

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 26 NOVEMBRE 1930

Rapport des Commissions réunies de l'Intérieur et de l'Hygiène et des Travaux publics, chargée de l'examen du Projet de Loi prorogeant et limitant les effets de la loi du 28 juillet 1926, complétant la loi du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique.

(Voir le n° 6 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 26 NOVEMBER 1930

Verslag uit naam der Vereenigde Commissiën van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid en van Openbare Werken, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot verlenging en beperking van de gevolgen der wet van 28 Juli 1926, houdende aanvulling der wet van 10 Maart 1925 op de electriciteitsvoorziening.

(Zie n° 6 van den Senaat.)

Présents : MM. le vicomte BERRYER, président ; le baron DE KERCHOVE D'EXAERDE, le chevalier DESSAIN, GOLENVAUX, LALEMAND, MARTENS, MOYERSON, NOLF, OHN, MOUSTY, M^{me} SPAAK, MM. VAN BELLE, VANDEWIELE, VAN VLAENDEREN, VERBRUGGE, VINCK et Armand HUYSMANS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Deux lois principales régissent les distributions d'énergie électrique dans le pays. La loi du 11 octobre 1919, relative à la résiliation et à la revision de certains contrats conclus avant ou pendant la guerre, tenant compte de la situation toute spéciale résultant des conditions anormales d'exploitation de l'époque, a envisagé la possibilité de reviser les taux de péage lorsque les charges d'exploitation dépassent celles qui pouvaient normalement être prévues au moment de l'octroi de la concession, sans que cet accroissement de charges soit compensé par un surcroît de profits déterminé par la guerre.

La loi ajoute que, dans tous les cas, cette majoration momentanée des taux de péage doit être proportionnelle à l'augmentation des charges.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Twee bijzondere wetten regelen de electriciteitsvoorziening in het land. De wet van 11 October 1919 betreffende de verbreking en de herziening van zekere overeenkomsten, gesloten vóór of tijdens den oorlog, rekening houdende met den gansch bijzonderen toestand die voortspruit uit de toenmalige abnormale exploitatievoorwaarden heeft de mogelijkheid in het vooruitzicht gesteld de tarieven te herzien wanneer de exploitatielasten hooger zijn dan die welke normaal konden worden voorzien bij het verleenen der concessie, zonder dat deze stijging van lasten vergoed worde door toenemende baten veroorzaakt door den oorlog.

De wet voegt er bij dat, in elk geval, deze tijdelijke verhooging der tarieven in verhouding moet staan tot de stijging der lasten.

Le 2 mars 1920, un arrêté royal, considérant que la solution du problème de la fourniture de l'électricité réclamait un minutieux examen de la situation, adoptait une mesure transitoire autorisant les concessionnaires à majorer, à titre provisoire, de fr. 0-50 par kilowatt, les taux de péage prévus pour l'électricité fournie pour l'éclairage, sans que le prix puisse dépasser 1 franc, l'augmentation étant proportionnelle pour les autres usages.

Ce n'est que le 4 février 1921, qu'un nouvel arrêté royal, s'inspirant du rapport présenté par le Comité technique pour l'électricité (institué par arrêté royal du 4 mars 1920), détermine les bases suivant lesquelles pourront être révisés les taux de péage pour la fourniture de l'électricité à tout usage, y compris l'éclairage public, pour les concessions exploitées régulièrement avant le 1^{er} janvier 1917.

Pour les autres réseaux, c'est-à-dire pour ceux dont la mise en exploitation régulière et complète est postérieure au 1^{er} janvier 1917, pour ceux faisant l'objet de concessions nouvelles, et pour les parties de réseaux à établir conformément aux prescriptions de l'acte de concession, il a été reconnu que les immobilisations étaient telles que les bases d'appréciation faisaient complètement défaut. Par conséquent, les bases de majoration, résumées par les formules adoptées, ne pouvaient être appliquées que si le pouvoir concédant concluait avec le concessionnaire un arrangement dédommageant ce dernier des suppléments d'immobilisations à faire par rapport aux dépenses qui auraient dû être effectuées en 1914.

Op 2 Maart 1920 heeft een Koninklijk besluit, overwegende dat de oplossing van het vraagstuk der electriciteitsvoorziening een zorgvuldig onderzoek van den toestand vergde, een overgangsmaatregel uitgevaardigd waarbij de concessiehouders werden gemachtigd voorloopig de tarieven, voorzien voor de levering van electrisch licht, met 50 centiem per kilowatt te verhoogen zonder dat de prijs 1 frank moge overschrijden, terwijl de verhooging evenredig is voor de overige gebruiken.

Pas op 4 Februari 1921, bepaalt een nieuw Koninklijk besluit, steunende op het verslag ingediend door het technisch comiteit voor de electriciteit (ingesteld bij Koninklijk besluit van 4 Maart 1920), de grondslagen volgens dewelke de tarieven voor de levering van electriciteit voor alle gebruik, met inbegrip van de openbare verlichting, zullen mogen herzien worden voor de concessie regelmatig in bedrijf genomen vóór 1 Januari 1917.

Voor de overige netten, namelijk voor die, welke regelmatig en volledig in bedrijf werden genomen na 1 Januari 1917, voor die waarvan de uitvoering van een gedeelte der installaties of het bijwerken derzelfde werd voorzien voor een datum na 1 Januari 1917, voor die welke het voorwerp zijn van nieuwe concessies, en voor de gedeelten van netten, aan te leggen overeenkomstig de voorschriften van de akte van concessie, werd er toegegeven dat de beleggingen dusdanig waren dat de grondslagen van schatting volledig ontbraken. Derhalve konden de grondslagen van verhooging, vastgelegd in de aangenomen formules, enkel worden toegepast, indien de concessieverleenende macht met den concessiehouder een overeenkomst sloot waarbij deze laatste wordt schadeloos gesteld voor de aanvullende beleggingen in verhouding met de uitgaven die men in 1914 had moeten doen.

La loi du 11 octobre 1919 et les arrêtés royaux pris en exécution de cette loi, avaient donc pour but d'assurer aux concessionnaires les moyens matériels indispensables pour continuer à exploiter les réseaux qui leur avaient été concédés, et faire éventuellement les extensions nécessaires.

Mais les taux de péage nouveaux résultant de l'application des formules, toutes théoriques, prévues par l'arrêté royal du 4 février 1921 qui ne faisait aucune distinction entre les réseaux urbains et les réseaux ruraux, apparurent, en général, extrêmement avantageux pour les sociétés concessionnaires et provoquèrent de vives protestations des communes faisant partie des grandes agglomérations et des grands centres industriels du pays.

Ces protestations aboutirent au vote de la loi du 23 juillet 1924, donnant, cette fois, aux consommateurs représentés par les communes, le droit de réclamer la révision des tarifs lorsque ceux-ci semblaient accorder aux sociétés concessionnaires des avantages exagérés.

* * *

Indépendamment de la question des taux de péage qui était ainsi provisoirement résolue, le législateur a été amené à s'occuper aussi du renouvellement des concessions venant à expiration, des moyens à employer pour permettre à l'industrie d'obtenir l'énergie électrique nécessaire aux meilleures conditions possibles, et enfin, des dispositions à prendre pour assurer la diffusion de l'énergie électrique jusque dans les moindres villages et hameaux.

Il s'agissait, en résumé, d'établir en quelque sorte le statut du transport de l'électricité.

Des projets de loi furent successivement déposés en 1923, 1924 et 1925.

De wet van 11 October 1919 en de Koninklijke besluiten, genomen ter uitvoering van deze wet, moesten dus aan de concessiehouders de noodige stoffelijke middelen verzekeren, om de hun geconcedeerde netten verder te exploiteeren en om eventueel de noodige uitbreidingen te verwezenlijken.

Doch de nieuwe tarieven, voortspuitend uit de toepassing van de zuiver theoretische formules, voorzien bij het Koninklijk besluit van 4 Februari 1921, dat geen onderscheid maakte tusschen de stadsnetten en de buitennetten, bleken over het algemeen zeer voordelig voor de concessionnarissen, en lokten hevig verzet uit vanwege de gemeenten die deel uitmaken van de groote agglomeraties en van de groote nijverheidscentra van het land.

Dit verzet leidde tot de wet van 23 Juli 1924, die nu aan de verbruikers, vertegenwoordigd door de gemeenten, het recht gaf de herziening te vragen van de tarieven wanneer deze aan de concessionnarissen overdreven voordeelen schenen toe te kennen.

* * *

Afgezien van het vraagstuk der tarieven, dat aldus voorloopig was opgelost, werd de wetgever er toe gebracht zich ook bezig te houden met de hernieuwing van de concessies die ten einde loopden, met de middelen om aan de nijverheid de noodige elektrische kracht tegen de best mogelijke voorwaarden te verschaffen, en ten slotte met de maatregelen om zelfs de kleinste dorpen en gehuchten van elektrische energie te voorzien.

Kortom, het ging er om in zekeren zin het statuut van het vervoer van electriciteit vast te stellen.

Wetsontwerpen werden achtereenvolgens in 1923, 1924 en 1925 ingediend.

Le 10 mars 1925 enfin, était promulguée la loi sur les distributions d'énergie électrique, loi qui avait pour but « d'étendre et de développer l'emploi de l'énergie électrique, de favoriser, par des dispositions légales, la distribution de l'électricité, notamment en autorisant l'interconnexion des usines, de façon à récupérer et utiliser les énergies perdues, de diffuser l'électricité dans tous les domaines de l'activité humaine, en la fournissant aux consommateurs au meilleur marché possible ».

Pour concilier les intérêts des distributeurs qui, sans la fourniture de la force motrice, verraient compromis le rendement de leur entreprise, et ceux de l'industrie privée qui, par l'utilisation de sous-produits et par l'interconnexion des usines peut fournir de l'énergie à meilleur marché et, ainsi, diminuer le prix de revient des produits manufacturés, la loi a créé deux catégories de consommateurs.

La première, la catégorie A, comprend les consommateurs utilisant l'électricité soit pour l'éclairage, soit pour la force motrice, dans tous les cas où la puissance requise est inférieure à 1,000 kw.

La seconde, la catégorie B, comprend les fournitures utilisées à concurrence de 85 p. c. au moins pour la force motrice lorsque la puissance quart-horaire maxima utilisée normalement par les propres besoins de chaque consommateur pris individuellement dépasse 1,000 kw.

Seules les fournitures de la catégorie A sont susceptibles de faire l'objet d'un monopole de distribution.

La loi permet, par contre, la libre concurrence pour la fourniture de l'électricité aux consommateurs faisant partie de la catégorie B, en accordant des permissions de voirie pour l'alimentation de ceux-ci et en autorisant l'interconnexion des usines (centrales

Op 10 Maart 1925 werd eindelijk de wet op de electriciteitsvoorziening uitgevaardigd, die voor doel had het gebruik van de elektrische energie te verspreiden en uit te breiden, door wettelijke bepalingen de voorziening met electriciteit te bevorderen, namelijk door samenwerking van de fabrieken om de verloren energie op te vangen en te gebruiken, en de electriciteit uit te breiden tot alle gebieden van de menselijke bedrijvigheid door haar zoo goedkoop mogelijk aan de verbruikers te leveren.

Ten einde de belangen te verzoenen van de afgevers die zonder de bezorging van de drijfkracht hun onderneming in gevaar zouden gebracht zien, en deze van de privaatsnijverheid die door het aanwenden van bijproducten en de samenwerking van de fabrieken de energie goedkoop kan bezorgen en aldus den kostprijs van de bewerkte stoffen kan verminderen, heeft de wet twee categorieën van verbruikers voorzien.

De eerste, categorie A, omvat de verbruikers die de electriciteit gebruiken hetzij voor de verlichting, hetzij voor de drijfkracht, in alle gevallen waar de vereischte kracht beneden 1,000 kw. blijft.

De tweede, categorie B, betreft de leveringen die ten minste tot 85 t. h. worden gebruikt voor de drijfkracht, wanneer de voor eigen behoeften van elken verbruiker afzonderlijk normaal aangewende maxima kwarttjidskracht 1,000 kw. overschrijdt.

Enkel de leveringen van reeks A kunnen het voorwerp zijn van een voorzieningsmonopolie.

De wet laat integendeel de vrije concurrentie toe voor het leveren van electriciteit aan de verbruikers die deel uitmaken van de categorie B, door het verleen van wegenistoelating voor hun bevoorrading en door de samenwerking toe te laten van de

particulières des usines métallurgiques, hauts fourneaux, cokeries, etc...)

Mais tout en admettant le monopole pour la fourniture du courant aux consommateurs de la catégorie A, la loi a voulu sauvegarder les intérêts de ceux-ci en imposant l'adjudication publique pour l'octroi des concessions suivant un cahier des charges type.

Bien qu'il y ait des contrats de concession dont l'expiration n'est prévue que pour 1964, et que la grande moyenne de la durée de ces contrats est d'environ vingt-deux années, il y en a d'autres qui expireront dans des délais relativement courts.

Dans ces conditions, quelle était la situation des communes et des sociétés concessionnaires désireuses de réviser leurs contrats en vue notamment de permettre l'extension de leurs réseaux à certaines parties de territoire non encore électrifiées?

Les concessionnaires refusaient, le plus souvent, de faire toute extension de réseau, la période d'amortissement des immobilisations nécessaires étant jugée trop réduite, sans recevoir, en compensation, des avantages se traduisant à la fois ou séparément par une augmentation des taux de péage et par une prolongation de la durée de la concession.

Or, toute prolongation est considérée par la loi comme un renouvellement de concession et, par conséquent, soumise à la formalité de l'adjudication publique. C'est l'interprétation qu'avec raison on a donné à la loi de 1925.

C'est ainsi qu'il est apparu qu'il était désirable de permettre la révision, et même la prolongation des contrats antérieurs à cette loi, sans devoir recourir à l'adjudication publique.

La loi du 28 juillet 1926 vint fixer les conditions auxquelles étaient sou-

fabriques (bijzondere centrales van de metaalfabrieken, hoogovens, cokeovens, enz.).

Ofschoon zij het monopolie toeliet voor de levering van stroom aan de verbruikers van de categorie A, heeft de wet toch de belangen willen vrijwaren van deze verbruikers, door het voorschrijven van openbare aanbestedingen voor het verleen van de concessies volgens het model-lastkoder.

Alhoewel er concessie-contracten zijn die slechts in 1964 ten einde loopen, en dat de gemiddelde duur van de meeste van deze contracten ongeveer twee en twintig jaar bedraagt, zijn er andere die binnen betrekkelijk korten tijd ten einde loopen.

Welke is, in deze voorwaarden, de toestand van de gemeenten en van de concessionarissen die wenschen hun contracten te herzien namelijk met het oog op een mogelijke uitbreiding van hun netten tot zekere nog niet geëlectriceerde gebieden?

De concessionarissen weigerden meestal de gansche uitbreiding van het net voor hun rekening te nemen, gezien de te kort geachte periode voor amortisatie van de noodzakelijke vastleggingen, indien zij als vergelding niet zekere voordeelen bekwamen, hetzij een verhooging van de tarieven, hetzij een verlenging van den duur der concessie, of beide samen.

Elke verlenging wordt echter door de wet beschouwd als een hernieuwing van de concessie en is bijgevolg onderworpen aan de openbare aanbesteding. Dit is de interpretatie die men terecht gaf aan de wet van 1925.

Aldus is het gebleken dat het wenschelijk was de herziening en zelfs de verlenging der overeenkomsten, dagteekenende van vóór deze wet, toe te laten zonder zijn toevlucht te moeten nemen tot de openbare aanbesteding.

De wet van 28 Juli 1926 heeft de voorwaarden bepaald, waarvan werden

mises les autorisations de les modifier ou de les prolonger.

Elle stipule ce qui suit :

« Le Gouvernement peut, après avis du Comité permanent de l'Electricité ou de la Section compétente, autoriser, à titre exceptionnel et transitoire, certaines modifications aux contrats de concession en cours, en dispensant les parties d'observer, en l'espèce, tout ou partie des formalités prescrites; toutefois, la durée des concessions en cours ne pourra être prorogée de plus de cinq années.

» Il ne pourra être fait usage de cette faculté que jusqu'au 31 décembre 1929. »

La période d'application de cette loi dont l'initiative revient à M. Moyersoën, est donc expirée depuis un an; le projet qui vous est soumis a pour objet de la proroger.

* * *

L'Exposé des motifs à l'appui de ce projet et le rapporteur du Comité permanent de l'Electricité nous apprennent que la loi Moyersoën a donné d'excellents résultats.

Dans un grand nombre de cas, cette loi a permis de mettre l'électricité à la portée d'une foule de gens. Bien entendu, les concessionnaires ont demandé, à la même occasion, le relèvement des taux de péage. Cependant la prolongation de la durée de leur contrat, alors même qu'elle ne peut dépasser un terme de cinq ans, était un élément de premier ordre dans l'avenant passé entre elles et les communes. Il a été reconnu que, sans la possibilité de prolongation du contrat, les sociétés auraient dû, ou bien abandonner les projets d'extension des lignes B. T. ou bien demander des taux de péage plus élevés, au grand

afhankelijk gesteld de toelatingen om ze te wijzigen of te verlengen.

Zij behelst de volgende bepalingen :

« De Regeering, na advies van het Bestendig Comité voor de Electriciteit of van de bevoegde afdeeling, kan, als uitzonderings- en overgangsmaatregel, sommige wijzigingen toelaten aan de loopende concessieovereenkomsten, met partijen vrij te stellen van het geheel of gedeeltelijk naleven der voorgeschreven formaliteiten; echter, mogen de loopende concessiën nooit met meer dan vijf jaar verlengd worden.

» Van deze toelating kan alleen tot 31 December 1929 worden gebruik gemaakt. »

Het toepassingstijdperk van deze wet, waarvan de heer Moeyersoën het initiatief heeft genomen, is dus sedert ongeveer een jaar verstreken. Het U voorgelegde ontwerp heeft ten doel dit tijdperk te verlengen.

* * *

De Memorie van Toelichting van het ons voorgelegde ontwerp en de verslaggever van het Bestendig Comité voor de Electriciteit leeren ons dat de wet Moyersoën uitstekende uitslagen heeft opgeleverd.

In een groot aantal gevallen heeft deze wet toegelaten de electriciteit in het bereik van talrijke lieden te stellen. Natuurlijk hebben de concessionarissen bij die gelegenheid verhooging van de tarieven gevraagd. Nochtans, de verlenging van den duur hunner overeenkomst, zelfs wanneer zij een termijn van vijf jaar niet mocht overschrijden, was een bestanddeel van het hoogste belang in het avenant, gesloten tusschen hen en de gemeenten. Er werd bevonden dat, zonder de mogelijkheid van verlenging der overeenkomst, de maatschappijen zouden verplicht geweest zijn ofwel de ontwerpen tot uitbreiding der netten op

dam des usagers, ou bien imposer aux communes des dépenses importantes en leur faisant supporter une grosse part du coût de l'installation des lignes nouvelles.

Sans la loi Moyersoën, l'électricité n'aurait pu être répandue dans les campagnes et les hameaux d'une façon aussi générale que maintenant. Son application a donc répondu aux espoirs qu'on avait fondés sur elle.

La prorogation proposée se justifie-t-elle?

Le Comité permanent de l'électricité a été amené à donner son avis au sujet d'un grand nombre d'avenants basés sur la loi de 1926 et considère comme certain que tous les contrats antérieurs à la loi de 1925, où la nécessité d'une revision s'imposait, ont été remaniés.

Cependant, par suite de circonstances particulières, plusieurs de ces avenants n'ont pu être conclus en temps utile et, dès lors, les améliorations escomptées par les communes intéressées ne pourraient être obtenues par elles à défaut de prorogation de la loi.

D'autre part, le Comité permanent a examiné divers avenants qui, tout en paraissant utiles et opportuns, dans leur ensemble, contiennent telle ou telle clause qui a paru devoir être remaniée dans l'intérêt même des communes. Il importe donc que ces avenants soient modifiés, mais, en ce cas, l'accord sera postérieur au 31 décembre 1929, et par conséquent, non recevable.

Enfin, nombre de requêtes, soumises au Collège des Experts, et résultant de l'autorisation de reviser les contrats de concession, donnée par la loi de 1919, exigeraient, pour arriver à une solution judicieuse, non seule-

te geven of hogere tarieven te vragen of ten slotte aan de gemeenten belangrijke uitgaven op te leggen door hen een groot deel van de aanlegkosten der nieuwe lijnen te doen dragen.

Zonder de wet Moyersoën zou de electriciteit niet verspreid kunnen geworden zijn op den buiten op een algemeene wijze als thans het geval is. Derhalve heeft hare toepassing beantwoord aan de hoop die daarop werd gesteld.

Is de voorgestelde verlenging gewettigd ?

Het bestendig comiteit voor de electriciteit werd er toe gebracht advies uit te brengen over een groot aantal avenanten gesteund op de wet van 1926 en het beschouwt het als zeker dat al de overeenkomsten, dagtekenende van vóór de wet van 1925, waar de noodzakelijkheid eener herziening geboden was, werden omgewerkt.

Nochtans tengevolge van bijzondere omstandigheden, konden verschillende dezer avenanten niet te gepasten tijde gesloten worden en derhalve zouden de verbeteringen, waarop de betrokken gemeenten rekenen, door haar niet kunnen worden bekomen zonder verlenging van de wet.

Anderzijds heeft het Bestendig Comiteit verschillende avenanten nagezien die, hoewel zij nuttig en gepast schijnen, in hun geheel een of ander beding inhouden dat blijkt veranderd te moeten worden, in het belang der gemeenten zelf. Deze avenanten moeten derhalve gewijzigd worden, doch in dit geval zal de overeenkomst slechts na 31 December 1931 gelden en dienvolgens niet ontvankelijk zijn.

Ten slotte, tal van rekwesten aan het College van Deskundigen voorgesteld, en voortkomende van de machtiging, verleend door de wet van 1919, de concessiecontracten te herzien, zouden, om tot een billijke oplossing

ment la revision des clauses tarifaires, mais également, tout au moins pour certaines d'entre elles, celle d'autres dispositions contractuelles visant, notamment, les extensions des réseaux.

Il apparaît ainsi, qu'afin d'éviter des solutions imparfaites, il est désirable de pouvoir encore faire prendre au sujet de ces affaires, des avenants selon les modalités de la loi Moyersoën.

C'est pourquoi le texte du projet de loi stipule que la dispense d'observer tout ou partie des formalités prescrites par la loi de 1925 s'appliquera :

a) Aux avenants aux contrats de concession pour la distribution de l'énergie électrique, approuvés par les deux parties contractantes avant la date extrême d'application de la présente loi, telle qu'elle est fixée au premier alinéa de celle-ci;

b) Aux avenants élaborés avant cette même date, à l'intervention des collègues d'experts chargés de se prononcer sur les requêtes introduites conformément à l'article 7 de la loi du 11 octobre 1919, modifiée et complétée par celle du 23 juillet 1924.

Il va de soi que les avenants visés sous le littera b) doivent, par certaines de leurs dispositions, sortir du cadre de la loi de 1919, sinon ils relèveraient du pouvoir juridictionnel du Gouvernement.

Nous ne pouvons que vous proposer d'approuver le texte qui vous est soumis, tout en faisant cependant une recommandation ayant trait à ce qu'il a été convenu d'appeler, l'électrification des « écarts » ou parties excentriques des communes que vise principalement le projet de loi.

Il y a, en Belgique, 65 p. c. des communes pourvues de l'électricité qui ont passé des contrats de concession

te geraken, niet alleen de herziening der tariefregeling vergen, doch insgelijks, althans voor een zeker aantal onder hen, deze van andere overeenkomstbepalingen, namelijk de uitbreiding der netten.

Daaruit blijkt dat het, om onvolmaakte oplossingen te vermijden, wenschelijk is voor deze zaken nog avenanten te kunnen maken volgens de modaliteiten van de wet Moyersoën.

Met dat doel bepaalt de tekst van het ontwerp dat de vrijstelling om de bepalingen door de wet van 1925 voorgeschreven geheel of gedeeltelijk na te leven, toepasselijk is op :

a) De avenanten aan de vergunningscontracten voor electriciteitsvoorziening goedgekeurd door de beide contracteerende partijen vóór den uitersten toepassingsdatum der onderhavige wet, zooals hij vastgesteld is in de eerste alinea daarvan;

b) De avenanten opgemaakt vóór dienzelfden datum door bemiddeling van de colleges van deskundigen, die moeten uitspraak doen over de ingediende verzoeken, overeenkomstig artikel 7 der wet van 11 October 1919, gewijzigd en aangevuld bij die van 23 Juli 1924.

Het spreekt van zelf dat de onder littera b) bedoelde avenanten voor verschillende hunner bepalingen buiten het kader van de wet van 1919 moeten vallen, zooniet zouden zij onder de rechtsmacht van de Regering vallen.

Wij kunnen U slechts voorstellen den voorgelegden tekst te stemmen, met de aanbeveling evenwel voor hetgeen men pleegt te noemen de « buitenwijken » of gedeelten gelegen aan den uitkant der gemeenten, die vooral door het ontwerp bedoeld worden.

In België zijn er 65 t. h. der van electriciteit voorziene gemeenten welke concessiecontracten hebben geslo-

et, parmi celles-ci, 30 à 40 p. c. sont intéressées à l'électrification de parties excentriques de leur territoire.

Des accords ont été signés dans le courant de l'année 1930 accordant une prorogation de concession de cinq ans, moyennant l'électrification des écarts, dans les dix-sept communes suivantes : Wilsele, Merchtem, Roulers, Corroy-le Château, Arsimont, Tilly, Hévíllers, Silly, Bassilly, Erembodegem, Boulez-Biez, Wavre-Sainte-Catherine, Wavre-Notre-Dame, Leest, Herselt, Putte.

De tels avenants sont en cours de négociations pour les vingt-deux communes ci-après :

Courtrai, Herseaux, Wandre, Cheratte, Alleur, Ouffet, Menin, Gheel, Herenthals, Turnhout, Meerhout, Hasselt, Gilly, Ransart, Malonne, Spy, Sotteghem, Hérinnes, La Hulpe, Genval, Overysse, Grez-Doiceau.

Enfin l'électrification des écarts pourrait se faire par application de la loi proposée dans environ cent nonante autres Communes, où les pourparlers n'ont pas été engagés en l'absence de législation appropriée.

Il saute aux yeux que l'on ne peut prendre équitablement aucune disposition d'application générale en la matière, les différences de situation étant considérables et qu'il y a lieu de n'examiner cette importante question qu'avec énormément de prudence et de circonspection.

Comme il s'agit en l'occurrence toujours de cas d'espèce, nous émettons le vœu de voir le Comité permanent de l'Electricité subordonner son avis favorable, lors de l'examen des dossiers qui lui seront soumis, à la possibilité de raccorder le plus grand nombre possible d'habitations privées aux réseaux, et de préférence toutes les parties du territoire pour lequel la concession est accordée.

Nous émettons aussi le vœu que

ten, en bij deze hebben er 30 tot 40 t. h. belang bij de electrificatie van de buitenwijken van hun grondgebied.

Overeenkomsten werden ondertee-kend in den loop van het jaar 1930 tot verleening van een verlenging van vergunning van vijf jaar, mits electrificatie van de buitenwijken, in de zeventien volgende gemeenten : Wilsele, Merchtem, Roeselare, Corroy-le-Château, Arsimont, Tilly, Hévíllers, Silly, Bassilly, Erembodegem, Boulez-Biez, Sinte-Kathelijne-Waver, O.-L.-V.-Waver, Leest, Herselt, Putte.

Dergelijke wijzigingsbijvoegsels worden thans onderhandeld voor de twaalf volgende gemeenten :

Kortrijk, Herseaux, Cheratte, Alleur, Ouffet, Meenen, Geel, Herentals, Turnhout, Meerhout, Hasselt, Gilly, Ransart, Malonne, Spy, Sottegem, Hérinnes, Terhulpen, Genval, Overijsche, Grez-Doiceau.

Bovendien zou de electrificatie der buitenwijken kunnen gedaan worden door toepassing van de voorgestelde wet in ongeveer honderd negentig andere gemeenten, waar de onderhandelingen uitbleven wegens het gemis van een aangepaste wetgeving.

Het valt op dat men billijkheids-halve geen enkele bepaling van algemeene toepassing in dit opzicht kan treffen, daar het verschil in den toestand aanzienlijk is en daar het past dit belangrijk vraagstuk slechts met de grootste omzichtigheid te onderzoeken.

Daar het op dit gebied altijd bijzondere gevallen geldt, drukken wij den wensch uit dat het Bestendig Comité voor de Electriciteit zijn gunstig advies bij het onderzoek der voorgelegde bundels zou afhankelijk stellen van de mogelijkheid het grootst aantal private woningen mogelijk bij de netten aan te sluiten en bij voorkeur al de gedeelten van het grondgebied waarvoor de concessie werd toegestaan.

Wij drukken ook den wensch uit

le Comité permanent profite des modifications apportées aux contrats pour rapprocher ceux-ci, autant que possible, de la convention type.

* * *

Pour terminer, nous attirons l'attention des Administrations communales sur ce que, dans la solution du problème de l'électricité, plus que jamais, un rôle important leur est assigné : défendre l'intérêt général de leurs habitants, en empêchant que le bloc des concessionnaires, réunis en un groupement national disposant de moyens financiers formidables, ne retire seul tout le profit qui résultera incontestablement de la réalisation des plans de concentration et de rationalisation de l'industrie électrique.

Les communes, prises isolément, seront toujours en état d'infériorité manifeste vis-à-vis des concessionnaires; il est donc de leur intérêt de se grouper, ainsi que le leur permet d'ailleurs la loi du 1^{er} mars 1922, sur les associations de communes.

Et lorsque nous parlons d'associations de communes, nous n'envi-sageons pas seulement les groupements de communes, constitués en vue de la production ou de la distribution de l'électricité par des régies ou semi-régies, mais encore et surtout des groupements régionaux de toutes les communes desservies par un même concessionnaire.

Il est évident, en effet, qu'un groupement de ce genre, même si les communes groupées sont liées par des contrats différents à échéances différentes, obtiendra bien plus aisément des améliorations de tarifs, des conditions plus avantageuses pour l'électrification des territoires, voire de nouveaux contrats faisant bénéficier les communes, au même titre que le

dat het Bestendig Comité de wijzigingen aan de contracten te baat neme om deze zooveel mogelijk tot de type-overeenkomst te herleiden.

* * *

Om te sluiten, vestigen wij de aandacht der gemeentebesturen op het feit dat er hun in de oplossing van het vraagstuk der electriciteit meer dan ooit een belangrijke rol is toegewezen en wel de verdediging van het algemeen belang hunner onderhoorigen, met te beletten dat het blok van de concessiehouders, vereenigd in een nationale groepeerings, die over ontzaglijke financieele middelen beschikt, niet alleen heel het profijt zou wegkopen dat ontegensprekelijk zal voortvloeien uit de verwezenlijking der plannen van concentratie en rationalisatie van het electrisch bedrijf.

De gemeenten, afzonderlijk genomen, zullen steeds blijkbaar in de minderheid staan tegenover de concessiehouders; derhalve ligt het in het belang van de gemeenten zich te vereenigen zooals haar trouwens wordt toegelaten bij de wet van 1 Maart 1922 op de vereenigingen van gemeenten.

En wanneer wij spreken van vereenigingen van gemeenten, hebben wij niet alleen op het oog de vereenigingen van gemeenten opgericht met het oog op de voortbrengst of de voorziening van electriciteit door overheidsbedrijven of halve overheidsbedrijven, doch ook en vooral gewestelijke groepeerings van al de gemeenten bediend door eenzelfde concessiehouder.

Het spreekt immers vanzelf dat eene dusdanige groepeerings, zelfs indien de gegroepeerde gemeenten zijn gebonden door verschillende overeenkomsten met verschillende vervalttermijnen, heel wat gemakkelijker zal bekomen : verbeteringen van tarieven, voordeelige voorwaarden voor de electrificatie van haar grondgebied en zelfs nieuwe contracten, waardoor de ge-

concessionnaire, des réductions de prix résultant des progrès de la technique ou de conditions économiques plus favorables.

Ce n'est que par un groupement progressif des pouvoirs concédants, en l'occurrence les communes, que l'on pourra faire comprendre aux concessionnaires, et aussi aux producteurs, que les intérêts réciproques des deux parties peuvent très bien se conjuguer, leur opposition étant plus apparente que réelle.

Un régime d'intelligente collaboration entre les producteurs et les distributeurs, d'une part, et les consommateurs, représentés par les communes, d'autre part, peut donner, aux uns, la légitime rémunération des capitaux investis et du labeur fourni, indispensable à tout progrès, et l'influence nécessaire dans la direction technique et commerciale; aux autres, représentant l'intérêt général, une influence suffisante pour contrebalancer celle des producteurs et concessionnaires et être prépondérante chaque fois que l'intérêt public sera en jeu.

* * *

Les Commissions réunies de l'Intérieur et de l'Hygiène et des Travaux publics, par 8 voix et 9 abstentions, proposent au Sénat l'adoption du projet.

Le Président,
Vicomte BERRYER.

Le Rapporteur,
ARM. HUYSMANS.

meenten, tenzelfden titel als de concessiehouders, prijsverminderingen zullen genieten, welke voortspruiten uit den vooruitgang van de techniek of uit gunstiger economische voorwaarden.

Alleen door eene geleidelijke groepeerings van de concedeerende machten, in dit geval de gemeenten, zal men de concessiehouders en ook de voortbrengers kunnen aan het verstand brengen dat de wederzijdsche belangen van beide partijen heel goed kunnen samengaan, daar de tegenstrijdigheid derzelve meer in schijn dan in werkelijkheid bestaat.

Een regiem van verstandige samenwerking tusschen de voortbrengers en de voorzieners eenerzijds en tusschen de verbruikers, vertegenwoordigd door de gemeenten, anderzijds, kan aan de eenen de wettige vergoeding van de belegde kapitalen en van den geleverden arbeid, die onontbeerlijk is voor iederen vooruitgang, alsmede den onontbeerlijken invloed in het technisch en commercieel bestuur verschaffen, en aan de anderen, die het algemeen belang vertegenwoordigen, een voldoende invloed verzekeren om op te wegen tegen den invloed der voortbrengers en der concessiehouders en om den doorslag te geven telkens het algemeen belang zal op het spel staan.

* * *

De Vereenigde Commissiën van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid en van Openbare Werken stellen met 8 stemmen aan den Senaat voor onderhavig ontwerp goed te keuren. Negen leden onthielden zich.

De Voorzitter,
Burggraaf BERRYER.

De Verslaggever,
ARM. HUYSMANS.