

(1)

(N^r 25.)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 12 DECEMBER 1928.

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging, belast met het onderzoek van de Begrooting van het Ministerie van Landsverdediging.

(Zie n^r 5-XII van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren : LEKEU, voorzitter; Ridder BEHAGHEL DE BUEREN, CALONNE, Graaf DE BROUCKHOVEN DE BERGEYCK, DE BROUCKERE, Baron DE MÉVIUS, DERBAIX, Baron D HUART, PIERLOT, SPILLEMAECKERS, VERBRUGGE en Burggraaf DU BUS DE WARNAFFE, verslaggever.

Wij kunnen niet nalaten te doen opmerken hoe abnormaal het is dat onze bestendige Commissiën geen kennis kunnen nemen van de buitengewone uitgaven in verband met de Ministerieele Departementen waarvan zij de begrotingen hebben te onderzoeken.

Dit geldt vooral voor de buitengewone uitgaven voor Openbare Werken en Landsverdediging, waarvoor de Regeering kredieten vraagt die, voor 1929, respectievelijk 438,171,000 frank en 162,721,000 frank bedragen.

De eigenlijke Begrooting van Landsverdediging, zooals men haar terecht heeft genoemd, is enkel de huishoudelijke begrooting van het Hoofdbestuur, van het leger en van de organismen die daarvan afhangen. Juist derhalve verschilt zij weinig van jaar tot jaar. Haar rythme wordt hoofdzakelijk geregeld door de geldende militiewet.

De Begrooting voor 1929 is dezelfde als voor 1928, daar de pas afgekondigde wervingswet geen weerslag heeft op het aanstaande dienstjaar.

De voor 1929 voorziene verhoogingen, die 43,012,340 frank bedragen vergeleken met 1928, zijn niet te wijten aan nieuwe uitgaven, doch aan de afschaffing van de 3 en 7 t. h. korting op de wedden, aan de regeling dezer laatste en aan de prijsstijging van de uitrusting en de voeding der troepen.

De voor 1929 voorziene uitgaven bedragen 846,631,443 frank. Rekening gehouden met de inzinking onzer munt en de stijging van de prijzen, waarvan het indexcijfer de gemiddelde waarde aangeeft, wijken zij niet veel af van het totaal der begrooting van oorlog voor 1914.

Deze uitgaven zijn de gewone uitgaven van het leger, zooals het door de organieke wet is samengesteld.

* * *

Doch naast het leger dat, om zoo te zeggen, het levend bestanddeel van de landsverdediging is, zijn er nog andere zaken van essentieel belang, en wel de bewapening, de munitie, de uitrusting, de vestingen, de burgerlijke mobilisatie, enz.,

waarvan er in de administratieve begrooting van Landsverdediging geen spoor te vinden is.

De Gemengde Commissie heeft het militaire vraagstuk in zijn geheel onderzocht. Generaal Gallet heeft op het tekort aan materiele inrichting van de landsverdediging gewezen, en generaal Borremans heeft de groote trekken uiteengezet van een vestingplan.

Het is natuurlijk dat de Bestendige Commissie van Landsverdediging zich om al die vraagstukken bekommere. En vermits het in het ontwerp van buitengewone begrooting is dat de Regeering aan het Parlement kredieten vraagt voor de uitvoering van de werken, die zij noodig acht voor de verdediging onzer grenzen, zoo mag men het ons niet euvel duiden een overigens platonisch kijkje te nemen in de Buitengewone Begrooting.

De Begrooting der buitengewone uitgaven licht ons in — doch vaak op onvolmaakte wijze — over de bedoelingen van de Regeering met het oog op de herinrichting en aanvulling van ons verdedigingsstelsel, en wij gaan een vluchtig overzicht nemen van de voornaamste artikelen van het programma dat aldus stilzwijgend wordt uiteengezet.

ART. 87. — *Stoffelijke middelen tot beter en drukker troepenonderricht.*

Aangevraagd krediet : 6,500,000 frank.

De totale voorziene uitgave uit dien hoofde bedraagt ongeveer 20,557,000 frank.

De tot dusver goedgekeurde kredieten bedragen fr. 17,005,178.66.

Zij werden slechts benuttigd tot beloop van 10,848,126 frank.

ART. 98. — *Verdedigingswerken; in goeden staat herstellen of bouwen van verdedigingswerken, aankoop van bouwgronden, studie en toezichtskosten inbegrepen; inrichting van onderwaterzetting.*

Aangevraagd krediet : 20,185,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	fr.	30,185,000	»
Tot dusver toegekende kredieten		10,000,000	»
Betaalbaar gestelde uitgaven		1,200,411	»

ART. 106. — *Aankoop van mobilisatiematerieel voor den gezondheidsdienst.*

Aangevraagd krediet : 1,800,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	fr.	16,000,000	»
Tot dusver toegekende kredieten		5,800,000	»
Betaalbaar gestelde uitgaven		1,691,271	77

ART. 108. — *Aanleggen van munitie-opslagvelden bij de basissen.*

Aangevraagd krediet : 8,000,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	fr.	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten		46,027,220 »
Betaalbaar gestelde uitgaven		29,333,181 55

ART. 109. — *Koninklijke kanongietery : aanvulling der infanterie-, veld-, zware en luchtdoelartillerie; motorisatie van een deel der artillerie.*

Aangevraagd krediet : 24,610,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	67,234,651 67
Betaalbaar gestelde uitgaven	47,582,355 99

ART. 110. — *Constructie-arsenaal. — Antigasmateriaal, munitiewagens en cavalerie- en infanterie-paardengerij, gerij van den gezondheidsdienst.*

Aangevraagd krediet : 21,392,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	59,660,729 90
Betaalbaar gestelde uitgaven	47,638,595 80

ART. 111. — *Staatswapenfabriek. — Aanvulling van de draagbare bewapening en van de automatische wapenen, schietmaterieel.*

Aangevraagd krediet : 22,350,000 frank.

Totaal voorziene uitgaven	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	31,927,200 »
Betaalbaar gestelde uitgaven	26,319,409 06

ART. 112. — *Munitiefabrieken. — Aanvulling van artillerie- en infanteriemunitie-voorraad.*

Aangevraagd krediet : 10,670,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	140,814,637 07
Betaalbaar gestelde uitgaven	125,979,908 74

ART. 113. — *Aankoop van materieel voor den technischen dienst van het regiment luchtdoelartillerie.*

Aangevraagd krediet : 3,000,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	5,251,000 »
Betaalbaar gestelde uitgaven	2,761,462 50

ART. 114. — *Antigasdienst : nieuwe inrichtingen en verbetering van de bestaande.*

Aangevraagd krediet : 780,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	1,366,014 91
Betaalbaar gestelde uitgaven	407,443 42

ART. 115. — *Dienst van 's Lands mobilisatie. — Aanpassing van het werkgerief der bij mobilisatie te bezigen fabrieken.*

Aangevraagd krediet : 300,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	300,000 »
Betaalbaar gestelde uitgaven	119,685 »

ART. 116. — *Samenstelling van de veiligheidsbewapening van sommige Maasforten.*

Aangevraagd krediet : 3,000,000 frank.

Totaal voorziene uitgave fr.	13,000,000 »
Tot dusver toegekende kredieten	11,491,600 »
Betaalbaar gestelde uitgaven	4,020,696 45

ART. 121. — *Aanvulling van het militair luchtvaartmaterieel.*

Aangevraagd krediet : 10,000,000 frank.

Totaal voorziene uitgave	Onbepaald.
Tot dusver toegekende kredieten fr.	32,266,600 12
Betaalbaar gestelde uitgaven	49,655,207 65

Deze zijn de voornaamste buitengewone uitgaven die voorzien zijn. Over haar geheel komen zij overeen met de uiteenzetting-programma van generaal Gallet.

Uit de ingewonnen inlichtingen blijkt dat de meeste aangevraagde kredieten bestemd zijn voor de uitvoering van plans sedert een zekeren tijd aangenomen, waarvoor reeds kredieten werden toegekend en waarvan de uitvoering werd vertraagd door de financieele moeilijkheden die wij hebben doorgemaakt.

Sommige rubrieken op de begrooting gebracht zijn duidelijk genoeg. Doch er zijn er welker tekst niet toelaat een juist en volledig begrip te geven van de opvattingen der Regeering. Het is nochtans noodig dat het Parlement, geroepen de kredieten toe te staan, in staat weze er de bestemming van te beoordeelen.

Om deze reden vraagt uw Commissie aan de Regeering zich nader te verklaren, alle noodige voorbehoud bewaard zijnde, over haar herinrichtingsplannen, namelijk wat betreft de luchtvaart, de burgerlijke mobilisatie en het versterkingsstelsel.

De Begrooting van Landsverdediging werd goedgekeurd met 7 tegen 5 stemmen.

Het verslag werd aangenomen met 7 tegen 5 stemmen.

De Verslaggever,
Burggraaf DU BUS DE WARNAFFE.

De Voorzit'er,
J. LEKEU.

(A)

(N° 25.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 12 DÉCEMBRE 1928

Rapport de la Commission de la Défense Nationale, chargée de l'examen du Budget du Ministère de la Défense Nationale.

(Voir le n° 5-XII du Sénat.)

Présents : MM. LEKEU, président ; le chevalier BEHAGHEL DE BUEREN, CALONNE, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE BROUCKERE, le baron DE MÉVIUS, DERBAIX, le baron D'HUART, PIERLOT, SPILLEMAECKERS, VERBRUGGE et le vicomte DU BUS DE WARNAFFE, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Nous ne pouvons nous empêcher de faire observer combien il est anormal que nos Commissions permanentes n'aient pas à connaître des dépenses extraordinaires afférentes aux Départements ministériels dont il leur incombe d'examiner les budgets.

Il en est ainsi surtout pour les dépenses extraordinaires des Travaux publics et de la Défense Nationale, pour lesquels le Gouvernement demande des crédits qui, pour 1929, s'élèvent respectivement à 438,171,000 francs et 162,721,000 francs.

Le Budget proprement dit de la Défense nationale, ainsi qu'on l'a dit justement, n'est que le budget de ménage de l'Administration centrale, de l'armée et des organismes qui s'y rattachent. Par le fait, il ne diffère guère d'exercice à exercice. Son rythme est réglé principalement par le jeu de la loi de milice en vigueur.

Le Budget pour 1929 est identique au budget de 1928, la loi de recrutement nouvellement promulguée ne devant avoir aucune répercussion sur l'exercice prochain.

Les augmentations de dépenses prévues pour 1929, s'élevant à 43,012,340 francs comparativement à 1928, ne proviennent pas de dépenses nouvelles, mais du fait de la suppression des retenues de 3 et de 7 p. c. sur les traitements, de la péréquation de ceux-ci et des majorations du coût des fournitures d'équipement et de nourriture des troupes.

Les dépenses prévues pour 1929 se montent à 846,631,443 francs. Compte tenu de la dépréciation monétaire et de la hausse des prix dont l'index-number donne les mouvements moyens, elles ne s'écartent guère du total du budget de la guerre pour 1914.

Ces dépenses sont celles de la vie courante de l'armée, telle que la constitue la loi organique.

* * *

Mais à côté de l'armée, qui est, peut-on dire, l'élément vivant de la défense nationale, il y a bien d'autres choses essentielles, notamment : l'armement, les munitions, l'équipement, les fortifications, la mobilisation civile, etc., dont le budget d'administration de la Défense Nationale ne porte aucune trace.

La Commission mixte a porté ses investigations sur l'ensemble de la question militaire.

Le général Gallet y a dénoncé les déficits de l'organisation matérielle de la défense nationale, et le général Borremans a exposé les grandes lignes d'un plan de système fortificatif.

Il est dans l'ordre que la Commission permanente de la Défense Nationale prenne souci de tous ces problèmes. Et puis que c'est dans le projet de budget des dépenses extraordinaires que le Gouvernement sollicite du Parlement les crédits pour la réalisation des travaux qu'il croit nécessaire d'exécuter pour assurer la défense de nos frontières, on ne pourra nous faire grief de faire une incursion, d'ailleurs platonique, sur le domaine de la Commission spéciale du Budget extraordinaire.

Le Budget des dépenses extraordinaires nous renseigne — mais souvent imparfaitement — sur les intentions qu'a le Gouvernement de réorganiser et de compléter notre système défensif, et nous allons rapidement passer en revue les articles principaux du programme qui est ainsi énoncé implicitement.

ART. 87. — *Moyens matériels à réaliser pour améliorer et intensifier l'instruction des troupes.*

Crédit demandé : 6,500,000 francs.

La dépense totale prévue de ce chef se monte à environ 20,557,000 francs.

Les crédits votés jusqu'ici s'élèvent à fr. 17,005,178-66.

Ils n'ont été utilisés qu'à concurrence de 10,848,126 francs.

ART. 98. — *Travaux de fortification; remise en état ou construction d'ouvrages, y compris l'acquisition des terrains d'assiette et les frais d'études et de surveillance; création de dispositifs d'inondation.*

Crédit demandé : 20,185,000 francs.

Dépense totale prévue.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	fr.	30,185,000	»
Crédits alloués précédemment	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.		10,000,000	»
Dépenses engagées	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.		1,200,411	»

ART. 106. — *Achat de matériel de mobilisation pour le service de santé.*

Crédit demandé : 1,800,000 francs.

Dépense totale prévue.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	fr.	16,000,000	»
Crédits alloués précédemment.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.		5,800,000	»
Dépenses engagées.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.		1,691,271	77

ART. 108. — *Edification de dépôts de munitions dans les bases.*

Crédit demandé : 8,000,000 francs.

Dépense totale prévue.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.		Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	fr.	46,027,220
Dépenses engagées.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.		29,333,181 55

ART. 109. — *Fonderie royale de canons. — Complètement de l'artillerie d'infanterie de campagne lourde et de défense terrestre contre aéronefs; motorisation d'une partie de l'artillerie.*

Crédit demandé : 24,610,000 francs.

Dépense totale prévue.	Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici fr.	67,234,651 67
Dépenses engagées.	47,582,355 99

ART. 110. — *Arsenal de construction. — Matériel anti-gaz; caissons et voitures hippomobiles d'infanterie et de cavalerie, voitures du Service de santé.*

Crédit demandé : 21,392,000 francs.

Dépense totale prévue.	Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici fr.	59,660,729 90
Dépenses engagées.	47,638,595 80

ART. 111. — *Manufacture d'armes de l'Etat. — Complètement de l'armement portatif et des armes automatiques, matériel de tir.*

Crédit demandé : 22,350,000 francs.

Dépense totale prévue.	Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici fr.	31,927,200 »
Dépenses engagées.	26,319,409 06

ART. 112. — *Ateliers de fabrication de munitions. — Complètement des approvisionnements en munitions d'artillerie et d'infanterie.*

Crédit demandé : 10,670,000 francs.

Dépense totale prévue.	Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici fr.	140,814,637 07
Dépenses engagées.	125,979,908 74

ART. 113. — *Acquisition de matériel pour le service technique du régiment d'artillerie de défense terrestre contre aéronefs.*

Crédit demandé : 3,000,000 de francs.

Dépense totale prévue.	Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici fr.	5,251,000 »
Dépenses engagées	2,761,462 50

ART. 114. — *Service de protection contre les gaz : nouvelles installations et améliorations des installations existantes.*

Crédit demandé : 780,000 francs.

Dépense totale prévue.		Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici	 fr.	1,366,014 94
Dépenses engagées.		407,443 42

ART. 115. — *Service de la mobilisation de la Nation. — Appropriation de l'outillage d'usines à utiliser à la mobilisation.*

Crédit demandé : 300,000 francs.

Dépense totale prévue.		Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici	 fr.	300,000
Dépenses engagées.		119,685 »

ART. 116. — *Constitution de l'armement de sûreté de certains forts de la Meuse.*

Crédit demandé : 3,000,000 de francs.

Dépense totale prévue.	 fr.	13,000,000 »
Crédits alloués jusqu'ici		11,491,600 »
Dépenses engagées.		4,020,696 45

ART. 121. — *Complètement du matériel aéronautique militaire.*

Crédit demandé : 10,000,000 de francs.

Dépense totale prévue.		Indéterminée.
Crédits alloués jusqu'ici	 fr.	32,266,600 12
Dépenses engagées.		29,655,207 65

Telles sont les principales dépenses extraordinaires prévues. Dans leur ensemble, elles sont en concordance avec l'exposé-programme du général Gallet.

Il résulte des renseignements fournis que la plupart des crédits sollicités sont destinés à l'exécution de plans arrêtés depuis un certain temps, pour lesquels des crédits ont déjà été accordés et dont la réalisation a été retardée par les difficultés financières que nous avons traversées.

Certaines des rubriques portées au projet de budget sont suffisamment explicites.

Mais il en est dont le texte ne permet pas de se faire une idée nette et complète des conceptions du Gouvernement. Il est cependant de nécessité que le Parlement appelé à accorder les crédits, soit à même d'en apprécier l'affectation.

C'est pour ce motif que votre Commission demande au Gouvernement de s'expliquer, toute réserve nécessaire gardée, sur ses projets de réorganisation, notamment en ce qui concerne l'aéronautique, la mobilisation civile, et le système fortificatif.

Le Budget de la Défense Nationale a été approuvé par 7 voix contre 5.

Le rapport a été adopté par 7 voix contre 5.

Le Rapporteur,
Vicomte DU BUS DE WARNAFFE.

Le Président,
JULES LEKEU.