar doel zij.* »

Om den juiste toestand te begrijpen moet men nagaan welke hoeveelheid arbeiders de werkgevers gemachtigd zijn aan te werven in de onderscheiden gewesten van de Kolonie.

De Commissie voor 1924-1925 had opgemaakt dat 15 t. h. van de werkkrachten mochten aangeworven worden voor de werken ter plaatse; dat 5 t. h. mochten aangeworven worden voor een werk dat geen te verre verwijdering van den arbeider van zijn oorspronkelijke woonplaats noodzaakte en 5. h. mochten aangeworven worden voor verafgelegen arbeid.

Er blijft dus 75 t. h. van de volwassen mannelijke bevolking over die zullen te werk gesteld worden, doch waaraan?

Het lijkt dat het totaal verbod van

alle nieuwe ondernemingen, zelfs van landbouwkundigen aard (welke haar doel zij) op drie wijzen kan verklaard worden :

1^o Het verbod moet begrepen worden in zijn volstrekte beteekenis zooals het uitgedrukt wordt; dat komt er op neer te zeggen dat gedurende vijf jaar de overblijvende 75 t. h. van de volwassen mannelijke bevolking aan zichzelf en aan hun oorspronkelijken staat overgeleverd worden, zonder poging ze te richten naar eenige landbouwbezigheid.

Deze opvatting kan de Commissie niet aanvaarden; zij druischt bovendien trouwens ten volle in tegen de verklaringen van den Eerste Minister aan uw Commissie ;

2^o Dat kan beteekenen dat de beschikbare werkrachten zouden kunnen benuttigd worden voor de exploitatie van bestaande Europeesche landbouwondernemingen; dat zij desnoods zouden kunnen werken voor rekening van de groote bedrijven die zich aldus, om er het voordeel uit te halen, de teelt zouden verzekeren der produkten welke voor hun industriele arbeiders onmisbaar zijn.

De Commissie van den Senaat kan zich evenmin aansluiten bij deze verklaring, daar zij voor onmiddellijk gevolg zou hebben de aanwerving van werkrachten langs een omweg toe te laten;

3^o Dat kan ten slotte beteekenen dat de 75 t. h. van de valide volwassen man-

nelijke bevolking die beschikbaar blijft, persoonlijken arbeid mogen verrichten of werken voor de behoeften van de hoofdijs.

Deze bevolking zou zich dus in haar eigen belang mogen wijden aan de teelt van levensgewassen, bestemd hetzij voor eigen verbruik, hetzij voor het verbruik van de arbeiders in dienst van de in de streek bestaande ondernemingen. Deze verklaring schijnt de eenig aanneembare, vermits zij voor uitwyskel zou hebben de inlanders aan te zetten voor zichzelf het landbouwbedrijf uit te breiden, en dat de kolonialen die deze politiek zelfs niet genegen zijn erkennen dat zij voordeelen heeft, namelijk deze het gezinsleven te ontwikkelen en de inlandsche bevolking te vermeerderen.

En dit is te huidiger ure het hoofdzakelijk vraagstuk dat moet opgelost.

Wellicht zal de geachte heer Jaspas het niet overbodig oordeelen op dit gebied het werkplan te omschrijven dat hij meent toe te passen.

Na lezing, heeft uw Commissie dit verslag eenparig, behalve een onthouding, aangenomen.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

N° 154
1927 -1928

Bijlage I
Bijlage II

Cfr. 35 mm.

2 plans

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 28 JUIN 1928

Rapport de la Commission des Colonies, chargée de l'examen du Budget du Ministère des Colonies pour l'exercice 1928 (Dépenses métropolitaines).

(Voir les n^{os} 4-XI, 29 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 25 janvier 1928; le n° 5-XI du Sénat.)

Présents : MM VOLCKAERT, président; le vicomte BERRYER, FRAITURE, GENARD, le baron GILLÈS DE PELICHY, VAN OVERBERGH, VERHEYDEN, WAUTELET et LEYNIERS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le Budget des Dépenses métropolitaines tant exceptionnelles qu'ordinaires du Ministère des Colonies pour l'exercice 1928, s'élève à 7,573,787 francs.

De ce total, il y a lieu de défalquer une somme de 4,002,466 francs, remboursable par le Trésor colonial et constituée par des avances récupérables dont la recette est portée au Budget des Voies et Moyens en 1928.

Les dépenses à charge de la Métropole s'élèvent donc à 3,571,321 francs. Toutefois, cette somme ne comprend pas la charge de péréquation des traitements appliquée depuis le 1^{er} janvier dernier et qui comporte une dépense globale de 225 millions pour l'ensemble de tous les départements ministériels.

Le montant des dépenses réelles à porter en compte sera donc sensiblement supérieur à la somme prévue ci-dessus.

La Belgique met à charge exclusive de sa Colonie des dépenses relatives aux objets suivants : service d'exécution du Budget colonial en Belgique, service d'exécution du Vice-Gouvernement des

territoires sous mandat, Musée et laboratoires de Tervueren, Ecole coloniale, Ecole de médecine tropicale et Jardin colonial de Laeken.

Bien que quelques membres de la Commission aient fait observer que certaines de ces dépenses, intégralement récupérables par le débit du Trésor colonial, affectent un caractère d'intérêt général et qu'il y aurait lieu, à leur avis, de se montrer plus généreux à l'égard de la Colonie, il ne peut évidemment être question de modifier cet état de choses conforme à une longue pratique et s'inspirant en principe de la nécessité de dissocier les finances de la Colonie de celles de la Métropole.

Pour être logique, il conviendrait, semble-t-il, d'appliquer la même méthode à la discrimination des recettes.

Un membre a rappelé à ce sujet que déjà, lors de la discussion du budget de 1926, il avait fait remarquer que le fisc belge percevait actuellement des recettes d'origine purement coloniale, telles celles du timbre appliqué aux actions des Sociétés coloniales de droit belge, les recettes perçues sur les taxes d'enregistrement et sur la taxe annuelle basée sur la valeur moyenne boursière des titres coloniaux.

Il ajoutait qu'il serait équitable que le fisc belge rétrocédât dans une large mesure, au Trésor colonial, les recettes de cette provenance, d'autant plus que la Métropole n'intervient pas dans les dépenses de la Colonie, même pas pour payer les dépenses de souveraineté.

La Commission des Colonies, forte de la promesse de l'honorable Ministre, d'étudier la question et de chercher à renforcer la distinction entre les finances de la Colonie et celles de la Métropole, exprime le désir de savoir ce qui, jusqu'à présent, a été réalisé dans cet ordre d'idées.

OFFICE COLONIAL.

Le crédit affecté à cet organisme d'une incontestable utilité a paru insuffisant à plusieurs membres de la Commission.

Cet établissement à caractère essentiellement commercial a été créé, pour le public. Il a pour mission de recueillir, de centraliser et de tenir à jour les renseignements relatifs au commerce, à l'industrie et, d'une façon générale, aux conditions économiques du Congo. Il fait connaître dans le pays tous les produits de la Colonie susceptibles d'intéresser le consommateur métropolitain et, d'autre part, renseigne le producteur sur tous les débouchés possibles que lui offre le Congo ; il organise des audiences coloniales ainsi que des expositions de produits d'importation en vue d'établir le contact entre l'offre et la demande. Il y est annexé un service d'orientation vers les carrières coloniales, ayant pour mission de répondre aux demandes d'emploi qui lui sont adressées par des Belges désireux de s'établir dans la Colonie, pour leur compte personnel ou pour compte de quelque Société coloniale.

Toutes les demandes d'emploi, appuyées d'un certificat d'aptitudes professionnelles, sont périodiquement soumises à toutes les sociétés coloniales.

En dehors des demandes parvenant directement à l'Office, il reçoit encore les questionnaires des cercles affiliés,

notamment l'Union coloniale, la Mutuelle congolaise, les Comités provinciaux des journées coloniales, la Société d'études et d'expansion de Liège, le Cercle africain de Charleroi, le Cercle colonial et maritime de Bruges, le Cercle colonial de Grammont, l'Œuvre nationale des Orphelins de la guerre.

Les intéressés sont avisés de ce qu'ils sont signalés aux dirigeants de 200 sociétés coloniales et des démarches spéciales sont faites en faveur de certains candidats intéressants.

En 1927, l'Office a reçu 2,697 demandes d'emploi ; mais il est difficile de déterminer même approximativement le résultat produit par son effort, étant donné que les sociétés et les intéressés eux-mêmes négligent, dans la plupart des cas, d'informer la direction de la solution intervenue.

Quelles que soient les difficultés rencontrées ou les inerties à vaincre, il faut considérer qu'il s'agit ici d'un service dont les résultats, — tels ceux d'un organisme de réclame commerciale, — doivent être appréciés dans leur ensemble, avec un certain recul et ne s'accroissent qu'en raison même de leur intensification et de l'extension qu'on leur donne.

Les renseignements relatifs aux importations et exportations, aux statistiques, aux transports et tarifs, aux firmes établies, aux carrières coloniales ; les audiences coloniales tenues par les fonctionnaires supérieurs de la Colonie, la participation de l'Office aux expositions coloniales organisées en Belgique et à l'étranger, les expositions organisées par les industriels et fabricants dans les locaux de l'Office et sous son patronage, les documents monographiques, brochures, articles destinés à des publications belges ou étrangères, les collections réunies et exposées dans ses vitrines, les visites guidées par un fonctionnaire de l'Office conduisant élèves et professeurs qui en font la demande, sont autant de moyens de propagande que l'Office colonial peut porter à son actif

et dont le développement rationnel et normal se trouve déjà entravé par l'exiguïté des locaux.

Déjà, en effet, les locaux sont insuffisants et le personnel est logé dans des pièces petites, mal aérées et éclairées à la lumière artificielle.

Eu égard aux services éminemment utiles que peut rendre l'Office colonial tant aux sociétés qu'aux particuliers, en considération des efforts accomplis et de l'extension sans cesse croissante que nécessite une documentation *up to date*, votre Commission estime qu'il y a lieu de majorer le crédit prévu à cet effet et d'examiner la possibilité de loger ses services mieux encore qu'on ne vient de le faire, dans un immeuble d'un aspect moins sombre et moins étriqué que celui de la rue des Augustins.

Les Offices coloniaux de Londres et d'Amsterdam sont des bâtiments spacieux, bien éclairés, largement conçus.

Il semble que l'on répondrait aux vœux de nos coloniaux, de nos industriels et commerçants en dotant le pays d'un Office colonial digne de représenter notre belle et grande Colonie.

* * *

Votre Commission avait demandé au Département compétent d'établir la statistique indiquant, par année et par pays, le nombre des étrangers admis sur le territoire de la Colonie, avec spécification des professions exercées par les intéressés.

Malheureusement, le Département n'est pas documenté pour fournir ces renseignements. Il est à remarquer en effet que le traité de Berlin et la Convention de Saint-Germain-en-Laye font du Congo une colonie d'accès libre et que l'immigration ne peut être soumise qu'à des conditions générales au point de vue médical, moral et judiciaire. Quant aux formalités administratives, il est stipulé que pour être admis à pénétrer dans le territoire du Congo belge, il faut être porteur d'un passeport dûment visé par l'autorité belge du lieu de départ.

Or, le Département des Colonies n'intervient dans l'octroi du visa belge que pour les étrangers qui viennent en Belgique accomplir cette formalité et pour ceux au sujet desquels le Département des Affaires Etrangères le consulte spécialement.

Beaucoup d'étrangers obtiennent directement le visa dans leur propre pays, sans que le Ministère des Colonies en soit informé.

D'autre part, rien ne permet d'affirmer que toutes les personnes auxquelles une autorisation a été délivrée sont réellement parties, tandis que nombre d'autorisations demandées par des particuliers ou par des sociétés en faveur de leur personnel ne sont pas retirées.

Il est donc difficile de dresser une statistique offrant des garanties quelque peu sérieuses quant à la question qui nous occupe.

Seuls les chiffres relatifs au mouvement de la population blanche indiqués dans les rapports annuels permettent de se rendre compte, par nationalité, des fluctuations qui se produisent dans l'immigration au Congo.

Voir, page suivante, le tableau de recensement de la population blanche au 1^{er} janvier de chaque année, à dater de 1922.

Parmi les 6,271 étrangers qui se sont embarqués l'année dernière, il s'en trouve un très grand nombre — cela paraît être certain — qui ont obtenu un contrat d'engagement de sociétés coloniales belges.

Sans doute l'on peut admettre que pour certaines spécialités il est nécessaire d'embaucher des étrangers; ces cas toutefois ne constituent que des exceptions et la priorité devrait toujours être accordée à nos compatriotes, en raison d'un double sentiment de patriotisme et d'intérêt bien compris.

L'attention des dirigeants de nos sociétés coloniales devrait être à nou-

Recensement au 1^{er} janvier des années mentionnées ci-dessous.

ANNÉES.	BELGIQUE.	ALLEMAGNE.	ÉTATS-UNIS D'AMÉRIQUE.	ANGLETERRE.	CANADA.	DANEMARK.	ESPAGNE.	FRANCE.	GRAND-DUCHÉ.	GRÈCE.	HOLLANDE.	ITALIE.	NORVÈGE.	POLONNE.	PORTUGAL.	ROUMANIE.	RUSSIE.	YUGO-SLAVIE.	SUÈDE.	SUISSE.	SUD-AFRIQUE.	TURQUIE.	DIVERS.	TOTAUX.	TOTAL DES ÉTRANGERS.
1922	5,502	26	330	909	—	30	20	259	49	334	252	449	26	23	727	8	56	4	87	124	290	8	74	9,589	4,087
1923	5,853	30	365	704	—	33	22	267	40	381	235	527	26	22	724	12	66	3	110	115	410	11	81	10,057	4,184
1924	6,857	25	364	813	—	29	22	350	69	434	246	692	23	32	786	15	67	2	141	154	361	6	81	11,539	4,682
1925	7,070	27	445	804	—	32	13	398	108	447	299	683	27	25	944	14	75	10	97	187	297	8	85	12,795	5,025
1926	9,638	19	420	575	5	28	21	454	127	512	309	801	29	26	1,148	4	103	7	107	234	395	4	71	15,236	5,598
1927	11,898	23	443	844	15	34	20	523	137	476	317	981	31	34	1,368	18	128	5	138	229	401	12	94	18,169	6,271

veau et avec instance, tout particulièrement attirée sur ce point.

* * *

Un membre de la Commission a rappelé qu'au cours des discussions antérieures sur le Budget des Colonies, un des prédécesseurs de l'honorable M. Jaspar avait promis de faire étudier par ses services compétents l'importante question du contrat d'emploi pour les travailleurs blancs occupés dans la Colonie.

Votre Commission serait désireuse de savoir où en est l'étude de cette question.

POLITIQUE DES CONCESSIONS.

Enfin, la Commission du Sénat a désiré connaître et a voulu que le public connaisse la situation exacte des puissances économiques principales établies au Congo belge.

A tort ou à raison, une partie importante de l'opinion publique prétend, par exemple, que le groupement de la Société Générale-Banque d'Outremer, contrôlerait ou dirigerait presque tous les chemins de fer, presque tous les moyens de navigation, l'immense majorité des mines d'or, de cuivre, de diamant, des comptoirs commerciaux, comptoirs de banques, etc.

Sans vouloir, pour le moment, porter un jugement définitif sur ce consortium, la manière dont il exerce son influence, et les dangers réels ou chimériques qu'entraîne pour l'avenir sa position prépondérante, la Commission des Colonies du Sénat a désiré être documentée aujourd'hui, par un aperçu général de la situation, sur l'historique et les caractéristiques des concessions principales accordées jusqu'à ce jour.

Aujourd'hui, tout le monde se plaît à reconnaître que le crédit du Congo est définitivement établi. Il eût été consolidé davantage — soit dit en passant — si l'on avait maintenu l'usage du franc congolais à l'époque où le budget se présentait en boni.

Mais, pour émettre une appréciation raisonnée et équitable sur l'existence des grandes concessions territoriales accordées par l'Etat Indépendant du Congo, il faut se reporter à l'époque déjà lointaine où elles ont été octroyées et se rendre compte des réalisations qu'elles ont permises.

Nul ne peut ignorer, en effet, qu'il n'a pas suffi à Léopold II d'avoir obtenu la reconnaissance de sa souveraineté sur le Congo pour être assuré de la possession définitive de ces vastes territoires.

Rien n'aurait été acquis si, conséquemment à l'Acte de Berlin, le nouveau Souverain n'avait fait procéder immédiatement et obligatoirement à une occupation effective du territoire congolais.

L'Etat Indépendant du Congo était donc dans l'obligation de faire appel au concours des capitalistes pour doter le pays, notamment des voies de communication indispensables et pour ouvrir ce vaste continent africain au commerce régulier qui devait contribuer à produire les ressources budgétaires du jeune Etat, dont le crédit, âprement combattu, n'était guère solidement établi.

Donc, les grandes concessions de jadis ne sont que la rançon des capitaux engagés; elles trouvent leur raison d'être dans l'existence d'un important outillage économique et d'installations diverses qui ont facilité l'occupation progressive du territoire.

D'autre part, par des moyens diversément appréciés, notamment en garantissant l'intérêt des capitaux investis dans les entreprises d'utilité publique, le Gouvernement a pu s'assurer les concours financiers indispensables.

Après la période de premier établissement qui requérait des méthodes appropriées et d'ordre fiscal, la Colonie a pu poursuivre, en matière de concessions, une politique nouvelle d'ordre économique, caractérisée par la réduction

progressive des grandes concessions, notamment en vue d'établir la liberté complète du commerce et par l'obligation imposée aux concessionnaires de réaliser des conditions de mise en valeur pendant une période d'occupation provisoire, s'ils veulent un jour prétendre à une propriété définitive limitée ainsi automatiquement aux terres effectivement utilisées.

Le régime des grandes concessions accordées hâtivement par l'Etat Indépendant, dans un but fiscal, a créé des situations inattendues parfois diamétralement opposées aux prévisions, dont le déséquilibre même appelait un correctif; c'est ainsi que, dans certaines régions, particulièrement favorisées, l'occupation s'était révélée trop intensive, à l'expérience, tandis que d'autre part, d'immenses étendues de terrains étaient frappées d'indisponibilité, tout en restant partiellement inemployées.

Pour remédier à cet état de choses, il a fallu procéder par étapes.

Ce n'est qu'en ces derniers temps que le Gouvernement, alerté par de nombreuses interventions parlementaires ou autres, mieux renseigné en fin de compte sur les conditions sociales des populations, a apporté de nouvelles restrictions à l'octroi de concessions, en limitant celles-ci aux possibilités de recrutement de la main-d'œuvre, de manière aussi à faire profiter toutes les régions du développement qu'amène la création de grandes entreprises.

La première chose à faire était donc, je le rappelle, d'aider au développement du commerce au Congo belge.

Afin d'y arriver par étapes successives, comme le prévoit le décret du 22 mars 1910, certaines grandes concessions qui bloquaient d'immenses territoires ont été remplacées par des cessions de terres en pleine propriété, portant sur des superficies réduites et impliquant des charges de mise en valeur.

A titre d'exemples :

1^o Par une convention du 11 février

1911, la Colonie a mis fin aux droits concédés par la Convention du 31 décembre 1901, à la Compagnie du Kasai, droits qui s'exerçaient dans le Kwango-Kasai. Cette convention de février 1911 a un caractère financier. Mais le Gouvernement estimant que la Compagnie du Kasai avait pu croire exercer antérieurement des droits exclusifs — ce que juridiquement il contestait — consentit, à raison d'une situation de fait préexistante, à accorder à la Compagnie, par une convention du 15 septembre 1922, le droit d'occuper provisoirement 75,000 hectares de terres dans cinq cercles de 20 kilomètres de rayon à raison de 15,000 hectares par cercle et situés dans le district du Kasai. La Société ne pourra acquérir que les terres mises en valeur, c'est-à-dire plantées sur la moitié de leur superficie.

Par une convention du 15 juin 1912, les droits fonciers de la *Société internationale Forestière et Minière du Congo*, qui portaient sur 1 million 100,000 hectares, ont été réduits à la propriété de quarante blocs de terrains dont la superficie ne pourra pas dépasser 150,000 hectares.

Par des conventions du 23 mai 1911, les droits fonciers de la *Compagnie du Congo belge*, qui avait repris ceux de l'Abir et de l'Anversoise, droits qui s'étendaient sur les territoires de la Maringa, du Lopori et de la Mongala, ont été réduits à une propriété totale de 110,000 hectares, laquelle a été ultérieurement ramenée à 59,000 hectares de terres simplement concédées, avec charge de mise en valeur par une convention du 10 février 1922. De plus, lors de la fusion de la Compagnie du Congo belge et du Comptoir commercial congolais, en 1919, la Colonie n'a pas renouvelé les droits de récolte que cette dernière pouvait exercer dans la région de Wamba (Kwango) et qui sont expirés depuis 1917.

Par une convention du 9 novembre 1921, les droits fonciers de la *Compagnie des Chemins de fer du Congo supérieur*

aux Grands Lacs Africains, qui portaient sur 8 millions d'hectares à cette date, ont été réduits à 400,000 hectares dont la Compagnie ne conservera la propriété au delà de 135,000 hectares que si elle accomplit les conditions de mise en valeur prévues par la convention. La Compagnie obtient, en échange de ces renoncements, des concessions de mines.

La participation de la Compagnie des Grands Lacs dans le Comité national du Kivu aura également pour effet de réduire ses droits fonciers de 400,000 à 200,000 hectares et de libérer ainsi toute la région orientale au point de vue des concessions.

Par une convention du 9 juin 1921, l'Américan Congo Company, a renoncé à un droit de récolte sur environ 1 million 200,000 hectares le long du fleuve, entre Stanley-Pool et la rivière Yambi. La Société a obtenu, en échange, le droit de choisir 100,000 hectares en propriété, mais avec charge de les mettre en valeur, et une concession de mines dans l'ancien domaine de la Couronne.

La Colonie a libéré ainsi une bande de terres d'une grande importance économique.

2° Au Mayumbe. — Les 100,000 hectares concédés à la Société des Chemins de fer vicinaux du Mayumbe par la convention du 21 septembre 1898 se trouvent aujourd'hui réduits à des propriétés diverses qui ne dépassent pas au total 51,000 hectares environ, plus une concession de 20,000 hectares, dont la propriété ne sera acquise qu'après accomplissement des conditions de mise en valeur; de ces 20,000 hectares concédés, 2,000 hectares seulement sont occupés au Mayumbe.

Par une convention récente, conclue avec la Société de Colonisation agricole au Mayumbe, le 14 mai 1927, la Colonie a libéré une nouvelle superficie de 3,161 hectares au Mayumbe.

Déjà, en 1910, le Gouvernement refusa de renouveler les délais de mise en valeur

d'un bloc de 1,050 hectares à un groupe anversoïse en 1898 et qui, de ce fait, ont fait retour à la Colonie.

Par des accords conclus en 1908 et en 1926 avec la Société Lukula, la Colonie a repris une superficie de 3,161 hectares 40 ares situés respectivement à Maienza-Zambi et à Kaikapenzo.

De plus, la Colonie n'a remis aux propriétaires des terrains au Mayumbe, cédés avant 1908, que des certificats d'enregistrement à titre provisoire, c'est-à-dire avant mesurages officiels. Tous ces certificats réservent les droits des indigènes et ne constituent pas un titre opposable à ceux-ci. C'est-à-dire que lors des délimitations définitives, les droits indigènes seront — la Commission en forme le vœu — strictement respectés.

3° Le Gouvernement a accordé quelques nouvelles concessions dans le but de doter la Colonie d'industries nouvelles, telle par exemple la concession de la Société des Huileries du Congo belge, qui porte sur 750,000 hectares; telle encore celle récemment accordée à la Compagnie sucrière congolaise, qui porte le droit d'occuper 30,000 hectares au Bas-Congo; telles encore les concessions de terres en vue de favoriser le développement de l'élevage dont l'importance économique est incontestable.

Toutes ces concessions prévoient que les terres concédées seront choisies dans des régions plus étendues et la Colonie ne garantit pas que les concessionnaires trouveront, dans ces régions, des terres libres de droits à concurrence de la superficie envisagée. Des clauses de mise en valeur réduiront les superficies concédées d'après les travaux réellement exécutés sur place, et en outre, la plupart des nouveaux concessionnaires doivent créer des cultures vivrières et réaliser un programme civilisateur, notamment en matière d'hygiène et d'enseignement au profit des collectivités indigènes.

En fait, les clauses de mise en valeur et les délais impartis pour le choix des terres commencent à produire leurs

effets. Ainsi une concession de 20,000 hectares accordée en 1922 aux Palmeraies congolaises dans le Haut-Congo est réduite à 4,000 hectares. Il en est de même d'une convention dans la région de Kimpako qui se trouvera réduite incessamment de 10,000 à 1,000 hectares.

4^o Tout semble indiquer qu'à l'avenir la politique économique du Gouvernement sera dominée par cette principale et très importante question de la main-d'œuvre et que l'octroi des concessions sera scrupuleusement et sans dérogation possible, limité conformément aux travaux de la « Commission constituée pour l'étude du problème de la main-d'œuvre au Congo belge » et qui n'est qu'un des aspects de l'œuvre civilisatrice que nous poursuivons en Afrique.

Comme mesure pratique d'application de la politique que de tous côtés on se plaît à qualifier de nouvelle, on concédera de plus en plus des droits d'emphytéose et de superficie qui n'impliquent pas d'aliénation de propriétés. Déjà, plusieurs concessions de tels droits ont été accordés notamment en matière forestière et également en vue de l'établissement de plantations de rapport, dans la province orientale.

Le Gouvernement général a été prié d'éviter toute occupation provisoire de terres dépassant 500 hectares avant que les concessionnaires n'aient été munis d'un titre définitif approuvé par le Pouvoir législatif, après avis du Conseil colonial. Ces mesures pratiques ont reçu l'approbation unanime de la Commission.

Toutefois, la Commission du Sénat émet le vœu de voir le Gouvernement examiner avec bienveillance et accueillir si possible favorablement les demandes de concessions de terres en vue de l'élevage et de la culture vivrière au profit des indigènes ou de leur chefferie.

Un membre de la Commission a désiré savoir, si le portage était définitivement et efficacement interdit sur les routes qui sont desservies par des moyens de

transports mécaniques fluviaux, ferrés ou autres.

Nous croyons pouvoir répondre par l'affirmative, malgré l'insuffisance d'éléments de certitude.

En résumé, la nouvelle politique des concessions s'inspirerait désormais des grands principes que le Conseil colonial lui-même a condensés comme suit :

1^o N'apporter aucune entrave, ni à l'activité actuelle, ni au développement ultérieur des collectivités indigènes ;

2^o Tenir compte des possibilités de recrutement de la main-d'œuvre ;

3^o Ne point porter atteinte aux intérêts légitimes des entreprises déjà existantes ;

4^o Ne point compromettre les intérêts généraux et permanents de la Colonie.

* * *

La Commission des Colonies du Sénat s'est vivement préoccupée des moyens à mettre en œuvre pour apporter dans l'étude des grands problèmes coloniaux la collaboration que le pays est en droit d'exiger d'elle.

Qu'on le veuille ou non, c'est un fait, le Parlement n'est pas à même, avec les éléments dont il dispose, de suivre efficacement, documents à l'appui, la marche ascendante du progrès colonial et de remplir sa mission de contrôle.

Ce qui est non moins regrettable, c'est qu'il a toujours régné au Département des Colonies une tendance très caractéristique d'éclairer le moins possible les Commissions compétentes et les Chambres responsables.

J'en ai trouvé un premier écho dans des déclarations faites par MM. Vandervelde et Renkin et je rappellerai au Sénat ces mots de l'honorable M. Carton, alors Ministre des Colonies : « Qu'il admirait l'habileté avec laquelle on savait éviter les interventions parlementaires, mais qu'il admirait surtout la facilité

avec laquelle le Parlement se laissait faire. »

C'est là l'expression d'une incontestable vérité et on en trouve déjà une première preuve dans ce fait que, lorsqu'en 1921, il s'est agi de la reprise du chemin de fer du Congo, l'un des problèmes d'importance primordiale posés devant les Chambres législatives, puisque ce chemin de fer est l'artère vitale de l'activité économique de la Colonie, tous les organismes compétents, consultés tour à tour, ont émis successivement : le Conseil colonial, un vote affirmatif de résignation ; les Chambres, un vote favorable d'expectative et le Sénat, un vote d'entérinement pur et simple, pour en finir, après seize mois de tergiversations.

L'honorable M. Jaspar s'est rendu compte du danger de pareille situation si elle devait perdurer. Rompant avec le mutisme d'une administration forte de ses précédents et de sa routine, il a bien voulu répondre abondamment aux questions que s'était permis de poser la Commission. La documentation complète fournie par le Département des Colonies est déposée au Greffe du Sénat, à la disposition des membres qui désireraient la consulter. Elle lui en exprime ses remerciements et forme le vœu que ce soit le prélude d'une collaboration plus étroite, plus sincère et plus éclairée entre le Département des Colonies et les Chambres législatives.

Certains membres ont estimé que, dans la situation présente, la Charte coloniale ne répondait plus aux nécessités de l'heure et que la revision de certains de ses articles s'imposait.

Je crois qu'il y a lieu, en d'aussi grave matière, de n'improviser aucune solution à la légère, sous peine de commettre des fautes irréparables. Il faut laisser au Gouvernement toutes les initiatives et le soin d'apprécier l'utilité et l'opportunité de semblables réformes.

Mais la Commission verrait avec plaisir le Bureau du Sénat lui transmettre tous les projets quelconques y compris les projets de décrets préalablement dé-

posés sur son bureau. Elle prie le service du Greffe de veiller à ce que les dossiers à transmettre soient aussi complets que possible, comprenant notamment, pour chaque concession nouvelle, une carte indiquant l'emplacement exact de celle-ci et, éventuellement, la liste des concessions antérieures déjà obtenues par le demandeur.

Il serait souhaitable aussi qu'un dossier ainsi constitué soit remis au préalable à chacun des membres de la Commission.

POLITIQUE DES TRUSTS COLONIAUX.

La fusion de deux importants établissements financiers : la Société Générale et la Banque d'Outremer a soulevé dans l'opinion publique une grosse émotion.

La presse de toute opinion s'en est occupée. Elle fut pour l'homme de la rue l'occasion d'émettre les appréciations les plus diverses. Il était dans l'ordre logique, je dirais inévitable des choses, qu'elle eût son écho au sein de la Commission des Colonies du Sénat.

Une première constatation s'impose : c'est qu'il faut être vraiment bien ignorant des questions financières du pays, pour ne pas savoir que depuis quelque vingt-cinq ans les deux organismes bancaires en question ont vécu, grandi et prospéré dans la plus parfaite union.... libre et que ce n'est pas, parce qu'il a plu un beau jour aux dirigeants de ces sociétés de légaliser cette situation devant M. le notaire, qu'il y ait eu du jour au lendemain quoi que ce soit de changé dans la Colonie.

Donc, ce n'est pas ce que cette fusion amenait de nouveau qui provoqua tant d'émotion, mais plutôt le précédent qu'elle pose et les conséquences qui en résulteront le jour où d'autres organismes bancaires industriels ou commerciaux, s'inspirant de cet exemple, ouvriront l'ère des trusts coloniaux.

Je ne vois aucun inconvénient à

admettre que la Société Générale et la Banque d'Outremer ont au Congo une situation formidable et privilégiée. L'est-elle à l'excès? Le tableau n° 1, inséré en annexe, permettra au Sénat de juger et de conclure. Mais une loyale sincérité me force à reconnaître d'ores et déjà qu'elles doivent cette situation en partie à leur esprit d'initiative, à la valeur indiscutable de leurs dirigeants, surtout et avant tout au fait qu'à une époque héroïque, où non seulement l'accès de la Colonie était ouvert à tous les Belges, mais où leur concours était presque humblement sollicité par Léopold II, elles ont été les premières et les seules à croire au génie créateur d'un Grand Roi.

Sans elles, qui oserait affirmer, qu'à l'heure présente les richesses de la Colonie ne seraient pas entre des mains étrangères? Qu'ils aient pris très largement la plus grande et la meilleure des parts, c'est dans l'ordre des choses humaines, et, à en juger, par le nombre et l'étendue des demandes de concessions introduites durant ces dix dernières années, on peut affirmer que les ouvriers de la onzième heure n'ont eu ni les vues moins larges ni l'appétit moins grand.

Contester qu'il y ait eu des abus, que l'on ait octroyé des concessions avec prodigalité excessive parfois, ce serait nier l'évidence. Nous avons à faire notre expérience coloniale et toute expérience se paie; nous l'avons payée d'autant plus cher que l'opinion publique était, à cette époque, hostile à toute idée colonisatrice et qu'elle entravait le labeur de prospection des pionniers, par une campagne dont on reste confondu à l'heure présente.

Certes, depuis cette époque l'intérêt des masses pour les affaires congolaises a suivi une progression ascendante d'une allure vertigineuse, encore que cet intérêt ne soit pas toujours empreint du plus pur colonialisme et que trop souvent l'enthousiasme soit directement fonction de la cote boursière

Mais, en fin de compte, qu'espère-t-on obtenir des grands concessionnaires? Une revision de leurs contrats, une réduction de leurs zones d'influences, une diminution des intérêts particuliers au profit de la collectivité, que sais-je encore? M. Vandervelde (1) y a répondu anticipativement, quand il écrivait :

« En dépit de toutes les résistances, la Belgique ou si l'on aime mieux, la bourgeoisie belge, est allée au Congo; elle y a pris des intérêts, elle y a incorporé des capitaux; elle y a créé des entreprises dont le nombre ne cesse d'augmenter et personne ne peut sérieusement croire que faisant, après vingt-cinq ans, machine en arrière, elle passe la main à d'autres en s'infligeant à tous points de vue, la plus humiliante des diminutions morales! »

C'est l'évidence même.

Dois-je ajouter que, personnellement, je considère la question des concessions comme une sorte de situation acquise appartenant déjà partiellement au domaine du passé et que le problème qui doit retenir toute notre attention est situé dans un plan supérieur.

En réalité, toutes les difficultés qu'on rencontre en ce moment au Congo pourraient bien provenir de ce que la forme que nous avons donnée au développement de notre Colonie est trop exclusive. Je me demande si l'heure n'est pas venue d'y associer, plus que nous ne l'avons fait jusqu'à présent, d'autres formes s'adaptant mieux à l'état social des populations.

Il semble certain que dans leur ensemble les populations noires paraissent assez peu préparées à jouer déjà le rôle que joue la classe ouvrière dans nos pays de vieille civilisation.

Dès lors, ne faudrait-il pas s'appliquer à initier les noirs à de nouvelles utilisations économiques qui leur permettent de produire davantage tout en restant

(1) *La Belgique et le Congo*, par Émile VAN DER VELDE ; pages 267 et 28. — Paris, 1911.

chez eux et en travaillant à leur profit direct ?

A cet égard l'exemple des cultures de coton qui ont si parfaitement réussi dans l'Uellé est des plus encourageant. Il va sans dire qu'il ne peut être question dans mon esprit de renoncer à aucune entreprise existante.

En attendant la réalisation de cette politique en honneur déjà dans plusieurs colonies voisines, faut-il conclure que le Gouvernement n'a pas à se préoccuper de la situation présente sous prétexte qu'il n'y a rien à craindre ? Très sincèrement, je ne le crois pas.

Recherchons donc quelle part de vérité il pourrait y avoir dans ce leitmotiv si souvent reproduit en ces derniers temps : « La puissance des trusts coloniaux est un danger pour la Colonie ».

A ces pessimistes, je réponds : « distinguons ». Au point de vue extérieur, je n'y vois aucun danger ; j'y trouve au contraire de très gros avantages, ne fût-ce que celui de lutter plus efficacement par l'union d'efforts conjugués renforcés par des moyens de résistance et d'action plus efficaces contre la convoitise du capital étranger, que la richesse insoupçonnée du Congo éveille peut-être, non sans danger, pour nous.

Au point de vue intérieur, je n'oserais pas affirmer que le pouvoir d'un trust soit sans inconvénient.

Pour la petite et la moyenne industrie comme pour le petit et le moyen commerce, c'est le prélude d'une croissance qui s'impose à l'ombre de la concentration, en attendant l'absorption probable, si l'intérêt du trust l'exige.

Pour les particuliers, c'est une situation de dépendance et presque de sujétion vis-à-vis d'une puissance en état de commander aux éléments, qui conditionnent l'économie générale d'un pays.

Mais, après tout, le Gouvernement avait-il à sa disposition, dans le passé, les moyens nécessaires pour éviter cette situation ? Et en supposant que la réponse soit affirmative, la collectivité

avait-elle un intérêt à ce qu'il les mît en œuvre ?

Ici s'affrontent une fois de plus les deux thèses déjà si souvent énoncées : le Congo est-il l'apanage de quelques privilégiés ou bien cette Colonie belge est-elle à tous les Belges, chacun ayant les mêmes droits et les mêmes possibilités d'y accéder, pour y coloniser ?

Sans hésitation, je réponds que mes préférences iraient incontestablement à la seconde, si ses tenants me garantissaient des moyens financiers et techniques égaux aux premiers. Car il ne faut cesser de le répéter : pour fonder des sociétés coloniales prospères, il faut beaucoup d'argent, une très grande expérience et un solide crédit.

Cette vérité doit être énoncée dans l'intérêt des blancs, mais avant tout dans l'intérêt des noirs, qu'il ne suffit pas d'initier au travail, mais vis-à-vis desquels nous avons l'obligation morale de les instruire, de les éduquer, de les soigner, de les bien nourrir et bien loger, de remplir envers eux tous les devoirs moraux et sociaux que s'impose un peuple civilisateur.

Tout cela exige des moyens d'action puissants et permanents qui ne sont pas à la portée de tout le monde.

Au point de vue de l'Etat, le danger est peut-être plus apparent, l'expérience ayant démontré que dans la pratique des choses, le Gouvernement n'exerce qu'une influence très limitée au sein des sociétés qui constituent à l'heure présente encore toute l'armature économique de la Colonie.

Le pouvoir d'initiative et d'exécution, même dans les sociétés où l'Etat détient la majorité des titres, n'est-il pas en fait entre les mains de ceux qui, dans la vie courante, assumant la responsabilité de l'exploitation, disposent des moyens d'actions ?

D'autre part, la qualité même des dirigeants, la puissance dont ils disposent, leurs influences combinées dans l'enchevêtrement des domaines écono-

miques, la supériorité que leur assure une organisation industrialisée à la quasi-perfection, antagoniste de la paperasserie administrative souvent inutile, dans laquelle s'enlisent parfois les meilleurs de nos fonctionnaires, doit fatalement les tenter à abuser de leurs forces et les inciter à quelque coup d'autorité, si les intérêts considérables mais particuliers, dont ils ont la garde, venaient à heurter les intérêts supérieurs de la collectivité.

Faut-il en déduire, comme certains l'ont dit, même écrit, que c'est « un Etat dans l'Etat » et que d'ores et déjà, il n'y a plus de moyens suffisants pour assurer l'autorité du Ministre des Colonies, lui garantir une indépendance réelle, complète et absolue ?

L'histoire de l'Etat dans l'Etat est un peu l'argument de ceux qui n'en ont pas. Je me souviens d'avoir entendu formuler le même pronostic, il y a quelques années, à propos des missions. Je n'ai pas attaché alors grande importance à cette boutade; je n'en attache pas plus à celle qu'on formule aujourd'hui.

Si un beau jour, d'aucuns venaient à oublier qu'ils ne sont au Congo que pour faire œuvre de collaborateurs et tentaient de se substituer, dans le commandement, à l'Etat, seul maître, j'espère que ce dernier n'hésiterait pas à user de sa force, dût-il l'imposer par un coup d'éclat.

Mais il faudrait pour cela que le bon sens soit mort en Belgique et nous n'en sommes pas encore là !

L'Etat dispose d'ailleurs de moyens appropriés suffisamment efficaces pour faire respecter les droits de la collectivité. Je n'en citerai objectivement que trois, pour les commenter ensuite au point de vue de leur efficience.

a. Les sociétés auxquelles le Pouvoir législatif a octroyé des concessions sont contrôlées par des administrateurs, des commissaires et des délégués.

Les administrateurs, à moins que les conventions ou les statuts ne prévoient

expressément leur nomination par le Gouvernement, sont élus par les assemblées générales et l'Etat ne peut donc intervenir qu'en vertu du pouvoir de ses votes.

Dans beaucoup de sociétés, il a la majorité absolue, soit parce qu'il dispose de plus de la moitié des actions, soit parce qu'il détient une quantité d'actions lui assurant une situation prépondérante.

Dans toutes les sociétés à concessions, le Gouvernement prévoit la nomination d'un ou de deux délégués. Un de ceux-ci est généralement désigné parmi les fonctionnaires en activité de service connaissant à fond les questions qui ressortissent à l'objet social de la Société et qui est donc à même de renseigner le Ministre sur la nature des débats auxquels il a assisté :

Les rapports sont envoyés immédiatement dans les différentes directions générales du Département et font l'objet de remarques échangées soit entre les différents services de celui-ci, soit par lettre adressée à la Société pour redresser les écarts qui ont pu se présenter.

On ne voit pas de solution autre qui puisse mieux sauvegarder les intérêts de l'Etat, pour assurer un contrôle direct. Le rôle du délégué devrait être à certains points de vue plus efficace que celui d'un administrateur. Théoriquement, il jouit d'une réelle indépendance à l'égard de la Société, ne participant pas à son administration, se bornant à renseigner le Ministre qui agit directement auprès de la Société.

Mais qui oserait affirmer que dans une Société, où l'Etat est juridiquement maître, son délégué n'est pas tôt ou tard submergé par les intérêts particuliers ? Et qui ne comprend que les mesures actuellement en vigueur devraient être complétées par les quatre dispositions suivantes qui renforceraient considérablement en autorité et en prestige les fonctions de délégué, si elles pouvaient se muer en règles administratives de stricte application.

1^o Aucun délégué du Gouvernement ne pourra devenir administrateur dans la même affaire ou dans toute autre affaire dépendant du même groupe et dans laquelle il a exercé ses fonctions de délégué, à moins qu'il ne se soit écoulé par exemple un délai de cinq ans entre le moment de sa démission de délégué et celui de la nomination d'administrateur ;

2^o Les fonctionnaires d'Afrique ne seront plus autorisés après leur retraite, à s'occuper de l'administration des affaires qui ont un champ d'activité dans le territoire qu'ils ont précédemment administré ;

3^o Obligation pour l'Etat de choisir ses administrateurs parmi des hommes qui s'indiquent uniquement par une compétence professionnelle particulière, sans égards aux services qu'ils ont rendus en raison de leur ancienne situation à l'Etat ;

4^o Toute exception à ces règles ne pourrait être autorisée que par arrêt royal.

J'ajouterai immédiatement que comme corollaire, cela implique pour l'Etat l'obligation de bien traiter et de bien payer ses fonctionnaires. Si, en général, les agents de la Colonie ont un traitement raisonnable et suffisant, je n'ai pas la même certitude en ce qui concerne les fonctionnaires supérieurs de la Métropole. Je redoute à bon droit que la situation présente ne nous mène plus rapidement qu'on ne le pense à une crise aiguë du fonctionnaire de qualité. Certains s'imaginent à tort que la quantité pourra peut-être suppléer un jour à la qualité ; c'est une grave erreur, contre laquelle la Commission croit utile de prévenir le Gouvernement en attirant son attention sur cette situation.

b) La Commission estime que toute la question des concessions pourrait être considérée comme étant d'importance secondaire si l'on avait la certitude que l'Etat reste maître de ses moyens de transport et de ses tarifs.

Il résulte du tableau n° 2 ci-annexé que l'on peut se demander non sans in-

quiétude si l'Etat a encore la maîtrise absolue sur ces entreprises qui ont un caractère d'intérêt public.

Déjà en 1923, la Commission des Colonies du Sénat s'exprimait comme suit, à propos de la reprise du chemin de fer du Congo :

« Le premier grief que l'on peut faire au projet de loi est qu'il ne tient aucun compte de l'absolue nécessité d'une politique coloniale des transports maintes fois souhaitée et démontrée à suffisance. Quel a été jusqu'à présent le remède tenté contre ce mal connu dans ses symptômes et étudié dans toutes ses causes ? Nous n'en voyons aucun. Les diverses sections de l'axe de transport colonial sont considérées et traitées comme autant d'éléments isolés, avec lesquels le Gouvernement de la Colonie passe des conventions plus ou moins heureuses. Ce sont la Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs, la Compagnie des Chemins de fer du Congo ou la Compagnie Belge Maritime du Congo. On a remplacé l'administration de la flotille fluviale par une Société de transports fluviaux. Les tarifs de chacun de ces organismes où l'Etat possède la totalité (Sonatra), ou une partie des capitaux (Grands Lacs et Compagnie du Congo), font à chaque occasion l'objet de marchandages nouveaux ; mais jamais, depuis la reprise du Congo, l'étude de ces tarifs n'a été envisagée comme un problème d'ensemble intéressant solidairement les grands tronçons du canal collecteur de toutes les richesses agricoles et minières de notre Colonie. »

Ne ressort-il pas éloquentement de là que l'Etat n'est pas le maître absolu de ses chemins de fer et de sa navigation, son pouvoir n'étant trop souvent que celui d'un associé ?

Quand il s'est agi de la reprise du Chemin de fer du Congo, que d'objections ont été émises à cette époque, que de réserves ont été formulées !

A tout cela, l'honorable Ministre d'alors répondait : « J'ai la majorité, que

voulez-vous de plus ? » La Commission se permit de faire observer que la majorité des titres dans un Conseil ne signifie pas nécessairement prédominance sur ceux qui ont la direction journalière des affaires, en lui rappelant les événements survenus à la Compagnie du Kasai où les deux délégués de l'Etat n'ayant pu réaliser un accord préalable ont émis deux votes opposés, ajoutant qu'une affaire similaire pourrait bien se représenter un jour. Paroles étrangement prophétiques quand on se rappelle qu'il a suffi de quelques années pour voir cette même Compagnie, où l'Etat a la majorité, où donc théoriquement il est le maître, réclamer avec toute l'autorité de gens qui se sentent réellement les maîtres, une augmentation de tarifs que le Gouvernement refusa d'abord et qu'il a bien dû finir par accorder.

La Commission n'ignore pas que depuis lors, le Département des Colonies a créé le *Comité permanent de coordination des transports au Congo* dont le rôle est de coordonner l'action des divers organismes de transports dans la Colonie, tant au point de vue des transports eux-mêmes qu'au point de vue des conditions et règlements qui les régissent, aux fins d'arriver à une continuité rationnelle des transports entre les divers réseaux.

Malheureusement, cette Commission est composée exclusivement des organismes intéressés et de quelques fonctionnaires compétents du Département des Colonies.

Plusieurs membres ont suggéré l'idée d'étendre cette Commission, d'en faire une sorte de Commission nationale au sein de laquelle se trouveraient des hommes compétents étrangers aux intérêts des compagnies.

Cette suggestion intéressante certes, n'est pas sans inconvénients. Le rôle de cette Commission est si spécial, présente une envergure telle qu'il réclame déjà toute l'activité du comité. Entrer dans cette voie paraît bien difficile d'autant plus que le contrôle est en fait dévolu

à l'Etat et que, dans ces conditions, on peut se demander s'il y a un intérêt réel à créer un organisme pour exercer des contrôles prévus dans les différentes conventions au profit de l'Etat.

Certains membres ont estimé que ces contrôles sont suffisamment effectifs pour le moment, une direction spéciale du Département s'occupant de ces questions.

Faisons donc confiance au Gouvernement. Mais attendons l'ère des crises économiques, il nous sera aisé de reconnaître alors ceux qui ont démêlé la vérité dès à présent. Il sera permis néanmoins à la Commission d'engager le Gouvernement à ne pas perdre cette question de vue : il est grand temps de redresser cette situation.

c) Si, enfin, contre toute attente, la question d'autorité venait à se poser un jour devant l'opinion publique, le Gouvernement aurait encore la faculté d'entraver le recrutement de la main-d'œuvre aux récalcitrants et je suis certain que la perspective seule d'une menace de ce genre inspirerait aux intéressés une crainte suffisante pour les ramener à une compréhension plus saine et plus juste des choses.

Puisque nous parlons de la main-d'œuvre, il n'est pas sans intérêt d'examiner au préalable comment se pose le problème soulevé par le rapport du Comité consultatif de la main-d'œuvre (Sous-comité du Katanga).

Il n'est plus contestable aujourd'hui qu'en ces derniers temps ce problème a fait au Congo belge l'objet des préoccupations incessantes du Gouvernement. Celui-ci a fait étudier les questions s'y rapportant par deux Commissions. La première a siégé pendant les années 1924 et 1925 et la deuxième a continué ses travaux jusqu'en 1928.

La question des zones économiques a préoccupé les deux Commissions. Mais la deuxième, celle de 1928, en a précisé les contours dans les différentes parties de la Colonie. Elle est arrivée à des

conclusions très précises à cet égard et elle a interdit pendant cinq ans, dans certaines zones, toute entreprise nouvelle européenne, « y compris toutes concessions à caractère agricole, *quelles que soient leurs fins* ».

Pour se rendre compte de la situation exacte, il faut se rapporter à la quantité de travailleurs que les employeurs sont autorisés à recruter dans les différentes régions de la Colonie.

La Commission de 1924-1925 avait établi que 15 p. c. de la main-d'œuvre pourraient être recrutés pour les travaux sur place; que 5 p. c. pourraient être recrutés pour les travaux ne nécessitant pas un éloignement trop considérable de la main-d'œuvre de son habitat primitif et que 5 p. c. pourraient être recrutés pour le travail au loin.

Il reste donc disponible 75 p. c. de la population mâle adulte qui sera employée, mais à quoi?

Il semble que l'interdiction totale de toutes entreprises nouvelles, même à caractère agricole (*quelles que soient leurs fins*) peut recevoir trois interprétations. *Primo* : Il faut comprendre dans son sens absolu l'interdiction telle qu'elle est formulée; cela revient donc à dire que pendant cinq ans, les 75 p. c. restants de la population mâle adulte seront abandonnés à eux-mêmes et à leur état primitif, sans souci de les orienter vers une occupation agricole quelconque.

Cette conception, la Commission ne pourrait l'admettre; elle est au surplus en contradiction absolue avec les déclarations qu'a bien voulu faire à votre Commission l'honorable Premier Ministre.

Secundo : Cela peut signifier que cette main-d'œuvre disponible pourrait être utilisée pour l'exploitation d'entreprises agricoles européennes existantes; qu'elle pourrait au besoin travailler pour le compte des grandes industries qui

s'assureraient ainsi, pour en retirer le profit, la culture des produits indispensables à ses travailleurs industriels.

La Commission du Sénat ne peut se rallier davantage à cette interprétation, qui aurait pour conséquence immédiate de permettre le recrutement de main-d'œuvre par voie détournée.

Tertio : Cela peut vouloir dire enfin que les 75 p. c. de la population mâle adulte valide qui restent disponibles pourront s'employer à des travaux d'ordre personnel ou pour les besoins de la chefferie.

Cette population pourrait donc s'adonner à son profit direct aux cultures vivrières destinées, soit à sa consommation propre, soit à la consommation des travailleurs au service des entreprises existantes dans la région. Cette dernière interprétation paraît la seule admissible puisqu'elle aurait pour résultat d'inciter les indigènes à développer pour eux-mêmes l'industrie agricole et que les coloniaux même adversaires de cette politique, reconnaissent qu'elle a des avantages, notamment celui de développer la vie familiale et d'accroître la population indigène.

Or, à l'heure présente, c'est le problème primordial qu'il s'agit de résoudre.

Peut-être l'honorable M. Jaspar ne jugera-t-il pas inutile de fixer sur ce point la jurisprudence qu'il compte appliquer.

Après lecture, votre Commission a approuvé le présent rapport à l'unanimité moins une abstention.

Le Président,
V. VOLCKAERT.

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

N° 154

1927 -1928

Annexe I

Annexe II

Cfr. 35 mm.

2 plans