

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 24 MEI 1933

Verslag uit naam der Commissie van Koloniën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van het Ministerie van Koloniën voor het dienstjaar 1933. (Uitgaven van het Moederland.)

(Zie n^o 5-XI van den Senaat.)

ERRATUM

VERSLAG N^o 84

De lijst der aanwezige leden te lezen als volgt :

Aanwezig : de heeren VOLCKAERT, voorzitter; BÉOSIER, BERNARD, CASTERMAN, CLAESSENS (Edmond), Baron GILLÈS DE PÉLICHY, GODDING, LABOULLE, LEYNIERS, RUTTEN (Joseph), TSCHOFFEN, VAN EYNDONCK, VAN STAPPEN, en VAN OVERBERGH, verslaggever.

ciëele tusschenkomst van België ten bate van Congo en van Ruanda-Urundi

Dit is het voorwerp van de tweede afdeeling van de Begrooting, buitengewone uitgaven. Zij omvat twee kredieten : het eene van 165 millioen, toelage van het Moederland, ter compensatie van sommige lasten van soevereiniteit en beschaving door de Kolonie gedragen; het andere, van 12 millioen, ten lasteneming door het Moederland van het tekort der gewone begrooting van Ruanda-Urundi.

Waarom komt dit bedrag van 177 millioen, door België ter beschikking van de Kolonie gesteld, voor op het debet van de Moederlandsche Begrooting van de Kolonie? Omdat, antwoordt het bestuur, het een uitgave is door België voor de Kolonie gedaan ten zelfden titel als de overige posten die de passiva uitmaken van de Moederlandsche Begrooting van Congo.

Dit nieuwe feit vestigde de bijzondere aandacht uwer Commissie. Hare meening wordt uiteengezet in het verslag van den heer Leyniers dd. 4 Juli jl., over de Gewone Begrooting van Congo.

Daaruit blijkt dat, zoo de Commissie den Senaat aanzet deze buitengewone financieele tusschenkomst goed te keuren, zij deze stemming afhankelijk stelt van het onderzoek door de Regeering van sommige voorstellen in het verslag van den heer Leyniers opgesomd. Vermits het Moederland besluit de Kolonie ter hulp te komen in haren nood, is het billijk dat het Belgisch Parlement, natuurlijke verdediger der Belgische schatplichtigen, zich voortaan meer onledig houde met het toezicht over de koloniale begrootingen, hunne toepassing en met de koloniale politiek.

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 24 MEI 1933

Verslag uit naam der Commissie van Koloniën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van het Ministerie van Koloniën voor het dienstjaar 1933. (Uitgaven van het Moederland.)

(Zie n^o 5-XI van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren VOLCKAERT, voorzitter; BÉOSIER, BERNARD, CASTERMAN, CLAESSENS (Edouard), Baron GILLÈS DE PÉLICHY, GODDING, LABOULLE, LEYNIERS, RUTTEN (Joseph), TSCHOFFEN, VAN EYNDONCK, VAN STAPPEN, en VAN OVERBERGH, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het meest kenschetsende feit van de Begrooting van het Moederland voor 1933 is de inschrijving van het krediet betreffende de buitengewone financiële tusschenkomst van België ten bate van Congo en van Ruanda-Urundi.

Dit is het voorwerp van de tweede afdeeling van de Begrooting, buitengewone uitgaven. Zij omvat twee kredieten : het eene van 165 millioen, toelage van het Moederland, ter compensatie van sommige lasten van soevereiniteit en beschaving door de Kolonie gedragen; het andere, van 12 millioen, ten lasteneming door het Moederland van het tekort der gewone begrooting van Ruanda-Urundi.

Waarom komt dit bedrag van 177 millioen, door België ter beschikking van de Kolonie gesteld, voor op het debet van de Moederlandsche Begrooting van de Kolonie? Omdat, antwoordt het bestuur, het een uitgave is door België voor de Kolonie gedaan ten zelfden titel als de overige posten die de passiva uitmaken van de Moederlandsche Begrooting van Congo.

Dit nieuwe feit vestigde de bijzondere aandacht uwer Commissie. Hare meening wordt uiteengezet in het verslag van den heer Leyniers dd. 4 Juli jl., over de Gewone Begrooting van Congo.

Daaruit blijkt dat, zoo de Commissie den Senaat aanzet deze buitengewone financiële tusschenkomst goed te keuren, zij deze stemming afhankelijk stelt van het onderzoek door de Regeering van sommige voorstellen in het verslag van den heer Leyniers opgesomd. Vermits het Moederland besluit de Kolonie ter hulp te komen in haren nood, is het billijk dat het Belgisch Parlement, natuurlijke verdediger der Belgische schatplichtigen, zich voortaan meer onledig houde met het toezicht over de koloniale begrootingen, hunne toepassing en met de koloniale politiek.

De Commissie van Koloniën verwacht van de Regeering omstandige inlichtingen over de voorstellen en suggesties van het verslag van den heer Leyniers.

Een ander gevolg van het nieuw feit is de strengere houding van de Commissie tegenover de Begrooting van het Moederland en de vraagstukken daarmede in verband : zooals het vraagstuk van « Koopt Belgische Waren » door de koloniale besturen, het vraagstuk van de toeneming van den Belgischen handel met de Kolonie, de bezuinigingen op bestuursgebied, de opdrachten en bijbedieningen der ambtenaren, de algemeene onkosten der vennootschappen die rentewaARBorg genieten, de aanwerving van het buitenlandsch koloniaal personeel, de portefeuille der Kolonie.

1. — « KOOPT BELGISCHE WAREN ».

In de crisis die wij doormaken hebben de openbare besturen voor plicht hunne bestellingen voor te behouden aan Belgische bedrijven en aan Belgische producten, bij gelijkheid van hoedanigheid en prijs, of zelfs met een lichte voorkeurspeling. Dat is de algemeene politiek van de Regeering en van het Belgische Parlement. Zij steunt tevens op het gebruik bij al onze concurrenten, op de noodzakelijkheid ons tegen werkloosheid te verdedigen, op het nut 's Lands nijverheid te vrijwaren en aldus onze valuta te beschermen.

Op het oogenblik dat België de Kolonie ter hulp komt, door de goedkeuring van 177 miljoen buitengewone kredieten, is het billijk dat de regel « Koopt Belgische Waren » strenger dan voorheen worde toegepast op de aankopen voor de Kolonie, zoowel in België als in het buitenland.

1. *Voor de aankopen in België* verzekert het Algemeen Agentschap der Kolonie dat het, in 1930, voor 80 miljoen kocht, waarvan 8 miljoen de waarde van vreemde producten zouden vertegenwoordigen; voor 1931, zou, op 60 miljoen, het aandeel der buitenlandsche koopwaren ongeveer 10 t. h. bedragen; het zou 8 t. h. bedragen voor de 24 miljoen aankopen in 1932.

Het Departement verklaart dat het in het buitenland slechts producten of materieel aankoopt die men in België niet vervaardigt : sommige chemische producten, geneesmiddelen, serums, nauwkeurigheidsinstrumenten en materieel van bijzonderen aard. Een lid der Commissie stelde voor, deze producten die men in België niet zou vervaardigen ter kennis te brengen van het belanghebbend Belgische publiek, in een permanente tentoonstelling in het Koloniaal Ambt.

2. *Wat de aankopen in Afrika betreft*, verklaart het ondervraagde Departement dat het geen nauwkeurige gegevens voor 1930 en 1931 bezit. Voor 1932 konden de inlichtingen pas over twee tot drie maand worden verstrekt, wanneer de opgaven, aan den dienst in Afrika gevraagd, te Brussel zullen zijn toegekomen. Het antwoord van het Bestuur voegt daaraan toe : « Het buitenlandsch aandeel in de benodigdheden in Congo zelf aangekocht is veel aanzienlijker dan dat in de aankopen in België gedaan ».

De Commissie betreurt dit gemis van inlichtingen. Zij verzoekt de Regeering maatregelen te treffen om in Afrika als te Brussel den regel « Koopt Belgische waren » zooveel mogelijk te doen naleven. Zij vraagt dat de aankoopdiensten zich niet zouden laten in dwaling brengen door verkooPers van zoogezegde Belgische producten die niet in België werden vervaardigd. Ten slotte vraagt

zij dat, naar aanleiding van de volgende begrooting, hieromtrent een bijzonder verslag zou worden verstrekt.

3. De Commissie heeft bovendien de volgende vraag gesteld : « Is het Gouvernement van de Kolonie tusschenbeide gekomen *bij de vennootschappen waarop het controle uitoefent*, en in den Raad van Beheer derwelke het een vertegenwoordiger heeft, om Belgische waren te doen koopen. Zoo ja, onder welken vorm? »

ANTWOORD. — Telkens als het Gouvernement vernomen heeft dat een vennootschap voornemens was in het buitenland materieel aan te koopen, heeft het den Raad van Beheer doen verzoeken over te gaan tot een maximum aankooopen in België; de afgevaardigden van de Kolonie werden gelast daaraan de hand te houden.

Feitelijk, behouden de vennootschappen die van de Kolonie concessies verkregen, in de mate van het mogelijke, hunne aankooopen aan Belgische bedrijven voor. Als voorbeeld geven wij hieronder de statistiek van de aankooopen in België en in het buitenland voor sommige vennootschappen gedaan (volgens de verklaringen van het bestuur).

a) *Compagnies réunies des huileries du Congo belge et Savonneries Lever frères*. — Volgens haar concessie-overeenkomst is de vennootschap gehouden in België één derde van het materieel en de helft van de koopwaren aan te koopen. Sedert 1911, jaar harer oprichting, koopt zij in België voor 50 miljoen en in het buitenland voor 63 miljoen; zij kocht koopwaren in België voor 49 miljoen en in het buitenland voor 40 miljoen.

b) *Société Texaf*. — Sedert haar ontstaan, in 1925, heeft zij, in het buitenland voor 15 miljoen bijzonder materieel gekocht en kocht zij in België materieel en koopwaren voor 40 miljoen.

c) *Société sucrière congolaise*. — Van 1917 tot 1933 heeft de vennootschap voor 13 miljoen in België gekocht; in Congo kocht zij voor 13 miljoen aan Belgische firma's; hare aankooopen van vreemde producten beliepen 4 miljoen.

De Commissie drukt den wensch uit dat soortgelijke inlichtingen haar zouden worden verstrekt over al de vennootschappen waarbij het Gouvernement een vertegenwoordiger bezit; zij vraagt met nadruk dat de inlichtingen duidelijk zouden slaan op koopwaren en materieel werkelijk in België vervaardigd.

4. In een zelfde orde van gedachten komt nu het vraagstuk van de voorkeur te geven aan Belgische producten door de overige Congoleesche verbruikers. Wegens zijne uitgebreidheid en ook zijne bijzondere kenmerken maken wij daarvan het voorwerp van de volgende paragraaf :

II. — DE KOLONIALE HANDEL.

De bijzondere handel van de Kolonie, doorvoer niet inbegrepen, boekt een aanzienlijke vermindering, zoowel bij den invoer als den uitvoer.

Bij den invoer, vinden wij, aan hoeveelheid, 712 duizend ton in 1930, 356 duizend in 1931, 182 duizend in 1932; aan waarde, merken wij 1581 miljoen (1930), 961 miljoen (1931), 464 miljoen (1932).

Bij den uitvoer, aan hoeveelheid, 340 duizend ton (1930), 273 duizend (1931), 206 duizend (1932); aan waarde, 1511 miljoen (1930), 1104 miljoen (1931), 667 miljoen (1932).

Zoo de kromme van den invoer evenals die van den uitvoer een aanzienlijke daling aangeeft, toch is de handelsbalans gunstiger geworden en daaruit blijkt, onder meer, de wilskracht die onze kolonialen aan den dag leggen.

Wat is het aandeel van België in de algemeene totalen van den bijzonderen handel van in- en uitvoer in 1932?

Invoer : in hoeveelheid, 73,000 ton, zijnde 39.92 t. h. tegen 38.84 t. h. in 1931; aan waarde, 215 millioen, zijnde 46.54 t. h., tegen 47.40 t. h. in 1931.

Uitvoer : in hoeveelheid, 113,000 ton, zijnde 54.95 t. h. tegen 48.17 t. h. in 1931; aan waarde, 512 millioen, zijnde 76.80 t. h., tegen 62.23 t. h. in 1931.

Het schijnt dus dat de toestand eigenlijk betert. Doch wezen wij op onze hoede. Deze statistieken strooken niet met de werkelijkheid. De invoer van de Belgische producten in Congo, bij voorbeeld, is wel van « Belgischen oorsprong », zonder daarom producten te zijn in België vervaardigd. « Belgische deelneming » beteekent niet « Belgisch fabrikaat », zooals de bedrijvige bestuurder van onzen Kolonialen Dienst, de heer Janssen, het terecht opmerkt, en hij voegt er bij : « Duizenden ton koopwaar worden te Antwerpen ingescheept waar zij op de statistiek worden gebracht onder de hoofding : « Belgische herkomst », terwijl zij van vreemden oorsprong zijn. *Er is in werkelijkheid zeer weinig koopwaar van uitsluitend Belgisch fabrikaat in Congo.* Wij wijzen daar sedert jaren op; dat werd gezegd en herhaald door al degenen die herhaaldelijk lang in Congo hebben verbleven en zulks blijkt ook uit de economische verslagen die geregeld op het Departement toekomen. Het is een feit. »

Dat feit zou beteekenen dat het Belgisch fabrikaat niet voor veel meer dan 20 t. h. meetelt in een handel die, in 1930, anderhalf milliard vertegenwoordigde; in 1931 bijna een milliard en in 1932 een half milliard.

Een voorbeeld : in 1930 waren er in Congo 3,445 auto's waarvan 230 met Belgische merken; 3,097 vrachtauto's waarvan 360 met Belgische merken; 186 tractoren waarvan 9 met Belgische merken; 2,300 motorrijtuigen waarvan 1,530 met Belgische merken; 271 aanhangwagens waarvan 24 met Belgische merken.

Dit feit van de 20 t. h. heeft de aandacht gaande gemaakt van het Comité van den Buitenlandschen Handel, dat het advies uitbracht dat, wegens de crisis die over ons land woedt en de hinderpalen van allen aard die onzen buitenland-schen handel stremmen, het noodig was een krachtige propaganda in te richten om onze nijveraars en handelaars te overtuigen in Congo ten minste 50 t. h. producten van Belgischen oorsprong in te voeren. Geenerlei protectionistische of dwangmaatregel. Oproep tot den goeden wil en het plichtbesef. In Congo, 50 à 60 t. h. invoeren, dat is doelmatig bijdragen tot de ontwikkeling van onze nijverheid, het is de mogelijkheid hem beter te doen kennen, het is een middel om de werkloosheid met zooveel te verminderen.

Stellig, men moet niet uit het oog verliezen dat België niet binnen zijn grenzen al de nijverheidstakken kan vestigen; de landen hebben hun specialiteiten. Doch voor Congo, na de gewoonlijk gebruikte koopwaren en de in België gefabriceerde specialiteiten, die het voorwerp uitmaken van een handel met de Kolonie, bepaald te hebben, kan men, moet men, zich inspannen om de verhouding van de Belgische tusschenkomst te verhoogen.

Onze nijverheid zou, bij voorbeeld, beter kunnen meetellen in den verkoop van de producten waarvan ons aandeel thans lager is dan 50 of 60 t. h. De Koloniale Dienst geeft er ons de lijst van, met opgave van het huidig percentage van ons aandeel (met alle voorbehoud, wel verstaan, voor de echte herkomst).

Reukwerk (33 t. h.); wolweefsels (22 t. h.); zijden weefsels (21 t. h.); ongebleekte katoenen weefsels (31 t. h.); gedrukte zijden weefsels (26 t. h.); fluweel (25 t. h.); zijden breistoffen (47 t. h.); hoeden en hoofddeksels (38 t. h.); zijden ondergoed (41 t. h.); banden, wielen voor voertuigen (29 t. h.); plateelwerk en porselein (33 t. h.); ijzeren poutrellen (48 t. h.); geëmailleerd ijzer en allerlei geëmailleerd werk (41 t. h.); wisselstukken voor locomobielen (32 t. h.); machines voor landbouwbedrijven (18 t. h.); landbouwmachines (17 t. h.) motorvoertuigen (34 t. h.); motorvrachtwagens en tractors (22 t. h.); wisselstukken voor auto's (35 t. h.); muziekinstrumenten (38 t. h.); hangklokken en wekkers (46 t. h.); horloges (39 t. h.).

Om met een voorbeeld aan te toonen wat een concurrent in onze Kolonie kan bekomen, wijzen wij op *de verkoopen van Japan* aan hoeveelheid en aan waarde. Hoeveelheden : 6,000 kilos in 1921; 32,000 in 1927; 208,000 in 1930; 274,000 in 1931; 577,000 in 1932. Waarde : 118,000 frank (1921); 695,000 (1927); 4,790,000 (1930); 5,396,000 (1931); 6,765,000 (1932). Voortdurende stijging ondanks de crisis en den afstand. De voornaamste artikelen die werden verkocht zijn katoenen weefsels (3 miljoen), breiwerk (1 miljoen), ondergoed (600,000 frank), rubberkleeding (850,000).

Om den ellendigen toestand van onzen invoer in Afrika te verhelpen, moet men, volgens de specialisten van onzen Kolonialen Dienst, krachtdadig de ingezette inspanning aanhouden, namelijk met gespecialiseerde tentoonstellingen van Belgische produkten in te richten en met alle middelen in bestendige voeling te blijven met onze industrieelen en handelslui, « ons nog latende leiden door de praktijken van den Onafhankelijken Staat ». In dien tijd « bestond de opdracht van sommige ambtenaren er in te voorzien in de behoeften van de Kolonie, en zij gingen evenals handelsreizigers, van stalen voorzien, aan de industrieelen te Gent, Luik, Charleroi toonen wat in Congo diende te worden ingevoerd; gewis leven wij niet meer in 1895 en hebben onze methoden geëvolueerd; toch, zoo de omstandigheden het moesten vergen, zullen de agenten van den Kolonialen Dienst zich nog ter plaatse begeven om aan onze fabrikanten de producten te toonen door de buitenlandsche concurrentie ingevoerd en met hen de mogelijkheid te onderzoeken den strijd aan te binden. »

Het besluit van het Comité voor den Buitenlandsche Handel, wordt ook door de Senaatscommissie bijgetreden : « Nu is het oogenblik gekomen dat wij met alle geschikte middelen de hand moeten leggen op de Congoleesche markt binnen het bestek van het internationaal statuut dat de Kolonie beheerscht en wel, om er na de crisis de meesters te blijven of ongeveer, a ratio van ten minste 50 t. h. van den invoer. Het oogenblik van handelen is gekomen. »

Onze Commissie zet den Minister van Koloniën aan al zijne middelen van overreding en propaganda aan te wenden om dit doel te bereiken.

De wensch der Commissie slaat niet alleen op den invoer in onze Kolonie doch ook op den uitvoer; al de vertegenwoordigers van onze Regeering in het Buitenland zouden, door middel van een bestendige propaganda, de plaatsing moeten begunstigen van Congoleesche producten uit Belgische bedrijven zooals zij doen voor de Belgische producten. Wij beleven een tijd waarin niets mag worden verwaarloosd om de Belgische afzetgebieden zoowel in het binnen- als in het buitenland uit te breiden.

Onze vertegewoordigers in het buitenland hebben deze propaganda ingezet; zij moeten ze krachtdadiger doordrijven.

III. — DE BEZUINIGINGEN OP BESTUURSGEBIED.

1. *De Begrooting van het Ministerie van Koloniën*, uitgaven van het Moederland, voor het dienstjaar 1933 wordt, voor de gewone uitgaven, vastgesteld op 11,842,170 frank. Ons onderzoek slaat niet op de 177 miljoen uitzonderlijke uitgaven, waarover het verslag van den heer Leyniers handelt.

Het aanvankelijk ontwerp aan den Minister van Financiën in Juli 1932 overhandigd omvatte voor 12,480,030 frank kredieten. Dit ontwerp werd driemaal gewijzigd; voor een globaal bedrag van 637,860 frank werd het ingekrompen.

Vergeleken met de Begrooting van 1932 bedraagt de vermindering 1,822,354 frank. Dit laatste cijfer werd door de Kamer goedgekeurd. Sedertdien werd een nieuwe poging tot inkrimping gedaan en de Minister van Financiën werd verwittigd dat kredieten tot beloop van 153,775 frank konden worden geblokkeerd, om niet te worden uitgegeven. Zoodat de totale verminderingen op de begrooting, vergeleken met de kredieten in 1932 toegestaan, 1,976,129 frank bedragen.

Men kan de gevolgen nog niet overzien van het werk dat werd ondernomen door het Comité der Secretarissen-Generaal en dat tot nieuwe inkrimpingen leiden moet. Dit geldt ook voor den eventueelen uitslag van de toepassing der bijzondere volmacht.

2. Zoo men de door de begrootingen toegekende kredieten nagaat, alsook de gedane uitgaven en de beschikbare overschotten gedurende de jaren 1930, 1931, 1932, dan komt men tot de volgende resultaten (in ronde cijfers).

1930. Toegekende kredieten 13,471,000; gedane uitgaven 12,786,000; overschotten 694,000 frank;

1931. Toegekende kredieten 13,962,000; gedane uitgaven 12,536,000; overschotten 1,434,000 frank;

1932. Toegekende kredieten 13,664,000; gedane uitgaven 11,761,000; overschotten 1,902,000 frank.

De uitslag laat zich voelen op al de posten der begrooting : hoofdbestuur, algemeen agentschap der Kolonie, Koloniale Dienst, museum, laboratorium, koloniale school, school voor tropische geneeskunde, koloniale tuin, pensioenen.

3. Daar een lid der Commissie beweerde dat er 193 eenheden voorzien zijn op het organiek kader van het Departement en dat er 214 eenheden in dienst waren, zoo heeft de Commissie aan den Minister de vraag gesteld. Ziehier het antwoord : « Het organiek kader van het Ministerie van Koloniën omvat, sedert de herinrichting in 1928, 321 eenheden. Doch de getalsterkte in dienst telt er 322, en wel : Hoofdbestuur (ambtenaren en bedienden), 172; Algemeen agentschap der Kolonie, 82; Koloniale Dienst, 7; dienstlieden 61. Zoo men van dit cijfer de 3 eenheden aftrekt in dienst bij het Kabinet van den Minister en niet ingelijfd bij het kader van het Ministerie, alsook een eenheid bij de dienstlieden, gepensionneerd sedert de indiening van de begrooting, dan blijven er voor het Ministerie van Koloniën 318 eenheden, wat 4 eenheden minder is dan het organiek kader voorziet. »

4. Op een vraag van de Commissie met betrekking tot de som van 184,000 frank, voorbehouden aan het *personeel in beschikbaarheid*, heeft het Departement

geantwoord : « Het krediet dient voor de betaling van de wedden en vergoedingen van 9 ambtenaren en bedienden, die beschikbaar werden gesteld krachtens de reglementaire voorschriften van de Koninklijke Besluiten van 6 Mei 1923, 12 Mei 1927 en 7 April 1928. »

De redenen dezer beschikbaarstelling zijn de volgende : wegens ziekte een schrijver; wegens leeftijdsgrens voor de oppensioenstelling een geattacheerde en twee schoonmaaksters; wegens opheffing van bediening, een directeur, een onder-directeur, een bureel-onderhoofd; op eigen verzoek : bij toepassing van het Koninklijk Besluit van 12 Mei 1927, een directeur-generaal; bij toepassing van het Koninklijk Besluit van 7 April 1928, een onderdirecteur.

5. Een lid heeft een ongerijmdheid meenen te ontdekken in het feit dat 7 directeurs-generaal voorzien zijn op de begrooting voor een bedrag van 406,000 frank, dat lager is dan de voorziene minimum-wedde, vermenigvuldigd door het getal eenheden in dienst. Dat is geen ongerijmdheid. Op de 7 directeurs-generaal voorzien op het organiek kader, staan er maar 5 op de begrooting van 1933 voor het volle bedrag hunner wedde; de wedden der twee overigen worden slechts gedeeltelijk voorzien voor het dienstjaar 1933.

IV. — DE AFVAARDIGINGEN EN BIJBEDIENINGEN VAN AMBTENAREN.

Naar aanleiding van de opdrachten en bijbedieningen, heeft de Commissie de vijf volgende vragen gesteld :

a) Hoeveel afgevaardigden duidt de Minister van Koloniën aan om hem te vertegenwoordigen bij de Vennootschappen waarin de Kolonie belangen heeft? In welke Vennootschappen?

b) Wat is het aantal afvaardigingen toevertrouwd aan ambtenaren van het Departement of van andere Departementen?

c) Welke bedragen werden uit dien hoofde door de ambtenaren getrokken? Verzoek een tabel op te maken met vermelding eenerzijds van den graad dezer ambtenaren en anderzijds van het door elk hunner jaarlijks getrokken bedrag?

d) Mogen de ambtenaren beheerders van koloniale vennootschappen zijn zonder toelating van den Minister?

e) Welke zijn de overige bijverdiensten genoten door de ambtenaren, hetzij als secretarissen van een commissie of een Staatsinstelling, als leeraars aan een universiteit, en aan onderwijsinstellingen, hetzij als houders van militaire pensioenen, invaliditeitspensioenen, enz. Tegenover den graad van eenieder verzoek de bijbediening of bijbedieningen te vermelden met de bijdragen der jaarlijkse vergoedingen?

1. Hieronder volgen de antwoorden. De Commissie heeft uit deze antwoorden geen andere gevolgtrekkingen gehaald dan die welke staan, ten titel van voorstellen, in het verslag van den heer Leyniers. Sedertdien heeft zich een nieuw feit voorgedaan, de toekenning van speciale volmacht aan de Regeering. Daarvan zullen wij de uitslagen afwachten alvorens daarover uit te weiden.

2. De afgevaardigden van den Minister bij de Vennootschappen.

Deze vennootschappen zijn de volgende :

Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs	3 afgevaardigden.
Compagnie du Chemin de fer du Congo	1 bijzondere commissaris.
Compagnie des Chemins de fer vicinaux du Congo.	2 afgevaardigden.
Compagnie du Chemin de fer de Léopoldville-Katanga-Dilolo	2 —
Compagnie du Chemin de fer au Kivu	2 —
Union Nationale des Transports Fluviaux	3 —
Société anonyme belge d'Exploitation pour la Navigation aérienne (Sabena)	2 —
Société des Mines d'or de Kilo-Moto	2 —
Société Minière de l'Aruwimi-Ituri	1 afgevaardigde.
Société Minière du Kasai	1 —
Société Minière de la Lueta	2 afgevaardigden.
Société Minière du B. C. K.	1 afgevaardigde.
American Congo Company	1 —
Société Minière de Surongo	1 —
Société Internationale Forestière et Minière du Congo	3 afgevaardigden.
Société Minière du Luebo	1 afgevaardigde.
Société Minière du Maniema	1 —
Société Mincobel	1 —
Société Symor	1 —
Société d'Agriculture et de Plantations au Congo	1 —
Compagnie Cotonnière Congolaise	1 —
Société de la Distribution d'Eau du Congo	1 —
Compagnie du Katanga	1 —
Société d'Elevage et de Cultures au Congo	1 —
Banque du Congo Belge	1 —

Onaangezien deze afvaardigingen, wordt de Kolonie vertegenwoordigd in den Raad van Beheer der volgende vennootschappen of organismen :

Compagnie du Chemin de fer du Congo	4 beheerders.
Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs	2 commissarissen.
Compagnie du Chemin de fer du Katanga	3 beheerders.
Compagnie du Chemin de fer du B. C. K.	{ 1 commissaris; 3 beheerders.
Compagnie des Chemins de fer Léokadi	3 —
Union Nationale des Transports Fluviaux	2 commissarissen.
Société anonyme belge d'Exploitation de la navigation Aérienne	{ 1 beheerder; 1 commissaris.
Société des Chemins de fer vicinaux du Congo	{ 1 beheerder; 1 commissaris.
Société des Chemins de fer au Kivu	{ 2 beheerders; 1 commissaris.
Comité spécial du Katanga (sans participation aux bénéfices)	4 beheerders.
Comité National du Kivu (sans participation aux bénéfices)	5 —
Comité Minier des Grands Lacs (sans participation aux bénéfices)	2 —
Société des Mines d'or de Kilo-Moto	{ 9 — 4 commissarissen
Société Internationale Forestière et Minière du Congo	2 beheerders.
Compagnie du Katanga	3 —
Régie du Mayumbe	3 —
Régie des Plantations	9 —
Régie de Distribution d'Eau	5 —
Syndicat Van Deuren	4 —

3. *Het aantal vertegenwoordigingen aan ambtenaren toevertrouwd.* — Vier-en-twintig op dertig van de hieronder aangegeven vertegenwoordigingen werden toevertrouwd aan ambtenaren van het Departement van Koloniën en eene aan een ambtenaar van het Ministerie van Financiën.

In de vennootschappen of organismen waarin de Kolonie beheerders of commissarissen heeft aangeduid, werden er, op zeven-en-zeventig mandaten zeven toegekend aan ambtenaren en wel aan zes voor het Ministerie van Koloniën en een voor den Belgischen Staat.

4. *Ontvangen bedragen.*

Algemeene ambtenaren :

Een directeur generaal (Koloniën)	fr.	7,000
Algemeen beheerder		10,000
Een directeur generaal (Koloniën)		10,000
Een directeur generaal (Koloniën)		10,000
Een directeur generaal (Ministerie van Financiën)		10,000
Een secretaris generaal (Ministerie van Sociale Voorzorg)		10,000
Een algemeen agent (Koloniën)		11,000
Een rechtskundig adviseur (Koloniën)		20,000
Een directeur generaal (Koloniën)		43,000

Ambtenaars-directeurs :

Een directeur	fr.	2,500
Een directeur		6,000
Een directeur		6,000
Een directeur		6,000
Een directeur		6,000
Een directeur		6,000
Een directeur		6,000
Een directeur		6,000
Een directeur		10,000
Een directeur		10,000
Een directeur		23,000
Een onder-directeur		2,500
Een onder-directeur		3,000
Een onder-directeur		6,000
Een onder-directeur		6,000
Een bureelhoofd		1,000
Een onderbureelhoofd		2,000

5. *Ambtenaren, beheerders van vennootschappen.*

Het is aan de ambtenaren van het Departement verboden beheerders van koloniale vennootschappen te zijn zonder de toelating van den Minister.

Geenerlei toelating van dien aard werd verleend, tenzij aan de ambtenaren aangewezen als beheerders om de Kolonie te vertegenwoordigen.

De eenige ambtenaren die zich in bovenbedoeld geval bevinden zijn de volgende : een directeur-generaal van het Departement is beheerder bij de Sabena (hij heeft nooit tantièmes getrokken); twee directeurs-generaal en een Directeur zijn leden van den beheerraad van het C.N.K.I. (zij hebben nooit eenig aandeel in de winst ontvangen); een Directeur-generaal en een directeur zijn leden van het « Comité Spécial du Katanga », (geenerlei aandeel in de winsten).

6. *Andere bijbedieningen uitgeoefend door de ambtenaren.*

1 Directeur generaal :	Auditeur van den Kolonialen Raad	fr. 6,000
	Leeraar bij de Koloniale School	5,400
1 Directeur generaal :	Secretaris generaal van het Koninklijk Belgisch Koloniaal Instituut .	24,000
1 Directeur generaal (1) :	Lid van de Kolonialen Toldienst	3,000
	(1) : Lid van den bijzonderen Aanslagdienst	3,000
1 rechtskundig adviseur :	Leeraar bij de Koloniale School	5,400
	Docent aan de Universiteit te Gent	6,500
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale School	5,400
1 Hoofdingenieur :	Leeraar aan de Koloniale School	3,600
	Docent aan de Militaire School	28,000
	Directeur van den Aardkundigen Dienst van het Militair Cartografisch Instituut	7,650
3 Directeurs :	Leeraars aan de Koloniale School	2,700
1 Directeur (1) :	Lid van den Kolonialen Toldienst	3,000
	(1) : Lid van den bijzonderen Aanslagdienst	5,000
	Leeraar aan de Koloniale School	5,400
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale Hoogeschool	6,600
	Docent aan de Koloniale School	1,800
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale School	5,400
	Adjunct-auditeur van den Kolonialen Raad	5,000
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale Hoogeschool	11,000
	Leeraar aan de Koloniale School	1,800
1 Directeur (1) :	Lid van den Kolonialen Toldienst	3,000
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale School	4,500
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale School	1,800
1 Directeur :	Leeraar aan de Koloniale School	5,400
	Docent aan het Rijkslandbouwinstituut te Gemblours	6,500
1 Onderdirecteur :	Docent aan het Rijkslandbouwinstituut te Gemblours	11,000
1 Onderdirecteur :	Docent aan de Koloniale School	1,350
1 Bureelhoofd :	Secretaris van de Koloniale Onderstandskas	2,500
1 Bureelhoofd :	Secretaris van de Commissie van de portefeuille	3,000
1 Bureelhoofd :	Docent aan de Koloniale School	990
1 Bureelhoofd :	Docent aan de Koloniale School	1,350
1 Onderbureelhoofd :	Docent aan de Koloniale School	1,800

* * *

1 Directeur :	Docent aan de Koloniale School	1,350
1 Directeur :	Leeraar aan de School voor tropische geneeskunde	9,000
1 Onderbureelhoofd :	Docent aan de Koloniale School	1,350

Hieronder de opgave van de bedragen betaald door de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen, gedurende het eerste kwartaal 1933, aan de ambtenaren en bedienden van het Departement.

Krachtens vroegere onderrichtingen van den Minister van Financiën, is de Nationale Kas niet gemachtigd om soortgelijke inlichtingen op naam te verstrekken. Het is dus niet mogelijk den graad van elk dezer pensioengerechtigden hierna vermeld aan te duiden.

(1) Bestaande uit ambtenaren van het Ministerie van Financiën en van het Ministerie van Koloniën.

Nationale Kas voor oorlogspensioenen.

	INVALIDITEITSPENSIOEN		PENSIOEN WEGENS DIENSTJAREN	FRONTSTREEP- RENTE
	Vast gedeelte	Schommelend gedeelte		
1	90 »	135 »	—	—
2	97 50	146 25	—	—
3	97 50	146 25	—	—
4	135 »	202 50	—	—
5	146 25	219 32	—	—
6	148 50	209 25	—	—
7	153 »	222 70	—	—
8	166 50	229 45	—	112 50
9	270 »	405 »	—	—
10	270 »	405 »	—	—
11	337 50	506 25	—	—
12	365 62	548 41	—	—
13	405 »	607 50	—	—
14	414 »	477 »	—	337 50
15	450 »	675 »	—	—
16	540 »	810 »	—	—
17	621 »	715 50	—	—
18	658 12	987 16	—	—
19	675 »	742 50	—	505 80
20	738 »	999 »	—	—
21	1,360 80	1,976 40	—	337 50
22	1,514 70	2,134 35	—	—
23	1,930 50	2,720 25	581 »	—
24	2,047 50	3,071 25	—	—
25	2,076 75	2,939 57	736 »	—

V. — VENNOOTSCHAPPEN DIE RENTEWAARBORG GENIETEN.

De Commissie heeft de vier volgende vragen gesteld :

- a) Wat is het bedrag der algemeene onkosten in verband met het personeel opgegeven in 1930, 1931 en 1932 door de vennootschappen tegenover dewelke de Kolonie een rentewaarborg heeft onderschreven;
- b) Welk is het bedrag voor elk hunner van de wedden, tantièmes en voordeelen van elken aard toegekend aan den Raad van Beheer, het personeel belast met een leidende opdracht, de technische adviseurs, enz.?
- c) Welke maatregelen werden genomen om de wedden en voordeelen terug te brengen op het door de economische omstandigheden gevergd peil?
- d) Is het waar dat de ambtenaar van het Departement die de Kolonie vertegenwoordigt in den schoot van den Beheerraad van de « Vicicongo », 80,000 fr. heeft getrokken, zegge fr. 0-40 per titel, om de kasbons, onlangs door deze vennootschap uitgegeven, te onderteekenen?

1. Hieronder staan de antwoorden op deze vragen.

Daaruit blijkt dat de algemeene onkosten der vennootschappen die rentewaarborg genieten overdreven zijn, in de tegenwoordige economische omstandigheden wanneer de Belgische Staat voor 177 miljoen moet tusschenbeide komen in de Begrooting der Kolonie.

De overdrijving der onkosten is opvallend voor dengene die een vergelijking wil maken tusschen het cijfer dezer onkosten en de uitgebreidheid der geëxploiteerde vervoerlijnen.

Deze toestand, die in tijden van welvaart duldbaar was, en zijn oorsprong vindt in het gemak waarmede men in die tijden uitgaven deed, moet worden hersteld nu dat, in strijd met wat werd verhoopt, de Schatkist moet inspringen om den beloofden waarborg te verstrekken.

De toestand is ongemeen ernstig voor de rentewaarborgen toegekend tot in 1932 en die bijna allen werden gestort zonder verhaalbaarheid. Inderdaad, *de vennootschappen die dit voordeel genieten, hebben er belang bij*, zoodra een boekjaar met een tekort schijnt te zullen sluiten, dit tekort aan te dikken door grootscheepsche uitgaven of wel met ten laste van bedoeld boekjaar uitgaven te leggen die, zedelijkerwijze, op de volgende boekjaren zouden moeten drukken.

Het Departement van Koloniën, zoo wordt ons verzekerd, is bezig met een werk van « uitroeiing » dat reeds ernstige uitslagen heeft opgeleverd. De Minister heeft met nadruk naar al de belanghebbende vennootschappen geschreven om hen te wijzen op de dringende noodzakelijkheid hunne algemeene onkosten in te krimpen. Onze Commissie vraagt op hare beurt met nadruk aan den Minister dat hij zijn tusschenkomst krachtdadig zou voortzetten; zoodra zij kennis zal hebben gekregen van de uitslagen, behoudt de Commissie zich het recht voor hen te onderzoeken en al de noodige maatregelen voor te stellen om verder te slagen.

2. *De vennootschappen met rentewaarborg; hunne algemeene onkosten.*

a) De vennootschappen waarvan de Kolonie de rente heeft gewaarborgd zijn :

Compagnie du Chemin de fer du Congo (C. C. F. C.);
Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs africains (C. F. L.);
Société des Chemins de fer vicinaux du Congo (Vicicongo);
Union nationale des Transports fluviaux au Congo (Unatra);
Société des Chemins de fer au Kivu (Céfaki);
Société des Chemins de fer de Léopoldville, Katanga, Dilolo, (Léokadi);
Compagnie du Chemin de fer du Katanga (C. F. K.);
Société des Trains fluviaux au Congo (Trafluco).

b) Het bedrag van de algemeene onkosten in Europa voor personeel beliep, in 1932 :

Voor de C. C. F. C.	fr. 1,672,322.—
Voor de C. F. L.	1,239,260.—
Voor de Vicicongo	328,152.—
Voor Unatra	880,000.—
Voor de Cefaki	131,350.—
Voor de Léokadi	64,350.—
Voor de C. F. K.	81,250.—

Deze twee laatste spoorwegen worden door de B. C. K. geëxploiteerd; deze geniet geen rentewaarborg; de algemeene onkosten ten laste van deze beide vennootschappen, in de B. C. K., bedroegen 2 miljoen.

Voor Traffuco	fr. 32,250.—
-------------------------	--------------

3. De wedden en tantièmes.

De wedden, tantièmes, voordeelen van elken aard toegekend aan den Raad van Beheer, *het personeel met een zending belast*, de technische adviseurs, bedroegen in 1932 :

Voor de C.C.F.C.	fr. 275,101
Voor de C.F.L.	107,500
Voor de Vicicongo	277,440
Voor de Unatra	372,650
Voor de Cefaki	46,500
Voor de Léokadi	246,816
Voor de C.F.K.	125,652
Voor de Traffuco	Niets.

Op te merken valt dat het grootste deel dezer uitgaven door sommige vennootschappen werd gedaan als vergoeding voor opdrachten van personeel naar Afrika gezonden.

4. Getroffen maatregelen.

Het Ministerie stelde zich reeds in verbinding met sommige vennootschappen om deze aan te zetten de wedden en de verschillende voordeelen van het personeel opnieuw aan te passen aan het peil door de huidige omstandigheden vereischt.

N. B. — Het Departement bezit geen volledige inlichtingen over de jaren 1930-1931; zij werden aan de betrokken vennootschappen gevraagd en zullen, onmiddellijk na hunne ontvangst, aan de Commissie worden medegedeeld.

5. Controle van de titels.

Geen enkel ambtenaar van het Departement is beheerder van Vicicongo.

De titels die waarborg van de Kolonie genieten moeten het visum dragen van de controle der Thesaurie. Op elk dezer titels en op den stam moet de stempel van de Kolonie staan en de alfabetische controle-letters. Op elken titel moet bovendien een handteekening staan die de authenticiteit alsook den waarborg van de Kolonie bewijst.

Men moet ook in meer dan een aanleg het plaatsen van stempel, merkteekens, handteekeningen, juiste nummering van titels en koepons nagaan. Ten slotte moet worden geregeld de keuring, behandeling, verpakking, aflevering aan vennootschappen of aan banken van de titels; toezicht moet worden uitgeoefend op het houden van de controle-registers van de verrichtingen van toezicht op het in- en uitgaan van titels.

Voor al die verrichtingen wordt door het Departement een bedrag van fr. 0-40 per titel gevorderd. *Dit bedrag wordt verdeeld over de zoowat twee honderd zes en twintig ambtenaren en bedienden*, die hooger bedoeld werk verrichten buiten hun diensturen.

Ten titel van vergelijking wijzen wij erop dat bij het Ministerie van Financiën, uit dien hoofde, fr. 0-35 per titel wordt gevorderd; doch de titels dragen geen handteekening; zij wordt door een naamstempel vervangen.

Tot in 1926 was dit bedrag bepaald op fr. 0-15 per titel; vermenigvuldiging met 7 zou fr. 1-05 hebben gegeven. Men heeft verlaagd tot fr. 0-40.

VI. — DE VREEMDE AMBTENAREN.

In de overtuiging dat, in de huidige omstandigheden, de betrekkingen in de Kolonie bij voorkeur moeten voorbehouden blijven aan Belgen, heeft de Commissie inlichtingen ingewonnen over den tegenwoordigen toestand, en over de beginselen die het Departement van Koloniën leiden.

De uitslagen van haar onderzoek zijn bevredigend.

1. De *regelen gevolgd* op het stuk van aanwerving van het koloniaal personeel zijn de volgende :

a) Geen vreemd element wordt in de volgende diensten toegelaten : Landmacht, Territoriale dienst, Stedelijke politie, Onderwijsdienst, Dienst der secretariaten, van Financiën, Douanen, Post en Telegrafie, Nijverheid en Handel en Akkergronden ;

b) Bij gemis aan Belgische kandidaten met de noodige titels, neemt het Bestuur bij gelegenheid zijn toevlucht tot de medewerking van buitenlanders voor de volgende diensten : Landbouw, Openbare Werken, Zeewezen, Hydrografie, Gezondheidsregeling, Radio.

Wat het secundo betreft, bepaalt zich die toevlucht tot de stipte behoeften van de aanwerving. Dank zij de tegenwoordige omstandigheden, mag men zeggen dat geen enkel *nieuw* buitenlandsch candidaat eenige kans heeft te worden aangenomen voor den Landbouwdienst, daar de aanwerving in het land daarin voorziet.

Volgens den gestelden regel, worden de Luxemburgsche onderdanen niet aangezien als vreemdelingen. Zij worden in de kaders opgenomen in dezelfde voorwaarden als de Belgen.

Het aanwerven van vreemdelingen wordt beheerscht door een bijzonderen regel, krachtens denwelke hunne verbintenis wordt aangegaan onder het stelsel van het « buiten kader », dat beteekent, bij contract waarvan de duur op drie jaar is bepaald.

Bij verstrijken van dit contract, worden de betrokkenen gemachtigd een nieuwe verbintenis aan te gaan op de uitdrukkelijke voorwaarde dat het Bestuur hunne diensten nog kunne benuttigen, en zoo ja, dat het over geen Belgische kandidaten beschikt om hen te vervangen.

Kortom, het Bestuur neemt slecht zijn toevlucht tot vreemde medewerking zoo het « specialisten » geldt (geneesheeren, zee-officiëren, enz.) en *bij gemis* aan Belgische of Luxemburgsche kandidaten.

2. *Ambtenaren en bedienden der Kolonie (Belgisch Congo, gerangschikt volgens nationaliteit (einde April 1933).*

DIENTEN.	Belgen	Luxemburgers	Italianen	Russen	Franschen	Polen	Finnen	Nederlanders	Portugeezen	Zwitsers	Spanjaarden	Estlanders	Zweden	TOTAAL
1. Gouvernement :														
Plaatselijk	12													12
2. Rechtskundige adviseurs .	4													4
3. Territoriale dienst . . .	75 ²	18			(*) 1					(*) 1				77 ²
4. Politie	57													57
5. Onderwijs	3													3
6. Secretariaten	79													79
7. Drukkerij	5													5
8. Financiën	136	2												138
9. Douanen	47													47
10. Posterijen	89													89
11. Openbare macht	313	1												314
12. Landbouw :														
Landbouwkundigen, Bewa- kers beplantingen, Vee- kweekers	119	2	2	1	1	1								126
Veeartsen	5	1	7							1				14
13. Openbare Werken	13 ²	1					1			1				135
14. Gronden	65	(*) 1												66
15. Zeewezen en hydrog. . .	3 ²		2	7			2	3				1	1	48
16. Volksgezondheid :														
Geneesheeren	57	1	35	7	6	4			3		1			114
Apothekers	6													6
Bedienden van den gezond- heidsdienst en ziekenver- pleegsters	129	3	1	2	2									137
17. Nijverheid en Handel . .	15													15
18. T.S.F.	57					5								62
19. Toestelplaatsers	12													12
	2126	29	48	17	15	5	3	3	3	3	1	1	1	2255

2155
==

95.56 p. c.

100
==

4.44 p. c.

(*) Thans worden er geen vreemdelingen meer opgenomen in den territorialen dienst noch in den dienst der gronden.

3. Ambtenaren van Ruanda-Urundi (einde April 1933).

DIENSTEN .	Belgen	Luxemburgers	Italianen	Grieken	Russen	Zwitsers	TOTAAL
1. Gouvernement : Plaatselijk . . .	2						2
2. Territoriale dienst	65	1					66
3. Onderwijs	1						1
4. Secretariaten	4						4
5. Financien	9	1					10
6. Douanen	3						3
7. Posterijen	2						2
8. Openbare macht	11						11
9. Landbouw :							
Landbouwkundigen, bewakers der beplantingen en Veekweekers . .	23						23
Veeartsen	4	1	1	1			7
10. Openbare Werken	18				1		19
11. Gronden	3						3
12. Volksgezondheid :							
Geneesheeren	20					1	21
Apotheker		1					1
Bedienden van den gezondheids- dienst en ziekenverpleegsters . .	16						16
13. Nijverheid en Handel	1						1
14. T.S.F.	1						1
	183	4	1	1	1	1	191
	187			4			
	97.92 p. c.			2.08 p. c.			

Ambtenaren en bedienden van de Kolonie, gedetacheerd bij de FOREAMI.

18 geneesheeren { 3 Belgen;
7 Italianen;
2 Franschen;
2 Grieken;
1 Rus;
1 Spanjaard;
1 Yougoslaviër;
1 Roemeen.

18 Belgische bedienden van den gezondheidsdienst.
1 rekenplichtige (1 onderbureelhoofd van Financien).

VII. — DE PORTEFEUILLE.

1. Het beginsel gevolgd bij het beheer van de portefeuille der Kolonie is het volgende : het past het aandeel van de Kolonie in de zaken te verzekeren, te behouden en zelfs uit te breiden, wanneer er een openbaar belang bij betrokken is dat de Kolonie de controle op zich neemt, behoudt of uitbreidt. Dat doet zich vooral voor op het stuk van vervoerbedrijven. Van een anderen kant, mag men ook tweede rangs-titels niet vervreemden van mijnvennootschappen, titels die feitelijk een mijncijns vertegenwoordigen.

Wat de overige titels der portefeuille betreft (waarvan sommige herkomstig zijn van de Niederfullbachstichting en geen verband hebben met koloniale zaken), kan de koloniale Thesaurie er belang bij hebben hen te gelde te maken, zoo de omstandigheden zich daartoe gunstig leenen.

2. *Rechtvaardiging van in- en uitgangen der portefeuille in 1930, 1931 en 1932.*

a) **Compagnie du Chemin de fer du Katanga.** — Gedurende den oorlog heeft de Kolonie aan de « Compagnie du Chemin de fer du Katanga » de noodige bedragen voor de verlengingswerken voorgesloten. Deze voorschotten werden gedaan in ponden sterling en in dollars. Wanneer de vraag der terugbetaling werd gesteld, rees ook die van het valutaverschil, gelet op de stijging van pond en dollar. Een schikking werd getroffen met de « Compagnie du Chemin de fer du Katanga » krachtens dewelke, in ruil voor het valutaverschil, deze Vennootschap aan de Kolonie 1,200,000 gewone aandelen van 250 frank elk moest overhandigen. De portefeuille bezat reeds 558,400 aandelen van hetzelfde type, onderschreven door de Kolonie bij de oprichting der Vennootschap of bij de achtereenvolgende kapitaalsverhoogingen.

Van het totaal dezer titels heeft de Kolonie er 758,400 afgestaan, in 1930, en behield zij 1,000,000 titels die haar het toezicht op den Katanaspoorweg geven.

De prijs van afstand was :

600,000 titels tegen pari van 250 frank, zegge:	fr. 150.000.000
158,400 titels tegen 261 frank ;.	41.342.400
Totaal, fr.	191.342.400

b) **Société des Chemins de fer vicinaux du Congo (Vicicongo).** — De bewegingen van de titels dezer vennootschap zijn te wijten aan twee oorzaken : de overneming door « Vicicongo » van de « Société des Messageries automobiles du Congo (M.A.C.O.) » ; de eigen kapitaalsverhoogingen van « Société des Chemins de fer vicinaux du Congo ».

1^o Het aandeel van de Kolonie in de M. A. C. O. was vertegenwoordigd vóór de overneming van dit organisme door « Vicicongo », door 11,388 obligaties van 1,000 frank elk (13,000 aanvankelijk, waarvan 1,662 gedelgd) en 20,000 aandelen reeks A van 100 frank elk.

Deze titels waren in de portefeuille der Kolonie gekomen, gedeeltelijk in tegenwaarde van aanbrengen (rollend materieel, wisselstukken in magazijn, enz.), gedeeltelijk ten gevolge van inschrijvingen.

Bij de overneming van M.A.C.O. door « Vicicongo », werden de overblijvende 11,338 obligaties van 1,000 frank omgezet in 24 bewijzen van inschrijving op naam voor een totaal bedrag van 21,681,460 frank.

In ruil van de 20,000 aandelen reeks A, van 100 frank, overhandigde « Vicicongo » in 1931 aan de Kolonie, 3,000 kapitaal aandelen van 100 frank en 3,400 preferent aandelen van 500 frank. Feitelijk kwamen deze 3,400 preferent aandelen van 500 frank nooit in de portefeuille, want zij werden onmiddellijk afgestaan, tegen pari, aan het Waarborgsyndicaat.

Wat de 24 bewijzen van inschrijving op naam betreft, een daarvan wordt elk jaar terugbetaald. Aldus hebben voor het tijdperk 1930 tot 1932, drie certificaten de portefeuille verlaten ;

2^o Volgens de overeenkomst getroffen tusschen de Kolonie en « Vicicongo », moet deze aan de Kolonie bij elke kapitaalsverhoging, een overeenstemmend aantal dividendaandelen afstaan. Aldus zijn er, bij toepassing van de overeenkomsten in 1932, 64,573 dividendaandelen in de portefeuille gekomen.

c) **Société des Mines d'Or de Kilo-Moto.** — Tengevolge van de afschrijving, verlaten er elk jaar een zeker aantal preferent aandelen de portefeuille, die daarin vervangen worden door hetzelfde aantal genotsaandelen (829 in 1930 ; 799 in 1931 en 786 in 1932).

In herinnering wordt gebracht dat, bij de uitgifte van de 6 t. h. leening 1926, aan elke obligatie een script gehecht was recht gevend in 1930, op een winstaandeel van de « Société des Mines d'Or de Kilo-Moto ».

In 1929, werd de vervroegde aflevering van deze winstaandelen toegelaten en 699,556 houders van obligaties maakten gebruik van het voordel. Op den normalen datum van de aflevering in 1930, werd het saldo ter beschikking van deze obligatiehouders gesteld en aldus hebben 511,444 aandelen alsdan de portefeuille verlaten, daar de totale uitgifte in 1926 sloeg op 1,200,000 obligaties.

Om de Thesaurie van Kilo-Moto ter hulp te komen had de Kolonie vóór 1930, kasbons onderschreven, tot beloop van 30 miljoen, waarvan elk jaar 5 miljoen moest worden terugbetaald.

In 1931 betaalde Kilo-Moto den eersten vervallen kasbon terug, en in 1932, toen de toestand van de thesaurie der « Société de Kilo-Moto » aanzienlijk verbeterd was, werd het saldo, en wel 25 miljoen, ineens terugbetaald.

d) **Reichsbank.** — Deze titels, 935 aandelen van R.-M. 100, komen voort uit de portefeuille van de Niederfullbachstichting. Daar de Kolonie er geen belang bij had hen te behouden, werden zij voor ongeveer 7,500,000 frank te gelde gemaakt.

e) **Société des Chemins de fer au Kivu.** — Bij de kapitaalsverhoging van 70 miljoen frank in 1930, onderschreef de Kolonie de helft van deze verhoging en wel 35,000 kapitaalsaandelen van 1,000 frank. Volgens de Overeenkomst moet de Kolonie, zoowel bij de stichting van de zaak als bij de achtereenvolgende kapitaalsverhogingen, een aantal dividendsaandelen ontvangen, gelijk aan al de uitgegeven kapitaalsaandelen, dit om controle op de zaak te behouden.

Bij toepassing van deze bepaling werden 70,000 dividendaandelen aan de Kolonie overhandigd bij de kapitaalsverhoging met 70 miljoen (70,000 titels van 1,000 frank), waarvan hooger sprake is.

f) **Regie der Beplantingen der Kolonie.** — Bij elke kapitaalsverhoging der Regie, verhoging die natuurlijk in haar geheel door de Kolonie wordt onderschreven, ontvangt de portefeuille een script overeenstemmend met het bedrag van bedoelde inschrijving, zegge, in 1930, 4 scripts voor een globaal bedrag van 11 miljoen.

g) **Société d'Élevage et de Culture au Congo Belge.** — Krachtens de Overeenkomst van 30 Maart 1929, goedgekeurd bij Decreet van 13 Januari 1930, heeft de Vennootschap, bij de verhoging van haar kapitaal, 800 volgestorte kapitaalsaandelen van 250 frank elk, overhandigd, ter vertegenwoordiging van den prijs van 20,000 hectaren grond aan de vennootschap afgestaan.

h) **Comité National du Kivu.** — De statuten van het « Comité National du Kivu » voorzien dat de aandelen in bezit van een organisme dat in gebreke blijft, moeten worden aanbesteed. Gelet op de crisis en om te beletten dat drie harer aandelen, elk voor 50 t. h. afbetaald, zouden worden toegewezen voor een bedrag beneden hunne geschatte waarde, heeft de Kolonie aan de aanbestedingen deel genomen en de aandelen voor haar portefeuille aangekocht (twee in 1930 voor 250,000 frank en een in 1931 voor 200,000 fr.).

i) **Emprunt de l'Etat du Congo de 1888.** — De portefeuille van de Kolonie bevat obligaties van 1888, voortkomende van de Niederfullbachstichting. De 2,000 frank nominaal van deze titels, in 1931 uitgegaan, vertegenwoordigen de uitgeloten obligaties. Het saldo in de portefeuille vertegenwoordigt 91,900 frank nominaal kapitaal.

j) **Société Minière de la Lueta.** — Bij de stichting bestonden er 36,000 kapitaalsaandelen, waarvan 4,000 in bezit van de Kolonie en 32,000 dividendaandelen, waarvan 32,000 aan de Kolonie werden overhandigd. Deze bezat dus de helft van het totaal aantal aandelen. Het kapitaal werd gewijzigd, ten gevolge waarvan het totaal aantal titels 14,400 bedraagt (8,000 kapitaal en 6,400 dividend), zegge het vijfde van het vroeger aantal titels van elke soort. Met hare nieuwe titels behoudt de Kolonie dus juist dezelfde vertegenwoordiging als vroeger.

k) **Régie du Chemin de fer du Mayumbe.** — Het kapitaal van de Regie was aanvankelijk bepaald op 15 miljoen frank. Een script van dit bedrag berust in de portefeuille. Op 3 Juli 1931 overhandigde de Regie twee scripts onderscheidenlijk van 10,000,000 frank en van 5,000,000 frank, ter vertegenwoordiging van de achtereenvolgende kapitaalsverhogingen toegelaten in 1930 en in 1931. In 1932 werd het script van 5,000,000 frank vernietigd en vervangen door een ander van 3,000,000 frank, daar het kapitaal van de Regie op 28,000,000 frank was vastgesteld.

l) **Société de Distribution d'Eau de Léopoldville.** — De titels, die in 1931 in de portefeuille kwamen, vertegenwoordigen het aandeel van de Kolonie bij de oprichting van bedoelde vennootschap (8,330 aandelen reeks B van 500 frank en 1670 aandelen reeks A van 500 frank).

m) **Régie industrielle de Stanleyville.** — Het script van 5,100,000 frank vertegenwoordigt de geschatte waarde van de aanbrengen der Kolonie bij de oprichting van de Regie (1931).

n) **Compagnie du Katanga.** — De 1.140 preferentaandelen in 1931 in de portefeuille gekomen, bij de kapitaalsverhoging van de « Compagnie du Katanga », komen voort van de volgende verrichtingen :

Volgens de Overeenkomst, moet de Kolonie kosteloos 10 t. h. ontvangen van het aantal van al de nieuwe aandelen. Daar de kapitaalsverhoging 6,000 preferentaandelen betrof, ontving de Kolonie er 600 kosteloos.

De Kolonie heeft haar recht van inschrijving uitgeoefend op grond van de preferentaandelen en gewone aandelen die in de portefeuille van de Kolonie bestonden op het oogenblik van bedoelde verhoging. De aanvullende 540 aandelen komen van deze inschrijving voort.

* *

Uwe Commissie heeft bij eenparigheid der 14 aanwezige leden het verslag goedgekeurd.

Met 8 tegen 6 stemmen stelt zij U voor het wetsontwerp, houdende de begroting van het Ministerie van Koloniën voor het dienstjaar 1932-1933, aan te nemen.

De Verslaggever,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 24 MAI 1933.

Rapport de la Commission des Colonies, chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget du Ministère des Colonies pour l'exercice 1933. (Dépenses métropolitaines.)

(Voir le n° 5-XI du Sénat).

Présents : MM. VOLCKAERT, président; BEOSIER, BERNARD, CASTERMAN, CLAESSENS (Edouard), le baron GILLÈS DE PÉLICHY, GODDING, LABOULLE, LEYNIERS, RUTTEN (Joseph), TSCHOFFEN, VAN EYNDONCK, VAN STAPPEN, et VAN OVERBERGH, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le fait le plus caractéristique du Budget métropolitain de 1933, c'est l'inscription du crédit relatif à l'intervention financière extraordinaire de la Belgique en faveur du Congo et du Ruanda-Urundi.

C'est l'objet de la deuxième section du Budget, dépenses exceptionnelles. Elle comprend deux crédits : l'un de 165 millions, subvention métropolitaine en compensation de certaines charges de souveraineté et de civilisation supportées par la Colonie; l'autre, de 12 millions, prise en charge par la Métropole du déficit du Budget ordinaire du Ruanda-Urundi.

Pourquoi cette somme de 177 millions, mise par la Belgique à la disposition de la Colonie, figure-t-elle au débit du Budget métropolitain de la Colonie? Parce que, répond l'Administration, c'est une dépense faite par la Belgique pour la Colonie, au même titre que les autres postes qui forment le passif du Budget métropolitain du Congo.

Ce fait nouveau fixa l'attention spéciale de votre Commission. Son opinion est exposée dans le rapport de M. Leyniers du 4 mai dernier, sur le Budget ordinaire du Congo belge.

Il en ressort que si la Commission engage le Sénat à voter cette intervention financière extraordinaire, elle subordonne ce vote à l'examen par la Commission

ERRATUM

RAPPORT N° 84

Lire comme suit la liste des membres présents :

Présents : MM. VOLCKAERT, président; BEOSIER, BERNARD, CASTERMAN, CLAESSENS (Edmond), le baron GILLÈS DE PÉLICHY, GODDING, LABOULLE, LEYNIERS, RUTTEN (Joseph), TSCHOFFEN, VAN EYNDONCK, VAN STAPPEN,

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 24 MAI 1933.

Rapport de la Commission des Colonies, chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget du Ministère des Colonies pour l'exercice 1933. (Dépenses métropolitaines.)

(Voir le n° 5-XI du Sénat).

Présents : MM. VOLCKAERT, président; BEOSIER, BERNARD, CASTERMAN, CLAESSENS (Edouard), le baron GILLÈS DE PÉLICHY, GODDING, LABOULLE, LEYNIERS, RUTTEN (Joseph), TSCHOFFEN, VAN EYNDONCK, VAN STAPPEN, et VAN OVERBERGH, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le fait le plus caractéristique du Budget métropolitain de 1933, c'est l'inscription du crédit relatif à l'intervention financière extraordinaire de la Belgique en faveur du Congo et du Ruanda-Urundi.

C'est l'objet de la deuxième section du Budget, dépenses exceptionnelles. Elle comprend deux crédits : l'un de 165 millions, subvention métropolitaine en compensation de certaines charges de souveraineté et de civilisation supportées par la Colonie; l'autre, de 12 millions, prise en charge par la Métropole du déficit du Budget ordinaire du Ruanda-Urundi.

Pourquoi cette somme de 177 millions, mise par la Belgique à la disposition de la Colonie, figure-t-elle au débit du Budget métropolitain de la Colonie? Parce que, répond l'Administration, c'est une dépense faite par la Belgique pour la Colonie, au même titre que les autres postes qui forment le passif du Budget métropolitain du Congo.

Ce fait nouveau fixa l'attention spéciale de votre Commission. Son opinion est exposée dans le rapport de M. Leyniers du 4 mai dernier, sur le Budget ordinaire du Congo belge.

Il en ressort que si la Commission engage le Sénat à voter cette intervention financière extraordinaire, elle subordonne ce vote à l'examen par le Gouvernement de certaines suggestions qu'énumère le rapport de M. Leyniers. Puisque la Métropole se décide à venir en aide à la Colonie dans la détresse, il est juste que le Parlement belge, défenseur naturel des contribuables belges, s'occupe dorénavant davantage du contrôle des budgets coloniaux, de leur application et de la politique coloniale. La Commission des Colonies attend du Gouvernement des explications détaillées sur les suggestions et propositions du rapport de M. Leyniers.

Une autre conséquence du fait nouveau, c'est l'attitude plus sévère de la Commission à l'égard du Budget métropolitain et des questions qu'on y rattache : telles, la question de l' « Achetez belge » par les administrations coloniales, la question de l'accroissement du commerce belge avec la Colonie, les économies administratives, les délégations et les cumuls des fonctionnaires, les frais généraux des sociétés qui jouissent de la garantie d'intérêt, le recrutement du personnel colonial étranger, le portefeuille de la Colonie.

I. — L' « ACHETEZ BELGE ».

Au cours de la crise que nous subissons, le devoir des administrations publiques est de réserver leurs commandes aux entreprises belges et aux produits nationaux, à égalité de qualité et de prix, ou même avec une marge préférentielle. Telle est la politique générale du Gouvernement et du Parlement belge. Elle repose à la fois sur l'usage pratiqué chez eux par tous nos concurrents, sur la nécessité de nous défendre contre le chômage, sur l'utilité de sauvegarder l'industrie nationale et d'assurer ainsi la défense de la devise.

A l'heure où la Belgique vient en aide à la Colonie, par le vote de 177 millions de crédits extraordinaires, il est juste que la règle de « l'achetez belge » soit appliquée plus strictement qu'auparavant aux achats pour la Colonie, tant en Belgique qu'à l'étranger.

1. *Pour les achats en Belgique* l'Agence générale de la Colonie certifie qu'elle acheta, en 1930, pour 80 millions, dont 8 millions représenteraient la valeur des produits étrangers; pour 1931, sur 60 millions, la participation des marchandises étrangères serait de 10 p. c. environ; elle serait de 8 p. c. pour les 24 millions d'achats en 1932.

Le Département déclare qu'il n'achète à l'étranger que les produits ou le matériel que l'on ne trouve pas dans la fabrication belge : certains produits chimiques, des médicaments, des sérums, des instruments de précision et du matériel de nature spéciale. Un membre de la Commission suggère de faire connaître au public belge intéressé, ces produits qu'on ne produirait pas en Belgique, dans une exposition permanente à l'Office colonial.

2. *Quant aux achats en Afrique*, le Département interrogé déclare qu'il ne possède pas de données précises pour 1930 et 1931. Pour 1932, des renseignements ne pourraient être fournis que dans deux ou trois mois, lorsque les relevés réclamés au service d'Afrique seront parvenus à Bruxelles. La réponse de l'Administration ajoute : « Toutefois la participation étrangère dans les fournitures achetées au Congo même est plus importante que celle existant dans les achats passés en Belgique. »

La Commission regrette ce manque de renseignements. Elle demande au Gouvernement de prendre les mesures voulues pour faire observer en Afrique comme à Bruxelles la règle de « l'achetez belge » autant que possible. Elle demande que les Services acheteurs ne se laissent pas induire en erreur par les vendeurs de soi-disants produits belges qui ne sont pas produits en Belgique. Elle demande enfin, qu'à l'occasion du prochain budget, un rapport spécial lui soit fourni sur cet objet.

3. La Commission a posé en outre, la question suivante : « Le Gouvernement de la Colonie est-il intervenu *auprès des sociétés qu'il contrôle* et dans le Conseil

d'administration desquelles il a un représentant, pour faire « acheter belge ». Dans l'affirmative, sous quelle forme ? »

RÉPONSE. — Chaque fois que le Gouvernement apprit qu'une société se proposait d'acheter du matériel à l'étranger, il a fait inviter le Conseil d'administration à procéder au maximum d'achats en Belgique; les délégués de la Colonie sont spécialement chargés d'y veiller.

En fait, les sociétés qui ont reçu des concessions de la Colonie, réservent, dans la mesure du possible, leurs achats aux industries belges. Nous indiquons ci-après, à titre d'exemple, la statistique des achats faits en Belgique et à l'étranger pour certaines sociétés (selon les déclarations de l'Administration).

a) *Compagnies réunies des huileries du Congo belge et Savonneries Lever frères.* — D'après son contrat de concession, la Société est tenue d'acheter en Belgique un tiers du matériel et la moitié de la marchandise. Depuis 1911, année de sa fondation, elle achète en Belgique pour 50 millions, et à l'étranger pour 63 millions; elle acheta des marchandises en Belgique pour 49 millions et à l'étranger pour 40 millions.

b) *Société Texaf.* — Depuis son origine, en 1925, elle a fait des achats à l'étranger, pour matériel spécial, de 15 millions; elle acheta en Belgique du matériel et des marchandises pour 40 millions.

c) *Société sucrière Congolaise.* — De 1917 à 1933, la Société a fait des achats en Belgique à concurrence de 13 millions; au Congo, elle acheta à des firmes belges pour 13 millions; ses achats de produits étrangers montent à 4 millions.

La Commission exprime le vœu que des renseignements semblables lui soient fournis sur toutes les Sociétés dans lesquelles le Gouvernement possède un représentant; elle insiste pour que les renseignements portent nettement sur des marchandises et du matériel réellement fabriqués en Belgique.

4. Vient maintenant, dans un ordre d'idées analogues, la préférence à donner aux produits belges par les autres consommateurs Congolais. A raison de son ampleur et aussi de ses caractéristiques spéciales, nous en ferons l'objet du paragraphe suivant :

II. — LE COMMERCE COLONIAL.

Le commerce spécial de la Colonie, transit non compris, marque une diminution considérable, tant aux importations qu'aux exportations.

Aux importations, en quantité, nous trouvons 712 mille tonnes en 1930, 356 mille en 1931, 182 mille en 1932; en valeur, nous notons 1581 millions (1930), 961 millions (1931), 464 millions (1932).

Aux exportations, en quantité, 340 mille tonnes (1930), 273 mille (1931), 206 mille (1932); en valeur, 1511 millions (1930), 1104 millions (1931), 667 millions (1932).

Si dans la ligne des importations comme dans la ligne des exportations, la chute est considérable, il n'en reste pas moins que la balance commerciale est devenue plus favorable, et que ceci prouve, entre autres, l'énergie dont font preuve nos coloniaux.

Quelle est la part de la Belgique dans les totaux généraux du commerce spécial des Importations et des Exportations en 1932?

Importations : en quantité, 73 mille tonnes, soit 39,92 p. c. contre 38,84 p. c. en 1931; en valeur, 215 millions, soit 46,54 p. c. contre 47,40 p. c. en 1931.

Exportations : en quantité, 113 mille tonnes, soit 54,95 p. c. contre 48,17 p. c. en 1931; en valeur, 512 millions, soit 76,80 p. c. contre 62,23 p. c. en 1931.

Il semble donc, qu'en somme, la situation s'améliore. Mais prenons garde. Ces statistiques ne correspondent pas à la réalité. Les importations des produits belges au Congo, par exemple, sont bien de « provenance belge », sans pour cela être des produits fabriqués en Belgique. « Participation belge », ne signifie pas « fabrication belge », comme l'observe avec raison l'actif directeur de notre Office colonial, M. Janssen, qui ajoute : « Des milliers de tonnes de marchandises sont embarquées à Anvers où elles sont statistiquées sous la rubrique « provenance belge » alors qu'elles sont d'origine étrangère... *Il y a en vérité, très peu de marchandises de fabrication exclusivement belge au Congo.* Nous le signalons depuis plusieurs années; cela a été dit et répété par tous ceux qui ont fait de longs séjours dans la Colonie et cela résulte aussi des rapports économiques qui parviennent régulièrement au Département. C'est un fait. »

Ce fait signifierait que la fabrication belge n'intervient pas pour beaucoup plus de 20 p. c. dans un commerce qui en 1930 représentait un milliard et demi, en 1931 près d'un milliard, et en 1932, un demi-milliard.

Un exemple : en 1930, il y avait au Congo 3,445 automobiles dont 230 de marques belges; 3,097 camions automobiles dont 360 de marques belges; 186 tracteurs dont 9 de marques belges; 2,300 motos dont 1,530 de marques belges; 271 remorques dont 24 de marques belges.

Ce fait (des 20 p. c.) a fixé l'attention du Comité du Commerce Extérieur qui a émis l'avis qu'à raison de la crise qui sévit sur notre pays et des entraves de tous genres qui entravent notre commerce extérieur, il importait d'organiser une propagande énergique tendant à persuader nos industriels et commerçants à introduire au Congo au moins 50 p. c. de produits de fabrication belge. Aucune mesure protectionniste, ni coercitive. Appel aux bonnes volontés et à l'esprit de devoir. Introduire de 50 à 60 p. c. au Congo, c'est aider efficacement au développement de notre industrie, c'est la possibilité de mieux la faire connaître, c'est un moyen de réduire d'autant le chômage.

Assurément, il ne faut pas perdre de vue que la Belgique ne peut établir chez elle toutes les industries; les pays ont leurs spécialités. Mais pour le Congo, ayant déterminé les marchandises courantes en usage et les spécialités fabriquées en Belgique et qui font l'objet d'un commerce avec la Colonie, on peut, on doit faire effort pour augmenter la proportion de l'intervention belge.

Notre industrie pourrait, par exemple, intervenir davantage dans la vente des produits dont notre participation est actuellement inférieure à 50 ou 60 p. c. L'Office Colonial nous en donne une liste, en indiquant le pourcentage actuel de notre intervention (toute réserve faite, bien entendu, sur la provenance réelle).

Parfumerie (33 p. c.); tissus de laine (22 p. c.); tissus de soie (21 p. c.) tissus de coton écru (31 p. c.); tissus de soie imprimé (26 p. c.); velours (25 p. c.); bonneterie de soie (47 p. c.); chapeaux et coiffures (38 p. c.); lingerie de soie (41 p. c.); bandages, roues véhiculaires (29 p. c.); faïences et porcelaines (33 p. c.); poutrelles en fer (48 p. c.); fer émaillé et émaillés en général (41 p. c.); pièces de rechange pour locomobiles (32 p. c.); machines pour industries agricoles

(18 p. c.); machines agricoles (17 p. c.); voitures automobiles (34 p. c.); camions automobiles et tracteurs (22 p. c.); pièces de rechange pour autos (35 p. c.); instruments de musique (38 p. c.); pendules et réveils (46 p. c.); montres (39 p. c.).

Afin de montrer, par un exemple, ce que peut obtenir un concurrent dans notre Colonie, citons *les ventes du Japon* en quantités et en valeur. Quantités : 6,000 kilos en 1921; 32,000 en 1927; 208,000 en 1930; 274,000 en 1931; 577,000. en 1932. Valeurs : 118,000 francs (1921); 695,000 (1927); 4,790,000 (1930); 5,396,000 (1931); 6,765,000 (1932). Progrès constant, malgré la crise et malgré la distance. Les principaux articles vendus sont les tissus de coton (3 millions), bonneteries (1 million), lingerie (600,000 francs), habillements en caoutchouc (850,000 francs).

Pour remédier à la situation lamentable de nos importations en Afrique, il faut, suivant les spécialistes de l'Office Colonial, continuer vigoureusement l'effort déjà accompli, notamment en organisant des expositions spécialisées de produits belges et en organisant, par tous moyens, un contact permanent avec nos industriels et commerçants, « en nous inspirant encore de la pratique de l'État Indépendant. » En ce temps là, « la mission de certains fonctionnaires consistait à pourvoir aux besoins de la Colonie ; ils allaient comme des commis-voyageurs, munis d'échantillons, montrer aux industriels de Gand, de Liège et de Charleroi ce qu'il fallait introduire au Congo ; assurément, nous ne sommes plus en 1895 et nos méthodes ont évolué ; tout de même, si les circonstances l'exigent, les agents de l'Office Colonial iront encore sur place montrer à nos fabricants les produits introduits par la concurrence étrangère et examiner avec eux la possibilité d'engager la lutte ».

La conclusion du Comité du Commerce extérieur, la Commission du Sénat la fait sienne : « C'est maintenant que nous devons nous emparer du marché congolais par tous les moyens appropriés et dans le cadre du statut international qui régit la Colonie, et ce, afin d'y rester après la crise, les maîtres ou à peu près, à raison du moins de 50 p. c. des importations. C'est le moment d'agir. »

Notre Commission engage le Ministre des Colonies à user de tous ses moyens de persuasion et de propagande pour atteindre le but.

Le vœu de la Commission ne porte pas seulement sur les importations de la Colonie, mais aussi sur les exportations ; tous les représentants de notre Gouvernement à l'étranger devraient, par une propagande permanente favoriser le placement de produits congolais des entreprises belges, comme ils le font pour les produits belges. Nous vivons des temps où rien ne peut être négligé pour développer les débouchés belges tant à l'extérieur qu'à l'intérieur. Nos agents à l'extérieur ont commencé cette propagande ; ils doivent l'intensifier.

III. -- LES ÉCONOMIES ADMINISTRATIVES.

1. *Le budget du Ministère des Colonies*, dépenses métropolitaines, pour l'exercice 1933 est fixé, pour les dépenses ordinaires à 11,842,170 francs. Nous exceptons de notre examen les 177 millions de dépenses exceptionnelles dont s'occupe le rapport de M. Leyniers.

Le projet initial remis au Ministre des Finances en juillet 1932 comprenait des crédits pour 12,480,030 francs. Ce projet fut remanié à trois reprises différentes ; des compressions furent effectuées pour un montant global de 637,860 fr.

La réduction, par rapport au budget de 1932 est de 1,822,354 francs. C'est ce chiffre qui a été voté par la Chambre. Depuis lors, un nouvel effort de com-

pression a été réalisé et le Ministre des Finances a été avisé que des crédits pourraient être bloqués, afin de ne pas être dépensés, à concurrence de 153.775 francs. De sorte que, les réductions totales opérées sur le budget, par rapport aux crédits accordés en 1932 s'élèvent à 1,976,129 francs.

Quant au travail en cours devant le Comité des Secrétaires généraux et qui aboutira à de nouvelles réductions, le résultat n'en peut encore être déterminé. De même que le résultat éventuel de l'application des pouvoirs spéciaux.

2. Si l'on considère les crédits accordés par les budgets, les dépenses effectuées et les reliquats disponibles pendant les années 1930, 1931, 1932, on aboutit aux résultats suivants (en chiffres ronds).

1930. Crédits accordés 13,471,000; dépenses effectuées 12,786,000; reliquats 694,000 francs;

1931. Crédits accordés 13,962,000; dépenses effectuées 12,536,000; reliquats 1,434,000 francs;

1932. Crédits accordés 13,664,000; dépenses effectuées 11,761,000; reliquats 1,902,000 francs.

Le résultat se remarque sur tous les postes du budget : administration centrale, agence générale de la Colonie, Office Colonial, musée, laboratoire, école coloniale, école de médecine tropicale, jardin colonial, pensions.

3. Un membre de la Commission, prétendant qu'il est prévu 193 unités au *cadre organique du Département* et qu'il y avait 214 unités en Service, la Commission posa la question au Ministre. Voici la réponse : « Le cadre organique du Ministère des Colonies comprend, depuis la réorganisation de 1928, 321 unités. Or, les effectifs actuellement en service comprennent 322 unités, à savoir : Administration centrale (fonctionnaires et agents), 172; Agence générale de la Colonie, 82; Office colonial, 7; gens de service, 61. Si l'on déduit du chiffre les 3 unités en service au Cabinet du Ministre et non incorporées dans le cadre du Ministère, ainsi qu'une unité dans les gens de service, pensionnée depuis le dépôt du budget, il reste pour le Ministère des Colonies 318 unités, chiffre inférieur de 4 unités au Cadre organique. »

4. A une question de la Commission relative à la somme de 184,000 francs réservée au *personnel en disponibilité*, le Département a répondu : « Le crédit est destiné à payer les traitements et indemnités de 9 fonctionnaires et agents, qui ont été mis en disponibilité en vertu des dispositions réglementaires des Arrêtés royaux des 6 mai 1923, 12 mai 1927 et 7 avril 1928. »

Les motifs de ces mises en disponibilité sont les suivantes : pour cause de maladie, un commis aux écritures; par suite de limite d'âge avant la mise à la retraite, un attaché et deux nettoyeuses; par suppression d'emploi, un directeur, un sous-directeur, un sous-chef de bureau; sur leur demande : par application de l'arrêté royal du 12 mai 1927, un directeur général; par application de l'arrêté royal du 7 avril 1928, un sous-directeur.

5. Un membre a cru trouver une anomalie dans le fait que 7 directeurs généraux sont prévus au budget pour un chiffre de 406,000 francs, lequel est inférieur au minimum de traitement prévu, multiplié par le nombre d'unités en service. Il n'y a pas d'anomalie. Sur les 7 directeurs généraux prévus au Cadre organique, 5 seulement émargent pour la totalité de leur traitement

au budget de 1933; les traitements des deux autres ne sont prévus que partiellement pour l'exercice 1933.

IV. — LES DÉLÉGATIONS ET CUMULS DES FONCTIONNAIRES.

A propos des délégations et des cumuls, la Commission a posé les cinq questions suivantes :

a) Combien de délégués le Ministre des Colonies désigne-t-il pour le représenter auprès des Sociétés dans lesquelles la Colonie possède des intérêts? Dans quelles Sociétés?

b) Quel est le nombre des délégations confiées aux fonctionnaires du département ou d'autres départements?

c) Quelles sont les sommes touchées de ce chef par les fonctionnaires? Prière de dresser un tableau montrant d'une part, le grade de ces fonctionnaires, et d'autre part, la somme touchée par chacun d'eux annuellement?

d) Les fonctionnaires peuvent-ils être administrateurs de sociétés coloniales sans l'autorisation du Ministre?

e) Quels sont les autres cumuls exercés par les fonctionnaires, soit comme secrétaires de commission ou d'institution de l'État, comme professeurs d'Université et d'établissements d'enseignement, comme titulaires de pensions militaires, d'invalidité, etc. En face du grade de chacun d'eux, prière de placer le ou les cumuls avec les chiffres des indemnités touchées annuellement?

1. Les réponses sont publiées ci-après. La Commission n'a pas tiré d'autres conclusions de ces réponses que celles qui sont consignées à titre de suggestions dans le rapport de M. Leyniers. Depuis lors, un fait nouveau s'est produit, celui de l'octroi des pouvoirs spéciaux au Gouvernement. Nous en attendons les résultats avant d'en délibérer plus longuement.

2. Les délégués du Ministre auprès des Sociétés.

Ces sociétés sont les suivantes :

Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs	3 délégués.
Compagnie du Chemin de fer du Congo	1 commissaire spécial.
Compagnie des Chemins de fer vicinaux du Congo	2 délégués.
Compagnie du Chemin de fer de Léopoldville-Katanga-Dilolo	2 —
Compagnie du Chemin de fer au Kivu	2 —
Union Nationale des Transports Fluviaux	3 —
Société anonyme belge d'Exploitation pour la Navigation aérienne (Sabena)	2 —
Société des Mines d'or de Kilo-Moto	2 —
Société Minière de l'Aruwimi-Ituri	1 délégué.
Société Minière du Kasai	1 —
Société Minière de la Lueta	2 délégués.
Société Minière du B. C. K.	1 délégué.
American Congo Company	1 —
Société Minière de Surongo	1 —
Société Internationale Forestière et Minière du Congo	3 délégués.
Société Minière du Luebo	1 délégué.
Société Minière du Maniema	1 —
Société Mincobel	1 —
Société Symor	1 —
Société d'Agriculture et de Plantations au Congo	1 —
Compagnie Cottonnière Congolaise	1 —
Société de la Distribution d'Eau du Congo	1 —
Compagnie du Katanga	1 —
Société d'Elevage et de Cultures au Congo	1 —
Banque du Congo Belge	1 —

Indépendamment de ces délégations, la Colonie est représentée dans le Conseil d'administration des sociétés ou organismes suivantes :

Compagnie du Chemin de fer du Congo	4 administrateurs.
Compagnie des Chemins de fer des Grands Lacs	2 commissaires.

Compagnie du Chemin de fer du Katanga	3 administrateurs.
Compagnie du chemin de fer du B. C. K.	1 commissaire;
Compagnie des Chemins de fer Léokadi	3 administrateurs.
Union Nationale des Transports Fluviaux	3 —
Société anonyme belge d'Exploitation de la Navigation Aérienne	2 commissaires.
Société des Chemins de fer vicinaux du Congo	1 administrateur;
Société des Chemins de fer au Kivu	1 commissaire.
Comité spécial du Katanga (sans participation aux bénéfices)	1 administrateur;
Comité National du Kivu (sans participation aux bénéfices)	1 commissaire.
Comité Minier des Grands Lacs (sans participation aux bénéfices)	2 administrateurs;
Société des Mines d'or de Kilo-Moto	1 commissaire.
Société Internationale Forestière et Minière du Congo	4 administrateurs.
Compagnie du Katanga	5 —
Régie du Mayumbe	2 —
Régie des Plantations	9 —
Régie de Distribution d'Eau	4 commissaires.
Syndicat Van Deuren	2 administrateurs.

3. *Le nombre des délégations confiées aux fonctionnaires.* — Vingt-quatre sur trente des délégations énumérées ci-dessus sont attribuées à des fonctionnaires du Département des Colonies et une à un fonctionnaire du Ministère des Finances.

Dans les sociétés ou organismes dans lesquels la Colonie a désigné des administrateurs ou commissaires, sept des mandats sur septante-six sont confiés à des fonctionnaires à raison de six pour le Ministère des Colonies et un pour l'État Belge.

4. *Les sommes touchées.*

Fonctionnaires généraux

Un directeur général (Colonies)	fr. 7,000
Administrateur général	10,000
Un directeur général (Colonies)	10,000
Un directeur général (Colonies)	10,000
Un directeur général (Ministère des Finances)	10,000
Un secrétaire général (Ministère de la Prévoyance sociale)	10,000
Un agent général (Colonies)	11,000
Un conseiller juridique (Colonies)	20,000
Un directeur général (Colonies)	43,000

Fonctionnaires directeurs :

Un directeur	fr. 2,500
Un directeur	6,000
Un directeur	6,000
Un directeur	6,000
Un directeur	6,000
Un directeur	6,000
Un directeur	6,000
Un directeur	10,000
Un directeur	10,000
Un directeur	23,000
Un sous-directeur	2,500
Un sous-directeur	3,000
Un sous-directeur	6,000
Un sous-directeur	6,000
Un chef de bureau	1,000
Un sous-chef de bureau	2,000

5. Fonctionnaires administrateurs de sociétés.

Il est interdit aux fonctionnaires du Département d'être administrateurs de sociétés coloniales sans l'autorisation du Ministre.

Aucune autorisation de ce genre n'a été délivrée, si ce n'est aux fonctionnaires désignés comme administrateurs pour représenter la Colonie.

Les seuls fonctionnaires qui se trouvent dans le cas visé ci-dessus sont les suivants : un directeur général du Département est administrateur à la Sabena (il n'a jamais eu de tantièmes); deux directeurs-généraux et un directeur sont membres du Conseil de Gérance du C. N. Ki (ils n'ont aucune participation aux bénéfices); un directeur général et un directeur sont membres du Comité spécial du Katanga (aucune participation aux bénéfices).

6. Autres cumuls exercés par les fonctionnaires.

1	Directeur Général :	Auditeur du Conseil Colonial	fr. 6,000
		Professeur à l'École coloniale	5,400
1	Directeur Général :	Secrétaire Général de l'Institut royal colonial belge	24,000
1	Directeur Général :	Membre de l'Office douanier colonial	3,000
	(1)	Membre de l'Office spécial d'Imposition	3,000
1	Conseiller Juridique :	Professeur à l'École coloniale	5,400
		Chargé de Cours à l'Université de Gand	6,500
1	Directeur :	Professeur à l'École coloniale	5,400
1	Ingénieur en chef :	Professeur à l'École coloniale	3,600
		Chargé de Cours à l'École militaire	28,000
		Directeur du Service géodésique de l'Institut cartographique militaire	7,650
3	Directeurs :	Professeurs à l'École coloniale	2,700
1	Directeur :	(1) Membre de l'Office douanier colonial	3,000
	(1)	Membre de l'Office spécial d'Imposition	5,000
		Professeur à l'École coloniale	5,400
1	Directeur :	Professeur à l'Université coloniale	6,600
		Chargé de cours à l'École coloniale	1,800
1	Directeur :	Professeur à l'École coloniale	5,400
		Auditeur-adjoint du Conseil colonial	5,000
1	Directeur :	Professeur à l'Université coloniale	11,000
		Professeur à l'École coloniale	1,800
1	Directeur :	(1) Membre de l'Office douanier colonial	3,000
1	Directeur :	Professeur à l'École coloniale	4,500
1	Directeur :	Professeur à l'École coloniale	1,800
1	Directeur :	Professeur à l'École coloniale	5,400
		Chargé de cours à l'Institut agronomique de l'État à Gembloux	6,500
1	Sous-Directeur :	Chargé de cours à l'Institut agronomique de l'État à Gembloux	11,000
1	Sous-Directeur :	Chargé de cours à l'École coloniale	1,350
1	Chef de bureau :	Secrétaire de la Caisse coloniale d'assistance	2,500
1	Chef de bureau :	Secrétaire de la Commission du portefeuille	3,000
1	Chef de bureau :	Chargé de cours à l'École coloniale	990
1	Chef de bureau :	Chargé de cours à l'École coloniale	1,350
1	Sous-Chef de bureau :	Chargé de cours à l'École coloniale	1,800
: * * *			
1	Directeur :	Chargé de cours à l'École coloniale	1,350
1	Directeur :	Professeur à l'École de médecine tropicale	9,000
1	Sous-Chef de bureau :	Chargé de cours à l'École coloniale	1,350

Ci-après le relevé des sommes payées par la Caisse nationale des Pensions de la Guerre, pendant le premier trimestre 1933, aux fonctionnaires et agents du Département.

Suivant des instructions antérieures du Ministre des Finances, la Caisse nationale n'est pas autorisée à donner nominativement les renseignements de l'espèce. Il n'est donc pas possible de donner le grade de chacun des bénéficiaires des pensions indiquées à l'annexe à la présente.

(1) Composé de fonctionnaires des Ministères des Finances et des Colonies.

Caisse Nationale des Pensions de la guerre.

	PENSION D'INVALIDITÉ		PENSION D'ANCIENNETÉ	RENTE POUR CHEVRONS DE FRONT
	Partie fixe	Partie mobile		
1	90 »	135 »	—	—
2	97 50	146 25	—	—
3	97 50	146 25	—	—
4	135 »	202 50	—	—
5	146 25	219 32	—	—
6	148 50	209 25	—	—
7	153 »	222 70	—	—
8	166 50	229 45	—	112 50
9	270 »	405 »	—	—
10	270 »	405 »	—	—
11	337 50	506 25	—	—
12	365 62	548 41	—	—
13	405 »	607 50	—	—
14	414 »	477 »	—	337 50
15	450 »	675 »	—	—
16	540 »	810 »	—	—
17	621 »	715 50	—	—
18	658 12	987 16	—	—
19	675 »	742 50	—	505 80
20	738 »	999 »	—	—
21	1,360 80	1,976 40	—	337 50
22	1,514 70	2,134 35	—	—
23	1,930 50	2,720 25	581 »	—
24	2,047 50	3,071 25	—	—
25	2,076 75	2,939 57	736 »	—

V. — LES SOCIÉTÉS JOUISSANT DE LA GARANTIE D'INTÉRÊT.

La Commission a posé les quatre questions suivantes :

a) Quel est le montant des frais généraux relatifs au personnel, accusés en 1930, 1931 et 1932 par les sociétés envers lesquelles la Colonie souscrit une garantie d'intérêt?

b) Quel est le montant, pour chacune d'elles, des appointements, tantièmes et avantages quelconques attribués au Conseil d'administration, au personnel chargé d'une mission de direction, aux conseillers techniques, etc.?

c) Quelles mesures ont été prises pour ramener les appointements et avantages divers au niveau exigé par les circonstances économiques?

d) Est-il exact que le fonctionnaire du département qui représente la Colonie au sein du Conseil d'administration des « Vicicongo » avait touché 80,000 francs, soit fr. 0-40 par titre pour signer les bons de caisse récemment émis par cette Société?

1. Les réponses à ces questions sont publiées ci-après.

Il en résulte que les frais généraux des sociétés qui jouissent de la garantie d'intérêt sont exagérés, dans les conditions économiques actuelles, et alors que l'État belge doit intervenir pour 177 millions dans le budget de la Colonie.

L'exagération des frais apparaît surtout à l'observateur qui veut établir une comparaison entre le chiffre de ces frais et l'étendue des lignes de transport exploitées.

Cette situation, qui a pu être tolérée pendant les années de prospérité, et qui même trouve sa source dans la facilité avec laquelle on a dépensé pendant les dites années, doit être redressée maintenant que, contrairement à ce qui avait été escompté, le Trésor public doit intervenir pour fournir la garantie envisagée.

La situation est particulièrement grave pour les garanties d'intérêt accordées jusqu'à 1932 et qui sont presque toutes versées sans récupérabilité. En effet, *les sociétés qui jouissent de ce régime ont intérêt*, dès qu'un exercice s'avère devoir clôturer en déficit, à augmenter ce déficit par des dépenses somptuaires, ou bien en mettant à charge de cet exercice des dépenses qui, moralement, devraient peser sur les exercices futurs.

Le Département des Colonies est occupé, nous assure-t-on, à un travail « d'échenillage » qui a déjà produit des effets sérieux. Le Ministre a écrit de la façon la plus pressante à toutes les sociétés intéressées pour attirer leur attention sur la nécessité absolue de réduire leurs frais généraux. Notre Commission insiste, à son tour, très vivement, auprès du Ministre, pour qu'il poursuive son action, énergiquement; dès qu'elle aura pris connaissance des résultats, la Commission se réserve de les examiner et de suggérer toutes mesures éventuelles nécessaires pour aboutir.

2. *Les sociétés à garantie d'intérêt; leurs frais généraux.*

a) Les Sociétés envers lesquelles la Colonie a souscrit la garantie d'intérêt sont :

La Compagnie du Chemin de fer du Congo (C.C.F.C.);

La Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs africains (C.F.L.);

Société des Chemins de fer Vicinaux du Congo (Vicicongo);

Union nationale des Transports fluviaux au Congo (Unatra);

Société des Chemins de fer au Kivu (Céfaki);

Société des Chemins de fer de Léopoldville, Katanga, Dilolo, (Léokadi);

Compagnie du Chemin de fer du Katanga (C.F.K.);

Société des Trains fluviaux au Congo (Trafluco).

b) Le montant des frais généraux d'Europe relatifs au personnel se sont élevés, en 1932 :

Pour la C.C.F.C.	fr.	1,672,322.—
Pour la C.F.L.		1,239,260.—
Pour les Vicicongo		328,152.—
Pour Unatra		880,000.—
Pour le Cefaki		131,350.—
Pour le Léokadi.		64,350.—
Pour le C.F.K.		81,250.—

Ces deux derniers chemins de fer sont exploités par la Compagnie du B.C.K. ; celle-ci ne jouit d'aucune garantie d'intérêt; les frais généraux incombant à ces deux sociétés s'élèvent, dans le B.C.K., à 2 millions.

Pour la Trafluco;	fr.	32,250
-------------------	-----	--------

3. Les appointements et tantièmes.

Les appointements, tantièmes, avantages quelconques attribués au Conseil d'administration, au personnel chargé d'une mission, aux conseillers techniques, etc., se sont élevés, en 1932 :

Pour le C.C.F.C.	fr.	275,101
Pour le C.F.L.		107,500
Pour les Vicicongo		277,440
Pour l'Unatra		372,650
Pour le Cefaki		46,500
Pour le Léokadi.		246,816
Pour le C.F.K.		125,652
Pour la Trafluco		Néant.

Il faut observer que la majeure partie des dépenses est occasionnée par certaines sociétés par les indemnités pour mission de personnel envoyé en Afrique.

4. Mesures prises.

Le Ministère s'est déjà mis en rapport avec certaines Compagnies pour amener celles-ci à redresser les appointements et les avantages divers du personnel au niveau exigé par les circonstances actuelles.

* * *

N. B. — Le Département ne possède pas les renseignements complets pour les années 1930-1931; ils seront demandés aux sociétés intéressées et seront communiqués à la Commission dès leur réception.

5. Le contrôle et la signature des titres.

Il n'y a pas de fonctionnaire du Département qui soit administrateur du Vicicongo.

Les titres portant garantie de la Colonie doivent porter le visa du contrôle de la Trésorerie. Sur chacun de ces titres et sur sa souche, il faut apposer le cachet de la Colonie et des lettres alphabétiques de contrôle. Il faut encore apposer sur chaque titre une signature manuscrite attestant l'authenticité des titres et la garantie de la Colonie.

Il faut aussi vérifier à plusieurs degrés l'apposition des cachets, marques, signatures, exactitude de la numérotation des titres et des coupons. Enfin, il faut organiser la réception, la manipulation, l'emballage, la remise aux sociétés ou aux banques, des titres; vérifier la tenue des registres-contrôle des opérations de vérification des entrées et sorties des titres.

Pour toutes ces opérations, il est perçu, par le Département, une somme de fr. 0-40 par titre. Cette somme est répartie entre quelque deux cent vingt-cinq fonctionnaires et agents, qui effectuent le travail ci-dessus en dehors de leurs heures de service.

A titre de comparaison, signalons qu'au Ministère des Finances, il est perçu, de ce chef, fr. 0-35 par titre; mais les titres ne portent pas de signature manuscrite; cette signature est remplacée par une griffe.

Jusqu'en 1926, le taux des rémunérations était fixé à fr. 0-15 par titre; le multiplicateur 7 aurait donné fr. 1-05. On a réduit à fr. 0-40.

VI. — LES FONCTIONNAIRES ÉTRANGERS.

Convaincue que, dans les circonstances actuelles, les fonctions de la Colonie doivent être réservées, de préférence, à des Belges, la Commission s'est enquis de la situation actuelle, et des principes qui guident l'action du Département des Colonies.

Les résultats de son enquête sont satisfaisants.

1. *Les règles suivies* en matière de recrutement du personnel colonial sont les suivantes :

a) Aucun élément étranger n'est admis dans les services suivants : Force publique, Service territorial, Police municipale, Service de l'enseignement, Service des secrétariats, des Finances, des Douanes, des Postes et Télégraphes, de l'Industrie et du Commerce et des Terres.

b) A défaut des candidats belges possédant les titres requis, l'Administration recourt occasionnellement à la collaboration des étrangers pour les services suivants : Agriculture, Travaux publics, Marine, Hydrographie, Hygiène, T. S. F.

En ce qui concerne le secundo, ce recours est limité aux strictes nécessités du recrutement. A la faveur des circonstances actuelles, il est permis de dire qu'aucun candidat *nouveau* de nationalité étrangère n'a de chance d'être agréé dans le service de l'Agriculture, le recrutement national étant suffisant.

Suivant la règle établie, les sujets luxembourgeois ne sont pas considérés comme étrangers. Ils sont admis dans les cadres dans les mêmes conditions que les Belges.

L'engagement des étrangers est soumis à une règle particulière, en vertu de laquelle leur engagement est conclu sous le régime dit des « hors cadres », c'est-à-dire, par contrat dont la durée est limitée à trois ans.

A l'expiration de ce contrat, les intéressés ne sont admis à souscrire un nouvel engagement qu'à l'expresse condition que l'Administration puisse encore utiliser leurs services, et dans l'affirmative, si elle ne dispose pas de candidats belges pour les remplacer.

En résumé, l'Administration ne recourt à la collaboration étrangère que s'il s'agit de « spécialistes » (médecins, officiers de marine, etc. et à *défait* de candidats belges ou luxembourgeois.)

2. *Fonctionnaires et agents de la Colonie (Congo belge), classés par nationalité (fin avril 1933).*

SERVICES.	Belges	Luxembourg.	Italiens	Russes	Français	Polonais	Finlandais	Hollandais	Portugais	Suisses	Espagnols	Esthoniens	Suédois	TOTAL
1. Gouvernement :														
Local	12													12
2. Conseillers juridiques . . .	4													4
3. Service territorial	752	18			(*) 1					(*) 1				772
4. Police	57													57
5. Enseignement	3													3
6. Secrétariats	79													79
7. Imprimerie	5													5
8. Finances	136	2												138
9. Douanes	47													47
10. Postes	89													89
11. Force publique	313	1												314
12. Agriculture :														
Agronomes, Surveillants cul- tures, Eleveurs bétail . . .	119	2	2	1	1	1								126
Vétérinaires	5	1	7							1				14
13. Travaux publics	132	1					1			1				135
14. Terres	65	(*) 1												66
15. Marine et Hydrog.	32		2	7			2	3				1	1	48
16. Hygiène :														
Médecins	57	1	35	7	6	4			3		1			114
Pharmaciens	6													6
Agents sanitaires et infir- mières	129	3	1	2	2									137
17. Industrie et Commerce . .	15													15
18. T.S.F.	57				5									62
19. Poseurs-appareil.	12													12
	2126	29	48	17	15	5	3	3	3	3	1	1	5	1225

2155

==

95.56 p. c.

100

==

4.44 p. c.

(*) Actuellement, il n'est plus admis d'étrangers au Service territorial ni au Service des terres.

3. *Fonctionnaires du Ruanda-Urundi* (fin avril 1933).

SERVICES	Belges	Luxembourgeois	Italien	Grec	Russe	Suisse	TOTAL
1. Gouvernement : Local	2						2
2. Service territorial	65	1					66
3. Enseignement	1						1
4. Secrétariats	4						4
5. Finances	9	1					10
6. Douanes	3						3
7. Postes	2						2
8. Force publique	11						11
9. Agriculture :							
Agronomes, Surveillants cultures et Eleveurs de bétail	23						23
Vétérinaires	4	1	1	1			7
10. Travaux publics	18				1		19
11. Terres	3						3
12. Hygiène :							
Médecins	20					1	21
Pharmacien		1					1
Agents sanitaires et infirmières .	16						16
13. Industrie et Commerce	1						1
14. T.S.F.	1						1
	183	4	1	1	1	1	191

187
==4
=

97.92 p. c.

2.08 p. c.

Fonctionnaires et agents de la Colonie détachés au FOREAMI.

18 médecins { 3 belges;
7 italiens;
2 français;
2 grecs;
1 russe;
1 espagnol;
1 yougo-slave;
1 roumain.

18 agents sanitaires belges

1 comptable (1 sous-chef de bureau des Finances).

37
=

VII. — LE PORTEFEUILLE.

1. *Le principe* suivi dans la gestion du portefeuille de la Colonie est le suivant : il convient d'assurer, de maintenir et même d'augmenter éventuellement, la participation de la Colonie dans les affaires où il existe un intérêt public à ce que la Colonie prenne, garde ou développe le contrôle. C'est ce qui se présente spécialement en matière d'entreprises de transports. D'autre part, il convient également de ne pas aliéner les titres de second rang de sociétés minières, titres qui représentent, en somme, des redevances minières.

En ce qui concerne les autres titres du portefeuille (dont certains provenant de la Fondation de Niederfullbach n'ont aucun rapport avec les affaires coloniales), il peut être intéressant, pour la trésorerie coloniale, de les réaliser lorsque les circonstances s'y prêtent favorablement.

2. *Justification des entrées et sorties du portefeuille en 1930, 1931 et 1932.*

a) **Compagnie du Chemin de fer du Katanga.** — Pendant la guerre, la Colonie a avancé à la Compagnie du Chemin de fer du Katanga les sommes nécessaires aux travaux de prolongement. Ces avances ont été consenties en livres et en dollar. Lorsque la question du remboursement de ces avances s'est posée, a surgi celle de la différence de change, en présence de la hausse de la livre et du dollar. Un arrangement est intervenu avec le Chemin de fer du Katanga selon lequel, en représentation de la différence de change, cette Société devait remettre à la Colonie 1,200,000 actions ordinaires de 250 francs chacune. Le portefeuille possédait déjà 558,400 actions du même type souscrites par la Colonie lors de la constitution de la Société et de ses augmentations de capital successives.

Sur l'ensemble de ces titres, la Colonie en a cédé 758,400, en 1930, conservant ainsi 1,000,000 de titres qui lui assurent le contrôle du Chemin de fer du Katanga.

Le prix de cession a été de :

600,000 titres au pair de 250 francs, soit	fr. 150.000.000
158,400 titres à 261 francs	41.342.400
Total, fr.	191.342.400

b) **Société des Chemins de fer vicinaux du Congo (Vicicongo).** — Les mouvements de titres de cette Société proviennent de deux causes : la reprise par les Vicinaux du Congo de la Société des Messageries automobiles du Congo (M.A.C.O.) ; les augmentations de capital propres à la Société des Chemins de fer vicinaux du Congo.

1^o La participation de la Colonie dans les Maco était représentée avant la reprise de cet organisme par les Vicicongo, par 11,338 obligations de 1,000 francs chacune (13,000 à l'origine dont 1,662 amorties) et 20,000 actions série A de 100 francs chacune.

Ces titres étaient entrés dans le portefeuille de la Colonie, partie en représentation d'apports (matériel roulant, rechanges en magasin, etc.), partie en suite de souscription.

Lors de la reprise des Maco par les Vicicongo, les 11,338 obligations de 1,000 francs restantes, furent transformées en 24 certificats d'inscription nominative d'un montant total de 21,681,460 francs.

En échange des 20,000 actions, série A, de 100 francs, les Vicicongo remirent en 1931, à la Colonie, 3,000 actions de capital de 100 francs et 3,400 actions privilégiées de 500 francs. En fait, ces 3,400 actions privilégiées de 500 francs n'entrèrent jamais dans le portefeuille, car elles furent immédiatement cédées, au pair, au Syndicat de garantie.

En ce qui concerne les 24 certificats d'inscription nominative, un de ceux-ci vient chaque année au remboursement. C'est ainsi que pour la période 1930 à 1932, trois certificats sont sortis du portefeuille.

2^o Selon les conventions intervenues entre la Colonie et les Vicicongo, ceux-ci doivent remettre à la Colonie, à chaque augmentation de capital, un nombre d'actions de dividende correspondant. Il est ainsi entré en 1932, 64,573 actions de dividende, par application des conventions.

c) **Société des Mines d'Or de Kilo-Moto.** — Par le jeu de l'amortissement, il sort chaque année du portefeuille un certain nombre d'actions privilégiées qui se trouvent remplacées par le même nombre d'actions de jouissance (829 en 1930 ; 799 en 1931 et 786 en 1932).

Il est rappelé que lors de l'émission de l'emprunt 6 p. c. 1926, il avait été attaché à chaque obligation un script donnant droit à la délivrance, en 1930, d'une part bénéficiaire de la Société des Mines d'Or de Kilo-Moto.

En 1929, la délivrance anticipée de ces parts bénéficiaires fut autorisée et 699,556 porteurs d'obligations bénéficièrent de cette faculté. Lors de la date normale de la délivrance, en 1930, le solde fut mis à la disposition des obligataires et c'est ainsi que 511,444 parts sont sorties alors du portefeuille, l'émission totale ayant porté en 1926 sur 1,200,000 obligations.

La Colonie, pour venir en aide à la trésorerie de Kilo-Moto, avait souscrit antérieurement à 1930, des bons de caisse à concurrence de 30 millions, dont il devait être remboursé, chaque année, 5 millions.

En 1931, Kilo-Moto remboursa le premier bon de caisse venant à échéance, et en 1932 la situation de trésorerie de la Société de Kilo-Moto s'étant considérablement améliorée, le solde, soit 25 millions, fut remboursé en un fois.

d) **Reichsbank.** — Ces titres, 935 actions de R. M. 100, provenaient du Portefeuille de la Fondation de Niederfullbach. La Colonie n'ayant aucun intérêt à les conserver, ils ont été réalisés pour le prix de 7,500,000 francs environ.

e) **Société des Chemins de fer au Kivu.** — Lors de l'augmentation de capital de 70 millions de francs, en 1930, la Colonie souscrivit la moitié de cette augmentation soit 35,000 actions de capital de 1,000 francs. Selon la Convention, la Colonie doit recevoir, tant lors de la constitution de l'affaire que lors des augmentations de capital successives, un nombre d'actions de dividende égal à celui de toutes les actions de capital émises : ceci pour conserver le contrôle de l'affaire.

Par application de cette disposition, 70,000 actions de dividende furent remises à la Colonie lors de l'augmentation de capital de 70 millions (70,000 titres de 1,000 francs), dont il est question ci-avant.

f) **Régie des Plantations de la Colonie.** — Lors de chacune des augmentations de capital de la Régie, augmentation souscrite évidemment dans son entièreté par la Colonie, le portefeuille reçoit un script correspondant au montant de la dite souscription ; soit, en 1930, quatre scripts pour un montant global de 11 millions.

g) **Société d'Elevage et de Culture au Congo Belge.** — En vertu de la Convention du 30 mars 1929, approuvée par décret du 13 janvier 1930, la Société a remis, lors de l'augmentation de son capital, 800 actions de capital de 250 francs chacune, entièrement libérées, en représentation du prix de 20,000 hectares de terre cédés à la Société.

h) **Comité National du Kivu.** — Les statuts du Comité National du Kivu prévoient que les parts détenues par un organisme défaillant doivent faire l'objet d'une adjudication. Etant donné la crise, la Colonie, pour éviter que trois de ces parts, libérées chacune de 50 p. c., ne fussent adjugées pour un montant inférieur à ce qu'elle estimait être leur valeur, participa aux adjudications et les acquit pour son portefeuille (deux acquises en 1930 à 250,000 francs, une acquise en 1931 à 200,000 francs).

i) **Emprunt de l'Etat du Congo de 1888.** — Le portefeuille de la Colonie contient des obligations de 1888 provenant de la Fondation de Niederfullbach. Les 2,000 francs nominal de ces titres, sortis en 1931, représentent des obligations sorties au tirage. Le solde restant en portefeuille représente 91,900 francs de capital nominal.

j) **Société Minière de la Lueta.** — A l'origine, il existait 36,000 actions de capital, dont 4,000 entre les mains de la Colonie, et 36,000 actions de dividende, dont 32,000 remises à la Colonie. Celle-ci possédait donc la moitié du nombre total d'actions. Un remaniement du capital fut réalisé, en suite duquel le nombre total des titres s'éleva à 14,400 (8,000 capital et 6,400 dividende), soit le cinquième du nombre antérieur de titres de chaque catégorie. La Colonie conserve donc, avec ses nouveaux titres, exactement la même représentation qu'antérieurement.

k) **Régie du Chemin de fer du Mayumbe.** — Le capital de la Régie fut fixé à l'origine à 15,000,000 de francs. Un script de ce montant figure au Portefeuille. Le 3 juillet 1931, la Régie remit deux scripts respectivement de 10,000,000 de francs et de 5,000,000 de francs, représentant les augmentations successives de capital autorisées en 1930 et 1931. En 1932, le script de 5,000,000 de francs fut annulé et remplacé par un autre de 3,000,000 de francs, le capital final de la Régie ayant été arrêté à 28,000,000 de francs.

l) **Société de Distribution d'Eau de Léopoldville.** — Les titres entrés au Portefeuille, en 1931, représentent la participation de la Colonie lors de la constitution de la dite Société (8,330 actions série B. de 500 francs et 1,670 actions série A. de 500 francs).

m) **Régie industrielle de Stanleyville.** — Le script de 5,100,000 francs représente la valeur estimée des apports lors de la Colonie de la constitution de la Régie (1931).

n) **Compagnie du Katanga.** — Les 1,140 actions privilégiées entrées au portefeuille, en 1931, lors de l'augmentation de capital de la Compagnie du Katanga, proviennent des opérations ci-après :

Conventionnellement, la Colonie doit recevoir gratuitement 10 p. c. du nombre de toutes les actions nouvelles créées. L'augmentation de capital ayant porté sur 6,000 actions privilégiées la Colonie en reçut gratuitement 600.

La Colonie a exercé son droit de souscription afférent aux actions privilégiées et ordinaires existant dans le portefeuille de la Colonie au moment de la dite augmentation. Les 540 actions complémentaires proviennent de cette souscription.

* * *

Votre Commission adopte le rapport à l'unanimité des 14 membres présents. Elle vous propose, par 8 voix contre 6, d'adopter le projet de loi contenant le Budget du Ministère des Colonies, pour l'exercice 1932-1933.

Le Rapporteur,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Président,
V. VOLCKAERT.