

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 13 MAART 1929

Verslag uit naam der Commissie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek der Begrooting van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg voor het dienstjaar 1929.

(Zie de n^{rs} 4-X, 28, 75, 88 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 24 en 30 Januari; 6, 7, 13, 14, 20 en 27 Februari 1929; en n^r 5-X van den Senaat.)

Aanwezig: De heeren EYLENBOSCH, dd. voorzitter; BAECK, CROQUET, DEMOULIN, JAUNIAUX, SIMONIS, VAN BELLE en CARPENTIER, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De door de Kamer der Volksvertegenwoordigers goedgekeurde begrooting is voor het dienstjaar 1929 vastgesteld op een totaal van 598,486,326 frank, zegge een verhooging van 40,621,732 frank vergeleken bij de begrooting voor 1928.

De gewone uitgaven bedragen dit jaar 513,211,526 frank, zegge een verhooging van 658,437,464 frank en de buitengewone uitgaven, bepaald op 85,274,800 frank, boeken een vermindering van 17,815,732 frank tegenover verleden jaar.

Het eerste hoofdstuk, handelend over het hoofdbestuur, voorziet een kredietverhoging van 379,109 frank, die voortspuit uit de normale verhoging der wedden en uit de afschaffing der afhouding van 3 en 7 t. h. die werd toegepast op de wedden gedurende het eerste halfjaar 1928. Er wordt eveneens een verhoging voorzien voor het onderhoud der gebouwen van het Ministerie. Men moet wel toegeven dat de staat van verval van sommige dezer gebouwen een

bestuur onwaardig is dat zoo belangrijk is als dit van bedceld departement.

Hoofdstuk II betreffende de pensioenen en hulpelden boekt eveneens een verhoging van 176,000 frank wegens soortgelijke redenen als die welke hooger werden aangehaald. Bovendien is het aantal beschikbaar gestelde ambtenaren gestegen.

Hoofdstuk III betreffende de mijnen voorziet een verhoging van 2,797,250 fr. waarvan 2,500,000 frank noodig zijn om de uitgaven te dekken die voortvloeien uit de uitvoering der wet van 30 December 1924 betreffende de verzekering tegen ouderdom en vroegen dood der mijnwerkers. Deze uitgave, die ieder jaar gestadig toeneemt, bedroeg 15 miljoen 300,000 frank in 1926 en zij is het gevolg van de verhoging van het aantal rechthebbers.

Wel is waar is een bedrag tot beloop van 2,350,000 frank, op een globale uitgave van 20 miljoen frank, invorderbaar ten laste van de provinciën en van de gemeenten.

Hoofdstuk IV heeft betrekking op de nijverheid en boekt een vermindering

van 162,200 frank. Eensdeels werd een krediet van 205,000 frank betreffende den dienst der electriciteit afgeschaft omdat deze dienst werd gehecht aan het Departement van Openbare Werken.

Anderdeels is er een kredietverhoging van 61,000 frank voorzien voor de steeds hogere drukkosten die voortspuiten uit de stijging van het aantal brevetten en fabrieksmerken, maar er dient opgemerkt dat de ontvangsten van den bijzonderen dienst van het nijverheidseigendom van jaar tot jaar toenemen.

Bij hoofdstuk V betreffende de maten en gewichten valt er een verhoging te boeken van 80,500 frank, ingevolge de verhoging der wedden en de afschaffing der afhouding van 3 en 7 t. h.

Bij hoofdstuk VI betreffende het vakonderwijs valt er een merkelijke verhoging te boeken. Het krediet stijgt van 64,410,075 frank tot 73,075,900 fr., zegge een verhoging van 8,865,825 fr. tegenover het krediet voorzien op de begroting voor 1928.

Wij treffen vooreerst een verhoging aan van 115,250 frank voor de wedden en van 82,500 frank voor de reiskosten van het personeel.

Deze verhoging vloeit voort uit het feit dat het aantal ambtenaren van dezen dienst werd opgevoerd van 21 tot 26 eenheden.

Verschillende nieuwe plaatsen van opzieners en opziensters werden in het leven geroepen ingevolge de uitbreiding van het vakonderwijs. Hetzelve omvat immers 493 vakscholen voor jongens en 688 vakscholen voor meisjes, tezamen 1,161 scholen, zegge 146 scholen meer dan in 1928. De benoeming van dit nieuw personeel zal toelaten de toelagen spoediger uit te keeren, hetgeen met voldoening zal worden vernomen, want de Kamers hadden herhaaldelijk verzet aangeteekend tegen de vertraging in de uitbetaling der regeeringstoelagen.

*
* *

In ons verslag van verleden jaar hebben wij erop gewezen dat het hooger comiteit van het technisch onderwijs eindelijk werd opgericht en op zijn dagorde had ingeschreven het opmaken van een statuut voor het nijverheids-, handels- en huishoudelijk onderwijs. Srijts de bedrijvigheid waarvan blijk werd gegeven door dit comiteit, dat volgens de verklaringen van den Minister, sedert 26 April 1928, vijf en dertig maal is bijeengekomen, is dit statuut dat wij sedert verscheidene jaren te vergeefs vragen nog niet verschenen. Gewis, dit comiteit heeft zich beziggehouden met belangrijke vraagstukken zocals programma's, afleveren van diploma's, commissie van aankoop voor boeken, oprichting van normaalscholen, enz., maar het belangrijkste punt, namelijk de verdeling der toelagen en het toezicht over dezelve, werd door bedoeld hooger comiteit niet onderzocht.

Wij betreuren het, want zolang er geen organieke wet zal zijn opgemaakt, zal men er zich aan blootstellen ieder jaar al dan niet gegronde kritiek te zien uitbrengen over de verdeling der toelagen. Wat er ook van zij, het is wenscheijk dat, zolang dit statuut niet is verschenen, de Regeering er zich van onthoude ook maar de geringste wijziging toe te brengen aan den inhoud van de desbetreffende Koninklijke besluiten en ministerieele omzendbrieven.

Het technische vraagstuk heeft een levensbelang voor onze nijverheid, die door den goeden gang harer fabricage, hare producten zoowel binnen- als buiten het land moet kunnen afzetten. Zij kan dit doel slechts bereiken mits hare uitrusting te verbeteren en haar voortbrengstvermogen te verhoogen door het aanwenden van steeds meer en meer geschoolde werkkrachten. Alleen de uitbreiding van het vakonderwijs kan aan onze fabrieken de bestanddeelen aan de hand doen die onontbeerlijk zijn voor hunnen voorspoed. Het is dus van hoofdzakelijk belang dat het vraagstuk zonder eenige vooringenomenheid worde opge-

lost, en alleen met de bekommring aan ons land talrijke en degelijk ingerichte scholen te verzekeren waar de jongeling, welke ook zijne politieke- of godsdienstige overtuiging zij, het onderwijs kunnen genieten dat hij noodig heeft om grondige kennissen op te doen voor het uitoefenen van zijn beroep.

*
* *

Hoofdstuk VII heeft betrekking op het Departement van arbeid. Wij stellen hier eene vermindering van uitgaven vast van 416,200 frank, die onder meer voortspuit uit de afschaffing van een post van 128,200 frank en een van 295,000 frank tengevolge van de vermindering van het aantal werkrechtseraden bij toepassing der wet van 9 Juli 1926, en ook wegens het feit dat er gedurende het loopende jaar geen verkiezingen voor de werkrechtseraden plaats hebben.

Hoofdstuk VIII handelt over het toezicht van den arbeid en van de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen. Dit hoofdstuk voorziet een aanvullende uitgave van 150,800 frank voor de normale verhooging der wedden en wegens de afschaffing der afhouding van 3 en 7 t. h.

Een nieuw artikel (artikel 84) werd in de Kamer bij wijze van amendement in de begroting gelascht. Het voorziet een krediet van 25,000 frank dat bestemd is om het voorkomen van de arbeidsongevallen aan te moedigen.

Hoofdstuk X, betreffende den geneeskundigen dienst van den arbeid, boekt een kredietverhoging van 10,400 frank wegens wedden.

*
* *

Hoofdstuk XI handelt over de verzekering en de sociale voorzorg. Wij boeken er een kredietverhoging van 1 miljoen 915,980 frank, waarvan 100,000 frank om de werking te verzekeren van de beschermcomiteiten wier bedrijvigheid in den loop van het jaar merklijk

zal worden uitgebreid tengevolge van het wederinvoeren van de premies voor het bouwen van goedkope woningen.

Een kredietverhoging van 320,000 frank wordt verleend aan de primaire mutualiteiten, een verhoging van 500,000 frank aan de mutualiteitskassen voor invaliditeit en een verhoging van 1 miljoen frank voor de werklozenkassen.

De kredietverhoging voorzien bij artikel 94 voor de mutualiteiten, steunt op de volgende beschouwingen : de verhoging van het aantal aangeslotenen bij de mutualiteitsverenigingen en de verhoging van de bijdragen der leden. Bovendien heeft de Regeering geoordeeld dat het noodig was, ten einde hulp te verleen aan deze bij uitstek mensche lievende inrichtingen, hare tusschenkomst in het beheer der mutualiteitskassen te verhoogen. Zij heeft echter geoordeeld dat de toelagen aan de bondskassen niet dienden verhoogd, zooals de heer Wauters voorstelde, maar dat het veel nuttiger zou zijn de vergoeding aan de Nationale Vereenigingen op te voeren van 25 op 30 centiem en de vergoeding aan de bonden van 6 op 25 centiem.

De Nationale Vereenigingen en de bonden schijnen thans lasten te moeten dragen die heel wat minder worden in evenwicht gebracht door de toelagen dan die der bondskassen voor invaliditeit.

De tusschenkomst van den Staat in de toelage aan de werklozenkassen is aanzienlijk gestegen wegens de merkelijke verhoging der bijdragen. Het is billijk dat de medewerking van den Staat in verhouding zij tot de offers die de bij de werklozenkassen aangesloten leden zich opleggen.

Hoofdstuk XII heeft betrekking op het aandeel van den Staat in het vestigen der ouderdomspensioenen. Wij boeken een merkelijke verhoging van het krediet, dat gestegen is van 314,135,900 frank tot 358,915,900 frank, zegge een verhoging van 44,780,000 frank. In den loop der bespreking van de begroo-

ting van het Departement van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg in de Kamer, heeft de Minister ruim uitleg verstrekt over de kritiek betreffende zekere vertraging in het toezenden der pensioentitels aan de rechthebbenden.

Men moet wel toegeven dat, tengevolge van de gestadige wijzigingen toegebracht aan de wetgeving op de ouderdomspensioenen, de dienst abnormaal is en dat het wegens de omstandigheden onmogelijk is hem op redelijke wijze te regelen. Om niettemin voldoening te schenken aan de talrijke en vaak ongegronde klachten, dringen wij aan opdat de Regeering maatregelen treffe ten einde dezen dienst in staat te stellen eerlang zijne opdracht normaal te vervullen.

* *

Voor het verleen van ouderdomspensioenen, bestaan er talrijke wetten :

1^o Wet van 20 Augustus 1920, die een kosteloos pensioen verleent en die toepasselijk is op de ouderlingen geboren vóór 1 Januari 1863;

2^o Wet van 10 December 1924, die twee volkomen afzonderlijke deelen behelst :

a) Het deel dat de verplichte verzekering voorziet van al de ouderlingen geboren sedert 1 Januari 1863; b) de toekenning van de verhooging der ouderdomsrente of van het kosteloos ouderdomspensioen;

3^o Wet van 10 Maart 1925 gewijzigd bij die van 10 Juni 1926 die de verplichte verzekering der bedienden regelt.

Deze wet is thans aan herziening onderworpen. Uwe Commissie voor Nijverheid heeft reeds talrijke vergaderingen besteed aan het onderzoek van het door de Regeering ingediende ontwerp, maar de uiteenlopende aard der eischen vooropgezet zoowel door de werkgevers als door de bedienden maakt dit vraagstuk bijzonder ingewikkeld en heeft aan uwe Commissie nog niet toegelaten hare werkzaamheden tot een goed einde te leiden;

4^o Wet van 20 Juli 1927 waarbij een aanvullend pensioen wordt verleend aan de ouderlingen die het pensioen genieten krachtens de wet van 21 Augustus 1920;

5^o Wet van 24 December 1928 waarbij eveneens een aanvullend pensioen wordt verleend aan de personen die de verhooging van het ouderdomspensioen genieten alsmede het kosteloos ouderdomspensioen voorzien bij de wet van 10 December 1924.

* *

Onderstaande tabel geeft per jaar aan :

1^o Het zeer benaderend aantal personen die het voordeel genieten van het ouderdomspensioen, van de verhooging der ouderdomsrenten alsmede van het kosteloos ouderdomspensioen;

2^o Het globaal bedrag der sommen jaarlijks uit te geven om deze voordeelen te betalen, en

3^o Het gemiddeld bedrag van het pensioen.

OUDERDOMSPENSIOENEN.

JAREN	Aantal rechthebbenden	Uitgegeven sommen	Gemiddeld bedrag van het pensioen
1921	220,000	120,000,000	544
1922	235,000	127,000,000	539
1923	235,000	131,000,000	558
1924	235,000	129,000,000	550
1925	235,000	129,000,000	550
1926	320,000	192,000,000	600
1927	320,000	199,000,000	620

Uit deze tabel blijkt de aanzienlijke toeneming van het aantal rechthebbenden en van de uitgaven voortvloeiende uit de tenuitvoerlegging der wet van 1 Januari 1926 en der bepalingen van de wet van 1924, waarbij de vrijstellingen worden uitgebreid.

Het aantal rechthebbenden is gestegen van 235,000 tot 320,000, zegge een vermeerdering van 85,000. De globale uitgave die, in 1925, 129,000,000 frank bedroeg, is in 1926 gestegen tot 192 miljoen en in 1927 tot 199,000,000 frank, zegge een verschil van 63 en van 70 miljoen; het gemiddeld bedrag van het pensioen dat, in 1925, 550 frank bedroeg, is in 1926 gestegen tot 600 frank om, in 1927, 620 frank te bereiken.

De wet van 20 Juli 1927 verleende, zooals wij het hooger zegden, een bijpensioen aan de ouderlingen die krachtens de wet van 1920 het pensioen genieten; 240,000 ouderlingen, zegge de drie vierden van de pensioentrekkers, verkregen dit voordeel. Het gemiddeld bedrag van het bijpensioen beloopt 600 frank, en de totale uitgave bereikte voor 1927 wat meer dan 150 miljoen.

Zoodat, alleen voor het kosteloos ge-

deelte van het pensioen, de Staatsbijdrage voor 1927 ongeveer 350 miljoen bereikte. Stippen wij aan, dat de Regeering, gelet op de levensduurte sedert de wet van 20 Juli 1927, in de Kamer een wetsontwerp heeft ingediend, waarbij voor 1928 aan al de trekkers van het ouderdomspensioen, van de verhooging van de rente of van de kosteloze ouderdomsrente een aanvullende rente wordt toegekend, waarvan het bedrag een half-kwartaal pensioen bereikt.

* *

De wetten van 10 December 1924 en deze van 10 Maart 1925, die de verzekering verplichtend maken, de eerste voor de werklieden en de tweede voor de bedienden, werden in toepassing gesteld vanaf 1 Januari 1926.

De drie volgende tabellen geven voor elke dezer wetten en voor elk der jaren 1926, 1927 en 1928 :

Eenerzijds, het aantal stortingen (vergemaakt aan de Lijfrentkas en anderzijds de waarde der rentezegels op de kaarten geplakt.

1926 MAANDEN	WET VAN 10 DECEMBER 1924 Verzekeringplichtige werklieden, vrije verzekerden, enz.		WET VAN 10 MAART 1925 Verzekeringplichtige bedienden	
	Aantal stortingskaarten	Gestorte bedragen	Aantal stortingskaarten	Gestorte bedragen
Januari . .	131,325	1,377,248	10,561	749,948
Februari . .	127,597	1,743,990	10,778	1,207,810
Maart . . .	137,301	2,266,755	11,479	1,962,578
April . . .	128,312	2,495,816	10,729	2,293,844
Mei. . . .	126,239	2,814,253	10,587	2,840,576
Juni	119,359	3,136,384	10,804	3,272,683
Juli	120,429	3,447,781	11,557	4,030,121
Augustus . .	125,304	3,921,550	12,039	4,708,442
September. .	148,058	4,727,506	16,411	6,224,380
October . . .	141,726	4,997,970	14,844	6,379,527
November. .	141,263	5,246,996	14,454	6,821,574
December . .	143,421	5,589,310	14,240	7,357,375
Totalen.	1,590,334	41,765,559	148,483	47,848,860

1927 MAANDEN	WET VAN 10 DECEMBER 1924		WET VAN 10 MAART 1925	
	Aantal kaarten	Bedragen	Aantal kaarten	Bedragen
Januari. . .	157,938	6,288,260	17,968	9,532,205
Februari . .	151,524	6,217,245	18,576	9,470,668
Maart	151,975	6,491,632	16,739	9,628,069
April. . . .	137,644	5,875,216	17,057	9,391,837
Mei.	147,608	6,076,544	15,733	9,371,188
Juni	130,651	5,499,949	15,483	9,394,181
Juli.	132,375	5,722,237	16,505	10,133,087
Augustus . .	136,978	5,966,971	16,513	10,442,899
September. .	141,982	6,109,929	16,775	10,399,277
October . . .	136,457	5,765,466	14,983	9,659,084
November. .	145,982	6,235,466	16,266	10,601,396
December . .	166,558	7,029,681	16,464	10,733,750
Totalen .	1,737,672	73,278,596	199,062	118,757,641

1928 MAANDEN	WET VAN 10 DECEMBER 1924		WET VAN 10 MAART 1925	
	Aantal kaarten	Bedragen	Aantal kaarten	Bedragen
Januari . .	156,495	6,508,302	17,449	11,450,619
Februari . .	157,474	6,492,456	17,007	11,230,792
Maart . . .	161,843	6,846,012	17,595	11,611,122
April . . .	150,192	6,361,549	16,410	11,181,878
Mei. . . .	154,796	6,466,380	17,350	11,545,857
Juni . . .	142,280	5,896,805	16,008	10,663,393
Juli. . . .	142,178	6,028,483	16,432	11,167,337
Augustus . .	143,826	6,742,677	17,338	11,800,475
September. .	149,081	6,904,219	17,613	11,751,183
October . .	143,279	6,514,976	15,732	10,914,764
November. .	153,281	7,046,076	17,079	11,979,577
December . .	174,885	7,943,539	17,287	12,129,137
Totalen .	1,829,610	79,751,474	203,300	137,426,134

Wij stellen met het grootste genoegen, eenerzijds het grooter aantal stortingskaarten vast, jaarlijks aan de Lijfrentkas overgemaakt, en anderzijds de verhooging van de gestorte kapitalen. †

BUITENGEWONE UITGAVEN

! HOOFDSTUK XII.

Eens te meer moeten wij de aandacht van den Senaat vestigen op het feit dat de onder deze rubriek ingeschreven kredieten sedert den wapenstilstand geregeld opnieuw voorkomen. Zij worden niet krachtens organieke wetten, doch uitsluitend krachtens koninklijke of ministerieele, immer herroepelijke beslui-

ten, vereffend. Daarin ligt een gevaar, want ondanks de beste bedoelingen van den in functie zijnden minister, kunnen de sommen bestemd voor den dienst van organismen welke met de meest loffelijke sociale bedoeling werden ingericht, elk jaar worden afgeschaft of een andere bestemming krijgen. Het is dringend noodzakelijk dat een wetgeving de verdeling van aanzienlijke kredieten ter beschikking van de Regeering gesteld, zou codificeeren. De buitengewone uitgaven bereiken dit jaar 84,274,800 frank op een totale begrooting van 598,486,326 frank, zegge meer dan het zevende.

Dit bedrag spreekt genoeg door zich zelf opdat deze toestand niet gehandhaafd worde.

Drie rubrieken moeten onze aandacht

gaande maken : de genees- en artsenijkundigen dienst die een uitgave van 35,500,000 frank veroorzaakt; het krisissfonds, 20 millioen; de goedkoope woningen, 16,235,200 frank.

De kredietverhooging voor den genees- en artsenijkundigen dienst is geboden door het grooter aantal aangeslotenen en door de verhooging van het bedrag der bijdragen. Daarbij was de Regeering van meening dat de mutualiteiten moeten aangespoord worden kassen voor teringbestrijding in haar midden tot

stand te brengen en derhalve heeft zij besloten de toelage voor deze kassen van 60 op 100 t. h. van het bedrag der bijdragen te brengen. Deze verhooging van 's Rijks tussenkomst zal de mutualiteiten in staat stellen hun werkkring uit te breiden en doelmatiger de teringplaag te bestrijden.

Onderstaande tabel doet het belang uitschijnen dat de mutualiteitskassen hebben verkregen op gebied van genees- en artsenijkundigen dienst.

GENEES- EN ARTSENIJKUNDIGE DIENST VOOR DE GEZINNEN VERZEKERD

DOOR DE ERKENDE MUTUALITEITEN

ingesteld bij ministerieelen omzendbrief van 20 Februari 1920.

Getalsterkte op 31 december.

JAAR	Gezins- hoofden	Echtgenooten ^a	Kinderen van minder dan 14 jaar	Kinderen van 14 tot 18 jaar	Voorzaten (2)	Ongehuwden (3)	TOTAAL
1920	380,344	346,120	504,774	(1)	39,159	174,167	1,444,564
1921	448,417	405,202	583,868	(1)	47,161	206,159	1,590,806
1922	496,003	448,171	640,765	(1)	52,518	222,411	1,859,868
1923	526,788	478,955	527,983	110,736	55,749	247,989	1,948,202
1924	566,519	515,671	556,606	125,801	58,725	261,913	2,085,235
1925	601,659	551,249	582,969	130,702	60,502	282,825	2,209,906
1926	645,639	591,570	614,877	140,378	64,592	305,590	2,362,646
1927	676,349	620,600	629,564	141,085	67,042	323,550	2,458,090

(1) Zijn begrepen in de reeks kinderen onder de 14 jaar.

(2) Ouders meer van 55 jaar oud, waarvan de mutualist de steun is.

(3) Niet gehuwde leden van 18 jaar en meer, die geen gezinslasten hebben.

GOEDKOOPE WONINGEN.

Het verslag van den heer Rubbens in de Kamer ingediend (n^r 28, zitting 1928-1929, blz. 2 en volgende) behelst zeer volledige inlichtingen over dit belangrijk vraagstuk dat trouwens breedvoerig werd besproken en toegelicht tijdens het onderzoek der begrooting in de Kamer der Volksvertegenwoordigers. Wij zullen ons erbij beperken in een kort overzicht de bepalingen weer te geven die werden getroffen om dit vraagstuk, van hoofdzakelijk belang voor onze bevolking, op te lossen.

1^o De wet van 10 Juni 1928 schenkt vrijstelling gedurende tien jaar van de grondbelasting voor de nieuwe woningen gebouwd in 1928-1929 en waarvan het kadastraal inkomen een zeker bedrag niet overschrijdt.

De wet is niet toepasselijk op de woningen wier eigenaars de premie van de Regeering hebben getrokken.

2^o De wet van 5 October 1928 machtigt de Nationale Maatschappij een tweede leening van 300 miljoen frank uit te schrijven. Het gedeelte van den interest, dat niet is gedekt door de vaste annuïteit van terugbetaling, zal worden gedragen door den Staat, de provinciën en de gemeenten.

Het verleen van voorschotten wordt afhankelijk gesteld van voorwaarden bepaald bij koninklijk besluit van 15 November 1928. Hetzelfde behoudt 100 miljoen frank vóór voor den rechtstreekschen strijd tegen de woonkrotten. Het overschot wordt verleend aan de aangenomen maatschappijen, die ten minste één tiende van haar individueele woningen hebben verkocht en die in beginsel den huurprijs bepalen op 6 t. h. van de huidige (1) waarde van het huis. De betrokken maatschappijen moeten een som terugbetalen die gelijk is aan het

bedrag der voorschotten, aan de Nationale Maatschappijen, binnen een maximum termijn van vijf jaar, door middel van de opbrengst der verkochte huizen.

Hetzelfde besluit regelt de invordering van het aandeel verschuldigd door de provinciën en de gemeenten in den last der leening.

3^o Anderdeels bepaalt een koninklijk besluit van 30 October 1928, houdende wijziging van het koninklijk besluit van 6 Juli 1920, andermaal de beteekenis van « goedkope woning » en van « weinig bemiddelde personen » tengevolge van de wettelijke waardevermindering van den frank. De kroostrijke gezinnen worden bevoordeeld door de verhooging der maxima volgens de samenstelling van het gezin. Dit besluit vestigt de grondslagen waarop de verminderingen van het registratie- en overschrijvingsrecht worden verleend.

4^o De premiën :

a) Bij het bouwen. Het koninklijk besluit van 15 Juli 1928 verlengt het vroegere stelsel der premiën ten bate van de personen die een huis hadden laten bouwen — en daarbij rekenden op de hulp van den Staat — tusschen 15 Maart 1926 en 22 Maart 1928.

Het koninklijk besluit van 14 Juli 1928 voorziet een nieuw premiestelsel ten bate van de woningen gebouwd in 1928-29 en 1930. Ten aanzien van de stabilisatie van den frank en van de stijging van het index-cijfer wordt het bedrag der premiën verhoogd en wordt het totaal der aanneembare inkomsten opgevoerd. Bovendien wordt er ruimschoots rekening gehouden met de gezinslasten van den aanzoeker.

b) Bij den aankoop. Het koninklijk besluit van 31 Januari 1929 past hooger- vermelde beginselen toe op de personen die een huis, door eene aangenomen maatschappij gebouwd, wenschen te koopen. Deze premiën worden thans verleend zonder beperking van aantal en zonder rekening te houden met den datum van het indienen der aanvraag.

(1) De Minister heeft verklaard dat voor 1929 en tot nader bevel enkel rekening zal worden gehouden met den kostenden prijs voor het berekenen van den huurprijs.

Aan de maatschappijen wordt geenerlei bonificatie meer verleend voor de verwezenlijkte verkooping.

KRISISFONDS.

De verhooging van het krediet wordt gewettigd door de verhooging van het bedrag der toekenningen. Een koninklijk besluit van 5 Maart jongstleden wijzigt als volgt de artikelen 21 en 22 van de samengeordende koninklijke besluiten op de verzekering tegen werkloosheid.

Het bedrag van de bijzonderste toekenningen verleend door het Nationaal Krisisfonds is hetzelfde als hetgeen voorzien wordt bij de statuten der kas voor werkloosheid.

Het mag evenwel niet hooger zijn dan:

a) Negen frank (institute van 8 frank vroeger) per dag voor de werklozen, gezinshoofden, alsmede voor de ongehuwden, weduwnaars of uit den echt gescheiden personen zonder kinderen, en die meer dan vijf en twintig jaar oud zijn;

b) Zeven frank (institute van 6 frank) per dag voor de werkloze ongehuwden, weduwnaars of uit den echt gescheiden personen zonder kinderen, en die minder dan vijf en twintig jaar oud zijn;

c) Zeven frank (institute van 6 frank) per dag voor de vrouwelijke gehuwde werklozen die geen gezinshoofden zijn.

Bovendien wordt er aan de gezinshoofden, die de bij de reglementen hunner kas voorziene vergoedingen ontvangen, eene gezinstoelage verleend van fr. 3-50 (institute van fr. 2-50) per dag voor de echtgenoot-huishoudster. Deze toelage wordt verhoogd met 3 frank (institute van 2 frank) per kind beneden de veertien jaar alsook per kind boven de veertien jaar doch minder dan zestien jaar oud, dat een onderwijsgesticht of eene vakschool bezoekt of dat, tengevolge van lichamelijke ongeschiktheid, in de onmogelijkheid verkeert te arbeiden.

Onderstaande tabel geeft een vergelijkend overzicht van de uitgaven van het Krisisfonds tijdens de laatste jaren.

Gewone toekenningen (art. 21 en 22).

	Hoofdtoekenningen.	Gezinstoelagen.	Totalen.
1926 . . .	1,760,807 98	4,664,205 47	6,425,013 45
1927 . . .	3,472,791 35	9,545,448 04	13,018,239 39
1928 . . .	2,083,428 45	5,089,522 62	7,172,951 07

Toekenningen betaald voor rekening der overgenomen kassen (art. 24).

1926 . . .	1,966,076 66	572,572 25	2,538,648 93
1927 . . .	1,290,574 35	526,412 59	1,816,966 94
1928 . . .	2,175,553 50	1,183,068 46	3,358,621 96

Verlengingen der toekenningen (art. 26).

1926 . . .	186,034 82	56,010 96	242,045 78
1927 . . .	777,087 95	247,259 25	1,024,617 20
1928 . . .	161,019 85	119,753 00	280,772 85

Vergoedingen in geval van geschil.

1927 . . .	471,695 50	376,447 35	845,142 85
1928 . . .	59,839 50	69,286 75	129,126 25

Overstromingen.

1928 . . .	64,171 65	22,761 50	86,933 15
1926.		Totalen . .	10,425,515 41
1927.		id. . .	16,704,967 38
1928.		id. . .	11,028,405 28

Uit het onderzoek van deze tabel blijkt dat er eene merkelijke vermindering te bespeuren is geweest in het verleenen der vergoedingen wegens werkloosheid en dit spijs de verhooging van de bedragen der toekenningen. Dit bewijst dat de werkloosheid geringer is geweest dan de vorige jaren; zij heeft trouwens slechts ietwat aanhoudend bestaan in de volgende bedrijven : drukkerij, pers, boekbedrijf, bouwbedrijf, vervoerwezen, leder en huiden.

Wij merken evenwel op dat de uitgave betreffende de toekenningen, uitbetaald voor rekening der kassen overgenomen door het Nationaal Krisisfonds, merkkelijk is gestegen. Dit is te wijten aan het feit dat de kassen de bijdragen harer leden nog niet voldoende hebben aangepast aan de huidige levensnoodwendigheden.

Daarentegen stellen wij vast dat de verlengingen merkkelijk hebben afgenomen. Hetzelfde geldt voor de vergoedingen verleend in geval van conflict.

Ter inlichting vermelden wij de uitgaven van het Krisisfonds voor zekere werklozenfondsen op de vijf en zeventig die zijn aangesloten bij het Nationaal Krisisfonds.

Wij hebben niet de gelegenheid gehad deze cijfers grondig te onderzoeken om er een commentaar van te geven.

Antwerpen. . . .	1,862,011 frank.
Brussel.	614,962 —
Charleroi	614,480 —
Verviers	528,022 —
Brugge.	452,764 —
Gent	419,746 —
Luik	397,354 —
Boom	397,583 —
Kortrijk	392,445 —
Turnhout	339,356 —

Roeselaere. . . .	318,480 frank.
Geeraardsbergen . .	279,028 —
Aalst	223,446 —

Amendementen voorgesteld door den heer Jauniaux.

. HOOFDSTUK XI.

SOCIALE VERZEKERINGEN EN VOORZORG.

N^o 94. — Mutualiteitsverenigingen en andere voorzorgsinstituten : toelage, 3,550,000 frank.

Deze toelage op te voeren tot 7 miljoen 235,000 frank.

Toelichting : 1,200,000 frank ten einde, aan de primaire mutualiteiten ten minste 1 frank per werkelijk lid toe te kennen om ze te helpen de kosten van bezoek en inning ten huize te dekken; 2,485,000 frank om aan de primaire kassen 20 t. h. toe te kennen op het bedrag der bijdragen van de werkelijke leden met dien verstande dat de bijdragen der werkelijke leden en de interesten der reserve 90 t. h. van de uitgaven moeten bereiken en ook nog dat de mannen van een en twintig jaar en meer ten minste 6 frank vergoeding wegens ziekte moeten trekken per werkdag werkonbekwaamheid.

Het voorstel heeft ten doel aan de primaire kassen toe te laten reserves te vestigen.

HOOFDSTUK XII.

3. ADMINISTRATIEKOSTEN IN VERBAND MET HET UITVOEREN DER WETTEN VAN 20 AUGUSTUS 1920, 10 DECEMBER 1924, 10 MAART 1925 EN 20 JULI 1927.
N^o 116. — Toelagen aan de mutualiteitsverenigingen en -bonden voor pensioenen :

Instede van 2 miljoen frank, 3 miljoen frank.

Toelichting. — Iedereen weet dat de wet niet kan werken indien de mutualiteiten voor pensioenen geen machtige propaganda voeren om de echtgenooten der aangeslotenen, de vrije arbeiders en hunne echtgenooten op de hoogte te stellen van de hen betreffende bepalingen. Bovendien legt de wet aan de mutualiteiten een zwaar administratiewerk op.

HOOFDSTUK XIV.

UITZONDERLIJKE UITGAVEN.

Nr 127. — Medisch-pharmacëutische dienst der mutualiteitsverenigingen :

1. Toelagen. Algemeene kosten. Allereerste uitgaven : indeste van 30,100,000 frank, 42,100,000 frank.

4. Toelage aan de Nationale Kassen voor kankerbestrijding, 1,000,000 frank.

Toelichting. — Al de mutualisten zien in dat de geneesheeren weldra nieuwe honoraria zullen vragen. De tarieven die eerlang zullen dienen toegepast zullen werkelijk worden verhoogd, omdat er zal rekening dienen gehouden met de beslissingen door de Nationale Spoorwegmaatschappij te treffen op datum van 1 April 1929. Zij zal betalen : 8 frank per raadpleging, 12 frank per gewoon bezoek, 25 frank per bezoek na 9 uur 's avonds, en meer nog voor de dringende bezoeken en de bezoeken 's nachts.

De Belgische Mutualiteit wordt door het geneeskundig korps ervan beschuldigd zijn arbeid te exploiteeren. Het moet uit zijn met dezen toestand, die eene doeltreffende samenwerking tusschen mutualisten en geneesheeren belet. De oplossing van het vraagstuk leek verleden jaar betrekkelijk gemakkelijk. Men hoopte dat de sociale verzekeringen zouden worden gestemd. Derhalve zouden de werkgevers tusschen beide gekomen zijn in de lasten van den medisch-pharmacëutischen dienst. In afwachting dat de sociale verzekeringen worden

goedgekeurd, heeft de Regeering den plicht een bijzondere hulp te verleen aan de mutualiteiten, met dien verstande dat de mutualiteiten zelf wel weten dat zij andermaal hare bijdragen moeten verhoogen. Het bedrag van 12,000,000 frank dat wij vragen zou worden verdeeld naar goetvinden van den Minister. Wij bepalen ons ertoe het volgende voor te stellen : de toelage voor de gezins-hoofden zou worden gebracht van 50 centiem op 1 frank per maand. Idem voor de echtgenoot van het lid.

De kanker is een kwaal wier verwoestingen thans gekend zijn. Men weet ook dat de specialisten voor kankerbestrijding bevestigen dat men zich moet inrichten voor het tijdige opsporen van de ziekte en dat er voor ieder ontdekt geval kostelijke therapeutische middelen moeten kunnen worden aangewend. De toelage die wij vragen zou na October worden verdeeld onder de Nationale Kassen voor kankerbestrijding, die uiterlijk op 1 Juli zouden in werking zijn getreden met eene minimumbijdrage van fr. 2-50 per jaar.

Eenparig oordeelt de Commissie dat deze voorstellen door de Regeering ernstig dienen overwogen.

Daar echter de begrootingsvooruitzichten definitief bepaald zijn, en vermits deze begrooting door de Kamer reeds werd goedgekeurd, heeft de meerderheid der Commissie geoordeeld dat het onmogelijk was thans in te gaan op de voorstellen van den heer Jauniaux, die zouden aanleiding geven tot eene uitgave van 17,550,000 frank.

Het verslag werd door de aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever, De Voorzitter,
V. CARPENTIER. ARM. HUBERT.

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 13 MARS 1929

Rapport de la Commission de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale, chargée de l'examen du Budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale pour l'exercice 1929.

Voir les n^{os} 4-X, 28, 75, 88 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 24 et 30 janvier; 6, 7, 13, 14, 20 et 27 février 1929 et le n° 5-X du Sénat.)

Présents : MM. EYLENBOSCH, ff. président ; BAECK, CROQUET, DEMOULIN, JAUNIAUX, SIMONIS, VAN BELLE et CARPENTIER, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le budget adopté par la Chambre des Représentants est fixé pour l'exercice 1929, à un total de 598,486,326 francs, soit une augmentation de 40,621,732 fr. par rapport au budget de 1928.

Les dépenses ordinaires s'élevant cette année à 513,211,526 francs sont majorées de 58,437,464 francs et les dépenses exceptionnelles fixées à 85,274,800 francs sont diminuées de 17,815,732 francs depuis l'année dernière.

Le chapitre 1^{er} traitant de l'administration centrale accuse une augmentation de crédit de 379,109 francs qui résulte de la majoration normale des traitements et de la suppression des retenues de 3 p. c. et 7 p. c. prélevées sur les traitements pendant le premier semestre de 1928. Il est aussi prévu une majoration pour l'entretien des bâtiments du Ministère dont, il faut le reconnaître, l'état de délabrement pour certains d'entre eux n'est pas digne d'une administration aussi importante que celle de ce département.

Le chapitre II concernant les pensions et les secours est aussi en augmentation

de 146,000 francs pour des motifs analogues à ceux indiqués plus haut. De plus, le nombre de fonctionnaires mis en disponibilité a augmenté.

Le chapitre III relatif aux mines est en augmentation de 2,797,250 francs dont 2,500,000 francs sont nécessaires pour couvrir les dépenses résultant de l'exécution de la loi du 30 décembre 1924 relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré des ouvriers mineurs. Cette dépense qui, chaque année, est en progression constante (elle était de 15,300,000 francs en 1926) résulte de l'augmentation du nombre de bénéficiaires.

Il est vrai qu'une somme, jusqu'à concurrence de 2,350,000 francs sur une dépense totale de 20,000,000 de francs, est récupérable à charge des provinces et communes.

Le chapitre IV se rapportant à l'industrie est en diminution de 162,200 fr. D'une part, un crédit de 205,000 francs relatif au service d'électricité a été supprimé parce que ce service a été rattaché au département des travaux publics.

D'autre part, les frais d'impression de plus en plus élevés, résultant d'un ac-

croissement du nombre de brevets et des marques de fabriques, accusent un crédit supérieur de 61,000 francs, mais il est à signaler que les recettes du service spécial de la propriété industrielle sont d'année en année plus élevées.

Le chapitre V concernant les poids et mesures note une augmentation de crédit de 80,500 francs, conséquence de la majoration des traitements et de la suppression des retenues de 3 et 7 p. c.

Le chapitre VI relatif à l'enseignement professionnel est en augmentation considérable; il passe de 64,410,075 francs à 73,075,900 francs, soit 8,865,825 francs de plus que le crédit inscrit au budget de 1928.

Nous relevons d'abord une majoration de 115,250 francs pour les traitements et de 82,500 francs pour les frais de déplacement du personnel. Cette augmentation résulte du fait que le nombre de fonctionnaires de ce service a passé de 14 à 26 unités. Plusieurs nouvelles places d'inspecteurs et d'inspectrices ont été créées, conséquence du développement de l'enseignement professionnel. Celui-ci comprend en effet 493 écoles professionnelles pour garçons et 688 écoles professionnelles pour filles, en tout 1,161 écoles soit 146 écoles en plus qu'en l'année 1928. La nomination de ce nouveau personnel permettra une liquidation plus rapide des subsides, solution qui sera accueillie avec satisfaction, car les Chambres avaient protesté à plusieurs reprises contre le retard apporté dans le paiement des subventions gouvernementales.

* *

Dans notre rapport de l'année dernière, nous avons signalé que le Comité supérieur de l'enseignement technique avait enfin été constitué et avait inscrit, à son ordre du jour, l'élaboration d'un statut pour l'enseignement industriel, commercial et ménager. Malgré l'activité dont a fait preuve ce comité, qui d'après les déclarations du Ministre s'est réuni trente-cinq fois, depuis le 26 avril 1928, ce statut que nous réclamons en vain depuis plusieurs années n'a pas vu

le jour. Certes ce Comité s'est occupé de questions intéressantes, telles que programme, délivrance de diplômes, commission d'achat pour livres, création d'école normale, etc., mais le point le plus important : la répartition des subsides et leur contrôle, n'a pas été examiné par le dit Comité supérieur.

Nous le regrettons, car tant qu'une loi organique ne sera pas élaborée, l'on sera exposé à voir se formuler chaque année les critiques, fondées ou non, au sujet de la distribution des subsides. Quoi qu'il en soit, il est désirable que, tant que ce statut n'aura pas vu le jour, le Gouvernement s'abstiendra de modifier en quoi que ce soit la teneur des arrêtés royaux et des circulaires ministérielles relatifs à cette matière.

Le problème technique est vital pour notre industrie, qui doit par le bon marché de sa fabrication pouvoir placer ses produits tant à l'intérieur qu'à l'extérieur. Elle ne pourra atteindre ce but qu'en perfectionnant son outillage et en augmentant sa productivité par l'emploi d'une main-d'œuvre de plus en plus qualifiée. Seul, le développement de l'enseignement professionnel peut fournir à nos usines les éléments indispensables à leur prospérité. Il est donc essentiel que le problème soit résolu sans aucun parti pris et avec le seul souci de doter notre pays d'écoles nombreuses et bien organisées où l'adolescent, quelles que soient ses opinions politiques ou religieuses, puisse recevoir l'enseignement nécessaire pour acquérir des connaissances approfondies pour l'exercice de sa profession.

* *

Le chapitre VII concerne le département du travail; nous relevons une diminution de dépenses de 416,200 francs résultant notamment de la suppression d'un poste de 128,200 francs et de 295,000 francs résultant de la réduction du nombre des conseils de prud'hommes par application de la loi du 9 juillet 1926 et du fait que pendant l'année en cours il n'y a pas d'élections prud'hommales.

Le chapitre VIII traite de l'inspection du travail et des établissements dangereux, insalubres et incommodes. Ce chapitre prévoit une dépense supplémentaire de 150,800 francs pour augmentation normale des traitements et la suppression de retenues de 3 et 7 p. c.

Un article nouveau (art. 84) a été introduit par voie d'amendement à la Chambre ; il est de 25,000 francs et est destiné à encourager la prévention contre les accidents du travail.

Le chapitre X concernant le service médical du travail accuse une augmentation de crédit de 10,400 francs pour traitements.

* * *

Le chapitre XI traite de l'assurance et de la prévoyance sociale; nous y notons une augmentation de crédit de 1,915,980 francs, dont 100,000 francs pour assurer le fonctionnement des comités de patronage qui, au cours de l'année, verront leur activité s'accroître par suite du rétablissement des primes à la construction des habitations à bon marché.

Une majoration de crédit de 320,000 francs est accordée aux mutualités primaires; une de 500,000 francs aux caisses de mutualités d'invalidité et une de 1,000,000 de francs aux caisses de chômage.

La majoration de crédit prévue à l'article 94 pour les mutualités est basée sur les considérations suivantes : l'augmentation des effectifs des associations mutualistes et la majoration du montant des cotisations des membres. En outre, le Gouvernement a estimé qu'il était nécessaire, pour venir en aide à ses organisations essentiellement humanitaires, d'augmenter sa part d'intervention dans la gestion des caisses mutualistes. Il a pourtant estimé qu'il ne fallait pas augmenter, comme le proposait M. Wauters, le subside des caisses fédérales, mais qu'il serait plus utile de porter de 25 centimes à 30 centimes l'indemnité aux unions nationales et de 6 à 25 centimes l'indemnité aux fédé-

rations. Les unions nationales et les fédérations semblent à l'heure actuelle avoir des charges qui sont moins bien équilibrées par les subsides que ne le sont celles des caisses fédérales d'invalidité.

La part d'intervention de l'Etat dans le subside des caisses de chômage a augmenté dans une forte proportion à cause de la majoration importante des cotisations. Il est équitable que la collaboration de l'Etat soit en rapport avec le sacrifice que s'imposeront les membres affiliés aux caisses de chômage.

Le chapitre XII se rapporte à la participation de l'Etat à la constitution des pensions de vieillesse. Nous enregistrons une augmentation considérable du crédit, celui-ci passe de 314,135,900 francs à 358,915,900 francs, soit une majoration de 44,780,000 francs.

Au cours de la discussion du budget du Département de l'Industrie et du Travail et de la Prévoyance sociale à la Chambre, le Ministre s'est expliqué longuement sur les critiques émises, au sujet de certains retards apportés dans l'envoi des titres de pension aux bénéficiaires.

Il faut reconnaître que par suite des modifications continuelles apportées à la législation sur les pensions de vieillesse, le service est « anormal » et qu'il est impossible, à cause des circonstances, de le régler d'une façon rationnelle. Pour donner néanmoins satisfaction aux multiples réclamations souvent non fondées, nous insistons pour que le Gouvernement prenne des mesures afin que ce service puisse, à brève échéance, accomplir normalement sa mission.

* * *

Au point de vue de l'octroi des « pensions de vieillesse », notre législation a recours à de nombreuses lois :

1^o La loi du 20 août 1920 qui accorde une pension gratuite et qui s'applique aux vieillards nés avant le 1^{er} janvier 1863;

2^o La loi du 10 décembre 1924, qui

comprend deux parties entièrement distinctes : a) celle qui consacre l'assurance obligatoire de tous les vieillards nés depuis le 1^{er} janvier 1863, au point de vue de l'allocation de la majoration de rente de vieillesse ou de l'allocation gratuite de vieillesse;

3^o La loi du 10 mars 1925, modifiée par celle du 10 juin 1926, qui règle l'assurance obligatoire des employés. Cette loi est actuellement soumise à revision. Votre Commission de l'Industrie a déjà consacré de nombreuses séances à l'examen du projet déposé par le Gouvernement mais, la nature diverse des revendications émises tant par les employeurs que par les employés rend ce problème particulièrement complexe et n'a pas encore permis à votre Commission de terminer ses travaux;

4^o La loi du 20 juillet 1927 accordant

un complément aux vieillards bénéficiaires de la pension, en vertu de la loi du 20 août 1920;

5^o La loi du 24 décembre 1928, accordant également un complément aux bénéficiaires de la majoration de rente de vieillesse et de l'allocation gratuite de vieillesse prévues par la loi du 10 décembre 1924.

* * *

Le tableau ci-après donne par année :

1^o Le nombre très approximatif des bénéficiaires de la pension de vieillesse, de la majoration de rente de vieillesse et de l'allocation gratuite de vieillesse;

2^o Le montant total des sommes à dépenser annuellement pour payer ces avantages, et

3^o Le taux moyen de la pension.

PENSIONS DE VIEILLESSE

ANNÉES	Nombre de bénéficiaires	SOMMES DÉPENSÉES	Taux moyen de la pension
1921	220,000	120,000,000	544
1922	235,000	127,000,000	539
1923	235,000	131,000,000	558
1924	235,000	129,000,000	550
1925	235,000	129,000,000	550
1926	320,000	192,000,000	600
1927	320,000	199,000,000	620

La lecture de ce tableau montre l'accroissement considérable de bénéficiaires et de dépenses résultant de la mise en application du 1^{er} janvier 1926, et des dispositions de la loi de 1924 élargissant les immunités.

Le nombre de bénéficiaires a passé de 235,000 à 320,000, soit donc une augmentation de 85,000. Le montant total de la dépense, qui s'élevait en 1925 à

129,000,000 de francs, a passé à 192 millions en 1926 et à 199,000,000 en 1927, soit donc une différence de 63 et de 70 millions; le taux moyen de la pension qui était, en 1925, de 550 francs a passé, en 1926, à 600 francs pour atteindre, en 1927, 620 francs.

La loi du 20 juillet 1927 a, comme nous l'avons dit plus haut, accordé un complément de pension aux vieillards béné-

ficiataires de la pension en vertu de la loi de 1920; 240,000 vieillards, soit donc les trois-quarts de bénéficiaires de la pension, ont reçu cet avantage. Le taux moyen du complément a été de 600 fr., et le coût total de la dépense s'est élevé, pour 1927, à un peu plus de 150 millions de francs.

Ainsi donc, rien que pour la partie gratuite de la pension, l'intervention de l'Etat s'est élevée, en 1927, à environ 350,000,000 de francs. Notons que le Gouvernement, tenant compte de l'élévation du coût de la vie, depuis le moment où la loi du 20 juillet 1927 a été votée, a déposé à la Chambre, un projet de loi accordant pour 1928, à tous les bénéficiaires de la pension de vieillesse, de la majoration de rente de vieillesse

ou de l'allocation gratuite de vieillesse, une allocation complémentaire, dont le montant équivaldra à un demi-trimestre de pension.

* * *

La loi du 10 décembre 1924 et celle du 10 mars 1925, consacrant l'assurance obligatoire, la première, des travailleurs manuels, et la seconde des employés, ont été mises en application le 1^{er} janvier 1926.

Les trois tableaux ci-après donnent pour chacune de ces lois et pour chacune des années 1926, 1927 et 1928 :

D'une part, le nombre de versements transférés à la Caisse de Retraite et, d'autre part, le montant de la valeur des timbres retraite apposés sur ces cartes.

1926 MOIS	LOI DU 10 DÉCEMBRE 1924 Ouvriers assujettis, assurés libres, etc.		LOI DU 10 MARS 1925 Employés assujettis	
	Nombre de cartes de versements	Sommes versées	Nombre de cartes de versements	Sommes versées
Janvier . . .	131,325	1,377,248	10,561	749,948
Février. . .	127,597	1,743,990	10,778	1,207,810
Mars . . .	137,301	2,266,755	11,479	1,962,578
Avril . . .	128,312	2,495,816	10,729	2,293,844
Mai. . .	126,239	2,814,253	10,587	2,840,576
Juin . . .	119,359	3,136,384	10,804	3,272,683
Juillet . . .	120,429	3,447,781	11,557	4,030,121
Août . . .	125,304	3,921,550	12,039	4,708,442
Septembre. .	148,058	4,727,506	16,411	6,224,380
Octobre . .	141,726	4,997,970	14,844	6,379,527
Novembre. .	141,263	5,246,996	14,454	6,821,574
Décembre . .	143,421	5,589,310	14,240	7,357,375
Totaux.	1,590,334	41,765,559	148,483	47,848,860

1927 MOIS	LOI DU 10 DÉCEMBRE 1924		LOI DU 10 MARS 1925	
	Nombre de cartes	Sommes	Nombre de cartes	Sommes
Janvier. . .	157,938	6,288,260	17,968	9,532,205
Février. . .	151,524	6,217,245	18,576	9,470,668
Mars . . .	151,975	6,491,632	16,739	9,628,069
Avril. . .	137,644	5,875,216	17,057	9,391,837
Mai. . .	147,608	6,076,544	15,733	9,371,188
Juin . . .	130,651	5,499,949	15,483	9,394,181
Juillet . . .	132,375	5,722,237	16,505	10,133,087
Août . . .	136,978	5,966,971	16,513	10,442,899
Septembre. .	141,982	6,109,929	16,775	10,399,277
Octobre . .	136,457	5,765,466	14,983	9,659,084
Novembre. .	145,982	6,235,466	16,266	10,601,396
Décembre . .	166,558	7,029,681	16,464	10,733,750
Totaux.	1,737,672	73,278,596	199,062	118,757,641

1928 MOIS	LOI DU 10 DÉCEMBRE 1924		LOI DU 10 MARS 1925	
	Ouvriers et assurés libres		Employés	
	Nombre de cartes	Sommes	Nombre de cartes	Sommes
Janvier . .	156,495	6,508,302	17,449	11,450,619
Février. . .	157,474	6,492,456	17,007	11,230,792
Mars . . .	161,843	6,846,012	17,595	11,611,122
Avril . . .	150,192	6,361,549	16,410	11,181,878
Mai. . .	154,796	6,466,380	17,350	11,545,857
Juin . . .	142,280	5,896,805	16,008	10,663,393
Juillet . . .	142,178	6,028,483	16,432	11,167,337
Août . . .	143,826	6,742,677	17,338	11,800,475
Septembre. .	149,081	6,904,219	17,613	11,751,183
Octobre . .	143,279	6,514,976	15,732	10,914,764
Novembre. .	153,281	7,046,076	17,079	11,979,577
Décembre . .	174,885	7,943,539	17,287	12,129,137
Totaux.	1,829,610	79,751,474	203,300	137,426,134

Nous constatons avec la plus grande satisfaction, d'une part, la progression du nombre de cartes de versements transférées annuellement à la Caisse de Retraite et, d'autre part, l'augmentation des capitaux versés.

DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.

CHAPITRE XII.

Une fois de plus nous devons attirer l'attention du Sénat sur le fait que les crédits inscrits sous cette rubrique se représentent chaque année depuis l'armistice. Ils se liquident non pas en vertu de lois organiques mais uniquement en vertu d'arrêtés royaux ou ministériels, toujours révocables. Il y a là un danger, car malgré les meilleures intentions du Ministre en fonctions, les sommes destinées au service d'organismes créés dans un but social les plus louables peuvent annuellement être supprimées ou recevoir une nouvelle destination. Il est de toute nécessité qu'une législature codifie la distribution de crédits importants mis à la disposition du Gouvernement. Les dépenses exceptionnelles atteignent cette année la somme de 84,274,800 fr. sur un budget total de 598,486,326 francs, soit donc plus du septième.

Le chiffre est suffisamment éloquent pour que cette situation ne soit pas maintenue.

Trois rubriques sont à retenir : le service médico-pharmaceutique qui entraîne une dépense de 35,500,000 francs; le fonds de crise, 20,000,000 de francs; les habitations à bon marché, 16 millions 235,200 francs.

L'augmentation de crédit pour le service médico-pharmaceutique est nécessitée par l'augmentation de nombre des affiliés et la majoration du montant des cotisations. D'autre part, le Gouvernement a estimé qu'il fallait engager les mutualités à organiser des caisses anti-tuberculeuses dans leur sein, c'est pourquoi il a été décidé que le subsidie en faveur de ces caisses ne serait plus de 60 p. c. du montant des cotisations, mais de 100 p. c. Cette augmentation de l'intervention gouvernementale permettra aux sociétés de secours mutuels d'étendre leur champs d'action et de combattre plus efficacement le fléau de la tuberculose.

Le tableau ci-dessous marque l'importance qu'ont acquise les caisses de mutualités au point de vue du service médico-pharmaceutique.

SERVICE MÉDICO-PHARMACEUTIQUE FAMILIAL DES MUTUALITÉS RECONNUES
institué par la circulaire ministérielle du 20 février 1920.

Effectifs au 31 décembre.

ANNÉE	Chefs de famille.	Épouses.	Enfants de moins de 14 ans.	Enfants de 14 à 18 ans.	Ascendants. (2)	Célibataires. (3)	TOTAL.
1920	380,344	346,120	504,774	(1)	39,159	174,167	1,444,564
1921	448,417	405,202	583,868	(1)	47,161	206,159	1,590,806
1922	496,003	448,171	640,765	(1)	52,518	222,411	1,859,868
1923	526,788	478,955	527,985	110,736	55,749	247,989	1,948,202
1924	566,519	515,671	556,606	125,801	58,725	261,913	2,085,235
1925	601,659	551,249	582,969	130,702	60,502	282,825	2,209,906
1926	645,639	591,570	614,877	140,378	64,592	305,590	2,362,646
1927	676,349	620,600	629,564	141,085	67,042	323,450	2,458,090

(1) Sont compris dans la catégorie enfants de moins de 14 ans.

(2) Parents âgés de plus de 55 ans dont le mutuelliste est le soutien.

(3) Membres non mariés âgés de 18 ans et plus n'ayant pas de charges de famille.

HABITATIONS A BON MARCHÉ.

Le rapport de M. Rubbens, présenté à la Chambre (n° 28, session 1928-1929, pages 2 et suivantes), fournit des renseignements très complets au sujet de cette question importante qui a d'ailleurs été l'objet de longues discussions et développements au cours de l'examen du Budget au sein de la Chambre des Représentants.

Nous nous bornerons à produire dans un résumé l'état des dispositions prises pour résoudre ce problème capital pour nos populations :

1° La loi du 10 juin 1928 fait remise pendant dix ans de la contribution foncière des habitations nouvelles construites en 1928 et 1929, dont le revenu cadastral n'excède pas un certain montant.

La loi n'est pas applicable aux immeubles dont les propriétaires ont bénéficié de la prime gouvernementale;

2° La loi du 5 octobre 1928 autorise la Société Nationale à émettre un second emprunt de 300 millions de francs. La part d'intérêt, non couverte par l'annuité fixe de remboursement, sera supportée par l'Etat, les provinces et les communes.

L'octroi des avances est subordonné à des conditions fixées par l'arrêté royal du 15 novembre 1928; celui-ci réserve 100 millions de francs à la lutte directe contre les taudis. Le surplus est accordé aux sociétés agréées qui ont vendu au moins un dixième de leurs maisons individuelles et qui fixent en principe le taux de loyer à 6 p. c. de la valeur *actuelle* (1) de la maison. Les sociétés intéressées doivent rembourser une somme équivalente au montant des avances à la Société Nationale dans un délai maximum de cinq ans au moyen du produit des maisons vendues.

(1) M. le Ministre a déclaré que pour 1929 et jusqu'à nouvel ordre, il ne sera tenu compte pour calculer le taux du loyer que du *prix de revient*.

Le même arrêté règle la récupération de la cote-part due par les provinces et les communes dans la charge de l'emprunt;

3° D'autre part, un arrêté royal du 30 octobre 1928, modifiant celui du 6 juillet 1920, détermine à nouveau le caractère d'habitation à bon marché et de « personne peu aisée », par l'application de la dévalorisation légale du franc. Les familles nombreuses sont avantagées par la majoration des maxima suivant la composition du ménage. Cet arrêté établit les bases sur lesquelles sont accordées les réductions du droit d'enregistrement et de transcription.

4° Les primes.

a) *A la construction.* — L'arrêté royal du 15 juillet 1928 prolonge l'ancien régime des primes en faveur des personnes qui avaient fait construire en escomptant l'aide de l'Etat, du 15 mars 1926 au 22 mars 1928.

L'arrêté royal du 14 juillet 1928 organise un nouveau régime de prime pour des constructions édifiées en 1928, 1929 et 1930. Tenant compte de la stabilisation du franc et de la hausse de l'index-number, le montant des primes est majoré et le total des revenus admissibles est relevé. De plus, il est largement tenu compte des charges de famille du requérant.

b) *A l'achat.* — L'arrêté royal du 31 janvier 1929 applique les principes ci-dessus indiqués aux personnes qui désirent acquérir une maison construite par une société agréée. Ces primes sont accordées actuellement sans limitation de leur nombre et sans tenir compte de la date d'introduction de la demande. Aucune bonification n'est plus accordée aux sociétés pour les ventes réalisées.

FONDS DE CRISE.

L'augmentation de crédit est nécessitée par la majoration du taux des allocations. Un arrêté royal du 5 mars

dernier modifié comme suit les articles 21 et 22 des arrêtés royaux coordonnés sur l'assurance-chômage.

Les taux d'allocations principales accordées par le Fonds national de crise est le même que celui prévu par les statuts de la Caisse de chômage.

Toutefois, il ne peut dépasser :

a) Neuf francs (au lieu de 8 francs précédemment) par jour pour les chômeurs, chefs de famille, ainsi que pour les célibataires, veufs ou divorcés sans enfant, âgés de plus de vingt-cinq ans;

b) Sept francs (au lieu de 6 francs) par jour pour les chômeurs célibataires, veufs ou divorcés sans enfant, âgés de moins de vingt-cinq ans;

c) Sept francs (au lieu de 6 francs)

par jour pour les chômeuses mariées qui ne sont pas chefs de famille.

Il est accordé, en outre, aux chefs de famille qui reçoivent les indemnités prévues par les règlements de leur caisse, une allocation familiale de fr. 3-50 (au lieu de fr. 2-50) par jour pour l'épouse ménagère, augmentée de 3 francs (au lieu de 2 francs) par enfant de moins de quatorze ans et par enfant de plus de quatorze ans et moins de seize ans fréquentant un établissement d'instruction ou une école professionnelle ou se trouvant, par suite d'incapacité physique, dans l'impossibilité de travailler.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu comparatif des sommes dépensées par le Fonds de crise durant ces dernières années.

Allocations ordinaires (art. 21 et 22).

	Allocations principales.	Allocations familiales.	Totales.
1926 . . .	1,760,807 98	4,664,205 47	6,425,013 45
1927 . . .	3,472,791 35	9,545,448 04	13,018,239 39
1928 . . .	2,083,428 45	5,089,522 62	7,172,951 07

Allocations payées pour compte des caisses prises en charge (art. 24).

1926 . . .	1,966,076 66	572,572 25	2,538,648 93
1927 . . .	1,290,554 35	526,412 59	1,816,966 94
1928 . . .	2,175,553 50	1,183,068 46	3,358,621 96

Prorogations des allocations (art. 26).

1926 . . .	186,034 82	56,010 96	242,045 78
1927 . . .	777,087 95	247,259 25	1,024,617 20
1928 . . .	161,019 85	119,753 00	280,772 85

Indemnités en cas de conflit.

1927 . . .	471,695 50	376,447 35	845,142 85
1928 . . .	59,839 50	69,286 75	129,126 25

Inondations.

1928 . . .	64,171 65	22,761 50	86,933 15
------------	-----------	-----------	-----------

1926	Totaux.	10,425,515 41
1927	id.	16,704,967 38
1928	id.	11,028,405 28

De l'examen de ce tableau, il résulte qu'une réduction sensible s'est manifestée dans l'octroi des indemnités de chômage, et ce malgré l'augmentation des taux des allocations. Cela prouve que le chômage a été plus réduit que les années précédentes; celui-ci n'a, d'ailleurs, sévi d'une façon un peu conséquente que dans les industries suivantes: la typographie, la presse, le livre, le bâtiment, le transport, les cuirs et peaux.

Nous notons toutefois que la dépense afférente aux allocations payées pour compte des caisses prises en charge par le Fonds national de crise a augmenté considérablement. Le résultat est dû au fait que les caisses n'ont pas encore suffisamment ajusté la cotisation de leurs membres aux besoins de la vie actuelle.

Par contre, nous constatons que les prorogations ont diminué dans une mesure notable. Il en est de même des indemnités accordées en cas de conflit.

A titre documentaire, nous renseignons les dépenses du Fonds de crise pour certains fonds de chômage sur les septante-cinq qui sont affiliés au Fonds national de crise.

Nous n'avons pas eu l'occasion d'approfondir l'examen de ces chiffres pour les commenter :

Anvers	1,862,011 francs.
Bruxelles	614,962 —
Charleroi	614,480 —
Verviers	528,022 —
Bruges	452,764 —
Gand	419,746 —
Liège	397,354 —
Boom	397,583 —
Courtrai	392,445 —
Turnhout	339,356 —
Roulers	318,480 —
Grammont	279,028 —
Alost	223,446 —

Amendements proposés par M. Jauniaux.

CHAPITRE XI.

ASSURANCES ET PRÉVOYANCE SOCIALES.

ART. 94. Sociétés mutualistes et autres institutions de prévoyance: a) Subside 3,550,000 francs.

Au lieu de 3,550,000 francs, 7,235,000 francs.

Justification : 1,200,000 francs en vue d'allouer aux mutualités primaires au moins 1 franc par membre effectif pour les aider à couvrir les frais de visite et de perception à domicile;

2,485,000 francs pour accorder 20 p. c. aux caisses primaires sur le montant des cotisations des membres effectifs, étant entendu que les cotisations des membres effectifs et les intérêts des réserves doivent atteindre 90 p. c. des dépenses, étant entendu encore que les hommes de vingt et un ans et plus doivent recevoir au moins 6 francs d'indemnité-maladie par jour ouvrable d'incapacité de travail.

La proposition a pour but de permettre aux caisses primaires de constituer des réserves.

CHAPITRE XII.

3. DÉPENSES D'ADMINISTRATION POUR L'EXÉCUTION DES LOIS DU 20 AOÛT 1920, DU 10 DÉCEMBRE 1924, DU 10 MARS 1925 ET DU 20 JUILLET 1927.

ART. 116. Subsidés aux sociétés et fédérations mutualistes de retraite :

Au lieu de 2 millions de francs, 3 millions de francs.

Justification. — Tout le monde sait que la loi ne peut pas fonctionner si les mutualités de retraite ne se chargent pas de faire un gros effort de propagande pour avertir les femmes des assu-

jettis, les travailleurs libres et leurs femmes des dispositions de la loi les concernant. En outre, la loi impose aux mutualités une lourde besogne administrative.

CHAPITRE XIV.

DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.

ART. 127. --- Service médico-pharmaceutique des associations mutualistes :

1. Subsidés, frais généraux, dépenses diverses; au lieu de 30,100,000 francs, 42,100,000 francs.

4. Subside aux caisses nationales anticancéreuses, 1,000,000 de francs.

Justification. — Tous les mutualistes se rendent compte que les médecins vont exiger de nouveaux tarifs d'honoraires. Les tarifs d'honoraires, qu'il faudra mettre en application très prochainement, seront relevés de façon importante parce qu'il faudra tenir compte des décisions que prend la Société Nationale des chemins de fer à la date du 1^{er} avril 1929. Elle va payer 8 francs par consultation, 12 francs par visite ordinaire, 25 francs par visite demandée après 9 heures, plus encore, pour les visites d'urgence et de nuit.

La mutualité belge est accusée par le corps médical d'exploiter son travail. Il faut en finir avec cette situation qui empêche une collaboration efficace entre mutualistes et médecins. La solution du problème apparaissait l'an dernier relativement aisée. On espérait le vote des assurances sociales. Il y aurait eu, en conséquence, une intervention patronale dans les charges du service médical et pharmaceutique. Le Gouvernement se doit, en attendant le vote des assurances sociales, d'accorder une aide

spéciale aux mutualités, étant entendu que les mutualités elles-mêmes savent bien qu'elles doivent augmenter à nouveau les cotisations. Les 12,000,000 de francs que nous réclamons seraient répartis comme il conviendrait au Ministre. Nous nous bornons à faire la suggestion suivante : le subside pour les chefs de famille serait porté de 50 centimes à 1 franc par mois. Idem pour la femme du membre.

Le cancer est un mal dont les ravages sont maintenant connus et on sait que les spécialistes de la lutte contre le cancer affirment qu'il y a lieu de s'organiser en vue d'un dépistage précoce et qu'il faut, pour chaque cas découvert, pouvoir recourir à des moyens thérapeutiques coûteux. Le subside que nous réclamons serait réparti après octobre aux caisses nationales anticancéreuses qui auraient commencé à fonctionner au plus tard le 1^{er} juillet avec une cotisation d'au moins fr. 2-50 par an.

La Commission, à l'unanimité, estime que les propositions méritent d'être prises en sérieuses considérations par le Gouvernement.

Toutefois, les prévisions budgétaires étant arrêtées définitivement et le budget qui nous occupe ayant déjà été voté par la Chambre, il est apparu à la majorité de la Commission qu'il était impossible d'accepter les propositions de M. Jauniaux et qui entraîneraient une dépense de 17,550,000 francs.

Le rapport a été adopté à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur, *Le Président ff.,*
V. CARPENTIER. EYLENBOSCH.