

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 21 MARS 1933.

**Projet de Loi portant amendement à la loi
du 30 juillet 1926 instituant un Conseil
d'Enquête Maritime.**

EXPOSÉ DES MOTIFS

MADAME, MESSIEURS,

L'activité particulièrement soutenue dont il a fait preuve pendant les cinq années qui se sont écoulées depuis son institution, l'intérêt et l'efficacité des nombreux arrêts qu'il a déjà rendus, ont acquis au Conseil d'Enquête Maritime une autorité qui n'est pas contestée.

Par son action et ses décisions, il contribue dans une mesure très appréciable à assurer la sécurité de la navigation et à relever la valeur professionnelle des états-majors de nos navires de commerce et des équipages de nos bâtiments de pêche.

Sa mission et, en particulier, la tâche des magistrats appelés à présider la juridiction sont cependant difficiles à raison du caractère nécessairement technique des affaires dont il est appelé à connaître.

Aussi convient-il de remédier à l'inconvénient résultant de la disposition formant l'alinéa 2 de l'article 19 de la loi du 30 juillet 1926 et consistant en ce que les conseillers de la Cour d'Appel et les magistrats du tribunal de 1^{re} instance nommés aux fonctions de président et de vice-président du Conseil seraient tenus, aux termes de cette disposition, de

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 21 MAART 1933.

**Wetsontwerp houdende amendement aan
de wet van 30 Juli 1926 tot het instellen
van een Onderzoeksraad voor de Scheep-
vaart.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De ononderbroken bedrijvigheid, welke de Onderzoeksraad voor de Scheepvaart gedurende zijn vijfjarig bestaan aan den dag heeft gelegd, benevens de belangrijkheid en de doelmatigheid van de talrijke door hem reeds verleende arresten hebben hem een gezag gegeven, dat niet wordt betwist.

Door zijn optreden en zijn beslissingen draagt hij in groote mate bij tot bevordering van de veiligheid der scheepvaart en tot verhooging van de vakkennis zoo van de officieren onzer handelsschepen als van de bemanningen onzer visschersvaartuigen.

Nochtans zijn de hem opgedragen zending en, in 't bijzonder, de taak van de met het voorzitterschap bekleede magistraten moeilijk op grond van het uitteraard technisch karakter van de zaken welke bij den Raad aanhangig worden gemaakt.

Het past derhalve het bezwaar op te heffen, dat voortvloeit uit het bepaalde bij het tweede lid van artikel 19 der wet van 30 Juli 1926, welk bezwaar hierin bestaat dat de raadsheeren in het Hof van beroep en de magistraten van de Rechtbank van eersten aanleg, die tot voorzitter en ondervoorzitter van den Raad worden benoemd, luidens be-

renoncer à ces fonctions, dès qu'ils sont promus à des situations plus élevées ou nouvelles dans la magistrature; la juridiction est ainsi exposée à souffrir de changements dans sa haute direction.

L'amendement proposé à l'article 19 de la loi tend à en écarter cette lacune.

Par ailleurs, l'expérience a montré qu'il convenait d'armer les commissaires de l'État des pouvoirs d'Officier de police judiciaire, afin de leur permettre d'exercer plus directement et plus rapidement leur action.

Ces amendements à la loi organique du Conseil d'Enquête Maritime s'imposent dans l'intérêt même de l'institution.

Enfin, il convient d'omettre sous les articles 13, 16 et 19 de la loi, les mots « sur la proposition du Ministre de la Marine ».

Le principe constitutionnel veut que tout acte du Roi, pour avoir effet, soit contresigné par un Ministre qui, par cela seul, s'en rend responsable mais déterminer ce Ministre c'est restreindre la portée de la règle de notre droit public.

Il va d'ailleurs sans dire que toute proposition de désignation d'un magistrat pour faire partie d'un conseil, d'une commission, doit recueillir l'assentiment du Ministre dont ce magistrat relève, c'est-à-dire du Ministre de la Justice.

Le Ministre des Transports,

P. FORTHOMME.

Le Ministre de la Justice, | De Minister van Justitie,

JANSON.

doelde bepaling gehouden zouden zijn deze functies neer te leggen, zoodra zij tot hoogere of nieuwe betrekkingen in de magistratuur worden bevorderd; de werking van den Raad kan aldus belemmerd worden door veranderingen die zich in zijn hooger leiding voordoen.

Het bij artikel 19 van de wet voorgestelde amendement heeft tot doel die leemte aan te vullen.

Van den anderen kant heeft de ervaring geleerd dat het paste aan de Rijkscommissarissen de bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie te verleen en ten einde hun toe te laten op meer rechtstreeksche en snellere wijze op te treden.

Deze wijzigingen van de wet tot inrichting van den Onderzoeksraad voor de Scheepvaart zijn noodzakelijk in het belang zelf van de instelling.

Eindelijk, betaamt het, onder artikelen 13, 16 en 19 der wet, de woorden « op voordracht van den Minister van het Zeewezen » weg te laten.

Het grondwettelijk beginsel wilt dat elke daad van den Koning, om een uitwerksel te hebben, medeondertekend weze door een Minister die, aldus handelende, er de verantwoordelijkheid van neemt. Maar dezen Minister aanduiden is de beteekenis beperken van den regel van ons Staatsrecht.

Het is, overigens, buiten kijf, dat elk voorstel tot aanduiding van een magistraat om deel uit te maken van eenen Raad, van eene Commissie, de toestemming moet bekomen van den Minister van wien dezen magistraat afhangt, d.i. van den Minister van Justitie.

De Minister van Verkeerswezen,

**Projet de Loi portant amendement à la loi
du 30 juillet 1926 instituant un Conseil
d'Enquête Maritime.**

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition de Nos Ministres
des Transports et de la Justice;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Transports est
chargé de présenter, en Notre Nom,
aux Chambres Législatives, le projet
de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE.

Les articles 13, 16 et 19 de la loi
du 30 juillet 1926 portant institution
d'un Conseil d'Enquête Maritime,
sont modifiés ainsi qu'il suit :

Art. 13. — Sont omis, sous le
premier alinéa, les mots : « sur la
proposition du Ministre de la Marine ».

Art. 16. — I. Sont omis, sous le
deuxième alinéa, les mots : « sur
la proposition du Ministre de la
Marine ».

II. Le quatrième alinéa est remplacé
par les dispositions ci-après :

« Le Commissaire et les Commis-
saires-adjoints de l'État recueillent
tous renseignements de nature à
éclairer le Conseil sur les faits relevant
de sa compétence; ils ont l'initiative
de l'application des mesures prévues
aux articles 3, 4 et 7.

» Ils constatent, en outre, toutes
fautes et infractions prévues par la

**Wetsontwerp houdende amendement aan
de wet van 30 Juli 1926 tot het instellen
van een Onderzoeksraad voor de Scheep-
vaart.**

Albert,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen, tegenwoordigen en toeko-
menden, HEIL !*

Op voorstel van Onze Ministers
van Verkeerswezen en van Justitie;

WIJ HEBBEN BESLOTEN ET WIJ
BESLUITEN :

Onze Minister van Verkeerswezen
is er mee belast in Onzen Naam bij
de Wetgevende Kamers het ontwerp
van wet in te dienen, waarvan de
inhoud volgt :

EENIG ARTIKEL.

Artikelen 13, 16 en 19 van de wet
van 30 Juli 1926 houdende instelling
van een Onderzoeksraad voor de
Scheepvaart zijn gewijzigd aldus :

Art. 13. — Worden weggelaten, in
het eerste lid, de woorden : « op voor-
dracht van den Minister van het
Zeewezen ».

Art. 16. — I. Worden weggelaten
in het tweede lid, de woorden : « op
voordracht van den Minister van het
Zeewezen ».

II. Het vierde lid is vervangen
door de volgende bepalingen :

« De Rijkscommissaris en de toe-
gevoegde Rijkscommissarissen verza-
melen alle inlichtingen van aard om
den Raad voor te lichten omtrent de
feiten die tot zijn bevoegdheid be-
hooren; zij hebben het recht van ini-
tiatief ten aanzien van de toepassing
van de bij artikels 3, 4 et 7 voorziene
maatregelen.

» Zij bestatigen bovendien alle
vergrepen en misdrijven voorzien door

loi du 5 juin 1928 formant Code disciplinaire et pénal pour la marine marchande et la pêche maritime, venues à leur connaissance au cours de l'exercice de leurs fonctions; ils disposent, à cette fin, des pouvoirs des officiers de police judiciaire, auxiliaires du Procureur du Roi ».

Art. 19. — Les deux premiers alinéas sont remplacés par les dispositions ci-après :

« Les articles 175, 176, 177 et 179 de la loi du 18 juin 1869 sont applicables au président et aux vice-présidents. Peuvent, toutefois, être nommés aux fonctions de président et de vice-président du Conseil, les présidents de Chambre et les conseillers à la Cour d'Appel, effectifs ou honoraires, les vice-présidents et juges des tribunaux de première instance, effectifs ou honoraires. »

» Les articles 175, 176 et 179 de la loi du 18 juin 1869 sont applicables au commissaire et aux commissaires-adjoints de l'État, au greffier et aux greffiers-adjoints. Peuvent, toutefois, être nommés aux fonctions de commissaire et de commissaires-adjoints de l'État les fonctionnaires de l'ordre administratif et aux fonctions de greffiers et greffiers-adjoints, les greffiers et des greffiers-adjoints des tribunaux et des Cours d'Appel, ainsi que les fonctionnaires de l'ordre administratif. »

Donné, à Bruxelles, le 11 mars 1933.

ALBERT.

Par le Roi :
Le Ministre des Transports, | Van 's Koningswege :
De Minister van Verkeerswezen,

P. FORTHOMME.

Le Ministre de la Justice, De Minister van Justitie,

JANSON.

de wet van 5 Juni 1928 houdende Tucht- en Strafwetboek voor de Koopvaardij en de Zeevisserij, die te hunner kennis kwamen tijdens het uitoefenen van hun ambt; zij beschikken, te dien einde, over de bevoegdheid van de officieren van gerechtelijke politie, helpers van den Procureur des Konings. »

Art. 19. — De twee eerste leden zijn vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikelen 175, 176, 177 en 179 van de wet van 18 Juni 1869 zijn toepasselijk ten aanzien van den voorzitter en de ondervoorzitters. Kunnen evenwel, benoemd worden tot het ambt van voorzitter of van ondervoorzitter van den Raad, de voorzitters eener Kamer van en de raadsheeren in het Hof van Beroep, werkelijke of ten eeretitel, de ondervoorzitters van en de rechters in de Rechtbank van eersten aanleg, werkelijke of ten eeretitel ».

» Artikelen 175, 176 en 179 van de wet van 18 Juni 1869 zijn toepasselijk ten aanzien van den Rijkscommissaris en de toegevoegde Rijkscommissarissen, den griffier en de adjunct-griffiers. Kunnen nochtans tot het ambt van Rijkscommissaris en toegevoegde Rijkscommissarissen worden benoemd, de ambtenaren van de administratieve orde, en tot het ambt van griffier en adjunct-griffier, de griffiers en adjunct-griffiers van de Rechtbanken en van de Hoven van Beroep, benevens de ambtenaren van de administratieve orde ».

Gegeven te Brussel, den 11ⁿ Maart 1933.