

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 9 JUILLET 1936.

Projet de Loi attribuant au Roi certains pouvoirs en vue de déterminer des incompatibilités de fonctions se rapportant à la direction des établissements de crédit institués en vertu d'une loi ou d'un arrêté royal.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

En exposant son programme devant la Chambre le 24 juin 1936 et devant le Sénat le 2 juillet 1936, le Gouvernement a annoncé son intention de travailler à la réalisation d'un ensemble de mesures visant à l'assainissement de l'atmosphère morale qui s'est créée autour de ce que l'on appelle couramment les collusions politico-financières.

Certaines de ces mesures demandent à être réglées directement par des lois. C'est le cas, par exemple, des incompatibilités que doivent s'imposer les mandataires publics et les Ministres ou anciens Ministres.

Il en est d'autres qui, pour être en même temps équitables et efficaces, exigent l'intervention du pouvoir réglementaire et de l'action administrative. C'est le cas notamment de toute une série de mesures se rapportant au 3^o du chapitre IV de la déclaration ministérielle.

En ce qui concerne particulièrement les organismes de crédit fonctionnant sous le contrôle ou sous la garantie de

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 9 JULI 1936.

Wetsontwerp waarbij aan den Koning bepaalde machtsbevoegdheid wordt verleend met het oog op het vaststellen van onvereinigbaarheden van functiën met betrekking tot het bestuur van de krachtens wet of koninklijk besluit tot stand gebrachte kredietinstellingen en -inrichtingen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Toen zij haar programma op 24 Juni 1936 voor de Kamer en op 2 Juli 1936 voor den Senaat uiteenzette, gaf de Regeering te kennen dat zij voornemens was te ijveren naar de bewerkstelling van een complex van maatregelen tot sancering van de zedelijke atmosfeer die ontstaan is rond hetgeen men doorgaans het politico-financieel samenheulen heet.

Sommige van deze maatregelen vergen rechtstreeksche regeling door middel van wetten. Aldus gaat het, bij voorbeeld, met de onvereinigbaarheden welke de openbare mandatarissen alsmede de Ministers of gewezen Ministers zich moeten opleggen.

Er zijn er andere die, daar ze tevens billijk en doeltreffend moeten zijn, de tusschenkomst van de verordenende macht en van de bestuursactie vorderen. Aldus gaat het inzonderheid met een reeks van maatregelen die betrekking hebben op het 3^o van hoofdstuk IV van de ministerieele verklaring.

Wat in het bijzonder de onder Staatscontrôle of onder Staatswaarborg werkende kredietorganismen

l'Etat, les incompatibilités à établir pour atteindre les objectifs énumérés par la déclaration ministérielle portent, tant en ce qui concerne les mandataires publics que les représentants d'intérêts financiers privés, sur un nombre et une variété considérable de cas d'espèce. Ces cas se posent de façon très différente, selon la nature : 1^o des tâches dévolues à chacun des organismes en question; 2^o des fonctions dévolues par leur statut ou règlement aux divers organes de direction, de gestion et de surveillance à considérer; 3^o des liens qui attachent certaines personnes à des intérêts dont la défense peut donner lieu ou non à des incompatibilités ou dangers de collusion.

Pour trancher les problèmes que ces considérations soulèvent par rapport à la multitude des organismes en question, il faudra non seulement pouvoir se livrer à des investigations de multiples cas d'espèce, mais encore veiller à ce que l'adaptation des statuts et règlements à la loi se fasse partout dans le même esprit.

Le projet de loi qui est soumis à vos délibérations doit permettre au Gouvernement de réaliser ces objectifs.

Il paraît désirable de confier cette tâche extrêmement complexe, et qui pose une profusion de questions de détail, au Gouvernement, pour qu'il détermine lui-même dans chaque cas la meilleure façon d'atteindre les buts qu'il s'est fixés et que les Chambres législatives ont fait leurs.

Pareille mission technique de réorganisation est essentiellement du ressort du Gouvernement. Il possède les moyens d'information très étendus, mais dont, dans l'intérêt même du crédit, il ne doit souvent être fait qu'un usage discret. Les services du

betreft, slaan de overeenigbaarheden, die moeten uitgemaakt worden om de bij de ministerieele verklaring opgesomde doeleinden te bereiken, zoowel voor de openbare mandatarissen als voor de vertegenwoordigers van private financieele belangen, op tal van onderscheiden en speciale gevallen. Deze gevallen zijn zeer verschillend, volgens den aard : 1^o van de op elk van bedoelde organismen rustende werkzaamheden; 2^o van de functiën die op grond van hun statuut of hun reglement te beurt vallen aan de verschillende in aanmerking te nemen bestuurs-, beheers- en toezichtsorganen; 3^o van de banden die sommige personen hechten aan belangen waarvan de verdediging al dan niet tot overeenigbaarheden of gevaren van collusie aanleiding kan geven.

Om de vraagstukken op te lossen welke deze beschouwingen met betrekking tot menigvuldige organismen van dien aard doen oprijzen, zal men niet alleen in de gelegenheid moeten zijn navorschingen omtrent tal van speciale gevallen, te doen maar er eveneens moeten op waken dat de statuten en reglementen overal in denzelfden geest aan de wet worden aangepast.

Het ontwerp van wet dat U ter bespreking wordt voorgelegd moet de Regeering in staat stellen deze doeleinden te bereiken.

Het schijnt wenschelijk deze uiterst ingewikkelde taak, die een overvloed van detailquæstiën stelt, aan de Regeering toe te vertrouwen opdat zij in elk geval zelf de beste wijze zou bepalen om de doeleinden te bereiken die zij zich heeft gesteld en welke de Wetgevende Kamers tot de hare hebben gemaakt.

Dergelijke technische opdracht van reorganisatie valt uitsluitend onder de bevoegdheid van de Regeering. Zij bezit zeer uitgebreide inlichtingsmiddelen, waarvan echter, in het belang zelf van het krediet, slechts een bescheiden gebruik dient gemaakt. De diens-

Département des Finances et de l'Office de Redressement Economique pourront mener à bien la tâche de préparation des arrêtés royaux qui seront délibérés en Conseil des Ministres.

S'il reçoit de vous les pouvoirs qu'il sollicite, le Gouvernement aura à cœur de mener cette tâche à bien, dans un délai qui ne dépassera pas le temps matériellement indispensable pour l'examen des diverses situations à éclaircir et la préparation des multiples mesures à prendre.

sten van het Departement van Financiën en van den Dienst voor Economisch Herstel zullen de taak der voorbereiding van de koninklijke besluiten die in den ministerraad zullen besproken worden, tot een goed einde kunnen brengen.

Zoo zij van U de gevraagde machtsbevoegdheid verkrijgt, zal de Regeering deze taak ter harte nemen en trachten tot een goed einde te brengen binnen een termijn welke den tijd niet zal te buiten gaan die materieel onmisbaar is voor het onderzoek der verschillende op te helderen toestanden en de voorbereiding van de veelvuldige te treffen maatregelen.

Le Ministre des Finances, | *De Minister van Financiën,*

HENRI DE MAN.

Projet de Loi attribuant au Roi certains pouvoirs en vue de déterminer des incompatibilités de fonctions se rapportant à la direction des établissements de crédit créés en vertu d'une loi ou d'un arrêté royal.

Léopold III,

ROI DES BELGES.

A tous. présents et à venir, SALUT !

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE.

Le Roi peut, par des arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, modifier les lois ou autres dispositions organiques concernant la Banque Nationale de Belgique, la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite, l'Office de la Petite Épargne et les établissements de crédit, d'amortissement, de liquidation ou de régularisation placés sous le contrôle ou la garantie de l'État, ou instituées en vertu d'une loi ou d'un arrêté royal, en vue de déterminer les incompatibilités existant entre certaines fonctions publiques ou privées et la distribution du crédit.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur*.

Donné à Bruxelles, le 9 juillet 1936.

LÉOPOLD.

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,

H. DE MAN.

Wetsontwerp waarbij aan den Koning bepaalde machtsbevoegdheid wordt verleend met het oog op het vaststellen van onvereinigbaarheden van functiën met betrekking tot het bestuur van de krachtens wet of koninklijk besluit tot stand gebrachte kredietinstellingen en -inrichtingen.

Leopold III,

KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Financiën is gelast, in Onzen Naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen waarvan de inhoud volgt :

EENIG ARTIKEL.

De Koning kan, bij besluiten, waarover in den Ministerraad werd beraadslaagd, de wetten of andere organieke bepalingen wijzigen met betrekking tot de Nationale Bank van België, de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, het Centraal Bureau voor Kleine Spaarders, en de onder 's Rijks contrôle of waarborg geplaatste of krachtens wet of koninklijk besluit ingestelde krediet-, amortisatie-, liquidatie- of regularisatieinrichtingen, ten einde de onvereinigbaarheden vast te stellen welke tusschen bepaalde openbare of private functiën en de kredietverdeling bestaan.

Deze wet treedt den dag van haar bekendmaking in den *Moniteur* in werking.

Gegeven te Brussel, 9 Juli 1936.

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,