

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 9 DÉCEMBRE 1931

Rapport de la Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène chargée de l'examen du Projet de Loi modifiant et complétant la loi du 3 août 1919 assurant la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions et emplois publics et facilitant aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

(Voir les n^{os} 311 (session de 1927-1928), 180, 218, 230 (session de 1928-1929) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 18 et 25 avril 1929 et n° 166 (session de 1928-1929) du Sénat.)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 9 DECEMBER 1931

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot wijziging en aanvulling van de wet van 3 Augustus 1919 waarbij aan de gemobiliseerde Belgen herstel in hunne openbare ambten en bedieningen gewaarborgd en aan de oorlogsverminkten, oudstrijders, gemobiliseerden, enz., de toegang tot openbare ambten en bedieningen vergemakkelijkt wordt.

(Zie de n^{rs} 311 (zitting 1927-1928), 180, 218, 230 (zitting 1928-1929) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, (vergaderingen van 18 en 25 April 1929 en n° 166 (zitting 1928-1929) van den Senaat.)

Présents : MM. le Vicomte BERRYER, président; le Baron DELVAUX DE FENFFE, le chevalier DESSAIN, HUYSMANS (Arm.), LIGY, NOLF, VINCK et le Baron DE KERCHOVE D'EXAERDE, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à l'approbation du Sénat a été adopté à la Chambre des Représentants le 25 avril 1929 par 99 voix et 29 abstentions.

Il fut déposé le 27 août 1928 par le Gouvernement pour remplacer une proposition due à des membres appartenant aux divers partis et formulée le 14 juillet 1927.

Si d'assez nombreux membres se sont abstenus, c'est que le projet d'après eux, ne donnait aux revendications des anciens combattants qu'une insuffisante satisfaction et n'assurait

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp aan de goedkeuring van den Senaat voorgelegd, werd door de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 25 April 1929 aangenomen met 99 stemmen en 29 onthoudingen.

Het werd door de Regeering op 27 Augustus 1928 ingediend ter vervanging van een voorstel uitgaande van leden der verschillende partijen en ingediend op 14 Juli 1927.

Talrijke leden hadden zich onthouden omdat, volgens hen, het ontwerp aan de eischen van de oud-strijders slechts 'een gedeeltelijke voldoening schonk en aan de belanghebbenden

pas aux intéressés toutes les garanties que leur donnait le projet primitif; ces membres reconnurent toutefois qu'il réalisait une amélioration de la situation actuelle.

Dans le courant de l'été 1929, la Fédération des militaires mutilés et invalides de la guerre a fait une démarche auprès de votre Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène pour demander que le vote du projet par le Sénat fut retardé.

Elle considérait le projet comme nuisible à une certaine catégorie d'invalides, celle des agents temporaires de l'État. D'accord avec le Gouvernement, la discussion de ce projet fut ajournée; à ce jour, la question des temporaires est réglée conformément à l'avis même de la Fédération et ne peut donc plus donner prise à une critique sérieuse.

La Fédération émet le vœu que le projet soit voté le plus tôt possible parce qu'il renferme des dispositions favorables aux invalides, notamment en faveur de ceux qui ont dû changer d'emploi en raison de leurs infirmités. Elle se déclarerait reconnaissante au Parlement si celui-ci l'adoptait sans amendement et sans opposition. Votre Commission espère que le Sénat donnera suite à ce vœu.

La loi en discussion comporte *quatre articles* ayant pour objet de modifier en certains points la loi du 3 août 1919 qui assure la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions publiques et facilite aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

La loi du 3 août 1919 a dû être modifiée une première fois le 21 juillet 1924. Cette modification avait pour but et eut comme effet de combler certaines lacunes de la loi du 3 août 1919 dues aux circonstances dans lesquelles celle-ci fut votée. Le Gouvernement a notamment demandé au législateur

niet al de waarborgen verzekerde van het oorspronkelijk ontwerp; deze leden gaven echter toe dat het een verbetering van den bestaanden toestand beteekende.

Tijdens den Zomer van 1929, deed het Verbond der oorlogsverminkten en invaliden stappen bij Uwe Commissie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid om te vragen dat de goedkeuring van het ontwerp door den Senaat zou worden uitgesteld.

Het beschouwde het ontwerp als schadelijk voor een zekere categorie invaliden, en wel de tijdelijke bedienden van den Staat. In overleg met de Regeering, werd de behandeling van dit ontwerp verdaagd; heden is het vraagstuk van de tijdelijke bedienden geregeld overeenkomstig den wensch van het Verbond en is het niet meer voor ernstige critiek vatbaar.

Het Verbond drukt den wensch uit dat het ontwerp ten spoedigste zou worden aangenomen omdat het voor de invaliden gunstige bepalingen behelst, namelijk ten gunste van diegenen die wegens hunne lichaamsgebreken van betrekking hebben moeten veranderen. Het ware het Parlement dankbaar zoo dit zonder verdere wijziging noch verzet het ontwerp aannam. Uwe Commissie hoopt dat de Senaat op dezen wensch zal ingaan.

De besproken wet omvat *vier artikelen* welke voor doel hebben op sommige punten de wet van 3 Augustus 1919 te wijzigen, die het herstel in hunne ambten aan de gemobiliseerde Belgen waarborgt en aan de oorlogsverminkten, oud-strijders, gemobiliseerden, enz. den toegang tot openbare ambten en betrekkingen vergemakkelijkt.

De wet van 3 Augustus 1919 moest een eerste maal worden gewijzigd op 21 Juli 1924. Deze wijziging had voor doel en voor gevolg sommige leemten aan te vullen in de wet van 3 Augustus 1919 te wijten aan de omstandigheden waarin zij werd aangenomen. De Regeering heeft name-

de lui donner les moyens de faire respecter, par voie de contrainte, une loi votée à l'unanimité par les deux Chambres et inspirée à juste titre par un sentiment de gratitude à l'égard de nos anciens combattants et mutilés.

La modification portait sur l'article 11 de la loi du 3 août 1919. A côté du droit, pour le Roi, d'annuler dans les deux mois toute nomination effective en opposition avec les principes de la loi, le législateur de 1924 a confié au Souverain le droit de se substituer, dans certaines conditions, à l'autorité défaillante pour procéder, en son lieu et place, à la nomination en cause. L'alinéa 5 de cet article stipule en effet : « Si dans les trente jours de la notification qui leur est faite de la deuxième annulation, les autorités intéressées ne confèrent pas l'emploi conformément aux prescriptions légales, il pourra être pourvu à la place par arrêté royal motivé. »

La jurisprudence du Ministère de l'Intérieur a soumis l'exercice de ce droit aux conditions suivantes :

Il faut :

1° Que l'autorité défaillante ait, par deux fois, vu ses nominations annulées par le Roi ou improuvées par la Députation permanente, du chef de la violation de la loi du 3 août 1919;

2° Qu'un avertissement préalable ait été adressé à la commune, d'avoir à procéder, dans les trente jours, à une nomination régulière au point de vue de l'exercice du droit de préférence accordé aux bénéficiaires de la loi du 3 août 1919;

3° Qu'il y ait refus manifeste d'ob-

liker à den wetgever gevraagd haar de middelen aan de hand te doen om, met dwang, een wet te doen eerbiedigen die eensgezind door beide Kamers werd aangenomen en terecht uitgaat van een gevoel van dankbaarheid jegens de oudstrijders en de verminkten.

De wijziging sloeg op artikel 11 der wet van 3 Augustus 1919. Behalve het recht voor den Koning, binnen twee maand elke benoeming te verbreken gedaan in strijd met de beginselen der wet, heeft de wetgever aan den Koning het recht gegeven, in sommige omstandigheden, in de plaats te treden van de in gebreke blijvende overheid om, in haar plaats, tot de benoeming over te gaan. Inderdaad, lid 5 van dit artikel bepaalt : « Wanneer de belanghebbende overheden, binnen dertig dagen na de aanzegging welke haar van de tweede nietigverklaring gedaan wordt, de betrekking niet toekennen overeenkomstig de voorschriften der wet, kan er in de openstaande plaats voorzien worden bij een met redenen omkleed Koninklijk besluit. »

De rechtspraak van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken heeft de uitoefening van dit recht van de volgende voorwaarden afhankelijk gesteld :

1° De in gebreke gebleven overheid moet tot tweemaal toe haar benoemingen vernietigd hebben gezien door den Koning of afgekeurd door de Bestendige Deputatie, wegens overtreding van de wet van 3 Augustus 1919;

2° Een voorafgaande verwittiging moet zijn gericht geworden tot de gemeente om haar binnen dertig dagen te doen overgaan tot een regelmatige benoeming onder opzicht van de uitoefening van het recht van voorkeur verleend aan de rechthebbenden op het voordeel der wet van 3 Augustus 1919;

3° Er moet klaarblijkende weigering

tempérer à cet avertissement, qui constitue une injonction.

Votre Commission a demandé au Gouvernement quel était, à la date du 1^{er} octobre 1931, le nombre de nominations effectuées par le Pouvoir exécutif en lieu et place des autorités récalcitrantes.

En voici la liste :

bestaan gevolg te geven aan deze verwittiging die een gebod is.

Uwe Commissie heeft aan de Regering gevraagd welk op 1 October 1931 het aantal benoemingen was die werden gedaan door de uitvoerende macht, optredende in de plaats der weerspannige overheid.

Ziehier de gevraagde lijst :

Le Département de l'Intérieur (résolutions des autorités communales).

Departement van Binnenlandsche Zaken (besluiten der gemeentelijke overheden ;

COMMUNE.	EMPLOI CONFÉRÉ.	DATE DE L'A. R.
<i>Gemeente.</i>	<i>Begeven betrekking.</i>	<i>Datum van het K. B.</i>
1925.		
Nieuwenrode.	Receveur communal	2 février.
<i>Nieuwenrode.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>2 Februari.</i>
Rymenam.	Secrétaire communal.	18 février.
<i>Rymenam.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	<i>18 Februari.</i>
Saint-Georges-ten-Distel.	Receveur communal.	2 avril.
<i>Sint-Joris-ten-Distel.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>2 April.</i>
Grobbendonk.	Receveur communal.	4 avril.
<i>Grobbendonk.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>4 April.</i>
Beersel.	Secrétaire communal.	19 mai.
<i>Beersel.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	<i>19 Mei.</i>
Helchteren.	Secrétaire communal.	28 mai.
<i>Helchteren.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	<i>28 Mei.</i>
Merbes-Sainte-Marie	Receveur communal.	10 août.
<i>Merbes-Sainte-Marie.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>10 Augustus.</i>
Eggewaertscapelle.	Receveur communal.	12 novembre.
<i>Eggewaertscapelle.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>12 November.</i>
Cugnon.	Receveur communal.	4 décembre.
<i>Cugnon.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>4 December.</i>
Olloy.	Receveur communal.	8 décembre.
<i>Olloy.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>8 December.</i>

1926.

Huccorgne.	Receveur communal.	2 février.
<i>Huccorgne.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>2 Februari.</i>
Polleur.	Receveur communal.	6 février.
<i>Polleur.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	<i>6 Februari.</i>
Resteigne.	Secrétaire communal.	16 mai.
<i>Resteigne.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	<i>16 Mei.</i>

Werbomont.	Receveur communal.	7 juin.
<i>Werbomont.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	7 <i>Juni.</i>
Lovenjoul.	Secrétaire communal.	27 octobre.
<i>Lovenjoel.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	27 <i>October.</i>
Carlsbourg.	Secrétaire communal.	29 novembre.
<i>Carlsbourg.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	29 <i>November.</i>
Mussy-la-Ville.	Receveur communal.	8 décembre.
<i>Mussy-la-Ville.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	8 <i>December.</i>
Warêt-l'Evêque.	Receveur communal.	18 août.
<i>Warêt-l'Evêque.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	18 <i>Augustus.</i>
Roosbeek-Neerbutzel.	Receveur communal.	23 octobre.
<i>Roosbeek-Neerbutzel.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	23 <i>October.</i>

1927.

Gelbressée.	Secrétaire communal.	23 juin.
<i>Gelbressée.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	23 <i>Juni.</i>
Brecht.	Secrétaire communal.	10 octobre.
<i>Brecht.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	10 <i>October.</i>
Rahier.	Secrétaire communal.	24 décembre.
<i>Rahier.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	24 <i>December.</i>

1928.

Grandmenil.	Receveur communal.	28 avril.
<i>Grandmenil.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	28 <i>April.</i>
Lommel.	Receveur communal.	30 avril.
<i>Lommel.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	30 <i>April.</i>
Nieuw-Rhode.	Secrétaire communal.	20 novembre.
<i>Nieuwrode.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	20 <i>November.</i>
Merbes-le-Château.	Conciergerie hôtel de ville.	21 mai.
<i>Merbes-le-Château.</i>	<i>Huisbewaarder gemeentehuis.</i>	21 <i>Mei.</i>
Neerlanden.	Secrétaire communal.	20 juin.
<i>Neerlanden.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	20 <i>Juni.</i>
Sleydinge.	Conciergerie maison communale.	7 août.
<i>Sleidinge.</i>	<i>Huisbewaarder gemeentehuis.</i>	7 <i>Augustus.</i>
Saint-Vaast.	Secrétaire communal.	5 novembre.
<i>Sint-Vaast.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	5 <i>November.</i>
Ville-en-Hesbaye.	Secrétaire communal.	4 décembre.
<i>Ville-en-Hesbaye.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	4 <i>December.</i>

1929

Woumen.	Secrétaire communal.	25 janvier.
<i>Woumen.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	25 <i>Januari.</i>
Bellefontaine.	Secrétaire communal.	2 mars.
<i>Bellefontaine.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	2 <i>Maart.</i>
Ressegem.	Secrétaire communal.	3 avril.
<i>Ressegem.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	3 <i>April.</i>

Hillegem.	Secrétaire communal.	29 Avril.
<i>Hillegem.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	29 <i>April.</i>
Aische-en-Refail.	Secrétaire communal.	21 juin.
<i>Aische-en-Refail.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	21 <i>Juni.</i>
Celles.	Receveur communal.	21 juin.
<i>Celles.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	21 <i>Juni.</i>
Bambrugge.	Secrétaire communal.	23 novembre.
<i>Bambrugge.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	23 <i>November.</i>

1930

Grammont.	Commissaire de police adjoint.	1 ^{er} novembre.
<i>Geeraardsbergen.</i>	<i>Adjunkt Policiecommissaris.</i>	1 <i>November.</i>
Kain.	Employé communal.	4 novembre.
<i>Kain.</i>	<i>Gemeentebediende.</i>	4 <i>November.</i>
Darion.	Secrétaire communal.	28 novembre.
<i>Darion.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	28 <i>November.</i>
Harre.	Receveur communal.	28 novembre.
<i>Harre.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	28 <i>November.</i>

1931.

Boussu-en-Fagne.	Receveur communal.	13 avril.
<i>Boussu-en-Fagne.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	13 <i>April.</i>
Stave.	Receveur communal.	2 mai.
<i>Stave.</i>	<i>Gemeenteontvanger.</i>	2 <i>Mei.</i>
Erpe.	Secrétaire communal.	14 septembre.
<i>Erpe.</i>	<i>Gemeentesecretaris.</i>	14 <i>September.</i>

Le Département de la Justice (résolutions des administrations des hospices, des bureaux de bienfaisance et des monts-de-piété).

Departement van Justitie (besluiten van het bestuur der godshuizen, der weldadigheidsbureelen en der Bergen van Barmhartigheid).

1925

Wanzele	Receveur du bureau de bienfaisance.	9 mars.
<i>Wanzele.</i>	<i>Ontvanger van het weldadigheidsbureel.</i>	9 <i>Maart.</i>
Montrœul-au-Bois.	Receveur du bureau de bienfaisance.	22 juillet.
<i>Montrœul-au-Bois.</i>	<i>Ontvanger van het weldadigheidsbureel.</i>	22 <i>Juli.</i>
Glabbeek.	Reveceur du bureau de bienfaisance.	16 novembre.
<i>Glabbeek.</i>	<i>Ontvanger van het weldadigheidsbureel.</i>	16 <i>November.</i>

1926

Rummen.	Receveur de la Commission d'assistance publique.	29 décembre.
<i>Rummen.</i>	<i>Ontvanger van de Commissie van openbaren onderst.</i>	29 <i>December.</i>

Il est signalé plus haut que la question des temporaires est réglée. Une Bourse du Travail a été, en effet, instituée par le Gouvernement à la suite du vote de la loi du 21 juillet 1924 pour favoriser le placement des temporaires dans les services publics. Elle a terminé ses travaux le 31 décembre 1930, considérant sa mission comme accomplie.

Elle s'est efforcée, dit-elle dans son rapport final au Gouvernement, de procurer un emploi définitif aux agents temporaires, invalides de guerre, anciens combattants et agents y assimilés, licenciés ou non, en organisant *six examens d'aptitude* aux fonctions de commis aux écritures, réservés aux dits agents qui n'avaient pas dépassé l'âge de quarante ans au moment de leur admission en qualité d'agent temporaire. Tous les lauréats de ces examens, au nombre de 413, sont casés définitivement.

A peu près tous les agents temporaires licenciés, bénéficiaires du droit de préférence établi par la loi du 3 août 1919, qui n'ont pas satisfait à ces épreuves et qui se trouvent dans les conditions d'âge spécifiées ci-dessus ont été pressentis pour accepter un *emploi temporaire*. Beaucoup d'entre eux ont été replacés et la Bourse du Travail se trouva dans l'impossibilité de recruter encore des éléments convenant pour les postes de commis aux écritures temporaires, à Bruxelles.

Pour les *emplois subalternes*, tous les agents, licenciés ou non, ont été consultés au sujet de leurs préférences.

Les agents qui se sont déclarés disposés à accepter un emploi de bureau dans l'agglomération bruxelloise ou anversoise ont été pressentis. Un certain nombre de ceux-ci ont été casés. Les autres se sont recusés ou ont été refusés pour inaptitude physique.

Hooger is er op gewezen dat de kwestie van de tijdelijke bedienden geregeld is. Inderdaad is door de Regeering een Werkbeurs ingericht naar aanleiding van de goedkeuring der wet van 21 Juli 1924 tot bevordering van de plaatsing der tijdelijke bedienden in de openbare diensten. Zij heeft op 31 December 1930 haar werkzaamheden geëindigd daar zij haar zending als vervuld beschouwde.

In haar eindverslag aan de Regeering verklaart zij er naar gestreefd te hebben een vaste betrekking te bezorgen aan de tijdelijke agenten, oorlogsinvaliden, oudstrijders en met dezen gelijkgestelde agenten, al dan niet afgedankt, door het inrichten van *zes bekwaamheidsproeven* voor de betrekking van schrijver, voorbehouden aan gezegde agenten die niet ouder waren dan veertig jaar op het oogenblik van hun aanvaarding als tijdelijk agent. Alwie in dit examen slaagde — zij waren ten getale van 413 —, hebben een vaste betrekking.

Bijna al de afgedankte tijdelijke bedienden die in het bezit waren van het recht van voorkeur gevestigd bij de wet van 3 Augustus 1919, en die aan deze proeven niet hebben voldaan en in de hooger bepaalde voorwaarden van leeftijd verkeerden, werden gepolst om een *tijdelijke bediening* te aanvaarden. Velen onder hen werden terug aan een bediening geholpen en de Arbeidsbeurs bevond zich in de onmogelijkheid nog passende bedienden aan te werven voor de posten van tijdelijke schrijvers te Brussel.

Voor de *lagere ambten*, werden al de al dan niet afgedankte bedienden geraadpleegd over hun voorkeur.

De bedienden die zich bereid hebben verklaard een kantoorbetrekking te aanvaarden in de Brusselsche of Antwerpsche agglomeratie, werden gepolst. Een zeker aantal werden geplaatst. De overigen hebben geweigerd of werden geweerd wegens lichamelijke ongeschiktheid.

Il ne reste donc plus que quelques candidats aux emplois temporaires, auxquels un poste n'a pu être offert parce qu'ils habitent la province.

Nous pouvons dire, ajoutait le rapport, en terminant, que nous avons aidé tous les agents temporaires (invalides et anciens combattants) à se créer une situation définitive ou à se trouver une nouvelle situation temporaire.

Depuis le 1^{er} janvier dernier, M. le Ministre des Finances a été chargé de terminer la mission qui avait été confiée à cet organisme.

* *

Le paragraphe 1^{er} du projet de loi en discussion (art. 1^{er}, alinéa 5 de la loi du 3 août 1919 modifié par la loi du 21 juillet 1924) favorise le maintien en fonction des invalides entrés au service administratif *après l'armistice*. C'est là une extension aux intéressés du bénéfice d'une disposition légale déjà en vigueur au profit des invalides, fonctionnaires ou employés *d'avant guerre*, qui sont en droit de revendiquer un emploi plus en rapport avec leurs aptitudes physiques, avec maintien des avantages de leur ancien grade, si leur capacité de travail se trouve diminuée, à un moment donné, par la mutilation ou la maladie et ne leur permet plus de remplir normalement leurs fonctions.

* *

Le paragraphe 2 du projet (art. 6 de la même loi) favorise l'admission à de nouvelles fonctions publiques, des mutilés, anciens combattants, etc. *licenciés pour cause de suppression d'emploi*. Sans l'intervention de cette disposition nouvelle, ils pourraient trouver un obstacle à leur réadmission soit dans la première disposition de l'article 6 de la loi des 3 août 1919 et 21 juillet 1924, qui stipule que les

Er blijven dus nog slechts enkele kandidaten voor tijdelijke betrekkingen over, aan wie geen plaats kon worden aangeboden omdat zij in de provincie wonen.

Wij mogen verklaren, voegde het verslag er ten slotte aan toe, dat wij al de tijdelijke bedienden (invaliden en oudstrijders) hebben geholpen om zich een definitieve betrekking te verzekeren of om een nieuwe tijdelijke betrekking te vinden.

Sedert 1 Januari jongstleden werd de Minister van Financiën gelast de opdracht te voltooien die aan bedoeld organisme werd toevertrouwd.

* *

De eerste paragraaf van het besproken wetsontwerp (art. 1, lid 5, der wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd bij de wet van 21 Juli 1924) begunstigt het in dienst houden der invaliden, in administratieve dienst getreden *na den wapenstilstand*. Dit beteekent de uitbreiding tot de belanghebbenden van het voordeel eener wetsbepaling die reeds van kracht is voor de invaliden, ambtenaren of bedienden *van vóór den oorlog*, die het recht hebben een betrekking op te eischen die beter beantwoordt aan hun lichamelijke geschiktheid, mits behoud der voordeelen van hun vroegeren graad, indien hun werkvermogen werd verminderd op een gegeven oogenblik tengevolge van verminking of ziekte, en hun niet meer toelaat hun ambt normaal te vervullen.

* *

Paragraaf 2 van het ontwerp (art. 6 derzelfde wet) begunstigt de toelating tot nieuwe openbare ambten van de verminkten, oudstrijders enz., *die werden afgedankt wegens afschaffing van betrekking*. Zonder deze nieuwe bepaling zouden zij een hinderpaal vinden voor hunne heraanneming ofwel in de eerste bepaling van artikel 6 der wet van 3 Augustus 1919 en 21 Juli 1924, die behelst dat de

droits de préférence accordés par les articles 4 et 5 de cette loi, ne s'appliquent qu'à *l'entrée en fonction*; soit dans le fait qu'ils ont dépassé la limite d'âge fixée éventuellement en ce qui concerne le nouvel emploi pour l'admissibilité des candidatures.

L'ancien combattant qui avait obtenu le bénéfice des droits de préférence perd ce bénéfice si l'emploi qu'il occupait est supprimé, alors qu'il n'y a pas de sa faute; *il doit logiquement retrouver le bénéfice perdu en exerçant à nouveau les droits de préférence*. La disposition actuelle peut être considérée comme une simple interprétation de la loi en vigueur; elle précisera la volonté du législateur de 1919 qu'une jurisprudence étroite aurait pu déformer. Elle correspondra harmonieusement, *dans la sphère des emplois temporaires*, aux mesures de sauvegarde qui existent dans la sphère des emplois définitifs et auxquelles fait allusion l'Exposé des motifs.

Ces mesures de sauvegarde sont les arrêtés royaux sur la mise en disponibilité. Ils prescrivent notamment (arrêté royal du 6 mai 1923, art. 4) de donner la préférence, pour les emplois devenus vacants, avant tous autres aux agents mis en disponibilité par suppression d'emploi. Ces arrêtés n'ont pas été pris spécialement à l'intention des anciens combattants, etc., ils constituent une règle générale applicable à tous les agents de l'État.

Quant à la question d'âge, il n'est que juste que ce motif d'exclusion ne soit pas opposé à un agent licencié, candidat à un nouvel emploi, qui lors de la désignation à la fonction supprimée répondait à cette condition éliminatoire.

*
* *

voorkeurrechten verleend bij de artikelen 4 en 5 dezer wet, enkel toepasselijk zijn op de *indiensttreding*; ofwel in het feit dat zij de leeftijdsgrens hebben overschreden die eventueel werd bepaald voor de aanneembaarheid der candidaturen voor de nieuwe betrekking.

De oudstrijder die het voordeel der voorrechten had genoten verliest dit voordeel indien de betrekking welke hij bekleedde wordt afgeschaft, zonder schuld van zijnentwege; *logisch moet hij het verloren voordeel opnieuw verkrijgen met opnieuw zijn recht van voorkeur te doen gelden*. De huidige bepaling kan worden beschouwd als een eenvoudige verklaring van de van kracht zijnde wet; zij zal den wil van den wetgever van 1919 nader bepalen, die door een al te enge rechtspraak kon worden miskend. Zij zal *op gebied van tijdelijke betrekkingen* goed overeenstemmen met de vrijwaringsmaatregelen die bestaan op gebied van vaste betrekkingen en waarop in de Memorie van Toelichting wordt gezinspeeld.

Deze maatregelen van vrijwaring zijn de Koninklijke besluiten betreffende de beschikbaarstelling. Zij schrijven onder meer voor (Koninklijk besluit van 6 Mei 1923, art. 4) voor de opengevallen betrekkingen de voorkeur te geven, vóór al de anderen, aan de agenten die beschikbaar worden gesteld wegens afschaffing van betrekking. Deze besluiten werden niet bijzonder getroffen voor de oudstrijders, enz., maar zij zijn een algemeene regel die toepasselijk is op al de Staatsbedienden.

Wat den leeftijd betreft, is het slechts billijk dat deze reden van uitsluiting niet zou worden aangevoerd tegen een afgedankten agent, candidaat voor een nieuwe betrekking, die bij zijn benoeming tot de afgeschafte betrekking deze voorwaarde van uitschakeling vervulde.

*
* *

Le paragraphe 3 du projet de loi (art. 12 de la loi) est une conséquence de la dévaluation monétaire.

L'article 12 de la loi du 3 août 1919 stipule qu'en ce qui concerne les établissements placés sous le contrôle de l'État, des provinces et des communes et les entreprises concessionnaires des services publics, les articles 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9 et 10 de la loi susvisée, s'appliquent à la moitié des fonctions et emplois qui sont à conférer chaque année, et auxquels est attaché un traitement inférieur à 5,000 francs.

Le chiffre de 30,000 francs est substitué à celui de 5,000 francs, c'est une simple mise au point qu'impose la valeur actuelle du franc.

* * *

Au sujet du paragraphe 4 du projet de loi (art. 14 de la loi de 1919), les observations suivantes ne seront pas inutiles :

Si les nécessités administratives comportent le licenciement d'agents temporaires comptant au moins quatre années de service ou la mise en disponibilité par suppression d'emploi d'agents pourvus d'une nomination définitive, l'une ou l'autre de ces mesures *ne pourra recevoir son application qu'après que la Commission consultative créée en 1924 aura émis son avis*. L'intervention obligatoire de cette Commission, dont cinq membres sur huit sont désignés parmi les délégués présentés par les associations d'invalides de la guerre, de déportés et de prisonniers politiques, offrira aux intéressés une garantie supplémentaire. De plus, les Chambres législatives seront saisies chaque année des effets de cette disposition par un rapport sur la suite donnée aux avis de la Commission.

Il doit être entendu que ce para-

Paragraphe 3 van het wetsontwerp (art. 12 der wet) is een gevolg van de inzinking onzer munt.

Artikel 12 der wet van 3 Augustus 1919 bepaalt dat wat aangaat de instellingen, staande onder toezicht van Staat, provincie en gemeente, alsmede de ondernemingen, concessiehouders van de openbare diensten, de artikelen 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10 van bedoelde wet gelden voor de helft der ieder jaar te begeven ambten en betrekkingen waarvoor een wedde beneden 5,000 frank is toegekend. »

Het bedrag van 30,000 frank werd in de plaats gesteld van dit van 5,000 frank; het is een eenvoudige aanpassing geboden door de huidige waarde van den frank.

* * *

Aangaande paragraaf 4 van het wetsontwerp (art. 14 der wet van 1919) zijn de volgende opmerkingen niet overbodig :

Indien de noodwendigheden van het bestuur de afdanking vergen van tijdelijke bedienden die ten minste vier jaren dienst tellen, ofwel de beschikbaarstelling wegens afschaffing van betrekking, van agenten voorzien van een vaste benoeming, zal een of andere maatregel *enkel mogen worden toegepast nadat de Raadgevende Commissie, aangesteld in 1924, advies heeft uitgebracht*. De verplichte tussenkomst van deze Commissie, waarvan vijf leden op acht zijn aangeduid onder de afgevaardigden voorgedragen door de vereenigingen van oorlogsinvaliden, van weggevoerden en van politieke gevangenen, zal voor de belanghebbenden een bijkomende waarborg zijn. Bovendien zullen de Wetgevende Kamers ieder jaar op de hoogte gebracht worden van de gevolgen dezer bepaling, door een verslag over het gevolg gegeven aan de adviezen der Commissie.

Er dient wel verstaan dat deze para-

graphe vise seulement les licenciements et mises en disponibilité d'agents bénéficiaires d'un droit de préférence établi par la loi du 3 août 1919 et que les mesures de l'espèce se rapportant aux agents non anciens combattants, etc., ne doivent pas être soumises à cette procédure.

Le compte à rendre aux Chambres que prévoit ce quatrième paragraphe serait préparé par la Commission consultative à qui les diverses administrations devraient obligatoirement notifier la suite donnée à ses avis. La Commission aurait ainsi l'occasion de présenter éventuellement ses observations et le rapport dont il s'agit aurait un caractère plus homogène.

Il conviendrait également que les arrêtés de licenciement ou de mise en disponibilité fassent état de l'avis conforme ou non de la Commission consultative.

Votre Commission, à l'unanimité de ses membres, vous propose d'approuver le projet tel qu'il a été voté par la Chambre des Représentants, le 25 avril 1929.

Le Président,
P. BERRYER.

Le Rapporteur,
BON DE KERCHOVE D'EXAERDE.

**Texte du Projet de Loi
soumis aux délibérations du Sénat.**

ARTICLE UNIQUE.

La loi du 3 août 1919, modifiée par celle du 21 juillet 1924, est modifiée et complétée à nouveau de la manière ci-après :

§ 1^{er}. — L'article 1^{er}, alinéa 5, de la loi du 3 août 1919, modifié par la

graaft uitsluitend slaat op de afdankingen en beschikbaarstellingen van agenten die in het bezit zijn van een recht van voorkeur voorzien bij de wet van 3 Augustus 1919, en dat de maatregelen van dien aard die betrekking hebben op agenten-niet-oudstrijders enz., aan deze procedure niet hoeven onderworpen

De rekening over te leggen aan de Kamers, voorzien in dezen vierden paragraaf, zou voorbereid worden door de Raadgevende Commissie aan welke de verschillende besturen verplicht zouden zijn kennis te geven van het gevolg dat aan haar advies is gegeven. De Commissie zou aldus gelegenheid krijgen eventueel haar opmerkingen voor te leggen en het bedoelde verslag zou een meer homogeen karakter hebben.

De besluiten van afdanking of van beschikbaarstelling zouden ook dienen melding te maken van het al of niet eensluidend advies van de Raadgevende Commissie.

Uw Commissie stelt U eenparig voor het ontwerp goed te keuren zooals het door de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd aangenomen op 25 April 1929.

De Voorzitter,
P. BERRYER.

De Verslaggever,
Baron DE KERCHOVE D'EXAERDE.

**Tekst van het Wetsontwerp
aan den Senaat voorgelegd.**

EENIG ARTIKEL.

De wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd bij die van 21 Juli 1924, wordt andermaal gewijzigd en aangevuld als volgt :

§ 1. — Het eerste artikel, lid 5, der wet van 3 Augustus 1919, gewij-

loi du 21 juillet 1924, sera applicable aux agents nommés à titre définitif après l'armistice.

§ 2. — Il est ajouté à l'article 6 une disposition ainsi conçue :

« En cas de suppression d'emploi, le bénéfice des mêmes droits est rétabli et leur exercice ne peut trouver obstacle dans la forclusion pour limite d'âge si celle-ci n'existait pas au moment de l'obtention de l'emploi supprimé. »

§ 3. — A l'article 12, *in fine*, le chiffre de 5,000 est remplacé par celui de 30,000.

§ 4. — La disposition suivante est intercalée dans l'article 14, après le premier alinéa :

« Lorsque la mesure a pour objet soit le licenciement d'agents temporaires comptant au moins quatre ans de services administratifs effectifs, soit la mise en disponibilité par suppression d'emploi d'agents pourvus d'une nomination définitive, la Commission en est obligatoirement saisie d'office, avant la réalisation par l'administration intéressée.

» En pareil cas, la Commission émet son avis en dernier lieu après que l'administration intéressée a consulté les organismes qui doivent réglementairement se prononcer sur la mesure projetée.

» Elle est tenue d'inviter les agents en cause à lui soumettre leurs observations verbalement ou par écrit selon leurs convenances, et à se présenter devant elle dans un délai qu'elle impartit.

» Le Gouvernement rend compte chaque année aux Chambres législatives, au début de la session ordinaire, de la suite qui a été donnée aux avis émis par la Commission. »

zigt bij de wet van 21 Juli 1924, wordt toepasselijk op de *na den wapenstilstand* vast benoemde agenten.

§ 2. — Aan artikel 6 wordt onderstaande bepaling toegevoegd :

« Bij opheffing van eene bediening worden dezelfde rechten toegekend en niet verminderd om redenen van niet ontvankelijkheid wegens leeftijdoverschrijding, zoo diezelfde, bij het begeven van de opgeheven bediening, niet reeds bestonden.

§ 3. — Aan het slot van artikel 12 wordt het cijfer 30,000 in de plaats gesteld van 5,000.

§ 4. — Onderstaande bepaling wordt in artikel 13, na het eerste lid ingelascht :

« Zoowel bij afdanking van tijdelijke bedienden welke sedert niet minder dan vier jaar effectief in bestuursdienst zijn, als bij beschikbaarstelling van vast benoemde bedienden en wegens opheffing van bediening, is het betrokken departement gehouden, vooraleer tot zulken maatregel over te gaan, aan de Commissie daarvan uit eigen beweging kennis te geven.

» In dergelijk geval brengt de Commissie laatst haar advies uit, nadat door het betrokken bestuur de lichamen geraadpleegd zijn welker oordeel over den beraamden maatregel krachtens de bestaande voorschriften dient ingewonnen.

» Zij heeft tot plicht de betrokken ambtenaren uit te noodigen haar, hetzij mondeling of schriftelijk, al naar verkiezen, hunne bezwaren bloot te leggen en voor haar te verschijnen in den tijd door haar zelve daartoe gesteld.

» Elk jaar, telkens bij den aanvang der gewone zitting, zal de Regeering aan de Wetgevende Kamers verslag doen over de wijze waarop aan de door de Commissie uitgebrachte adviezen gevolg werd gegeven. »