

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 24 NOVEMBRE 1931.

**Rapport de la Commission des Finances,
chargée de l'examen du Budget des Non-
Valeurs et des Remboursements pour
l'exercice 1932.**

(Voir le n° 5-XV du Sénat)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 24 NOVEMBER 1931.

**Verslag van de Commissie van Financiën,
belast met het onderzoek van de Begroo-
ting der Onwaarden en der Terugbeta-
lingen voor het dienstjaar 1932.**

(Zie n° 5-XV van den Senaat.)

Présents : MM. le baron DE MÉVIUS, président ; BARNICH, FRANÇOIS, LABOULLE, MOYERSON, MULLIE, RONVAUX, VAN OVERBERGH et DE CLERCQ, Joseph, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le Budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour l'exercice 1932 s'élève à la somme de 897,902,100 francs. Pour 1931, il était fixé à 1,154,792,100 francs; il y a donc une diminution de 256,890,000 francs.

Signalons, à titre documentaire, qu'il s'est élevé (y compris les crédits supplémentaires demandés et votés) à 350 millions en 1923, 855 millions en 1926, et 1 milliard 62 millions en 1930.

* * *

Le Budget des Non-Valeurs (impôts perçus à tort et donc à restituer ou irrécouvrables) s'élève au total impressionnant de 69,442,100 francs.

Alors que pour l'exercice 1931, il était en diminution de 2 millions comparativement à 1930, nous constatons, pour l'exercice à examiner, une augmentation de 30,595,000 francs.

Cet accroissement insolite devait évidemment attirer l'attention spéciale

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De Begrooting der Onwaarden en der Terugbetalingen voor het dienstjaar 1932 bedraagt 897,902,100 frank, tegen 1,154,792,100 frank, hetzij een vermindering van 256,890,000 frank.

Voegen wij daar ter inlichting aan toe dat zij (inbegrepen de gevraagde en goedgekeurde aanvullende kredieten) 350 miljoen bedroeg in 1923, 855 miljoen in 1926 en 1 milliard 62 miljoen in 1930.

* * *

De Begrooting der Onwaarden (ten onrecht geïnde en dus terug te betalen belastingen of oninvorderbare belastingen) bereikt het indrukwekkend totaal van 69,442,100 frank.

Terwijl zij voor het dienstjaar 1931 verminderd was met 2 miljoen in vergelijking met 1930, stellen wij voor het nu onderzochte dienstjaar een verhooging vast van 30,595,000 frank.

Deze ongewone verhooging trok natuurlijk de bijzondere aandacht van

de votre Commission. Pour l'exercice 1931, un crédit de 9 millions comme non-valeurs avait été prévu du chef de la contribution foncière. Pour l'exercice 1932, le crédit proposé est de 40 millions, soit une majoration de 31 millions. Le Gouvernement prévoit qu'une dépense de ce montant sera nécessaire à raison des dégrèvements accordés aux chefs de familles nombreuses et de l'octroi éventuel, à partir du prochain exercice, de la réduction du quart de la contribution foncière prévue en faveur de la petite propriété.

La majoration sensible du crédit demandé est donc uniquement due aux mesures votées par le Parlement.

Nous n'entendons nullement discuter et encore moins critiquer les mesures dont il s'agit; au contraire, nous applaudissons aux sentiments qui les ont inspirées.

Toutefois, nous nous demandons s'il n'arrive pas trop souvent à nos législateurs d'imposer, dans les lois d'ordre financier, des dégrèvements ou exonérations d'impôt, sans que le Parlement soit fixé, avec la précision qui s'impose impérieusement en cette matière, sur la répercussion qu'elles vont avoir sur l'équilibre budgétaire. L'intérêt supérieur du pays, comme le prestige du Parlement, exigent que cette façon défectueuse de travailler soit abandonnée.

Les autres articles du Budget des Non-Valeurs n'appellent pas d'observations. Les crédits demandés sont, du reste, les mêmes qu'en 1931.

Le Budget des Remboursements s'élève à 828,460,000 francs; il est en diminution de 287,485,000 francs sur l'exercice précédent.

Le Budget sert quasi exclusivement à mettre à la disposition des provinces, des communes, du Grand-Duché de Luxembourg, de la Colonie, les sommes

uw Commissie. Voor het dienstjaar 1931 was een krediet van 9 miljoen ten titel van onwaarden voorzien voor de grondbelasting. Voor het dienstjaar 1932 bedraagt het voorgestelde krediet 40 miljoen, hetzij een verhooging van 31 miljoen. De Regeering voorziet dat een uitgave van dit bedrag zal nodig zijn wegens de ontlastingen toegestaan aan de hoofden van groote gezinnen en de eventuele toekenning, met ingang van het volgende dienstjaar, van de verlaging met een vierde van de grondbelasting, voorzien ten gunste van het klein eigendom.

De aanzienlijke verhooging van het gevraagde krediet is dus uitsluitend te wijten aan de door het Parlement goedgekeurde maatregelen.

Het ligt geenszins in onze bedoeling de beoogde maatregelen te bespreken en nog veel minder te beknibbelen. Daarentegen, wij keuren volmondig de gevoelens goed waardoor zij werden ingegeven.

Wij vragen ons evenwel af of het niet al te vaak gebeurt dat onze wetgevers in de wetten van financieelen aard vermindering of vrijstellingen van belastingen opleggen zonder dat het Parlement met de te dezer zake geboden nauwkeurigheid wordt voorgelicht omtrent den weerslag dien deze maatregelen zullen hebben op het evenwicht der begrotingen. Het hooger belang van het land evenals het prestige van het Parlement eischen dat van deze gebrekkige methode worde afgezien.

De overige artikelen van de Begrooting der Onwaarden lokken geen aanmerkingen uit. De gevraagde kredieten zijn trouwens dezelfde als in 1931.

De Begrooting der Terugbetalingen bedraagt 828,460,000 frank, zegge een vermindering met 287,485,000 frank tegenover het vorig dienstjaar.

De Begrooting dient bijna uitsluitend om ter beschikking van de provinciën, van de gemeenten, van het Groot-Hertogdom Luxemburg, van de

que l'État perçoit pour leur compte dans les impôts directs et à restituer à des tiers des sommes indûment perçues.

* * *

L'article 15 a retenu l'attention de votre Commission. Il prévoit 120 millions.

Ce crédit est fixé d'après les faits constatés durant les derniers exercices.

Il reste, notamment, toujours à trancher des litiges relatifs aux dommages de guerre, nombre de cotes irrécouvrables y figurent. En outre, ces remboursements prévus concernent plusieurs exercices.

Mais le facteur de loin le plus important est constitué par la ristourne à effectuer sur la taxe professionnelle. Aussi, l'Administration prévoit-elle que ce crédit subira une très sensible diminution pour le Budget de 1933. On l'estime, dès à présent, à 40 millions au moins.

* * *

L'influence de la dernière loi sur la fiscalité provinciale et communale se fait particulièrement sentir sur ce Budget. Le versement à effectuer au Fonds des communes est porté de 197 millions à 308 millions, soit une augmentation de 111 millions.

Par contre, le versement aux provinces et communes de la part nette qui leur revient dans le produit des impôts cédulaires sur les revenus, etc., est ramené de 657,500,000 francs à 270,300,000 francs, soit une diminution de 387,200,000 francs. Soit, au total, pour ces deux postes, une diminution en faveur de l'État de 286 millions.

Il est superflu de faire remarquer qu'il ne s'agit nullement d'une éco-

Kolonie, de sommes te stellen die de Staat voor hun rekening int in de rechtstreeksche belastingen en om ten onrechte geïnde bedragen terug te betalen.

* * *

Artikel 15 heeft de aandacht uwer Commissie gaande gemaakt. Bij dit artikel wordt een som van 120 miljoen voorzien.

Dit krediet werd bepaald volgens de feiten vastgesteld in den loop der jongste dienstjaren.

Immers er blijven steeds nog geschillen te beslechten die betrekking hebben op de oorlogsschade en tal van niet-verhaalbare posten komen daarop voor. Bovendien hebben deze voorziene terugbetalingen betrekking op verscheidene dienstjaren.

Doch, de veruit belangrijkste factor is wel de terugbetaling op de bedrijfsbelasting. Ook voorziet het bestuur dat dit krediet een merkelijke vermindering zal ondergaan op de Begrooting van 1933. Zij wordt van stonden aan geraamd op ten minste 40 miljoen.

* * *

De invloed der jongste wet op het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen doet zich op deze Begrooting bijzonder gevoelen. De storting te doen in het fonds der gemeenten wordt opgevoerd van 197 miljoen tot 308 miljoen, zegge een verhooging met 111 miljoen.

Daarentegen wordt de storting, ten bate der provinciën en der gemeenten, van het zuiver aandeel dat haar toekomt in de opbrengst der cedulaire belastingen, enz., teruggebracht van 657,500,000 op 270,300,000 frank zegge een vermindering met 387,200,000 fr. Dit beteekent in het geheel voor beide posten een vermindering, ten bate van den Staat, met 286 miljoen.

Het is overbodig te doen opmerken, dat het geen zuivere besparing geldt,

nomie nette, puisque sous le régime nouveau, les communes et les Provinces ne rembourseront plus au Trésor une partie de certaines dépenses, qui leur incombaient en même temps qu'à l'État.

L'État prend notamment à sa charge : les traitements du personnel des athénées royaux et des écoles moyennes, les pensions des professeurs et instituteurs communaux, les pensions de vieillesse et leurs compléments, les pensions des ouvriers mineurs et leurs compléments, les dépenses relatives aux œuvres de l'enfance, celles qui résultent du Fonds des estropiés et des mutilés, les frais de casernement de gendarmerie, etc.

* * *

L'État avait versé, au Trésor de la Colonie, 65 millions en 1931; pour 1932, le Budget ne prévoit plus que 50 millions, à raison de la crise économique, qui sévit au Congo comme partout ailleurs.

Constatons que pour 1932, l'État prévoit qu'il aura à verser à l'Institut belge de Radio-Diffusion, conformément à la loi du 18 juin 1930, une subvention de 9,860,000 francs, soit 3,115,000 francs de plus qu'en 1931.

Les notes justificatives annexées au Budget fournissent les précisions et détails que l'on peut désirer sur les différents crédits demandés.

Votre Commission, par 5 voix contre 4, vous propose d'adopter le Budget des Non-Valeurs et Remboursements, tel qu'il vous est présenté par le Gouvernement.

Le Président,
Baron DE MÉVIUS.

Le Rapporteur,
J. DE CLERCQ.

daar de gemeenten en de provinciën, onder het nieuwe regime een gedeelte van zekere uitgaven, die tevens hun en den Staat ten laste vielen, niet meer aan de Schatkist zullen terugbetalen.

De Staat neemt inderdaad te zijnen laste : de wedden van het personeel der koninklijke athenea en der middelbare scholen, de pensioenen der gemeentelijke leeraars en onderwijzers, de ouderdomspensioenen en de bijkomende gedeelten, de pensioenen der mijnwerkers met bijlagen, de uitgaven betreffende de werken voor kinderwelzijn, en deze voor het Fonds der gebrekkelijken en verminkten, de kosten voor de kazerneering der rijks-wacht, enz.

* * *

De Staat had aan de Schatkist van de Kolonie 65 miljoen gestort in 1931; de Begrooting voor 1932 voorziet nog slechts 50 miljoen, wegens de economische crisis, die in Congo woedt zooals overal elders.

Wij stellen vast dat, voor 1932, de Staat voorziet dat hij aan het Belgisch Nationaal Instituut voor radio-omroep, krachtens de wet van 18 Juni 1930, een toelage zal moeten verleen van 9,860,000 frank, hetzij 3,115,000 frank meer dan in 1931.

De verantwoording, die aan de Begrooting is toegevoegd, verstrekt alle gewenschte toelichtingen en bijzonderheden over de verschillende gevraagde kredieten.

Met 5 tegen 4 stemmen, stelt Uw Commissie U voor de Begrooting der Onwaarden en der Terugbetalingen goed te keuren zooals zij door de Regeering is voorgesteld.

De Voorzitter,
Baron DE MÉVIUS.

De Verslaggever,
J. DE CLERCQ.