

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 6 JANVIER 1931.

Rapport des Commissions réunies des Finances et de l'Intérieur et de l'Hygiène, chargées d'examiner le Projet de Loi relatif à la fiscalité provinciale et communale.

(Voir les n^{os} 145 (session de 1929-1930), 22 (session 1930-1931), les feuillets d'amendements I à VIII et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 11, 17, 18 et 19 décembre 1930; le n° 45 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN
6 JANUARI 1931.

Verslag uit naam der Vereenigde Commissiën van Financiën en van Binnenslandsche Zaken en Volksgezondheid belast met het onderzoek van het Wetsontwerp op het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

(Zie de n^{rs} 145 (zitting 1929-1930), 22 (zitting 1930-1931), de amendement-bladen I tot VIII en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 11, 17, 18 en 19 December 1930; n° 45 van den Senaat.)

Présents : MM. LAFONTAINE, président; le vicomte BERRYER, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, le comte DE KERCHOVE DE DENTERGHEM, le baron DE KERCHOVE D'EXAERDE, le baron DELVAUX DE FENFFE, le baron DE MÉVIUS, DESPRET, le chevalier DESSAIN, DOCHEN, DU BOST, FRANÇOIS, GOLENTAUX, HUISMAN VAN DEN NEST, LABOULLE, MAHIEU, MOUSTY, OHN, PIERLOT, RONVAUX, M^{me} SPAAK, MM. VAN FLETEREN, VERBRUGGE, VERHEYDEN et MOYERSOEN, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis aux délibérations du Sénat recueillit à la Chambre 114 votes affirmatifs contre 8 abstentions.

Déposé par le Gouvernement, le 5 mars dernier, il fut, en réalité, élaboré par une Commission fiscale composée de mandataires publics et de fonctionnaires.

L'Exposé des motifs en indique la portée. Il a pour but de consacrer l'autonomie fiscale des provinces et des communes et d'assainir leurs budgets. Il fait reprendre par l'État certaines dépenses d'ordre plutôt général que le législateur avait imposées pro-

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp aan de beraadslaging van den Senaat voorgelegd verwierf in de Kamer 114 stemmen tegen 8 onthoudingen.

Door de Regeering ingediend op 5 Maart j. l., werd het feitelijk opgemaakt door een fiskale Commissie bestaande uit openbare mandatarissen en ambtenaren.

De Memorie van Toelichting zet er de draagwijdte van uiteen. Het heeft voor doel de fiskale zelfstandigheid der provinciën en der gemeenten te bekrachtigen en hun begrootingen te saneeren. Het legt opnieuw ten laste van den Staat sommige uitgaven van

gressivement en tout ou partie à ces pouvoirs. En compensation, il supprime leurs quotes-parts dans des impôts passibles d'additionnels provinciaux et communaux et ne les maintient d'une façon générale que dans les impôts non grevables d'additionnels. Enfin, il augmente d'une façon sensible le fonds des communes.

Ces réformes sont réclamées depuis longtemps. La législation actuelle offre un inconvénient essentiel. Elle assure à certaines communes des ressources excessives, tandis que d'autres ne parviennent pas à équilibrer leur budget ou n'y réussissent qu'en prélevant des taxes fort lourdes. D'autre part, elle ne permet pas d'établir le montant des recettes avec une certitude suffisante et elle les rend fort instables en période de crise.

La prospérité incontestable dont a joui la Belgique au cours de ces dernières années, a fait moins sentir ce dernier inconvénient. La crise actuelle en a révélé tous les dangers. Le vote du projet de loi revêt donc une certaine urgence, afin que les budgets communaux pour l'année courante puissent être établis ou modifiés d'après les bases nouvelles.

Nous disons que les inconvénients du système actuellement en vigueur se sont fait moins sentir jusqu'à présent. Il résulte, en effet, de statistiques émanées du Ministère de l'Intérieur, que la plupart des communes ont clôturé leurs comptes ordinaires de 1928 avec un boni parfois important, dont le montant semble s'élever à 269,000,000 de francs. M. Fieullien en a indiqué le détail par province à la Chambre. (*Ann. parlem.*, page 253.)

Sur 2,638 communes (chiffre du recensement de 1920), 602 soldaient leur compte de 1928 en déficit. Ce déficit s'élevait au total à fr. 35,700,538-13.

meer algemeenen aard die de wetgever geleidelijk geheel of gedeeltelijk aan bedoelde besturen had opgelegd. Ter vergelding schaft het hun aandeelen af in belastingen waarop provinciale en gemeentelijke opcentimes kunnen gelegd worden en handhaaft ze doorgaans alleen in de belastingen waarop geen opcentimes kunnen geheven worden. Bovendien verhoogt het op merkbare wijze het gemeentefonds.

Deze hervormingen worden sinds lang gevraagd. De huidige wetgeving bevat een hoofdzakelijk bezwaar. Het verzekert aan sommige gemeenten overdreven inkomsten, terwijl andere er niet toe komen hun begroting in evenwicht te brengen of er slechts in slagen met zeer zware taxes te heffen. Anderzijds laat zij niet toe het bedrag der ontvangsten met voldoende zekerheid te bepalen en maakt zij deze zeer onvast in tijd van crisis.

De onbetwispbare welvaart die België genoten heeft in den loop dezer jongste jaren, heeft dit laatste bezwaar minder doen gevoelen. De huidige crisis zou er al het gevaar van hebben aangetoond. De stemming van het wetsontwerp draagt dus een spoedeischend kenmerk opdat de gemeentebegrotingen voor het loopend jaar kunnen opgemaakt of gewijzigd worden op nieuwe grondslagen.

Wij zeggen dat de bezwaren van het huidig stelsel zich tot nu toe minder hebben doen voelen. Uit statistieken door het Ministerie van Binnenlandsche Zaken meegedeeld, blijkt inderdaad dat de meeste gemeenten hun gewone rekeningen van 1928 gesloten hebben met soms aanzienlijke winst, waarvan het totaal 269 miljoen schijnt te bedragen. De heer Fieullien heeft haar per provincie aangeduid in de Kamer (*Parl. Handel.*, bl. 253).

Op 2,638 gemeenten (getal van de telling van 1920) sloten er 602 hun rekening van 1928 met een tekort. Dit tekort bereikte een totaal van fr. 35,700,538-13

Parmi les communes déficitaires, signalons :

408 communes sur 1,864 de moins de 2,000 habitants;

183 communes sur 717 de 2,000 à 15,000 habitants;

9 communes sur 45 de 15,000 à 50,000 habitants;

2 communes sur 12 de plus de 50,000 habitants.

Ces deux communes sont Bruxelles et Gand, qui accusent respectivement un déficit de 9,023,898 francs et de 9,356,206 francs. Ce qui fait que le déficit des 406 communes restantes n'atteint au total que 17,320,434 fr.

Ajoutons ici que 296 de ces communes n'avaient pas établi le maximum d'additionnels autorisé par le législateur et que 40 n'avaient pas établi d'additionnels.

Le budget ordinaire de l'ensemble des communes du Royaume pour 1930, à l'exception des communes de la Flandre Orientale et de Liège, dont la situation budgétaire n'a su nous être remise, s'élève à 2,556,000,000 de francs en recettes et à 2,478,000,000 de francs en dépenses.

Le budget ordinaire des provinces pour la même année atteint 371 millions de francs en recettes et 377 millions de francs en dépenses.

Il est intéressant de signaler le coefficient de majoration des recettes et des dépenses des provinces et des communes par rapport à 1913. Ce coefficient est énorme et mérite réflexion :

Bij deze met een tekort sluitende gemeenten vinden wij :

408 gemeenten op 1,864 met minder dan 2,000 inwoners;

183 gemeenten op 717 met 2,000 tot 15,000 inwoners;

9 gemeenten op 45 met 15,000 tot 50,000 inwoners;

2 gemeenten op 12, met meer dan 50,000 inwoners.

Deze twee gemeenten zijn Brussel en Gent die onderscheidenlijk een tekort boeken van 9,023,898 frank en 9,356,206 frank. Daaruit volgt dat het tekort voor de overige 406 gemeenten in totaal slechts 17,320,434 frank bereikt. Voegen wij daarbij dat 296 dezer gemeenten niet het door den wetgever gemachtigd maximum opcentimes en dat 40 geen opcentimes hadden geheven.

De gewone begrooting van 1930 van al de gemeenten van het Rijk samen met uitzondering van de gemeenten van Oost-Vlaanderen en van Luik waarvan de begrootingstoestand ons niet kon worden ter hand gesteld, bedraagt 2,556,000,000 frank ontvangsten en 2,478,000,000 frank uitgaven.

De gewone begrooting der provinciën voor hetzelfde jaar bereikt 371 miljoen frank ontvangsten en 377 miljoen uitgaven.

Het loont de moeite de verhoogingscoëfficiënten voor de ontvangsten en voor de uitgaven der provinciën en der gemeenten aan te duiden in verband met 1913. Deze coëfficiënt is ontzaglijk en verdient nadenken :

COMMUNES.		PROVINCES.	
	<i>Recettes.</i>	<i>Dépenses.</i>	
	—	—	
Anvers.	19.85	19.06	20.56
Brabant	12.20	12.67	8.54
Flandre Occidentale .	8.36	8.96	9.30
Flandre Orientale .	—	—	13.40
Hainaut	9.87	9.90	9.10
Liège	—	—	9.05
Limbourg	16.33	16.47	13.07
Luxembourg	12.23	10.00	7.04
Namur.	7.15	8.52	8.10

GEMEENTEN.		PROVINCIEËN.	
	<i>Ontvangsten.</i>	<i>Uitgaven.</i>	
	—	—	
Antwerpen	19.85	19.06	20.56
Brabant	12.20	12.67	8.54
West-Vlaanderen .	8.36	8.96	9.30
Oost-Vlaanderen .	—	—	13.40
Henegouw	9.87	9.90	9.10
Luik	—	—	9.05
Limburg	16.33	16.47	13.07
Luxemburg	12.23	10.00	7.04
Namen	7.15	8.52	8.10

Afin de permettre au Sénat d'apprécier plus exactement la portée du projet de loi, il importe de mettre en relief, en un tableau comparatif, le système actuellement en vigueur et celui que crée le projet de loi tel qu'il émane de la Chambre.

A. — RÉGIME ACTUEL.

I. — *Fonds des communes* (loi du 19 juillet 1922.)

Il est alimenté :

1^o Par un prélèvement initial de 100,650,000 francs sur les ressources générales du Trésor, plus une majoration de 2,500,000 francs par an à

Ten einde den Senaat beter de draagwijdte van het wetsontwerp te laten inzien, past het in een vergelijkende tabel het thans van kracht zijnde stelsel en het stelsel van het wetsontwerp zooals het van de Kamer komt in het licht te stellen.

A. — HUIDIG STELSEL.

I. — *Gemeentefonds* (wet van 19 Juli 1922).

Het wordt gestijfd :

1^o Door een aanvankelijke afhouding van 100,650,000 frank op de algemeene inkomsten van de Schatkist met een verhooging van 2,500,000

partir du 1^{er} janvier 1922, soit au total fr. 123,150,000 pour l'exercice 1930;

2^o Par le versement de la part attribuée aux communes dans la taxe professionnelle retenue à la source sur les traitements, salaires et pensions.

Cette part était inscrite au budget de 1930 pour fr. 50,350,000

Au total . . . fr. 173,500,000

RÉPARTITION :

Quatre dixièmes : prorata du revenu cadastral bâti;

Un dixième : prorata du revenu cadastral non bâti;

Quatre dixièmes : prorata de la population;

Un dixième : prorata des dépenses d'enseignement professionnel et d'assistance publique.

II. — *Quote-part dans les impôts sur les revenus perçus par l'Etat.* (Loi du 17 mars 1925, modifiée par la loi du 23 décembre 1925.)

MONTANT BRUT POUR 1930.

	<i>Provinces.</i>	<i>Communes.</i>	<i>Provinces.</i>	<i>Communes.</i>
1. Impôt foncier . . .	1/10	4/10	40,500,000	162,000,000
2. Taxe mobilière sur le revenu d'actions, etc. . .	1/10	2/10	52,000,000	104,000,000
3. Taxe sur le revenu des capitaux investis . . .	1/10	2/10	5,700,000	11,400,000
4. Taxe professionnelle sur les revenus des exploitations industrielles et des professions libérales, à l'exception des bénéfices réalisés et imposés à l'étranger ou dans la Colonie.	1/10	2/10	40,000,000	80,000,000
5. Taxe professionnelle sur les traitements, salaires, pensions	1/10	2/10	26,000,000	Versé au fonds des communes.
		Fr.	164,200,000	357,400,000

frank per jaar vanaf 1 Januari 1922, zegge een totaal van fr. 123,150,000 voor het dienstjaar 1930;

2^o Door de storting van het aandeel aan de gemeenten toegekend in de bedrijfsbelasting bij de bron afgehouden op de wedden, loonen en pensioenen.

Dit aandeel was op de begrooting van 1930 ingeschreven voor . . fr. 50,350,000

dus samen, fr. 173,500,000

OMSLAG :

Vier tienden naar rato van het kadastraal inkomen van gebouwde eigendommen;

Een tiende naar rato van het kadastraal inkomen van niet gebouwde eigendommen;

Vier tienden naar rato van het bevolkingscijfer;

Een tiende naar rato van de uitgaven voor vakonderwijs en openbaren onderstand.

II. — *Aandeel in de belastingen op de inkomsten door den Staat geïnd* (Wet van 17 Maart 1925, gewijzigd bij de wet van 23 December 1925).

BRUTO BEDRAG VOOR 1930.

	<i>Provinciën.</i>	<i>Gemeenten.</i>	<i>Provinciën.</i>	<i>Gemeenten.</i>
1. Grondbelasting . . .	1/10	4/10	40,500,000	162,000,000
2. Belasting op roerende zaken, inkomsten van aandeelen	1/10	2/10	52,000,000	104,000,000
3. Belasting op inkomsten van belegde kapitalen. .	1/10	2/10	5,700,000	11,400,000
4. Bedrijfsbelasting op de inkomsten der nijverheids-ondernemingen en der vrije beroepen met uitzondering van de winsten in het buitenland of in de Kolonie verwezenlijkt en belast .	1/10	2/10	40,000,000	80,000,000
5. Bedrijfsbelasting op de wedden, loonen, pensioenen	1/10	2/10	26,000,000	Gestort in het gemeentefonds.
			Fr. 164,000,000	357,400,000

RÉ PARTITION :

A. — Entre les communes :

1. D'après la situation des biens;
- 2, 3, 4. D'après l'arrêté royal du 29 août 1926,

C'est-à-dire :

2. Aux communes du ou des sièges d'exploitation, avec répartition spéciale pour les agglomérations ou régions;

3. Aux seules communes où les capitaux ont été investis;

4. Aux seules communes sièges d'exploitation.

B. — Entre les provinces :

1. D'après la situation des biens;

2. Moitié à raison de la population, moitié à raison des dépenses pour pensions et pour œuvres de l'enfance;

3, 4. Selon le système de répartition aux communes;

5. Conformément aux dispositions régissant le fonds des communes.

OMSLAG.

A. — Over de gemeenten :

1. Volgens de ligging der goederen;
- 2, 3, 4. Volgens het Koninklijk besluit van 29 Augustus 1926 :

't Is te zeggen :

2. Aan de gemeenten van den zetel of de zetels van het bedrijf, met bijzonderen omslag voor de agglomeraties of gewesten;

3. Alleen aan de gemeenten waar de kapitalen werden belegd;

4. Alleen aan de gemeenten bedrijfszetels.

B. — Over de provinciën :

1. Volgens de ligging der goederen;

2. Helft naar rato van het bevolkingscijfer, helft naar rato van de uitgaven voor pensioenen en voor werken voor kinderwelzijn;

3, 4. Volgens het stelsel van omslag over de gemeenten;

5. Overeenkomstig de bepalingen die het gemeentefonds regelen.

III. — *Quote-part dans d'autres taxes perçues par l'Etat.*

	<i>Provinces.</i>	<i>Communes.</i>	<i>Provinces.</i>	<i>Communes.</i>
	—	—	—	—
1. Automobiles et autres véhicules à vapeur ou à moteur attribuée à la province ou à la commune du domicile ou de la résidence du redevable . . .	1/10	2/10	8,400,000	16,800,000
En outre, trois vingtièmes aux provinces et aux communes au prorata de leurs dépenses de voirie . . .			12,600,000	
2. Spectacles et divertissements publics	1/12	3/12	5,400,000	16,200,000

Le total des quotes-parts brutes des provinces et des communes dans ces divers impôts et taxes était évalué à 581,000,000 de francs pour l'exercice 1930 et à 655,000,000 de francs en y ajoutant les sommes réalisées sur des exercices clos.

IV. — *Les provinces et les communes peuvent en outre établir des additionnels sur les impôts suivants :*

	<i>PROVINCES.</i>	<i>COMMUNES.</i>
	—	—
1. Impôt foncier	Max. 0.20	Max. 0.80, en outre une taxe de 10 p. c. sur le revenu bâti et de 5 p. c. sur le revenu non bâti.
2. Taxes sur les revenus des capitaux investis	0.20	0.80
3. Taxe professionnelle sur les salaires, etc.	Pas	0.25 (taxe spéciale).
4. Mobilier	0.15	0.60
5. Véhicules ordinaires	Sans maximum.	Sans maximum
6. Chiens	Sans maximum.	Sans maximum
7. Spectacles et divertissements publics	Pas	0.25

Les additionnels ne sont point autorisés sur les impôts suivants :

1^o Taxe mobilière sur le revenu d'actions et parts y assimilées;

2^o Taxe sur les automobiles et autres véhicules à vapeur et à moteur.

III. — *Aandeel in andere belastingen door den Staat geïnd.*

	<i>Provinciën.</i>	<i>Gemeenten</i>	<i>Provinciën.</i>	<i>Gemeenten.</i>
	—	—	—	—
1. Autos en andere stoom- of motorvoertuigen toegekend aan de provincie of aan de gemeente der woon- of verblijfplaats van den belastingsschuldige	1/10	2/10	8,000,000	16,800,000
Bovendien 3/20 aan de provinciën en aan de gemeenten naar rato van hun uitgaven voor de wegen			12,600,000	
2. Vertooningen en openbare vermakelijkheden	1/12	3/12	5,400,000	16,200,000

Het totaal der bruto aandeelen van de provinciën en gemeenten in deze verschillende belastingen was op 581,000,000 frank geraamd voor het dienstjaar en op 655,000,000 frank met er de sommen op afgesloten dienstjaren verworven bij te voegen.

IV. — *De provinciën en de gemeenten kunnen bovendien opcentimes heffen op de volgende belastingen :*

	<i>PROVINCIEËN.</i>	<i>GEMEENTEN.</i>
	—	—
1. Grondbelasting	max. 0.20	max. 0.80, bovendien een taxe van 10 t. h. het gebouwde inkomen en van 5 t. h. op het niet gebouwde inkomen.
2. Belastingen op de inkomsten der belegde kapitalen	0.20	0.80
3. Bedrijfsbelasting op de loonen, enz.	geen	0.25 (bijz. belasting)
4. Mobilair	0.15	0.60
5. Gewone voertuigen	zonder maximum.	zonder maximum.
6. Honden.	zonder maximum.	zonder maximum.
7. Vertooningen en openbare vermakelijkheden	geen.	0.25

Opcentiemen zijn niet toegelaten op de volgende belastingen :

1º Mobilienbelasting op het inkomen van actiën en daarmee gelijkgestelde aandelen;

2º Belastingen op de autos en andere stoom- en motorvoertuigen.

B. — PROJET DE LOI.

I. — *Fonds des communes.*

A. Dotation initiale sur les ressources générales de l'État de 150 millions de francs; plus une majoration annuelle de 2,500,000 francs pour les années 1922 à 1930 et de 5,000,000 de francs à partir du 1^{er} janvier 1931.

Il s'élève donc pour 1931 à :

150,000,000 + 22,500,000
+ 5,000,000 = . . fr. 177,500,000

B. Prélèvement de un vingtième sur le principal de la taxe mobilière sur les revenus des actions ou des parts y assimilées 26,500,000

C. Prélèvement de

25 p. c. sur le principal de la taxe professionnelle sur les traitements, salaires et pensions . . . 78,500,000

D. Prélèvement de un dixième du principal de la contribution foncière . . . 39,100,000

Soit au total, fr. 321,600,000

RÉPARTITION.

Huit vingtièmes au prorata du revenu bâti;

Trois vingtièmes au prorata du revenu non bâti;

Neuf vingtièmes au prorata de la population.

Le revenu cadastral de 1928 s'élevait à 664,000,000 de francs pour le non-bâti et à 2,368,000,000 de francs pour le bâti.

II. — *Quote-part dans les impôts sur les revenus perçus par l'Etat.*

	PROVINCES.	COMMUNES.
1. Impôt foncier	Supprimé.	Supprimé. Sauf le 1/10 au fonds des communes (voir ci-dessus).
2. Taxe mobilière sur les revenus d'actions, etc.	1/10	2/10 Répartie par arrêté royal (104,000,000) (1)
Répartie par A. R. (52,000,000) (1).		
3. Taxe sur les revenus des capitaux investis	Supprimé.	Supprimé.
4. Taxe professionnelle sur les revenus des exploitations industrielles, etc.	Supprimé.	Supprimé.
5. Taxe professionnelle sur traitements	1/10	1/4 Au fonds des communes (voir ci-dessus.)

(1) . udget des non-valeurs et remboursements de 1930.

B. — WETSONTWERP.

I. — Gemeentefonds.

A. Aanvankelijke dotatie op de algemeene Staatsinkomsten, 150,000,000 frank, met een jaarlijksche verhooging van 2,500,000 frank voor de jaren 1922 tot 1930 en van 5,000,000 frank vanaf 1 Januari 1931.

Voor 1931 bereikt het dus :

$$150,000,000 + 22,500,000 + 5,000,000 = \text{fr. } 177,500,000$$

B. Afhouding van een twintigste op de hoofdsom van de mobiliënbelasting op de inkomsten van actiën en daarmee gelijkgestelde aandeelen . 26,500,000

C. Afhouding van 25 t.h.

op de hoofdsom der bedrijfsbelasting op de wedden, loonen en pensioenen 78,500,00

D. Afhouding van een tiende op de hoofdsom van de grondbelasting . 39,100,000

Zegge een totaal van 321,600,000

VERDEELING :

Acht twintigsten naar rato van het gebouwde inkomen;

Drie twintigsten naar rato van het niet gebouwde inkomen;

Negen twintigsten naar rato van het bevolkingscijfer;

Het kadastraal inkomen van 1928 bedroeg 664,000,000 frank voor niet gebouwde en 2,368,000,000 frank voor het gebouwde.

II. — Aandeel in de inkomstenbelasting door den Staat geïnd.

	PROVINCIEËN.	GEMEENTEN.
1. Grondbelasting	afgeschaft.	afgeschaft. behalve 1/10 voor het gemeentefonds (zie hierboven).
2. Mobiliënbelasting op de inkomsten van actiën, enz. .	1/10	2/10
Verdeeld bij K. B. (52,000,000)	(1)	verdeeld bij K. besluit (104,000,000) (1).
3. Belasting op de inkomsten der belegde kapitalen. .	afgeschaft.	afgeschaft.
4. Bedrijfsbelasting op de inkomsten der nijverheidsbedrijven, enz.	afgeschaft.	afgeschaft.
5. Bedrijfsbelasting op de wedden	1/10	1/4
		aan het gemeentefonds (zie hierboven).

RÉPARTITION.

Provinces. — La répartition des dixièmes attribués à la province se fera par arrêté royal.

L'Exposé des motifs se borne à dire en ce qui concerne la quote-part dans la taxe mobilière sur le revenu d'actions etc., que puisque cette répartition ne peut plus se faire au prorata de leurs dépenses relatives aux pensions de vieillesse et aux œuvres de l'enfance qui sont reprises par l'État, on pourra décider qu'elle se fera dorénavant au principal de la taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis et

au principal de la taxe professionnelle sur les bénéfices industriels, commerciaux, etc.

La quote-part dans la taxe professionnelle sur les traitements, etc., pourra être répartie conformément aux nouvelles dispositions régissant le Fonds des communes.

Communes. — La répartition de la quote-part de deux dixièmes attribuée aux communes dans la taxe mobilière sur les revenus d'actions continuera à se faire par arrêté royal conformément aux règles actuellement en vigueur, peut-être légèrement modifiées.

III. — *Quote-part dans d'autres taxes perçues par l'Etat.*

	PROVINCES.	COMMUNES.
I. Automobiles et autres véhicules à vapeur	1/10 = 8,400,000	2/10 = 16,800,000
	En outre maintien de 3/20 au prorata de leurs dépenses de voirie au profit des provinces et des communes :	
		12,600,000
2. Spectacles et divertissements publics	1/10 = 6,500,000	4/10 = 26,000,000

IV. — *Additionnels.*

	PROVINCES.	COMMUNES.
I. Impôt foncier	Permis sans maximum légal, mais la taxe communale de voirie ne peut dépasser le principal pour les propriétés bâties ou les terrains à bâtir sis dans les agglomérations urbaines; la moitié du dit principal pour les autres propriétés non bâties.	
2. Taxe sur les revenus des capitaux investis	id. sans limitation.	id. sans limitation.
3. Taxe professionnelle sur les revenus des exploitations industrielles, etc.	id. id.	id. id.
4. Taxe professionnelle sur les salaires	pas.	id.
5. Mobilier	permis, id.	id. id.

VERDEELING.

Provinciën. — De verdeeling der tienden aan de provincie toegekend zal geschieden bij Koninklijk besluit.

De Memorie van Toelichting beperkt er zich bij te zeggen, wat betreft het aandeel in de mobiliënbelasting op de inkomsten van actiën, enz., dat, vermits deze verdeeling niet meer mag gedaan worden naar rato van hun uitgaven voor ouderdomspensioenen en werken voor kinderwelzijn die door den Staat worden overgenomen, men zal kunnen besluiten dat zij voortaan gaat op de hoofdsom van de mobiliënbelasting op de inkomsten van de

belegde kapitalen en op de hoofdsom van de bedrijfsbelasting op de nijverheids- en handelswinsten.

Het aandeel in de bedrijfsbelasting op de wedden enz., zal kunnen verdeeld worden overeenkomstig de nieuwe bepalingen die het gemeentefonds regelen.

Gemeenten. — De verdeeling van het aandeel van twee tienden toegekend aan de gemeenten op de mobiliënbelasting op de inkomsten van actiën zal voorts geschieden bij Koninklijk besluit overeenkomstig de thans geldende, misschien licht gewijzigde regelen.

III. — *Aandeel in andere door den Staat geïnde taxes.*

	PROVINCIEËN.	GEMEENTEN.
1. Auto's en andere stoomvoertuigen	1/10 = 8,400,000	2/10 = 16,800,000
	Daarenboven behoud van 3/20 ten voordeele van provinciën en gemeenten naar rato van hun uitgaven voor de wegen : 12,600,000 frank.	
2. Vertooningen en openbare vermakelijkheden	1/10 = 6,500,000	4/10 = 26,000,000

IV. — *Opcentiemen.*

	PROVINCIEËN.	GEMEENTEN.
1. Grondbelasting	Toegelaten zonder wettelijk maximum, doch de gemeentelijke straatbelasting mag niet hooger gaan dan de hoofdsom der grondbelasting voor de gebouwde eigendommen of de in de stadsagglomeraties gelegen bouwterreinen; de helft van genoemde hoofdsom voor de andere niet gebouwde eigendommen.	
2. Taxe op de inkomsten van de belegde kapitalen	id. zond. beperk.	id. zond. beperk.
3. Bedrijfsbelasting op de inkomsten van de nijverheidsondernemingen, enz.	id. id.	id. id.
4. Bedrijfsbelasting op de loonen .	geen.	id. id.

6. Véhicules ordinaires la taxe au profit de l'Etat est supprimée ;
liberté de taxation pour les provinces et
les communes.
7. Chiens id. id.
8. Divertissements publics . . . province : pas. communes : max. 0.25
9. Contributions personnelles sur
les domestiques et les chevaux . la taxe au profit de l'Etat est supprimée ;
liberté de taxation pour les provinces et
les communes.

Les pouvoirs de taxation cédés sous les nos 6, 7 et 9 sont évalués à 10 millions pour les provinces et à 21,700,000 francs pour les communes.

V. — *Suppression des charges incombant aux provinces et aux communes.*

L'article 2 en fait l'énumération.

Suivant l'Exposé des motifs, le montant des allègements s'élève à 97 millions pour les provinces et à 188,300,000 francs pour les communes.

RÉSULTATS FINANCIERS.

A. — *Communes :*

	Régime actuel 1930.	Régime nouveau.
Fonds des communes	173,500,000	321,600,000
Quotes-parts impôts sur les revenus.	357,400,000	104,000,000
Allègements de charges	—	188,300,000
Quotes-parts autres : taxes automobiles.	16,800,000	16,800,000
Id. (1)	12,600,000	(1) 12,600,000
Spectacles et divertissements	16,200,000	20,000,000
	<u>576,500,000</u>	<u>663,300,000</u>

B. — *Provinces :*

Quotes-parts dans les impôts sur les revenus	164,200,000	rev. d'act. 52,000,000 pr. sur/tr. 26,000,000
Idem autres impôts automobiles . . .	8,400,000	—
Spectacles et divertissements	5,400,000	6,500,000
Allègements	—	97,000,000
	<u>178,000,000</u>	<u>181,500,000</u>

Pouvoir de taxation cédé aux provinces et aux communes (*pour mémoire.*)

(1) Provinces et communes.

5. Mobilair Toegelaten zonder wettelijk maximum.
 6. Gewone voertuigen De taxe ten voordeele van den Staat
 wordt afgeschaft; vrijheid van taxeeren
 voor provinciën en gemeenten.
 id. id.
 7. Honden. id.
 8. Openbare gemakkelijkheden . . . provincie : geen. gemeente : max. 0.25.
 9. Personeele belasting op de dienst-
 boden en de paarden De taxe ten voordeele van den Staat
 wordt afgeschaft; vrijheid van taxeeren
 voor de provinciën en de gemeenten.

De overdracht van de taxatiemacht voorzien onder n^{rs} 6, 7 en 9 wordt op 10,000,000 voor de provinciën en op 21,700,000 frank voor de gemeenten geraamd.

V. — *Afschaffing van lasten voor provinciën en gemeenten.*

Artikel 2 somt deze lasten op.

Luidens de Memorie van Toelichting bedraagt het totaal van de ontlasting 97,000,000 frank voor de provinciën en 188,300,000 voor de gemeenten.

FINANCIEELE GEVOLGEN.

A. — *Gemeenten.*

	1930. Huidig regime.	nieuw regime.
Gemeentefonds.	173,500,000	321,600,000
Aandeel belasting op de inkomsten . . .	357,400,000	104,000,000
Ontlasting van uitgaven	—	188,300,000
Andere aandeelen taxes : autos's . . .	16,800,000	16,800,000
Id.	12,600,000	(1) 12,600,000
Vertooningen en gemakkelijkheden . . .	16,200,000	20,000,000
Fr.	576,500,000	663,300,000

B. — *Provinciën.*

Aandeel in de belastingen op de inkomsten	164,200,000	ink. aand. 52,000,000 bedr. op l. 26,000,000
Id. andere belastingen auto's . . .	8,400,000	—
Vertooningen en gemakkelijkheden . . .	5,400,000	6,500,000
Ontlastingen	—	97,000,000
Fr.	178,000,000	181,500,000

Aan de provinciën en gemeenten overgedragen taxatiemacht (*voor memorie*).

(1) Provinciën en gemeenten

Les chiffres du rapport sont basés sur le budget des Non-Valeurs et Remboursements pour 1930.

La prise en charge par l'Etat de la part des provinces et des communes dans certaines dépenses grèvera de la façon suivante les budgets des divers Départements :

Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale	155,425,000
Ministère de l'Intérieur	11,500,000
Ministère des Sciences et des Arts	112,700,000
Divers	4,750,000
	285,375,000

Quoique le projet de loi ait recueilli à la Chambre la presque unanimité des votants et l'adhésion de vos Commissions réunies, il n'a cependant point été à l'abri de certaines critiques, qu'il importe d'examiner de près.

Ces critiques ont porté principalement :

1^o Sur la répartition du Fonds des communes;

2^o Sur la répartition, par arrêté royal, de la quote-part des communes dans la taxe mobilière;

3^o Sur l'absence de toute règle légale empêchant les provinces et les communes d'établir un nombre excessif d'additionnels ou de les faire porter exclusivement sur l'une ou l'autre base.

I. — Répartition du Fonds des communes.

A la Chambre, puis au sein de votre Commission, divers membres ont mis en relief les difficultés auxquelles se heurtent de nombreuses petites communes rurales par suite de l'absence

De chiffres van het verslag steunen op de begroting van Onwaard en Terugbetalingen over 1930.

De lasten door den Staat overgenomen van de provinciën en de gemeenten wat zekere uitgaven betreft zullen als volgt ten laste komen van de begrotingen der verschillende Departementen :

Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg . fr.	155,425,000
Ministerie van Binnenlandsche Zaken . . .	11,500,000
Ministerie van Kunsten en Wetenschappen	112,700,000
Allerlei	4,750,000
	Fr. 285,375,000

Ofschoon het wetsontwerp nagenoeg eenparig door de Kamer werd aangenomen en de goedkeuring wegdroeg van uw Vereenigde Commissiën, werden nochtans zekere kritieken uitgebracht die van naderbij dienen onderzocht.

Deze kritieken gingen hoofdzakelijk over :

1^o De verdeling van het Gemeentefonds;

2^o De verdeling bij Koninklijk besluit van het aandeel der gemeenten in de taxe op de roerende zaken;

3^o Het gemis aan welkdanigen wettelijken regel om de provinciën en de gemeenten te beletten en overdreven bedrag aan opcentiemen te heffen of deze uitsluitend op een of ander punt te doen wegen.

I. — Verdeling van het Gemeentefonds.

In de Kamer, en daarna in den Senaat in den schoot van uw Commissie hebben verscheidene leden den nadruk gelegd op de moeilijkheden die talrijke kleine buitengemeenten ondervinden

de matière imposable et des dépenses qui leur incombent du chef des obligations légales nouvelles qui leur sont imposées en matière de rétribution de leurs fonctionnaires communaux et du chef de l'entretien de la voirie.

Il n'est pas douteux que dans les petites communes, les traitements du receveur, du secrétaire et du garde champêtre absorbent la plus grande partie des recettes; il faudrait y pourvoir en engageant ces communes, dont les fonctionnaires n'ont, le plus souvent, qu'un petit nombre d'heures d'occupations par semaine, à s'entendre de manière à confier ces places à un même fonctionnaire pour plusieurs communes.

Les charges qu'impose la voirie vicinale varient d'après l'étendue des communes, l'existence ou l'absence de voirie de l'Etat ou de la Province. Bien des communes sont dans l'impossibilité de faire face à l'entretien de leurs routes.

L'adoption par la Chambre d'un amendement majorant d'un vingtième la répartition du fonds des communes au prorata du revenu cadastral non bâti et d'un vingtième au prorata de la population, et réduisant de ces deux vingtièmes la répartition au prorata de revenu cadastral bâti, aura pour effet d'augmenter de 15 à 18 millions le revenu des petites communes et de donner une certaine satisfaction à ces réclamations.

Cependant, il serait souhaitable de faire entrer en ligne de compte, pour la répartition du Fonds des communes, les dépenses de voirie et les dépenses d'assistance publique qui leur incombent. Ce sont ces dépenses qui pèsent sur les communes de la façon la plus inégale, et cependant, elles sont inévitables.

wegens het ontbreken van belastbare zaken en wegens de uitgaven die hun ten laste vallen luidens de nieuwe wettelijke verplichtingen hun opgelegd in zake bezoldiging van hun gemeenteambtenaren en het onderhoud der wegen.

Het laat geen twijfel over dat in de kleine gemeenten de wedden van den ontvanger, den secretaris en den veldwachter het grootste gedeelte van de inkomsten opslorpen; men dient daarin te voorzien door deze gemeenten, wier ambtenaren meestal slechts weinige uren bezigheid per week hebben, aan te zetten bij overeenkomst deze betrekking aan een zelfden ambtenaar voor verscheidene gemeenten te verleen.

De lasten van de buurtwegen verschillen volgens de uitgestrektheid der gemeenten, het al of niet aanwezig zijn van Staats- of Provinciewegen. Vele gemeenten kunnen onmogelijk het onderhoud van hun wegen bekostigen.

De goedkeuring door de Kamer van een amendement tot verhooging met een twintigste van de verdeeling van het Fonds der gemeenten naar rato van het kadastraal inkomen van niet gebouwde eigendommen en met een twintigste van de verdeeling naar rato van het kadastraal inkomen van gebouwde eigendommen, zal tot gevolg hebben dat de inkomsten van kleine gemeenten met 15 tot 18,000,000 frank worden verhoogd en dat deze klachten in zekere mate worden ingewilligd.

Het zou nochtans wenschelijk zijn bij de verdeeling van het Fonds der gemeenten rekening te houden met de uitgaven die te hunnen laste vallen voor de wegen en voor den openbaren bijstand. Deze uitgaven wegen zeer ongelijk op de gemeenten en zijn nochtans onvermijdelijk.

II. — *Répartition, par arrêté royal, de la quote-part des communes dans la taxe mobilière.*

L'article 1^{er}, paragraphe 2, se borne à déclarer que cette répartition se fait par arrêté royal. Il n'en indique pas les bases.

L'article 81 des lois coordonnées, visant la même répartition, n'est pas plus explicite.

Cependant, la répartition porte sur une somme estimée actuellement à 106 millions.

L'arrêté royal du 29 août 1926 s'est inspiré, en réalité, des principes établis en ce domaine avant guerre, sous le régime de la taxe sur les revenus et profits réels, et maintenus dans la tradition par les arrêtés royaux du 18 février 1920 et du 28 août 1922.

L'article 3 de la loi du 17 mars 1925, non reproduit cependant dans la loi du 31 décembre 1925, stipulait, en son paragraphe 3, que la répartition des parts sus-indiquées s'opère par région ou agglomération, en tenant compte des établissements situés dans les différentes provinces.

La répartition s'opère donc soit au profit des communes sièges d'exploitation, soit au profit de l'agglomération ou de la région dont ces communes font partie.

On comprend par siège d'exploitation, tout établissement, siège d'opération ou succursale, à l'exclusion de simples agences, dépôts ou bureaux peu importants.

L'agglomération s'entend de communes voisines qui ont des rapports économiques tellement étroits qu'elles peuvent être considérées comme ne formant qu'une seule localité.

La région s'entend de villes ou communes qui sont le siège d'industries ou de communes dont une notable partie

II. — *Verdeeling, bij Koninklijk besluit, van het aandeel der gemeenten in de belasting op de roerende zaken.*

Artikel 1, paragraaf 2, bepaalt er zich toe te verklaren dat deze verdeeling bij Koninklijk besluit wordt geregeld. Geen basis wordt voorzien.

Artikel 81 van de samengeordende wetten betreffende deze verdeeling verstrekt niet meer uitleg.

Deze verdeeling gaat nochtans over een som die tegenwoordig op 106 miljoen frank is geraamd.

Het Koninklijk besluit van 29 Augustus 1926 steunt in feite op de beginselen vóór den oorlog ter zake vastgesteld onder dit regime van de taxe op de werkelijke inkomsten en winsten, en die behouden bleven door de Koninklijke besluiten van 18 Februari 1920 en van 28 Augustus 1922.

Artikel 3 van de wet van 17 Maart 1925, dat nochtans niet meer voorkomt in de wet van 31 December 1925, bepaalde bij paragraaf 3 dat de verdeeling van de bovenbedoelde aandelen geschiedde per gewest of agglomeratie, rekening houdend met de ondernemingen in de verschillende provinciën gevestigd.

De verdeeling geschiedt dus, hetzij ten gunste van de gemeenten waar de zetel der ondernemingen is gevestigd, hetzij ten gunste van de agglomeratie of het gewest waarvan deze gemeenten deel uitmaken.

Onder zetel van de onderneming wordt verstaan elke instelling, zetel van de werkzaamheden of bijhuis, met uitzondering van de eenvoudige bijkantoren, depots of weinig belangrijke kantoren.

Onder agglomeratie verstaat men naburige gemeenten die zulke nauwe economische betrekkingen onderhouden, dat zij samen als een enkele localiteit kunnen beschouwd worden.

Onder gewest is te begrijpen : steden of gemeenten die de zetel zijn van nijverheids- of handelsondernemingen

du personnel occupé habite d'autres communes voisines.

Le législateur n'a jamais entendu modifier cette jurisprudence, qui se base sur cette pensée, que les communes, régions ou agglomérations, sièges d'une exploitation industrielle, doivent pouvoir récupérer, à charge de l'industrie, une partie des dépenses supplémentaires que l'industrie leur impose en matière de voirie, d'enseignement, d'assistance, etc.

L'arrêté royal ne pourrait donc s'écarter des principes actuellement en vigueur sans forfaire aux intentions du législateur. Verser le produit de ces quotes-parts au Fonds des communes, par exemple, ce serait priver les communes industrielles d'une part importante de leurs ressources au profit d'autres communes qui n'ont point les mêmes charges, mais, sous ces réserves, rien n'empêche le Gouvernement, comme le déclarait le Baron Houtart, à la Chambre, de « reconsidérer la répartition et d'y apporter l'interprétation que l'enquête suggérera. »

III. — *Pouvoir de taxation des communes.*

Faut-il limiter légalement le pouvoir de taxation des communes?

Plusieurs membres l'ont pensé. Aussi, divers amendements furent-ils déposés dans ce but à la Chambre.

Un premier amendement proposait de ne permettre aux provinces et aux communes de ne dépasser respectivement 20 et 80 additionnels que pour des dépenses légalement ou contractuellement obligatoires et moyennant approbation du budget par le Roi, sur avis de la Députation permanente.

Un autre proposait de soumettre à l'approbation royale le budget des communes qui établiraient plus de 100 centimes additionnels.

waarvan een aanzienlijk deel van het te werk gestelde personeel in andere naburige gemeenten is gehuisvest.

De wetgever bedoelde nooit deze rechtspraak te wijzigen, die steunt op de opvatting dat de gemeenten, gewesten of agglomeraties die de zetel zijn van een nijverheidsonderneming, ten laste van de nijverheid een deel van de bijkomende uitgaven moeten kunnen terugwinnen die hun door de nijverheid zijn opgelegd in zake wegen, onderwijs, bijstand, enz.

Het Koninklijk besluit mag dus van de tegenwoordig geldende beginselen niet afwijken zonder de bedoelingen van den wetgever te miskennen. De opbrengst van deze aandeelen in het Fonds der gemeenten storten bij voorbeeld zou aan de nijverheidsgemeenten een belangrijk deel van hun inkomsten onttrekken ten voordeele van andere gemeenten die niet dezelfde lasten hebben, doch onder dit voorbehoud belet niets de Regeering, zooals Baron Houtart in de Kamer verklaarde, de verdeeling te herzien en er de interpretatie aan te geven die voortvloeien zal uit het onderzoek.

III. — *Taxatiemacht der gemeenten.*

Moet de taxatiemacht van de gemeenten wettelijk beperkt worden?

Verscheidene leden meenden van wel. Ook werden verscheidene amendementen met dit doel bij de Kamer ter tafel gelegd.

Een eerste amendement stelde voor de provinciën en gemeenten niet toe te laten respectievelijk 20 en 80 opercentimes te overschrijden tenzij voor wettelijk of bij overeenkomst verplichte uitgaven en mits goedkeuring van de begroting op advies van de Bestendige Deputatie.

Een ander stelde voor de begroting van de gemeenten die meer dan 100 opercentimes zouden heffen aan de Koninklijke goedkeuring te onderwerpen.

Un troisième amendement stipulait que la quotité des centimes additionnels ne pourrait dépasser le montant du principal de la taxe foncière et mobilière.

Enfin, un dernier amendement proposait de dire que « les additionnels communaux ou les taxes en tenant lieu ne peuvent dépasser, pour les impôts cédulaires, le montant du principal; pour les provinces, ils ne peuvent dépasser le quart du principal. Cependant, en ce qui concerne les communes et les provinces qui justifient d'impérieuses nécessités budgétaires, les dites quotités peuvent être dépassées, moyennant approbation par arrêté royal motivé. Dans ce cas, les budgets communaux devront être soumis à l'avis de la Députation permanente et à l'approbation du Roi. »

Seul, ce dernier amendement fut soumis au vote; il fut écarté par assis et levé.

Cependant, votre Commission estime qu'il y a lieu de limiter légalement le pouvoir de taxation et que ce n'est point porter atteinte à l'autonomie communale ou provinciale que d'empêcher des abus. L'autonomie est toujours relative, elle n'empêche pas certaine surveillance; celle-ci est inscrite dans nos lois.

Les articles 76 et 77 de la loi communale énumèrent une série de délibérations qui sont soumises soit à l'approbation de la Députation permanente, soit à l'avis de celle-ci et à l'approbation du Roi.

Tout est question de mesure. Il est d'intérêt général qu'une juste norme ne soit point dépassée, que l'économie financière du pays soit respectée, que les impôts basés sur le travail ne dépassent pas les impôts sur le revenu acquis. Il ne faut pas qu'une majorité puisse faire peser sur une catégorie de citoyens le poids de ses taxes et se refuser à les répartir équitablement.

Een derde amendement bepaalde dat de quotiteit der opcentimes het beloop van de hoofdsom der grondbelasting en der belasting op roerende zaken niet zou mogen overschrijden.

Tenslotte stelde een laatste amendement voor te bepalen dat « de gemeentelijke opcentimes of de als dusdanig geldende taxes voor de cedulaire belastingen de hoofdsom niet mogen overschrijden; voor de provinciën mogen zij het kwart van de hoofdsom niet overschrijden. Nochtans, wat betreft de gemeenten en de provinciën die dringende begrootingsnoodwendigheden wettigen, mogen bedoelde quotiteiten worden overschreden mits een met redenen omkleed Koninklijk besluit. In dit geval worden de gemeentebegrotingen onderworpen aan het advies van de Bestendige Deputatie en aan de goedkeuring van den Koning. »

Alleen dit laatste amendement werd ter stemming gelegd; het werd zonder hoofdelijke stemming verworpen.

Uw Commissie oordeelt evenwel dat de taxatiemacht wettelijk dient beperkt te worden en dat men, door misbruiken te beletten, de gemeentelijke of provinciale autonomie niet aantast. De autonomie is altijd betrekkelijk; zij belet niet een zeker toezicht, dat door onze wetgeving wordt voorzien.

De artikelen 76 en 77 van de gemeentewet sommen een reeks beraadslagingen op die onderworpen zijn hetzij aan de goedkeuring van de Bestendige Deputatie, hetzij aan haar advies en de goedkeuring van den Koning.

Het is hier een kwestie van maat. In het algemeen belang mag een zeker norm niet overschreden, moet de financiële economie van het land geëerbiedigd worden, mogen de belastingen op den arbeid niet hooger zijn dan deze op de verworven inkomsten. Het mag niet zijn dat een meerderheid de taxes mag laten wegen op een categorie van

Le Gouvernement est-il suffisamment armé pour empêcher les abus? C'est toute la question.

Deux éléments entrent en ligne de compte. La taxation proprement dite; celle-ci est soumise à l'approbation du Roi (Art. 76, 5°.)

Les budgets sont soumis à l'approbation de la Députation permanente (art. 77, 8°.) Si les additionnels à la contribution foncière ne dépassent pas 0.25, ils sont soumis à la seule approbation de la Députation permanente.

On doit admettre, en principe, qu'il ne faut pas, sans motifs graves, que le montant des additionnels communaux et provinciaux dépasse le montant du principal et il convient que le Gouvernement appelé à statuer sur ces motifs graves puisse examiner le budget lui-même, dont l'équilibre exige ce montant exceptionnel. Actuellement, son intervention est difficile.

La Députation permanente ayant approuvé le budget, l'improbation des additionnels déséquilibre celui-ci et crée une situation désordonnée.

Le Gouverneur n'a d'ailleurs que dix jours pour en appeler d'une décision de la Députation permanente qu'il juge contraire à l'intérêt général, et le Gouvernement lui-même ne dispose que de trente jours pour se prononcer.

En réalité, l'obligation de soumettre dans ces cas exceptionnels le budget à l'approbation royale, ne porte nulle atteinte à l'autonomie communale. Elle ne fait que reporter au pouvoir supérieur, dans un but d'intérêt général, une approbation en tous cas nécessaire.

burgers en weigeren deze taxes rechtvaardig te verdeelen.

Is de Regeering voldoende gewaapend tegen misbruiken? Daar is de knoop van de kwestie.

Twee elementen komen hier in aanmerking. De eigenlijke taxatie; deze is onderworpen aan de goedkeuring van den Koning. (Art. 76, 5°.)

De begrotingen zijn onderworpen aan de goedkeuring van de Bestendige Deputatie (art. 77, 8°). Indien de opcentimes op de grondbelasting 0.25 niet overschrijden zijn zij alleen onderworpen aan de goedkeuring van de Bestendige Deputatie.

In beginsel dient aangenomen dat zonder ernstige redenen het bedrag der gemeentelijke en provinciale opcentimes het bedrag van de hoofdsom niet mag overschrijden, en het is noodig dat de Regeering, die over deze ernstige redenen moet beslissen, de begroting zelf, waarvan het evenwicht dit uitzonderlijk bedrag vereischt, kan onderzoeken. Tegenwoordig kan zij moeilijk tusschen beide komen.

De afkeuring van de opcentimes, nadat de Bestendige Deputatie de begroting heeft goedgekeurd, verbreekt het evenwicht van de begroting en schept een wanordelijken toestand.

De Gouverneur beschikt overigens slechts over tien dagen om in te gaan tegen een besluit van de Bestendige Deputatie, dat zij strijdig oordeelt met het algemeen belang, en de Regeering zelf heeft slechts dertig dagen om zich uit te spreken.

In feite tast de verplichting om in deze uitzonderlijke gevallen de begroting aan de Koninklijke goedkeuring te onderwerpen geenszins de gemeentelijke autonomie aan. Zij draagt alleen, in het algemeen belang een

Ainsi que le déclarait le Ministre de l'Intérieur à la Chambre, « au point de vue administratif, le système qui consiste à conférer à la même autorité l'approbation des centimes additionnels, c'est-à-dire des recettes, et l'approbation du budget, c'est-à-dire pratiquement des dépenses, est plus logique, sans cependant diminuer en quoi que ce soit l'autonomie communale, et donne à l'autorité une conscience plus nette de ses responsabilités et des armes plus souples et plus efficaces pour réprimer une fiscalité excessive. »

* * *

Vos Commissions réunies proposent deux amendements au projet; le premier concerne la limite de taxation imposée aux communes en matière de divertissements publics; elles estiment, en effet, que l'autonomie communale ne doit pas être limitée en matière de taxation d'une façon plus sévère qu'en d'autres domaines, le second amendement fixe des règles nouvelles pour le cas où la taxation devient excessive.

* * *

Le présent rapport a été adopté par 13 voix; 9 membres se sont abstenus.

Le Président,
H. LAFONTAINE.

Le Rapporteur,
R. MOYERSOEN.

alleszins noodzakelijke goedkeuring aan het hoogste gezag over.

Zooals de Minister van Binnenlandse Zaken in de Kamer verklaarde is op bestuurlijk gebied het stelsel dat aan dezelfde overheid de opcentimes, 't is te zeggen de ontvangsten, en de begrooting 't is te zeggen practisch de uitgaven, laat goedkeuren, logischer, zonder dat het in eenigerlei mate de gemeentelijke autonomie vermindert; het geeft aan de overheid een duidelijker bewustzijn van haar verantwoordelijkheid, en leniger en doeltreffender wapens om het heffen van overdreven belastingen te beletten.

* * *

Uw Vereenigde Commissiën stellen twee amendementen voor bij het ontwerp; het eerste betreft de beperking der taxatie aan de gemeenten opgelegd in zake openbare gemakkelikheden; zij zijn inderdaad van oordeel dat de gemeentelijke zelfstandigheid niet strenger dient beperkt te worden in zake taxatie dan op ander gebied; het tweede amendement bepaalt de nieuwe regeling in het geval van overdreven taxatie.

* * *

Onderhavig verslag werd goedgekeurd met 13 stemmen; 9 leden onthielden zich.

De Voorzitter,
H. LAFONTAINE.

De Verslaggever,
R. MOYERSOEN.

**Amendements proposés
par la Commission.****ART. 7.**

§ 2. — Supprimer la dernière phrase :
« Ces additionnels ne peuvent excéder
le quart de l'impôt. »

ART. 9.

Compléter comme suit le 2^o de
l'article 9.

« Les centimes additionnels commu-
naux ou les taxes en tenant lieu, ne
peuvent excéder 80 au principal des
impôts de l'Etat; les additionnels
provinciaux ne peuvent excéder 20.
Si d'impérieuses nécessités budgé-
taires le justifient, les dites quotités
peuvent être dépassées moyennant
approbation par arrêté royal motivé.

» Dans ce cas, les budgets commu-
naux sont soumis à l'avis de la Dépu-
tation permanente et à l'approbation
du Roi. »

**Amendementen voorgesteld
door de Commissie.****ART. 7.**

§ 2. — Den laatsten volzin : « Deze
opcentiemen mogen niet boven het
vierde der belasting gaan », te doen
wegvallen.

ART. 9.

Het n^r 2^o van artikel 9 aan te vul-
len als volgt :

« De gemeentelijke opcentimes of
de als dusdanig geldende taxes mogen
niet 80 op de hoofdsom der Rijks-
belastingen overschrijden; de provin-
ciale opcentimes mogen niet 20 over-
schrijden. Indien dringende begrootings-
noodwendigheden zulks wettigen, dan
mogen bedoelde quotiteiten worden
overschreden mits een met redenen
omkleed Koninklijk besluit.

» In dit geval worden de gemeente-
begrootingen onderworpen aan het
advies van de Bestendige Deputatie
en aan de goedkeuring van den
Koning. »