

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 8 DECEMBER 1936.

Verslag uit naam der Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1937.

(Zie de n^{rs} 5-XVII, 22 en 50 van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren VAN OVERBERGH, voorzitter; BOLOGNE, BREUGELMANS, DIERCKX, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LABOULLE, LOGEN, MOYERSON, MULLIE, OHN, RHODIUS, RONVAUX, TEMMERMAN en COENEN, verslaggever.

Onze Voorzitter, de h. Minister Van Overbergh, heeft de Commissie verzocht, hem dit jaar te ontlasten van de taak van verslaggever over de Begrooting van Financiën.

Het is de eerste onderbreking in een ketting van veertien verslagen, of liever van veertien zeer volledige studiën, zeer doorwrocht, van een heldere nauwkeurigheid, ordening en redactie, waarvan het geheel een geschiedenis vormt der Belgische Openbare Financiën gedurende de veertien laatste jaren. De Commissie betuigt aan haar Voorzitter de verzekering harer gevoelens van diepe achting en erkentelijkheid.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het is de groote mode geworden, over hervormingen en herzieningen te spreken.

Een groote vooruitgang zou verwezenlijkt zijn, moesten al de grondwettelijke en bestuurlijke raderwerken goed terug op hun plaats gebracht worden.

In dezen gedachtengang dienen de Regeering en het Bestuur der Begrooting gelukgewenscht, erin geslaagd te zijn het record te bereiken van het neerleggen der begrootingen vóór den normalen datum, iets wat sedert jaren niet meer gebeurd was, zooals blijkt uit onderstaande tabel :

Data van de ronddeeling der algemeene uiteenzettingen van de begrootingen der inkomsten en uitgaven.

DIENTJAAR	1926	1 December 1925;
—	1927	25 November 1926;
—	1928	12 November 1927;
—	1929	30 October 1928;
—	1930	12 November 1929;
—	1931	8 November 1930;

DIENSTJAAR 1932	26 October 1931;
— 1933	22 Februari 1933;
— 1934	17 October 1933;
— 1935	21 Januari 1935;
— 1936	8 November 1935;
— 1937	30 September 1936.

TITEL I.

DE FISCALITEIT.

Algemeene beschouwingen.

De Commissie van Financiën acht het nuttig dat in het verslag van dit jaar een gedeelte worde besteed aan het onderzoek van het fiscaal vraagstuk. Dit onderzoek komt gelegen wegens twee belangrijke omstandigheden :

1^o de Regeering heeft herhaaldelijk aangekondigd, en in de toelichting van de begrooting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1936 wordt er uitdrukkelijk melding van gemaakt, dat zij zou overgaan tot *vermindering van belastingen*.

De Regeering maakt zelfs gewag van de lastenverminderingen toegestaan in 1935, maar het schijnt wel dat het voor 1935 bij vage inzichten is gebleven want sommige maatregelen waren enkel aanpassingsmaatregelen.

Aan den anderen kant, inzonderheid door het besluit n^o 277 en door andere maatregelen, verschaffen de Regeering en het Bestuur zich nieuwe inkomsten die waarschijnlijk hooger waren dan de zoogenaamde ontlastingen.

De goede bedoelingen volstaan niet; immers, wanneer men vaststelt dat de voor 1937 voorziene ontvangsten 307 miljoen meer bedragen dan voor het vorige dienstjaar en dat aan den anderen kant, op talrijke punten, blijkt dat de begrootingsramingen onderschat zijn, vooral wat betreft de grondbelasting, de belasting op roerende zaken, waarvoor er een ruim accres bestaat tegenover de ramingen, de bedrijfsbelasting, die karig in aanmerking wordt genomen omdat er een aanvullende raming van 50 miljoen bestaat voor de nationale crisisbijdrage en vermits er geen rekening wordt gehouden met de gevolgen van de besluit-wet n^o 277 waarop het niet gezegd is dat de wetgevende macht niet zal terugkomen, de onrechtstreeksche belastingen, waarin begrepen zijn de belangrijke taxes gelijkgesteld met het zegel, en die natuurlijk moeten toenemen met de stijging van de prijzen en met de economische heropleving.

De eenige positieve verbintenis van de Regeering schijnt te zijn de vermindering van de nationale crisisbijdrage voor een globaal bedrag van 150 miljoen. Het verslag onderzoekt verder het vraagstuk van de nationale crisisbijdrage.

2^o De benoeming door de Regeering van een koninklijken commissaris voor de vereenvoudiging van de belastingen.

Inderdaad, een Koninklijk besluit van 10 October 1936, genomen op voordracht van den Ministerraad, duidt als koninklijken commissaris voor de vereen-

voudiging van de belastingen aan den heer Paul Coart-Frésart, professor aan de Universiteit te Leuven.

Artikel 2 van het besluit bepaalt zijn opdracht :

« Hij wordt gelast aan de Regeering, vóór den datum bepaald in het eerste artikel, nauwkeurige voorstellen voor te leggen die ten doel hebben :

- » 1^o de toepassing van de belastingwetten te vereenvoudigen;
- » 2^o deze wetten zelf te vereenvoudigen;
- » 3^o het bedrag van de belasting te verminderen in de mate waarin het hooge bedrag van de belasting de opbrengst schaadt;
- » 4^o de methodes van inrichting, van controle en van heffing der belasting te verbeteren. »

Het eerste artikel stelt als uiteindelijke datum voor zijn ambt den datum van 31 Januari 1937. Deze termijn is zeer kort wanneer men overweegt welke reusachtige taak wordt opgelegd aan den koninklijken commissaris voor de vereenvoudiging der belastingen, en welke ook zijn gezag en zijn bedrijvigheid zijn die terecht worden erkend en geloofd.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

In den loop van de uiteenzetting die gaat volgen, worden er talrijke en ernstige kritieken uitgebracht tegen het in voege zijnde fiscaal stelsel, tegen het misbruik van sommige besluit-wetten en koninklijke besluiten over de inrichting en het bestuur der financiën, en tegen sommige onduldbare overdrijvingen.

De Commissie verklaart uitdrukkelijk dat het een stelsel is waartegen kritiek wordt uitgebracht, maar dat zij daardoor geenerlei vijandige gezindheid aan den dag legt tegenover de huidige Regeering die werkelijk blijk geeft van goeden wil om den toestand te verbeteren, noch tegenover de ambtenaren van het bestuur die een uitgelezen personeel vormen en aan dewelke rechtzinnige hulde van hoogachting dient gebracht.

Maar de Regeeringen, die sedert 1919 aan het bewind waren, hebben achtereenvolgens onder den drang der omstandigheden den fiscaal last verzwaaard. De besturen van financiën hebben ze bijgestaan met een overtuigd ijver voor de Staatsbelangen maar helaas, ten nadeele van de schatplichtigen, van de bedrijven, van de handelaars en van de beroepen.

De besluit-wetten zijn een al te gemakkelijk werktuig geweest in handen van de uitvoerende macht en van het bestuur die aan de fiscale wetgeving wijzigingen hebben toegebracht welke volkomen vreemd zijn aan het doel dat de wetgevende macht heeft nagestreefd door deze overdracht van machten toe te staan.

Het bestuur of veeleer de besturen hebben een ongelooflijken doolhof van wetten, besluit-wetten, koninklijke besluiten, ministerieele besluiten, reglementen, onderrichtingen, formulieren, statistieken, staten, tot stand gebracht, en om de uitdrukking te gebruiken van den heer Georges Dovime : « een zinnelooze warreling van teksten, artikelen, in strijd met elkaar, die er uitzien als een oerwoud dat dooddelijk zou zijn voor den vermetelen ontdekker die zich daarin zou wagen. »

Het is vrij belachelijk te moeten vaststellen dat de Minister van Financiën moet beroep doen op een competentie, die vreemd is aan het bestuur, om orde, klaarheid en vereenvoudiging te brengen in het ingewikkeld stelsel dat het

bestuur zelf heeft tot stand gebracht terwijl de volmacht aan het bestuur alle middelen had gegeven om zelf tot deze vereenvoudiging over te gaan.

Maar de ambtenaren zijn zoodanig gespecialiseerd in een bepaald bestuur of in een bepaald bureau dat zij heel wat moeite zouden hebben om algemeen werk te verrichten, en derhalve, indien het bestuur zelf meer klaarheid en meer eenvoud vraagt, wie kan dan nog uit de fiscale teksten een duidelijk begrip van de belasting halen ofwel het geringste overzicht over het doel, de rechtvaardiging en de grenzen van de belasting ?

De best ingewijde schatplichtige zou, zelfs indien hij in het bezit is van de inlichtingen van de wetgeving of van de regeling en zelfs indien hij wordt bijgestaan door een niet gespecialiseerden advocaat, volstrekt onbekwaam zijn om te zeggen krachtens welk beginsel hij wordt verzocht ieder jaar bij den controleur of bij den ontvanger te komen of volgens welke beginselen de omslag van de fiscale lasten over de lastenbetalers is geschied. Hij heeft steeds den indruk dat hij ten onrechte of op onrechtvaardige wijze moet betalen en aldus wordt hij slecht gestemd, hetgeen niet van dien aard is dat het zijn fiscalen moed en zijn plicht jegens de gemeenschap aanmoedigt.

Het publiek heeft zich verheugd over de benoeming van een koninklijken commissaris. Het is de koninklijke commissaris die een leidraad zou moeten kunnen spannen om den schatplichtige te leiden die in een doolhof rondwarrelt. Maar wijst deze trouwens gelukkige benoeming van een koninklijken commissaris er niet op dat er een leemte bestaat in den bouw van het bestuur van Financiën en dat er, om de verbinding tusschen al de besturen tot stand te brengen, de belastbare stof alsmede den burger, die verpletterd wordt onder de belastingen, te beschermen, in het bestuur een eenig hoofd ontbreekt dat samenhang, stabiliteit, eenvoud in opvatting en verwezenlijking zou tot stand brengen, hetgeen onmogelijk is indien het bestuur, verward door zooveel besturen en ambtenaren, volgens een al te gewaagd beeld het monster is waarvan de duizend koppen in de meest uiteenlopende richtingen bewegen ?

In talrijke Staten heeft men dit kwaad willen verhelpen door, naast den Minister van de eigenlijke Financiën, in werkelijkheid Minister van de Schatkist, die zich er toe bepaalt de inning van de fiscale ontvangsten te leiden, den Minister van de Begrooting te plaatsen die een echt Ministerie van toezicht over de openbare diensten beheert.

Dit vraagstuk, uiterst belangrijk en meer en meer gelegen voor de toekomst, is zeer duidelijk uiteengezet geworden in een zeer goede naamlooze studie, getiteld « La Réforme des Administrations de l'Etat » (uitgegeven door *L'Appréciation*).

Voorzeker, er is in het Ministerie van Financiën een verstandige en goed geleide directie en die gedeeltelijk de functies uitoefent van een Ministerie van Begrooting, doch deze directie is niet onafhankelijk en ook niet bekleed met voldoende macht.

De verwarring bestaat tusschen de begrootingen en de thesaurie; zoo het niet mogelijk was een bijzonder ministerie van begrooting op te richten dat onmiddellijk onder den Eerste-Minister zou staan, zou het passen dat er in het Ministerie van Financiën zelf één enkel hoofd was, een soort beheerder, die de krachtingspanningen der verschillende besturen zou samenordenen, er toezicht zou over houden, zich zou verzetten tegen de overdrijvingen en misbruiken op fiscaal gebied, door aan den Staat de noodige inkomsten te verzekeren zonder den belastingbetaler te verdrukken en te pletten.

De groote economisten hebben steeds als hoedanigheid geëischt van een belastingwezen dat tevens winstgevend voor de Schatkist en licht voor den belastingbetaler zij : duidelijk en vast te zijn, gemakkelijk te begrijpen en het vertrouwen genietend van degenen die aangeslagen worden.

Het feit dat men zich verplicht zag, zijn toevlucht te nemen tot een koninklijken commissaris, bewijst wel dat er iets hapert aan het raderwerk en de werking. Maar men heeft zoo dikwijls gesproken van fiscale vereenvoudiging. Zal de heer Koninklijke Commissaris in de mogelijkheid gesteld worden om zijn zware taak uit te voeren zonder belemmeringen te ondervinden ? Zal hij niet te veel de drukking ondergaan van ambtenaren, soms overdreven in hun ijver voor den Staat en aan wie men te veel bewegingsvrijheid gelaten heeft?

Is het waar dat de Commissies voor fiscale vereenvoudiging door het Bestuur niet aangemoedigd zijn geworden zooals het hoorde, zoodanig dat een achtbare Senator in een groot dagblad heeft kunnen schrijven :

« Deze Commissie bestond uit tien personen, trouwens zeer goed gekozen. Welnu, op de zitting tot instelling der Commissie waren er dertig. Er bevonden zich daar twintig ambtenaren die klaarblijkelijk ermede belast waren de Commissie onder hun heilige bewaking te nemen. Dien dag wisten de commissarissen waaraan zich te houden.

» Stel u trouwens in de plaats der hooge ambtenaren. Hun lot is stellig niet te benijden, hun hard werken is uitputtend en hun bezoldiging totaal onvoldoende ten opzichte van het geleverde werk. Al de Ministers van Financiën genoopt door de behoeften van den Staat, hebben hen opgelegd, ten allen prijze, de inkomsten te vinden.

» De ambtenaren hebben zich dus uitgeput bij het zoeken naar deze inkomsten; zij hebben rondschrijven op rondschrijven moeten opstellen, taxe op taxe moeten in het leven roepen, zegel op zegel, belasting op belasting, dit alles zijnde een enorme arbeid van vernuft, toewijding en geduld, en men zou hen willen opleggen dit alles te verloochenen en te hervormen ? Het is niet aan den vader dat men moet vragen zijn kind op te offeren. »

Zoo men trouwens den geweldigen arbeid raadpleegt, geleverd door de Commissie tot samenordering en vereenvoudiging der fiscale wetten en ingesteld door het koninklijk besluit van 21 November 1933, dan stelt men vast dat het Ministerie van Financiën er geen enkele rekening mede gehouden heeft.

Positieve suggesties waren gedaan geworden betreffende vele hervormingen.

I. — De huidige inrichting voor het innen der bedrijfsbelasting wijst op het bestaan van fiscale ongelijkheid tusschen de verschillende reeksen belastingbetalers, in 't bijzonder wat betreft de beroepstaxe; de Commissie tot samenordering en vereenvoudiging der fiscale wetten had aan het Bestuur aanbevolen en ervan de belofte bekomen dat het een actieve houding zou aannemen om in gemeenschappelijk overleg tusschen de beroepsgroepeerings overeenkomsten vast te leggen op forfaitaire grondslagen van taxatie in beroepscedel.

II. — De Commissie had den wensch uitgedrukt een benopte handleiding te zien opstellen en publiceeren nopens de verplichtingen der werkgevers op fiscaal en maatschappelijk gebied.

III. — De Commissie had wijzigingen voorgesteld voor wat betreft de factuurtaxe, namelijk in geval van verkoop op krediet, ondernemingen, werken uitgevoerd aan onroerend goed voor rekening van particulieren.

IV. — Zij had de eenmaking aanbevolen der boeten en de eenmaking der vrijgestelde minima.

V. — Zij had de toepassing voorgesteld van het verminderd bedrag voor de onderondernemingen, wanneer de hoofdonderneming reeds het volle recht betaalde.

VI. — In zake teruggave van betaalde taxe, bepaalde zij den termijn van teruggave op twee jaar, te beginnen met de vernietiging der zegels.

VII. — Zij wijzigde termijnen.

VIII. — Zij bracht wenken naar voren inzake grondbelastingen, goedkope woningen, successie, zooals men verder zal zien. Van dit alles heeft men geen spoor gevonden noch in de besluit-wetten, noch in de reglementeering noch in een wetsontwerp.

De Commissie drukt den wensch uit dat de heer Koninklijke Commissaris moge slagen, dat hem alle noodige hulp verstrekt zal worden en dat men naar hem zal luisteren.

BOVEN ELKAAR GEPLAATSTE EN VEELVULDIGE BELASTINGEN

De wetgever in 1919, die op het stuk van rechtstreeksche belastingen het stelsel van vóór den oorlog afgeschaft heeft, heeft een eenvoudig billijk en klimmend stelsel willen invoeren.

Drie cedulaire belastingen met een klimmende super-belasting.

Hij wilde alle andere belastingen en ook de opcentiemen afschaffen. Helaas, er zijn meer en meer verschillende belastingen. Men zou zeggen dat de besturen van Staat, provincie en gemeente, om aan de verantwoordelijkheid tegenover het kiezerskorps te ontsnappen, de veelvuldige belastingen met verschillende benamingen invoeren, opdat het publiek niet juist zou weten wat het betaalt.

Aldus, bestaat er voor de grondbelasting een opstapeling van belastingen, *allen met het kadastraal inkomen als basis*. Grondbelasting, aanvullende belasting, nationale crisisbijdrage, wegenbelasting, opcentiemen voor de provincie, de gemeente, enz., enz.

Dit alles slaat op hetzelfde goed van denzelfden belastingplichtige en het zijn verschillende kantoren die verschillende boekhoudingen voeren en die de formulieren opmaken en afzonderlijke invorderingen doen.

Waarom dit alles niet ingelijfd in de cedulaire belasting en in de aanvullende belasting die de Staat, naar mate van de behoeften, verhoogt of verlaagt?

Waarschijnlijk omdat het te duidelijk is en dat de belastingplichtige beter zou zien wie voor de verhoogingen van belastingen aansprakelijk is.

DRIE ZEER ZWARE EN VERKAPTE SUPER-BELASTINGEN.

I. — **De fiscale onzekerheid en de onvastheid.** — De onzekerheid voortvloeiende uit de onvasten wetten, het invoeren van nieuwe belastingen, van nieuwe modaliteiten, van nieuwe rechtspraak, van vervolgingen of plagerijen op fiscaal gebied, van terugvordering van rechten schept een echte wanorde en ontmoedigt den belastingschuldige en den verbruiker.

Aan den Staat, zegt de heer Dovime, ontzegt zij een juiste aanpassing zijner

uitgaven aan zijn ontvangsten, die alleen mogelijk is door een nauwkeurige raming van de fiscale ontvangsten.

Om zich tegen tekort te vrijwaren, meent de Staat zich verplicht op voorhand het cijfer der belastingen aan te dikken.

Daaruit vloeit voor den belastingschuldige de onmogelijkheid voort nauwkeurig het bedrag zijner belastingen te ramen, zijn uitgaven te berekenen, en zijn eigen begrooting te doen sluiten.

De minste vergissing, de geringste verrassing, kunnen in het zakenleven en het familieleven ernstige storingen teweeg brengen.

Hoe kan hij, zoo hij handelaar is, den kostprijs en een billijken verkoopprijs berekenen?

Ofwel heeft de handelaar geen voldoende marge gelaten, en dan loopt zijn handel gevaar en verliest de fiscus een bron van inkomen.

Ofwel wil die handelaar zich al te goed verzekeren en verhoogt hij zijn prijzen. En dan is het de verbruiker die het gelag betaalt, zoodat de prijs van het leven stijgt.

Feitelijk is het een zeer zware aanvullende belasting, te wijten aan de onvastheid van het belastingstelsel.

II. De karweibelasting. — Elke patroon, elk bedrijfshoofd, zelfs de geringste werkgever die geen winst maakt, moet de rol van tollenaar vervullen.

De fiscus maakt er doodenvoudig zijn beambte zonder bezoldiging en pensioen van, die al de kosten der fiscale boekhouding moet dekken en aan den Staat, ondanks zijn tekort, tol betalen.

Dit is een zware last aan tijd en geld en men moet zich niet verwonderen over de verontwaardiging van een machtige vereeniging van kleine handelaars, vooral wat betreft de overdrachtbelasting en de zegels.

« Wij willen geen volle weken werken aan het nagaan van de factuurzegels.

» Wij willen niet meer tot geldboeten worden veroordeeld wegens lichte vergissingen, vermits de bedienden van den fiscus zelf niet wijs worden uit de fiscale reglementen en wetten.

» Wij willen dat de hatelijke inkwisitie van het fiscaal toezicht ophoude.

» Wij willen geen factuurzegels meer opplakken. »

III. — De terugwerkende kracht. — Vroeger was het een heilig beginsel aan de wetten geen terugwerkende kracht te geven, zoodra zij nadeelig konden zijn voor verworven toestanden of particuliere belangen konden schaden.

Thans maakt men misbruik van de terugwerkende kracht en in de meest geïmproviseerde regeling, zooals de besluit-wetten, hebben de nieuwe fiscale maatregelen soms terugwerkende kracht voor jaren.

Dit misbruik is vooral schadelijk op fiscaal gebied, het ontreddert heelemaal de begrootingen van de gezinnen, de bedrijven en den handel.

De terugwerkende kracht is rechtstreeks in strijd met den geest van de Grondwet, die overvloedige voorzorgen neemt ten aanzien van het invoeren van belastingen.

De belasting wordt slechts door de wet ingevoerd. De wet wordt gemaakt door verkozen en na korte termijnen herkozen korpsen. De wet geldt slechts voor een jaar.

Vaak en vooral voor de gemeentelijke- en provinciale belastingen, worden

nieuwe belastingen aangenomen op het einde van het jaar, soms in December, die toepasselijk zijn vanaf 1 Januari. Het gevolg daarvan is dat er jaren zijn waarin, wegens de terugwerkende kracht, de belastingen worden verdubbeld. Dat is een ramp en dergelijke maatregelen verwekken terecht ontstemming bij de belastingschuldigen.

BUITENSPORIGHEDEN VAN DE PROCEDURE VAN NIET GEWETTIGDE VERVOLGINGEN. — GEMIS VAN INLICHTINGEN.

Twee onlangs gewezen arresten van het Hof van Verbreking, onder zooveel andere, getuigen van de vooringenomenheid van het Bestuur en van ernstige tekortkomingen aan de billijkheid en aan de wettelijkheid.

1^{ste} Geval : Arrest van Verbreking, 9 Januari 1936.

Journal des Tribunaux, 1 October 1936.

Inhoud :

Fiscaal recht. — Registratie.

Mutatie van onroerende zaken. — Onderzoek van den fiscus.

ONDERZOEK AAN HUIS :

Onwettelijkheid — Ontdekking van documenten. — Verwerping.

Geen enkele wet kent aan het bestuur der registratie en der domeinen het recht toe over te gaan tot opsporingen ten huize van een particulier, zelfs van een aannemer, om er het bewijs te zoeken van de mutatie van een onroerend goed ten einde de inning van een registratierecht te verzekeren.

Het arrest van het Hof te Luik, bevestigd door het arrest van het Hof van Verbreking, is bijzonder streng voor den fiscus die letterlijk en onwettelijk was overgegaan tot een schending van woonst.

2^e geval : Arrest van verbreking van 30 Maart 1936.

(*Belgique Judiciaire*, col.526).

Het bestuur had aan een restauratiehouder toegelaten, mits zekere voorwaarden, sterke dranken in zijn bezit te hebben voor de bereiding van de spijzen.

Het Bestuur vervolgde den restauratiehouder voor de boetstraffelijke recht-bank, die verklaarde dat de voorwaarden gesteld voor de toelating werden nageleefd.

Toen het Bestuur in beroep ging, bekrachtigde het Hof het vonnis. Alsdan voorzag het Bestuur zich in verbreking, op grond van het feit dat zijn toelating geen wettelijke waarde had, en het Hof van Verbreking, moest, ondanks een zeer begrijpelijken tegenzin, het Bestuur in het gelijk stellen.

Het Bestuur heeft getracht zijn houding te billijken in het tweede geval. Deze rechtvaardiging is niet overtuigend en verergert nog het geval omdat het Bestuur zijn gezag wil in de plaats stellen van dit der regelmatige recht-banken.

Het zijn slechts voorbeelden. Talrijk zijn de gevallen waarin het Bestuur alle verhaal tegen een ongelukkigen schatplichtige heeft uitgeput om ten slotte te worden afgewezen.

Ziehier, volgens zeer benaderende inlichtingen, het lot ondergaan door de voorzieningen van het Bestuur tegen de arresten der Hoven van Beroep.

	<i>Voorzieningen door het Bestuur.</i>	<i>Verbrekingen op voorziening.</i>	<i>Verwerping der voorzieningen van het Bestuur.</i>
	—	—	—
1931 . . .	19	4	15
1932 . . .	25	5	20
1933 . . .	14	5	9
1934 . . .	24	9	15
1935 . . .	28	13	15
	—	—	—
	110	36	74

Zegge dus ongeveer de twee derden der voorzieningen verworpen.

Wanneer men het aantal burgerlijke en fiscale zaken (strafzaken uitgesloten) totaliseert, die werden gevonnisd door het Hof van Verbreking, stelt men vast dat meer dan één vierde der bedrijvigheid van dit Hof wordt besteed aan de fiscale zaken.

Dit is onduldbaar.

Indien de lastenbetaler een ongewettigd verhaal indient en mislukt, dan moet hij het maar aan zichzelf wijten.

Maar dat het Bestuur, dat in werkelijkheid de wet en de reglementen heeft gemaakt, dat overvloedig gebruik heeft gemaakt van de besluit-wetten, dat beschikt over een korps gespecialiseerde rechtskundigen en advocaten, over een leger uitgelezen en bevoegde ambtenaren, misbruik maakt van de procedure om den lastenbetaler tot in verbreking te sleuren en hem ten onder te brengen door kosten van rechtspleging, door stopzetting van de zaken, weigering van teruggave der ten onrechte geheven rechten, enz... dat is onduldbaar.

Zie op de begrooting :

ART. 1^o. — Eereloon der advocaten en pleitbezorgers : 918,875 frank.

ART. 31, 1^o. — Gerechtskosten, voorschotten, boeten van verbreking, schadeloosstellingen, enz. : 75,000 frank.

Op te merken valt dat, waar het den Staat geldt, er noch zegel, noch registratiekosten zijn.

Wanneer men ziet welk aantal millioenen op de Begrooting der Kwade Posten en Terugbetalingen worden uitgetrokken voor terugbetaling van ten onrechte geheven rechten en de betaling van interesten wegens verwijl, dan moet men het groot bedrag betreuren.

De Staat zou niet moeten kunnen rekenen op ontvangsten die hem niet verschuldigd zijn, noch gedurende jaren kapitalen aan den omloop onttrekken, die toebehooren aan de zwaar benadeelde lastenbetalers.

Maar dit is niet alles.

Wanneer in een geval het Bestuur bij al de rechtscolleges tot in verbreking is geweest, wil het zich nog niet gewonnen geven en het herbegint weer de procedure in andere gevallen, hetgeen wettelijk is doch schadelijk voor de belangen van den Staat en van den particulier.

En indien, ten slotte, het Bestuur moet toegeven, tracht het al te vaak zijn weerwraak te nemen op de rechterlijke macht. Voorbeeld : Besluit 277 en zooveel andere.

Dit alles brengt malaise teweeg en vijandige gezindheid tegen het Bestuur en zijn personeel en daardoor wordt het gezag van den Staat verzwakt.

De lastenbetaler van goeden wil weet niet tot wie zich te wenden om te weten wat er hem te doen staat.

Inzake rechtstreeksche belastingen, zal hij eenige kans hebben voorkomende controleurs en ontvangers te vinden, op voorwaarde dat deze overlaste ambtenaren wat tijd hebben.

Maar op gebied van registratie, het meest ingewikkeld gebied, waar bijna al de vraagstukken betwistbaar zijn en betwist worden, waar zullen daar de lastenbetaler en de beroepsman zekerheid kunnen vinden.

De ambtenaren verschillen van meening over tal van vraagstukken; een ontvanger int dit recht, een andere, zelfs in hetzelfde gebouw, int een verschillend recht.

En vele akten moeten binnen een kort tijdsbestek geregistreerd worden.

Het Bestuur weigert zijn advies te geven over ontwerpen die aan hetzelfde worden voorgelegd; het verbiedt aan de ontvangers de belanghebbenden of de praktijks in te lichten op straf van berisping.

INTERNATIONAAL FISCAAL TOEZICHT.

Een of ander land zou door Geneve een internationaal fiscaal toezicht willen zien doen oprichten om, bij wijze van wederkeerigheid, vlucht van belastbare stof te voorkomen.

Ziehier daarover de meening van den heer Hauchamps, den uitstekenden hoogleeraar in fiscaal recht, deken van de Rechtsfaculteit bij de Universiteit te Brussel :

» Een vraagstuk vestigt mijn aandacht : het is dit van de vlucht der belastbare stof, die het geheele fiscaal stelsel ontreddert.

» Ernstige maatregelen moeten worden genomen, die de bedrogplegers in hun gevoelige zijde treffen.

» Doch de voorstellen te Geneve gedaan, boezemen mij geen vertrouwen in.

» 1^o Al de landen zijn geen partijen bij de overeenkomst. Dus zullen de belastingschuldigen weten waar hun toevlucht te nemen.

» 2^o Alle Staten zijn niet even eerlijk.

» 3^o In sommige landen, achten de bankiers dat niets hen van hun beroepsgeheim kan ontslaan. Dat is een zaak van eer.

» 4^o In al de landen zijn er instellingen van allen aard.

» De eene zouden inlichtingen verstrekken. De andere zouden zich niet aan den regel onderwerpen en het risico loopen. Er zijn deuren waaraan men niet vruchteloos klopt....

» 5^o De bedrogplegers zouden hun toevlucht nemen tot stroomannen. Geval van zoon of schoonzoon die een fictieve woonplaats in het buitenland heeft.

» België mag zich laten in de doeken leggen.

» Wij moeten in België de vreemdelingen met hun kapitalen aanlokken.
» De twee takken van den wederkeerige overeenkomst, die men ons voorstelt, hebben dezelfde waarde noch dezelfde stevigheid. »

Dat is zonneklaar.

Dergelijk stelsel ware slechts voordeelig voor de landen met berooide financiën of met dictatuur.

Verscheidene leden der Commissie maken voorbehoud, terwijl zij zich voorstanders verklaren van het beginsel van de internationale fiscale controle.

PROVINCIALE EN GEMEENTELIJKE BELASTINGEN.

Het onderzoek van dit vraagstuk werd voorbehouden aan den geachten verslaggever der begrooting van 's Lands Middelen.

EEN ENKELE INVORDERING VOOR SOCIALE EN FISCALE WETTEN.

Een der meest belangrijke grieven die men in alle kringen doet gelden tegen het huidig stelsel der stortingen zoowel wegens toepassing der sociale wetten (verzekering tegen ouderdom en vroegen dood, ongevallenverzekering, gezinsvergoedingen) als wegens toepassing der fiscale wetten (afhoudingen van bedrijfsbelasting en crisisbelasting aan de bron) is de verplichting voor den geringsten werkgever zich in verbinding te stellen met een reeks besturen en kantoren en voor eenzelfden bediende of arbeider een reeks verschillende rekeningen aan te leggen met verschillende percentages.

De herziening van de wijze van kwijting der verschillende sociale en fiscale verplichtingen ware uiterst nuttig zoo men aldus kon komen tot een enkele maandelijksche storting aan hetzelfde loket van den Staat. Dit loket zou dan voor zending hebben de aldus ontvangen sommen te verdeelen tusschen den Staat, de verschillende verzekeringsorganismen en de Verrekenkas voor gezinsvergoedingen.

Alvorens dit vraagstuk uit te diepen, zou men moeten weten of het beginsel van dergelijken arbeid de goedkeuring van de Regeering en van de beroepsorganismen wegdraagt.

In elk geval sprak het Vast Bureau van de Kamers van Ambachten en Neringen zich principieel uit voor deze eenmaking der patronale stortingen. (*Doc. C. F. Nr 111, Par. IV, blz. 14 (bijlage X.)*)

FISCALE WETGEVING.

Ontlastingen. Vereenvoudigingen. Hervormingen.

Talrijke klachten werden uitgebracht.

De Commissiën voor fiscale vereenvoudigingen, de specialisten en de praktijks hebben hun meening doen kennen.

Enkele van hun wenken dienen onderzocht en ter overweging gegeven aan de welwillende aandacht van de Regeering en van den Koninklijken Commisaris opdat er oplossingen worden getroffen.

Trouwens, ongetwijfeld zal het parlementair initiatief voorstellen doen, omdat de meeste kritiek niet slaat op de wetten maar op de besluiten. Verschillende voorstellen zijn reeds ingediend.

VERHAAL VAN FISCALE ZAKEN. VORMEN. TERMIJNEN.

De rechtspleging voor verhaal in fiscale zaken is zoo ingewikkeld, zoo verschillend volgens den aard van de belasting dat, zonder de hulp van een zeer gespecialiseerd jurist, de belastingplichtige gevaar loopt zijn verhaal niet geldig te kunnen uitoefenen of van zijn rechten vervallen te worden verklaard.

Een nota opgemaakt na raadpleging van specialisten en daaronder Meester Delacroix, advocaat bij het Hof van Verbreking, stelt een reeks praktische maatregelen voor tot vereenvoudiging van de rechtspleging.

De Commissie heeft besloten deze nota als bijlage van dit verslag te doen verschijnen.

TERMIJNEN VOOR DE BETALING DER BELASTINGEN. INVORDERING.

De lastenbetalers moeten menschlievend worden behandeld en niet als veroordeelden.

Uitstel is gewettigd in zooveel belangwekkende gevallen.

Het stelsel der betalingen per schijven zou dienen veralgemeend. Het leven is lastig voor den middenstand.

Artikel 4 van besluit 271 moet herzien worden. Het behelst tergende bepalingen die de betaling van de rechtstreeksche belastingen voorschrijven binnen een termijn van vijftien dagen en hoogstens twee maanden, soms zelfs onmiddellijk, en in zekere gevallen verwijst de dagvaarding naar de rechtbank van eersten aanleg.

Dit artikel is buitensporig en de termijnen moeten aanzienlijk worden verlengd. Het is niet aan te nemen dat wanneer een schatplichtige te goeder trouw in een lastigen toestand verkeert men hem kunne executeeren, dezen toestand openbaar maken en de rechten van andere schuldvorderaars in gevaar brengen.

In dezen gedachtengang dient het protest van een lid der Commissie geacordeerd tegen artikel 53 van het koninklijk besluit n^o 53 van 28 Februari 1935.

De heer C. de Mey zet desaangaande de volgende beschouwingen voorop.

Artikel 53 van het koninklijk besluit, van 28 Februari 1935, heeft in het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde belastingen, artikel 202, 1^o, de volgende bepaling ingevoegd :

« Voor de invordering van de taxes en boeten gevestigd door de onderhavige samengeordende wetten alsmede van de interesten en onkosten, heeft de openbare Schatkist een algemeen voorrecht op algemeene roerende goederen van den schuldenaar en een wettelijke hypotheek op al zijn onroerende goederen. Het voorrecht neemt rang onmiddellijk na deze vermeld onder de artikelen 19 en 20 van de wet van 16 December 1851, en onder artikel 23 van boek II van het Wetboek van Koophandel. De wettelijke hypotheek neemt rang te rekenen van den dag waarop inschrijvingen ervan gedaan wordt krach-

tens het dwangschrift uitgevaardigd door den ontvanger en uitvoerbaar gemaakt door den vrederechter.

Bovendien, in geval van verzet tegen het dwangschrift, kan de schuldenaar, op vervolging van het Bestuur der Registratie en der Domeinen en voor het vonnis dat het geschil beslecht, veroordeeld worden volgens de rechtspleging ingesteld bij de artikelen 806 tot 811 van het Wetboek van burgerlijke rechtspleging, tot het verstrekken binnen den termijn door den rechter vast te stellen, hetzij van eene provisioneele storting, hetzij van een borgtocht voor het geheel of een deel van de door het dwangschrift gevorderde sommen. Het bevel is uitvoerbaar niettegenstaande beroep.

In geval het verzet tegen het dwangschrift wordt verworpen, is geen verhaal tegen het vonnis ontvankelijk alvorens het bedrag der verschuldigde sommen geconsigneerd weze.

Het buitensporige van deze bepaling, misschien meer dan al de andere, kan afbreuk doen aan het economisch evenwicht van het land.

Reeds heeft het Bestuur gevoeld dat deze bepaling de instemming van de Kamers niet zou wegdragen; want het heeft bij artikel 14 van het koninklijk besluit n^o 264 van 27 Maart 1936 het voorrecht en de hypotheek afgeschaft voor de invordering van de *boeten*.

De bepaling zelfs gewijzigd blijft niettemin buiten spoor. Men weet dat het Bestuur van de Registratie over middelen beschikt die het kan in werking brengen om de overtredingen van het wetboek en van het reglement betreffende de met het zegel gelijkgestelde taxes vast te stellen. Het hoeft dus daarvan slechts te gepasten tijde gebruik te maken en het moet niet zooals het thans doet overgaan tot onderzoeken die verschillende jaren achteruitgaan.

Ten gevolge daarvan worden er vaak taxes gevorderd waarvan het bedrag verschillende tientallen zooniet honderdtallen duizenden franks bedraagt.

De nieuwe bepaling heeft voor gevolg dat in geval van faillissement van den schuldenaar, de Schatkist voorrecht en hypotheek heeft niet alleen voor de belastingen op het inkomen van het afgelopen jaar en van het loopend jaar, maar ook nog voor de met het zegel gelijkgestelde taxes die sedert talrijke jaren werden ontdoken.

Men mag dus zeggen dat de massa van de niet-bevoorrechte schuldvaarders die nochtans door leveringen van koopwaren het actief van den gefailleerden heeft blijven verrijken, niet meer onder zich zal te verdeelen hebben vermits heel het actief werd opgeslorpt door de Schatkist krachtens een schuldinvordering waarvan niets aan de schuldvaarders toeliet het bestaan te vermoeden.

De nieuwe bepaling is des te minder aanneemelijk daar de zaak van de voorrechten van den fiscus op verre na niet geregeld is en dat men thans zelfs niet weet hoe de Staat, de provinciën en de gemeenten onder zich de sommen zullen verdeelen waarop hun voorrechten en hypotheeken slaan.

Zij zal geen ander uitwerksel hebben dan het Bestuur van de Registratie er minder attent op te maken de overtredingen vast te stellen en de invordering van de rechten spoedig na te streven, vermits naar luid van artikel 49 van het Wetboek, het Bestuur beschikt over een termijn van tien jaar om de ontdoken taxes te eischen, welke termijn wordt gebracht op zes jaar bij artikel 13 van het koninklijk besluit n^o 264, van 27 Maart.

Meer nog, de gevolgen van artikel 53 van het koninklijk besluit van 28 Februari 1935 zijn nog veel erger : als wanneer vroeger, in geval van verzet tegen

dwangbevel, het Bestuur zijn recht, dat slechts van voorloopigen aard was, niet mocht ten uitvoer leggen, de nieuwe bepaling den fiscus machtigt, zelfs wanneer bij de rechtbank de vraag aanhangig is te weten of de belasting werkelijk verschuldigd is, voor de Rechtbank ofwel een storting bij voorraad ofwel een borgstelling te bekomen.

Het bevelschrift is uitvoerbaar ondanks beroep.

Ten slotte, indien het verzet tegen dwangschrift wordt verworpen, staat het beroep voor den lastenbetaler slechts open mits consignatie d. w. z. de voorafgaande storting van het totaal bedrag der gevorderde sommen. Aldus wordt practisch het recht van beroep voor talrijke lastenbetalers afgeschaft.

VERJARING.

Artikel 6 van het koninklijk besluit n^o 203 van 27 September 1935 heeft artikel 74 van de samengeordende wetten gewijzigd door van drie tot vijf jaar op te voeren den termijn gedurende denwelke de ontdoken belasting mag worden gevorderd of verhaald in geval van bedrieglijk gemis van aangiften of van bedrieglijke aangiften.

De wet van 13 Juli 1930 heeft den termijn van invordering aan den fiscus verleend verminderd tot drie jaar zonder nog onderscheid te maken tusschen de verschillende hypotheeken voor dewelke de belasting geheel of gedeeltelijk werd ontdoken.

De nieuwe bepaling beteekent dus een terugkeer op het verleden. Deze terugkeer is niet wenschelijk, vooreerst omdat de wijze waarop het bestuur thans is ingericht aan hetzelfde gemakkelijk toelaat de nalatigheden aan het bedrog op te sporen.

Artikel 6 van koninklijk besluit n^o 271 van 30 Maart heeft den termijn aanzienlijk ingekrompen gedurende denwelke het voor den lastenbetaler mogelijk is een klacht in te dienen. Deze termijn verstrijkt niet meer op 31 October van het jaar dat volgt op dit van het jaar van den aanslag maar wel op 31 Maart met een maximum van zes maanden.

Men begrijpt trouwens niet dat het Bestuur van Financiën den termijn inkort gedurende denwelke klachten mogen worden ingediend alswanneer het tot vijf jaar komt op te voeren den termijn gedurende denwelke het de belasting mag navorderen. Er bestaat een al te klaarblijkende ongelijkheid tusschen den schatplichtige en het Bestuur. (Zie de Mey : L'abus des pouvoirs spéciaux en matière fiscale.)

DE BEDRIJFSBELASTING.

Het onderzoek van dit vraagstuk werd voorbehouden aan den geachten verslaggever der begroting van 's Lands Middelen.

DE NATIONALE CRISISBIJDRAGE.

De Regeering kondigt de vermindering van de opbrengst dezer belasting aan ten beloope van 25 t. h.

Deze belasting, die alleen voor het jaar 1933 werd voorzien, is een bijkomende cedulaire belasting geworden; zij zou eenvoudig moeten worden ingelijfd bij de cedulaire belasting.

Wordt de nationale crisisbelasting niet afgeschaft doch alleen verminderd, dan is het geboden de bepaling van het koninklijk besluit van 13 Januari 1933 in te trekken, waarbij wordt bepaald dat de nationale crisisbelasting niet kan worden aangenomen als een bedrijfslast. Deze inbreuk op de beginselen kon worden gewettigd, indien deze belasting een buitengewone afhouding voor *een jaar op een inkomen ware gebleven*, maar zij is een tegenstrijdigheid indien deze belasting gedurende verschillende dienstjaren blijft gehandhaafd, omdat zij een belasting op de belasting is.

De Commissie van Financiën van de Fransche Kamer heeft in de laatste dagen een voorstel van de Regeering verworpen waarbij een dergelijke overtreding van de beginselen werd voorgesteld.

BESLUIT-WET N^r 277.

Onder de fragmentaire bepalingen ontijdig ingevoerd, is de meest ernstige en althans de meest ongepaste die vervat in het koninklijk besluit n^r 277 genomen op 31 Maart 1935, namelijk den laatsten dag van het bestaan der bijzondere machten.

Dit besluit onderwerpt aan de bedrijfsbelasting al de meerwaarden van kapitalen belegd in een nijverheids-, handels- of landbouwbedrijf, welke hun oorsprong en hun aard wezen.

Dit besluit heeft terugwerkende kracht voor de dienstjaren daaraan voorafgaande zoo de balansen en rekeningen sedert 30 Maart 1935 werden afgesloten.

In een onzer groote dagbladen heeft onze collega de h. Paul Crokaert, onder den titel « De Weduwstaat der wettelijkheid » een hevig doch volstrekt gewettigd rekwisitorium geschreven tegen « de ongehoorde besluit-wet n^r 277 heimelijk vervoerd in de laatste karrevracht der bijzondere machten ».

Mr Marcel Feye, een der meest vooraanstaande specialisten van het fiscaal recht beuvelt een zijner studiën als volgt : « Een afscheidsgeschenk in het land der bijzondere machten. Besluit-wet n^r 277, een verraderlijke stoot van den fiscus ».

Een andere studie noemt het « Een onbeschaamdheid ».

Dit besluit wordt vinnig bestreden door den h. de Mey, (*Conseil pratique de Droit fiscal*), den h. Feye, (*Revue pratique des sociétés, les Cahiers fiscaux, juridiques et comptables, enz.*), wegens de volgende essentiele gebreken :

a) *de meerwaarden van elken aard en oorsprong* zijn, afgezien van de vennootschappen op aandeelen, verhoogingen van *kapitaal*, en geen bedrijfsinkomen. Zij behooren niet tot het kader van het inkomen zooals het door het Hof van Verbreking werd omschreven : *De vrucht van een voortbestaanden productie-agent*.

Op te merken valt dat de verhoogingen van kapitaal buiten toepassing van de inkomsten-belasting moeten blijven, niet alleen in juridisch doch ook in economisch opzicht. De afstand van kapitaal, met inbegrip van de verhooging, is reeds onderhevig aan het registratierecht en aan de met zegel gelijk gestelde taxes. Wat niet te gelde gemaakte verhoogingen van kapitaal betreft, hun aanslag brengt het behoud en de kracht van het kapitaal in gevaar en is uit dien hoofde een anti-economische maatregel.

b) *De meerwaarden bestaande in de eenvoudige herschatting op grond van de waardevermindering van 1926* blijven slechts mits sommige voorwaarden

vrijgesteld. Dit is in strijd met het wezen zelf van de waardevermindering, zooals herhaaldelijk en op meer dan een gebied het Hof van Verbreking heeft verklaard. Revalorisatie op grond van een wettelijk gedevalveerden frank is niets anders dan eenzelfde waarde uitdrukken door middel van een aan waarde verminderde eenheid. Dit sluit elke werkelijke « meerwaarde » uit, daar het bijkomd aantal franken, dat daarvan het gevolg is, zomin een meerwaarde vertegenwoordigt als de omzetting van een bankbrief van 1,000 frank in 10 brieven van 100 frank.

Dus, zijn de voorwaarden van vrijstelling, behalve die in verband met een regelmatige comptabiliteit, zonder beteekenis.

c) Het artikel 15, paragraaf 2, betreffende de verdeling van het maatschappelijk bezit in de vennootschappen op aandelen, werd ten onrechte vernauwd wat betreft het recht van herschatting, in vrijstelling van belastingen, door de devaluatie-coëfficiënten. Hier nog is het dus de miskenning van hooger aangehaald beginsel volgens hetwelk dergelijke herschatting geen meerwaarde medebrengt.

Nu doet het zich voor dat de vennootschappen, die vroeger overgingen tot verminderingen van kapitaal, nog slechts het deel van het niet-terugbetaalde kapitaal mogen herschatten.

Het Hof van Verbreking had terecht dergelijke uitsluiting voorzien voor de verminderingen van kapitaal dagteekenend *vóór* het koninklijk besluit der devaluatie van 25 October 1926, vermits, *vóór* dit tijdstip en krachtens het gezegde : « een frank blijft een frank », de aandeelhouder die terugbetaling kreeg juridisch geacht werd goud-franken te hebben ontvangen.

Doch na de devaluatie heeft hij slechts *wettelijk verminderde* franken ontvangen. Waarom moet men dus, onder voorwendsel dat de vennootschap overging tot de terugbetaling van haar kapitaal in verscheidene malen, dergelijke uitsluiting of onderscheid invoeren? In welke mate hebben de aandeelhouders, die gedeeltelijke terugbetalingen na 1926 ontvingen, meer voordeel gekregen, ten aanzien van den goudfrank, dan de aandeelhouders die in eenmaal hun inzet hebben teruggekregen?

Eens te meer verwarring en onrecht.

TERUGWERKENDE KRACHT.

Op fiscaal gebied is dergelijke praktijk verfoeilijk. Zij stelt den belastingplichtige tegenover onvoorziene en onvoorzienbare verplichtingen in verband met vereffende zaken en met verrichtingen of akten gedaan of verleden overeenkomstig het toenmalig regime. (*Voorbeeld* : akten van vennootschap in 1935 waaruit alsdan vrijgestelde meerwaarden blijken.) Daartegen komt iedereen en terecht in verzet.

De terugwerkende kracht is rechtstreeks in strijd met den geest van de Grondwet, die overvloedige voorzorgen op het gebied van belastingen heeft genomen. Belasting kan slechts bij de wet worden ingevoerd; de wet wordt aangenomen door verkozen en na korten tusschentijdhernieuw de korpsen; de wet geldt slechts voor een jaar.

Hoe kan men met dit laatste voorschrift het feit overeenbrengen dat men aan de wet een duur van een jaar *vóór* hare afkondiging toekent.

Dit is des te meer duidelijk daar een eenvoudig koninklijk besluit, zonder voorafgaande bespreking, deze nieuwigheid heeft ingevoerd. Dat is een misbruik van de bijzondere machten.

SPIJTIGE GEVOLGEN.

Niemand weet hoe het betreurenswaardig besluit 277 zal worden toegepast. Vandaar stopzetting. De vennootschappen durven niet meer overgaan tot een kapitaalsvermindering, hoe gering ook, indien er na 1926 een herschatting van het actief heeft plaats gehad.

Voorbeeld :

Voor een kapitaalsvermindering van 10,000 frank mocht de fiscus aanspraak maken op de inning van verschillende tien duizenden franks belasting. De Kamer van Koophandel van Brussel heeft, op 7 December, een krachtdadige dagorde goedgekeurd, waarin de intrekking van besluit 277 wordt gevraagd.

**PERSONENVENNOOTSCHAPPEN MET BEPERKTE
AANSPRAKELIJKHEID.**

De wet die deze vennootschappen en hun vorm opricht werd sedert lang gewenscht door de gezinnen, de kleine nijveraars, handelaars, landbouwers.

Zij werd grondig en nauwkeurig bestudeerd door de Senaatscommissie voor Justitie, die er haar werk van gemaakt heeft.

Ongelukkig liet de wet aan het bestuur de zorg over, het toe te passen fiscaal regime te bepalen.

Het koninklijk besluit n^r 202 van 9 September 1935 heeft, voor de inning der belastingen op het inkomen, de vennootschappen met beperkte verantwoordelijkheid, opgericht door de wet van 9 Juli 1935, gelijkgesteld met de vennootschappen op aandeelen.

Het blijkt uit studies, aan dit vraagstuk gewijd, dat dit regime niet kan aanvaard worden omdat het van aard is de oprichting dezer vennootschappen te belemmeren, al worden ze noodzakelijk geacht door de wetgevende macht.

De vennoten, zoo zij geen zaakwaarnemer zijn, loopen het risico strenger getroffen te worden dan indien zij geen vennoot waren, daar hun winsten aangeslagen worden als roerend inkomen (24.2 t. h.), in plaats dat zij de bedrijfsbelasting zouden betalen, waarvan het bedrag minder is.

Het fiscaal regime belet de oprichting en den bloei dezer vennootschappen.

In feite koesteren de betrokkenen wantrouwen en aarzelen de practici voor fiscale redenen dezen vorm van vennootschap aan te raden, die nochtans aan ware noodwendigheden beantwoordt en een nuttig instrument zou zijn voor de economische heropleving.

GRONDBELASTING.

In den huidige stand van de wetgeving, is de eigenaar die zelf zijn vast goed bewoont, volledig beroofd van om het even welk middel van verhaal om herziening van het kadastraal inkomen te verkrijgen. Hij is er dus aan blootgesteld op een hooger theoretisch inkomen dan hetgeen hij zou kunnen verkrijgen door het verhuren van zijn vast goed, te moeten betalen.

Eigenaars hebben hun vast goed moeten verlaten om zich te onttrekken aan een overdreven belasting.

TOEPASSING VAN ARTIKEL 52 DER SAMENGEORDENDE WETTEN OVER DE BELASTINGEN OP HET INKOMEN.

De h. Georges Janson en de h. P. Coart Frésart, Koninklijk commissaris, hebben ernstige studiën gepubliceerd over den aftrek der getaxeerde inkomsten (*Journal prat. : Droit fisc.*, 1936, blz. 177 e. v. en 1936, blz. 289 e. v.)

Vele belastingbetalers en onder hen de vennootschappen van allen aard, doch voornamelijk de verzekeringsmaatschappijen, klagen over de onontwarbare moeilijkheden die de reglementeering geschapen heeft.

Artikel 52 der samengeordende wetten over de belastingen op het inkomen heeft ten doel het beginsel *non bis in idem* te huldigen. Na verschillende veranderingen heeft het koninklijk besluit van 27 September 1935, houdende wijziging van de wettelijke bepalingen op het stuk van rechtstreeksche en daarmede gelijkgestelde belastingen, de aanmatigende bedoeling gehad aan dit beginsel een definitieve toepassing in onze fiscale wetgeving te verleen.

De koninklijke besluiten van 15 Juni 1921 en 24 Augustus 1922 regelden daarvan de toepassing.

Krachtens de nieuwe wetsebepalingen wordt de draagkracht van artikel 52 bepaald in den tekst zelf der samengeordende wetten.

Een ministerieele onderrichting van 15 Januari 1935 heeft de verklaring, gegeven aan den nieuwen tekst van artikel 52, nader omlijnd.

De nieuwe wetstekst, al brengt hij zekere nuttige inlichtingen voor de oplossing van het vraagstuk (door namelijk nader aan te duiden welke de reeds aangeslagen inkomsten zijn) is zeker niet volmaakt; maar het is vooral deze onderrichting die ons voorkomt als zijnde vatbaar voor kritiek :

1^o zij verzuimt immers rekening te houden met de practische noodwendigheden, zoodat zij het beginsel van artikel 52 ontoepasselijk maakt voor zekere belastingbetalers en voornamelijk voor de verzekeringsmaatschappijen, door van hen onmogelijk te vervullen formaliteiten te eischen;

2^o zij maakt het opmaken der taxaties ingewikkelder;

3^o zij legt voor het opmaken der taxaties wijzen van berekening op die dikwijls willekeurig en soms zelfs totaal onrechtvaardig zijn.

Vele voorbeelden en gevallen toonen hoe ingewikkeld het is artikel 52 in de practijch toe te passen zooals het nieuw opgesteld is en in het licht der laatste bestuurlijke onderrichtingen.

Het vraagstuk zal moeten herzien worden derwijze dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het beginsel *non bis in idem*, hetwelk zou moeten geëerbiedigd worden.

DE WEELDEBELASTING.

De weeldebelasting is anti-nationaal omdat zij niet de ijdelheid treft maar wel het streven naar schoons en beters, de afgewerkte producten, de geschoolde werkkrachten en de artistieke werkkrachten, in werkelijkheid de goede hoedanigheid, de stevigheid, den goeden smaak.

De waarde van het weeldeartikel is minder de grondstof, die zeer weinig in aanmerking komt, maar wel het werk van goede hoedanigheid en vaak de huisarbeid.

De weeldehandel en -nijverheid betalen de hoogste loonen, lokken de vreemdelingen, veroorzaken de uitgaven, scheppen den uitvoer van afgewerkte en kostelijke producten, doen ons in het buitenland kennen en brengen ons vreemde deviezen aan.

Door den weeldehandel en -nijverheid van deze bijzondere belasting te ontslaan, die voor hen een handicap is, vermindert men de werkloosheid van de gespecialiseerde arbeidskrachten die best geschoold zijn door hun knapheid of hun beroepswetenschap of hun verstand. Het is het minderwaardig artikel van vreemde fabricage dat zou moeten worden getroffen omdat het van slechte hoedanigheid, van slechten smaak en weinig stevig is en aldus aanzet tot geldverspilling.

MUTATIES VAN VASTE GOEDEREN

Het recht dat thans wordt geheven op den verkoop van vaste goederen, en dat 11 t. h. wegens registratie en overschrijving bedraagt, is te hoog. Het huidig bedrag is prohibitief en geeft aanleiding tot bedrog.

De achtereenvolgende mutaties van vaste goederen geschieden bij onderhandsche akte en blijven geheim.

Deze rechten gevoegd bij de successierechten, bij de zeer zware belastingen die door hun opeenstapeling drukken op den grondeigendom, de cedulaire belastingen, de aanvullende belasting, de nationale crisisbijdrage, de straatbelasting, de belasting voor bestrating en rioleering, de opcentiemen van de provincie en van de gemeente, zijn een echte fiscale onteigening, maar het is de belasting die zichzelf verslindt.

De besluit-wet n^o 207 van 14 October 1935, waarbij de rechten worden verlaagd tot 1/10 of tot de helft, naar gelang de wederverkoop geschiedt binnen de drie maand of binnen de twee jaar, is gewis een verbetering, maar vermits in beginsel dit recht ten goede komt aan den kooper en vermits deze niet weet op welken datum de eerste verkoop heeft plaats gehad, en hij derhalve niet kan weten dat hij een vermindering van rechten en van eereloon zal genieten, is het voor hem een verrassing, maar er is geen voordeel aan verbonden voor den verkoper omdat de verkoopprijs niet zal worden beïnvloed.

Het hoge bedrag van de registratie en overschrijvingsrechten die achtereenvolgens zijn gestegen van 6.75 tot 9.60 in 1921, tot 10.56 in 1932 om te komen tot 11 t. h. in 1933, is een der oorzaken van de loomheid van de markt der onroerende goederen.

De devaluatie heeft slechts een zeer voorbijgaanden invloed gehad in 1935 en het bestuur van de registratie stelt vast dat sedert het begin 1936 er zich een vertraging in de transacties van onroerende goederen heeft voorgedaan. Welnu, deze transacties vormen het grootste deel van het recht van registratie en overschrijving.

Een vermindering van de rechten op de mutaties van onroerende goederen, verre van de Schatkist te schaden, zou deze transacties aanmoedigen en waarschijnlijk hogere inkomsten verschaffen dan thans het geval is.

België is trouwens een van de landen waar de rechten de hoogste zijn. (11 t.h.).

Ziehier enkele punten van vergelijking :

Duitschland : het stelsel is ingewikkeld maar het recht is veel lager dan bij ons.

Frankrijk : Registratierecht 8 t. h. ter uitsluiting van ieder overschrijvingsrecht.

Nederland : 3 t. h.

Italië : Registratierecht 4 t. h. indien de waarde van het vast goed niet hoger is dan 200 liras; 5.20 t. h. indien de waarde van 2 tot 400 liras bedraagt; 6 t. h. zoo de waarde hoger is dan 400 liras; overschrijvingsrecht 1 t. h.

Groot-Hertogdom Luxemburg : Registratierecht 5 t. h.; overschrijvingsrecht 1.50 t. h.

Polen : In beginsel bedraagt het recht 4 t. h. van de waarde verhoogd met 0.4 t. h. ten bate van den Staat en van 2 t. h. ten bate van de gemeente; hetgeen het globaal bedrag van de belasting brengt op 6.40 t. h. Vrijstellingen en verminderingen van rechten worden voorzien in verschillende gevallen :

Vrijstelling wordt verleend voor den verkoop van een in opbouw zijnde vast goed of voor den eersten verkoop van een vast goed gebouwd sedert minder dan acht jaar.

De vaste goederen waarvan inbreng wordt gedaan aan een vennootschap betalen slechts een belasting van 2 t. h. plus 0. 2 t. h. voor den Staat, plus 1 t. h. voor de gemeente. Geldt het een versmelting van vennootschap, dan wordt de belasting verlaagd tot 1 t. h. plus 0. 1 t. h. plus 0.5 t. h.

In geval van likwidatie van een vennootschap, indien ieder aandeelhouder het deel terugneemt, dat hem toekomt in de vaste goederen, dan betaalt hij geen belasting. Neemt hij een hooger deel (tot schadeloosstelling van de andere vennoten), dan betaalt hij de gewone belasting (6.4 t. h.) voor het bedrag boven zijn deel.

In geval van verkaveling bij toepassing van de landwet, wordt de belasting verminderd tot 1.6 t. n.

Wanneer een bank in openbare verkooping een vast goed afkoopt om haar schuldvordering te redden, wordt de belasting verlaagd tot 0.32 t. h.

De overschrijvingsrechten schommelen in Polen van een streek tot de andere.

Zwitserland : Veranderlijk registratierecht van kanton tot kanton (9.45 per 1,000 te Bern; 2 t. h. te Basel; 5 t. h. in de kantons Vaud, Fribourg en Neuchâtel; te Genève 3 t. h. tot 50,000 frank en 2.75 t. h. voor het overige);

België : 11 t. h.

Verschillende leden van de Commissie deelen niet volledig het hierboven gedane voorstel, maar heel de Commissie van Financiën gaat akkoord om een ernstige verlichting van de successierechten te vragen voor de erfgenamen in rechte lijn en door de echtgenooten.

NALATENSCHAPPEN.

Het werk betreffende de nalatenschappen, van de Commissie voor samschakeling en vereenvoudiging der fiskale wetten, heeft bewezen dat men er beslist belang bij heeft terug te keeren tot het stelsel der wet van 1851. (*Stuk. 200*, hoofdstuk V bijlage IX) inzake nalatenschappen in rechtstreeksche linie.

Inderdaad, uit het onderzoek is gebleken dat op 30,190 aangiften in 1933 ingediend :

14,893 niet vatbaar waren voor belasting;
14,560 slechts 16 miljoen hebben opgebracht;
737 aangiften, waarin het kindsgedeelte 200,000 frank overschreed, 35 miljoen hebben opgebracht.

Dit leidt tot deze gevolgtrekking :

Voortaan de in te dienen aangifte beperken tot de *gekende* bestanddeelen van het vermogen — d. w. z. tot de vaste goederen en de hypothecaire schuldvorderingen.

De invordering van een recht van 2 t. h. op deze bestanddeelen zal elk verlies voor de Schatkist vermijden. En het voorgestelde stelsel heeft het groote voordeel :

1^o door de erfgenamen een aanzienlijk bedrag te doen bezuinigen aan kosten van opstel der aangifte;

2^o hun veelvuldige besprekingen met den fiscus te besparen;

3^o het bestuur toe te laten het aantal zijner kantoren voor successierechten te beperken, vermits de aangiften in rechtstreeksche linie meer dan de tweederden van het totaal bedragen.

REGISTRATIERECHT OP DE GERECHTELIJKE AKTEN.

Dit recht met een oogmerk van vereenvoudiging ingevoerd bij koninklijk besluit n^o 291 van 31 Maart 1936, — gelukkige vereenvoudiging — moet worden gewijzigd in den zin van een verlaging, want het schijnt wel dat de opbrengst van het nieuw registratierecht hooger zij dan het vroeger gevorderde recht en dat de voet dus moet worden herzien; het past vooral het bedrag van de vaste rechten te verlagen, om de rechtsbedeeling minder kostelijk te maken.

Een artikel van den heer A. Rodenbach, verschenen in het *Journal des Tribunaux*, van 18 October 1936, onder den titel » La Justice trop chère » haalt treffende voorbeelden aan waaruit blijkt dat de nieuwe rechten soms een misbruik zijn, zooals in de volgende gevallen :

« Ik krijg veroordeeling tot betaling van uitkeering tot onderhoud. Men int *op de minuut*, alvorens ik niet het geringste bedrag heb ontvangen, 2 t. h. op tien jaar onderhoud, zegge op 500 frank per maand, 1,200 frank. Dit bedrag moet worden betaald door de aanleggende partij *binnen twintig dagen op straf het dubbele te moeten betalen*.

» Vroeger werd het recht slechts geheven wanneer afschrift werd gevraagd.

» Ik krijg 100,000 frank schadevergoeding voor een of ander verkeersongeval. Men heft op de minuut 2 t. h. op dit bedrag, zelfs zoo de aanrichter van de schade onmiddellijk na het vonnis betaalt. Zoo deze insolvent is, moet ik zelf de rechten betalen.

» In een beslag op onroerende goederen, leg ik een lastencolier voor overeenkomstig de rechtspleging : ik betaal 80 frank; na het vonnis, neem ik het terug: 80 frank. Op het vonnis betaal ik 50 frank; op den staat van kosten, betaal ik 50 frank, en zoo voort.

» Kortom, *geen enkel vonnis, geen enkele rechterlijke akte ontsnapt aan de belasting, zelfs zoo geen gebruik wordt gemaakt van het vonnis of van de akte, of zelfs zoo mij niets wordt toegekend* : steeds is het ten minste 50 frank per akte.

» Is het vaak niet beter op dezen voet ervan af te zien zijn rechten te doen gelden, zelfs zoo zij rechtmatig zijn, dan wel gevaar te loopen zelf dergelijke rechten te moeten betalen. »

De heeren senatoren Orban, Gillon, Rolin, Crokaert, De Clercq en Van Dieren hebben een wetsvoorstel (n^r 24) ingediend waarbij de besluit-wet wordt geschorst en het vroeger regime voorloopig heringevoerd.

OVER DEN TERMIJN VAN EEN MAAND VOOR DE REGISTRATIE DER AKTEN VAN AANKOOP VAN GOEDKOOPE WONINGEN.

Koninklijk besluit n^r 291.

De heer Van de Vorst, hoogleeraar in fiscaal recht aan de Universiteit te Gent, wijst op de ernstige moeilijkheden die kunnen voortspruiten uit de toepassing van dit besluit; zie *Rev. Pr. du Notariat*, 1936, blz. 647.

Dit besluit maakt de fiscale wet ingewikkeld, brengt de veiligheid der overeenkomsten en de belangen van den aankoper in 't gedrang.

Hij besluit als volgt :

De nieuwe wetgeving, geschapen door het koninklijk besluit n^r 291, heeft bij de notarissen diepe verwarring gesticht, die moet verholpen worden.

Deze wetgeving, ondanks den vooruitgang in de vereenvoudiging die zij in haar geheel verwezenlijkt heeft, dient herzien te worden, niet alleen, zooals wij het komen uiteen te zetten, wegens artikel 35 dat den termijn voor de registratie op een maand bepaald heeft, maar ook — en meer nog — wegens artikel 34 voor zoover het — nieuwe bepaling — de » nietigheid van rechtswege » uitgesproken heeft van elke akte van vervreemding van onroerende goederen, die niet uitdrukkelijk aan den verkrijger het bestaande verbod oplegt een dranksluiterij te openen. Dat de bedrogen aankoper het recht verkrijgt de nietigheid aan te vragen en te eischen dat geven wij grif toe. Maar dat de verkoop van rechtswege nietig zij, zelfs ten bate van den schuldigen verkoper, wanneer hij het bedrag ontvangen heeft, dit gaat elke gedachte te boven.

Er is een waarheid die men niet genoeg kan herhalen en die de heer Baugniet, *Revue* 1935, p. 135, in deze termen geformuleerd heeft : « De nietigverklaring is de slechtste der sancties, omdat zij den onschuldige zoowel als den schuldige treft en omdat zij inzake notarieele akten de onzekerheid van het onroerend goed schept en ernstig het algemeen belang schaadt. »

AKTEN VAN VENNOOTSCHAP.

Het Bestuur heeft het voornemen de akten van vennootschap te rangschikken onder de akten registreerbaar binnen een strengen termijn. Dit is niet te wettigen : de akten van vennootschap beteekenen slechts een in gemeenschap stellen met het oog op het verwezenlijken van winsten; het voordeel kan nietbestaande zijn. Men moet aan de vennoten toelaten de akten van

vennootschap niet openbaar te maken, daar het misschien slechts een ongelukkige proefneming zal zijn. De vennoten hebben er trouwens belang bij hun akte openbaar te maken : dit is een noodzakelijkheid in opzicht van de transacties met derden, maar dit bestaat niet noodzakelijk in de vennootschappen bij hun aanvang. Dit ontwerp is een belemmering te meer voor de inrichting en voor de noodwendigheden van de zaken die verschillend zijn in ieder geval.

BESTUUR DER HYPOTHEKEN.

Dit is een modelbestuur, geleid en beheerd door een keur van ambtenaren, oud-ambtenaren van het Ministerie van Financiën, die een bijzonder moeilijke taak hebben en een groote verantwoordelijkheid dragen.

Het Bestuur der hypothekeu geniet van een ruime autonomie; het heeft met den Staat alleen de betrekkingen die voortspruiten uit de benoemingen der ambtenaren door de Regeering, de controle en de tucht uitgeoefend door den Minister van Financiën en de aanzienlijke ontvangsten die het aan den Staat bezorgt vanwege de overschrijvings- en inschrijvingsrechten. Het kost zeer weinig aan de Schatkist, daar de aan het publiek verleende diensten rechtstreeks door dit publiek betaald worden.

Het bezorgt aan het land en aan het publiek de grootste diensten wegens de vastheid die het bijbrengt inzake onroerende verhandelingen en hypothecair gewaarborgde kredietleeningen en -openingen.

Er zijn nochtans zekere leemten te vullen die niet van het Bestuur afhangen, maar van de wetgeving of de reglementen.

De Congressen, in de laatste plaats dit van 1935, de auteurs en de practici zouden de volgende hervormingen willen zien inbrengen, die voor het Bestuur geen onkosten of verwikkelingen medebrengen :

1^o Toelating, aan de notarissen, een grosse af te leveren voor de registratie der minuut, zoodanig dat de inschrijving of overschrijving der aan deze formaliteiten onderworpen akten onmiddellijk kan geschieden en elk mogelijk bedrog vermeden wordt.

2^o Verplichting der overschrijving bij de Bewaring der hypothekeu, van de successies en overgangen bij overlijden die thans slechts openbaar gemaakt worden bij verdeeling per authentieke akte.

3^o Zoo het Bestuur der rechtstreeksche belastingen niet zelf aan de wettelijke hypotheek, de laatste verborgen hypotheek, de meest schadelijke en noodlottige verzaakt, aan de Openbare Schatkist voorschrijven het voorrecht der Thesaurie openbaar te maken door de inschrijving in de hypothekeu.

4^o Verplichting voor de gemeenten, waarvan het niet gepubliceerd gemeentereglement toelaat de inning der taxen van allen aard te vervolgen op de onroerende goederen, in welke handen zij ook overgaan, hetgeen aldus een verborgen hypotheek uitmaakt, — aan deze taxen de publiciteit der hypothecaire inschrijving te geven.

HET KADASTER.

Het valt te betreuren dat het Bestuur van het Kadaster heeft verloren van zijn vroegere zelfstandigheid.

De besluit-wet 168 genomen krachtens de volmacht heeft een regime ingevoerd dat zeer goede bepalingen behelst, maar dat aan den lastenbetaler ieder ernstig verhaal ontnemt.

Het is de conservator van het Kadaster die almachtig is.

De benadeelde lastenbetaler kan zich tot het gerecht wenden zooals in andere zaken. Naar luid van het nieuw besluit, komt de vrederechter enkel tusschen beide om een scheidsrechter aan te duiden wiens bevoegdheid derwijze beperkt is dat in feite de conservator uitspraak doet in hoogsten aanleg; hij kan trouwens de vergissingen van den scheidsrechter goedmaken.

De Kamers zouden geen vrede hebben genomen met een dergelijk stelsel dat, moest het aanleiding geven tot misbruiken, zou dienen verbeterd door een wet.

Verschillende leden van de Commissie vestigen de aandacht van de Regeering op de nadeelige mededinging door de landmeters van het Kadaster aangedaan aan de andere gezworen landmeters.

II

ALGEMEEN OVERZICHT OVER DE WERKING VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN.

1 ^o De begrooting voor 1936 bedroeg fr.	370,915,417
Gewone uitgaven fr.	369,825,417
Buitengewone uitgaven	1,090,000
2 ^o De begrooting voor 1937 bedraagt	375,848,697
Gewone uitgaven.	372,957,447
Buitengewone uitgaven	2,891,250

De verhooging beloopt dus 4,933,280 frank, zegge 3,132,030 voor de gewone en 1,801,250 frank voor de buitengewone uitgaven.

Vergeleken bij 1936 zijn de uitgaven voor personeel met 80,236 frank gestegen, de uitgaven voor materieel met 1,091,188 frank, de werken en aankopen met 75,000 frank, de hulpelden met 200,000 frank, de verschillende uitgaven met 1,785,606 frank.

De hulpelden en toelagen zijn met 100,000 frank verminderd.

Deze verhoogingen en deze vermindering worden verklaard in de toelichtende notas bij de begrooting gevoegd.

Op te merken valt dat de kredieten voor personeel niet meer het bedrag begripen van het aandeel der bedienden in de vestiging van de pensioenen van weduwen en wezen en dat wegens het feit dat dit aandeel 16,296,598 fr. zou hebben bedragen, de uitgaven voor personeel feitelijk een verhooging met 16,376,834 frank boeken. Deze verhooging is grootendeels te wijten aan het feit dat de bezoldigingen voor jaar 1937 werden voorzien op een basis van 97.5 t. h. van het barema, tegen 95 t. h. in 1936.

De vermeerdering bedraagt dus 2 1/2 t. h. en heeft een verhooging van uitgaven voor gevolg van meer dan 7 miljoen frank; het overschot van de vastgestelde verhooging wordt hoofdzakelijk gerechtvaardigd door de oprichting van den nieuwen pensioendienst, door verschillende aanwervingen en door de voorgeschreven bevorderingen en weddeverhoogingen. De omstandige opgave van deze verschillende uitgaven voor personeel vinden wij in de toelichtende notas op bladzijde 118 van het ontwerp van begrooting.

AMENDEMENTEN DOOR DE REGEERING INGEDIEND.

Bij brief van 19 November 1936 heeft de Minister de indiening aangekondigd van amendementen neergelegd door de Regeering op de begrooting van Financiën voor het dienstjaar 1937 (*Gedr. St. Senaat*, zitting 1936-1937).

Deze amendementen vertegenwoordigen een verhooging van uitgaven van 234,000 frank.

Het Begrootingsontwerp zal dus bedragen voor de gewone uitgaven	fr.	372,971,447
Voor de buitengewone uitgaven		3,111,250
Totaal . . . fr.		376,082,697

HOOFDBESTUUR.

I. — Kredieten. — De kredieten aangevraagd door de Hoofdbesturen, voor het dienstjaar 1937, belopen fr. 44.885.991

Voor 1936 waren deze zelfde kredieten bepaald op 41,276,491 frank.

Het verschil, zegge 3,607,500 frank (44,883,991 — 41,276,491) wordt onderverdeeld als volgt :

- A. Personeelsuitgaven : vermeerdering van 2,045,000 frank;
- B. Uitgaven voor materieel : vermeerdering van 570,500 frank;
- C. Diverse uitgaven : vermindering van 8,000 frank;
- D. Uitzonderingsuitgaven : vermeerdering van 1,000,000 frank.

* * *

A. — UITGAVEN VOOR PERSONEEL.

De vermeerdering van 2,045,000 frank waarvan hierboven sprake spruit voort :

1^o uit de verhooging der getalsterkte van het beroepspersoneel der hoofdbesturen alsmede uit de centralisatie, in het Departement van Financiën, der diensten voor pensioenen afhangende van zekere ministerieele departementen;

2^o uit het vaststellen op 97.5 t. h. in plaats van 95 t. h. van het bedrag der personeelsbezoldigingen;

3^o uit de vermeerdering van het aantal tijdelijke beambten gebezigd door de hoofdbesturen en voornamelijk door het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld;

4^o uit het in beschikbaarheid stellen van vier ambtenaren, wegens afschaffing van bediening als gevolg op de centralisatie der pensioendiensten waarvan hierboven sprake.

B. — UITGAVEN VOOR MATERIEEL.

De verhooging van 570,500 frank hierboven vermeld, wordt als volgt onderverdeeld :

- I. *Vermeerdering van :*
25,000 frank (art. 10).

Deze verhooging spruit voort :

10 uit de vermeerdering van brandstoffen- en electriciteitsverbruik, als gevolg op de uitbreiding der verscheidene diensten en op het betrekken van nieuwe gebouwen ter beschikking van zekere besturen gesteld;

2^o uit de vermeerdering van de briefwisseling met het buitenland door den Dienst der Staatsschuld en voortkomend van de bewerkingen noodzakelijk gemaakt door de conversie der titels.

84,000 frank (art. II-3^o).

Deze verhooging is te wijten aan de vermeerdering der uitgaven wegens aankoop en onderhoud van het mobiliair ten dienste der nieuwe beambten, aangeworven door de verscheidene hoofdbesturen. Deze verhooging omvat eveneens de onkosten van inrichting en onderhoud der nieuwe lokalen die ter beschikking van dit personeel gesteld werden.

183,000 frank (art. 12).

Deze verhooging komt voort van de vermeerdering van het aantal drukwerken door de toepassing der bepalingen betreffende de taalwet.

Anderzijds dient aangestipt dat de prijs van het papier met 25 t. h. verhoogd is in 1936 en het te voorzien is dat deze verhoging zal behouden blijven in 1937.

Tenslotte moest het krediet voorzien voor den aankoop van bureelbenoodigdheden alsmede van schrijf- en rekenmachines verhoogd worden met 50,000 frank ten gevolge van de vermeerdering van personeel der verschillende besturen.

20,000 frank (art. 13).

Verhooging slaande op de bedrijfskosten van nieuwe organismen zooals den Dienst voor Economisch Herstel en de Onderzoekscommissie naar de crisistusschenkomsten en de samenheuling tusschen politiek en financie.

294,000 frank (art. 17-1^o).

Vermeerdering wegens reis- en verblijfskosten, enz. der beambten verbonden aan de nieuwe organismen waarvan hierboven sprake.

2,500 frank (art. 19, litt. 2^o en 3^o).

Krediet in verhouding gebracht met de noodwendigheden van den dienst.

2. Vermindering van :

29,500 frank (art. 11-1°).

Deze vermindering is te wijten aan de afschaffing der vergoeding ten gunste der leden van den Ministerraad voor het geval dat er van het Staatsautorijtuig geen gebruik gemaakt wordt.

2,000 frank (art. 14).

Krediet in verhouding gebracht met de noodwendigheden van den dienst.

6 500 frank (art. 6-4^o) .

Vermindering voortspruitend uit de aanzuivering der met verval getroffen titels.

Totale verhooging	fr.	608,500
Totale vermindering	.	38,000
Verschil	fr.	570,500

C. — DIVERSE UITGAVEN.

De vermindering van 8,000 frank, hierboven vermeld, spruit voort uit het feit dat het voor 1937 ingeschreven krediet ter bezoldiging der leden van de provinciale examencommissies tot het verkrijgen van den titel van landmeter, vastgesteld werd op 80 t. h. van het vermoedelijk bedrag der vergoedingen, waar dit bedrag voor het dienstjaar 1936 vastgesteld was geworden op de basis van 90 t. h. derzelfde vergoedingen.

D. — UITZONDERINGSUITGAVEN.

1,000,000 frank (art. 45).

Deze som dient tot het bekostigen der uitgaven voor inrichting der bureelen der hoofdbesturen en der bureelen noodig voor de uitbreiding dezer diensten.

GETALSTERKTE VAN HET PERSONEEL.

De getalsterkte van het beroepspersoneel der Hoofdbesturen, van het Kabinet van den Eerste-Minister, van het Kabinet van den Minister van Financiën en van het Kantoor voor roerende waarden bedraagt in 1937, daaronder begrepen de agenten van den Dienst voor Economisch Herstel, 965 *beambten* tegen 903 in 1936.

Deze vermeerdering spruit voort :

1^o uit de centralisatie in het Departement van Financiën van de diensten van pensioenen ahangende van zekere Ministerieele Departementen;

2^o uit het detacheren der aangestelden van de douane bij den Dienst voor handelsstatistiek;

3^o uit de inschrijving in de Begrooting van het Hoofdbestuur van 39 boven-talligen der Registratie en Domeinen en die, alhoewel, gedetacheerd bij het Hoofdbestuur, tot hiertoe voort onder de Begrooting van gezegd Bestuur voorkwamen in de provinciën.

Anderzijds is de vermeerdering van het aantal tijdelijke beambten te wijten aan de aanwerving door het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld, met het oog op het verzekeren der bewerkingen noodig voor de conversie der titels.

Men merkt inderdaad op dat het aantal dezer tijdelijke beambten, te werk gesteld door dit Bestuur, van 51 in 1936, tot 133 in 1937 geklommen is.

Tenslotte is deze vermeerdering te wijten aan de vervanging der boden-deurwaarders, op rust gesteld of overleden, door agenten die per dag aangeworven worden, alsmede aan de aanwerving van bezoldigde schoonmaaksters voor het onderhoud der nieuwe lokalen betrokken door het Departement van Financiën.

II. — Wet op het gebruik der talen. — De bepalingen van de wet op het gebruik der talen worden voort eerlijk toegepast door de hoofdbesturen onderhoorig aan het Departement van Financiën.

Geen enkele klacht betreffende de toepassing dezer wet werd naar voren gebracht in den loop van het jaar 1936.

III. — De Dienst der Begrooting. — Op datum van 31 December 1936, wordt de balans der begrootingsontvangsten en -uitgaven voor de dienstjaren 1935, 1936 en 1937 opgemaakt als volgt :

DIENSTJAAR 1935 (in millioenen franks)

BEGROOTINGEN.	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	OVERSCHOT	
			der ontvangsten	der uitgaven
Gewone	10,024 (1)	10,098	—	74
Buitengewone.	5,084 (2)	3,925 (3)	1,159	—
	15,108	14,023	1,159	74

(1) Met inbegrip van het goudincasso in bezit van de Schatkist (322,1 millioen).

(2) Met inbegrip van :

a) de opbrengst van de herschatting van het goud en van de deviezen der Nationale Bank op voet van 75 t. h. van de vroegere pariteit van den Belgischen frank (3,730.6 millioen);

b) de opbrengst van het overnemen, door den Staat, van de biljetten van 50 frank (525 millioen); totaal : 4,255.6 millioen.

(3) Met inbegrip van :

a) de gedeeltelijke terugbetaling der Staatsschuld aan de Nationale Bank (869.9 millioen);

b) het bedrag der storting gedaan aan het Fonds voor terugbetaling der leening van 1922 (133.2 millioen);

c) het bedrag der dotatie van het Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt (een milliard); totaal : 2,001.1 millioen.

Het vermoedelijk overschot der ontvangsten van de algemeene begrooting bedraagt dus 1,085 millioen. De gewone begrooting boekt een tekort van 74 millioen.

DIENSTJAAR 1936 (vermoedelijk)

BEGROOTINGEN	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	OVERSCHOT	
			der ontvangsten	der uitgaven
Gewone	10,542.6(1)	10,663.6 (3)	—	121
Buitengewone.	651.8 (2)	2,421.3	—	1,769.5
	11,194.4	13,084.9	—	1,890.5

(1) Met inbegrip van de aanvullende opbrengst van de herschatting van het goudincasso, in het bezit van de Schatkist, op voet van 72 t. h. in stede van 75 t. h. van de vroegere pariteit van den Belgischen frank (47 millioen).

(2) Met inbegrip van de bijkomende opbrengst van de herschatting van het goud en van de deviezen der Nationale Bank op voet van 72 t. h. in stede van 75 t. h. van de vroegere pariteit van den Belgischen frank (622 millioen).

(3) Met inbegrip van :

a) het wisselverlies op de terugbetaling der « Bons Mendelssohn » (127 millioen);

b) het saldo der rekeningen van den oorlog in Afrika, te vereffenen door de Schatkist aan de Kolonie (64 millioen); totaal, 191 millioen.

Het vermoedelijk overschot der uitgaven van de algemeene begrooting bedraagt dus 1,890.5 millioen. De gewone begrooting zal een vermoedelijk tekort van 121 millioen boeken.

BEGROOTING 1937 (begrootingsvoorstellen).

BEGROOTINGEN	ONTVANGSTEN	UITGAVEN	OVERSCHOT	
			der ontvangsten	der uitgaven
Gewone	10,736.4	10,565.5	170.9	—
Buitengewone.	33.5	2,599	—	2,565.5
	10,769.9	13,164.5	170.9	2,565.5

Het overschot der uitgaven van de algemeene begrooting bedraagt dus 2,394.6 millioen.

Het boni van de gewone begrooting wordt geraamd op 170.9 millioen.

Volgens de inzichten der Regeering, aangeduid in de Algemeene Toelichting, zal dit boni toelaten « de nationale crisisbelasting te verminderen ten gezamenlijke bedrage van 150 millioen, zegge een vermindering met 25 t. h. in globo op het bedrag van die belasting ».

Volgens dezelfde Algemeene Toelichting « moet deze ontheffing worden beschouwd als de voorbode van toekomstige verlichtingen die aanzienlijker zullen kunnen worden naar gelang de tijdsomstandigheden verbeteren en de aan een tijdperk van economische heropleving verbonden vertraging tusschen de onmiddellijke vermeerdering van de uitgaven en de uitgestelde vermeerdering van de ontvangsten zal verdwijnen ».

IV. — Controle der Regeering. — In 1936, bij koninklijk besluit n^o 292 van 31 Maart 1936 werd er een zelfstandige openbare instelling opgericht, onder de benaming « Bureau ter vereffening van crisiskredietverleeningen ».

Een regeeringscommissaris, benoemd en afzetbaar door den Koning, oefent toezicht over alle verrichtingen van het Bureau uit.

Hij woont met raadgevende stem alle beraadslagingen van het Comité bij. Hij kan de beslissingen van het Comité schorsen indien hij ze met de wetten, het inrichtingsreglement of 's Rijks belangen strijdig acht. In dit geval brengt hij onmiddellijk verslag uit bij den Minister van Financiën, die zich tegen de uitvoering ervan kan verzetten.

V. — Bestuurshervorming. — De huidige Regeering, zooals de vorige, heeft de bestuurshervorming in haar programma ingeschreven. Een nieuwe Commissie werd te dien einde aangesteld, maar men kent nog weinig van de uitslagen harer werkzaamheden. Men schijnt nochtans op dit gebied in een bedrijviger periode te zijn getreden. Een koninklijk besluit van 10 October 1936 heeft den heer Camu, licentiaat in de politieke en handelswetenschappen, technisch ingenieur, eere-kabinetshoofd, belast met een zending bij het Ministerie van Economische Zaken, benoemd tot Koninklijken Commissaris voor de bestuurshervorming.

Hij is gelast vóór 31 Maart 1937 bij de Regeering een verslag in te dienen, houdende wel omlijnde voorstellen strekkende tot het verwezenlijken van een

hervorming der Staatsbesturen. Met dit doel zal hij volgende vraagstukken onderzoeken :

- 1^o Bevoegdheid der onderscheidene ministerieele departementen, hun in-deeling en hun eventueele hergroepeering;
- 2^o Inwendige inrichting der ministerieele departementen;
- 3^o Werkmethode op gebied van rendeeering en vlugheid van de werken;
- 4^o Stoffelijke middelen ter beschikking van de openbare diensten te stellen : werklokalen, meubileering, kantoormaterieel, enz.;
- 5^o Statuut van het personeel, inzonderheid in opzicht van de aanwerving, de bevordering, de bezoldiging, de dienstverstrekkingen, de tucht, de onvereenigbaarheden, de oppensioenstelling, enz.

Al deze vraagstukken waren reeds het voorwerp van talrijke vroegere studiën.

Het is te wenschen dat het verslag van den Koninklijken Commissaris zal leiden tot definitieve oplossing van een vraagstuk waarvan men den omvang noch het belang mag ontkennen en dat eindelijk zal aanleiding geven tot het opmaken van een wettelijk statuut der ambtenaren, waarover reeds zoo vaak werd gesproken.

VI. — Schatkistcomité. — Het vorig verslag heeft melding gemaakt van de versmelting van het Schatkistcomité en van het Begrootingscomité, waartoe door de Regeering werd besloten. De overgangsinrichting, die werd overwogen, werd pas in een vasten vorm gegoten. Het koninklijk besluit van 11 November 1936 draagt op het heringericht en uitgebreid Begrootingscomité sommige bevoegdheden over van toezicht over de tenuitvoerlegging der begrooting, die tot nog toe werden uitgeoefend door het Schatkistcomité.

Het verslag aan den Koning wijst erop dat, op 26 April 1935, in den Ministerraad werd besloten tot het proefsgewijs samenbrengen in den schoot van een enkele instelling van de bevoegdheden van het bij koninklijk besluit van 26 Mei 1926 opgericht schatkistcomité en van die van het bij koninklijk besluit van 18 December 1930 ingesteld begrootingscomité.

Sedert 5 Maart 1934 had het Schatkistcomité een deel van de tot dan toe op het gebied van de normale uitvoering van de begrooting uitgeoefende voorrechten laten varen door geen controle meer te verrichten over benoemingen en bevorderingen van Staatspersoneel, welke binnen de grenzen van de bij koninklijk besluit van 16 December 1927 en bij een reeks van daarop volgende besluiten vastgestelde organieke kaders geschiedden.

Met een zelfde vereenvoudigingsdoel voor oogen en met het verlangen nog nauwer al de feiten te onderzoeken, die in den loop van de uitvoering van dien aard waren dat ze wijzigingen brachten aan de begrooting, zooals zij na haar behandeling door de wetgevende Kamers zich voordeed, zag het nieuw comité, vanaf Januari 1936, van alle tusschenkomst af daar waar het ging om toelating tot het uitvoeren van openbare werken binnen de grens van de regelmatig goedgekeurde kredieten.

Aldus gaf dit comité gevolg aan den door de zevende subcommissie van de commissie voor administratieve hervorming uitgebrachten wensch. Deze commissie was er mede belast de manieren van tusschenkomst van het begrootings- en schatkistcomité te bestudeeren om een definitief statuut te kunnen voorstellen, waarbij aan de werking van het organisme meer doelmatigheid werd gegeven en tevens verlichting kon verkregen worden van het werk dat zijn eigen werkzaamheden in de besturen hadden doen ontstaan.

Het nieuw comité zal verder strenge controle uitoefenen op het opmaken van de begrooting en op den financieelen weerslag van de taak der uitvoerende macht.

Doch de eigenlijke uitvoering van de begrooting binnen het kader van de wetten moet normaal het werk van de departementen blijven onder de verantwoordelijkheid van de Ministers en het toezicht van het Rekenhof. Nochtans, mochten sommige omstandigheden gevaar opleveren aanleiding te geven tot een gemis van evenwicht in de begrooting, een economische crisis, onvoorziene voorstellen tot nieuwe uitgaven, enz. dan zal het begrootingscomité opnieuw zijn belangrijke taak moeten hervatten.

Wanneer de Regeering voorstelt aan een enkel comité diegene onder de bevoegdheden van de twee vroegere comités toe te vertrouwen, welke betreffen enerzijds, de voorbereiding van de begrootingswetten, en, anderzijds, de uitvoering ervan in overeenstemming met de beslissingen van de wetgevende macht zooals die in de algemeene begrooting tot uiting komen, blijft zij in de beste grondwettelijke traditie.

Bij het ontleden van het oprichtingsbesluit stelt men vast dat het nieuwe begrootingscomité wordt ingesteld in den schoot van den Ministerraad en bestaat uit den Eerste-Minister die het voorzit, den Minister van Financiën en twee andere leden aangewezen door den Koning. Deze zijn de hh. Hoste, Minister van Openbaar Onderwijs en Pierlot, Minister van Landbouw.

Het comité heeft tot opdracht in financieel opzicht de begrootingsvoorstellen van de verschillende ministerieele departementen te onderzoeken en toezicht te oefenen op de uitvoering van de begrooting in de voorwaarden vastgesteld bij het besluit. Het heeft in zijn bevoegdheid de voorbereiding van de begrootingswetten en de daaraan verbonden kredietwetten. Het onderzoekt en schakelt samen de door de verschillende departementen aan den Minister van Financiën voorgelegde kredietvoorstellen of -wijzigingen.

Het besluit brengt in herinnering sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 22 Juli 1931 tot wijziging of aanvulling van het organiek besluit op de boekhouding van den Staat en betreffende de rechtvaardiging in financieel opzicht van de ontwerpen uitgaande van het initiatief van de Regeering of van het Parlement, en die voor gevolg hebben lasten te doen drukken op de begrooting. Het voorziet de tusschenkomst van het begrootingscomité wanneer de grondslagen worden gewijzigd op dewelke een krediet regelmatig werd uitgetrokken op de begrooting, of wanneer beraadslagingen van den Ministerraad den rekenplichtige der aangewende uitgaven moeten machtigen uitgaven boven het bedrag der goedgekeurde kredieten te viseeren. Het neemt de vroegere bevoegdheid van het Schatkistcomité over en voorziet zijn advies ingeval van oprichting van een nieuwen dienst of een nieuwe betrekking. Op gebied van toelagen, hecht het comité zijn goedkeuring aan de organieke regelen waaraan de toekenning van toelagen onderworpen is en aan alle afwijking van deze regelen. Het neemt kennis van alle voorstellen tot wijziging van de loon-schalen van het Rijkspersoneel die samen met het advies van het vast comité van advies inzake wetten aan het begrootingscomité moeten worden voorgelegd. Het legt aan de regeering alle nuttige maatregelen voor ingeval van omstandigheden die de begrooting onevenwichtig mochten maken. Het onderzoekt alle voorstellen die er naar streven bezuinigingen te verwezenlijken in de werking van de openbare diensten.

Het nieuwe comité zal in feite de essentiële bevoegdheid uitoefenen van het Schatkistcomité en van het Begrootingscomité, terwijl tevens aan de ministerieele departementen meer soepelheid in de uitvoering van de begroting zal worden gelaten tot op het oogenblik dat bijzondere omstandigheden het evenwicht in gevaar mochten brengen.

Wij wenschen dat de nieuwe dienst op onze openbare financiën een streng toezicht moge uitoefenen, ten einde het evenwicht van de begroting te handhaven, hetgeen de hoofdvoorwaarde is van de financiële gezondheid van het land.

VII. — Het toezicht over de financiën. — Ter aanvulling van de bedrijvigheid van het Begrootingscomité is het Bestuur van de begroting en van de controle over de uitgaven gelast dag voor dag de uitvoering van de begroting te volgen.

De Minister van Financiën moet het evenwicht daarvan kunnen nagaan aan de hand van de periodieke overzichten die hem regelmatig worden voorgelegd.

Er dient echter op gewezen dat een koninklijk besluit van 14 Augustus 1933, waarbij sommige modaliteiten van toezicht over de door den Staat gesubsidieerde instellingen of voor instellingen waarin de openbare schatkist belangen heeft, werden voorgeschreven, tot nog toe niet ten uitvoer konden gebracht worden omdat de instellingen die onder de toepassing ervan vallen, nog niet werden aangeduid.

Het ligt in de bedoeling van de Regeering aan den Koning het besluit ter onderteekening voor te leggen dat bepaald de uitvoering ervan zal verzekeren. Het is wenschelijk dat deze maatregel die maar al te lang heeft aangesleept, eerlang worde getroffen.

VIII. — Herstelbetalingen. — De toestand blijft ongewijzigd.

IX. — De Oorlogsschulden. — De toestand onderging geen wijzigingen in den loop van 1936 ; geen gedachtenwisseling had plaats tusschen de Belgische en de Amerikaansche Regeering aangaande de regeling van de Belgische schuld tegenover de Vereenigde-Staten.

X. — De Zaak der Duitse Marken. — De compensatie-akkoorden gesloten met Duitschland voorzien dat een percentage der door het Reich gestorte sommen wordt aangewend voor de aanzuivering van sommige achterstallige commercieele en financiële schuldvorderingen, alsmede voor de betaling van een deel der voor de marken verschuldigde annuïteit.

Naar gelang van de aanzuivering der private commercieele en financiële schuldvorderingen, stijgt het aan den Staat toe te kennen aandeel in de stortingen. Om deze reden kon de ontvangst van de Schatkist voor 1937 geraamd worden op 60,000,000 frank, alswanneer zij slechts 48,225,000 frank in 1936 bedroeg.

XI. — Het Akkoord Tardieu-Jaspar. — Sedert 5 Mei 1936 is het geschil dat hangende is tusschen de Fransche en de Belgische Regeering in zijn eindfase getreden.

Op dezen datum hebben beide Regeeringen besloten hun geschil te onderwerpen aan een scheidsrechter en hebben zij een arbitrage-overeenkomst gesloten.

Deze voorziet een schriftelijke procedure en mondelinge debatten. De door partijen gekozen scheidsrechter is de heer Limburg, Staatsraad in Nederland.

De schriftelijke procedure is thans geëindigd; de datum der mondelinge debatten is nog niet vastgesteld, doch waarschijnlijk zal een dag in de tweede helft van Januari 1937 worden gekozen.

Vermoedelijk zal de scheidsrechterlijke uitspraak kunnen gewezen worden in den loop van het eerste kwartaal 1937.

XII. — De Oorlogsschade. — Het is te voorzien dat de vereffening der oorlogsschade aan de goederen zal geëindigd zijn in 1937.

De aanvragen tot herstel of wegens verergering der lichameelijke schade zullen vergen dat de Burgerlijke Commissiën voor invaliditeit en de bestuursdiensten nog gedurende verschillende jaren worden in stand gehouden. Deze diensten zijn thans gehecht aan het Kabinet van den Minister van Financiën.

Ziehier het vervolg van de kromme der vonnissen :

432,425 (1932); 433,661 (1933); 434,608 (1934); 434,995 (1935); 435,285 (op 30 September 1936).

Ziehier de curve der transacties :

506,762; 507,617; 508,200; 508,398; 508,788 (op 30 September 1936).

Ziehier die van de transacties der verbonden van coöperatieven : 123,318 (ongewijzigd).

Totaal : 1,062,504 (1932); 1,064,596 (1933); 1,066,126 (1934); 1,066,711 (1935); 1,067,391 (op 30 September 1936).

Stijging der betalingen gedaan in kapitaal en interesten voor dezelfde jaren :

12,000,857,383-37; 12,050,857,383-37; 12,092,454,974-23; 12,127,454,974-23; 12,131,943,019-81 (lopend dienstjaar 1936).

XIII. — Bankkredieten. — In verband met de bankkredieten, dient er in herinnering gebracht dat tengevolge van een inzinking der vreemde wisselkoersen in 1924, de koopers van deviezen gemachtigd werden hun schuld om te zetten in franks *ne varietur*, mits ze te regelen op 21 Maart 1935.

Bijna al de koopers van *dollars* schreven in op deze conversieverrichting.

Doch de koopers van *ponden* en van *Zwitserse franks* — althans de meeste — weigerden daarmee in te stemmen, onder voorwendsel dat de Staat zelf de leeningen, waaruit deze wisselkoersen voortkwamen, had terugbetaald tegen gunstige bedragen (fr. 50-80 voor het pond, fr. 2-245 voor den Zwitserschen frank) en dat hij van hen geen hooger verlies mocht vergen dan hetgeen hijzelf had geleden.

Ten aanzien van deze weigering, daagde de Staat enkele schuldenaars, en inzonderheid den voornaamste : een Gentsch vlasconsortium, vóór het gerecht.

De rechtbank en het Hof te Gent stelden de nijveraars in het gelijk en het hooger beroep van den Staat werd verworpen door een arrest in verbreking dd. 15 Maart 1928.

Sommige nijveraars, koopers van dollars en ponden, die hun verplichtingen waren nagekomen naar aanleiding der conversie van 1924, maakten aanspraak op het voordeel van deze rechtspraak en dagvaardden den Staat tot terugvordering der sommen getrokken boven de door bedoelde rechtspraak bepaalde grenzen. De vrij lange procedure, die hieruit volgde, leidde tot een arrest van het Hof van Beroep te Brussel, gewezen op 13 Juli 1932. De aanleggers werden afgewezen en in strijd met de rechtspraak van het Hof te Gent, besloot het Hof te Brussel dat de Staat een volstrekt recht had op het volledig verschil van wissel, zonder eenige inachtneming van de wisselkoersen, aan dewelke hij zichzelf gedekt had.

Dit arrest bevrijdde niet alleen den Staat van de zware zorg ongeveer 120 miljoen te moeten terugbetalen aan de nijveraars in geval van verlies van het geding, maar het liet hem bovendien toe tegen de koopers van ponden en Zwitsersche frank, die niet onder de toepassing vielen van het arrest van Gent, dat gewijsde blijft, opnieuw de vervolgingen tot invordering in te spannen, die sedert 1925 geschorst waren.

De voorwaarden van deze invordering, geschied in volle crisis, waren natuurlijk niet meer die van de vorige jaren en het bestuur liep gevaar, door tot het einde van zijn recht te willen gaan, tal van bedrijven die worstelden tegen den tegenslag, doodelijk te treffen.

Ten aanzien van dezen toestand en ook van het feit dat het conflict tusschen de rechtspraken aan deze zaken het karakter van uitgesproken betwiste geschillen behield, nam het bestuur het wijs besluit van de schuldenaars slechts een inspanning te vergen die strookte met hun bestaansmogelijkheden. Sedert 1933 zijn er transacties aan den gang overeenkomstig deze gedragslijn.

De deviezen, voor dewelke het wisselverlies op 1 Juni 1933 nog niet was geregeld, waren onderverdeeld als volgt :

Pond sterling : 324,546-6-1;
Zwitsersche frank : 1,054,800;
Dollar : 22,250.

Op dit oogenblik werd er een bedrag van 9,050,000 frank ingevorderd, sedert ditzelfde jaar, door transactie of normale regeling, waardoor de verbintenissen der belanghebbenden worden afgelost naar rato van :

152,103 pond;
 300,798 Zwitsersche frank;
 14,000 dollar.

Nieuwe rechterlijke vervolgingen werden ingespannen tegen de weerspannigen. Ten slotte dient er rekening gehouden met de schuldvorderingen die volledig oninvorderbaar zijn door faillissement of in gebreke blijven. Zij slaan op meer dan 100,000 pond sterling en op ongeveer 400,000 Zwitsersche frank.

XIV. — De Belgische Afrekenings- en Compensatiedienst.

1. *Hongarije*. — De regeling der schuldvorderingen ten laste van dit land werd voltooid door den Afrekenings- en Compensatiedienst, ter uitzondering van een zeker aantal zaken die niet kunnen worden vereffend wegens verschillende redenen (erfloosheid, bedrog, onbeduidend bedrag der schuldvordering, schuldvorderingen uit te schakelen ten gevolge van aanvullend onderzoek, enz.).

Deze dienst is dus virtueel afgesloten.

2. *Oostenrijk*. — Deze dienst is insgelijks virtueel afgesloten.

3. *Duitschland*. — Er blijven nog een zeker aantal betwiste Duitsche schuld-vorderingen te vereffenen uitsluitend ten voordeele van den Belgischen Staat. Deze dienst zal nog gedurende enkelen tijd werk geven voor de betwiste zaken en voor de comptabiliteit. Een of twee bedienden zullen volstaan.

Bovendien zal Rekenhof zijn controleverrichtingen moeten voltooien betreffende de verrichtingen met deze drie landen.

4. *Personeel*. — Reeds enkelen tijd geleden heeft de Afrekenings- en Compensatiedienst voorgesteld twee van de vijf nog in dienst zijnde bedienden over te brengen naar een ander Departement. Hij wacht op onderrichtingen desaan-gaande en hoopt binnen afzienbaren tijd te kunnen voorstellen een derden bediende af te staan.

5. *Begrooting*. — Het bedrag van 1,375,419 frank, uitgetrokken op de begroo-ting van 1936 werd gevoegd bij de massa in bezit van den Belgischen Staat krachtens de Belgisch-Hongaarsche Overeenkomst van 30 September 1926 (nl. het Hongaarsche actief in België); alles werd dus aangewend om de Belgische schuldvaarders van Hongarije te vergoeden op basis van 54 t. h. van het bedrag hunner gegrond bevonden schuldvaardingen. Wat betreft de sommen die niet kunnen worden geregeld wegens de redenen aangeduid onder nummer 1, deze blijven verworven aan den Belgischen Staat zoodra de Vereffenings-en Compensatiedienst volledig en definitief zijn beheer heeft voltooid.

Het invorderingsrecht van 10 t. h., de belasting op roerende zaken van 6.6 t. h. alsmede het zegelrecht, afgehouden op deze schuldvaardingen, werden gestort op de begrooting van 's Lands Middelen voor een bedrag van 1,250,000 frank. Het saldo zal eerlang worden gestort.

XV. — De Dienst voor Economisch Herstel. — Het besluit van 19 April 1935, houdende oprichting van den Dienst van Economisch Herstel heeft geen termijn bepaald voor den duur van dezen dienst.

In den loop van het jaar 1936, heeft de dienst van huishoudelijk beheer enkele wijzigingen ondergaan.

De Dienst blijft geplaatst onder het gezag van den Eerste-Minister; hij wordt bestuurd door een Comité onder voorzitterschap van den Eerste-Minister en dat bestaat uit : den Minister van Financiën, Ondervoorzitter, den Minister van Economische Zaken en den Minister van Verkeerswezen.

Dit Comité noodigt regelmatig den Minister van Openbare Werken en den Minister van Landbouw uit, alsmede de bevoegde Minister voor het onderzoek der vraagstukken die hen aanbelangen.

Het Comité beraadslaagt over het gebruik, met het oog op de politiek van economisch herstel, van de opbrengst der herschatting van het goudincasso der Nationale Bank; het geeft zijn voorafgaand advies over ieder vraagstuk van economischen aard en waakt over de samenordening der studies slaande op alle vraagstukken van economischen aard en over hun uitvoering.

Het Comité wordt bijgestaan door drie technische raadgevers belast met de voorbereiding en de studie van de vraagstukken; te dien einde beschikken zij over de diensten van den D.E.H. Deze worden bestuurd door een Secretaris-generaal bijgestaan door twee toegevoegde secretarissen (technische dienst), door twee attachés (administratieve dienst), door een financieelen en reken-plichtigen bediende, door een attaché voor den dienst van de inlichtingen en van

het dactylographisch personeel. Het algemeen secretariaat is de dienst voor samenordering beheer en uitvoering.

De D.E.H. mag wel omlijnde opdrachten toevertrouwen aan commissarissen. Er bestaan thans drie Commissariaten : dit van de Borinage, dit van de Grensstreken en ten slotte het Commissariaat van de Contingentee-ringen. De commissarissen brengen verslag uit bij den D.E.H. ; de Commis-saris van de Borinage verleent zijn medewerking voor de uitvoering van de maatregelen waartoe wordt besloten door den D.E.H. naar aanleiding van zijn verslag.

De technische raadgevers en de commissarissen vervullen hun ambt koste-loos, alsmede de financieele en rekenplichtige agent. De overige medewerkers, waarvan sommige gedetacheerd zijn door de Departementen, worden bezoldigd.

De ramingen voor wedden en vergoedingen uitgetrokken op de Begrooting van Financiën (D.E.H.) voor het dienstjaar 1937 bedragen 345.550 frank. In Februari 1936 heeft de Minister van Openbare Werken inlichtingen verstrekt over de bedrijvigheid van den D.E.H. ; het verslag van de Regeering over het gebruik van de bijzondere machten bevat insgelijks uitleg over den Dienst voor Economisch Herstel.

XVI. — Bescherming van de Spaarders. — Het wetgevend werk van de Regeering ten bate van de spaarders werd in 1936 voortgezet door het bij-werken van vroeger getroffen besluiten. Bovendien dient erop gewezen dat op 7 Januari 1936 de centrale dienst voor hypothecair krediet werd opgericht, waarover werd gesproken in het jongste verslag van de Commissie van Finan-ciën.

A. — SPAARKAS EN CENTRAAL BUREAU VOOR KLEINE SPAARDERS.

Algemeene Spaar- en Lijfrentekas.

Onderstaande tabel geeft de beweging aan van de deposito's en terugbeta-lingen in 1936 (tot 30 September) :

BEWEGING (in millioenen franks)

MAAND	DEPOSITO'S	TERUG-BETALINGEN	OVERSCHOT	
			der deposito's	der terugbetalingen
Januari	338	186	152	—
Februari	246	201.6	44.4	—
Maart	182.6	289.1	—	106.5
April	232	201.3	30.7	—
Mei	241.9	202.3	39.6	—
Juni	228.8	199.4	29.4	—
Juli	272.8	195.1	77.7	—
Augustus	26.4	184.7	41.7	—
September	241.5	194.9	46.6	—
	2,210	1,854.4	462.1	106.5
			=====	
			+ 355.5	

Het reservefonds van de spaarkas bedroeg op 31 December 1935 de som van 550,536,000 frank. De stand der boekhouding laat nog niet toe deze inlichtingen te verstrekken voor 1936.

Zoo ook kan het aandeel van de spaarkas in het bedrag besteed aan de beleggingen van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas nog niet worden vastgesteld. Men kan nochtans een zekere aanduiding vinden in het feit dat dit aandeel op 31 December 1935, 11,181,700,000 frank bedroeg op een globaal bedrag van 15,507,000,000 frank.

De kostende prijs van de globale portefeuille-titels van de instelling op 30 Juni 1936, de aflossingen te doen bij het opmaken van de balans niet inbegrepen, bedroeg benaderend. fr. 11,205,500,000
voor een nominaal kapitaal van 13,357,100,000 frank.

Bovendien bleef de Spaarkas schuldvoorderaarster uit hoofde van verschillende leeningen, van een bedrag van. . . 3,183,500,000

Daarin zijn begrepen: hypothecaire leeningen (703 miljoen), landbouwleeningen (388 miljoen), voorschotten aan de maatschappijen voor arbeiderswoningen en aan de Nationale Maatschappij voor Goedkoope Woningen (2,038 miljoen); voorschotten aan het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden (22 miljoen); en aan de openbare leenkassen (32 miljoen).

Haar portefeuille definitieve beleggingen vertegenwoordigd dus een belegd bedrag van 14,388,600,000
=====

De voorloopige beleggingen bedroegen op 30 Juni 1936. 1,815,800,000

Totaal der beleggingen op 30 Juni 1936. fr. 16,204,400,000
=====

B. — Centrale Dienst voor Kleine Spaarders. — In 1936 is de Centrale Dienst voor kleine spaarders tusschengekomen ten bate van twee nieuwe spaarmaatschappijen, waaraan hij, met het oog op de terugbetaling hunner deposito's van kleine spaarders, kredieten heeft toegestaan voor een volledig bedrag van fr. 1.997.713 68

Hij heeft bovendien een aanvullend voorschot verleend van. fr. 45,000 »
aan een cooperatief vroeger gekrediteerd voor 350,000 frank.

Het totaal dezer nieuwe tusschenkomsten bereikt dus, voor—
het jaar, slechts fr. 2,042,713 68
=====

De Dienst heeft in 1936 geen enkel nieuw beroep gedaan op de beschikbare kredieten van het Muntfonds.

Hij heeft een voorschot bekomen van 396 miljoen, dat op datum van 31 October 1936 slechts was aangesproken voor 300,202,336-12 fr., daar de voorschotten, wij herhalen het, slechts worden toegestaan naarmate de gesteunde maatschappijen doen blijken van de terugbetaling aan hun deponenten.

Bijna heel het bedrag van het beschikbaar saldo wordt geplaatst in loopende rekening bij de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas.

De Dienst heeft tot heden, als vervroegde terugbetalingen op toegestane voorschotten, een bedrag van 1,858,000 frank ontvangen.

De Dienst heeft, in Januari van dit jaar, met de goedkeuring van den Minister van Financiën, besloten den interest zijner voorschotten te bepalen op 3 t. h. in stede van 3.5 t. h.

Zoo deze maatregel voor gevolg heeft de inkomsten van den Dienst te vermindern, zal hij daarentegen aanleiding geven tot bespoediging van de terugbetalingen. Er werd immers besloten het bedrag der terugbetalingsannuïteiten niet te wijzigen, die werden vastgesteld op voet van een interest van 3.5 t. h.

Indien deze maatregel voor gevolg heeft de inkomsten van den Dienst te verminderen, zal hij daarentegen leiden tot een versnelling van de terugbetalingen. Er werd inderdaad besloten het bedrag der terugbetalingsannuïteiten, die werden bepaald op voet van een interest van 3.5 t. h., niet te wijzigen.

XVI. — Het hypothecair krediet. Een bijzonder gevaarlijke toestand.

— Het is overbodig nadruk te leggen op de belangrijkheid van het hypothecair krediet in een economische heropbeuring, gansch bijzonder in opzicht van de opslorping van de oopottong die steeds aanzienlijk blijft, in opzicht van het krediet aan den handel, aan de nijverheid en onder meer aan de bedrijven voor het bouwen van vaste goederen, en nog meer in opzicht van de bedrijvigheid der transacties van onroerende goederen.

De Begrooting der ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1937 (blz. 26) schrijft een decrees van 100 miljoen wegens registratie- en overschrijvingsrechten toe aan het feit dat er zich sedert het begin van 1936 een zekere vertraging heeft voorgedaan in de transacties van onroerende goederen.

Vele oopotters van bankbiljetten zijn vroegere hypothecaire geldschieters die ten gevolge van de devalvaties, van de daling der onroerende waarden en van noodlottige tegeldemakingen van de panden, geen vertrouwen meer hebben in de hypothecaire belegging. En nochtans zijn er fondsen beschikbaar voor dit krediet dat onontbeerlijk is voor de algemeene economie.

De Regeering heeft verschillende maatregelen getroffen om dit krediet en deze categorie spaarders te beschermen, maar op dit oogenblik kan niet worden gezegd of deze maatregelen het verwachte gevolg zullen hebben.

Doch een maatregel die werd getroffen voor andere zaken en die de rechtspleging heeft toegepast op de vennootschappen van hypothecaire leeningen, heeft noodlottige gevolgen gehad voor het hypothecair krediet.

Het geldt de besluit-wet van 7 December 1934 aangevuld door de besluiten van 15 October 1934 en 31 December 1935 houdende invoering van het gecontroleerd beheer.

Het verslag van de Commissie van Justitie over de begrooting 1937, bladzijde 17, hekelt terecht deze procedure van gecontroleerd beheer opgelegd aan hypothecaire vennootschappen. Deze kritiek werd bevestigd in den loop van de bespreking der Begrooting van Justitie.

Maar, uit bekommerning voor de bescherming van de spaarders en van het openbaar krediet in het algemeen, moet de Minister van Financiën aandacht schenken aan deze kritiek.

Ten gevolge van de verlamming veroorzaakt door het gecontroleerd beheer, worden de vaste goederen, panden van kleine schuldvaarders, want het geldt vooral dezen, verkocht tegen lagen prijs en kleine spaarders zien zich geheel of gedeeltelijk ten ondergebracht door de gevolgen van het gecontroleerd beheer dat een betreurenswaardig beheer is. De hypothecaire schuldenaars zelf zijn erg geschaad.

De Commissie drukt den wensch uit dat de Minister van Financiën, in overleg met den Minister van Justitie, op dit gebied vrijwaringsmaatregelen treffe die zeer dringend zijn.

XVII. — De hervorming van de Staatscomptabiliteit — Het verslag van den geachten heer Bodart verstrekt den volgende uitleg. :

Hieromtrent ondervraagd, antwoordt de Administratie :

« Na zeventien vergaderingen te hebben gehouden, heeft de Commissie belast met het onderzoek van de hervorming van de Rijkscomptabiliteit, haar werkzaamheden onderbroken. »

Zij heeft twee verslagen ingediend, betreffende :

1^o de vermindering van den duur van het begrootingsdienstjaar, de aanzuivering van den huidige achterstand in zaken van rekening en verantwoording, de wijziging van de wettelijke data van voorlegging der rekeningen, enz.;

2^o den dagelijkschen toestand van den kasvoorraad der Schatkist en van de in uitvoering zijnde begrootingen.

De werkzaamheden van de Speciale Commissie werden toevertrouwd aan de 4^e sectie van den Hoogen Raad van Financiën, ingesteld bij koninklijk besluit van 31 Januari 1936.

De omvang en de samengesteldheid van de vraagstukken waarvan de oplossing van het Departement van Financiën afhangt, billijken het oprichten van een vast technisch organisme van advies.

De laatste aan het Rekenhof overhandigde definitieve rekening, is die van dienstjaar 1931.

Bij de wet van 10 Mei 1929 en bij die van 9 April 1935, werden verschillende schikkingen genomen tot bespoediging van het aanzuiveren van den achterstand in zake rekening en verantwoording.

Een tabel weergegeven in het verslag van den heer Bodard duidt het programma aan dat werd opgemaakt volgens de wenken van de Commissie, met het oog op de uitschakeling van achterstand in zaken van rekening en verantwoording en het uitvoeren van dit programma tot op heden.

(Zie *Gedr. Stuk*. Kamer der Volksvertegenwoordigers, n^r 11, blz. 45.)

XVIII. — De Pensioenkasen. — In uitvoering der koninklijke besluiten n^{rs} 221 en 222 van 27 December 1935, werden de weduwen- en weezenkasen ontbonden en heeft de Staat de lasten overgenomen van de pensioenen die vroeger door deze instellingen verzekerd waren.

De eenmaking van het regime der pensioenen voor weduwen en weezen werd bewerkstelligd door de koninklijke besluiten n^{rs} 254 en 255 van 12 Maart 1936.

De Regeering houdt zich bezig met het buitengewoon ingewikkelde vraagstuk der hervorming van het regime der rustpensioenen.

BESTUUR DER THESAURIE EN DER OPENBARE SCHULD.

I. — Kredieten. — De uitgaven voortvloeiende uit het bestaan der buitendiensten van de Thesaurie zijn verdwenen, wegens opheffing van de agentschappen van de Schatkist in de provinciën.

Een krediet van 352,970 frank wordt evenwel bij artikel 5 voorzien onder de rubriek : « Bestuur der Thesaurie in de provinciën. »

Daarmede kan de wedde worden betaald van 7 agenten van de Schatkist in beschikbaarheid gesteld.

Bovendien, wordt een krediet van 650,000 frank uitgetrokken bij artikel 33 tot dekking van de kosten der door bemiddeling van den Postscheck- en girodienst gedane betalingen.

De kredieten daarvoor in 1936 voorzien bedroegen onderscheidenlijk 769.500 frank en 800,000 frank.

De kredietvermindering wat betreft de betaling van de wedden der beschikbare agenten van de Schatkist is te verklaren door het feit dat de ramingen voor 1936 werden opgemaakt op een oogenblik dat 16 agenten nog geen nieuwe bestemming hadden gekregen.

Wat de kosten betreft, wordt de vermindering met 150,000 frank, door de ervaring opgelegd.

II. — De rekeningen. — De eindregeling van de begrooting voor het dienstjaar 1929 en de algemeene rekening van het Bestuur van Financiën voor de jaren 1926 tot 1930 werden aanvang Mei 1936 aan het Rekenhof overgemaakt.

De eindregeling der dienstjaren 1930 en 1931 waren onderscheidenlijk klaar einde Juni en begin October 1936. Zij werden aan het Rekenhof overgemaakt op 30 Juni 1936 en 7 October 1936. De eindregeling van het dienstjaar 1932 kan slechts klaar zijn in den loop van December aanstaande.

Aldus werden, in den loop van 1936, vier eindregelingen van begrooting afgesloten, doch met een vertraging van drie tot vier maand op de vooruitzichten.

De hoofdoorzaak van dezen toestand ligt in de eindregeling, in 1935, van het dienstjaar 1928, dat wegens laattijdige regeling door sommige Departementen van uitgaven op hun begrooting uitgetrokken, slechts met vertraging kon worden afgesloten.

Deze vertraging kon tot nog toe niet worden ingehaald omdat verschillende onvoorziene omstandigheden, alle in verband met de regeling der uitgaven, het werk van het Bestuur zijn komen dwarsboomen.

III. — De toestand van de Schatkist. — Het overschot van de begrootingsuitgaven op de ontvangsten van de dienstjaren 1930 tot 1935 bedraagt 3,822,518,000 frank tegen 4,622,035,000 frank einde 1934.

De uitvoering van de buitengewone begrooting van het dienstjaar 1935 moest een verhooging voor gevolg hebben van het tekort bestaande bij de afsluiting van het dienstjaar 1934.

Het voegen bij de begrooting voor 1935 van een deel van de opbrengst der herschatting van het bezit der Nationale Bank (3,730 millioen), heeft de eerst voorziene uitslagen totaal omvergeworpen.

Op 1 Januari 1936 bedroeg de toestand van de Schatkist 225,330 miljoen uitgaven en 221,508 miljoen ontvangsten, een onbatig saldo dus, van 3,822 miljoen.

IV. — De Thesaurie en de fondsen van derden. — Op 1 September j.l., laatste gekend cijfer, bedroeg het passiva van het Fonds van derden 4,039 miljoen tegen 4,090 miljoen op 1 December 1935, cijfer in het jongste verslag aangehaald.

Dit bezit wordt, ten beloope van 814 miljoen, belegd voor rekening van het Muntfonds, en ten titel van reserve van het Fonds van derden.

Het bezit der particulieren op de postscheckrekening bedroeg, op 1 September, 2,585 miljoen en de schuldvordering van de houders van briefjes en stukken van de Schatkist 1.219 miljoen.

Op 1 September 1936 bedroegen het bezit en de schuldvorderingen van de Schatkist 545 miljoen, waarbij het bezit op de rekening der herschatting, zegge 1,850 miljoen moet worden gevoegd.

De overeenstemmende cijfers op 9 November jl. zijn de volgende :

bezit en schuldvorderingen van de Schatkist fr.	86,000,000
rekening herschatting	1,710,000,000

doch men merke dat de Schatkist op 1 November heeft moeten voorzien en een terugbetaling van het saldo der stabilisatieleening door middel van de opbrengst van de gedeeltelijke uitgifte eener nieuwe schijf van 1 milliard in geunifieerde 4 t. h. schuld.

De reserve van de fondsen van derden is in 1936 geheel onbelegd gebleven.

Op 9 November bestond zij uit 480 miljoen in goud-metaal, 14,5 miljoen in bezit aan deviezen met gewaarborgde valuta en in 11.5 miljoen aan depositos bij de Nationale Bank.

Deze reserve is niet begrepen in hooger gemeld bezit van de Schatkist; dit geldt eveneens voor de dotatie van 1 milliard frank van het Regelingsfonds van de rentenmarkt.

V. — De Openbare Schuld. — Op 2 November 1936 (1) bedroeg de Schuld 54,531 miljoen (2), tegen 55,453 miljoen op 31 December daaraan voorafgaande, zegge een vermindering met 922 miljoen.

Zij bedraagt 52,037 miljoen geconsolideerde schuld : 32,226.5 miljoen binnenlandsche schuld en 19,810.5 miljoen buitenlandsche schuld.

Zij bedraagt bovendien 1,431 miljoen schuld op gemiddelden termijn (binnenlandsche) en 1,063 miljoen schuld op korten termijn : 288 miljoen voor de strijdersdotatie en 775 miljoen buitenlandsche Schatkistbons (bons in goudguldens). Deze laatste bons werden voor een jaar hernieuwd op den voet van 1 3/8 t. h.

(1) Door de keuze van dezen datum kan het saldo van de Stabilisatieleening van den Staat worden afgevoerd.

(2) De toestand van de openbare schuld op 31 Augustus 1936 bekend gemaakt in de algemeene uiteenzetting van de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1937, bevat, bij het hoofdstuk van de schuld op korten termijn, de strijdersdotatie niet meer (288 miljoen op 2 November). Om beide toestanden te vergelijken, moet men daarmede rekening houden.

De lasten der eigenlijke schuld komen voor in de afdeelingen 2 tot 5 van het ontwerp van begrooting der Openbare Schuld voor het dienstjaar 1937. Zij bedragen 2,147,346,124 04 fr. verdeeld als volgt :

AARD DER SCHULDEN.		INTEREST.	DELGING.
Geconsolideerde	binnenlandsche.	1,195,162,141 98	204,494,852 06
	buitenlandsche.	354,991,400 "	298,886,800 "
Op korten en gemiddelden termijn	binnenlandsche.	73,810,930 "	—
	buitenlandsche.	—	—
Raming voor nieuwe uitgiften		20,000,000 "	—
		1,643,964,471 98	503,381,652 06
		2,147,346,124 04	

De verschillende annuïteiten en andere lasten bedragen 253 miljoen.

Wegens het opmaken van een bijzondere begrooting voor de pensioenen, zijn de lasten in verband met de anciënniteitspensioenen alsook met de pensioenen, renten en tegemoetkomingen voortvloeiende uit den oorlog, van de begrooting van 's Lands Schuld verdwenen.

VI. — De Uitgiften. (van 1 Januari tot 3 November 1936).

A. — Geconsolideerde binnenlandsche schulden.

Geunificeerde schuld.

- a) Uitgiften gedaan tot 3 November 1936 krachtens koninklijk besluit van 21 Augustus 1936 fr. 692,000,000 (1)
- b) Uitgiften ter betaling van vergoedingen voor oorlogsschade 27,500,000

B. — Geconsolideerde buitenlandsche schulden.

Uitgifte der buitenlandsche conversieleeningen 4 t. h. 1936 van £ 8,600,000 en Kr. 20,000,000 1,400,000,000

C. — Schulden op korten en gemiddelden termijn.

Vermeerdering van het bezit ingeschreven op het boekje der strijdersdotatie 9,000,000

Totaal der uitgiften . fr. 2,128,500,000

(1) Op de Kamervergadering van 19 November 1936, heeft de Minister van Financiën het cijfer door den heer Bodart aangehaald verbeterd en verklaard dat het totaal der uitgiften dien dag 842 miljoen bereikte.

VII. — Delgingen en terugbetalingen (van 1 Januari tot 3 November 1936).

A. Geconsolideerde binnenlandsche schulden :

Contractueele delgingen	fr. 77,400,000
-----------------------------------	----------------

B. Geconsolideerde buitenlandsche schulden :

a) Terugbetaling of conversie volgens omstandige opgave in hoofdstuk « Conversie » van het saldo der Stabilisatieleening (7,674,600 Pond Sterling, 12,675,000 Dollar, 28,808,000 Zwit. frank, 8,132,000 kr.)	1,838,400,000
b) Contractueele delgingen	158,600,000

C. Schulden op korten en gemiddelden termijn :

Terugbetaling van goud-fl. 21,400,000;	
Schatkistbons	431,300,000

Totaal der terugbetalingen	fr. 2,505,700,000
--------------------------------------	-------------------

Balans der terugbetalingen en der uitgften : vermindering met 377 millioen frank.

Van een anderen kant, wegens de inzinking der valuta, en wel de jongste muntdevalvaties, is de tegenwaarde der buitenlandsche schulden gedaald met 560 millioen frank (op grond van de noteering op 30 October 1936).

In het totaal, een vermindering met 937 millioen frank.

VIII. — Conversies. — Haar programma van verlichting van de lasten der Staatsschuld voortzettend, heeft de Regeering de Engelsche (£ 5,023,100) en Zweedsche (Kr. 5,353,000) schijven van de Stabilisatieleening 7 t. h. 1926 geconverteerd.

Van een anderen kant, heeft zij de Amerikaansche (\$ 12,657,000) en Zwitsersche (Zw. fr. 28,808,000) schijven van dezelfde leening terugbetaald, alsook de niet geconverteerde obligaties der Engelsche en Zweedsche schijven, zegge £. 2,651,400 en Kr. 2,779,000.

De Regeering heeft zich de daartoe noodige middelen verschaft door de uitgifte, tegen 4 t. h. van een conversieleening van £. 8,600,000 en Kr. 20,000,000 en door de plaatsing van obligaties type Geunifieerde Schuld 4 t. h. toegelaten bij koninklijk besluit van 21 Augustus 1936.

IX. — Rentennoteering op de termijnmarkt te Parijs. — De Belgische leeningen 5 1/2 t. h. 1932 en 5 1/2 t. h. 1934 werden tegen 1 October 1935 op de termijnmarkt te Parijs genoteerd.

Sedert dit tijdstip werd de markt dezer leeningen, wegens hare goud-clausulen, vooral door factoren van monetairen aard beïnvloed. Het is dus niet mogelijk na te gaan of de termijnnoteering op de koersen een gunstigen of ongunstigen weerslag heeft gehad.

Voor de eerste tien maanden van 1936, bedroeg het gemiddeld aantal per maand op de termijnmarkt verhandelde titels 9,500 (tegen 14,600 op de contantmarkt) voor de leening 5 1/2 t. h. 1932, en 7,600 (tegen 12,600 op de contantmarkt) voor de leening 5 1/2 t. h. van 1934.

X. — Door den Staat gewaarborgde leeningen. — Onderstaande tabel geeft het huidig bedrag dezer leeningen.

*Kapitaal in omloop op
31 October 1938.*

Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen : bons	
5 t. h. gewaarborgd op 5 jaar fr.	221,172,000
Paleis voor Schoone Kunsten : 4 t. h. fr.	42,570,000
Buurtspoorwegen :	
2 1/2 t. h. 1885 fr.	21,287,400
3 t. h. Januari-Juli fr.	1,180,316,500
3 t. h. Mei-November fr.	131,021,600
Waterleidingen : . . .	
Nieuw kapitaal 4 t. h. fr.	96,246,150
Niet geconverteerd kapitaal 5 t. h. fr.	3,131,000
Linker Scheldeoever :	
Geconverteerd tegen 4-25 t. h. fr.	234,429,000
Eerste leening.	
Niet geconverteerd tegen 5 t. h. fr.	15,571,000
Tweede leening tegen 4-25 t. h. fr.	190,000,000
N.I.R. fr.	3,930,000
Regie der T.T. :	
Buitenlandsche leening N.G..	14,916,000
Leening 300,000,000 frank fr.	295,106,000
Leening 150,000,000 frank fr.	150,000,000
Groot Hertogdom Luxemburg fr.	178,118,000
Schatkistbons Belgisch-Congo fr.	1,100,002,000
Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid :	
Leening 3 t. h. fr.	42,571,000
Leening 3 1/2 t. h.	225,000,000
Leening 4 t. h.	410,897,000
Leeningen tegen verschillende voeten fr.	102,858,000
de obligaties dezer leeningen dienen terugbetaald.	
Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid :	
Obligaties 3 t. h. uitgegeven door B.V.C.K.V.(O.L.I.C.) fr.	1,716,662,000
« Intercommunale bruxelloise des eaux (B.C.) . . . fr.	24,200,000
— (Aanv. leeningen) fr.	1,687,000
Groote Gezinnen :	
Leening voor het Studiefonds fr.	4,197,000
Leening 1927 fr.	5,640,000
S.A.B.E.N.A. : Leening 1929. fr.	17,140,000
Dit onderwerp wordt onderzocht in het verslag over de Begrooting der Openbare Schuld.	

XI. — De verbintenissen van den Staat. — *Zie verslag over de Begrooting der Openbare Schuld, n^o 54.*

XII. — De totale verbintenissen van den Staat. — Bijgevolg, zijn de totale verbintenissen van den Staat op 31 October 1936, de volgende :

Staasschuld (cijfer op 2 November)	fr. 54,531,000,000
Gewaarborgde leeningen	6,759,000,000
Verbintenissen	6,734,000,000
Fondsen van derden (ongeveer)	3,000,000,000
Totaal. . fr.	71,024,000,000
	=====

Bij dit totaal, moet het tekort worden gevoegd van sommige begrootingen na aftrek van het deel van dit tekort gedekt door de uitgiften van Schatkistbons, waarvan het bedrag in het cijfer van de Staatsschuld terug te vinden is.

XIII. — HET FONDS TOT DELGING DER STAATSSCHULD.

Op 30 Juni 1936 bestond het bezit van het Delgingsfonds uit 119 miljoen Belgische frank, 817 miljoen vreemde deviezen, 94 miljoen portefeuille in titels.

Door er de 800 miljoen frank, die aan de Schatkist gestort werden in mindering van de dotatie van het Fonds tot regularisatie der renten, en de prorata der koepons op titels van dit laatste Fonds die nog te trekken zijn (6 miljoen), aan toe te voegen, bekomt men 1,236 miljoen.

Daarvan dient afgetrokken de niet op 30 Juni 1936 gebruikte saldi der dotaties van de verschillende binnenlandsche en buitenlandsche schulden (298 miljoen), het niet gebruikt Amerikaansch saldo van 6 1/2 t. h. (24 miljoen) en de interesten geïnd voor rekening der gewezen pensioenkasen (21 miljoen), hetzij 343 miljoen.

Er blijven dus 893 miljoen beschikbaar.

Daarenboven kan het Fonds tot Delging desgevallend beschikken over 200 miljoen frank, saldo van het Regularisatiefonds, dat in de Staatskas gebleven is.

Ofschoon de boeken nog niet definitief afgesloten zijn op 31 October 1936, geven wij hieronder den toestand der portefeuille van de gewezen pensioen-kassen en van het Regularisatiefonds :

PORTEFEUILLE VAN DE GEWEZEN PENSIOENKASSEN.

SCHULDEN.	Kapitaal belegd in het Delgings- fonds in Jan. 1936.	Delging van 1936 tot op 31 October.	Premie voor conversie.	Saldo op 30 October 1936.
2 1/2 t. h. Belgisch . . .	19,851,794 60	—	—	19,851,794 80
3 t. h., 1 ^e reeks . . .	42,407,000 "	691,700 "	—	41,715,300 "
3 t. h., 2 ^e reeks . . .	129,128,100 "	1,073,400 "	—	128,054,700 "
3 t. h., 3 ^e reeks . . .	8,637,900 "	151,300 "	—	8,486,600 "
4 t. h., 1 ^e reeks . . .	489,380,160 "	(1) 487 50	—	489,379,672 50
4 t. h., 3 ^e reeks . . .	191,310,875 "	—	—	191,310,875 "
4 t. h., 1932 met loten . .	11,197,200 "	44,100 "	—	11,153,100 "
4 t. h., 1933 met loten . .	32,057,550 "	84,000 "	—	31,973,550 "
3 t. h. annuïteiten . . .	756,900 "	45,000 "	—	711,900 "
4 t. h. annuïteiten . . .	108,700 "	5,000 "	—	103,700 "
4 1/2 t. h. annuïteiten . .	643,800 "	22,400 "	—	621,400 "
4 t. h. Spoorweg (Belg. d.).	66,026,500 "	—	—	66,026,500 "
6 t. h. Spoorweg (Zwitz d.).	3,340,000 "	—	—	3,340,000 "
6 t. h. Spoorweg (Holl. d.).	2,381,000 "	—	—	2,381,000 "
5 t. h. Spoorweg 1931 (obl.)	400,000 "	—	—	400,000 "
4 t. h. Verwoeste Gew. 1921	9,089,500 "	18,250 "	—	9,071,250 "
4 t. h. Verwoeste Gew. 1922	379,312 50	—	—	379,312 50
4 t. h. Verwoeste Gew. 1923	6,888,000 "	3,675 "	—	6,884,325 "
Congo 1888 . . .	1,469,000 "	—	—	1,469,000 "
4 t. h. Congo 1896. . .	221,400 "	—	—	221,400 "
4 t. h. Congo 1906. . .	4,989,500 "	—	—	4,989,500 "
4 t. h. Congo 1909. . .	112,000 "	—	—	112,000 "
6 t. h. Kilo-Moto . . .	34,039,000 "	—	—	34,039,000 "
6 t. h. Kilo-Moto . . .	1,816,300 "	—	—	1,816,400 "
4 t. h. U. N. A. T. R. A. . .	78,500 "	1,500 "	—	77,000 "
4 t. h. Brussel-Zeehaven . .	1,222,900 "	7,100 "	—	1,215,800 "
5 t. h. Gemeentekrediet . .	58,000 "	—	—	58,000 "
4 t. h. Congo 1936. . .	—	—	7,700 "	7,700 "
	1,057,990,992 30	2,147,912 50	7,700 "	1,055,850,779 80
	=====	=====	=====	=====

(1) Verkoop van gesplitste titels.

FONDS TOT REGULARISATIE VAN DE RENTENMARKT.

Sedert begin 1936 tot einde September heeft dit Fonds, behalve bij zeldzame uitzonderingen, voortdurend titels op de markt geleverd, hetgeen toegelaten heeft in zeer ruime mate zijn portefeuille in titels te ontlasten.

Begin October, als gevolg op de devaluatie der Fransche, Nederlandsche en Zwitsersche munten, heeft het Fonds tot regularisatie moeten effecten nemen op de markt, zonder dat de bedragen overdreven cijfers bereikten; de toestand is trouwens onmiddellijk weer normaal geworden.

XIV. — Het Muntfonds in 1936. — *Bedrijvigheid van het Muntfonds in 1936.*

De toestand van het Muntfonds is in 1936 ongeveer dezelfde gebleven als aangegeven in het vorig verslag op 31 December.

Van het activa moest niets meer worden afgetrokken ten bate van den Centralen Dienst van het kleine Spaarwezen.

De toestand tegenover de Schatkist wat betreft de uitvoering der wet van 24 December 1934, is niet gewijzigd.

Onderstaande afrekening vat de gedeeltelijke verrichtingen samen van het Fonds tot op 31 October 1936 :

Het bezit in geld op 1 Januari 1936 bedroeg.	fr. 524,500,000
De ontvangsten in 1936 bedroegen.	54,800,000
waarin begrepen de nominale waarde der nieuwe muntuitgiften (22 miljoen), de opbrengst van een overlating van titels (19,5 miljoen) en verschillende inkasseeringen	
	Fr. 579,300,00
De uitgaven in 1936 bedroegen.	57,800,000
waarin begrepen, de intrekking van muntuitgiften (22 miljoen) in omloop of ontwaarding (2,9 miljoen), de kosten van aankoop van titels (20 miljoen).	
Het saldo in geld op 31 October 1936 bedraagt dus	522,200,000
Zoo men daarvan een bedrag aftrekt van.	520,700,000
dat verloopig niet beschikbaar is in afwachting van zijn afneming van de opbrengst eener leening, dan blijft een beschik- baar saldo van.	
	fr. 1,500,000
	=====

Dit saldo volstaat voor de loopende behoeften van het Fonds, rekening gehouden met het feit dat dit bovendien beschikt over een deposito op zicht van 10 miljoen bij de Nationale Bank, van een deposito in goudstaven van 30 miljoen en over zijn portefeuille titels.

De toestand van deze portefeuille is niet gewijzigd sedert 1936; zijn beurswaarde is steeds aanzienlijk hooger dan de kostprijs.

XV. — Muntdienst in 1936. — Ziehier een overzicht van de bedrijvigheid der muntwerkplaatsen in den loop van 1936 :

A. — *Muntaanmaak voor België* : Een aanmaak van 5 frankstukken met den beeldenaar van Z. M. Leopold III is aan den gang.

B. — *Muntaanmaak voor het buitenland en de Kolonie* : In 1936 werd aangemaakt :

- a) voor Siam, 15 miljoen stukken van 10 en 5 satangs in zuiver nickel;
- b) voor Littauen, 15 miljoen bronzen schijven voor stukken van 1 centas, en 2 centsi, alsook 4 miljoen schijven voor zilverstukken van 1 lita.

Een aanmaak voor Belgisch-Congo is thans aan den gang.

C. — *Waarborgdienst.*

De ontvangsten van den waarborgdienst van gouden en zilveren voorwerpen en stoffen bedroegen, tot 31 October 1936, ongeveer 69,600 frank.

XVI. — De verdediging van den frank. — Het koninklijk besluit van 31 Maart 1936 bepaalt definitief de pariteit van den Belgischen frank op grond van 72 t. h. van de waarde in 1926.

Het zelfde besluit schaft het egalisatiefonds van de valuta af, aangezien, zegt het Verslag tot den Koning, de Nationale Bank van België voortaan ruimschoots in staat is, op eigen middelen, onze munt te verdedigen.

— Het bezit van dit fonds werd trouwens nooit benuttigd.

De goudtoevoer en -afvoer geschiedt steeds voor uitsluitende rekening van de Nationale Bank van België.

De langzame en gematigde afvoer van kapitalen die naar onze markt waren gevloeid, ten gevolge van de devaluatie, viel stil in Juni 1935; tot half Maart 1935 stelt men goudafvoer vast.

Op dit tijdstip heeft de internationale onzekerheid op muntgebied den stroom omgeschakeld : van 19 Maart tot 24 Juni 1936, kwamen meer dan 2,200 miljoen in België een schuilplaats zoeken.

De devaluatie van de munten van het goud-blok heeft den afvoer van bij ons toegevoerde kapitalen veroorzaakt, doch dit is met gematigheid geschied.

Zooals het verslag der Senaatscommissie van Financiën, belast met het onderzoek van de begroting van Financiën voor 1936 het voorzag, liet de gunstige toestand van onze circulatiebank toe, zonder storing voor onze economie, daaraan het hoofd te bieden.

XVII. — Toe- en afvoer van goud. — De toe- en afvoer van goud door de Nationale Bank geboekt sedert het einde van het vorig jaar tot 5 November was de volgende :

DATUM	BEDRAG	TOEVOER	AFVOER
		(in miljoen)	
1935 : 26 December	17,286	—	—
1936 : 23 Januari	16,990	—	296
6 Februari	17,017	27	—
5 Maart	16,667	—	350
12 Maart	16,699	30	—
19 Maart	16,576	—	123
24 Juni	18,810	2,234	—
6 Augustus	18,644	—	166
12 Augustus	18,674	30	—
3 September	18,498	—	175
1 October	18,984	486	—
29 October	18,324	—	660
5 November	18,397	73	—
Netto vermeerdering : 1,110 miljoen.		2,880	1,771

XVIII. — Vermeerdering van den papieren-geldomloop. — De papieren geldomloop steeg van 20,864 miljoen op 2 Januari 1936 tot 22,445 miljoen op 5 November 1936, zegge een vermeerdering met 1,581 miljoen.

Deze vermeerdering moet worden vergeleken met de stijging van den goudvoorraad die, gedurende hetzelfde tijdvak, zooals wij in het vorig hoofdstuk hebben gezien, met 1,100 miljoen is gestegen.

De Bank werd er natuurlijk toe gebracht bankbrieven te geven in ruil voor het haar geboden goud.

Buitendien, hebben verschillende factoren van economischen aard de benutting van een grooter aantal bankbrieven noodig gemaakt.

Wij wijzen op : de economische heropleving, de stijging der wereldprijzen die haar invloed op ons eigen prijzenstelsel had, de toeneming van de inkomsten en meer voornamelijk van de kleine en middelbare inkomsten wegens opslorping van de werkloosheid en verhooging van de loonen.

De toeneming van de bankbrieven in omloop wordt dus ruimschoots gewaarborgd door het goud in bezit van de bank en schijnt zonder invloed op de evolutie onzer prijzen, die overigens sedert een jaar zeer langzaam is, zooals blijkt uit de volgende tabel :

<i>Stijging der prijzen.</i>	<i>Groothandel.</i>	<i>Kleinhandel.</i>
Index in December 1935	579	684
Index in October 1936.	602	698
Stijging in t. h. : plus.	3,6	2,0

XIX. — Oppotting. — Een deel van de tegenwoordige verbintenissen op zicht van de Bank, schijnt nog het voorwerp uit te maken van een oppotting onder vorm van renteloos in de bank belegde bankbrieven of depositos.

Men tracht de opgepotte bankbrieven te berekenen volgens de bedragen van de verschillende bankbrieven in omloop; de bankbrief van 10,000 frank en die van 1,000 frank, doch deze laatste in mindere mate, beschouwd zijnde als vatbaar voor oppotting.

De vergelijking van de volgende cijfers laat toe vast te stellen dat er geen zeer aanzienlijke wijziging is ingetreden in de verhouding van de verschillende bankbrieven in omloop op tien maanden afstand.

Datum	Brieven van 10,000 fr.	% van het totaal	Brieven van 1,000 fr.	% van het totaal	Brieven van 500 fr.	% van het totaal	Brieven van 100 fr.	% van het totaal	Totaal.
(in miljoen frank)									
1-4-35	1,151	5.9	9,372	48.1	2,703	13.9	5,728	29.4	19,479
1-1-36	2,125	10.2	10,113	48.3	2,780	13.3	5,915	28.3	20,933
1-1-36	2,613	11.6	10,798	47.9	12882	12.8	6,269	27.8	22,563

(1) Daarin begrepen 625 miljoen bankbrieven van 50 frank die sedertdien, voor rekening van de Schatkist in omloop zijn.

Het oppotten onder vorm van rentelooze depositos bij de banken, stelt een vraagstuk van likwiditeit ten aanzien van de banken die deze depositos hebben ontvangen. Van dien kant, heeft men niets te vreezen te oordeelen naar de beschikbare gelden van het Belgisch bankwezen bij de circulatiebank.

XX. — De N. M. K I. en de A. N. I .C. — De tusschenkomsten van deze instellingen die meer in het bijzonder ten doel hadden aan onze economie toe te laten de gevolgen van de crisis te boven te komen, zijn in 1936 den weg der likwidatie opgegaan.

Te dien einde heeft het koninklijk besluit n^r 292, van 31 Maart 1936, een nieuwe openbare instelling in het leven geroepen, die zelfstandig is en genaamd wordt « Bureau ter vereffening van crisiskredietverleeningen ».

De dienst heeft ten doel het beheer te centraliseeren en over te gaan tot de geleidelijke likwidatie van :

1^o De kredietverrichtingen gewaarborgd door middel ofwel van 795 miljoen obligaties van de A.N.I.C. die, ten gevolge van de conversie geworden zijn 835,413,600 geunificeerde schuld 4 t. h., zegge 500 miljoen preferent aandeele van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, tweede schijf, die insgelijks eigendom van den Staat zijn (artikel 7 der wet van 14 April 1933, gewijzigd bij koninklijk besluit n^r 67, van 15 December 1934, koninklijk besluit n^r 146 van 18 Maart 1935).

2^o De verrichtingen gedaan met het oog op de mobilisatie van de voorschotten die wegens de crisis den aard van voorschotten op langen termijn hebben gekregen, welke toegestaan werden bij toepassing van koninklijk besluit n^r 1 van 22 Augustus 1934.

3^o De verrichtingen bestemd voor de verzekering van de mobilisatie van bestellingen, stocks grondstoffen en afgewerkte producten, te gelde gemaakt bij toepassing van koninklijk besluit n^r 144 van 18 Maart 1935.

De dienst heeft als dotatie gekregen den vollen eigendom van de 835 miljoen 413,600 frank nominaal obligaties van de geunificeerde schuld 4 t. h., voortkomend van de omruiling van de obligatiën van de Nationale Vereeniging van Industrieelen en Handelaars, bedoeld in artikel 7 der wet van 14 April 1933, alsmede die van de preferente aandeele van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen, 2^e serie.

Overeenkomstig titel II van het besluit, is de Dienst overgegaan tot het werkelijk overnemen van al de kredietverrichtingen, waarvan de vereffening hem wordt toevertrouwd.

Op 31 October 1936, was de omvang van deze verrichtingen, ten gevolge van terugbetalingen en kredietverminderingen geslonken op 2,334,000,000 frank tegen ongeveer 2,500 miljoen op 5 April 1936, datum van oprichting van den Dienst.

XXI. — Het herschattingsfonds. — Overeenkomstig artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 Maart 1936, heeft de Nationale Bank definitief haar goud-incasso herschat alsook de haar op 29 Maart 1935 behorende deviezen op grond van 72 t. h. van de vroegere pariteit van den Belgischen frank, of, juist, van 0.15632 gram fijn goud per belga, en zij heeft, in goudmetaal, aan de Schatkist de verhooging van haar activa na deze verrichting overgemaakt.

De massa aldus ter beschikking van de Regeering, bedraagt 4,352,000,000 tegen hooger bedoelden voet berekend, zegge een verhooging met 622 miljoen van de opbrengst der herschatting tegen 75 t. h. der pariteit van 1926.

Deze verhooging werd als ontvangst geboekt overeenkomstig de wet op de Staatscomptabiliteit, in de rekeningen van het dienstjaar 1936, terwijl de hoofdmassa van 3,730 miljoen reeds op de begrooting voor 1935 voorkomt.

Ter uitvoering van de overeenkomst besloten op 4 April 1936 tusschen den Staat en de Nationale Bank van België, overeenkomst goedgekeurd bij koninklijk besluit van 16 April 1935, werd van de opbrengst der herschatting, om de schuld tegenover de Circulatiebank te verminderen, een bedrag afgenomen van fr. 345,000,000

Bovendien werd het aandeel van het Groot-Hertogdom Luxemburg in de toeneming van de activa van de Nationale Bank van België voorloopig vastgesteld op 133 miljoen frank, opgevoerd tot 155,000,000

Bij de definitieve herschatting van het bezit van de Nationale Bank werd dit bedrag gestort in het « Terugbetalingsfonds van de Muntlenning 1922 » bij toepassing van de Overeenkomst van 23 Mei 1935.

Totaal. . fr. 500,000,000

Blijft. . fr. 3,852,000,000

De opbrengst van de herschatting van den goudvoorraad der Nationale Bank, aldus herleid tot 3,852 miljoen door deze beide definitieve afhoudingen, werd bovendien benuttigd om het Regelingsfonds der rentenmarkt opgericht bij koninklijk besluit van 11 Mei 1935, ten beloope van 1,000,000,000 frank te stijven.

Het saldo $3,852 - 1,000 = 2,852$ miljoen vormt een Thesaurievoorraad die sedert 1935 dient voor de uitvoering der begrotingen, voornamelijk van de buitengewone begrotingen, en voor de terugbetaling der buitenlandsche schulden; het tot heden (17 November 1936) beschikbaar gebleven bedrag is 1,710,333,000 frank, bedrag in goud bij de Nationale Bank gedeponneerd.

De dotatie van 1,125 miljoen frank bestemd voor het Egalisatiefonds der wisselkoersen krachtens koninklijk besluit van 3 April 1935, werd opnieuw gestort bij de massa, na afschaffing van dit Fonds bij koninklijk besluit van 31 Maart 1936.

BESTUUR VAN DE RECHTSTREEKSCH BELASTINGEN.

I. — Het krediet voor de provinciale diensten bedroeg in 1936, 83,813,405 fr. Voor 1937 voorziet de begrooting 85,020,660 frank.

Verhooging : 1,207,255 frank.

Deze verhooging ontstaat gedeeltelijk uit de verhooging van kredieten voorzien voor de uitgaven voor personeel, vervolgens, eensdeels, uit de invoering

van enkele nieuwe bedieningen van inspecteur, controleur en ontvanger der belastingen en, anderdeels, uit de benoemingen die moeten voortspruiten uit wedstrijden van aanwerving van technische klerken en schrijvers-klerken bij de belastingen.

De verhooging ontstaat eveneens uit de vermeerdering van de kredieten voor materieel, noodig door het betrekken van nieuwe lokalen om een behoorlijke instelling der diensten te verwezenlijken.

Personeel. — In den Centralen Dienst der rechtstreeksche belastingen, bereikt het technisch personeel, dat in 1936 33 eenheden telde, er 34 in 1937: het toegevoegd personeel, dat 21 eenheden telde in 1936, wordt in 1937 op 19 herleid.

In de buitendiensten telt het technisch personeel, dat 1,607 bedienden sterk was in 1936, er 1,630 in 1938 ingevolge de invoering van de enkele nieuwe hoogervermelde bedieningen; wat het toegevoegd personeel betreft, dit telde vorig jaar 1,629 bedienden, en dit jaar nog slechts 1,567: vermindering met 62 eenheden; deze leemten zullen echter aangevuld worden begin 1937 door de benoeming van de laureaten der wedstrijden in October 1936 ingericht. Er valt op te merken dat bedoelde effectieven niet de bepaalde of voorgestelde kadersterkte bereiken; de proeven voor aanwerving, die thans verbeterd worden, zullen het mogelijk maken deze kaders aan te vullen, welke, het spreekt vanzelf, de huidige effectieven overschrijden.

Het aantal buitengewone bedienden dat 40 bedroeg in 1936, wordt in 1937 op 25 verminderd. Men voorziet dat zooals voor 1936, 150 aangenomen schrijvers zullen moeten bezoldigd worden in 1937, tenzij de grondslagen der bezoldiging van deze laatsten zouden verruimd worden.

Materieel. — Het krediet voorzien voor het materieel bedroeg in 1936, 5,212,322 frank; voor 1937 wordt het op 5,568,300 frank gebracht.

De verhooging ontstaat uit de vermeerdering van de kredieten voorzien voor de geschiktmaking van nieuwe lokalen voor den dienst der belastingen, en de daaruit volgende kosten van onderhoud, verwarming, verlichting, enz. De verhooging wordt insgelijks beïnvloed door de vermeerdering der kosten van drukwerk en beheerkosten, veroorzaakt door de invoering van nieuwe diensten.

II. — Wijzigingen aan de wetgeving. — Zooals dit het geval was voor de wijzigingen toegebracht in 1934 en in 1935 aan de wetten der rechtstreeksche belastingen, worden de wijzigingen die deze wetten in 1936 hebben ondergaan, in drie reeksen gerangschikt, volgens het beoogde doel: toekenning van verlichting aan belastingschuldigen bijzonder getroffen door de crisis; billijker verdeling van de fiscale lasten; maatregelen om de politiek van economische en financieele heropleving door de Regeering aangenomen, in de hand te werken.

A. — VERLICHTINGEN.

1. *Grondbelasting.* — a) Uitbreiding tot de provinciale en gemeentelijke opcentiemen van de kwijtschelding van het vierde der belasting toegestaan aan de eigenaars van nederige woningen en toekenning aan nieuwe categorieën belastingplichtigen van grondbelasting voorzien bij artikel 1, paragraaf 1 der wet van 10 Juni 1928 (Besluit van 30 Maart 1936, n^o 271); b) machtiging om van het brutto-inkomen een vijfde af te trekken voor de gebouwde eigendommen en een tiende voor de niet gebouwde eigendommen, inzake berekening van het

netto werkelijk inkomen dat desgevallend recht geeft op de toekenning van een verlichting wegens ontoereikend inkomen (wet van 7 April 1936). Deze wet heeft slechts op initiatief der leden van den Senaat het forfaitair bedrag hersteld dat gedurende zestien jaar door het Bestuur werd aangenomen, en dat dit had afgeschaft.

2. *Mobiliënbelasting*. — Vermindering met 5 t. h. vanaf 1 Januari 1927 van het bedrag der belasting op de intresten van de obligatiën uitgegeven vóór 1 Januari 1932 in het buitenland, door vennootschappen voor de noodwendigheden van haar in Belgisch-Congo of in de mandaat-gebieden gevestigde inrichtingen (besluit van 30 Maart 1936, n^r 272).

B. — VERDEELING DER FISCALE LASTEN.

1. *Grondbelasting*. — Verlenging voor het dienstjaar 1936 van de belasting op de industriele onroerende goederen van nature en door bestemming, op grondslag van het niet-herzien kadastraal inkomen (besluit van 31 Maart 1936, n^r 277). De wet van 5 Mei 1936 heeft voor deze goederen de berekening der provinciale en gemeentelijke opcentiemen op de grondbelasting gehandhaafd en van de bijzondere gemeentelijke wegentaxe, alsof de aanslagvoet van de grondbelasting op 7 t. h. behouden bleef.

2. *Mobiliënbelasting*. — Regeling van de delging der leeningen gesloten door de maatschappijen in vreemde munt, om het verschil tusschen het nominaal bedrag van de schuld in Belgische frank geraamd te verdeelen volgens de wisselwaarde van vóór 30 Maart 1935 en het nominaal bedrag van deze schuld geraamd in Belgische frank volgens de wisselwaarde op den dag der bepaling van de nieuwe evaluatie (besluit van 11 Maart 1936, n^r 251).

3. *Beroepsbelasting en nationale crisisbijdrage*. — Belasting op de toenemingen van bezit in de nijverheids-, handels- en landbouwbedrijven, de vrijstelling evenwel behouden blijvend mits sommige voorwaarden. Dit besluit wordt levendig aangevallen. Het vraagstuk wordt verder onderzocht.

4. *Grondbelasting, bedrijfsbelasting, aanvullende personeele belasting en nationale crisisbijdrage*. — Gelijkmaking van de beginselen toepasselijk op de verlagingen van belasting, ten gunste van de hoofden van groote gezinnen (besluit van 30 Maart 1936, n^r 271).

C. — MAATREGELEN OM HET ECONOMISCH OF FINANCIËEL HERSTEL TE BEVORDEREN.

1. Regeling van de *delging der leeningen door maatschappijen in vreemde munt gesloten*, om het verschil tusschen het nominaal bedrag van de schuld in Belgische frank geraamd te verdeelen volgens de wisselwaarde van vóór 30 Maart 1935 en het nominaal bedrag van deze schuld geraamd in Belgische frank volgens de wisselwaarde op den dag der bepaling van de nieuwe evaluatie (besluit van 11 Maart 1936, n^r 251). (Zie ook hoofdstuk B, n^r 2.)

2. *Kredietverenigingen erkend door de Centrale Kas voor klein beroepskrediet en verdeelingsorganismen voor het krediet door de Algemeene Spaar- en Lijfrentkas tot hun beschikking gesteld in uitvoering van de wet van 29 Maart 1929 betreffende het ambachtsmaterieel*. — Vrijstelling van de beroepstaxe en van de Nationale

crisisbijdrage a ratio van de jaarlijksche overschotten van het activa dezer verenigingen en organismen (besluit van 30 Maart 1936, n^r 271).

3. Herleiding van twee maanden op vijftien dagen te rekenen van de toezending der kennisgeving van den *betalingstermijn der rechtstreeksche belastingen*, waarvoor waarschuwingssuittreksels van de rol gestuurd zijn gedurende het tweede jaar van het dienstjaar of die betrekking hebben op aanslagen gevestigd bij navordering, zonder dat de termijn van betaling in de andere gevallen 15 Januari van het tweede jaar van het dienstjaar mag overschrijden (besluit van 30 Maart 1936, n^r 271).

Verlaging van 6 op 4 t. h. van den aanslagvoet der *intresten wegens vertraging ingeval van niet-betaling der rechtstreeksche belastingen binnen de wettelijke termijnen* (besluit van 30 Maart 1936, n^r 271). Zie hieronder de kritiek van zekere maatregelen.

III. — Ontlastingen. — Wat betreft de ontlastingen aangehaald onder de rubriek « Verlichtingen » in het voorgaande hoofdstuk, was het alleen mogelijk er het bedrag van op te maken voor het dienstjaar 1936 wat betreft de verlaging van den aanslagvoet op de mobiliënbelasting op de intresten van obligatiën bedoeld bij n^r 2 dezer rubriek, verlaging die voor dit dienstjaar een opoffering van 2 miljoen schijnt te vertegenwoordigen.

IV. — De opbrengst van de rechtstreeksche belastingen voor het dienstjaar 1935 (met inbegrip van de buitengewone opdecieinen ten bate van den Staat en het aandeel der provincien en der gemeenten) bereikt op 30 September 1936, dag der sluiting van dit dienstjaar, 2,843 miljoen, waarvan 2,620 1/2 miljoen op bedoelden datum waren geïnd. Dit laatste bedrag is 293 1/2 miljoen lager dan het begrootingsvoorzicht voor het dienstjaar 1935 (2,914 miljoen) en 26 1/2 miljoen lager dan het ontvangstenvoorzicht van 2,647 miljoen opgegeven voor dit dienstjaar in de Algemene Uiteenzetting der begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor het dienstjaar 1936, rekening houdend met de ontlastingen toegestaan na de opmaking der begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1935 (*Gedr. St.*, Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting 1935-1936, n^r 4, blz. 16 en 17).

Voor het dienstjaar 1936 laat de op 30 September 1936 verworven toestand toe de globale opbrengst van het dienstjaar te ramen op 3,134 1/2 miljoen, waarvan 2,987 1/2 miljoen waarschijnlijk geïnd zullen zijn op 31 Juli 1937, dag der afsluiting van het dienstjaar 1936. De raming bedraagt 3,047 miljoen, met inbegrip van 277.2 miljoen ten titel van storting voor de verkrijging van invoervergunningen voor sommige producten. Sedert 15 Maart 1936 echter worden deze vergunningstaxes, voor de andere producten dan voor de graan- gewassen, geïnd door toedoen van de Belgisch-Luxemburgsche Bestuurscommissie, gesticht door de overeenkomst van 23 Mei 1935, tusschen België en het Groot-Hertogdom gesloten. Daar het bestuur der rechtstreeksche belastingen voor de vergunningstaxes slechts een ontvangst van ongeveer 175 miljoen voorziet, zou de begrootingsraming van 1936 met ongeveer 40 miljoen overschreden worden, wat betreft de eigenlijke rechtstreeksche en daarmee gelijkgestelde belastingen.

Voor het dienstjaar 1937 bereikt de raming 3,116 1/2 miljoen.

In den loop van de eerste tien maanden van het dienstjaar 1936, bedroegen de inningen 2,862 miljoen, som die de ramingen van de tien eerste maanden,

welke 2,754 1/2 miljoen bereikten, met 107 1/2 miljoen overschreed. Deze verhooging is gedeeltelijk toe te schrijven aan de verbetering van den economischen toestand van het land en gedeeltelijk aan den vooruitgang tijdens het tweede halfjaar 1936, verwezenlijkt in de inschrijvingen op de rol van de rechtstreeksche belastingen voor het dienstjaar 1936.

De werken van verdeeling, inning en controle van de aangiften van belastingen op de inkomsten andere dan de grondbelasting voor het dienstjaar 1936, gaan normaal voort, zooals blijkt uit de hiernavolgende cijfers : Op 743,000 rondgedeelde aangiften, waren er 620,000 terug binnengekomen op 31 October 1936; van dit getal waren er 208,000 onderzocht op dezen datum. Op 31 October 1935 bedroegen deze cijfers onderscheidenlijk 824,000, 646,000 en 341,000 voor het dienstjaar 1935. Er dient evenwel eensdeels opgemerkt dat artikel 5 van het koninklijk besluit van 27 September 1935 alleen nog de personen die verplicht zijn aanvullende personeele belastingen te betalen, tot jaarlijksche hernieuwing van de aangifte heeft genoopt en anderdeels, dat buiten deze belastingplichtigen alleen die personen gehouden zijn een aangifte te onderteekenen welke aan de algemeene inschrijving onderworpen zijn, zooals de personen voor het eerst gevestigd in de omschrijving van het toezicht.

Van de 208,000 nageziene aangiften voor het dienstjaar 1936, gaven er 14,000 aanleiding tot een belastingverhoging van ten minste 500 frank in hoofdsom; voor het dienstjaar 1935 veroorzaakten 105,000 aangiften op 909,000 een verhoging van belastbare inkomsten van ten minste 2,000 frank.

V. — Inning van de achterstallige belastingen. — Op 31 December 1935 bleven er, alle opcentiemen inbegrepen, 1,009 1/4 miljoen te innen van de belastingen op dien datum voor het dienstjaar 1935 en vroegere op de rol gebracht.

Anderdeels beliepen de rollen voor het dienstjaar 1935, ter inning gelegd, van 1 Januari tot 30 September 1936, sluitingsdatum van dit dienstjaar, 543 miljoen en brachten het bedrag der belastingen op de rol gebracht op 1,552 1/2 miljoen, waarvan de ontvangers der belastingen de inning moesten verzekeren voor het dienstjaar 1935 en vroegere na 31 December 1935.

Van deze som werden 950 1/2 miljoen betaald, verlicht of aangenomen als niet invorderbare posten gedurende de eerste negen maanden van het jaar 1936, zoodat de achterstand op 30 September 1936, 602 miljoen bedroeg.

Deze 602 miljoen bevatten 373 miljoen tijdelijk aanhangig ingevolge niet verstreken vervaldagen, toegestane betaaluitstellen, faillissementen, beslagleggingen, klachten in beroep of in verbrekeing, verzet tegen vervolging, enz. Zij bevatten ook nog niet ter ontlasting aangenomen 61 miljoen vermoedelijke niet-invorderbare posten; de onmiddellijk op 30 September 1936 invorderbare achterstand bereikte dus feitelijk voor de dienstjaren 1935 en vroegere slechts 168 miljoen. Ondanks de inkorting met een maand van den duur van het dienstjaar 1935, werd op dit gebied merkelijke vooruitgang verwezenlijkt, daar de opeisbare achterstand 337 miljoen bedroeg op 31 October 1935 voor het dienstjaar 1934 en vroegere, 234 miljoen op 31 October 1934 voor het dienstjaar 1933 en vroegere, en 231 miljoen op 31 October 1933 voor het dienstjaar 1932 en vroegere.

VI. — Grondbelastingen. — Voor het dienstjaar 1935 heeft de grondbelasting 355 miljoen opgebracht, waarvan 316 miljoen geïnd waren op 30 September 1936, datum der afsluiting van dit dienstjaar.

Voor het dienstjaar 1936 bereikten de rollen van deze belasting op 31 October 1936, 297 1/2 miljoen. Het bedrag der rollen voor grondbelasting, die op dezen datum nog moesten opgemaakt worden voor bedoeld dienstjaar, kan geraamd worden op 80 miljoen in plaats van 43 miljoen voor het overeenstemmend tijdstip van het dienstjaar 1935; het werk van het op de rol brengen der grondbelasting voor het dienstjaar 1936 heeft een zekere vertraging ondergaan wegens het laattijdig stemmen van de gemeentelijke opcentiemen bij de hoofdsom dezer belasting. De rollen van de grondbelasting zouden aldus voor het dienstjaar 1936, 377 1/2 miljoen bereiken waarvan 358 1/2 miljoen vermoed worden geïnd te zijn bij de afsluiting van het dienstjaar (31 Juli 1937), zijnde 7 1/2 miljoen minder dan het begrootingsvoorzicht van 366 miljoen; deze mindere-opbrengst is in hoofdzaak te wijten aan de terechtwijzing van de geraamde cijfers van het kadastraal inkomen volgens hetwelk bedoeld vooruitzicht was berekend.

Voor het dienstjaar 1937 bedraagt de begrootingsraming 360 miljoen.

VII. — Mobiliënbelasting. — In 1934 heeft de belasting 508 1/2 miljoen opgebracht voor de heffingen aan de bron en 92 1/2 miljoen voor de rollen, zegge te samen 601 miljoen; deze som omvat den opdecim ingevoerd ten bate van den Staat door de wet van 23 Maart 1932.

In 1935, bracht deze belasting 511 miljoen op, waarvan 457 miljoen voor de heffingen aan de bron en 54 miljoen voor de rollen.

In 1936, einde October, bereikte de opbrengst dezer belasting 475 miljoen, waarvan 460 miljoen voor de heffingen aan de bron en 15 miljoen voor de rollen. Het begrootingsvoorzicht bedraagt 552 1/2 miljoen en de waarschijnlijke opbrengst kan bepaald worden op 707 1/2 miljoen. Deze verhooging ontstaat hoofdzakelijk uit de verbetering van den economischen toestand, zoowel in het Moederland als in de Kolonie; deze verbetering kwam vooral tot uiting vanaf de maand Juni; het verhoogingspercent der heffingen aan de bron vergeleken bij deze heffingen gedaan einde der overeenstemmende maand van het jaar 1935, dat 31.5 bedroeg einde April en einde Mei, steeg einde Juni tot 37.6, om einde Augustus zijn hoogtepunt te bereiken (42.5).

Voor het dienstjaar 1937, staat de mobiliënbelasting op de begroting van 's Lands Middelen ingeschreven voor een vermoedelijke ontvangst van 700 miljoen.

Toepassing van artikel 3 der wet van 23 Juli 1932. — Dit artikel voorzag een vermindering van 15 op 2 t. h. van den aanslagvoet in hoofdsom der mobiliënbelasting op de inkomsten van leeningen vanaf 1 Juli 1932 toegestaan aan landbouw-, nijverheids- of handelsbedrijven, die hun zetel in België hebben, zoo bewezen is dat deze leeningen vooral voor doel hadden arbeid te bezorgen aan Belgische werkkrachten of uitvoerverrichtingen te bevorderen.

De aanvragen om voormelde vermindering te verkrijgen en die ten getale waren van 35 bij de bekendmaking van het verslag van de Commissie van Financiën over de Begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1936, stegen tot 39; zij werden meestal verworpen, daar de voorwaarden waaraan die verlaging afhankelijk was, niet werden vervuld. Een enkel nieuw verzoek werd aanvaard, waardoor het aantal begunstigden van den maatregel op 10 wordt gebracht; de leeningen die zij hebben gesloten hebben voor doel hetzij arbeid te verschaffen, werken toe te laten waardoor aan ongeveer 14.500 werklieden of bedienden arbeid zou verschaft worden, hetzij de fabricage voort te zetten van producten meestal voor uitvoer bestemd.

VIII. — Bedrijfsbelasting. — Voor het dienstjaar 1935, bracht de bedrijfsbelasting 188 1/2 miljoen op voor de inningen aan de bron en 270 miljoen voor de rollen, hetzij in globo 458 1/2 miljoen, waarvan 384 miljoen geïnd waren op 30 September 1936, dag der afsluiting van dit dienstjaar. De opbrengst van het dienstjaar 1935 was geraamd geworden in het daareven aangehaald verslag op 460 miljoen, waarvan 215 miljoen aan de bron en 245 voor de rollen. Het aanzienlijk geboekt tekort voor de inningen aan de bron werd aldus haast geheel vergoed door de meerdere opbrengst die men daarentegen vaststelt voor de rollen der bedrijfsbelasting. Niettemin bereikten de werkelijke ontvangsten van het dienstjaar 1935, in hetzelfde verslag op 420 miljoen geraamd, slechts 384 miljoen, zooals hoger werd uiteengezet.

Wat het dienstjaar 1936 betreft, bracht de bedrijfsbelasting op 31 October 1936 307 1/2 miljoen op, waarvan 147 miljoen voor de inningen aan de bron en 160 1/2 miljoen voor de rollen. Te oordeelen naar deze cijfers kan men de opbrengst van de bedrijfsbelasting voor geheel het dienstjaar ramen op 526 1/2 miljoen, zegge 237 1/2 miljoen aan de bron en 290 miljoen voor de rollen. Indien deze laatste som overeenstemt met de *vastgestelde rechten* in overweging genomen vóór het opmaken van de begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1936, dan is het geheel anders voor de heffingen aan de bron die schijnen te wijken met 52 1/2 miljoen op het vooruitzicht van 290 miljoen voor dit dienstjaar. Derhalve, omvatten de *begrotingsontvangsten* voor het dienstjaar 1936 waarschijnlijk slechts 475 miljoen, zijnde een mindere opbrengst van 45 miljoen op de voorziene 520 miljoen.

Voor het dienstjaar 1937 zijn de begrotingsvooruitzichten 295 miljoen voor de heffingen aan de bron en 250 miljoen voor de rollen, zegge een totaal van 575 miljoen.

IX. — Aanvullende personeele belasting. — Vanaf het dienstjaar 1935 berustte deze belasting niet meer op het vermoede inkomen bepaald door de vijf indicien en op de gekende inkomsten waarvan de opzoeking geen bijzondere opsporingen vergde, doch op de onderscheiden inkomsten van den belastingplichtige over hun geheel, met afhouding van de lasten die zijn goederen of zijn inkomsten verzwaren, zoodat alleen zijn werkelijke belastingsvermogens getroffen worden.

Het toepassingsveld van de aanvullende personeele belasting werd ruim uitgebreid; het aantal belastingplichtigen steeg van 78,000 voor het dienstjaar 1934 tot 265,000 voor het dienstjaar 1935; anderdeels heeft het koninklijk besluit van 22 Februari 1933, n^o 101, dat deze wijziging van regime bekrachtigd heeft, ook de opbrengst van deze belasting verhoogd: deze opbrengst die 180 miljoen bedroeg voor het dienstjaar 1934 steeg voor het dienstjaar 1935 tot 201 1/2 miljoen hetzij 6 miljoen minder dan het vooruitzicht van 207 1/2 miljoen.

Wat de ontvangsten betreft gedaan voor het dienstjaar 1935 op 30 September 1936, dag der afsluiting, zij bereikten 184 miljoen, zijnde een mindere opbrengst van 8 1/2 miljoen op de raming van 192 1/2 miljoen.

Voor het dienstjaar 1936 schijnen de uitslagen op 31 October 1936 verworven het vooruitzicht te bevestigen van 202 1/2 miljoen, voorzien als opbrengst der rollen voor het dienstjaar. Op den zelfden datum bereikten die rollen 160 1/2 miljoen, zoodat er 42 miljoen zouden te innen blijven.

Wat het dienstjaar 1937 betreft, werd de Nationale Crisisbijdrage op de begrooting van 's Lands Middelen ingeschreven voor een ontvangst van

650,000,000, onderverdeeld als volgt : 350 miljoen inningen aan de bron, en 300 miljoen inningen te doen vóór de afsluiting van het dienstjaar (31 Mei 1938) op de rollen van deze bijdrage, waarvan het globaal bedrag op 340 miljoen is geraamd.

De nationale crisisbijdrage maakt het voorwerp uit van een bijzonder onderzoek in den aanvang van dit verslag.

X. — Nationale Crisisbijdrage. — Voor het dienstjaar 1935, bedroeg de opbrengst van de Nationale Crisisbijdrage 256 1/2 miljoen voor de invorderingen aan de bron en 310 miljoen voor de rollen, zegge samen 566 1/2 miljoen waarvan 499 1/2 miljoen vóór het afsluiten van dit dienstjaar werden ingevorderd, terwijl de ramingen 593 miljoen bedroegen. Tegenover de vooruitzichten voor het dienstjaar 1935, in het Verslag over de Begrooting van het Ministerie van Financiën voor 1936, vertegenwoordigen deze uitslagen verminderingen met 16 miljoen voor de invorderingen aan de bron, met 2 1/2 miljoen voor de rollen, met 18 1/2 miljoen voor het totaal en met 20 1/2 miljoen voor de invorderingen.

Wat betreft het dienstjaar 1936, bedroeg de Nationale Crisisbijdrage, op 31 October 1936, 364 1/2 miljoen waarvan 190 1/2 miljoen voor de invorderingen aan de bron en 174 miljoen voor de rollen. Volgens die cijfers, kan men de opbrengst van bedoelde belasting voor het geheele dienstjaar 1936 ramen op 625 miljoen, zegge 300 miljoen voor de invorderingen aan de bron en 325 miljoen voor de rollen. Van die 625 miljoen worden 585 miljoen vermoed op 31 Juli 1937, datum van afsluiting van het dienstjaar 1936, te zullen zijn ingevorderd, zegge een waardevermindering van 15 miljoen op de raming van 600 miljoen.

Voor het dienstjaar 1937 komt de Nationale Crisisbijdrage voor op de Begrooting van 's Lands Middelen voor een ontvangst van 650 miljoen, samengesteld als volgt : 350 miljoen invorderingen aan de bron en 300 miljoen invorderingen vóór de afsluiting van het dienstjaar (31 Mei 1938), op de rollen van deze belasting waarvan het totaal bedrag op 340 miljoen wordt geraamd. Bij den aanhef van dit verslag wordt de Nationale Crisisbijdrage in het bijzonder onderzocht.

XI. — De ontvangers der belastingen. — De Ministerraad heeft besloten aan 's Konings handteekening een ontwerp van besluit voor te leggen waarbij een vergoeding van 3.000 frank per jaar wordt toegekend aan de ontvangers der rechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen, die de belangrijkste kantoren beheeren en zich bevinden in de voorwaarden vereischt om deze vergoeding te kunnen genieten. Deze maatregel komt eerlang in toepassing.

Bedoelde maatregel schijnt echter dit keurkorps geen voldoening te geven omdat hij ontoereikend is en slechts van belang voor een klein aantal betrokkenen.

De schade in 1920 aan de ontvangers B.D.A. berokkend en in 1931 door Minister Houtart en in 1936 door Minister M.-L. Gérard erkend, wordt niet hersteld door den opgegeven maatregel.

Zooals de overige ambtenaren van gemiddelden rang, hebben zij recht op de aanpassing van den coëfficiënt 7 op hun vroegere wedde einde loopbaan, des te meer daar hun bedrijvigheid en hun verantwoordelijkheid steeds toenamen.

BESTUUR DER REGISTRATIE EN DOMEINEN.

I. — Kredieten. De in de begrooting voor het dienstjaar 1937 aangevraagde kredieten belopen fr. 44.360.816

Om deze kredieten te vergelijken met die toegekend voor het dienstjaar 1936, dient men rekening te houden met het volgende :

1^o Voor 1937 worden de wedden verminderd met een aandeel overeenstemmend met het bedrag der afhouding vroeger gedaan ten bate der Kas van Weduwen en Weezen. 2,051,361

2^o Voor 1937 is het krediet noodig tot het betalen der bezoldiging van de boventallige bedienden gedetacheerd bij het Hoofdbestuur, begrepen in het krediet voorzien voor de centrale diensten onder artikel 3, 1^o 568,815

3^o Voor 1937 wordt op de vergoedingen die geen werkelijke lasten dekken, een verminderingcoëfficiënt van 20 t. h. toegepast waar deze vergoedingen voor 1936 slechts een vermindering van 15 t. h. ondergingen. 112,625

4^o Tenslotte wordt op de vergoedingen die werkelijke lasten dekken een verminderingcoëfficiënt toegepast van 25 t. h., waar deze vergoedingen voor 1936 slechts een vermindering ondergingen van 20 t. h. 94,980

Totaal. . . fr. 47,197,597

Krediet toegestaan voor 1936 43,321,974

Werkelijke verhooging fr. 3,875,623
=====

De oorzaken dezer verhooging worden aangeduid in de verantwoording gevoegd bij het ontwerp van begrooting (z. *Stuk* n^r 5-XVII van den Senaat, blz. 118 e. v.), nota's waarnaar wij slechts kunnen verwijzen. Wat het bestuur der Registratie en Domeinen betreft, vestigen wij de aandacht bijzonder op hoofdstuk I, littera a), d) en g), op hoofdstuk II, 2^e alinea en op paragraaf III, 2^e alinea.

II. Personeel. — Op 1 November 1936 telde het werkend personeel van den provincialen dienst, daaronder begrepen de boventalligen gedetacheerd bij het Hoofdbestuur, 772 beroepsagenten en 305 hulpbedienden, hetzij tegenover den toestand van 31 December 1935, een vermeerdering van 55 beroepsagenten en 7 hulpbedienden.

Om den goeden gang van den dienst en de inning der belastingen te verzekeren, heeft het Bestuur in den loop van het jaar 1936, 76 nieuwe boventalligen en schrijvers moeten aanwerven.

Een nieuwe wedstrijd zal trouwens in December a. s. ingericht worden tot het begeven van 50 brevetten van boventallig beambte. De laureaten van dezen wedstrijd zullen rond Februari 1937 kunnen benoemd worden.

III. Wijzigingen aan de wetgeving. — Gedurende het jaar 1936 werden een tiental wetten en koninklijke besluiten uitgevaardigd betreffende verschil-

lende bijzondere punten inzake registratie, zegel en griffie (reglementeering van den leurahandel, vereffening der crisistusschenkomsten, enz.).

Gunstregimes werden ingesteld ten voordeele van het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet, evenals akten betreffende de Staatsleeningen; verminderingen of vrijstellingen van belasting werden toegestaan voor wat betreft nl. de akten van leening en opening van krediet en zekere akten van rechtspleging op burgerlijk en handelsgebied.

In 't bijzonder werd een hervorming doorgevoerd door de besluit-wet van 31 Maart 1936, n^o 291, dewelke het fiscaal regime van den kleinen eigendom, de gerechtelijke akten en uitgiften en de akten noodig voor de uitvoering der belastingwetten, op nieuwe grondslagen gevestigd heeft.

Bovendien is het aanzienlijk werk van het Wetboek der Successierechten verschenen (besluitwet van 31 Maart 1936, n^o 308) : dit werk sloeg niet alleen op het samenordenen der veelvuldige bestaande wetten op dit gebied, maar was insgelijks vergezeld van vele vereenvoudigingen en verbeteringen.

Anderzijds hebben twee besluit-wetten, getroffen op 25 en 27 Maart 1936, n^{os} 263 en 264, krachtens de bijzondere machten, de wetgeving gewijzigd op de taxen gelijkgesteld met het zegel. De besluit-wet van 27 Maart 1936 brengt hervormingen van technischen aard. De besluit-wet van 25 Maart 1936 houdt aanpassing der fiscale schikkingen in zake factuurtaxe toepasselijk op de koopwaren ingevoerd per zee of per rivier, via de zeehavens.

Het verslag bevat in het eerste deel een kritisch onderzoek van het fiscaal gebied, voornamelijk wat de registratie betreft.

IV. — Ontlastingen. — De bovenstaande wettelijke bepalingen getroffen in zake registratie, zegel en successie hebben aanleiding gegeven tot ontlastingen die ruw op 10 miljoen frank per jaar kunnen geschat worden.

Bovendien heeft de besluit-wet van 25 Maart 1936 geleid tot een verlichting der factuurtaxe waarvan de uitvoerhandel genoten heeft. Daaruit is een ontlasting gesproten die men op 15 miljoen frank per jaar mag schatten.

V. — Ontvangsten van belastingen van 1936. — Het geheel der belastingen waarvan de inning toevertrouwd is aan het bestuur der Registratie en Domeinen heeft, gedurende de eerste tien maanden van 1936, een totale som opgebracht van. fr. 2,631,544,360

Voor dezelfde maanden voorzag de begrooting. 2,591,050,000

Meerdere opbrengst. . fr. 40,494,360

=====

De onderstaande tabel duidt, voor elke dezer belastingen, het bedrag aan dat voorzien werd voor de eerste tien maanden en het bedrag dat in werkelijkheid geïnd werd tijdens deze periode :

AANDUIDING DER PRODUCTEN.	Begrootings- vooruitzichten voor de eerste tien maanden van 1936	Invorderingen in de eerste tien maanden van 1936.	Vershil in meer of in min.
Registratie en overschrijving	475,300,000	406,411,730	— 68,888,270
Griffie	7,693,000	6,418,070	— 1,274,930
Hypotheken. Inschrijvingsrechten . .	3,950,000	3,887,030	— 62,970
Successies	187,300,000	195,239,100	+ 7,939,100
Zegel- en omzetbelasting	1,892,800,000	1,996,513,070	+ 103,713,070
Naturalisaties	296,500	150,200	— 146,300
Belastingsboeten	6,710,500	6,958,150	+ 247,650
Boeten wegens veroordeeling	14,000,000	12,897,010	— 1,102,990
Taxe op de vereenigingen zonder winstbejag	3,000,000	3,070,000	+ 70,000
TOTALEN . fr.	2,591,050,000	2,631,544,360	+ 40,494,360

REGISTRATIE EN OVERSCHRIJVING.

De eerste tien maanden van 1936 hebben de volgende uitslagen gegeven

MAANDEN.	Gedane inningen.	Begrootings- vooruitzichten.	Meerdere of min- dere opbrengst (in %)
Januari	40,056,660	53,000,000	— 24.4
Februari	38,572,460	46,000,000	— 16.1
Maart	43,919,050	53,400,000	— 17.7
April	40,418,260	49,700,000	— 18.8
Mei	40,798,180	51,600,000	— 20.9
Juni	39,233,930	49,700,000	— 21.5
Juli	43,358,230	47,700,000	— 9.1
Augustus.	33,579,190	39,900,000	— 15.8
September	37,261,130	38,000,000	— 4.6
October	50,214,650	46,300,000	+ 8.4

De inkomsten der maanden Januari tot September wijzen op een vermindering op hetgeen budgetair voorzien was. Dit is te wijten aan het feit dat sedert begin 1934, een zekere verslapping ingetreden is in de onroerende zaken, die zooals men weet het grootste deel der registratie- en overschrijvingsrechten leveren.

Voor de maand October boeken wij een accres van 3,914,650 frank op het begrootingsvooruitzicht. Deze vermeerdering van opbrengst is uitsluitend te danken aan het innen van een belangrijk recht (ongeveer 7,300,000 fr.) op een oprichtingsakte eener vennootschap.

SUCCESSIES.

De uitslagen der eerste tien maanden doen zich als volgt voor :

MAANDEN.	Gedane inningen.	Begrootings-vooruitzichten.	Meerdere of mindere opbrengst (in %)
Januari	18,622,120	22,700,000	— 18
Februari	15,060,620	18,500,000	— 18.6
Maart	15,770,390	20,300,000	— 27.2
April	14,986,680	18,000,000	— 16.7
Mei	15,546,400	17,600,000	— 11.7
Juni	26,201,160	16,200,000	— 61.7
Juli	19,725,580	19,000,000	+ 3.8
Augustus	30,918,110	18,500,000	+ 67.1
September	16,615,686	16,500,000	× 0.7
October	22,792,350	20,000,000	+ 13.9

Er wordt medegedeeld : 1^o dat in den loop der maand Juni, een som van circa 9 millioen in ontvangst gebracht werd, wegens rechten op een in November 1935 geopende successie; 2^o dat in den loop van Augustus, een som van circa 13.5 millioen geïnkasseerd werd, als rechten op twee in 1935 geopende successies.

ZEGEL EN MET HET ZEGEL GELIJKGESTELDE TAXEN.

Ziehier voor elk der eerste tien maanden van het jaar de vergelijking tusschen de gedane invorderingen en de begrootingsvooruitzichten :

MAANDEN.	Gedane inningen.	Begrootings- vooruitzichten.	Meerdere of min- dere opbrengst (in %).
Januari	191,679,470	183,300,000	+ 4.5
Februari	201,981,800	181,000,000	+ 11.6
Maart	214,458,410	214,200,000	+ 0.1
April	196,585,930	194,900,000	+ 0.8
Mei	181,954,480	179,500,000	+ 1.4
Juni	170,779,430	178,400,000	- 4.3
Juli	186,803,420	177,400,000	+ 5.3
Augustus	207,751,580	188,900,000	+ 10.0
September	223,222,910	197,600,000	+ 12.09
October	221,434,660	197,600,000	+ 12.0

Men weet dat het invorderen der met het zegel gelijkgestelde taxes nauw verbonden is met de economische gebeurlijkheden, waarvan het onmiddellijk al de schommelingen volgt.

De ontvangsten van Maart tot Juni werden beïnvloed, eerst door een ongunstigen internationalen toestand, vervolgens door het verslappen der zaken als gevolg op de stakingsbeweging.

De in Juli, Augustus, September en October geboekte uitslagen zijn aanmoedigend en wijzen op een heropleving der zaken.

ANDERE BELASTINGEN.

Voor de eerste tien maanden hebben wij de hiernavolgende ontvangsten geboekt :

MAANDEN	Gedane inningen.	Begrootings-vooruitzichten.	Meerdere of mindere opbrengst (in %)
Januari	3,273,940	3,800,000	— 13.8
Februari	3,228,020	3,500,000	— 7.7
Maart	5,879,210	5,400,000	+ 8.9
April	3,695,400	3,700,000	— 0.12
Mei	2,968,880	3,500,000	— 15.2
Juni	2,984,680	3,650,000	— 18.2
Juli	3,076,740	3,300,000	— 6.9
Augustus	2,633,650	2,800,000	— 5.2
September	2,733,340	2,800,000	— 2.4
October	2,886,590	3,200,000	— 9.8

VI. Vooruitzichten van ontvangsten van belastingen voor 1937. — Voor het jaar 1937 : de vermoedelijke opbrengst der belastingen, geïnd door tusschenkomst van het Bestuur der Registratie en Domeinen, werd als volgt geschat :

Registratie en overschrijving	fr. 485,000,000
Successies	206,000,000
Zegel en met het zegel gelijkgestelde taxen	fr. 2,515,000,000
Andere belastingen	40,000,000
Totaal	fr. 3,246,000,000
Begrootingsvooruitzicht voor 1936	fr. 3,080,150,000
Vermeerdering	fr. 165,850,000
	=====

Men zal de verrechtvaardiging der schattingen vinden op bladzijde 73 tot 76 van de Begroting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1937 (*Stuk* n^o 4-I der Kamer der Volksvertegenwoordigers, Zitting 1936-1937).

VII. — Domeinen. — Comités voor aankoop. — In den loop der eerste tien maanden van het jaar 1936 sloot het Comité voor Antwerpen 561 minnelijke schikkingen met eigenaars voor een totaal bedrag van 14.355,258 frank, benevens 222 huurovereenkomsten vertegenwoordigend te zamen 322,441 frank.

Het spande 98 gedingen in en verkreeg 54 gerechtelijke beslissingen, die in totaal 2,068,833 frank vergoedingen toekennen.

Het Comité voor Brussel trof 545 minnelijke schikkingen voor een bedrag van 19,923,446 frank en 112 huurovereenkomsten voor een totaal van 40,191 fr. In 28 rechtsgedingen werd uitspraak gedaan, die aan de onteigenden in totaal 2,226,644 frank vergoeding toekende.

Het Comité voor Gent sloot 1,000 minnelijke schikkingen voor een totaal van 19,068,100 frank. Het spande 16 gedingen in en verkreeg 26 gerechtelijke beslissingen, een totaal van 1,381,000 frank vergoedingen verleend.

Het Comité voor Luik trof 1,419 minnelijke schikkingen omsluitend de toekenning van 30,538,111-37 fr., benevens 648 huurovereenkomsten, samen fr. 569,584-55 vertegenwoordigend. Het spande 54 rechtsgedingen in en verkreeg 51 gerechtelijke uitspraken met toekenning van vergoedingen voor een totaal van fr. 4,259,435-70.

De werkzaamheid der Comités voor Antwerpen en Luik heeft zich voornamelijk gericht naar aankopen die het Albertkanaal aanbelangen, naar aan de waterlopen toe te brengen verbeteringen en naar de inrichting tot verdediging van het grondgebied.

De Comités voor Brussel en Gent hebben zich vooral moeten bezighouden met aankopen met het oog op de verbetering van het wegennet.

Het eerste Comité gaat ook voort met den aankoop der vele nog niet onteigende gebouwen die in de plannen van de werken der Noord-Zuidverbinding vallen.

De taak der Comités is op dit oogenblik aanzienlijk vermeerderd door de uitvoering van het Regeeringsprogramma ter bestrijding van de werkloosheid, programma dat er nl. in bestaat in den kortst mogelijken tijd werken uit te voeren van economisch belang, vooral wegeniswerken.

Het Bestuur der Domeinen stelt alles in het werk om de verwezenlijking van dit programma normaal door te voeren. Het waakt er over dat de Comités over het noodige personeel beschikken, en stelt zich in verbinding met de betrokken departementen met het oog op de maatregelen die den aankoop der in beschikking genomen gebouwen volgens de beste belangen der Schatkist, moeten vergemakkelijken.

VIII. — Sekwesters. — Een nieuwe som van 15 miljoen kon ingeschreven worden in de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1937 (art. 151 van het ontwerp) ten titel van vooraf te nemen stortingen op de opbrengst van de vereffening der onder sekwester geplaatste Duitsche goederen.

Wij wijzen er op dat vooraf te nemen stortingen, voor een gezamenlijk bedrag van 668,765,000 frank, reeds ingeschreven waren in de begrotingen der vorige dienstjaren of gebruikt werden om de Belgische schuldeischers te betalen krachtens de artikelen 297 en 304 van het Verdrag van Versailles.

Dit totaal zal zoodoende dus op 683,756,000 frank gebracht worden.

De controlebewerkingen van het beheer der sekwesters, door de wet aan het Openbaar Ministerie toevertrouwd, gaan verder hun gang in de Brusselsche en Antwerpsche Parketten.

Te Brussel blijven ongeveer 60 bundels (waarvan de meeste zeer lijvige) te onderzoeken.

Het Parket van Antwerpen moet nog 350 dossiers nagaan.

Het controlewerk is er buitengewoon moeizaam gezien den ingewikkelden aard en de belangrijkheid van vele handelszaken en nl. van de scheepvaartmaatschappijen.

Op het einde van het jaar 1935 waren 80 processen betreffende de sekwesters nog hangend voor de hoven en rechtbanken. Thans is dit getal gevallen op 54.

Het Bestuur der Domeinen heeft al het mogelijke gedaan om de aanzuivering dezer gedingen te bespoedigen. Voor verschillende onder hen werden minnelijke schikkingen getroffen of zijn op het punt getroffen te worden. De Staatsraden werden verzocht zich te beijveren om binnen een korten tijd een gerechtelijke uitspraak te verkrijgen en zich te verzetten tegen elk uitstel dat zich niet absoluut zou opdringen.

De teruggave der niet vereffende goederen, in overleg met de Duitsche overheden, gebeurt verder overeenkomstig de desbetreffende akkoorden. In den loop van het jaar 1936 werden een vijftigtal aanvragen tot teruggave ingediend.

IX. — Algemeen inventaris der goederen van den Staat. — Een koninklijk besluit van 12 September 1936 heeft een bestendige commissie opgericht, staande onder voorzitterschap van den heer Max-Léo Gérard, oud-minister van financiën, en belast met het bijhouden van den algemeenen inventaris opge maakt op 31 December 1932.

Deze commissie beoogt, in overleg met de Regeering, elk jaar een balans op te maken, gesteund op de uitgaven die overeenstemmen met een verrijking van het nationaal patrimonium, en periodisch, b. v. alle vijf jaren, een rechtstreekschen inventaris volgens de methodes waarmede de balans op 31 December 1932 opgesteld werd.

Men werkt thans aan een eerste balans, afgesloten op 31 December 1935.

X. — Werking van den Dienst der Domeinen. — De menigvuldige werkzaamheden van het Bestuur der Domeinen werden vermeld in het verslag der Commissie voor Financiën over de Begroting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1936 (*Gedr. St. Senaat*, n^r 25, blz. 34) en in het verslag derzelfde Commissie over de Begroting van Financiën (*Gedr. St. Senaat* n^r 93, blz. 52).

Om deze lijst aan te vullen, stippen wij aan dat dit bestuur nauw samenwerkt met den Dienst tot Vereffening der Crisistusschenkomsten; dat het in een zeer ruime mate betrokken is in de werkzaamheden van de Commissie zetelend in het Ministerie van Binnenlandsche Zaken tot regeling van de vele en belangrijke vraagstukken die thans hangend zijn tusschen den Senaat en de Stad Antwerpen; evenals in de werkzaamheden der commissie die kortelings zal opgericht worden met het doel de vergoedingen te bepalen die aan de eigenaars toekomen waarvan de goederen belast zijn met dienstbaarheden wegens de luchtvaart (wetten van 23 Juni 1930 en 17 Maart 1936); dat het tot zijn zending behoort de vraagstukken te regelen slaande op het financieel regime der havens; en dat het te dezen titel, b. v., deelneemt aan het opmaken van het statuut van de toekomstige haven van het Monsin-eiland te Luik; dat het ten slotte zeer dicht betrokken is bij de studie der vraagstukken van urbanisme, alsmede bij de oprichting en werking van intercommunale maatschappijen of andere zelfstandige organismen belast met het verzekeren der openbare diensten.

BESTUUR VAN DOUANEN EN ACCIJNZEN.

I. — Krediet. — De ramingen voor 1937 bedragen 135,750,430 frank tegen 137,621,983 frank voor het dienstjaar 1936 toegestaan.

Ofschoon op het eerste gezicht de uitgaven voor *personeel* een vermindering met 1,734,053 frank boeken, zijn zij feitelijk hooger dan voor 1936.

Deze toestand is als volgt te verklaren :

De 6 t. h. korting ten bate van de Kas voor Weduwen en Weezen, werd niet meer ingelijfd in de voor 1937 aangevraagde kredieten, vanwaar 7,550,616 minder.

Daarentegen :

1^o Worden de ramingen voor 1937 opgemaakt op de basis van 97 1/2 t. h. van de organieke wedden terwijl deze basis 95 t. h. bedroeg voor de begroting over 1936, vanwaar 2,959,912 frank meer;

2^o Wordt een verhooging met 738,500 frank voorzien voor de vergoedingen toe te kennen aan de bedienden belast met het toezicht over de buitengewone werken van lossen en laden van schepen; deze verhooging wordt evenwel opgewogen door een overeenstemmende stijging van de door den handel voor deze verrichtingen te betalen taxes;

3^o Zou het krediet geraamd om in 1936 de lasten wegens wedden van het personeel te dekken onvoldoende geweest zijn — dit blijkt uit de werkelijkheid — tot een beloop van 700,000 frank, in de veronderstelling dat deze wedden voor het geheele jaar, als werd voorzien, zouden uitbetaald zijn geworden tegen 95 t. h. van het organiek cijfer.

Voor bovenstaande vergelijkingen blijkt een verhooging met ongeveer 1,400,000 frank noodig voor de uitgaven voor het personeel.

Deze verhooging wordt gerechtvaardigd door nieuwe lasten wegens toekenning van bevorderingen en reglementaire verhoogingen alsook door de uitgaven in verband met onvermijdelijke maatregelen in 1937 ten uitvoer te leggen, onder meer het langer open blijven van tolkantoren aan de grens voor het internationaal autoverkeer en de versterking;

1^o van het personeel van het kantoor te Oostende wegens toeneming van het zeeverkeer met Engeland;

2^o van het toezichtspersoneel bij de haven van Antwerpen als gevolg van de inbedrijfstelling van de laatste zijdokken;

3^o van de getalsterkte van den dienst te velde om aan de bedienden het voordeel toe te kennen van verlichtingen van dienst overeenkomstig de sociale wetten.

De uitgaven voor materieel boeken een achteruitgang van 212,500 frank; doch men moet rekening houden met het uittrekken van een nieuw krediet van 75,000 frank voor « werken en aankopen, » zoodat de eigenlijke vermindering slechts 137,500 frank bedraagt.

DOUANEN.

II. — Wijzigingen in de wetgeving. — Gedurende de laatste twaalf maanden (November 1935-October 1936) hebben tien koninklijke besluiten

het toltarief gewijzigd voor 30 soorten goederen. Drie werden genomen als gevolg van handelsovereenkomsten met Frankrijk en Duitschland.

Ziehier overigens de lijst dezer besluiten met vermelding van de goederen :

1. *Koninklijk besluit van 9 November 1935* — Schorsing van de invoerrechten op slachtvleesch, van varkens en paarden, en vleeschbereidingen, van 13 November tot 20 December 1935.

2. *Koninklijk besluit van 26 December 1935*. — Zijden, breiwerkstoffen.

3. *Koninklijk besluit van 18 Januari 1936*. — (Handelsovereenkomst met Frankrijk) : Olijfolie; geparfumeerde vetten; losse autostukken.

4. *Koninklijk besluit van 21 Mart 1936*. — (Handelsovereenkomsten met Duitschland en Frankrijk) : zijden linten; kunstzijden passementwerk; zijden breiwerk; rekbaar breiwerk; roestvrij stalen messen; machines voor het snijden en hakken van vleesch; elektrische strijkijzers.

5. *Koninklijk besluit van 15 Mei 1936*. — Haver in korrels voor het vervaardigen van vlokken, papieren zakken, werken in plaatzijzer, geschroomd zinken lepels en vorken, zonneschermen, regenschermen, enz.

6. *Koninklijk besluit van 13 Juni 1936*. — Rekbaar breiwerkstoffen, keurslijven, banden, enz.

7. *Koninklijk besluit van 1 Augustus 1936*. — (Overeenkomst met Frankrijk) : Schuimwijnen.

8. *Koninklijk besluit van 14 September 1936*. — IJzeren en stalen buizen en pijpen, geparaffineerde slaghoedjes voor mijnwerkerslampen; stoffen en linten voor poppen.

9. *Koninklijk besluit van 28 September 1936*. — Chenilles voor wollen en katoenweverijen.

10. *Koninklijk besluit van 23 October 1936*. — Teeltoesters, pampelmoesen, doorteekenlinnen in kleine bladen.

Bovendien hebben een koninklijk besluit van 26 Maart 1936 en een ministerieel besluit van 22 Mei daaropvolgende de wijze van berekening der rechten aanzienlijk vereenvoudigd.

III. — Tolontlastingen gedurende de laatste twaalf maanden toegestaan (November 1935-October 1936). — Twee koninklijke besluiten, die van 18 Januari en van 21 Maart 1936, voorzagen ontlastingen uit hoofde van handelsovereenkomsten. De overige ontlastingen werden opgelegd door de politiek der inlandsche prijzen.

In dit opzicht kunnen wij wijzen op het koninklijk besluit van 9 November 1935, dat gedurende 28 dagen het heffen schorste van rechten op varkens- en paardenvleesch en op de vleeschbereidingen.

De ontlastingen bestaan in vermindering van den aanslagvoet en ook, in vele gevallen, in totale afschaffing van de rechten.

Daar zij feitelijk slechts bijkomende wijzigingen uitmaken, is hun weerslag op het totaal der ontvangsten onbeduidend.

IV. — Vergunningen. — Het tolbestuur bepaalt er zich bij de voorgeschreven vergunningen te eischen, er weze al of niet contingenteering en er worde al of niet een consentrecht geheven.

Ziehier de wijzigingen aan het stelsel den vergunningen gedurende de laatste twaalf maanden (November 1935-October 1936).

A. — INVOER.

1^o *Nieuwe vergunningen :*

a) Goederen onder controle van het departement van Economische Zaken : wandtegels in zandsteen, fijne aarde of gleiwerk, sommige katoenen stoffen voor pantoffels; sommige ruwolliemotoren en autovoertuigen met dergelijke motoren; gewoon bordpapier in rollen of bladen, wegende 300 gram en meer per vierkantmeter.

b) Goederen onder controle van het departement van Landbouw : bananen.

2^o *Ingetrokken vergunningen :*

a) Goederen onder controle van het departement van Economische Zaken : sommige producten in zijden breiwerk;

b) Goederen onder controle van het Departement van Landbouw : nihil.

B. — UITVOER.

1^o *Nieuwe vergunningen :*

a) Goederen onder controle van het departement van Economische Zaken : sommige ijersoorten; sommige ijzeren draden, roeden of platen; wapens, munitie en oorlogsmaterieel.

b) Goederen onder controle van het departement van Landbouw : nihil.

2^o *Ingetrokken vergunningen.*

a) Goederen onder controle van het departement van Economische Zaken : wol en voetkleeden; katoenen voetkleeden; voetkleeden en matten in cocosvezels, agave vezels, aloesvezels en dergelijke; tafelkleeden in katoen; sommige gesneden of niet gesneden fluweelen en pluchestoffen in katoen; sommige glassoorten; marmorite of opaline in platen of tegels; kachels, schoorsteen, vuilkachels, keukenfornuizen, keukenkachels;

b) Goederen onder controle van het departement van Landbouw : nihil.

Algemeene opmerking. — Niets werd gewijzigd wat betreft de controle van het departement van Verkeerswezen over :

1^o den invoer van verse, verkoelde of bevroren zee- en zoetwatervis en van verse, gekookte of anderszins bewaarde garnalen;

2^o den uitvoer naar Frankrijk van verse, gekookte of bereide schaaldieren.

V. — De contingenteeringen. — De desbetreffende inlichtingen moeten worden verstrekt door de bevoegde Departementen : Economische Zaken, Landbouw, Verkeerswezen.

VI. — Ontvangsten. — In 1935, ramingen : 1,468 miljoen ; werkelijke opbrengst : 1,455 miljoen.

Voor het tijdperk der laatste twaalf maanden (November 1935-October 1936) ramingen : 1,474 miljoen ; werkelijke opbrengst : 1,542 miljoen.

[illegible]

[illegible]

XI. — Luxemburgsche alcohol. — Zooals reeds het verslag, uit naam van de Senaatscommissie, over de begroting van 1936, het in herinnering bracht, heeft de Overeenkomst van 23 Mei 1935 die thans de betrekkingen tusschen België en het Groot-Hertogdom Luxemburg regelt, voor gevolg gehad dat de invoer dezer producten in België is afgenomen. Deze afneming was vooral aanzienlijk in 1936; hij zal vermoedelijk geen 250,000 liter tegen 100^o bereiken, tegenover 508,000 liter in 1935 en 960,000 liter in 1934.

Bedoelde Overeenkomst heeft dus, in dit opzicht, een toestand in het leven geroepen die voor de Belgische industrie en Schatkist voordeelig is.

Bij toepassing van deze Overeenkomst, werd een inspectiereis in den loop van het jaar gemaakt door Belgische ambtenaren in Luxemburgsche stokerijen. Men kon aldus vaststellen dat een lofwaardige poging werd gedaan door het Luxemburgsch bestuur om te beletten dat alcohol uit de stokerijen zou worden weggehaald en om de controle te verscherpen over het in bezit hebben en het vervoer van deze producten.

XII. — De belasting op motor-brandstof. — Geen wijziging is ingetreden in het fiscaal regime van de in België geraffineerde aardolie sedert het koninklijk besluit van 22 Januari 1936 dat, zooals men weet, een marge van bescherming van fr. 7-50 per hectoliter laat voor de geklaarde benzine en petroleum, doch die, als overgang, aan bestaande producenten toelaat een bescherming van 30 frank per hectoliter te genieten voor een bepaald contingent.

BESTUUR VAN HET KADASTER.

I. — Kredieten. — Totaal krediet voor 1936 toegekend voor de uitgaven van het Bestuur van het Kadaster, met inbegrip van de uitgaven voor kadastrale aanpassing : 26,533,565 frank.

Voor 1937 bedragen de ramingen 25,306,051 frank.

Deze vermindering is eenerzijds toe te schrijven aan een vermindering met 698,750 frank op de ramingen voor werken van kadastrale aanpassing die in 1936 klaar zijn gekomen; en anderzijds aan de nieuwe wijze van berekening ingevoerd door het Bestuur der Begrooting voor de inschrijving op de begrooting voor 1937 van de ramingen der uitgaven voor wedden van het personeel (art. 3-3^o, 5-4^o). Volgens deze berekening, alvorens op 97 1/2 t. h. van de bruto statutaire bedragen de ramingen voor 1937 te bepalen, heeft men eerst van

deze brutto-bedragen het bedrag afgetrokken vertegenwoordigd door het aandeel van het personeel aan de K.W.W. Voor de begrooting van het kadaster vertegenwoordigt dit aandeel, *bruto*, ongeveer 1,365,000 frank, bedrag dat naar de begrooting der pensioenen overgaat. Om de begrooting voor 1936 op te maken, was deze aftrekking niet geschied vóór dat men de raming der uitgaven voor wedden op 95 t. h. van het statutair bedrag had vastgesteld.

Daaruit volgt dat, in plaats van de jaarlijksche verhooging der geraamde uitgaven *voor wedden* en die voortkomt van de statutaire verhoogingen en bevorderingen, een vermindering op het ontwerp van begrooting voor 1937 wordt geboekt, te meer daar de cijfers van al de overige uitgaven van bedoelde begrooting vergeleken met die voor 1936 gelijkwaardig of lager zijn.

Personeel. — De getalsterkte voorzien voor 1937 bedraagt 879 eenheden als voor 1936.

Materieel. — Vermindering met 30,000 frank op de dienstreiskaarten, artikel 19-2^oc en 3^oc, wegens vermindering van het aantal bedienden in actieven dienst te detachieren wegens voltooiing van de werkzaamheden der aanpassing.

II. — Wijziging aan de wetgeving. — Geene.

Het Bestuur zet de juiste regeling voort van de onderrichtingen betreffende de voorbereiding van de kadastrale herzieningen per categorie vaste goederen (Koninklijk besluit van 14 Mei 1935).

III. — **Stand der werkzaamheden op 31 October 1936.** — De kadastrale aanpassing is afgelopen, behalve wat betreft de industrieele gebouwen voor welke taxatie nog een principieel vraagpunt moet worden opgelost.

IV. — **Verbeteringen.** — De uitvoering van het programma van inrichting en uitrusting van de Kadasterbewaringen zal worden voortgezet in de mate van het krediet op de buitengewone begrooting voor 1937 uitgetrokken.

Wat betreft de verbeteringen en de volmaking van de organisatie, bereidt het Bestuur de samenvoeging voor van de kadastrale verrichtingen met de algemeene driehoeksmeting van het Rijk. Deze geschiedt door het Militair Landkaartinstituut.

Het Bestuur heeft als stagedoeners bij dit Instituut tien bedienden afgevaardigd die twee ploegen zullen vormen (een samengesteld uit Franschtalige en een andere uit Vlaamschtalige bedienden) die het werk voor het Kadaster zullen voorbereiden. Ontzaglijk werk, dat de herziening van de kadastrale plans bedraagt, volgens een trigonometrisch net dat het heele land overdekt en toelaat aan de grenzen der eigendommen een vastheid en een zekerheid te geven die tot nog toe ongekend waren.

De nieuwe polygoneering zal niet alleen worden benuttigd door de bedienden van het Kadaster, doch ook nog door particuliere landmeters met opmetingen belast; zij zal eveneens het opmaken vergemakkelijken van plans van urbanisatie en van groote werken van algemeen nut, alsook de eventueele hergroepering van het landelijk grondbezit.

**

Bij eenparigheid keurt de Commissie van Financiën het verslag goed en stelt aanneming der Begrooting van Financiën voor.

De Verslaggever,
LÉON COENEN.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

BIJLAGEN

TITEL III

- I. — Vragen gesteld door de leden der Commissie van Financiën
Antwoorden van het Ministerie van Financiën.
 - II. — Studie der fiscale inkomsten.
-

VRAAG. — In 't geheel bedraagt de vermeerdering van personeel 177, de vermindering 390, hetzij een vermindering van 213 eenheden.

Hoe legt men dan de verhooging der kredieten uit, voorzien voor de personeeluitgaven?

ANTWOORD. — De vermindering met 213 eenheden is slechts oogenschijnlijk. Het Bestuur van Tol en Accijnzen inderdaad, ingevolge een verzoek tot inkrimping zijner begrootingsvoorstellen voor 1936, zag af van de voorziene aanwervingen en bewerkte uit dien hoofde een kredietvermindering van ± 4 miljoen, als wanneer de getalsterkte, aangevuld in het vooruitzicht der aanwervingen, niet in evenredigheid met haar normaal cijfer verminderd werd. Bijgevolg kunnen de 7712 eenheden, personeel van gezegd Bestuur, met 250 verminderd worden, hetzij dus 7642, en de vermindering met 213 eenheden voor het geheel der besturen van het Departement, wordt in feite een vermeerdering met 37 eenheden.

De felle verhooging, tegenover 1936, der gevraagde kredieten voor personeel voor 1937, wordt verklaard :

1^o door de vermeerdering der algemeene getalsterkte, zooals hierboven uiteengezet ;

2^o door de aanwerving van 125 schrijvers, in 1937, bij het Bestuur der Belastingen; deze beambten zijn nog niet begrepen in het cijfer van het effectief, daar waar het krediet noodig tot hun bezoldiging mede vermeld staat onder de rubriek : « Benoemingen, bevorderingen en eventueele verhoogingen », bij de Toelichting (art. 3, 2^o) ;

3^o door de aanwerving van ± 100 beambten, te doen in 1937 door het Bestuur der Registratie en Domeinen; evenals voor het Bestuur der Belastingen (2^o hierboven), komen deze agenten niet voor als eenheden in het effectief, maar wordt hun bezoldiging voorzien onder de rubriek : « Benoemingen, bevorderingen en eventueele verhoogingen » bij de Toelichting (art. 3, 5^o).

De vermeerdering wordt bovendien gewettigd onder alinea's *a*) ; *d*) (voor wat aangaat het toekennen der reglementaire verhoogingen); *f*) en *g*) der nota van blz. 118 en 119 van het begrootingsontwerp van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1937.

VRAAG. — Welk is, per graad, het aantal oppensioengestelde ambtenaren die, afgezien van hun rustgeld, een vergoeding ten laste van de begroting trekken?

Welke is de reden om dewelke de vergoeding hen toegekend wordt?

ANTWOORD. — 1^o Voor het Hoofdbestuur :

Geen enkele gepensioneerde ambtenaar geniet een vergoeding ten laste van het budget;

2^o Voor de buitendiensten :

Alleen een gepensioneerde dame wordt tewerkgesteld, in hoedanigheid van particuliere medewerkster in een dienst der belastingen, en trekt deswegen een vergoeding ten laste van het budget.

Vragen. — Zou ik de sommen mogen kennen die aan de Thesaurie gestort zijn geworden ten voordeele van derden door de para-staatsvennootschappen

uit hoofde van verificatie en controle der titels, uitgevoerd door het personeel der Thesaurie?

Zou ik bovendien mogen weten hoe het personeel bezoldigd is geworden en op welke wijze de verdeeling is gebeurd, eenerzijds tusschen het personeel met een lageren graad dan dien van bureeloverste, anderzijds tusschen het hooger personeel?

ANTWOORDEN. — Tot nog toe werd uit dien hoofde geen enkel bedrag in de Schatkist gestort. Bedoelde bedragen werden ontvangen door den Directeur-generaal der Thesaurie, die zich gelastte met hun verdeeling onder het personeel.

Op 28 October jl. evenwel, werd een bedrag van 9,024,05 fr. in de Schatkist gestort; het is het overschot van de storting gedaan door de N.M.K.N. voor nazicht en visa van titels, na betaling aan het personeel van de bijkomende verstrekkingen, en het blijft aan de Schatkist verworven ten titel van toevallige ontvangst.

Onderrichtingen werden aan den Dienst der Staatschuld gegeven opdat voortaan de door de vennootschappen betaalde bedragen in de Schatkist zouden worden gestort; het verrichte werk zal betaald worden door aanwijzing ten laste van deze bedragen en het overschot blijft aan de Schatkist.

Voor het jaar 1936, werd een bedrag van 43 550 frank toegekend aan de ambtenaren met een hooger graad dan dien van bureelhoofd, terwijl fr. 29,083 95 aan het lager personeel werden toegekend.

VRAGEN. — Zou ik de bedragen mogen kennen die, wegens overwerk, gedurende de eerste negen maanden van het loopende jaar werden betaald :

- a) aan het personeel van het Bestuur der Thesaurie;
- b) aan het personeel van het Algemeen Secretariaat;
- c) aan het personeel der Handelsstatistiek;
- d) aan het personeel van het Bestuur van het Kadaster;
- e) aan het personeel van de Kas voor Deposito's en Bewaargevingen ?

ANTWOORDEN. — Door den Staat werd, voor buitengewoon werk verricht gedurende de eerste negen maanden van 1936, betaald :

- a) aan het personeel van de Thesaurie : fr. 294 883-05;
- b) aan het personeel van het Algemeen Secretariaat : fr. 3 737-60;
- c) aan het personeel der Handelsstatistiek : niets;
- d) aan het personeel van het Bestuur van het Kadaster :
 - 1^o voor verbetering van examens : 528 frank;
 - 2^o krachtens artikel 7, 3^o van de begroting, 347,501 frank;
- e) aan het personeel van de Kas voor Deposito's en Bewaargevingen (geen enkele vergoeding werd meer sedert 31 Mei 1936 toegekend) : fr. 8 562-40.

Het bedrag van 294 883 05 fr. aan het personeel der Thesaurie uitbetaald wordt verdeeld als volgt :

Begroting van Financiën	fr. 15,325,20
Begroting der Staatsschuld	279,557 85
Totaal	<u>294,883 05</u>

Onderrichtingen werden geven om het middel na te gaan om het buitengewoon werk bij het Bestuur der Thesaurie af te schaffen of althans aanzienlijk te verminderen.

Het vraagstuk van het buitengewoon werk bij het Kadaster wordt andermaal onderzocht.

VRAAG. — *Artikel 16.* — *Bulletijn der Douanen.* — *Bulletijn der Belastingen.*

Op bladzijde 97, lees ik dat de kosten voor uitgaven van deze twee bulletijns begrepen zijn in het krediet voorkomende onder artikel 12, 1^o.

Het ware van belang de kosten van deze uitgaven te kennen evenals die van de overige bescheiden vermeld op bladzijde 97.

ANTWOORD. — Kosten der uitgaven :

Bulletin der Douanen.		Bulletin der Belastingen.	
—		—	
1934 fr.	15,532 70	 fr.	17,987 25
1935	25,676 23		31,862 20
1936 tot heden	21,261 61		20,032 00

VRAAG. — *Begrooting van Financiën.* — *Artikelen 20, 28, 37, 38, 39, 46.*

Deze artikelen dragen de vermelding « bij uitzondering uitgaven van de vorige dienstjaren. »

Deze kredieten vergen dus de toelating uitgaven in verband met andere dienstjaren ten laste te nemen.

Deze praktijk is in strijd met de bepalingen der wet van 15 Mei 1846 op de Staatscomptabiliteit.

Ik acht dat het Bestuur het onderscheid van de dienstjaren moet naleven, dat ten grondslag ligt aan het begrip « jaarlijksche begrooting » zooals deze door de Grondwet werd gewild.

In bedoelde gevallen, moet, hetzij de gewone procedure worden toegepast die overdrachten voorziet in het geval bepaald bij artikel 30 der wet van 15 Mei 1846, ofwel moet men zijn toevlucht tot aanvullende kredieten nemen.

Ik zie, bij voorbeeld, bij hoofdstuk IV. — Werken en Aankopen. — vier kredieten van denzelfden aard voor de vier besturen.

Op het krediet voor Registratie en Domeinen, mag het Bestuur uitgaven in verband met vroegere dienstjaren aanrekenen; dit mag niet op de kredieten voor de overige besturen.

Dit gemak aan een enkel Bestuur verleend is niet te verklaren.

Ik vraag derhalve de redenen te kennen waarom, in de Begrooting van het Ministerie van Financiën, de grondbeginselen van de begrootingstheorie en van de Staatscomptabiliteit niet worden nageleefd.

ANTWOORD. — *Artikelen 20, 38, 39.*

Artikel 20. — De mogelijkheid op dit krediet de eereloonen van deskundigen in verband met vroegere dienstjaren te vereffenen, werd op de begrooting der vorige dienstjaren aangevraagd, eenerzijds om de vluggere vereffening mogelijk

te maken van laattijdig ingediende staten van eerloon door de deskundigen aangesteld inzake oorlogsschade en, anderzijds, om, op dit speciaal gebied, de aanvragen om aanvullende kredieten, die niet bevorderlijk zijn voor het behoud van een sluitende begroting, te beperken.

Op te merken valt bovendien dat de aanvullende kredieten meestal laattijdig worden toegekend, wat de betrokken deskundigen ontstemt tegenover het Bestuur en dit laatste gevaar doet lopen de medewerking van bevoegde personen te moeten missen.

Het is noodig dat deze uitzonderlijke praktijk voor 1937 behouden blijve, gelet op de spoedige afschaffing van de diensten voor oorlogsschade aan goederen.

Artikel 28 — De melding « loopende dienstjaar en vroegere » kan wegvallen, gelet op het aflopen eerlang van de opdracht van den Belgischen Dienst voor verificatie en compensatie.

Artikel 39. — De afwijking voorzien op het begrotingsontwerp voor 1937 en bestemd om de inschrijving mogelijk te maken van de uitgaven betreffende andere dienstjaren, wordt gebillijkt door de moeilijkheid waarin men zich bevindt, de rechterlijke besluiten over een bepaald dienstjaar in den loop van dit dienstjaar getroffen, geheel of gedeeltelijk te kunnen regelen.

Deze moeilijkheid ontstaat :

1^o uit het feit dat op het oogenblik waarop de besluiten worden uitgesproken, onvoorziene kwesties rijzen, die de tenuitvoerlegging komen hinderen, wat een normaal gevolg is van talrijke verstreken jaren, en

2^o uit de voorwaarden waarop die besluiten de betalingen afhankelijk maken en die door den Dienst voor Wederbelegging moeten nagezien worden.

Er is insgelijks de betaling der interesten (bijzaken, die de hoofdsom moeten volgen), die maar ten goede komen na toezicht over de globale regeling en bijgevolg na een onbepaalde periode.

Deze afwijking, in strijd met de bepalingen der organieke wet van 15 Mei 1844 over de comptabiliteit van den Staat, spruit dus voort uit een bijzonderen toestand, gevolg van de wet op de oorlogsschade die een uitzonderingswet is.

Op te merken valt dat de uitzonderingsbepaling in het begrotingsontwerp voor 1937 voorzien, een oorsprong heeft die teruggaat tot het ontstaan van de regeling der vergoedingen voor oorlogsschade en deze bepaling derhalve in de begrotingen der vorige jaren vermeld staat.

Artikelen 28 en 37. — Het gebeurt dikwijls dat, voor weinig belangrijke werken uitgevoerd bij het einde van het dienstjaar aan domeingoederen of tuinwijken, wegens bezuiniging of bij hoogdringendheid, kwijtbrieven ten achter blijven, hetzij omdat de schuldeischers — meestal kleine bazen — verwaarloosd hebben ze tijdig aan te bieden, hetzij omdat zij aanleiding geven tot betwisting.

In die veronderstelling kan het Bestuur, bij het afsluiten van het dienstjaar, wat voor het dienstjaar 1937 op 31 Mei 1938 zijn zal, niet het juiste bedrag

der schuldvorderingen opgeven, en is het niet mogelijk binnen den voorgeschreven termijn de overdracht te vragen van het krediet toegestaan bij artikel 30 der wet van 15 Mei 1846 en de artikelen 165 en volgende van het algemeen reglement van 10 December 1868.

Daar de betalingen bij wijze van voorschot in beginsel niet geoorloofd zijn, kunnen de schuldvorderingen dus geregeld worden na de stemming van de aanvullende kredieten, en de belanghebbenden ondergaan een merkelijk nadeel door een eenvoudige nalatigheid.

Het is om meer spoepelheid te geven aan de domaniale inrichting en om de aanzuivering toe te laten dezer weinig belangrijke schuldvorderingen, dat het begrootingsontwerp de vereffening voorzien heeft der uitgaven van de vorige dienstjaren.

Het past op te merken dat de werken die de andere besturen aanbelangen — werken voor vergrooing, aanpassing en geschiktmaking — veel minder talrijk zijn dan de werken uitgevoerd door de Domeinen, dewelke over 't algemeen tamelijk belangrijk zijn en uitgegeven door aanbesteding; om deze reden geven zij geen aanleiding tot de moeilijkheden waarop gewezen werd in verband met het herstel van domeingoederen.

Artikel 46. — Uitgaven van allen aard in verband met de algemeene perceelswijze herziening der bebouwde en onbebouwde eigendommen bevolen bij artikel 4 der wet van 13 Juli 1930, inbegrepen den kostprijs van het materieel. — Verschillende kosten (met inbegrip van uitgaven der vroegere dienstjaren).

1 ^o Vergoedingen	fr. 301,250
2 ^o Materieel, kosten wegens briefwisseling en allerhande uitgaven	40,000
Totaal . . . fr.	341,250

De vooruitzichten over uitgaven der kadastrale perequatie komen niet voor op de begrootingen der laatste jaren onder de gewone uitgaven, maar zijn ingeschreven als uitzonderlijke uitgaven.

De werken van perequatie waren zoo omvangrijk dat hun uitvoering over verschillende jaren moest dragen; voor het geheel der uitgaven was een globaal krediet ingeschreven onder artikel 62 der Begrooting van het dienstjaar 1931. Het was niet mogelijk, met een voldoende benadering der werkelijkheid, de vooruitzichten van ieder jaar aan te geven voor uitgaven van dezen aard waarvan de belangrijkheid in verhouding moest zijn met den min of meer grooten impuls gegeven aan het perequatiewerk. 't Is daarom dat men in de begrooting van elk jaar (trouwens opgemaakt op het oogenblik dat men de *werkelijke uitgaven* niet kende, maar alleen de *vermoedelijke uitgaven* van het vorig dienstjaar), slechts het *vermoedelijk overschot* van het voormeld eerste krediet overgebracht heeft.

Aldus konden de begrootingskredieten, ofwel grooter zijn dan de gedane uitgaven : en dan kwam het boni natuurlijk terug onder het saldo van het globaal eerste krediet, saldo dat als vooruitzicht voor het volgend jaar overgenomen werd; — ofwel onvoldoende en in dat geval kon zich de noodzakelijkheid voordoen om te putten in het aanvullend krediet. Om deze redenen werd vanaf het dienstjaar 1935 door de Wetgeving de melding aangenomen die tusschen haakjes voorkomt bij de opgave van het artikel betreffende de vooruitzichten van perequatieuitgaven.

(79)

(80)

VRAAG.

Uit inlichtingen verstrekt door het Departement van Financiën aan het Provinciaal Bestuur te Luik, blijkt, in ronde cijfers :

Dat de waarde van den opcentiem op de grondbelasting in bedoelde provincie gevallen is van 510,000 frank, in 1936, op 470,000 frank voor de ramingen der begrooting voor 1937, zegge een vermindering met 40,000 frank.

Dat de waarde van den opcentiem op de mobiele belasting stijgt van 6,000 tot 6,250 frank, zegge een verhooging van 250 frank.

Dat de waarde van den opcentiem op de bedrijfsbelasting, in stede van op

PROVINCIEËN.	GRONDBELASTING.			
	Dienstjaren.		Verhooging.	Verlaging.
	1936	1937		
	Frs.	Frs.	Frs.	Frs.
Antwerpen	547,000	555,000	8,000	»
Brabant	1,177,800	1,160,000	»	17,800
West-Vlaanderen	297,500	280,000	»	17,500
Oost-Vlaanderen	357,200	385,000	27,800	»
Henegouw	500,000	490,000	»	10,000
Limburg	95,000	100,000	5,000	»
Luxemburg	70,000	75,000	5,000	»
Namen	136,000	135,000	»	1,000

160,000 frank zooals in 1936, mag geraamd worden op 175,000 frank voor 1937, zegge een verhooging met 15,000 frank.

Ik verlang dezelfde inlichtingen te bekomen voor de acht overige provinciën.

ANTWOORD.

Onderstaande tabel geeft voor de provinciën, behalve Luik, het bedrag op van een opdecim op de rechtstreeksche belastingen van ieder der dienstjaren 1936 en 1937, zooals het werd vastgesteld door het Bestuur der rechtstreeksche belastingen ter gelegenheid van het onderzoek der begrotingen van deze provinciën voor bedoelde dienstjaren.

BELASTING OP ROERENDE ZAKEN.				BEDRIJFSBELASTING.			
Dienstjaren.		Verhooging.	Verlaging.	Dienstjaren.		Verhooging.	Verlaging.
1936	1937			1936	1937		
Frs.	Frs.	Frs.	Frs.	Frs.	Frs.	Frs.	Frs.
7,500	12,000	4,500	»	293,000	345,000	52,000	»
22,500	38,250	15,750	»	707,000	700,000	»	7,000
3,750	6,750	3,000	»	124,000	155,000	31,000	»
2,500	2,750	250	»	148,000	167,500	19,500	»
6,750	6,500	250	»	161,000	180,000	19,000	»
400	500	100	»	23,000	40,000	17,000	»
(voor memorie)	250	250	»	23,000	27,500	4,500	»
1,200	1,750	550	»	52,000	60,000	8,000	»

FISCAAL RECHT.

Fiscaal verhaal, vormen, termijnen. — Beschouwingen van algemeenen aard.

1. Wij leven nog onder een oude wetgeving, opgemaakt op een oogenblik dat de belastingen laag waren en, in elk geval, hun eenvoud (grondslag en inning) zoo groot dat de belastingschuldige meestal, zonder de hulp van een rechtsgeleerde, zelf zijn verhaal kon opstellen.

Heden is dit anders.

Eenerzijds zijn de belastingen, verchuldigd zoowel aan den Staat als aan de provinciën en de gemeenten, aanzienlijk, vermits zij 15 tot 30 t. h. en soms meer opslorpen der aangegeven inkomsten; anderzijds worden zij gevorderd krachtens wetten die zoo talrijk, zoo ineengestrengeld, zoo geleerd en vandaar zoo ingewikkeld zijn, dat alleen specialisten met goed gevolg de begane mis-singen in de taxatie kunnen ontdekken en helpen tot het rechtzetten ervan.

Alleen reeds deze twee beschouwingen zouden ruim een volledige hervorming der wetgeving inzake fiscale verhalen wettigen.

Er is een derde reden die, o. i., deze fundamenteele wijziging aan de bestaande wetten oplegt: de belastingschuldige moet *zelf*, zonder verplicht te zijn er specialisten bij te halen, de termijnen *kennen* waarover hij beschikt; te dien einde moeten deze termijnen *eenvormig* zijn.

Om zich te overtuigen van het ongerijmde van het huidig stelsel betreffende de rechtspleging op het stuk van provinciale en gemeentelijke belastingen, volstaat het de nota te lezen van den heer de Haene, Raadslid, in de *Pasicrisie* (jaar 1924, I, 353) bij het besluit van 19 Mei 1924; er blijkt daaruit dat het onmogelijk is, voor een particulier, te weten waar en hoe hij zijn verhaal moet uitoefenen, en dat het vraagstuk steeds moeilijkheden zal opleveren aan een bevoegd jurist.

Om aan dezen toestand een einde te maken, stellen wij drie onderscheiden rechtsplegingen voor, volgens dat het gaat :

a) om rechtstreeksche belastingen ten voordeele van den Staat, alsmede de provinciale en gemeentelijke opcentiemen geïnd krachtens een kohier, uitvoerbaar gemaakt door den directeur der belastingen, of om rechtstreeksche belastingen ten voordeele van den Staat, geïnd zonder rol;

b) om provinciale of gemeentelijke belastingen, andere dan deze beoogd onder a) hierboven;

c) om taxen geïnd krachtens een rechtsdwang.

2. De moeilijkheid komt niet alleen van wege de menigvuldigheid der zaken en der wetten die ze beheerschen; zij spruit ook voort uit de verschillende volgende omstandigheden :

a) de termijn voor het samenstellen der bundels is overdreven kort (art. 9, wet van 6 September 1895) en beantwoordt niet meer aan de huidige behoeften.

Zooals hierboven gezegd is het stelsel der belastingen buitengewoon ingewikkeld geworden; wanneer het belangrijke vennootschappen betreft, vatbaar voor zeer hooge bijdragen, berust de taxatie bijna altijd op den uitslag van ingewikkelde berekeningen van boekhouding. De magistraten die de betwisting

zullen te beslechten hebben zijn geen boekhouders; in het belang der rechtvaardigheid en ook om de magistraten bij hun taak behulpzaam te zijn, zal de belastingschuldige dikwijls wenschen een technische of boekhoudingsnota te doen opstellen door een specialist. Hoe zou hem dit mogelijk zijn in deze korte tijdspanne?

En welk bezwaar is er om aan den belastingbetaler toe te laten, zelfs voor de eerste maal ter zitting, stukken voor te leggen die van aard zijn om zijn betwisting te rechtvaardigen, behalve natuurlijk dat hij de regelen toepasselijk in burgerlijke zaken, betreffende het vooraf mededeelen der stukken aan den tegenstrever, moet eerbiedigen.

b) de termijn van 40 dagen om in verbreking te gaan tegen een arrest van het Hof van Beroep loopt te beginnen met *den dag van het arrest*. Dit kon gewettigd zijn waar het om weinig belangrijke belastingen ging, maar het is onaanvaardbaar deze rechtspleging te handhaven voor een zaak die door haar aard soms het heele patrimonium van den belastingschuldige betreft.

Het arrest moet ter kennis gebracht worden bij ter post aangeteekend schrijven en de termijn zal pas vanaf deze kennisgeving aanvangen.

c) om zich in beroep of in verbreking te voorzien, moeten de vennootschappen, in de proceduren de namen opsommen van al de leden van den beheerraad : naam, voornamen, beroep en hoedanigheid. Dit is de toepassing van artikel 61 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtspleging aangenomen door de rechtspraak in burgerlijke en in handelszaken; meer nog, het Hof van Verbreking, steunende op de wettelijke beginselen ter zake, heeft besloten dat buiten deze vormelijke voorwaarde, de aanleggende maatschappij bij haar verhaal als rechtvaardiging moet voegen het nummer der bijlagen van den *Moniteur* met de bekendmaking van de jongste balans, die noodzakelijk de lijst bevat van de leden van den beheerraad; ten slotte, om te doen blijken van de hoedanigheid van den ondertekenaar van de voorziening in verbreking, wordt er vereischt dat het nummer van de bijlagen van den *Moniteur* houdende de statuten worde neergelegd.

Daar al deze voorwaarden worden opgelegd op straffe van nietigheid, gebeurt het dat sommige van deze voorzieningen onmogelijk worden daar de stoffelijke tijd ontbreekt om al de vereischte documenten te vereenigen of nog daar sommige van deze documenten, waar het reeds lang bestaande maatschappijen betreft, ontbreken.

Welnu, al deze formaliteiten zijn *in feite volstrekt overbodig*, en *verschaffen geenerlei opheldering* aan de magistraten die belast zijn met de oplossing van het geschil : zij hebben en kunnen slechts voor gevolg hebben een verhaal dat kan gegrond zijn en waarbij vaak aanzienlijke belangen op het spel staan, te doen mislukken op een vraagstuk van vorm dat geenerlei belang biedt.

Het is inderdaad volstrekt onverschillig te weten dat de h. X. veeleer dan de h. Y. beheerder is van een of andere maatschappij, om te oordeelen of de belasting al dan niet verschuldigd is. De eenige zaak van belang is dat de eenzelvigheid van de maatschappij die den eisch aanlegt worde vastgesteld en te dien einde dat haar maatschappelijk doel worde aangeduid alsmede de plaats van haar maatschappelijken zetel, het nummer van het handelsregister onder hetwelk zij is ingeschreven, en de naam van den lichamelijken persoon die verklaart voor haar op te treden; het zal vaak gebeuren dat de bekendmaking van de jongste balans dagteekent van meer dan één jaar geleden en dat daarop vermeld staat de naam van ontslagnemende of overleden beheerders; de statuten van de maatschappij bieden evenmin belang.

d) het Hof van Verbreking, steunende op de wetgeving invoege, eischt terecht dat al de stukken waarvan sprake worden gevoegd bij het verzoekschrift tot verbreking.

Deze wettelijke eisch in burgerlijke zaken is volkomen gewettigd; dit zou niet het geval kunnen zijn op fiscaal gebied omdat *heel het dossier met inbegrip van de procedure in beroep* (besluiten, enz.) door de griffie wordt overgemaakt aan het hoogste hof dar er aldus kennis van neemt. Waarom eischt de wet derhalve dit verlies van tijd en geld dat voortvloeit uit de verplichting voor den pleiter *bijde griffie van het hof van beroep eensluidend verklaarde uittreksels of afschriften* te vorderen van de getroffen besluiten en eventueel van andere stukken *die zich reeds in het dossier bevinden*.

e) het is zeer zeldzaam — men zou waarschijnlijk geen geval kunnen aanhalen waarin het feit zich heeft voorgedaan — dat een maatschappij die zich voorziet tegen een bijdrage of die in beroep komt voor de rechtbanken, niet wordt bijgestaan door een advocaat. Er zou uitdrukkelijk dienen bepaald dat de advocaat bevoegd is om de beroepaanteekeningen — alle beroepaanteekeningen welke ook — te onderteekenen, behoudens de verplichting voor hem te doen blijken van de daartoe gevorderde machtigingen, indien hij daartoe wordt aangezocht;

f) ten slotte, naar luid van artikel 16 der wet van 6 September 1895, indien de verbreking wordt uitgesproken, moet de schuldenaar, *op straffe van verval de zaak opnieuw indienen* bij het Hof van verwijzing, *binnen de maand van het arrest*.

Dit verval, dat in feite zelden ernstige gevolgen had toen de belastingen niet hoog waren, is onduelbaar in een zoo belangrijke aangelegenheid als het fiscaal gebied geworden is. Immers, alleen de rollen aangeplakt aan de deur der zittingzaal en in de griffie van het Hof van Verbreking kondigen de behandeling van een fiscale zaak aan: deze rollen zijn belangrijk en een naam kan gemakkelijk aan de aandacht van den belanghebbende ontgaan. Het ware onduelbaar dat hij zou vervallen zijn zonder zelfs te zijn verwittigd geworden. De termijn van een maand schijnt trouwens zeer kort.

Steunende op deze beschouwingen stellen wij de volgende regeling voor.

1. Rechtstreeksche belastingen ten bate van den Staat- Provinciale en gemeentelijke opcentiemen.

1. De klacht bij den Provincialen Directeur der belastingen moet steeds geschieden binnen een termijn van zes maand te rekenen van de verzending van het waarschuwingsuittreksel uit de rol of van de betaling, zoo het belastingen geldt die worden geïnd zonder rol (de dubbele termijn thans bij de wet voorzien is niet te rechtvaardigen).

2. Het verhaal bij het Hof van Beroep moet geschieden binnen de twee maand na de verzending van de beslissing van den Provincialen Directeur. De termijn van veertig dagen is blijkbaar ontoereikend. De termijn van twee maand, die lager is dan die bepaald in burgerlijke zaken, biedt trouwens geenerlei bezwaar, vermits in feite, eens het beroep ingediend, de oplossing van het geschil hangende blijft gedurende een, twee of drie jaar. In ons stelsel wordt de termijn, om een klacht in te dienen bij den Directeur, merklijk verkort.

3. De schatplichtige zal gemachtigd zijn om tot op den dag der debatten bij het Hof van Beroep alle documenten, schattingen, enz., voor te leggen

die zijn betwisting kunnen billijken, mits onder de controle van het Hof de regelen in acht te nemen die betrekking hebben op de voorafgaande mededeeling van de stukken aan zijn tegenstander bij de Hoven en Rechtbanken.

Het Hof van Beroep zal het recht hebben oppermachtig te oordeelen of deze regelen werden in acht genomen en in ontkennend geval alle niet regelmatig medegedeelde documenten uit de debatten te weren.

4. De termijn om zich te voorzien in verbreking bedraagt drie maanden te rekenen van de bekendmaking aan den schatplichtige, door den griffier en bij ter post aangeteekend schrijven, van de beslissing van het Hof van Beroep (zelfde termijn als in burgerlijke zaken).

(Op te merken valt dat de termijn van drie maand niet overdreven is, vermits de procedure in verbreking zelf vaak gedurende een jaar voortduurt.)

II. — Provinciale en gemeentelijke belastingen.

1. De waarschuwingsuittreksels uit de rol vermelden op de keerzijde den volledigen tekst van het reglement krachtens hetwelk de belasting wordt vastgesteld met eventueele opgave van den datum der besluiten tot goedkeuring, alles echt verklaard door den gementelijken of provincialen ontvanger; deze aldus weergegeven tekst geldt als authentiek bewijs van de bewoordingen van het reglement of van het besluit voor al de rechtscolleges.

Deze maatregel is bestemd om de nuttige bespreking voor het gerecht mogelijk te maken; de provinciale en gemeentelijke reglementen worden niet bekendgemaakt; vaak bezit de lastenbetaler ze niet of slechts uittreksels ervan. Ingeval van betwisting voor het Hof van Verbreking, is dit laatste verplicht aan de bestuursoverheid mededeeling van het besproken reglement te vragen. Deze mededeeling is niet gekend door den schatplichtige. Er bestaat hier een leemte in de wet welke dient aangevuld.

2. Iedere klacht tegen de gemeentelijke of provinciale aanslagen moet, op straffe van verval, ingediend worden bij ter post aangeteekend schrijven, binnen de drie maanden van den datum van het waarschuwingsuittreksel uit de rol overhandigt aan den schatplichtige, bij de griffie van de bevoegde bestendige deputatie.

3. Het verhaal tegen de beslissing van de bestendige deputatie moet worden genomen binnen de twee maanden na de kennisgeving door den griffier en bij ter post aangeteekend schrijven gericht tot den lastenbetaler.

Het verhaal wordt ingediend in den vorm aangeduid bij de artikelen 7 en 8 der wet van 6 September 1895, terwijl de opzegging bij deurwaarders-exploot geschiedt bij den griffier van de bestendige deputatie.

4. De zelfde regelen als die toegepast inzake rechtstreeksche belastingen ten bate van den Staat en van provinciale en gemeentelijke opcentiemen, worden gevolgd voor het verhaal in verbreking, dat steeds openstaat tegen de beslissingen van het Hof van Beroep gewezen inzake provinciale en gemeentelijke belastingen.

III. — Algemeene regelen toepasselijk op de procedure tot reclamatie of verhaal tegen de rechtstreeksche belastingen gevestigd door den Staat met of zonder rol, de provinciale en gemeentelijke opcentiemen en de provinciale en gemeentelijke aanslagen.

1. Alle klachten, alle verhalen, de verklaringen en besluiten ofwel voor de bestuursrechtbanken ofwel voor het Hof van Beroep en het Hof van Verbreking,

zijn vrij van zegel en registratie en mogen geldig onderteekend worden door een pleitbezorger, een stagedoend advokaat, een advokaat bij het Hof van Beroep, of een advokaat bij het Hof van Verbreking, die eventueel wanneer zij daartoe worden gevorderd, zullen moeten doen blijken van het mandaat krachtens hetwelk zij optreden : hun naam, voornamen, hoedanigheid en woonplaats moeten worden opgegeven in den tekst van de stukken die zij als lasthebber onderteekenen.

2. De handelsvennootschappen zullen in de akten van reclamatie en van verhaal op fiscaal gebied en in de daarmede verband houdende procedures met inbegrip van de procedure in verbreking, enkel de volgende inlichtingen hoeven op te geven : benaming, maatschappelijke zetel, nummer van het handelsregister onder hetwelk zij zijn ingeschreven, alsmede den lichamelijken persoon, handelend voor hun rekening, dit ter uitsluiting van de samenstelling van hun beheerraad.

Het eenig stuk door iederen aanlegger in verbreking, in fiscale aangelegenheden, hij weze lichamenlijk of zedelijk persoon, voor te leggen, zal zijn het hem beteekeud afschrift van de bestreven beslissing.

De aanlegger in verbreking kan, om zijn middelen tot verbreking te staven, verwijzen, zonder ze andermaal voor te leggen, naar al de andere stukken die voorkomen in het dossier overgemaakt aan de griffie van het Hof van Verbreking.

3. Al de bepalingen der wet van 6 September 1895 en van de wetten houdende regeling van de termijnen en vormen van het verhaal op fiscaal gebied, zijn geacht te zijn ingetrokken in de mate waarin zij strijdig zijn met de voorgaande bepalingen.

IV. Belastingen geheven door middel van dwang.

Het verzet op dwang zal enkel ontvankelijk zijn indien het geschiedt binnen de maand van de beteekening van den dwang met dagvaarding om te verschijnen voor de bevoegde rechtbank.

(N° 45.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 8 DÉCEMBRE 1936.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1937.

(Voir le n° 5-XVII, 22 et 50 du Sénat.)

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président ; BOLOGNE, BREUGELMANS, DIERCKX, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LABOULLE, LOGEN, MOYERSON, MULLIE, OHN, RHODIUS, RONVAUX TEMMERMAN, et COENEN, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre Président, M. le Ministre Van Overbergh, a prié la Commission de le dispenser, cette année, de la charge de faire rapport sur le Budget du Ministère des Finances.

C'est la première interruption d'une chaîne de quatorze rapports ou plutôt de quatorze études très complètes, très fouillées, lumineusement précises, ordonnées et rédigées, dont l'ensemble forme une histoire des finances publiques belges pendant les quatorze dernières années. La Commission exprime à son Président ses sentiments de haute estime et de reconnaissance.

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est devenu la grande mode de parler de réformes et de révisions.

Un grand progrès serait réalisé si tous les rouages constitutionnels et administratifs étaient bien remis en place.

Dans cet ordre d'idées, il y a lieu de féliciter le Gouvernement et l'Administration du Budget d'avoir réussi le record du dépôt des Budgets avant la date normale, ce qui ne s'était plus produit depuis des années, ainsi qu'il résulte du tableau que voici :

Dates de distribution des exposés généraux des budgets des recettes et des dépenses

Exercice	1926	.	.	.	.	.	1 ^{er} décembre 1925 ;
—	1927	.	.	.	.	.	25 novembre 1926 ;
—	1928	.	.	.	.	.	12 novembre 1927 ;
—	1929	.	.	.	.	.	30 octobre 1928 ;
—	1930	.	.	.	.	.	12 novembre 1929 ;
—	1931	.	.	.	.	.	8 novembre 1930 ;
—	1932	.	.	.	.	.	26 octobre 1931 ;

Exercice	1933	.	.	.	.	.	22 février 1933;
—	1934	.	.	.	.	.	17 octobre 1933;
—	1935	.	.	.	.	.	21 janvier 1935;
—	1936	.	.	.	.	.	8 novembre 1935;
—	1937	.	.	.	.	.	30 septembre 1936.

TITRE I

LA FISCALITÉ.

Considérations générales.

La Commission des Finances juge utile que, dans le rapport de cette année, une partie soit consacrée à l'examen de la question fiscale. Cet examen est opportun à raison de deux circonstances importantes :

1^o Le Gouvernement a annoncé à diverses reprises, et l'Exposé du Budget des Recettes et des Dépenses pour l'exercice 1936 en fait une mention spéciale, qu'il allait procéder à des *dégrèvements fiscaux*.

Le Gouvernement fait même état des dégrèvements consentis en 1935 mais il semble bien que, pour 1935, on peut discuter s'il y a lieu réellement dégrèvement, car certaines mesures n'étaient que des mesures d'adaptation.

D'autre part, notamment par l'arrêté n^o 277 et par d'autres mesures, le Gouvernement et l'Administration se sont créés des ressources nouvelles, probablement supérieures aux prétendus dégrèvements.

Les bonnes intentions ne suffisent pas, car tout de même, si, d'une part, l'on constate que les recettes prévues pour 1937 sont en augmentation de 307 millions sur l'exercice précédent, que d'autre part il semble, en bien des points, que les prévisions budgétaires sont sous-évaluées, spécialement en ce qui concerne l'impôt foncier, la taxe mobilière pour laquelle il y a un grand excédent sur les prévisions, la taxe professionnelle, envisagée avec parcimonie puisqu'il y a une prévision supplémentaire de 50 millions pour la contribution nationale de crise et qu'il n'est pas tenu compte des effets de l'arrêté-loi n^o 277 sur lequel il n'est pas dit que le pouvoir législatif ne reviendra pas, les impôts indirects, dans lesquels sont compris les importantes taxes assimilées aux timbres et qui doivent naturellement augmenter avec la hausse des prix et la reprise économique.

Le seul engagement positif du Gouvernement paraît être celui de réduire la contribution nationale de crise d'un montant total de 150 millions. Le rapport examine plus loin la question de la contribution nationale de crise.

2^o *La nomination par le Gouvernement d'un Commissaire Royal à la simplification fiscale.*

En effet, un arrêté royal du 10 octobre 1936, pris sur proposition du Conseil des Ministres, désigne en qualité de Commissaire Royal à la simplification fiscale : M. Paul Coart-Frésart, professeur à l'Université de Louvain.

L'article 2 de l'arrêté détermine ses fonctions :

« Il est chargé de présenter au Gouvernement, avant la date fixée à l'article 1^{er} des propositions précises ayant pour but :

» 1^o de simplifier l'application des lois fiscales;

- » 2^o de simplifier ces lois elles-mêmes;
- » 3^o de réduire le taux de l'impôt dans la mesure ou l'élévation de celui-ci nuit au rendement;
- » 4^o d'améliorer les méthodes d'établissement de contrôle et de perception des impôts. »

L'article 1^{er} assigne comme fin de ses fonctions le 31 janvier 1937. Ce délai est bien court si l'on considère la tâche énorme dont est investi le Commissaire Royal à la simplification fiscale et quelles que soient son autorité et son activité à juste titre reconnues et louées.

OBSERVATIONS PRÉLIMINAIRES.

Au cours de l'exposé qui va suivre, de nombreuses et graves critiques sont portées contre le système fiscal en vigueur, l'abus de certains arrêtés-lois et arrêtés royaux au sujet de l'organisation de l'Administration des Finances et certains excès inadmissibles.

La Commission déclare nettement que c'est un système qui est critiqué mais qu'elle n'a, en ce, aucune hostilité vis-à-vis du Gouvernement actuel qui manifeste une réelle bonne volonté d'améliorer la situation, ni contre les fonctionnaires de l'Administration qui forment un personnel d'élite et auquel il y a lieu de rendre un sincère hommage de haute estime.

Mais les Gouvernements qui ont été au pouvoir depuis 1919 ont successivement, sous l'empire des circonstances, aggravé la charge fiscale. Les Administrations des Finances les ont secondés avec un zèle très passionné pour les intérêts de l'État mais, hélas, aux dépens des contribuables, des industries, des commerces et des professions.

Les arrêtés-lois ont été un instrument trop facile entre les mains de l'Exécutif et de l'Administration qui ont apporté à la législation fiscale, des modifications qui sont complètement étrangères au but que le Pouvoir législatif a poursuivi en accordant cette délégation.

L'administration ou plutôt les administrations ont provoqué un tel enchevêtrement de lois, d'arrêtés-lois, d'arrêtés royaux, d'arrêtés ministériels, règlements, instructions, formulaires, statistiques, relevés et pour employer l'expression de M. Georges Dovime « la sarabande échevelée des textes, l'insondable fouillis des articles se chevauchant, se complétant, s'annihilant, se ressuscitant les uns les autres et imposant l'idée d'une forêt vierge dont les lianes inextricablement mêlées ligoteraient invinciblement l'explorateur assez imprudent pour s'y fourvoyer et tisseraient autour de lui une complète obscurité. »

Il est assez plaisant de devoir constater que le Ministère des Finances doive faire appel à une compétence du dehors pour apporter de l'ordre, de la clarté et de la simplification dans ce système compliqué et enchevêtré que l'administration a créé elle-même, alors que les pleins pouvoirs lui avaient donné tous les moyens pour faire elle-même cette simplification.

Mais les fonctionnaires sont tellement spécialisés dans telle administration ou dans tel bureau déterminé qu'ils auraient encore bien de la peine à faire œuvre générale et dès lors, si l'administration elle-même demande plus de clarté et plus de simplicité, qui peut encore tirer des textes fiscaux une notion claire de l'impôt, le moindre aperçu sur ses fins, sa justification, ses limites?

Le contribuable le plus éclairé serait parfaitement incapable, muni des seuls renseignements de la législation ou de la réglementation ou même assisté d'un avocat non spécialisé d'énoncer en vertu de quel principe il est invité à passer chaque année chez le contrôleur ou le receveur, selon quels principes a été effectuée entre les contribuables, la répartition des charges fiscales. Il a toujours la sensation de devoir payer indûment ou injustement et contracte ainsi une humeur chagrine qui n'est pas de nature à animer son courage fiscal et son devoir vis-à-vis de la collectivité.

Le public s'est réjoui de la nomination d'un Commissaire royal. C'est le Commissaire royal qui devrait pouvoir créer un fil d'Ariane pour guider le contribuable qui se débat furieusement dans un labyrinthe. Mais cette création, heureuse d'ailleurs de Commissaire royal n'indique-t-elle pas qu'il y a une lacune dans la structure de l'Administration des Finances et qu'il manque dans l'Administration, pour établir le lien entre toutes les Administrations, protéger la matière imposable et le citoyen écrasé d'impôts, un cerveau unique qui créerait la cohérence, la stabilité, la simplicité dans la conception et la réalisation ? Choses impossibles si l'Administration, complexe de tant d'Administrations et de fonctionnaires, est, selon une image trop audacieuse, l'hydre dont les mille têtes s'agitent dans les sens les plus opposés.

Dans de nombreux états on a voulu obvier à ce mal en créant, à côté du Ministre des Finances proprement dit, en réalité Ministre du Trésor, se bornant à présider à la rentrée des recettes fiscales, le Ministre du Budget gérant un véritable Ministère de contrôle des services publics.

Cette question, extrêmement importante et de plus en plus opportune pour l'avenir, a été très clairement exposée dans une étude anonyme et très bien faite, intitulée « La Réforme des Administrations de l'État » (Etude éditée par *L'Appréciation*.)

Certes, il y a dans le Ministère des Finances une direction intelligente et bien gérée et qui exerce partiellement les fonctions d'un Ministère du Budget, mais cette direction n'est pas indépendante et n'est pas investie des pouvoirs suffisants.

La confusion entre les budgets et le trésor existe; tout au moins, s'il n'est pas possible de créer un ministère spécial du budget qui se trouverait directement sous l'autorité du Premier Ministre. Convient-il que dans le Ministère des Finances même, il y ait une tête unique, sorte d'administrateur qui coordonnerait les efforts des différentes administrations, les surveillerait, s'opposerait aux excès et aux abus de fiscalité en assurant à l'État les ressources nécessaires sans l'oppression et l'écrasement du contribuable ?

Les grands économistes ont toujours exigé comme qualité d'une fiscalité à la fois lucrative pour le Trésor et légère au contribuable : la clarté, la stabilité, la facilité de perception et la confiance de ceux qui sont imposés.

L'obligation de recourir à un Commissaire royal démontre donc bien qu'il y a un défaut de rouage et de fonctionnement. Mais on a si souvent parlé de simplification fiscale. M. le Commissaire royal sera-t-il mis à même d'exercer sa lourde fonction sans entraves; ne subira-t-il pas trop la pression des fonctionnaires parfois excessifs dans leur zèle pour l'État et à qui on a laissé trop de latitude ?

Est-il vrai que les Commissions de simplification fiscale n'ont pas été encouragées comme il le fallait par l'Administration, à tel point qu'un honorable sénateur a pu écrire dans un grand quotidien :

« Cette Commission comptait dix personnes d'ailleurs fort bien choisies.

Or, à la séance d'installation il s'en trouvait trente. Vingt fonctionnaires étaient là qui étaient chargés apparemment de prendre la Commission sous leur sainte garde. Ce jour-là les commissaires savaient à quoi s'en tenir.

» Mettez-vous d'ailleurs à la place des hauts fonctionnaires; leur sort certes n'est pas enviable, leur labeur est écrasant et leur salaire absolument insuffisant à l'égard du travail fourni. Tous les Ministres des Finances, talonnés par les besoins de l'Etat, leur ont prescrit de trouver coûte que coûte, les ressources, n'en fût-il plus au monde.

« Les fonctionnaires se sont donc épuisés à découvrir celles-ci, ils ont dû rédiger circulaires sur circulaires, créer taxes sur taxes, timbres sur timbres, impôts sur impôts, œuvre formidable d'ingéniosité, d'application et de patience et l'on voudrait leur enjoindre de renier et de réformer tout cela. Ce n'est pas au père qu'il faut demander le sacrifice de son enfant. »

Si l'on consulte d'ailleurs le formidable travail fourni par la Commission de coordination et de simplification fiscale des lois et instituée par arrêté royal du 21 novembre 1933, on constate que le Ministère des Finances n'en a tenu nul compte.

Des suggestions positives avaient été faites concernant de nombreuses réformes, entre autres celles-ci :

I. — L'organisation actuelle de la perception de la taxe professionnelle démontre l'existence d'inégalité fiscale entre les différentes catégories de contribuables, spécialement en ce qui concerne la taxe professionnelle. La Commission de coordination et de simplification des lois fiscales avait recommandé à l'Administration et obtenu de celle-ci la promesse de prendre une attitude active pour établir de commun accord entre les groupements professionnels, des accords sur les bases forfaitaires de taxation en cédule professionnelle.

II. — La Commission avait émis le vœu de voir établir et publier un aide-mémoire sur les obligations des employeurs en matières fiscale et sociale.

III. — La Commission avait préconisé des modifications en ce qui concerne la taxe de facture, notamment en cas de ventes à crédit, d'entreprises, d'ouvrages faits en matière mobilière pour compte de particuliers.

IV. — Elle avait recommandé l'unification des amendes et l'unification des minima exonérés.

V. — L'application du taux réduit pour les sous-entreprises alors que l'entreprise principale payait déjà le droit plein.

VI. — En matière de restitution de taxe payée elle déterminait le délai de restitution à deux ans à compter de l'annulation des timbres.

VII. — Elle modifiait des délais.

VIII. — Elle faisait des suggestions en matière d'impôts fonciers, d'habitations à bon marché, en matière de succession ainsi qu'il sera dit plus, loin. On n'a vu nulle trace de tout cela ni dans les arrêtés-lois, ni dans la réglementation, ni dans un projet de loi.

La Commission émet le vœu que M. le Commissaire Royal puisse réussir, que toute l'aide nécessaire lui soit donnée et qu'il soit écouté.

LA SUPERPOSITION ET LA MULTIPLICITE DES IMPOTS.

Le législateur de 1919 qui a aboli en matière de contributions directes, le régime d'avant guerre a voulu créer un système simple, juste et progressif.

Trois impôts cédulaires avec un super-impôt progressif.

Il voulait supprimer tous autres impôts et aussi les additionnels.

Hélas, il y a de plus en plus des diversités d'impôts. On dirait que les administrations de l'État, de la Province, de la Commune, pour éluder les responsabilités devant le corps électoral créent la multiplicité d'impôts à étiquettes différentes pour que le public ne sache pas exactement ce qu'il paie.

C'est ainsi que pour l'impôt foncier il y a une superposition d'impôts *tous basés sur le revenu cadastral*.

Impôt foncier, impôt complémentaire, taxe nationale de crise, taxe sur la voirie, additionnels de la Province, de la Commune, etc., etc.

Tout cela à propos du même bien et du même contribuable et ce sont des bureaux différents qui ont à tenir des écritures différentes et qui dressent des formulaires et font des perceptions distinctes.

Pourquoi ne pas intégrer tout cela dans l'impôt cédulaire et l'impôt complémentaire et que l'État d'après les nécessités, augmente ou diminue le taux?

Probablement parce que c'est trop clair et que le contribuable verrait mieux qui est responsable des augmentations d'impôts.

TROIS SUPERIMPOTS TRÈS LOURDS ET OCCULTES.

I. — L'incertitude fiscale et instabilité. — L'incertitude provenant de l'instabilité des lois, de création d'impôts nouveaux, de modalités nouvelles, de jurisprudences nouvelles, de poursuites ou vexations fiscales, de rappels de droits crée un véritable désordre et achève de démoraliser le contribuable et le consommateur.

A l'État, dit M. Dovime, elle interdit une juste adaptation de ses dépenses à ses recettes que seule permet une estimation exacte des rentrées fiscales.

Pour se prémunir contre le déficit, l'État se croit obligé de forcer par avance le chiffre des contributions.

Pour le contribuable, c'est l'impossibilité d'évaluer avec exactitude le chiffre de ses contributions, d'établir le calcul de ses dépenses et d'assurer l'équilibre de son propre budget.

La moindre erreur, la moindre surprise peut créer des déboires et des troubles dans les affaires et dans la vie des familles.

S'il est commerçant, comment établir le prix de revient et un raisonnable prix de vente?

Ou bien le commerçant ne s'est pas procuré une marge suffisante, son commerce est compromis et le fisc perd une source de revenus.

Ou bien le commerçant peut trop bien s'assurer et impose ses prix. Et c'est alors au consommateur de faire les frais et c'est la hausse du coût de la vie.

En réalité, c'est un impôt supplémentaire très lourd provenant de l'instabilité fiscale.

II. — L'impôt de la corvée. — Tout patron, tout chef d'entreprise, le plus modeste employeur même dépouillé de gain, se voit réduit au rôle de collecteur d'impôts.

Le fisc en fait purement et simplement son agent non salarié et sans pension qui doit payer tous ses frais de comptabilité fiscale et qui doit payer des tributs à l'État malgré le déficit.

Ce fardeau constitue une lourde contribution de temps et d'argent et l'on ne doit pas s'étonner de ces cris indignés d'une puissante organisation de petits commerçants, surtout pour les taxes de transmission et de timbre.

« Nous ne voulons plus perdre des semaines entières de travail à vérifier le timbrage des factures;

» Nous ne voulons plus être condamnés à des amendes pour des erreurs bien excusables puisque les agents du fisc eux-mêmes ne se retrouvent pas dans le fatras des règlements et lois fiscales.

» Nous voulons que cesse l'odieuse inquisition du contrôle fiscal.

» Nous ne voulons plus coller des timbres de factures !! »

III. — La rétroactivité. — Anciennement, c'était un principe sacro-saint de ne pas donner aux lois la rétroactivité dès qu'elles pouvaient nuire à des situations acquises ou léser des intérêts particuliers.

Actuellement on abuse de la rétroactivité et dans les réglementations les plus improvisées comme les arrêtés-lois, les nouvelles mesures fiscales prises rétroagissent parfois pendant des années.

C'est surtout en matière fiscale que cet abus est dommageable, il désorganise complètement les budgets des familles, des industries et du commerce.

La rétroactivité est directement en opposition avec l'esprit de la Constitution qui a accumulé les précautions à l'égard de la création de l'impôt.

L'impôt n'est créé que par la loi. La loi est fondée par des corps élus et renouvelés à de courts intervalles. La loi n'a d'effet que pour un an.

Fréquemment et spécialement pour les taxes communales et provinciales, de nouveaux impôts sont votés à la fin de l'année, parfois en décembre, et sont applicables dès le 1^{er} janvier. Il en résulte qu'il y a des années où, par le fait de la rétroactivité, les impôts sont doublés. C'est désastreux et encore une fois ces mesures provoquent l'irritation très justifiée des contribuables.

EXCÈS DE PROCÉDURE DE POURSUITES NON JUSTIFIÉES. ABSENCE DE RENSEIGNEMENTS.

Deux arrêts récents de la Cour de cassation parmi tant d'autres témoignent du parti pris de l'Administration et de graves manquements à l'équité et à la légalité.

1^{re} espèce : Arrêt Cassation 9 janvier 1936.

Journal des Tribunaux, octobre 1936.

Sommaire :

Droit fiscal. — Enregistrement.

Mutation immobilière. — Enquête du fisc.

ENQUÊTE A DOMICILE.

Illégalité. — Découverte de documents. — Rejet.

Aucune loi ne confère à l'Administration de l'enregistrement et des domaines le droit de se livrer à des investigations au domicile d'un particulier, fût-il entrepreneur pour rechercher la preuve d'une mutation immobilière en vue d'assurer la perception d'un droit d'enregistrement.

L'arrêt de la Cour de Liège confirmé par l'arrêt de la Cour de Cassation est particulièrement sévère pour le fisc qui s'était littéralement et illégalement livré à une violation de domicile.

2^{me} espèce : Arrêt de Cassation du 3 mars 1936.

B. J. col. 526.

L'Administration avait autorisé un restaurateur à détenir, sous certaines conditions, des boissons spiritueuses pour la préparation des mets.

L'Administration poursuit le restaurateur devant le tribunal correctionnel, qui déclara que les conditions mises à l'autorisation avaient été respectées.

L'Administration interjetant appel, la Cour confirma le jugement. C'est alors que l'Administration se pourvut en Cassation en invoquant que son autorisation n'avait aucune valeur légale, et la Cour de Cassation, malgré un haut-le-cœur bien compréhensible, a dû lui donner gain de cause.

L'Administration a tenté de donner une justification de son attitude dans la seconde espèce. Elle n'est pas convaincante et elle aggrave son cas en prétendant substituer son autorité à celle des tribunaux réguliers.

Ce ne sont que des exemples. Les cas où l'Administration a épuisé tous les recours contre un malheureux contribuable pour finir par être déboutée, sont nombreux.

Voici, d'après des renseignements très approximatifs, le sort réservé aux pourvois de l'Administration contre les arrêts des Cours d'Appel :

	Pourvois par l'Administration	Cassation sur pourvoi	Rejets des pourvois de l'Administration
1931	19	4	15
1932	25	5	20
1933	14	5	9
1934	24	9	15
1935	28	13	15
	110	36	74

Soit donc environ les deux tiers des pourvois rejetés.

Si l'on totalise le nombre d'affaires civiles et fiscales (affaires pénales exclues) jugées par la Cour de Cassation, on constate que plus du quart de l'activité de celle-ci est consacrée aux affaires fiscales.

C'est inadmissible.

Si le contribuable introduit des recours injustifiés et qu'il échoue, il n'a qu'à s'en prendre à lui-même.

Mais que l'Administration qui a, en réalité, créé la loi, les règlements, qui a usé abondamment des arrêtés-lois, qui a à sa disposition un corps de juristes et d'avocats spécialisés, une armée de fonctionnaires d'élite et compétents abuse de la procédure pour traîner le contribuable jusqu'en cassation et le ruiner en frais de procédure, par arrêt des affaires, refus de restituer des droits indûment perçus, etc.

C'est intolérable.

Voir au Budget :

ART. 1^{er}. — Honoraires des avocats et avoués : 918,875 francs;

ART. 31, 1^o. — Frais de procédure, déboursés, amendes de cassation, dédommagements, etc. : 75,000 francs.

A noter que lorsqu'il s'agit de l'État, il n'y a ni frais de timbre, ni frais d'enregistrement.

Quand on voit le nombre de millions portés au Budget des non-valeurs et remboursements pour restituer les droits indûment perçus et les paiements d'intérêts moratoires, il faut regretter l'importance du chiffre.

L'État ne devrait pas pouvoir compter sur des recettes qui ne lui sont pas dues ni retirer pendant des années de la circulation des capitaux qui appartiennent aux contribuables gravement lésés.

Mais ce n'est pas tout.

Quand, dans une espèce, l'Administration a épuisé toutes les juridictions jusqu'en cassation, elle ne prétend pas s'incliner et recommence la même procédure dans d'autres espèces, ce qui est légal mais nuisible aux intérêts de l'État et du particulier.

Et si l'Administration finit par devoir s'incliner, elle cherche trop souvent à prendre sa revanche sur le judiciaire, exemple : l'arrêté 277 et tant d'autres.

Tout cela crée un malaise et de l'hostilité contre l'Administration et ses agents, et l'autorité de l'État s'en trouve amoindrie.

Le contribuable de bonne volonté ne trouve pas à qui s'adresser pour savoir ce qu'il a à faire.

En matière de contributions directes, il aura quelque chance de trouver des contrôleurs et receveurs obligeants pourvu que ces fonctionnaires surchargés aient quelque temps.

Mais en matière d'Enregistrement, matière la plus compliquée, ou presque toutes les questions sont discutables et discutées, où le contribuable et le praticien pourront-ils chercher une certitude ?

Les fonctionnaires ont des avis différents sur beaucoup de problèmes, tel receveur perçoit tel droit, tel receveur voisin, dans le même immeuble perçoit un droit différent. Et beaucoup d'actes doivent être enregistrés dans un délai très court.

L'Administration refuse de donner son avis sur des projets qui lui sont soumis, elle interdit aux receveurs de renseigner les intéressés ou les praticiens sous peine de réprimande.

CONTROLE FISCAL INTERNATIONAL.

L'un ou l'autre pays, voudrait voir réinstaurer par Genève la création d'un contrôle fiscal international pour éviter par voie de réciprocité, l'évasion de la matière imposable.

Voici à ce sujet l'opinion de M. Hauchamps, l'éminent professeur de droit fiscal, doyen de la Faculté de droit de l'Université de Bruxelles :

« Une question retient mon attention : c'est celle de l'évasion de la matière imposable, qui détraque tout le système fiscal.

» Des sanctions sérieuses atteignant les fraudeurs à l'endroit sensible doivent être prises.

- » Mais les propositions formulées à Genève ne m'inspirent aucune confiance :
- » 1^o Tous les pays ne seront pas parties au contrat. Les contribuables connaîtront les lieux d'asile;
 - » 2^o Tous les Etats ne sont pas également honnêtes;
 - » 3^o Dans certains pays, les banquiers considèrent que rien ne peut les dégager du secret professionnel. C'est pour eux un point d'honneur.
 - » 4^o Dans tous les pays, il y a des établissements de tous ordres.
 - » Les uns exécuteraient le devoir d'information. Les autres ne se soumettraient pas à la règle et accepteraient le risque. Il est des portes où l'on peut utilement frapper...;
 - » 5^o Les fraudeurs recourraient à des personnes interposées. Cas du fils ou du gendre qui prend un domicile fictif à l'étranger.
 - » La Belgique ne peut faire un marché de dupe.
 - » Nous devons attirer, en Belgique, les étrangers et leurs capitaux.
 - » Les deux branches du contrat synallagmatique qu'on nous propose n'ont ni la même valeur, ni la même solidité. »
- C'est l'évidence même.

Pareil système ne bénéficierait d'ailleurs qu'aux pays dont les finances laissent à désirer ou à régime dictatorial.

Plusieurs membres de la Commission formulent des réserves, se déclarant partisans du principe du contrôle fiscal international.

IMPOSITIONS PROVINCIALES ET COMMUNALES.

L'examen de cette question a été réservé à l'honorable Rapporteur du Budget des Voies et Moyens.

PERCEPTION UNIQUE POUR LOIS SOCIALES ET FISCALES.

L'un des griefs importants que l'on fait à peu près dans tous les milieux au régime actuel des versements nécessités tant pour l'application des lois sociales (assurances contre la vieillesse et le décès prématuré, assurance accidents, allocations familiales) que pour l'application des lois fiscales (retenues à la source des taxes professionnelles et contribution nationale de crise) est d'obliger le moindre petit patron à être en rapport avec une série d'administrations et de bureaux différents, l'obligent également à tenir pour un même employé ou ouvrier, une série de comptes différents avec des pourcentages différents.

Procéder à une révision du mode d'acquittement des différentes obligations tant de nature sociale que de nature fiscale serait chose sans doute fort utile si l'on pouvait, par cette revision, aboutir à faire un versement mensuel unique au même guichet de l'État, ce guichet ayant pour mission de répartir les sommes ainsi reçues entre l'État, les divers organismes assureurs et la caisse de compensation pour allocations familiales.

Avant d'approfondir cette question, il serait nécessaire de savoir si le principe d'un tel travail rencontre l'approbation du Gouvernement et des organismes professionnels.

En tout cas, le Bureau Permanent des Chambres des Métiers et Négoces s'est déclaré favorable en principe à cette unification des versements patronaux. (Doc. C.F. n^o 111, par. IV, p. 14. (Annexe X).

LEGISLATION FISCALE.

Dégrèvements. Simplifications. Réformes.

De nombreux griefs ont été formulés.

Les Commissions de simplification fiscale, les spécialistes et les praticiens ont fait connaître leurs suggestions.

Il y a lieu d'en examiner quelques-uns et de les signaler à la bienveillante attention du Gouvernement et de M. le Commissaire Royal pour que des solutions interviennent.

Nul doute, d'ailleurs, que l'initiative parlementaire fera des propositions, car la plupart des critiques s'adressent non pas aux lois mais aux arrêtés.

Plusieurs propositions sont déjà déposées.

RECOURS FISCAUX. — FORMES. — DÉLAIS.

La procédure des recours en matière fiscale est tellement compliquée, si différente d'après la nature de l'impôt que sans l'aide d'un juriste très spécialisé dans telle ou telle branche, le redevable risque fort de ne pouvoir exercer valablement son recours ou d'être forcé.

Une note rédigée après avis de spécialistes et parmi eux Me Delacroix, avocat à la Cour de cassation, propose une série de mesures pratiques pour simplifier la procédure.

La Commission a décidé de joindre cette note en annexe du rapport.

DÉLAIS DE PAIEMENT DES IMPÔTS. RECOURS.

Les contribuables doivent être traités avec humanité et non comme des condamnés.

Des délais se justifient dans tant de cas intéressants.

Il y aurait lieu de généraliser le système des paiements par tranches. La vie est dure pour les classes moyennes.

L'article 4 de l'arrêté 271 doit être révisé; il contient des dispositions tyranniques prescrivant le paiement des impôts directs, dans un délai de quinze jours et deux mois maximum, parfois même immédiatement et dans certains cas la citation en réfère devant le Tribunal de 1^{re} instance.

Cet article est excessif, les délais doivent être considérablement allongés. Il n'est pas admissible que lorsqu'un contribuable de bonne foi se trouve dans une situation difficile on puisse « l'exécuter », rendre publique cette situation et compromettre les droits d'autres créanciers.

Dans cet ordre d'idées, il y a lieu d'acter la protestation d'un membre de la Commission contre l'article 53 de l'arrêté royal n° 53 du 28 février 1935.

M. C. de Mey émet à ce sujet les considérations suivantes :

L'article 53 de l'arrêté royal du 28 février 1935, a introduit dans le Code des taxes assimilées au timbre, article 202, 1^o, la disposition suivante :

Pour le recouvrement des taxes et amendes établies par les présentes lois coordonnées, ainsi que des intérêts et frais, le Trésor public a un privilège

général sur tous les biens meubles du débiteur et une hypothèque légale sur tous ses immeubles.

Le privilège prend rang immédiatement après ceux mentionnés aux articles 19 et 20 de la loi du 16 décembre 1851 et à l'article 23 du Livre II du Code de commerce. L'hypothèque légale prend rang à compter du jour de l'inscription qui en est faite en vertu de la contrainte décernée par le receveur et rendue exécutoire par le juge de paix.

En outre, en cas d'opposition à la contrainte, le débiteur peut, sur la poursuite de l'administration de l'enregistrement et des domaines, et avant le jugement vidant le débat, être condamné, selon la procédure instituée par les articles 806 à 811 du Code de procédure civile, à fournir, dans le délai à fixer par le juge, soit un versement provisionnel, soit un cautionnement, pour tout ou partie des sommes réclamées par la contrainte. L'ordonnance est exécutoire nonobstant appel.

Dans le cas où l'opposition à contrainte est rejetée, aucun recours contre le jugement n'est recevable avant que le montant des sommes dues ait été consigné.

Plus que tous les autres peut-être, le caractère exorbitant de cette disposition est de nature à porter atteinte à l'équilibre économique du pays.

Déjà l'administration a pressenti que cette disposition n'aurait pas l'agrément des Chambres, car elle a supprimé par l'article 14 de l'arrêté royal, n° 264, du 27 mars 1936, le privilège et l'hypothèque pour le recouvrement des *amendes*.

La disposition, même modifiée, ne reste pas moins excessive. On sait que l'Administration de l'enregistrement dispose de moyens qu'elle peut mettre en œuvre pour constater les infractions au Code et au règlement des taxes assimilées au timbre. Elle n'a donc qu'à en user en temps utile et non à pratiquer, comme elle le fait actuellement, des contrôles qui reviennent plusieurs années en arrière, à la suite de quoi il est fréquemment exigé des taxes dont le montants s'élève à plusieurs dizaines, sinon à plusieurs centaines de milliers de francs.

La nouvelle disposition a pour conséquence que, en cas de faillite du débiteur, le Trésor a privilège et hypothèque, non seulement pour les impôts sur les revenus de l'année échue et de l'année courante, mais encore pour les taxes assimilées au timbre qui ont été éludées depuis de nombreuses années.

On peut donc dire que la masse des créanciers chirographaires qui ont cependant continué d'enrichir, par des livraisons de marchandises, l'actif du failli, n'aura plus rien à se partager, l'actif tout entier étant absorbé par le Trésor en vertu d'une créance, *dont rien ne permettait aux créanciers de soupçonner l'existence*.

La disposition nouvelle est d'autant plus inadmissible que la matière des privilèges du fisc est loin d'être organisée et qu'on ne sait même pas actuellement comment l'Etat, les provinces et les communes concourront à partager les sommes sur lesquelles portent leurs privilèges et hypothèques.

Elle n'aura d'autre effet que de rendre l'Administration de l'enregistrement moins attentive à constater les infractions et à poursuivre *rapidement* le recouvrement des droits puisque, d'après l'article 49 du Code, elle dispose d'un délai de dix ans pour exiger les taxes éludées, délai réduit à six ans par l'article 13 de l'arrêté royal, n° 264, du 27 mars.

Bien plus, la suite de l'article 53 de l'arrêté royal du 28 février 1935, est

encore plus grave : alors qu'autrefois, en cas d'opposition à contrainte, l'Administration ne pouvait exécuter son titre qui n'avait qu'un caractère provisoire, la disposition nouvelle autorise le fisc, alors même que le tribunal est saisi de la question de savoir si l'impôt est réellement dû, à obtenir devant le tribunal, soit un versement provisionnel, soit un cautionnement.

L'ordonnance est exécutoire nonobstant appel.

Enfin, si l'opposition à contrainte est rejetée, l'appel n'est possible au contribuable que moyennant la consignation, c'est-à-dire le versement préalable, de la totalité des sommes exigées. C'est supprimer, en pratique, le droit d'appel pour de nombreux contribuables.

PRESCRIPTION.

L'article 6 de l'arrêté royal n° 203 du 27 septembre 1935 a modifié l'article 74 des lois coordonnées en portant de 3 à 5 ans le délai pendant lequel l'impôt éludé peut être réclamé ou rappelé en cas d'absence frauduleuse de déclaration ou de déclaration frauduleuse.

La loi du 13 juillet 1930 a réduit le délai du rappel accordé au fisc à trois ans sans plus distinguer entre les diverses hypothèses pour lesquelles l'impôt avait été éludé totalement ou partiellement.

La nouvelle disposition constitue donc un retour sur le passé. Ce retour n'est pas désirable, d'abord parce que de la manière dont l'Administration est organisée à l'heure actuelle, elle *peut facilement dépister les omissions et les fraudes*.

L'article 6 de l'arrêté royal n° 271 du 30 mars a réduit considérablement le délai pendant lequel il est possible au contribuable d'introduire une réclamation. Ce délai expire non plus le 31 octobre de l'année qui suit celle de l'exercice d'imposition, mais le 31 mars avec un maximum de 6 mois.

On ne conçoit du reste pas que l'Administration des Finances réduise le délai pendant lequel les réclamations peuvent être introduites, alors qu'elle vient de porter à cinq ans le délai pendant lequel elle peut rappeler l'impôt. Il y a une inégalité trop manifeste entre le contribuable et l'Administration (voir De Mey. *L'abus des Pouvoirs Spéciaux en matière fiscale*).

LA TAXE PROFESSIONNELLE.

L'examen de cette question a été réservé à l'honorable rapporteur du Budget des Voies et Moyens.

LA TAXE NATIONALE DE CRISE.

Le Gouvernement annonce la réduction à concurrence de 25 p. c. du produit de cette taxe.

Cette taxe qui était créée pour un an pour 1933 seulement, est devenue un supplément d'impôt cédulaire, elle devrait être purement et simplement intégrée dans l'impôt cédulaire.

Si la contribution nationale de crise n'est pas abrogée mais réduite, il s'impose de supprimer la disposition de l'arrêté royal du 13 janvier 1933.

décidant que la contribution nationale de crise ne peut être admise à titre de charge professionnelle. Cette atteinte aux principes pouvait se justifier si cet impôt était resté un *prélèvement exceptionnel d'une année* sur un revenu, mais constitue une anomalie dans le cas du maintien de cet impôt pendant plusieurs exercices, car c'est un impôt sur l'impôt.

La Commission des Finances de la Chambre Française a rejeté, ces jours derniers, une proposition du Gouvernement proposant pareille violation des principes.

ARRÊTE-LOI N° 277.

Parmi les dispositions fragmentaires introduites, intempestivement, la plus grave et tout au moins la plus inopportune est celle contenue dans l'arrêté royal n° 277 pris le 31 mars 1935 c'est-à-dire le dernier jour de l'existence des pouvoirs spéciaux.

Cet arrêté soumet à la taxe professionnelle toutes les plus-values de capitaux investis dans une entreprise industrielle, commerciale ou agricole quel qu'en soient l'origine et la nature.

Cet arrêté a un effet rétroactif pour les exercices antérieurs à l'arrêté si les bilans et comptes sont clôturés à partir du 30 mars 1935.

Notre collègue M. Paul Crokaert a écrit dans un de nos grands quotidiens sous ce titre « Le Veuve de la Légalité » un réquisitoire violent mais parfaitement justifié, contre à l'in vraisemblable arrêté-loi n° 277 enfoui dans la dernière charretée des pouvoirs spéciaux ».

M. Marcel Feye, l'un des plus éminents spécialistes du droit fiscal intitule une de ses études « Un cadeau d'adieu au Pays du Régime des Pouvoirs spéciaux. »

« L'arrêté n° 277 ou le coup de Jarnac du fisc.

Une autre étude qualifie l'arrêté de « Une impertinence ».

Cet arrêté est âprement combattu par les compétences : M. de Mey, *Conseil pratique de Droit fiscal*, M. Feye, *Revue Pratique des sociétés, les Cahiers fiscaux, juridiques et comptables, etc.*, pour les erreurs essentielles que voici :

a) les *plus-values de toute nature et origine* sont, exception faite en ce qui concerne les sociétés par actions, des accroissements du *capital*, et non des revenus professionnels. Elles sortent du cadre du revenu tel que l'a défini la Cour de cassation : *Le fruit d'un agent producteur qui subsiste*.

A remarquer que les accroissements du capital doivent rester hors d'atteinte de l'impôt sur le revenu non seulement du point de vue juridique mais aussi économique. La cession du capital y compris l'accroissement est déjà frappé par le droit d'enregistrement et les taxes assimilées au timbre. Quant aux accroissements de capital non réalisés, leur imposition aboutit à compromettre le maintien et la force du capital : c'est, en premier chef, une mesure anti-économique.

b) les *plus-values* consistant dans la *simple réévaluation basée sur la dévalorisation de 1926* ne sont plus immunisées qu'à certaines conditions. Ceci est contraire à l'essence même de la dévalorisation, ainsi que l'a proclamé à de nombreuses reprises, et dans divers domaines, la Cour de cassation. Revaloriser sur pied du franc légalement dévalué n'est autre chose que d'exprimer une même valeur au moyen d'une unité de valeur diminuée. Cela exclut toute

« plus value » réelle, le nombre supplémentaire de francs, qui en résulte ne constitue pas plus une plus-value que ne le serait la transformation d'un billet de 1,000 francs en dix billets de 100 francs.

Dès lors les conditions d'immunisation, sauf celles afférentes à une comptabilité en règle, ne riment à rien.

c) l'article 15, paragraphe 2, relatif au partage de l'avoir social dans les sociétés par action, a été injustement rétréci en ce qui concerne la faculté de réévaluer, en exemption d'impôts, par les coefficients de dévaluation. Ici encore c'est la négation du principe prérappelé que pareille réévaluation ne constitue aucune plus-value réelle.

Or voici que les sociétés qui ont, antérieurement procédé à des réductions de capital, ne peuvent plus réévaluer que la partie du capital non encore remboursé.

La Cour de cassation avait justement établi une telle exclusion à l'égard des réductions de capital *antérieures à l'arrêté royal* de dévaluation du 25 octobre 1926, puisque avant cette époque, en vertu de l'adage « le franc égale le franc » l'actionnaire remboursé était juridiquement censé avoir reçu du franc-or.

Mais après la dévaluation, il n'a reçu que des francs *légalement diminués*. Pourquoi, dès lors, sous prétexte que la société a procédé au remboursement de son capital en plusieurs fois, faut-il instituer pareille distinction ou exclusion? En quoi les actionnaires, à qui des remboursements partiels ont été effectués après 1926, ont-ils reçu davantage, par rapport au franc-or, que les actionnaires qui ont reçu en une fois la restitution de leur mise?

Encore une fois incohérence et injustice.

RÉTROACTIVITÉ.

Cette pratique en matière fiscale est détestable. Elle met le contribuable en présence d'obligations imprévues et imprévisibles à propos de situations liquidées et d'opérations ou d'actes réalisés ou passés conformément au régime existant à l'époque. (*Exemple* : actes de société en 1935 révélant des plus-values exonérées à ce moment.) Cela suscite un tollé général et justifié.

La rétroactivité est directement en opposition avec l'esprit de la Constitution qui a accumulé les précautions à l'égard de la création de l'impôt. L'impôt n'est créé que par la loi; la loi est votée par des corps élus et renouvelés à de courts intervalles, la loi n'a d'effet que pour un an.

Comment concilier avec cette dernière prescription le fait que l'on donne à la loi une durée d'une année avant sa promulgation.

Tout cela est d'autant plus manifeste que c'est un simple arrêté royal sans discussion préalable, qui crée pareille innovation. C'est un abus des pouvoirs spéciaux.

CONSÉQUENCES REGRETTABLES.

Personne ne sait comment le déplorable arrêté n° 277 sera appliqué, d'où paralysie.

Les sociétés n'osent plus procéder à une réduction de capital, si minime soit-elle, s'il y a eu réévaluation d'actif après 1926.

Exemple : Pour une réduction de capital de 10,000 francs, le fisc pourrait prétendre percevoir plusieurs dizaines de mille francs d'impôt.

La Chambre de Commerce de Bruxelles a voté le 7 décembre un ordre du jour énergique demandant le retrait de l'arrêté n° 277.

SOCIÉTÉS DE PERSONNES A RESPONSABILITÉ LIMITÉE DES ASSOCIÉS.

La loi créant ces sociétés et la forme de ces sociétés était désirée depuis longtemps par les familles, les petits industriels, commerçants, agriculteurs.

Elle fut longuement et minutieusement étudiée par la Commission de la Justice qui en fit son œuvre.

Malheureusement la loi laissa à l'Administration le soin de fixer le régime fiscal à appliquer.

L'arrêté royal n° 202 du 9 septembre 1935 a assimilé, pour la perception des impôts sur les revenus, les sociétés à responsabilité limitée créées par la loi du 9 juillet 1935, aux sociétés par actions.

Il résulte d'études consacrées à cette question, que ce régime ne peut être admis parce qu'il est de nature à enrayer la création de ces sociétés cependant jugées nécessaires par le pouvoir législatif.

Les associés s'ils ne sont pas gérants risquent d'être frappés plus durement que s'ils n'étaient pas associés car leurs profits sont taxés comme revenus mobiliers (24.2 p. c.) au lieu de payer l'impôt professionnel dont le taux est inférieur.

C'est le régime fiscal qui empêche ces sociétés de se créer et de prendre leur essor.

En fait, les intéressés se méfient, les praticiens pour des raisons fiscales hésitent à conseiller cette forme de société qui répond cependant à de véritables nécessités et qui serait un instrument utile à la rénovation économique.

CONTRIBUTION FONCIÈRE

Dans l'état actuel de la législation, le propriétaire qui habite lui-même son immeuble est totalement dépourvu de tout moyen de recours quelconque pour obtenir la révision du revenu cadastral. Il est donc exposé à devoir payer sur un revenu théorique plus élevé que ce qu'il pourrait obtenir pour la location de son immeuble.

Des propriétaires ont dû abandonner leur immeuble pour se soustraire à une taxation exagérée.

APPLICATION DE L'ARTICLE 52 DES LOIS COORDONNÉES D'IMPOTS SUR LES REVENUS.

M. Georges Janson et M. P. Coart Frésart, le Commissaire royal, ont publié des études approfondies sur la déduction des revenus taxés (*Journal prat. ; Droit fisc.*, 1936, pp. 177 et ss., et 1936, pp. 289 et ss.).

De nombreux contribuables et parmi eux les sociétés de toute nature, mais particulièrement les sociétés d'assurances, se plaignent des difficultés inextricables que crée la réglementation.

L'article 52 des lois coordonnées d'impôts sur les revenus a pour objet de consacrer le principe *non bis in idem*. Après divers avatars, l'arrêté royal du 27 septembre 1935 modifiant les dispositions légales en matière d'impôts directs et de taxes y assimilées a eu la prétention de donner à ce principe une application définitive dans notre législation fiscale.

Les arrêtés royaux du 15 juin 1921 et du 24 août 1922 en réglaient l'application.

En vertu des nouvelles dispositions légales, la portée de l'article 52 est définie dans le texte même des lois coordonnées.

Une instruction ministérielle du 15 janvier 1935 a précisé l'interprétation donnée au nouveau texte de l'article 52.

Le nouveau texte de loi, encore qu'il apporte à la solution de la question certaines précisions utiles (en précisant notamment quels sont les revenus déjà taxés) n'est certes pas parfait; mais c'est surtout cette instruction qui nous paraît sujette à critique :

1^o elle néglige, en effet, gravement de tenir compte des nécessités pratiques, au point qu'elle rend inapplicable pour certains contribuables et spécialement les sociétés d'assurances, le principe de l'article 52 en exigeant d'eux des formalités impossibles à réaliser;

2^o elle complique l'établissement des taxations;

3^o elle impose pour l'établissement de la taxation des modes de calcul souvent arbitraires et parfois même franchement inéquitables.

De nombreux exemples et espèces démontrent la complexité pratique de l'application de l'article 52 sous sa nouvelle rédaction et à la lumière des dernières instructions administratives.

La question devra être réexaminée de façon à ne pas porter atteinte au principe *non bis in idem* qui devrait être respecté.

LA TAXE DE LUXE.

La taxe de luxe frappant certains articles est antinationale, car cette taxe ne frappe pas la frivolité mais bien l'aspiration vers le beau et le meilleur, le travail fini, la main-d'œuvre qualifiée et artistique, en réalité la bonne qualité, la solidité, le bon goût.

La valeur de l'article de luxe c'est moins la matière première qui compte pour peu de chose mais le travail de qualité, souvent le travail à domicile.

Le commerce et l'industrie de luxe, paient les salaires les plus élevés, attirent les étrangers, provoquent les dépenses, créent l'exportation de produits finis et chers, nous fait connaître à l'étranger et amènent les devises étrangères.

Libérer les industries et le commerce de luxe de cette taxe spéciale qui les handicape, c'est réduire le chômage des ouvriers spécialisés les plus qualifiés par leur habileté ou leur science professionnelle ou leur intelligence. C'est l'article de pacotille de fabrication étrangère qui, de mauvaise qualité, de mauvais goût, peu solide, incite au gaspillage.

MUTATIONS D'IMMEUBLES.

Le droit qui frappe actuellement les ventes d'immeubles et qui est de 11 p. c. du chef de l'enregistrement et de la transcription, est trop élevé. Le taux actuel est prohibitif et suscite la fraude.

Les mutations immobilières successives se font par acte sous seing privé et demeurent clandestines.

Ces droits ajoutés aux droits de succession, aux impôts très lourds qui grèvent la propriété foncière en se superposant, impôts cédulaires, impôt complémentaire, taxe nationale de crise, taxe de voirie, taxe de pavage et d'égout additionnels de la province et de la commune, constituent une véritable expropriation fiscale, mais c'est l'impôt qui se dévore lui-même.

L'arrêté-loi n° 207 du 14 octobre 1935, réduisant les droits au dixième ou à la moitié, suivant que la revente se fait dans les trois mois ou dans les deux ans, est certes une amélioration, mais comme, en principe, ce droit profite à l'acquéreur et que celui-ci ignore la date de la première vente, et qu'en conséquence il ne peut pas savoir qu'il va bénéficier d'une diminution de droits et d'honoraires, c'est une surprise pour lui, mais il n'y a pas de profit pour le vendeur parce que le prix de vente ne sera pas influencé.

L'élévation des droits d'enregistrement et de transcription qui, successivement sont passés de 6.75 à 9.60 en 1921, à 10.56 en 1932, pour arriver à 11 p. c. en 1933, est une des causes de l'inertie du marché immobilier.

La dévaluation n'a eu qu'une influence très passagère en 1935 et l'Administration de l'enregistrement constate depuis le début 1936 un ralentissement dans les transactions immobilières. Or, les transactions immobilières forment la majeure partie du droit d'enregistrement et de transcription.

Une réduction des droits en matière de mutations immobilières, bien loin de nuire au Trésor, ranimerait les transactions immobilières et procurerait probablement des ressources supérieures à ce qui est perçu actuellement.

La Belgique est d'ailleurs un des pays où les droits sont les plus élevés : 11 p. c.

Voici quelques points de comparaison :

Allemagne : Le système est compliqué, mais le droit est très inférieur à celui perçu ici.

France : Droit d'enregistrement, 8 p. c. à l'exclusion de tout droit de transcription.

Hollande : 3 p. c.

Italie : Droit d'enregistrement : 4 p. c., si la valeur de l'immeuble ne dépasse pas 200 livres; 5.20 p. c. si la valeur est de 200 à 400 livres; 6 p. c. si la valeur dépasse 400 livres; droit de transcription : 1 p. c.

Grand-Duché-de-Luxembourg : Droit d'enregistrement : 5 p. c.; droit de transcription : 1.50 p. c.

Pologne : En principe, le droit est de 4 p. c. de la valeur, majoré de 0.4 p. c. en faveur de l'Etat et de 2 p. c. en faveur de la commune, ce qui porte le montant total des taxes à 6.40 p. c. Des franchises et des réductions de droits sont prévues dans différents cas.

La franchise est accordée pour la vente d'un immeuble en construction ou pour la première vente d'un immeuble construit depuis moins de huit ans.

Les immeubles dont il est fait apport à une société ne payent qu'une taxe de 2 p. c. plus 0.2 p. c. pour l'Etat plus 1 p. c. pour la commune. Lorsqu'il s'agit d'une fusion de sociétés, la taxe est réduite à 1 p. c. plus 0.1 p. c. plus 0.5 p. c.

En cas de liquidation de société, si chaque participant reprend la part qui lui revient dans les immeubles, il ne paye pas de taxe. S'il prend une part supérieure (en dédommageant les autres associés), il paye la taxe habituelle (6.4 p. c.) pour le montant dépassant sa part.

En cas de parcellement en application de la loi agraire, la taxe est réduite à 1.6 p. c.

Lorsqu'une banque rachète en vente publique un immeuble pour sauver sa créance, la taxe est réduite à 0.32 p. c.

Les droits de transcription varient d'une région à l'autre de la Pologne.

Suisse : Droit d'enregistrement variable de canton à canton (9.45 pour mille à Berne; 2 p. c. à Bâle; 5 p. c. dans les cantons de Vaud, Fribourg et Neuchâtel; à Genève, 3 p. c. jusqu'à 50,000 francs et 2.75 p. c. pour le surplus).

Belgique : 11 p. c.

SUCCESSIONS.

Le travail fait au sujet de la Succession par la Commission de coordination et de simplification des lois fiscales a prouvé qu'il y aurait avantage notoire à revenir au régime de la loi de 1851. (*Doc. 200 Chap. V annexe IX.*) en matière de succession en ligne directe.

En effet, l'enquête a révélé que sur 30,190 déclarations déposées en 1933 :

14,893 étaient non passibles d'impôts.

14,560 n'ont produit que 16 millions.

737 déclarations où la part d'enfant dépassait 200,000 francs ont produit 35 millions.

D'où la conclusion suivante :

Limiter à l'avenir la déclaration à déposer aux seuls éléments *notoires* de la fortune, c'est-à-dire aux immeubles et aux créances hypothécaires.

La perception d'un droit de 2 p. c. sur ces éléments évitera toute perte pour le Trésor. Et le système suggéré aura le grand mérite :

1° de procurer aux héritiers l'économie très appréciable des frais de rédaction de déclaration;

2° de leur éviter de multiples discussions avec le fisc;

3° de permettre à l'administration de réduire le nombre de ses bureaux de succession, vu que les déclarations en ligne directe représentent plus des deux tiers de l'ensemble des déclarations déposées.

Plusieurs membres de la Commission ne partagent pas complètement la suggestion faite ci-dessus, mais toute la Commission des Finances est d'accord pour demander un allègement sérieux des droits de succession pour les héritiers en ligne directe et les époux.

DROIT D'ENREGISTREMENT SUR LES ACTES JUDICIAIRES.

Ce droit institué dans un but de simplification par l'arrêté royal n° 291 du 31 mars 1936, — simplification heureuse — doit être aménagé dans le sens d'une réduction. Car il semble que le rendement du droit d'enregistrement nouveau soit plus élevé que le droit perçu antérieurement et que le taux doit donc être réduit : il convient surtout de réduire le montant des droits fixes afin de rendre la justice moins onéreuse.

Un article de M. A. Rodenbach paru dans le *Journal des Tribunaux* du 18 octobre 1936 sous le titre de « La Justice trop chère » donne des exemples suggestifs établissant que les droits nouveaux sont dans certains cas « abusifs ». En voici quelques cas :

J'obtiens condamnation au paiement d'une pension alimentaire. On perçoit *sur la minute*, avant que j'aie touché la moindre somme, 2 p. c. sur 10 ans de pension, soit sur 500 francs par mois : 1,200 francs. Cette somme doit être payée par la demanderesse *dans les vingt jours, à peine de devoir payer le double*.

Avant on ne percevait un droit que lorsque l'expédition était demandée.

J'obtiens 100,000 francs de dommages-intérêts à la suite d'un accident de roulage ou autre. On perçoit *sur la minute* 2 p. c. sur cette somme, même si l'auteur du dommage paie immédiatement après jugement. Si celui-ci est insolvable, il ne me reste qu'à payer moi-même les droits.

Dans une saisie immobilière, je dépose un cahier des charges conformément à la procédure : je paie 80 francs; je le retire après jugement : 80 francs. Sur le jugement je paie 50 francs; sur l'état des frais je paie 50 francs, et ainsi de suite.

Bref, aucun jugement, ni aucun acte de juge n'échappe à l'impôt, même s'il n'est pas fait usage du jugement ou de l'acte, ou même si rien ne m'est alloué : c'est toujours au moins 50 francs par acte.

A ce taux ne vaut-il pas mieux souvent renoncer à faire valoir ses droits, même s'ils sont justifiés, que de s'exposer à supporter soi-même définitivement de pareils droits?

MM. les Sénateurs Orban, Gillon, Rolin, Crokaert, De Clercq et Van Dieren ont déposé une proposition de loi (n° 24) suspendant l'arrêté-loi et rétablissant provisoirement l'ancien régime fiscal.

DU DÉLAI D'UN MOIS POUR L'ENREGISTREMENT DES ACTES D'ACQUISITION D'HABITATIONS A BON MARCHÉ.

Arrêté-royal n° 291.

M. Van de Vorst, professeur de droit fiscal à l'Université de Gand signale de graves inconvénients pouvant résulter de l'application de cet arrêté (voir *Rev. pr. du Notariat* 1936, p. 647).

Cet arrêté complique la loi fiscale, compromet la sécurité des conventions et l'intérêt de l'acquéreur.

Il conclut comme suit :

La législation nouvelle, créée par l'arrêté royal n° 291 a jeté dans le notariat un trouble profond, auquel il importe de porter remède.

Cette législation, malgré les progrès de simplification qu'elle a réalisés dans son ensemble, demande à être révisée, non seulement, comme nous venons de l'exposer, quant à l'article 35 qui a fixé à un mois le délai pour l'enregistrement, mais aussi — et encore plus — quant à l'article 34 en tant qu'il a prononcé — disposition nouvelle — la « nullité de plein droit » de tout acte d'aliénation d'immeubles, qui n'impose pas expressément à l'acquéreur l'interdiction existante d'ouvrir un débit de boissons. Que l'acquéreur trompé reçoive le droit de demander et d'exiger la nullité, nous le concédons et y applaudissons.

mais que la vente soit nulle de plein droit, même au profit du vendeur en faute, alors même qu'il a touché le prix, cela dépasse toute conception.

Il y a une vérité que l'on ne saurait rappeler assez souvent et que M. Baugnier a formulée, Revue 1935, page 135, en ces termes : « La nullité est la pire des sanctions, parce qu'elle frappe l'innocent autant que le coupable et qu'en matière d'actes notariés, elle crée l'insécurité de la propriété immobilière et nuit gravement à l'intérêt général. »

ACTES DE SOCIÉTÉ.

L'Administration projette de classer parmi les actes enregistrables dans un délai de rigueur les *actes de société*. Cela est injustifiable : les actes de société ne comportent qu'une *mise en commun* en vue de réaliser des bénéfices : l'avantage peut être inexistant. Il faut permettre aux associés de ne pas rendre public l'acte d'association, lequel ne sera peut-être qu'un essai malheureux. Les associés ont, du reste, *intérêt à publier leur acte* : c'est une nécessité au point de vue des transactions avec les tiers, mais ceci n'existe pas nécessairement dans les sociétés à leur début. Ce projet est une *entrave* de plus à l'organisation et aux nécessités des affaires, variables dans chaque cas.

ADMINISTRATION DES HYPOTHÈQUES.

C'est une Administration modèle dirigée et gérée par une élite de fonctionnaires, anciens fonctionnaires du Ministère des Finances, qui assument des charges extrêmement difficiles et encourent des grandes responsabilités.

Elle jouit d'une large autonomie n'ayant avec l'Etat que les rapports résultant des nominations des fonctionnaires par le Gouvernement, le contrôle et la discipline exercés par le Ministre des Finances et les recettes considérables qu'elle apporte à l'Etat du chef des droits de transcription et d'inscription. Elle coûte très peu au Trésor, les services qu'elle procure au public étant directement payés par celui-ci.

Elle rend au Pays et au public les plus grands services par la sécurité qu'elle contribue à donner en matière de transactions immobilières et de prêts et ouvertures de crédit garantis hypothécairement.

Il y a cependant certaines lacunes à combler qui ne dépendent pas de l'Administration, mais de la législation ou des règlements.

Les congrès des notaires, en dernier lieu celui de 1935, les auteurs et les praticiens voudraient voir introduire les réformes suivantes qui ne nécessitent ni frais, ni complications pour l'Administration :

1^o Autoriser les notaires à délivrer grosse avant l'enregistrement de la minute de façon à permettre l'inscription ou la transcription immédiate des actes soumis à ces formalités pour éviter toutes escroqueries possibles.

2^o Obligation de la transcription à la Conservation des hypothèques des successions et mutations par décès qui actuellement ne sont rendues publiques que s'il y a partage par acte authentique.

3^o Si l'Administration des contributions directes ne renonce pas elle-même à l'hypothèque légale, la dernière hypothèque occulte, la plus pernicieuse

et la plus néfaste prescrire au Trésor public, de rendre public par l'inscription aux hypothèques le privilège du Trésor.

4^o Obliger les communes dont le règlement communal non publié permet de poursuivre le recouvrement de taxes de toutes espèces sur des immeubles en quelques mains qu'ils passent ce qui constitue ainsi une hypothèque occulte, de donner la publicité de l'inscription hypothécaire à ces taxes.

LE CADASTRE.

Il est regrettable que l'Administration du Cadastre ait perdu de son ancienne autonomie.

L'arrêté-loi n^o 168 pris en vertu des pleins pouvoirs a instauré un régime qui contient de très bonnes dispositions mais qui enlève tout recours sérieux au contribuable.

C'est le Conservateur du Cadastre qui est omnipotent.

Le contribuable lésé ne peut comme dans d'autres matières s'adresser à la Justice. D'après le nouvel arrêté le Juge de Paix n'intervient que pour désigner un arbitre dont la compétence est tellement réduite qu'en fait le Conservateur statue en dernier ressort, il peut d'ailleurs « redresser les erreurs » de l'arbitre.

Les Chambres n'auraient pas toléré pareil système qui, s'il révélait des abus, devrait être corrigé par une loi.

Plusieurs membres de la Commission attirent l'attention du Gouvernement sur la concurrence préjudiciable faite par les géomètres du cadastre aux autres géomètres jurés.

TITRE II.

VUE GÉNÉRALE SUR L'ACTIVITÉ DU MINISTÈRE DES FINANCES.

1 ^o Le budget pour 1936 s'élève à fr.	370,915,417
Dépenses ordinaires fr.	369,825,417
Dépenses exceptionnelles	1,090,000
2 ^o Le budget pour 1937 s'élève à	375,848,697
Dépenses ordinaires	372,957,447
Dépenses exceptionnelles	2,891,250

L'augmentation est donc de 4,933,280 francs, soit de 3,132,030 à l'ordinaire et de 1,801,250 francs à l'exceptionnel.

Comparativement à 1936, les dépenses de personnel sont en augmentation de 80,236 francs, les dépenses de matériel de 1,091,188 francs, les travaux et acquisitions de 75,000 francs, les secours de 200,000 francs, les dépenses diverses de 1,785,606 francs.

Les subsides et subventions sont en diminution de 100,000 francs.

Ces augmentations et cette diminution sont expliquées dans les notes justificatives jointes au budget.

Il est à remarquer que les crédits de personnel ne comprennent plus le montant de la participation des agents à la constitution des pensions des Veuve-

et des Orphelins et que par le fait que cette participation se serait élevée à 16,296,598 francs les dépenses de personnel accusent une augmentation réelle de 16,376,834 francs. Cette augmentation provient, pour une grosse part de ce que les rémunérations ont été prévues pour l'année 1937 sur une base de 97.5 p. c. des taux barémiques contre 95 p. c. en 1936.

Le relèvement est donc de 2 1/2 p. c. et entraîne une majoration de dépenses dépassant 7 millions de francs; le surplus de l'augmentation constatée est justifié principalement par la création du nouveau service des pensions, par divers recrutements et par les promotions réglementaires. Nous trouvons les détails des diverses augmentations des dépenses de personnel dans les notes justificatives consignées à la page 118 du projet de budget.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Par dépêche du 19 novembre 1936 M. le Ministre des Finances a annoncé le dépôt d'amendements présentés par le Gouvernement au Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1937. (*Document n° 22 Sénat, Session 1936-1937.*)

Ces amendements se traduisent par une augmentation de dépenses de 234,000 francs.

Le projet du Budget s'élèvera donc pour les dépenses ordinaires à fr.

372,971,447

Pour les dépenses exceptionnelles à 3,111,250

Total. . fr. 376,082,697

A. — ADMINISTRATION CENTRALE.

I. — **Crédits.** — Les crédits sollicités par les Administrations centrales, pour l'exercice 1937, se montent à 44,885,991 francs.

Pour 1936, ces mêmes crédits étaient fixés à 41,276,491 francs.

La différence de 3,607,500 francs (44,883,991—41,276,491) se répartit comme suit :

A. Dépenses de personnel : augmentation de 2,045,000 francs;

B. Dépenses de matériel : augmentation de 570,500 francs;

C. Dépenses diverses : diminution de 8,000 francs;

D. Dépenses exceptionnelles : augmentation de 1,000,000 francs.

*
* *

A. — DÉPENSES DE PERSONNEL.

L'augmentation de 2,045,000 francs dont il est question ci-dessus provient :

1° de l'accroissement de l'effectif du personnel de carrière des Administrations centrales ainsi que de la centralisation, au Département des Finances, des services des pensions ressortissant à certains Départements ministériels;

2° de la fixation à 97 1/2 p. c. au lieu de 95 p. c. du montant des rétributions payées au personnel;

3^o de l'accroissement du nombre des agents temporaires employés par les Administrations centrales et, en particulier, par l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique.

4^o de la mise en disponibilité de quatre fonctionnaires, par suppression d'emploi, résultant de la centralisation des services des pensions dont il est question ci-dessus.

B. — DÉPENSES DE MATÉRIEL.

L'augmentation de 570,500 francs signalée ci-dessus, se décompose comme suit :

1. *Augmentation de :*

25,000 francs (art. 10).

Cette augmentation résulte :

1^o de l'accroissement de consommation de chauffage et d'éclairage, par suite de l'extension donnée aux différents services et de l'occupation de nouveaux bâtiments mis à la disposition de certaines administrations;

2^o de l'accroissement du nombre de correspondances expédiées à l'étranger par le Service de la Dette publique et résultant des opérations nécessitées par la conversion des titres.

84,000 francs (art. 11, 3^o).

Cette augmentation est due à l'accroissement des dépenses nécessitées par l'achat et l'entretien du mobilier à l'usage des nouveaux agents recrutés par les différentes Administrations centrales. Cette augmentation comporte également les frais de mise en état d'occupation et ceux d'entretien général des nouveaux locaux mis à la disposition de ce personnel.

183,000 francs (art. 12).

Cette augmentation provient de l'accroissement du nombre des imprimés résultant de l'application des dispositions relatives à la loi linguistique.

Par ailleurs, il y a lieu de noter que le prix du papier a subi une augmentation de 25 p. c. pendant l'année 1936 et qu'il est à prévoir que cette augmentation sera maintenue pendant l'année 1937.

Enfin, le crédit prévu pour l'achat de fournitures de bureau ainsi que des machines à écrire et à calculer a dû être majoré de 50,000 francs en conséquence de l'augmentation du personnel des diverses administrations.

20,000 francs (art. 13).

Augmentation afférente aux frais de fonctionnement de nouveaux organismes tels que l'Office de Redressement Economique ainsi que la Commission d'Enquête sur les interventions de crises et les collusions entre la politique et la finance.

294,000 francs (art. 17, 1^o.)

Majoration due aux frais de route et de séjour, etc., des agents attachés aux nouveaux organismes dont il est question ci-dessus.

2,500 francs (art. 19, litt. 2 et 3^o).

Crédit mis en rapport avec les nécessités des services.

2. *Diminution de :*29,500 francs (art. 11, 1^o).

Cette diminution est due à la suppression de l'indemnité liquidée en faveur des membres du Conseil des Ministres pour non-utilisation d'une voiture automobile appartenant à l'Etat.

2,000 francs (art. 14).

Crédit mis en rapport avec les nécessités du service.

6,500 francs (art. 16, 4^o).

Diminution résultant de l'apurement des titres frappés de déchéance.

<i>Augmentation totale</i>	 fr.	608,500
<i>Diminution totale</i>		38,000

Différence . . fr. 570,500

C. — DÉPENSES DIVERSES.

La diminution de 8,000 francs signalée ci-dessus résulte du fait que le crédit inscrit en 1937 pour la rémunération des membres des Commissions provinciales d'examen pour l'obtention du titre de géomètre arpenteur a été fixé à 80 p. c. du montant probable des indemnités alors que pour l'exercice 1936 il avait été établi sur la base de 90 p. c. des mêmes indemnités.

D. — DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.

1,000,000 de francs (art. 45).

Cette somme est destinée à faire face aux dépenses résultant de l'aménagement des bureaux des Administrations Centrales et de la mise en état des bureaux nécessaires à l'élargissement des services.

EFFECTIF DU PERSONNEL.

L'effectif du personnel de carrière des administrations centrales, du Cabinet du Premier Ministre, du Cabinet du Ministre des Finances et de l'Office des Valeurs Mobilières s'élève, en 1937, y compris les agents de l'Office de Redressement Economique, à 965 *agents* contre 903, en 1936.

Cette augmentation résulte :

1^o de la centralisation au Département des Finances des services des pensions ressortissant à certains Départements ministériels;

2^o du détachement des préposés des douanes au Service de la statistique commerciale;

3^o de l'inscription au budget de l'Administration Centrale des 39 surnuméraires de l'Enregistrement et des Domaines et qui, bien que détachés à l'Administration Centrale, ont continué jusqu'ici à figurer au budget de ladite administration, dans les provinces.

D'autre part, l'accroissement du nombre des agents temporaires est dû au recrutement effectué par l'Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique, en vue d'assurer les opérations nécessitées par la conversion des titres.

On remarque, en effet, que le nombre de ces agents temporaires, utilisés par la dite Administration, est passé de 51, en 1936, à 133 en 1937.

Enfin, cette augmentation est due au remplacement des messagers-huissiers, mis à la retraite ou décédés, par des agents engagés à la journée ainsi qu'au recrutement de nettoyeuses salariées, en vue de l'entretien des nouveaux locaux occupés par le Département des Finances.

II. — Loi linguistique. — Les dispositions relatives à l'application de la loi linguistique continuent à être loyalement appliquées dans les administrations centrales ressortissant au Département des Finances.

Aucune réclamation relative à l'application de ladite loi n'a été formulée au cours de l'année 1936.

III. — Le Service du Budget. — A la date du 31 décembre 1936, la balance des recettes et des dépenses budgétaires des exercices 1935, 1936 et 1937 s'établit comme suit :

EXERCICE 1935 (en millions de francs)

BUDGETS	RECETTES	DÉPENSES	EXCÉDENT	
			des recettes	des dépenses
Ordinaire	10,024 (1)	10,098	—	74
Extraordinaire	5,084 (2)	3,925 (3)	1,159	—
	15,108	14,023	1,159	74

(1) Y compris la réévaluation de l'encaisse-or détenue par le Trésor (322.1 millions).

(2) Y compris :

- a) le produit de la réévaluation de l'or et des devises de la Banque Nationale de Belgique sur la base de 75 p. c. de la parité ancienne du franc belge (3.730.6 millions);
- b) le produit de la reprise par l'Etat des billets de 50 francs (525 millions); en tout, 4,255.6 millions

(3) Y compris :

- a) le remboursement partiel de la dette de l'Etat envers la Banque Nationale (869.9 millions);
- b) le montant du versement effectué au Fonds de remboursement de l'emprunt monétaire de 1922 (133.2 millions);
- c) le montant de la dotation du Fonds de régularisation du marché des rentes (1 milliard); en tout, 2,003.1 millions.

L'excédent probable des recettes du budget général est donc de 1,085 millions. Le budget ordinaire est en déficit de 74 millions.

EXERCICE 1936 (probable)

BUDGETS	RECETTES	DÉPENSES	EXCÉDENT	
			des recettes	des dépenses
Ordinaire	10,542.6 (1)	10,663.6 (3)	—	121
Extraordinaire	651.8 (2)	2,421.3	—	1,769.5
	11,194.4	13,084.9	—	1,890.5

(1) Y compris le supplément au produit de la réévaluation de l'encaisse-or détenue par le Trésor, sur la base de 72 p. c. au lieu de 75 p. c. de la parité ancienne du franc belge (47 millions).

(2) Y compris le supplément au produit de la réévaluation de l'or et des devises de la Banque Nationale de Belgique sur la base de 72 p. c. au lieu de 75 p. c. de la parité ancienne du franc belge (622 millions).

(3) Y compris :

a) la perte de change sur le remboursement des bons Mendelssohn (127 millions) ;

b) le solde des comptes de la guerre en Afrique à liquider par le Trésor à la Colonie (64 millions) ;
en tout, 191 millions.

L'excédent probable des dépenses du budget général est donc de 1,890.5 millions. Le budget ordinaire présentera un déficit probable de 121 millions.

EXERCICE 1937 (propositions budgétaires)

BUDGETS	RECETTES	DÉPENSES	EXCÉDENT	
			des recettes	des dépenses
Ordinaire	10,736.4	10,565.5	170.9	—
Extraordinaire	33.5	2,599	—	2,565.5
	10,769.9	13,164.5	170.9	2,565.5

L'excédent des dépenses du budget général est donc de 2,394.6 millions.

Le boni du budget ordinaire est évalué à 170.9 millions. Celui-ci, d'après les vues du Gouvernement indiquées dans l'Exposé Général, permettra de réduire « la contribution nationale de crise à concurrence d'un montant total de 150 millions, correspondant à une diminution de 25 p. c. *in globo* sur le taux de cet impôt.

Ce dégrèvement, d'après le même Exposé Général « doit être considéré comme le prélude d'abattements futurs qui pourront s'affirmer plus importants à mesure que s'améliorera la conjoncture et que s'effacera le décollage inhérent à toute période de reprise économique, entre l'augmentation immédiate des dépenses et l'augmentation différée des recettes. »

IV. — Contrôle du Gouvernement. — Il a été institué, en 1936, par arrêté royal n° 292 du 31 mars 1936 un établissement public autonome sous la dénomination « Office de liquidation des Interventions de Crise ».

Un Commissaire du Gouvernement, nommé et révocable par le Roi, surveille toutes les opérations de l'Office.

Il assiste avec voix consultative à toutes les délibérations du Comité. Il peut suspendre les décisions du Comité qu'il jugerait contraires aux lois, au règlement d'organisation ou aux intérêts de l'Etat. En ce cas, il en réfère au Ministère des Finances qui peut s'opposer à leur exécution.

V. — Réforme administrative. — Le Gouvernement actuel, comme les précédents, a inscrit à son programme la réforme administrative. Une nouvelle Commission a été instituée à cette fin, mais on ne connaît guère les résultats de ses travaux. Il semble cependant que l'on soit entré, dans ce domaine, dans une période plus active. Un arrêté royal du 10 octobre 1936 a désigné M. Camu, licencié en sciences commerciales et en sciences politiques, ingénieur technique, chef de cabinet honoraire, et chargé de mission au Ministère des Affaires Economiques en qualité de Commissaire Royal de la réforme administrative.

Il est chargé de présenter au Gouvernement, avant le 21 mars 1937, un rapport contenant des propositions précises tendant à réaliser une réforme des Administrations de l'Etat. Dans ce but, il examinera les questions suivantes :

1° Attributions des divers Départements ministériels, leur répartition et leur regroupement éventuel;

2° Organisation interne des Départements ministériels;

3° Méthode de travail, au point de vue du rendement et de la célérité des travaux;

4° Moyens matériels à mettre à la disposition des services publics : locaux de travail, mobilier, matériel de bureau, etc.;

5° Statut du personnel, notamment au point de vue du recrutement, de l'avancement, des rétributions, des prestations, de la discipline, des incompatibilités, de la mise à la retraite, etc.

Toutes ces questions ont déjà fait l'objet de nombreuses études antérieures. Il est à souhaiter que le rapport du Commissaire Royal amène des solutions définitives à un problème dont on ne peut dissimuler l'ampleur, ni l'importance et qui provoquera enfin la mise sur pied d'un statut légal des fonctionnaires dont il a été si souvent parlé déjà.

VI. — Comité du Trésor. — Le rapport précédent a fait mention de la fusion, décidée par le Gouvernement du Comité du Trésor et du Comité du Budget. L'organisation transitoire qui a été envisagée vient de recevoir sa forme définitive. L'arrêté royal du 11 novembre 1936 transfère au Comité du Budget réorganisé et renforcé, certaines des attributions de surveillance de l'exécution du Budget exercées jusqu'ici par le Comité du Trésor.

Le rapport au Roi signale que le 26 avril 1935, le Conseil des Ministres décida de fusionner, au sein d'une seule institution et à titre d'expérience, les attributions du Comité du Trésor, institué par l'arrêté royal du 26 mai 1926 et celles du Comité du Budget créé par l'arrêté royal du 18 décembre 1930.

Depuis le 5 mars 1934, le Comité du Trésor avait abandonné une partie des prérogatives qu'il avait exercées dans le domaine de l'exécution normale du

budget, en renonçant à contrôler les nominations et les promotions d'agents de l'Etat réalisées dans les limites des cadres organiques déterminés par l'arrêté royal du 16 décembre 1927 et une série d'arrêtés subséquents.

S'inspirant d'une même pensée de simplification et désireux de se consacrer d'avantage à l'examen de tous les faits qui, en cours d'exécution, pouvaient être de nature à modifier le budget, tel qu'il était sorti des délibérations des Chambres législatives, le Comité provisoire avait renoncé aussi, dès janvier 1936, à intervenir encore pour autoriser la mise en œuvre des travaux publics, dans la limite des crédits régulièrement votés. Il donnait ainsi suite à un vœu émis par la 7^e Sous-Commission de la Commission de Réforme administrative, chargée d'étudier entre autres, les modes d'intervention du Comité du Budget et du Trésor, en vue de suggérer un statut définitif susceptible de donner plus d'efficacité à l'action de l'organisme, tout en allégeant le travail que ses activités propres suscitaient dans les administrations.

Le nouveau Comité continuera d'exercer un contrôle sévère sur l'élaboration du budget et sur les répercussions financières de la tâche de l'exécutif.

Mais l'exécution proprement dite du budget, dans le cadre des lois, restera comme il convient l'œuvre des Départements, sous la responsabilité des Ministres et la surveillance de la Cour des Comptes. Toutefois, si des circonstances quelconques risquent de créer un déséquilibre budgétaire, crise économique, propositions imprévues de dépenses nouvelles, etc., le Comité du Budget devra donc reprendre toute son importance.

En proposant de faire exercer par un Comité unique, celles des attributions des deux Comités anciens, relatives, d'une part, à la préparation des lois budgétaires et, d'autre part, à leur exécution en conformité des décisions du pouvoir législatif, telles qu'elles sont traduites dans le budget général, le Gouvernement reste dans la meilleure tradition constitutionnelle.

A l'analyse de l'arrêté de constitution, on remarque que le nouveau Comité du Budget est institué au sein du Conseil des Ministres et est composé du Premier Ministre qui le préside, du Ministre des Finances et de deux autres membres désignés par le Roi. Ceux-ci sont MM. Hoste, Ministre de l'Instruction Publique et Pierlot, Ministre de l'Agriculture.

Le Comité a pour mission d'examiner, du point de vue financier, les propositions budgétaires des divers départements ministériels et de surveiller l'exécution du budget, dans les conditions déterminées par l'arrêté. Il a dans ses attributions la préparation des lois de budget et des lois de crédit s'y rattachant; il examine et coordonne les propositions ou modifications de crédits soumises au Ministre des Finances par les divers Départements.

L'arrêté rappelle certaines dispositions contenues dans l'arrêté royal du 22 juillet 1931, modifiant ou complétant l'arrêté organique de la comptabilité de l'Etat et relatives à la justification, du point de vue financier, de projets d'initiative gouvernementale ou parlementaire, ayant pour conséquence de grever le budget. Il prévoit l'intervention du Comité du Budget lorsque sont modifiées les bases sur lesquelles un crédit a été régulièrement inscrit au budget, ou lorsque des délibérations du Conseil des Ministres doivent autoriser les comptables des dépenses engagées à viser des dépenses au-delà des crédits votés. Reprenant les anciennes prérogatives du Comité du Trésor, il prévoit son avis en cas de création de tout service nouveau et de tout nouvel emploi. En matière de subsides, le Comité donne son assentiment aux règles organiques qui en régissent l'octroi et à toute dérogation qui surgirait. Il connaît de toutes propo-

sitions de modifications aux barèmes des rétributions des agents de l'Etat qui doivent lui être soumises accompagnées de l'avis du Comité consultatif permanent des traitements. Il propose au Gouvernement toutes mesures utiles, en cas de circonstances qui seraient de nature à déséquilibrer le Budget. Il examine toutes les propositions tendant à réaliser des économies dans le fonctionnement des services publics.

Le nouveau Comité exercera, en fait, les attributions essentielles du Comité du Trésor et du Comité du Budget, tout en laissant aux Départements ministériels plus de souplesse dans l'exécution du budget, jusqu'au moment où des circonstances spéciales en menaceraient l'équilibre.

Nous souhaitons que le nouvel organisme exerce sur nos finances publiques un contrôle sévère, de manière à maintenir l'équilibre du Budget, condition essentielle de la santé financière du Pays.

VII. — Le contrôle des Finances. — En complément de l'activité du Comité du Budget, l'Administration du budget et du contrôle des dépenses est chargée de suivre de jour en jour l'exécution du budget.

Le Ministre des Finances doit pouvoir en surveiller l'équilibre au vu des situations périodiques qui lui sont régulièrement remises.

Il y a lieu cependant de signaler qu'un arrêté royal du 14 août 1933 qui a prescrit certaines modalités de contrôle des organismes subventionnés par l'Etat ou dans lesquels le Trésor public a des intérêts, n'a pu encore, jusqu'à présent, être exécuté, à défaut de désigner les institutions qui tombent sous son application.

Le Gouvernement a l'intention de soumettre à la signature du Roi l'arrêté qui en assurera définitivement l'exécution. Il est souhaitable que cette mesure, qui n'a déjà que trop tardé, soit prise à bref délai.

VIII. — Réparations. — La situation est restée inchangée.

IX. — Les dettes de guerre. — La situation ne s'est pas modifiée pendant l'année 1936 ; il n'y a eu aucun échange de vues entre les gouvernements belge et américain en ce qui concerne le règlement de la dette belge envers les Etats-Unis.

X. — L'affaire des marks allemands. — Les accords de compensation conclus avec l'Allemagne prévoient qu'un pourcentage des sommes versées par le Reich est affecté à l'apurement de certaines créances commerciales et financières arriérées, ainsi qu'au paiement d'une partie de l'annuité due pour les marks.

Au fur et à mesure de l'apurement des créances commerciales et financières privées, la part attribuable à l'Etat dans les versements augmente : c'est la raison pour laquelle la recette à effectuer par le Trésor, pour l'exercice 1937, a pu être évaluée à 60,000,000 de francs, alors qu'elle n'était que de 48,225,000 fr. en 1936.

XI. — L'Accord Tardieu-Jaspar. — Depuis le 5 mai 1936, le litige pendant entre les Gouvernements français et belge est entré dans une phase définitive.

A cette date, les deux Gouvernements ont décidé de soumettre leur différend à un arbitre et ont signé un compromis d'arbitrage.

Celui-ci prévoit une procédure écrite et des débats oraux. L'arbitre choisi par les parties est M. Limburg, Conseiller d'Etat aux Pays-Bas.

La procédure écrite est actuellement terminée; la date des débats oraux n'est pas encore arrêtée, mais elle sera vraisemblablement fixée pour un jour de la seconde quinzaine de janvier 1937.

Il est à présumer que la sentence arbitrale pourra être rendue au cours du premier trimestre 1937.

XII. — Les dommages de guerre. — Il est à prévoir que la liquidation des dommages de guerre aux biens sera terminée en 1937.

Les demandes en réparation ou pour aggravation des dommages physiques exigeront le maintien, pendant plusieurs années, des commissions civiles d'invalidité et de services administratifs. Ces services sont actuellement rattachés au Cabinet du Ministre des Finances.

Voici la suite de la courbe des jugements :

432,425 (1932); 433,661 (1933); 434,608 (1934); 434,995 (1935); 435,285 (au 30 septembre 1936).

Voici celle des transactions :

506,762; 507,617; 508,200; 508,398; 508,788 (au 30 septembre 1936).

Voici celle des transactions des Fédérations coopératives : 123,318 (sans changement).

Au total : 1,062,504 (1932); 1,064,596 (1933); 1,066,126 (1934); 1,066,711 (1935); 1,067,391 (au 30 septembre 1936).

Accroissement des paiements effectués en capital et intérêts aux mêmes années :

12,000,857,383-37; 12,050,857,383-37; 12,092,454,974-23; 12,127,454,974-23; 12,131,943,019-81 (exercice 1936 en cours).

XIII. — Crédits bancaires. — Il convient de rappeler concernant les *Crédits bancaires* qu'à la suite d'une défaillance des changes étrangers survenue en 1924, les acheteurs de devises furent autorisés à convertir leur dette en francs *ne varietur*, moyennant de la régler au 21 mars 1935.

Presque tous les acheteurs de *dollars* souscrivirent à cette opération de conversion.

Mais les acheteurs de *livres* et de *francs suisses* — du moins la plupart — refusèrent d'y souscrire, prétextant que l'Etat avait lui-même remboursé les emprunts d'où ces changes étaient provenus à des taux favorables (fr. 50-80 pour la livre, fr. 2-245 pour le franc suisse) qu'il ne pouvait réclamer d'eux une perte supérieure à celle que lui-même avait subie.

Devant ce refus, l'Etat assigna quelques-uns des débiteurs et notamment le principal : un consortium gantois du lin.

Le Tribunal et la Cour de Gand donnèrent raison aux industriels et le pourvoi introduit par l'Etat fut rejeté par un arrêt de cassation du 15 mars 1928.

Certains industriels, acheteurs de dollars et de livres, qui s'étaient exécutés lors de la conversion de 1924, prétendirent bénéficier de cette jurisprudence et assignèrent l'Etat en paiement des sommes touchées au-delà des limites tracées par elle. La longue procédure qui en résulta aboutit à un arrêt de la Cour

d'appel de Bruxelles rendu le 13 juillet 1932. Les demandeurs étaient déboutés, et contrairement à la jurisprudence de la Cour de Gand, la Cour de Bruxelles établissait que l'Etat avait un droit absolu à la différence entière des changes sans considération aucune des cours auxquels il s'était lui-même couvert.

Cet arrêt non seulement libérait l'Etat du grave souci d'avoir à décaisser près de 120 millions — montant de ce qui eut dû être restitué aux industriels en cas de perte du procès — mais il lui permettait de reprendre contre les acheteurs de livres et de francs suisses — non bénéficiaires de l'arrêt de Gand, qui reste chose jugée — les poursuites en recouvrement suspendues depuis 1925.

Les conditions de ce recouvrement, opéré en pleine crise, n'étaient évidemment plus celles des années précédentes, et l'Administration risquait, à vouloir épuiser son droit, de frapper à mort beaucoup d'entreprises se débattant contre l'adversité.

Tenant compte de cette situation, tenant compte également que le conflit des jurisprudences maintenait à ces affaires un caractère nettement litigieux, l'Administration prit le sage parti de ne réclamer des débiteurs qu'un effort compatible avec leurs possibilités d'existence. Des transactions se poursuivent depuis 1933 conformément à cette ligne de conduite.

Les devises, pour lesquelles la perte de change n'avait pas été réglée au 1^{er} juin 1933, se répartissaient comme suit :

Livres sterling : 324,546-6-1 ;

Francs suisses : 1,054,800 ;

Dollars : 22,250.

A l'heure actuelle, 9,050,000 francs ont été recouvrés depuis cette même année par transaction ou règlement normal, atteignant les engagements des intéressés à concurrence de :

Livres sterling : 152,103 ;

Francs suisses : 300,798 ;

Dollars : 14,000.

De nouvelles poursuites judiciaires ont été ouvertes contre les récalcitrants. Enfin, il y a lieu de tenir compte des créances complètement irrécouvrables par suite de faillite ou de carence. Elles visent plus de 100,000 livres sterling et près de 400,000 francs suisses.

XIV. — L'Office belge de vérification et de compensation.

1. *Hongrie*. — Le règlement des créances à charge de ce pays vient d'être terminé par l'O.V.C., à l'exception d'un certain nombre d'affaires qui ne peuvent être liquidées pour des raisons diverses (déshérence, fraude, montant insignifiant de la créance, créances à éliminer à la suite d'un supplément d'enquête, etc.).

Ce service est donc virtuellement terminé.

2. *Autriche*. — Ce service est également virtuellement terminé.

3. *Allemagne*. — Il reste encore à recouvrer un certain nombre de créances allemandes litigieuses, au profit exclusif de l'Etat belge. Ce service donnera encore pendant quelque temps du travail au point de vue du contentieux et de la comptabilité.

Un ou deux agents y suffiront.

En outre, la Cour des Comptes aura à terminer ses travaux de contrôle concernant les opérations effectuées avec ces trois pays.

4. *Personnel.* — Il y a quelque temps déjà, l'O.V.C. a proposé le transfert de deux des cinq agents encore en service à un autre Département; il attend des instructions à ce sujet et compte pouvoir en proposer un troisième dans un délai assez rapproché.

5. *Budget.* — La somme de 1,375,419 francs, inscrite au budget de 1936 a été ajoutée à la masse détenue par l'État belge en vertu de la Convention belgo-hongroise du 30 septembre 1926 (c'est-à-dire l'actif hongrois en Belgique); le tout a donc été utilisé à désintéresser les créanciers belges de la Hongrie sur la base de 54 p. c. du montant de leur créances reconnues fondées. Quant aux sommes ne pouvant être réglées pour les raisons indiquées sous le n° 1, elles resteront acquises à l'État belge, dès que l'O.V.C. aura terminé complètement et définitivement sa gestion.

Le droit de recouvrement de 10 p. c., la taxe mobilière de 6,6 p. c., de même que le droit de timbre de quittance, prélevés sur des créances, ont été versés à concurrence de 1,250,000 francs au budget des Voies et Moyens. Le reliquat sera versé incessamment.

XV. — L'Office de Redressement Economique. — L'arrêté du 19 avril 1935 qui a créé l'O.R.E.C. n'a fixé aucun terme à la durée de cet Office.

Au cours de l'année 1936, le règlement d'administration intérieure a subi quelques modifications.

L'Office reste placé sous l'autorité du Premier Ministre; il est dirigé par un Comité sous la présidence du Premier Ministre et qui comprend : le Ministre des Finances, Vice-Président, le Ministre des Affaires Economiques et le Ministre des Transports.

Le Comité invite régulièrement le Ministre des Travaux publics et le Ministre de l'Agriculture et également, pour l'examen des questions qui les concernent, les Ministres intéressés.

Le Comité délibère sur l'emploi, aux fins de la politique de redressement du produit de la réévaluation de l'encaisse-or de la Banque Nationale de Belgique; il donne son avis préalable sur toute question d'ordre économique et veille à la coordination des études portant sur toutes questions d'ordre économique et à leur exécution.

Le Comité est assisté de trois conseillers techniques chargés d'une mission de préparation et d'étude des problèmes; ils disposent dans ce but des services de l'O.R.E.C. Ceux-ci sont dirigés par un Secrétaire Général assisté de deux attachés secrétaires (service technique), de deux attachés (service administratif), d'un agent financier et comptable, d'un attaché au service d'information et du personnel de dactylographie. Le Secrétariat Général est l'organe de coordination, de gestion et d'exécution.

L'O.R.E.C. peut confier des missions bien définies à des commissaires. Il existe actuellement trois Commissariats : celui du Borinage, celui des régions frontalières, enfin le Commissariat des contingentements. Les commissaires font rapport à l'O.R.E.C.; le Commissaire du Borinage concourt à l'exécution des mesures décidées par l'O.R.E.C. à la suite de son rapport.

Les conseillers techniques et les commissaires remplissent leurs fonctions gratuitement, de même que l'agent financier et comptable. Les autres collaborateurs, dont certains sont détachés de Département, sont rémunérés.

Les prévisions pour traitements et indemnités inscrites au budget des Finances (O.R.E.C.) de l'exercice 1937 s'élèvent à 345,550 francs. En février 1936, le Ministre des Travaux publics a donné des renseignements sur l'activité de l'O.R.E.C., de même le rapport du Gouvernement sur l'exercice des pouvoirs spéciaux a fourni des explications sur l'Office de Redressement Economique.

XVI. — Protection de l'épargne. — L'œuvre législative du Gouvernement en faveur de l'épargne s'est poursuivie en 1936, par la mise au point d'arrêtés pris antérieurement. Il faut, en outre, signaler la création, le 7 janvier 1936, de l'Office central de Crédit hypothécaire dont il a été parlé dans le dernier rapport de la Commission des Finances.

A. — CAISSE D'EPARGNE ET OFFICE CENTRAL DE LA PETITE EPARGNE.

Caisse générale d'épargne et de retraite.

Le tableau ci-dessous donne les mouvements des dépôts et remboursements en 1936 (jusqu'au 30 septembre) :

MOUVEMENTS (en millions de francs)

MOIS	DÉPÔTS	REMBOURSEMENTS	EXCÉDENT	
			des dépôts	des remboursements
Janvier	338	186	152	—
Février	246	201.6	44.4	—
Mars	182.6	289.1	—	106.5
Avril	232	201.3	30.7	—
Mai	241.9	202.3	39.6	—
Juin	228.8	199.4	29.4	—
Juillet	272.8	195.1	77.7	—
Août	226.4	184.7	41.7	—
Septembre . . .	241.5	194.9	46.6	—
	2,210	1,854.4	462.1	106.5
			+ 355.6	

Le fonds de réserve de la Caisse d'Epargne s'élevait au 31 décembre 1935 à 550,536,000 francs. L'état des écritures ne permet pas encore de fournir ce renseignement pour 1936.

De même, la part de la Caisse d'Epargne dans la somme affectée aux placements de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite ne peut encore être déterminée. On peut cependant tirer une certaine indication du fait que cette part

s'élevait, au 31 décembre 1935, à 11,181,700,000 francs sur une somme globale de 15,507,000,000 de francs.

Le prix de revient de l'ensemble du portefeuille-titres de l'Institution au 30 juin 1936, non-compris les amortissements qui y seront opérés lors de l'établissement du bilan s'élevait approximativement à. . . fr. 11,205,100,000 pour un capital nominal de 13,357,100,000 francs.

La Caisse d'Epargne restait en outre créancière, du chef de prêts divers d'une somme de 3,183,500,000 comprenant : prêts hypothécaires (703 millions) prêts agricoles (388 millions), avances aux Sociétés d'habitations ouvrières et à la Société Nationale d'Habitations à bon marché (2,038 millions); avances à l'Œuvre Nationale des Invalides de guerre (22 millions) et aux Caisses publiques de prêts (32 millions).

Son portefeuille placements définitifs représentait donc ————— une somme investie de. 14,388,600,000

Les placements provisoires s'élevaient au 30 juin 1936 à. fr. 1,815,800,000

Total des placements au 30 juin 1936 fr. 16,204,400,000

B. — Office central de la Petite Epargne. — Au cours de 1936, l'Office Central de la Petite Epargne est intervenu en faveur de deux nouvelles sociétés d'épargne, auxquelles il a consenti, en vue du remboursement de leurs dépôts de petite épargne, des crédits s'élevant au total à. . . fr. 1,997,713 68

Il a, en outre, accordé une avance complémentaire de. . . 45,000 » à une Société Coopérative, antérieurement créditée de 350,000 francs.

Le total de ces interventions nouvelles n'atteint donc, pour l'année, que fr. 2,042,713 68

L'Office n'a fait, en 1936, aucun nouvel appel aux disponibilités du Fonds Monétaire.

Il a reçu, à valoir, 396 millions qui n'étaient consommés, à la date du 31 octobre 1936, qu'à concurrence de fr. 300,202,336-12, les avances n'étant faites, rappelons-le, qu'au fur et à mesure que les sociétés assistées justifient du remboursement à leurs déposants.

La quasi totalité du solde disponible est placé en compte-courant à la Caisse générale d'Epargne et de Retraite.

L'Office a encaissé, à ce jour, à titre de remboursements anticipés sur avances consenties, 1,858,000 francs.

L'Office a décidé, en janvier de cette année, avec l'approbation du Ministre des Finances, de fixer l'intérêt de ses avances à 3 p. c. au lieu de 3,5 p. c.

Si cette mesure a pour effet de réduire les revenus de l'Office, elle aura, par contre, pour résultat une accélération des remboursements. Il a, en effet, été décidé de ne pas modifier le montant des annuités de remboursement qui ont été fixées sur la base d'un intérêt de 3,5 p. c.

Si cette mesure a pour effet de réduire les revenus de l'Office, elle aura, par contre, pour résultat une accélération des remboursements. Il a, en effet, été décidé de ne pas modifier le montant des annuités de remboursement qui ont été fixées sur la base d'un intérêt de 3,5 p. c.

XVI. — Le Crédit Hypothécaire. — Une situation particulièrement dangereuse. — Il est inutile d'insister sur l'importance du crédit hypothécaire dans une rénovation économique tout spécialement au point de vue de la résorption de la thésaurisation qui reste toujours considérable, au point de vue, aussi, du crédit au commerce, à l'industrie et, entre autres, aux entreprises de construction d'immeubles et encore plus au point de vue de l'activité des transactions immobilières.

Le budget des recettes et dépenses pour l'exercice 1937, page 26, attribue une moins-value de cent millions du chef de droits d'enregistrement et de transcription, au fait que depuis le début de 1936 un certain ralentissement s'est manifesté dans les transactions immobilières.

Beaucoup de thésauriseurs de billets de banque sont d'anciens bailleurs hypothécaires qui, à la suite des dévaluations, de la chute des valeurs immobilières et de réalisations désastreuses des gages, n'ont plus confiance dans le placement hypothécaire. Et, cependant, il y a des fonds disponibles pour ce crédit indispensable à l'économie générale.

Le Gouvernement a pris différentes mesures pour protéger ce crédit et cette catégorie d'épargnants, mais, à l'heure actuelle, on ne peut dire si ces mesures produiront l'effet attendu.

Mais une mesure qui a été prise pour d'autres affaires et que la jurisprudence a appliqué aux sociétés de prêts hypothécaires, a produit des effets désastreux pour le crédit hypothécaire.

Il s'agit de l'arrêté-loi du 7 décembre 1934 complété par les arrêtés des 15 octobre 1934 et 31 décembre 1935 instaurant la gestion contrôlée.

Le rapport de la Commission de la Justice, budget 1937, page 17, critique, à très juste titre, cette procédure de gestion contrôlée imposée à des sociétés hypothécaires. Ces critiques ont été confirmées au cours de la discussion du budget de la justice.

Mais par souci de la protection de l'épargne et du crédit public en général, elles doivent intéresser le Ministère des Finances.

Par suite de la paralysie que crée la gestion contrôlée, les immeubles, gages de petits créanciers, car il s'agit surtout de ceux-là, sont réalisés à vil prix et de petits épargnants se trouvent totalement ou partiellement ruinés par les conséquences de la gestion contrôlée qui est une déplorable gestion. Les débiteurs hypothécaires eux-mêmes se trouvent profondément lésés.

La Commission émet le vœu que M. le Ministre des Finances de concert avec M. le Ministre de la Justice, prenne, dans ce domaine, des mesures de sauvegarde qui sont de grande urgence.

XVII. — La réforme de la comptabilité de l'Etat. — Le rapport de l'honorable M. Bodart donne les explications que voici :

« Interrogée à ce sujet, l'Administration répond :

« Après avoir tenu dix-sept séances, la Commission chargée de l'étude de la réforme de la comptabilité publique a interrompu ses travaux. »

Elle a présenté deux rapports concernant :

1^o la réduction de la durée de l'exercice budgétaire, la récupération du retard actuel dans la reddition des comptes, la modification des dates légales de présentation des comptes, etc. ;

2^o la situation journalière de l'encaisse du Trésor et des budgets en cours d'exécution.

Les travaux de la Commission spéciale ont été confiés à la 4^e section du Conseil supérieur des Finances créé par l'arrêté royal du 31 janvier 1936.

L'importance et la complexité des problèmes dont la solution relève du département des Finances, justifient la création d'un organisme permanent à caractère technique et consultatif.

Le dernier compte définitif remis à la Cour des Comptes est celui de l'exercice 1931.

Par la loi du 10 mai 1929 et par celle du 9 avril 1935, diverses dispositions ont été prises afin de contribuer à accélérer l'apurement du retard dans la reddition des comptes.

Un tableau reproduit dans le rapport de M. Bodart indique le programme établi d'après les suggestions de la Commission, en vue de l'élimination du retard dans la reddition des comptes et l'exécution de ce programme jusqu'à ce jour. (Voir *Doc parl.*, Chambre des représentants, n° 11, page 45.)

XVIII. — Les Caisses des Pensions. — En exécution des arrêtés royaux n°s 221 et 222 du 27 décembre 1935, les caisses des veuves et orphelins ont été dissoutes et l'Etat a repris la charge des pensions assurées précédemment par ces institutions.

L'unification du régime des pensions des veuves et des orphelins a été réalisée par les arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936.

Le Gouvernement se préoccupe du problème particulièrement complexe de la réforme du régime des pensions de retraite.

ADMINISTRATION DE LA TRÉSORERIE ET DE LA DETTE PUBLIQUE.

I. — Crédits. — Les dépenses qui résultent de l'existence de services extérieurs de la Trésorerie ont disparu en raison de la suppression des agences du Trésor en province.

Toutefois un crédit de 352,970 francs est prévu à l'article 5 sous la rubrique « Administration de la Trésorerie dans les provinces. »

Il permettra d'assurer le paiement du traitement de sept agents du Trésor placés dans la position de disponibilité.

En outre un crédit de 650,000 francs est inscrit à l'article 33 pour couvrir les frais de paiement effectués à l'intervention de l'Office des chèques et virements postaux.

Les crédits prévus en 1936 pour les mêmes fins, s'élevaient respectivement à 769,500 francs et 800,000 francs.

La réduction du crédit en ce qui concerne le paiement des traitements de disponibilité des agents du Trésor s'explique par le fait que les prévisions de

1936 ont été établies alors que seize agents n'avaient pas encore reçu de nouvelle affectation.

Quant aux frais de paiement, la réduction de 150,000 francs est dictée par l'expérience.

II. — Les comptes. — Le compte définitif du Budget de l'exercice 1929 et le compte général de l'Administration des Finances pour les années 1926 à 1930 ont été transmis à la Cour des Comptes au début du mois de mai 1936.

Les comptes définitifs des exercices 1930 et 1931 ont été terminés respectivement fin juin et commencement d'octobre 1936. Ils ont été remis à la Cour des Comptes le 30 juin 1936 et le 7 octobre 1936. Quant au compte définitif de l'exercice 1932, il ne pourra être achevé que dans le courant du mois de décembre prochain.

Il aura ainsi été rendu quatre comptes définitifs du budget au cours de l'année 1936, mais en retard de trois à quatre mois sur les prévisions.

La cause initiale de cette situation remonte à la reddition, en 1935, du compte de l'exercice 1928, lequel par suite du retard apporté par certains Départements à la régularisation de dépenses imputables sur leur budget n'a pu être clôturé que tardivement.

Ce retard n'a pu être résorbé jusqu'ici parce que divers imprévus, tous relatifs à la régularisation des dépenses, sont venus contrarier les efforts de l'Administration.

III. — La situation du Trésor. — L'excédent des dépenses budgétaires sur les recettes des exercices 1930 à 1935 s'établit à 3,822,518,000 francs contre 4,622,035,000 francs à fin 1934.

L'exécution du budget extraordinaire de l'exercice 1935 devait entraîner une augmentation du déficit existant à la clôture de l'exercice 1934.

Le rattachement au budget de l'exercice 1935 d'une partie du produit de la réévaluation des avoirs de la Banque Nationale (3.730 millions) a renversé les résultats prévus tout d'abord.

Au 1^{er} janvier 1936, la situation du Trésor comportait 225,330 millions de dépenses et 221.508 millions de recettes, différence déficitaire : 3.822 millions.

IV. — La Trésorerie et les Fonds des tiers. — Au 1^{er} septembre dernier, dernier chiffre connu, le passif des fonds de tiers était de 4,030 millions contre 4,090 millions au 1^{er} décembre 1935, chiffre cité dans le dernier rapport.

Ces avoirs sont placés, à concurrence de 814 millions, pour compte du Fonds Monétaire et à titre de réserve des fonds de tiers.

Les avoirs des particuliers en comptes-chèques postaux s'élevaient, à cette même date du 1^{er} septembre, à 2,585 millions et la créance des porteurs de billets et de pièces du Trésor à 1,219 millions.

Au 1^{er} septembre 1936, les avoirs et créances du Trésor étaient de 545 millions auxquels il faut ajouter les avoirs en compte réévaluation, soit 1,850 millions.

Les chiffres correspondants au 9 novembre dernier sont les suivants :

avoirs et créances du Trésor	fr.	86,000,000
compte réévaluation		1,710,000,000

mais il faut noter que le Trésor a fait face au 1^{er} novembre au rembourse-

ment du solde de l'emprunt de stabilisation, au moyen du produit de l'émission partielle d'une nouvelle tranche de 1 milliard en dette 4 p. c. unifiée.

La réserve des fonds de tiers s'est maintenue entièrement liquide en 1935.

Elle se composait au 9 novembre dernier de 480 millions en or-métal, de 14,5 millions d'avoirs en devises à change garanti et de 11,5 millions en dépôt à la Banque Nationale.

Cette réserve n'est pas comprise dans les avoirs du Trésor indiqués ci-dessus; il en est de même de la dotation de 1 milliard de francs du Fonds de régularisation du marché des rentes.

V. — La Dette publique. — Au 2 novembre 1936 (1), la Dette s'élève à 54,531 millions (2), contre 55,453 millions au 31 décembre précédent, soit une diminution de 922 millions.

Elle comprend 52,037 millions de dette consolidée : 32,226.5 millions de dette intérieure et 19,810. 5 millions de dette extérieure.

Elle comprend en outre 1,431 millions de dette à moyen terme (intérieure) et 1,063 millions de dette à court terme : 288 millions dotation des combattants et 775 millions de Bons du Trésor extérieurs (Bons en florins-or). Ces derniers bons viennent d'être renouvelés pour un an, au taux de 1 3/8 p. c.

Les charges de la dette proprement dite sont reprises aux sections 2 à 5 du projet de Budget de la Dette publique pour l'exercice 1937. Elles s'élèvent à fr. 2,147,346,124-04 et se répartissent comme suit :

NATURE DES DETTES		INTÉRÊTS	AMORTISSEMENT
Consolidées	intérieures	1,195,162,141 98	204,494,852 06
	extérieures	354,991,400 »	298,886,800 »
A court et à moyen terme	intérieures	73,810,930 »	—
	extérieures	—	—
Prévision pour émissions nouvelles		20,000,000 »	—
		1,643,964,471 98	503,381,652 06
		=====	
		2,147,346,124 04	

Les annuités diverses et autres charges s'élèvent à 253 millions.

Du fait de la création d'un budget spécial des pensions, les charges relatives aux pensions d'ancienneté ainsi qu'aux pensions, rentes et allocations dérivant de la guerre ont disparu du Budget de la Dette publique.

(1) Le choix de cette date permet de faire disparaître de la situation, le solde de l'Emprunt de stabilisation.

(2) La situation de la dette publique au 31 août 1936 publiée dans l'exposé général du Budget des recettes et des dépenses de l'exercice 1937 ne comprend pas, au chapitre de la dette à court terme, la dotation des combattants (288 millions, au 2 novembre). Pour comparer les deux situations, il faut tenir compte de cet élément.

VI. — Les Emissions (du 1^{er} janvier au 3 novembre 1936).**A. — Dettes consolidées intérieures.***Dettes unifiées.*

a) Emissions effectuées jusqu'au 3 novembre 1936 en vertu de l'arrêté royal du 21 août 1936. fr.	692,000,000 (1)
b) Emissions effectuées en paiement d'indemnités pour dommages de guerre. fr.	27,500,000

B. — Dettes consolidées extérieures.

Emission des emprunts extérieurs de conversion 4 p. c. 1936 de £ 7,600,000 et de Kr. 20,000,000 fr.	1,400,000,000
---	---------------

C. — Dettes à court et moyen terme.

Accroissement des avoirs inscrits au livret de dotation des combattants fr.	9,000,000
---	-----------

Total des émissions, fr. 2,128,500,000
=====

VII. — Amortissements et remboursements (du 1^{er} janvier au 3 novembre 1936).**A. Dettes consolidées intérieures :**

Amortissements contractuels. fr.	77,400,000
--	------------

B. Dettes consolidées extérieures :

a) remboursement ou conversion suivant détail reproduit au chapitre « Conversions » du solde de l'Emprunt de Stabilisation (7,674,600 livres sterling, 12,657,000 dollars, 28,808,000 francs français, 8,132,000 couronnes)	1,838,400,000
b) amortissements contractuels	158,600,000

C. Dettes à court et moyen terme :

Remboursement de fl.-or 21,400,000;	
Bons du Trésor	431,300,000

Total des remboursements fr. 2,505,700,000
=====

Balance des remboursements et des émissions : diminution de 377 millions de francs.

D'autre part, du chef de la baisse des changes, et notamment des dévaluations monétaires récentes, la contrevaletur des dettes extérieures s'est réduite de 560 millions de francs (sur la base des changes du 30 octobre 1936).

Au total, diminution de 937 millions de francs.

(1) En séance de la Chambre des Représentants en date du 19 novembre 1936, rectifiant le chiffre cité par M. Bodart, il fut déclaré par M. le Ministre des Finances que le total des émissions à ce jour atteignait 842 millions.

VIII. — Conversions. — Poursuivant son programme d'allègement des charges de la Dette publique, le Gouvernement a *converti* les tranches anglaise (£. 5,023,100) et suédoise (Kr. 5,553,000) de l'Emprunt 7 p. c. de Stabilisation de 1926.

D'autre part, il a remboursé les tranches américaines (\$ 12,657,000) et suisse (Fr. s. 28,808,000) du même emprunt, ainsi que les obligations non converties des tranches anglaise et suédoise, soit £. 2,651,400 et Kr. 2,779,000.

Le Gouvernement s'est procuré les moyens nécessaires à cet effet par l'émission, au taux de 4 p. c., d'un emprunt de conversion de £ 8,600,000 et Kr. 20,000,000, et par le placement d'obligations du type de la Dette 4 p. c. unifiée autorisé par l'arrêté royal du 21 août 1936.

IX. — Cotation des rentes au marché du terme à Paris. — Les emprunts belges 5 1/2 p. c. de 1932 et 5 1/2 p. c. de 1934 sont cotés au terme, à la Bourse de Paris, depuis le 1^{er} octobre 1935.

Depuis cette époque, le marché de ces emprunts, à raison de la garantie-or qu'ils comportent, a surtout été influencé par des facteurs d'ordre monétaire. Dès lors, il n'est guère possible d'apprécier si la cotation au terme a eu une répercussion favorable ou défavorable sur la tenue des cours.

Pour les dix premiers mois de 1936, la moyenne mensuelle des titres traités au terme est de 9,500 (contre 14,600 au comptant) pour l'emprunt 5 1/2 p. c. de 1932, et de 7,600 (contre 12,600 au comptant) pour l'emprunt 5 1/2 p. c. de 1934.

X. — Les emprunts garantis par l'Etat. — Le tableau ci-dessous indique le montant actuel de ces emprunts.

*Capital en circulation
au 31 octobre 1936.*

Société nationale des Chemins de fer belges : bons garantis		
5 p. c. à 5 ans	f. fr.	221,172,000
Palais des Beaux-Arts : 4 p. c.	fr.	42,570,000
Vicinaux :		
2 1/2 p. c. de 1885	fr.	21,287,400
3 p. c. janvier-juillet	fr.	1,180,316,500
3 p. c. mai-novembre	fr.	131,021,600
Distributions d'eau :		
Capital nouveau 4 p. c.	fr.	96,246,150
Capital non-converti 5 p. c.	fr.	3,131,000
Rive Gauche de l'Escaut :		
Converti à 4.25 p. c.	fr.	234,429,000
Premier emprunt non converti à 5 p. c.	fr.	15,571,000
Deuxième emprunt à 4.25 p. c.	fr.	190,000,000
I.N.R.		3,930,000
Régie des T.T. :		
Emprunt extérieur	fl. P. B.	14,916,000
Emprunt 300,000,000 de francs	fr.	295,106,000
Emprunt 150,000,000 de francs	fr.	150,000,000

Grand Duché de Luxembourg.	fr.	178,118,000
Bons du Trésor Congo Belge	fr.	1,100,002,100
Société Nationale de Crédit à l'Industrie :		
Emprunt 3 p. c.		42,571,000
Emprunt 3 1/2 p. c.		225,000,000
Emprunt 4 p. c.		410,897,000
Emprunts à différents taux		102,858,000
les obligations de ces emprunts sont appelées au remboursement.		
Obligations 3 p. c. émises par l'O.L.I.C.	fr.	1,716,662,000
Intercommunale bruxelloise des eaux (B.C.)	fr.	24,200,000
— — — — — (Emp. complémentaires)		1,687,000
Familles Nombreuses (Emprunt pour Fonds des Etudes)	fr.	4,197,000
Emprunt de 1927	fr.	5,640,000
S.A.B.E.N.A. :		
Emprunt de 1929	fr.	17,140,000

Cet objet est examiné dans le rapport du budget de la Dette publique.

XI. — Les engagements de l'État (1).

XII. — Les engagements totaux de l'État. — Dès lors, les engagements totaux de l'État, au 31 octobre 1936 sont :

Dette publique (chiffre au 2 novembre)	fr.	54,531,000,000
Emprunts garantis		6,759,000,000
Engagements		6,734,000,000
Fonds de tiers (environ)		3,000,000,000
Total . . . fr.		71,024,000,000
		=====

A ce total, il y a lieu d'ajouter le déficit de certains budgets, sous déduction de la partie de ce déficit couverte par l'émission de Bons du Trésor dont le montant se retrouve dans le chiffre de la Dette publique.

XIII. — LE FONDS D'AMORTISSEMENT DE LA DETTE PUBLIQUE.

Au 30 juin 1936, les avoirs du Fonds d'amortissement consistaient en 119 millions de francs belges, 817 millions de devises étrangères, 94 millions portefeuille titres.

En y ajoutant les 800 millions de francs versés par le Trésor à valoir sur la dotation du Fonds de régularisation des rentes, et les prorata des coupons sur titres de ce dernier Fonds restant à recevoir (6 millions), on obtient 1.236 millions.

Il y a lieu de déduire les soldes non utilisés au 30 juin 1936 des dotations des diverses dettes intérieures et extérieures (298 millions) le solde non-utilisé de 6 1/2 p. c. américain (24 millions) et les intérêts encaissés pour compte des anciennes caisses de pensions (21 millions), soit 343 millions.

Il reste donc disponible 893 millions.

(1) Voir Rapport sur le Budget de la Dette publique. Doc. n° 54.

En outre, le Fonds d'amortissement peut disposer, le cas échéant, de 200 millions de francs, solde du Fonds de régularisation, demeuré dans la Caisse de l'Etat.

Bien que les écritures ne soient pas encore clôturées définitivement au 31 octobre 1936, voici la situation du portefeuille des anciennes caisses de pensions et du Fonds de Régularisation :

PORTEFEUILLE DES ANCIENNES CAISSES DE PENSIONS.

DETTES.	Capital déposé au Fonds Amort. en janvier 1936.	Amortissement de 1936 jusqu'au 31 octobre.	Bonification pour conversion.	Solde au 30 octobre 1936.
2 1/2 p. c. belge	19,851,794 60	—	—	19,851,794 80
3 p. c., 1 ^{re} série	42,407,000 »	691,700 »	—	41,715,300 »
3 p. c., 2 ^{me} série	129,128,100 »	1,073,400 »	—	128,054,700 »
3 p. c., 3 ^{me} série	8,637,900 »	151,300 »	—	8,486,600 »
4 p. c., 1 ^{re} série	489,380,160 »	(1) 487 50	—	489,379,672 50
4 p. c., 3 ^{me} série	191,310,875 »	—	—	191,310,875 »
4 p. c., 1932 à lots. . . .	11,197,200 »	44,100 »	—	11,153,100 »
4 p. c., 1933 à lots. . . .	32,057,550 »	84,000 »	—	31,973,550 »
3 p. c. annuités	756,900 »	45,000 »	—	711,900 »
4 p. c. annuités	108,700 »	5,000 »	—	103,700 »
4 1/2 p. c. annuités	643,800 »	22,400 »	—	621,400 »
4 p. c. Chemin de fer (tr. belge)	66,026,500 »	—	—	66,026,500 »
6 p. c. Chemin de fer (tr. suisse)	3,340,000 »	—	—	3,340,000 »
6 p. c. Chemin de fer (tr. holl.)	2,381,000 »	—	—	2,381,000 »
5 p. c. Chemin de fer 1931 (obl.)	400,000 »	—	—	400,000 »
4 p. c. Dévastées 1921. . .	9,089,500 »	18,250 »	—	9,071,250 »
4 p. c. Dévastées 1922 . .	379,312 50	—	—	379,312 50
4 p. c. Dévastées 1923 . .	6,888,000 »	3,675, »	—	6,884,325 »
Congo 1888.	1,469,000 »	—	—	1,469,000 »
4 p. c. Congo 1896	221,400 »	—	—	221,400 »
4 p. c. Congo 1906	4,989,500 »	—	—	4,989,500 »
4 p. c. Congo 1909. . . .	112,000 »	—	—	112,000 »
6 p. c. Kilo-Moto	34,039,000 »	—	—	34,039,000 »
6 p. c. Kilo-Moto (p. bén.)	1,816,300 »	—	—	1,816,400 »
4 p. c. U.N.A.T.R.A. . . .	78,500 »	1,500 »	—	77,000 »
Bruxelles-Maritime 1897 .	1,222,900 »	7,100 »	—	1,215,800 »
5 p. c. Crédit Communal .	58,000 »	—	—	58,000 »
4 p. c. Congo 1936	—	—	7,700 »	7,700 »
	1,057,990,992 30	2,147,912 50	7,700 »	1,055,850,779 80

(1) Vente de titres fractionnaires.

FONDS DE RÉGULARISATION DU MARCHÉ DES RENTES.

Depuis le début de l'année 1936, jusque fin septembre, ce Fonds a, sauf à de rares exceptions, fourni continuellement des titres au marché, ce qui a permis de dégager très fortement son portefeuille titres.

Au début d'octobre, par suite de la dévaluation des monnaies française, hollandaise et suisse, le Fonds de régularisation a dû prendre papier au marché sans que les montants aient atteint des chiffres exagérés; la situation n'a d'ailleurs pas tardé à redevenir normale.

XIV. — Le Fonds monétaire en 1936. — *Activité du Fonds monétaire en 1936.*

La situation du Fonds Monétaire s'est maintenue au cours de l'année 1936 sensiblement telle qu'elle a été présentée au 31 décembre dans le Rapport précédent.

Aucun prélèvement nouveau d'actif au profit de l'Office Central de la Petite Epargne n'a dû être opéré.

Quant à la situation vis-à-vis du Trésor en ce qui concerne l'exécution de la loi du 24 décembre 1934, elle ne s'est pas modifiée.

Le décompte ci-après résume les opérations en deniers du Fonds jusqu'au 31 octobre 1936 :

L'avoir en deniers au 1 ^{er} janvier 1936 s'élevait à . . . fr.	524,500,000
Les recettes de 1936 se sont élevées à	54,800,000
comprenant notamment la valeur nominale de nouvelles émissions monétaires (22 millions), le produit d'une cession de titres et divers encaissements	
	Fr. 579,300,000
Les dépenses de 1936 ont atteint fr.	57,800,000
comprenant, entre autres, les retraits d'émissions monétaires en cours (22 millions) ou démonétisées (2.9 millions), le coût d'achats de titres (20 millions)	
Le solde en deniers au 31 octobre 1936 est donc de	522,200,000
Si l'on en déduit la somme de	520,000,000
provisoirement indisponible en attendant son prélèvement sur un produit d'emprunt, il reste un solde effectivement disponible de fr.	
	1,500,000

Ce solde suffit aux besoins courants du Fonds, compte tenu de ce que celui-ci dispose en outre d'un dépôt à vue de 10 millions à la Banque Nationale, d'un dépôt en lingots d'or de 30 millions, et de son portefeuille titres.

La situation de ce portefeuille ne s'est guère modifiée en 1936, sa valeur boursière est toujours nettement supérieure aux prix de revient.

XV. — Service des monnaies en 1936.—Voici un aperçu de l'activité des ateliers monétaires au cours de l'année 1936 :

A. — *Fabrication monétaire pour la Belgique* : Une fabrication de pièces de 5 francs à l'effigie de S. M. Léopold III est en cours.

B. — *Fabrication monétaire pour l'étranger et la Colonie* : Il a été fabriqué en 1936 :

- a) pour le Siam, 15 millions de pièces de 10 et de 5 satangs en nickel pur ;
- b) pour la Lithuanie, 15 millions de flans de bronze pour pièces de 1 centas, et 2 centsi, ainsi que 4 millions de flans en argent pour pièces de 1 lita.

Une fabrication pour le Congo belge est actuellement en cours.

C. — *Service de la garantie.*

Les recettes du Service de la garantie des objets et matières en or et en argent se sont élevées, jusqu'au 31 octobre 1936, à 69,600 francs environ.

XVI. — La défense du franc. — L'arrêté royal du 31 mars 1936 fixe définitivement la parité du franc belge sur la base de 72 p. c. de la valeur de 1926.

Le même arrêté supprime le fonds d'égalisation des changes étant donné, dit le Rapport au Roi, que la Banque Nationale de Belgique est désormais largement à même de veiller, par ses propres moyens, à la défense de notre devise.

L'avoir de ce fonds ne fut du reste jamais utilisé. Les rentrées et les sorties d'or se font toujours pour compte exclusif de la Banque Nationale de Belgique.

Le reflux lent et modéré des capitaux ayant afflué vers notre marché à la suite de la dévaluation s'est arrêté en juin 1935 ; une sortie d'or se constate jusqu'à la mi-mars 1936.

A cette époque, l'incertitude monétaire internationale a renversé à nouveau le courant : du 19 mars au 24 juin 1936, plus de 2,200 millions sont venus se réfugier en Belgique.

La dévaluation des monnaies du bloc-or a provoqué le reflux des capitaux réfugiés chez nous, mais le mouvement s'est opéré avec modération.

Ainsi que le prévoyait le rapport de la Commission des Finances du Sénat, chargée d'examiner le projet de Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1936, la situation favorable de notre Institut d'émission a permis d'y faire face sans troubler notre économie.

XVII. — Entrées et sorties d'or. — Les mouvements d'entrée et de sortie de l'or accusés par la Banque Nationale depuis la fin de l'année dernière jusqu'au 5 novembre ont été les suivants :

DATES	MONTANTS	ENTRÉES	SORTIES
		(en millions)	
1935 : 26 décembre	17,286	—	—
1936 : 23 janvier	16,990	—	296
6 février	17,017	27	—
5 mars	16,667	—	350
12 mars	16,690	30	—
19 mars	16,576	—	123
24 juin	18,810	2,234	—
6 août	18,644	—	166
12 août	18,674	30	—
3 septembre	18,498	—	175
1 ^{er} octobre	18,984	486	—
29 octobre	18,324	—	660
5 novembre	18,397	73	—
		2,880	1,770
Augmentation nette : 1,110 millions.			

XVIII. — Augmentation de la circulation fiduciaire. — La circulation fiduciaire est passée de 20,864 millions au 2 janvier 1936 à 22,445 millions au 5 novembre 1936, soit une augmentation de 1,581 millions.

Cette augmentation est à mettre en regard de l'accroissement de l'encaisse-or qui pendant la même période a été, comme on l'a vu au chapitre précédent de 1,110 millions.

La Banque a naturellement été amenée à donner des billets en échange de de l'or qui lui était offert.

D'autre part, divers facteurs d'ordre économique ont nécessité l'emploi d'un grand nombre de billets.

Citons : la reprise économique, la hausse des prix mondiaux qui influence notre propre système des prix, l'augmentation des revenus, particulièrement des revenus petits et moyens grâce à la résorption du chômage et à l'accroissement des salaires.

L'accroissement des billets en circulation est donc largement garanti par

l'or détenu par la Banque et paraît sans action sur l'évolution de nos prix qui, du reste, est très lente depuis un an comme le relève le tableau suivant :

<i>Hausse des prix.</i>	<i>de gros.</i>	<i>de détail.</i>
Indice à décembre 1935	579	684
Indice à octobre 1936	602	698
Hausse en p. c. : plus	3.6	2.0

XIX. — Thésaurisation. — Une fraction des engagements à vue actuels de la Banque fait encore l'objet, semble-t-il, d'une thésaurisation sous forme de billets ou de dépôts inactifs en banque.

En ce qui concerne la thésaurisation des billets, on s'efforce de la mesurer par l'examen des montants en circulation des différentes coupures de billets, le billet de 10,000 francs et celui de 1,000, ce dernier dans une moindre mesure, étant considérés comme l'instrument de la thésaurisation.

La comparaison des chiffres suivants permettra de constater qu'il n'y a pas eu de modification très appréciable dans le rapport des différentes coupures en circulation à dix mois d'intervalle.

Dates	Coupures de 10,000 fr.	% du total	Coupures de 1,000 fr.	% du total	Coupures de 500 fr.	% du total	Coupures de 100 fr.	% du total	Total.
-------	---------------------------------	---------------	--------------------------------	---------------	------------------------------	---------------	------------------------------	---------------	--------

(en millions de francs)

1-4-35	1,151	5.9	9,372	48.1	2,703	13.9	5,728	29.4	19,479
1-1-36	2,125	10.2	10,113	48.3	2,780	13.3	5,915	28.3	20,933
1-11-36	2,613	11.6	10,798	47.9	2,882	12.8	6,269	27.8	22,563

Quant à la thésaurisation sous forme de dépôts inactifs en banque, elle pose un problème de liquidité à maintenir à l'égard des banques qui ont reçu ces dépôts. De ce côté, il n'est guère de crainte à entretenir si l'on en juge par les disponibilités du système bancaire belge auprès de l'institut d'émission.

XX. — La S. N. C. I. et l'A. N. I. C. — Les interventions de ces organismes qui avaient plus particulièrement pour but de permettre à notre économie de surmonter les effets de la crise sont entrées, en 1936, dans la voie de la liquidation.

A cette fin, l'arrêté royal n° 292 du 31 mars 1936 a institué un établissement public nouveau, de caractère autonome, dénommé « Office de liquidation des interventions de crise ».

L'Office a pour objet de centraliser la gestion et de provoquer la liquidation progressive :

1° des opérations de crédit gagées au moyen soit de 795 millions d'obligations de l'A.N.I.C. devenues par suite de la conversion 835,413,600 de Dette Unifiée 4 p. c., soit de 500 millions d'actions privilégiées de la Société Natio-

nale des Chemins de fer Belges, deuxième tranche, lesquelles sont également la propriété de l'État (art. 7 de la loi du 14 avril 1933, modifié par l'arrêté royal n° 67 du 15 décembre 1934 — arrêté royal n° 146 du 18 mars 1935);

2° des opérations effectuées en vue de mobiliser des avances qui ont pris, en raison de la crise, le caractère d'avances à long terme, faites par application de l'arrêté royal n° 1 du 22 août 1934;

3° des opérations destinées à assurer la mobilisation de commandes, de stocks de matières premières et de produits fabriqués, réalisées par application de l'arrêté royal n° 144 du 18 mars 1935.

L'Office a reçu, à titre de dotation, la pleine propriété des 835,413,600 francs nominal d'obligations de la Dette Unifiée 4 p. c. provenant de l'échange des obligations de l'Association Nationale des Industriels et Commerçants visées à l'article 7 de la loi du 14 avril 1933, et celle des 500 millions nominal d'actions privilégiées de la Société Nationale des Chemins de fer Belges, deuxième tranche.

L'Office a procédé, conformément au Titre II de l'arrêté à la reprise effective de toutes les opérations de crédit dont la liquidation lui est confiée.

Au 31 octobre 1936, le volume de ces opérations s'était réduit, par suite de remboursements et de réductions de crédits, à environ 2,334,000,000 de francs contre environ 2,500 millions au 5 avril 1936, date de la constitution de l'Office.

XXI. — Le Fonds de réévaluation. — Conformément à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 31 mars 1936, la Banque Nationale de Belgique a réévalué définitivement son encaisse-or ainsi que les devises lui appartenant à la date du 29 mars 1935 sur la base de 72 p. c. de la parité ancienne du franc belge, ou, plus exactement, de 0.150632 gramme d'or fin au belga, et a transféré au Trésor, en or-métal, les accroissements d'actif résultant de cette opération.

La masse mise ainsi à la disposition du Gouvernement atteint au taux de calcul ci-dessus : fr. 4,352,000,000
soit une majoration de 622 millions du produit de la réévaluation à 75 p. c. de la parité de 1926.

Cette majoration a été portée en recette, conformément aux dispositions de la loi sur la comptabilité publique, dans les comptes budgétaires de l'exercice 1936, tandis que la masse principale de 3,730 millions figure déjà au budget de l'exercice 1935.

En exécution de la Convention passée le 4 avril 1935 entre l'État et la Banque Nationale de Belgique, convention approuvée par arrêté royal du 16 avril 1935, il a été prélevé sur le produit de la réévaluation, afin de réduire la dette envers l'Institut d'émission un montant de 345,000,000

En outre, la part du Grand-Duché de Luxembourg dans l'accroissement d'actif de la Banque Nationale de Belgique fixée provisoirement à 133 millions de francs a été portée à 155,000,000

Lors de la réévaluation définitive des avoirs de la Banque Nationale, cette somme a été versée au « Fonds de remboursement de l'emprunt monétaire de 1922 » par application de la Convention du 23 mai 1935.

Ensemble. . fr. 500,000,000

Reste. . fr. 3,852,000,000

Le produit de la réévaluation de l'encaisse de la Banque Nationale, ainsi réduit à 3,852 millions par ces deux prélèvements définitifs, a été utilisé en outre pour doter le Fonds de régularisation du marché des rentes, institué par arrêté royal du 11 mai 1935, à concurrence de 1,000,000,000 de francs.

Le solde de 3,852-1,000-2,852 millions, constitue un volant de trésorerie affecté depuis 1935 à l'exécution des Budgets, spécialement des budgets extraordinaires et au remboursement des dettes extérieures; le montant restant disponible à ce jour (17 novembre 1936) est de 1,710,333,000 francs, somme déposée en or à la Banque Nationale.

La dotation de 1.125 millions de francs affectée au Fonds d'égalisation des changes en vertu de l'arrêté royal du 3 avril 1935 a été reversée à la masse après suppression de ce fonds par arrêté royal du 31 mars 1936.

ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES.

I. — Le crédit pour les services provinciaux s'élevait en 1936 à 83,813,405 fr. Le budget pour 1937 prévoit 85,020,660 francs.

Augmentation : 1,207,255 francs.

Cette augmentation provient partiellement de l'accroissement des crédits prévus pour les dépenses de personnel; ensuite d'une part, de la création de quelques nouveaux emplois d'inspecteur, contrôleur et receveur des contributions et d'autre part des nominations devant résulter des concours de recrutement de commis techniques et de commis aux écritures des contributions.

L'augmentation provient également de l'accroissement des crédits de matériel nécessités par l'occupation de nouveaux locaux en vue de réaliser une installation décente des services.

Personnel. — A l'Administration Centrale des Contributions directes, l'effectif du personnel technique qui était de 33 unités en 1936, s'élève à 34 en 1937; celui du personnel auxiliaire qui était de 21 unités en 1936 est réduit à 19 en 1937.

Dans les Services provinciaux, le personnel technique qui comptait 1,607 agents en 1936, en compte 1,630 en 1937 par suite de la création des quelques nouveaux emplois susvisés; quant au personnel auxiliaire, il était de 1,629 agents l'an dernier et n'en comporte plus cette année que 1,567 : diminution de 62 unités; mais ces vides seront comblés au début de 1937 par la nomination des lauréats des concours organisés en octobre 1936. Il est même à remarquer que les effectifs susvisés n'atteignent pas les cadres fixés ou proposés; les épreuves de recrutement en voie de correction permettront de remplir ces cadres, lesquels, cela va de soi, dépassent les effectifs actuels.

Le nombre des employés extraordinaires qui était de 40 en 1936 est réduit à 35 en 1937. On prévoit comme pour 1936 que 150 commis agréés devront être rémunérés en 1937 à moins que les bases de rémunération de ceux-ci ne soient élargies.

Matériel. — Le crédit prévu pour le matériel s'élevait en 1936 à 5,212,322 fr.; pour 1937, il est porté à 5,568,300 francs.

L'augmentation provient de l'accroissement des crédits prévus en vue de l'aménagement de nouveaux locaux pour les services des contributions, et les

frais d'entretien, de chauffage, d'éclairage, etc., qu'il entraîne. L'augmentation est également influencée par l'accroissement des frais d'imprimés et des frais de gestion occasionnés par la création des nouveaux offices.

II. — Changements à la législation. — Ainsi que cela fut le cas pour les modifications qui ont été apportées en 1934 et en 1935 aux lois d'impôts directs, les modifications que ces lois ont subies en 1936 ont été rangées en trois catégories, selon le but poursuivi : octroi d'allègements à des contribuables particulièrement atteints par la crise ; répartition plus équitable des charges fiscales ; mesures destinées à favoriser la politique du redressement économique et financier, adoptée par le Gouvernement.

A. — ALLÈGEMENTS.

1. *Contribution foncière.* — a) Extension aux centimes additionnels provinciaux et communaux de la remise du quart de la contribution accordée aux propriétaires d'habitations modestes et octroi à de nouvelles catégories de contribuables de cette remise ainsi que de l'exemption décennale de la contribution foncière prévue par l'article 1^{er}, paragraphe 1^{er}, de la loi du 10 juin 1928 (arrêté du 30 mars 1936, n° 271b) autorisation de déduire du revenu brut, un cinquième pour les propriétés bâties et un dixième pour les propriétés non bâties, pour le calcul du revenu effectif net donnant éventuellement lieu à l'octroi d'un dégrèvement pour insuffisance de revenu (loi du 7 avril 1936). Cette loi n'a fait que rétablir, à l'initiative de membres du Sénat, le forfait qui avait été admis pendant seize ans par l'Administration et que celle-ci avait supprimé.

2. *Taxe mobilière.* — Réduction à 5 p. c. à dater du 1^{er} janvier 1927, du taux de la taxe sur les intérêts des obligations émises avant le 1^{er} janvier 1932 à l'étranger par des sociétés pour les besoins de leurs établissements situés au Congo belge ou dans les territoires sous mandat (arrêté du 30 mars 1936, n° 272).

B. — RÉPARTITION DES CHARGES FISCALES

1. *Contribution foncière.* — Prolongation pour l'exercice 1936 de la taxation des immeubles industriels par nature et par destination sur la base du revenu cadastral non révisé (arrêté du 31 mars 1936, n° 277). La loi du 5 mai 1936 a maintenu pour ces immeubles, le calcul des centimes additionnels provinciaux et communaux à la contribution foncière et de la taxe spéciale communale de voirie, comme si le taux de la contribution foncière était maintenu à 7 p. c.

2. *Taxe mobilière.* — Réglementation de l'amortissement des emprunts contractés par les sociétés en monnaies étrangères, de façon à répartir sur toute la durée de l'emprunt, la différence entre le montant nominal de la dette évaluée en francs belges, au cours du change, antérieurement au 30 mars 1935, et le montant nominal de cette dette évaluée en francs belges au cours du change au jour de la fixation de la nouvelle évaluation (arrêté du 11 mars 1936, n° 251).

3. *Taxe professionnelle et contribution nationale de crise.* — Imposition des accroissements d'avoir dans les exploitations industrielles, commerciales ou agricoles, l'immunisation restant toutefois maintenue moyennant certaines conditions.

Cet arrêté est vivement attaqué. La question est examinée ci-dessous,

4. *Contribution foncière, taxe professionnelle, impôt complémentaire personnel et contribution nationale de crise.* — Uniformisation des principes applicables aux réductions d'impôts en faveur des chefs de famille nombreuses (arrêté du 30 mars 1936, n° 271).

C. — MESURES DESTINÉES A FAVORISER LE REDRESSEMENT ÉCONOMIQUE OU FINANCIER.

1. *Réglementation de l'amortissement des emprunts contractés par les sociétés en monnaies étrangères.* de façon à répartir sur toute la durée de l'emprunt, la différence entre le montant nominal de la dette évaluée en francs belges, au cours du change antérieurement au 30 mars 1935 et le montant nominal de cette dette évaluée en francs belges le jour de la fixation de la nouvelle évaluation (arrêté du 11 mars 1936, n° 251) (Voir aussi chapitre B, n° 2).

2. *Associations de crédits agréées par la Caisse Centrale du petit crédit professionnel et organismes distributeurs des crédits mis à leur disposition par la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite, en exécution de la loi du 29 mars 1929 relative à l'outillage artisanal.* — Exonération de la taxe professionnelle et de la contribution nationale de crise, à raison des excédents annuels de l'actif de ces associations et de ces organismes (arrêté du 30 mars 1936, n° 271).

3. Réduction de deux mois à quinze jours à compter de l'envoi de l'avertissement, *du délai de paiement des impôts directs* pour lesquels les avertissements-extraits de rôle sont envoyés pendant la seconde année de l'exercice ou sont relatifs à des rappels de droits d'exercice clos, le délai extrême de paiement ne pouvant dépasser, dans les autres cas, le 15 janvier de la seconde année de l'exercice (arrêté du 30 mars 1936, n° 271).

Réduction de 6 à 4 p. c. du taux des *intérêts de retard en cas de non-paiement des impôts directs dans les délais légaux* (arrêté du 30 mars 1936, n° 271). Voir ci-dessous la critique de certaines mesures.

III. — Dégrèvements. — En ce qui concerne les dégrèvements indiqués sous la rubrique « Allègements » au chapitre précédent, il n'a été possible d'en supputer le montant pour l'exercice 1936, que pour la réduction du taux de la taxe mobilière sur les intérêts des obligations visées au n° 2 de cette rubrique, réduction qui paraît devoir se traduire pour cet exercice par un sacrifice de 2 millions.

IV. — Le rendement des impôts directs de l'exercice 1935 (y compris les décimes additionnels extraordinaires au profit de l'Etat et les parts des provinces et des communes) au 30 septembre 1936, date de clôture de cet exercice, s'est élevé à 2,843 millions dont 2,620.5 millions ont été perçus à la date susdite. Cette dernière somme est inférieure de 293.5 millions à la prévision budgétaire de l'exercice 1935 (2,914 millions) et de 26.5 millions à la prévision de recettes de 2,647 millions donnée pour cet exercice dans l'Exposé Général du Budget des Recettes et des Dépenses pour l'exercice 1936, compte tenu des dégrèvements accordés après l'élaboration du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1935 (*Doc. parl. Chambre des Représentants, session 1935-1936, n° 4, pp. 16 et 17*).

Quant à l'exercice 1936, les faits acquis au 30 septembre 1936 permettent d'évaluer le rendement total de l'exercice à 3,134,500,000 dont 2,987,500,000 seront probablement perçus au 31 juillet 1937, date de clôture de l'exercice 1936. La prévision est de 3,047 millions, y compris 277,200,000 à titre de versement pour l'obtention de licences à l'importation de certains produits. Or depuis le 15 mars 1936 ces taxes de licence sont, pour les produits autres que les céréales perçues à l'intervention de la Commission administrative belgo-luxembourgeoise créée par la Convention du 23 mai 1935 conclue par la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg. Comme l'Administration des Contributions directes n'envisage pour taxes de licence qu'un encaissement d'environ 175 millions, la prévision budgétaire de 1936 serait dépassée d'environ 40 millions en ce qui concerne les impôts directs et assimilés *proprement dits*.

La prévision de l'exercice 1937 est de 3,116 1/2 millions.

Au cours des dix premiers mois de l'exercice 1936, *les recouvrements* se sont élevés à 2,862 millions, somme supérieure de 107 1/2 millions aux prescriptions des dix premiers mois de 1936 qui ont atteint 2,754 1/2 millions. Cette augmentation est due pour partie à l'amélioration de la situation économique du pays et pour partie aux progrès réalisés pendant le second semestre de 1936 dans les travaux d'enrôlement des impôts directs de l'exercice 1936.

Les travaux de distribution, de recueillage et de vérification des déclarations aux impôts sur les revenus autres que la contribution foncière pour l'exercice 1936, se poursuivent normalement ainsi qu'il résulte des chiffres indiqués ci-après : Sur 743,000 déclarations distribuées, 620,000 étaient rentrées au 31 octobre 1936; de ce nombre 208,000 étaient examinées à cette date. Au 31 octobre 1933, ces chiffres étaient respectivement de 824,000, 646,000 et 341,000 pour l'exercice 1935. Mais il faut remarquer, d'une part, que l'article 5 de l'arrêté royal du 27 septembre 1935 n'a plus astreint au renouvellement annuel de la déclaration que les personnes passibles de l'impôt complémentaire personnel et, d'autre part, qu'indépendamment de ces redevables, restent seules tenues de souscrire une déclaration les personnes soumises à l'inscription générale ainsi que les personnes nouvellement établies dans la circonscription du contrôle.

Des 208,000 déclarations vérifiées pour l'exercice 1936, 14,000 ont donné lieu à une majoration d'impôt de 500 francs au moins en principal; pour l'exercice 1935, 105,000 déclarations sur 909,000 ont provoqué une majoration des revenus taxables d'au moins 2,000 francs.

V. — Recouvrement des impôts en retard. — Au 31 décembre 1935, il restait à recouvrer, tous additionnels compris, 1,009,500,000 sur les impôts enrôlés à cette date pour les exercices 1935 et antérieurs.

D'autre part, les rôles mis en recouvrement pour l'exercice 1935 du 1^{er} janvier jusqu'au 30 septembre 1936, date de clôture de cet exercice, se sont élevés à 543 millions et ont porté à 1,552 1/2 millions le montant des impôts enrôlés dont les receveurs des contributions ont eu à assurer la perception pour les exercices 1935 et antérieurs, après le 31 décembre 1935.

De cette somme, 950 1/2 millions ont été acquittés, dégrevés ou admis en cotes irrécouvrables pendant les neuf premiers mois de l'année 1936, de telle sorte que l'arriéré au 30 septembre 1936 était de 602 millions.

Ces 602 millions comprennent 373 millions momentanément en suspens par suite d'échéances non arrivées, de délais de paiement accordés, de faillites, de

saisies-arêts, de réclamations, de recours en appel ou en cassation, d'oppositions aux poursuites, etc. Ils comprennent aussi 61 millions de cotes présumées irrécouvrables non encore admises en décharge; l'arriéré immédiatement recouvrable au 30 septembre 1936 n'atteignait donc plus en fait pour les exercices 1935 et antérieurs que 168 millions. Nonobstant la réduction d'un mois de la durée de l'exercice 1935, des progrès sensibles ont été réalisés dans ce domaine, l'arriéré exigible étant de 237 millions au 31 octobre 1935 pour les exercices 1934 et précédents, de 234 millions au 31 octobre 1934 pour les exercices 1933 et antérieurs, et de 231 millions au 31 octobre 1933 pour les exercices 1932 et précédents.

VI. — Contribution foncière. — Pour l'exercice 1935, le rendement de la contribution foncière a atteint 355 millions dont 316,500,000 ont été perçus au 30 septembre 1936, date de clôture de cet exercice.

Pour l'exercice 1936, les rôles de cet impôt atteignaient au 31 octobre 1936, 297 1/2 millions. Le montant des rôles de la contribution foncière restant à former à cette date pour le dit exercice, peut être arbitré à 80 millions au lieu de 43 millions pour la période correspondante de l'exercice 1935; le travail d'enrôlement de la contribution foncière pour l'exercice 1936 a subi un certain retard par suite du vote tardif des centimes additionnels communaux au principal de cette contribution. Les rôles de la contribution foncière atteindront donc ainsi pour l'exercice 1936, 377 1/2 millions dont 358 1/2 millions sont présumés devoir être recouverts à la clôture de l'exercice (31 juillet 1937), soit 7 1/2 millions de moins que la prévision budgétaire de 366 millions; cette moins-value provient principalement de la rectification des chiffres présumés de revenu cadastral d'après lesquels avait été calculée cette prévision.

Pour l'exercice 1937, la prévision budgétaire est de 360 millions.

VII. — Taxe mobilière. — En 1934, cette taxe a produit 508 1/2 millions pour les perceptions à la source et 92 1/2 millions pour les rôles, soit ensemble 601 millions; cette somme comprend le décime additionnel établi au profit de l'Etat par la loi du 23 mars 1932.

En 1935, le rendement de cette taxe a été de 511 millions dont 457 millions pour les perceptions à la source et 54 millions pour les enrôlements.

En 1936, le produit de la dite taxe atteignait, fin octobre, 475 millions dont 460 millions pour les perceptions à la source et 15 millions pour les rôles. La prévision budgétaire est de 552 1/2 millions et la recette probable peut être fixée à 707 1/2 millions. Cette augmentation provient essentiellement de l'amélioration de la situation économique tant dans la métropole que dans la colonie; cette amélioration s'est principalement manifestée à partir du mois de juin, le pourcentage d'augmentation des perceptions à la source par rapport aux perceptions de l'espèce effectuées à la fin du mois correspondant de l'année 1935, qui était de 31.5 fin avril et fin mai ayant passé fin juin 37.6 pour atteindre son point culminant (42.5) fin août.

En ce qui concerne l'exercice 1937, la taxe mobilière figure au budget des Voies et Moyens pour une recette présumée de 700 millions.

Applications de l'article 3 de la loi du 23 juillet 1932. — Cet article prévoyait une diminution de 15 à 2 p. c. du taux en principal de la taxe mobilière sur les revenus de prêts consentis à partir du 1^{er} juillet 1932 à des entreprises agricoles, industrielles ou commerciales ayant leur siège en Belgique, s'il était

établi que ces prêts avaient spécialement pour but de procurer du travail à la main d'œuvre belge ou de permettre des opérations d'exportation.

Les demandes en obtention de la diminution susvisée qui étaient au nombre de 35, lors de la publication du rapport de la Commission des Finances sur le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1936, se sont élevées à 39; elles ont été rejetées en grande majorité, les conditions auxquelles cette diminution est subordonnée n'étant pas remplies. Une nouvelle requête seulement a été accueillie ce qui porte à 10 le nombre de bénéficiaires de la mesure; les emprunts qu'ils ont contractés ont en vue soit de permettre des travaux assurant une occupation à environ 14.500 ouvriers ou employés, soit de continuer la fabrication de produits destinés pour la plus grande partie à l'exportation.

VIII. — Taxe professionnelle. — Pour l'exercice 1935, le rendement de la taxe professionnelle a atteint 188 1/2 millions pour les perceptions à la source et 270 millions pour les rôles, soit ensemble 458 1/2 millions dont 384 millions étaient perçus le 30 septembre 1936, date de clôture de cet exercice. Le produit de l'exercice 1935 avait été supputé dans le rapport auquel il vient d'être fait allusion à 460 millions dont 215 millions pour la source et 245 pour les rôles. Le déchet important enregistré pour les perceptions à la source a été ainsi presque entièrement compensé par la plus-value que l'on constate au contraire pour les rôles de la taxe professionnelle. Néanmoins les recettes *réelles* de l'exercice 1935, arbitrées dans le même rapport à 420 millions ne se sont élevées qu'à 384 millions, ainsi qu'il a été indiqué plus haut.

En ce qui concerne l'exercice 1936, la taxe professionnelle a produit au 31 octobre 1936, 307 1/2 millions dont 147 millions pour les perceptions à la source et 160 1/2 millions pour les rôles. A en juger par ces chiffres, on peut supputer le rendement de la taxe professionnelle pour tout l'exercice à 526 1/2 millions soit 237 1/2 millions pour la source et 290 millions pour les rôles. Si cette dernière somme correspond au montant des *droits constatés* pris en considération pour l'établissement du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1936, il en est autrement pour les perceptions à la source qui paraissent devoir se traduire par une régression de 52 1/2 millions sur la prévision de 290 millions pour cet exercice. De ce fait, les *recettes budgétaires* de l'exercice 1936 ne comportent vraisemblablement que 475 millions, soit une moins-value de 45 millions sur les 520 millions prévus.

Quant à l'exercice 1937 les prévisions budgétaires sont de 295 millions pour les perceptions à la source et de 250 millions pour les rôles soit ensemble 545 millions.

IX. — Impôt complémentaire personnel. — A partir de l'exercice 1935, cet impôt a été basé non plus sur le revenu présumé déterminé en fonction de cinq indices et sur certains revenus notoires dont la recherche ne nécessitait pas d'investigation spéciale, mais sur l'ensemble des ressources diverses du contribuable, déduction faite des charges grevant ses biens ou ses revenus, de manière à n'atteindre que ses facultés contributives effectives.

Le champ d'application de l'impôt complémentaire personnel a été notablement amplifié; le nombre des redevables a passé de 78,000 pour l'exercice 1934 à 265,000 pour l'exercice 1935; d'autre part, l'arrêté royal du 22 février 1935, n° 101, qui a consacré cette substitution de régime, a également accru le rendement du dit impôt : ce rendement qui avait été de 180 millions pour

l'exercice 1934 s'est élevé pour l'exercice 1935, à 201 1/2 millions soit 6 millions de moins que la prévision de 207 1/2 millions.

Quant aux recettes effectuées pour l'exercice 1935 au 30 septembre 1936, date de sa clôture, elles ont atteint 184 millions soit une moins-value de 8 1/2 millions sur l'évaluation de 192 1/2 millions.

Pour l'exercice 1936, les résultats acquis au 31 octobre 1936 paraissent devoir confirmer la prévision de 202 1/2 millions donnée comme montant des rôles de l'exercice. A la même date ces rôles atteignent 160 1/2 millions, de telle sorte qu'il resterait à enrôler 42 millions.

En ce qui concerne l'exercice 1937, l'impôt complémentaire personnel figure au budget des Voies et Moyens pour un montant présumé de rôle de 240 millions dont 225 millions sont supposés devoir être perçus avant la clôture de l'exercice c'est-à-dire 31 mai 1938.

X. — Contribution nationale de crise. — Pour l'exercice 1935, le rendement de la contribution nationale de crise a atteint 256 1/2 millions pour les perceptions à la source et 310 millions pour les rôles, soit ensemble 566 1/2 millions dont 499 1/2 millions ont été perçus avant la clôture de cet exercice, alors que la prévision budgétaire était de 593 millions. Par rapport aux prévisions indiquées pour l'exercice 1935 dans le rapport de la Commission des Finances sur le Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1936, ces résultats accusent des moins-values de 16 millions pour les perceptions à la source, de 2 1/2 millions pour les rôles, de 18 1/2 millions pour l'ensemble de ces redevabilités et de 20 1/2 millions pour les perceptions.

En ce qui concerne l'exercice 1936, la contribution nationale de crise comportait au 31 octobre 1936, 364 1/2 millions dont 190 1/2 millions pour les perceptions à la source et 174 millions pour les rôles. A s'en rapporter à ces chiffres on peut supputer le rendement de la dite contribution pour tout l'exercice 1936 à 625 millions soit 300 millions pour les perceptions à la source et 325 millions pour les rôles. De ces 625 millions, 585 millions sont présumés devoir être perçus au 31 juillet 1937 date de clôture de l'exercice 1936, soit une moins-value de 15 millions sur la prévision budgétaire de 600 millions.

Quant à l'exercice 1937, la contribution nationale de crise a été inscrite au Budget des Voies et Moyens pour une recette de 650 millions ainsi décomposée: 350 millions de perceptions à la source et 300 millions de perceptions à effectuer avant la clôture de l'exercice (31 mai 1938), sur les rôles de cette contribution dont le montant total est estimé à 340 millions.

La taxe nationale de crise fait l'objet d'un examen spécial au début du rapport.

XI. — Les receveurs des contributions. — Le Conseil des Ministres a décidé de soumettre à la signature royale un projet d'arrêté allouant une indemnité de 3,000 francs par an aux receveurs des contributions directes, douanes et accises qui gèrent les bureaux les plus importants et qui se trouvent dans les conditions requises pour pouvoir bénéficier de cette indemnité. Cette mesure sera réalisée prochainement.

Mais cette mesure ne semble pas devoir donner satisfaction à ce corps d'élite parce qu'elle est insuffisante et n'intéresse qu'un petit nombre de revenus.

La lésion causée en 1920 aux Receveurs C.D.A. et reconnue en 1931 par M. le Ministre baron Houtart, en 1936 par M. le Ministre M.-J. Gérard n'est pas réparée par la mesure indiquée.

Ils ont droit comme les autres fonctionnaires de rang moyen à l'adaptation du coefficient 7 à leur ancienne rémunération de fin de carrière, d'autant plus que leur activité et leur responsabilité n'ont cessé de s'accroître.

ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

I. — Crédits. — Les crédits sollicités au budget de l'exercice 1937 s'élèvent à
fr. 44.369.816

Pour comparer ces crédits avec ceux alloués pour l'exercice 1936, il y a lieu de tenir compte de ce qui suit :

1^o Pour 1937, les traitements sont réduits d'une quotité correspondant au montant de la retenue opérée antérieurement au profit de la Caisse des Veuves et Orphelins 2,051,361

2^o Pour 1937, le crédit nécessaire au paiement de la rétribution des surnuméraires détachés à l'Administration Centrale est compris dans celui prévu pour les services centraux sous l'article 3, 1^o 568,815

3^o Pour 1937, les indemnités ne couvrant pas des charges réelles sont affectées d'un coefficient de réduction de 20 p. c., alors que pour 1936, ces indemnités n'ont été soumises qu'à une réduction de 15 p. c. 112,625

4^o Enfin, pour 1937, les indemnités couvrant des charges réelles sont affectées d'un coefficient de réduction de 25 p. c., alors que pour 1936, ces indemnités n'ont subi qu'une réduction de 20 p. c. 94,980

Total . . . fr. 47,197,597

Crédit alloué pour 1936 43,321,974

Augmentation réelle fr. 3,875,623
=====

Les causes de cette augmentation sont indiquées dans les notes justificatives jointes au projet de budget (voir *Doc.* n^o 5. — XVII du Sénat, pages 118 et suivantes), notes auxquelles nous ne pouvons que nous référer. En ce qui concerne l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, l'attention est spécialement appelée sur le chapitre I, littera a), d) et g), sur le chapitre II 2^e alinéa, et sur le paragraphe III, 2^e alinéa.

II. — Personnel. — Au 1^{er} novembre 1936, le personnel effectif du service provincial, y compris les surnuméraires détachés à l'Administration Centrale, se composait de 772 agents de carrière et 305 agents auxiliaires, soit, par rapport à la situation au 31 décembre 1935, une augmentation de 55 agents de carrière et de 7 agents auxiliaires.

En vue d'assurer la bonne marche du service et le recouvrement normal des impôts, l'Administration a dû recruter, dans le courant de l'année 1936, 76 nouveaux surnuméraires et commis aux écritures.

Un nouveau concours sera d'ailleurs organisé en décembre pour l'attribution de 50 brevets de surnuméraire. Les lauréats de ce concours pourront être nommés vers le mois de février 1937.

III. — Modifications à la législation. — Durant l'année 1936, une dizaine de lois et arrêtés royaux ont été pris concernant divers points particuliers en matière d'enregistrement, de timbre et de greffe (réglementation du commerce ambulant, liquidation des interventions de crise, etc.).

Des régimes de faveur ont été établis en faveur de l'Office Central de crédit hypothécaire, ainsi que des actes relatifs aux emprunts d'Etat; des réductions ou des exemptions d'impôt ont été accordées en ce qui concerne notamment les actes de prêts et d'ouverture de crédit et certains actes de procédure en matière civile et commerciale.

En particulier, une réforme a été réalisée par l'arrêté-loi du 31 mars 1936, n° 291, lequel a établi sur de nouvelles bases le régime fiscal des acquisitions de petites propriétés, des actes judiciaires et expéditions et des actes nécessaires à l'exécution des lois d'impôt.

En outre, est sortie l'œuvre considérable du Code des droits de succession (arrêté-loi du 31 mars 1936, n° 308) : cette œuvre a non seulement comporté la coordination des multiples lois existantes en la matière, mais a également été accompagnée de nombreuses simplifications et améliorations.

D'autre part, deux arrêtés-lois pris le 25 et le 27 mars 1936, nos 263 et 264, en vertu des pouvoirs spéciaux, ont modifié la législation sur les taxes assimilées au timbre. L'arrêté-loi du 27 mars 1936 apporte des réformes d'ordre technique. L'arrêté-loi du 25 mars 1936 porte aménagement des dispositions fiscales relatives à la taxe de facture applicable aux marchandises importées par mer ou par rivière via les ports maritimes.

Le rapport contient dans sa première partie un examen critique de la matière fiscale spécialement en ce qui concerne l'enregistrement.

IV. — Dégrèvements. — Les dispositions légales ci-dessus prises en matière d'enregistrement, de timbre et de succession ont donné lieu à des dégrèvements qui peuvent être évalués *grosso modo* à 10 millions de francs annuellement.

En outre, l'arrêté-loi du 25 mars 1936 a entraîné une atténuation de la taxe, de facture dont a bénéficié le commerce d'exportation. Il en est résulté un dégrèvement qu'on peut chiffrer à 15 millions de francs par an.

V. — Recettes d'impôts de 1936. — L'ensemble des impôts dont le recouvrement est confié à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines a produit, pendant les dix premiers mois de 1936, une somme totale de

Fr. 2,631,544,360

La prévision budgétaire pour les mêmes mois a été arrêtée
à 2,591,050,000

Plus-value. . fr. 40,494,360

=====

Le tableau ci-après indique, pour chacun de ces impôts, la somme qui avait été prévue pour les dix premiers mois et celle qui a été réellement perçue au cours de cette période.

DÉSIGNATION DES PRODUITS.	Prévisions budgétaires pour les dix pre- miers mois de 1936	Recouvrements des dix premiers mois de 1936.	Différences en plus ou en moins.
Enregistrement et transcription . fr.	475,300,000	406,411,730	— 68,888,270
Greffe	7,693,000	6,418,070	— 1,274,930
Hypothèques. Droits d'inscription .	3,950,000	3,887,030	— 62,970
Successions	187,300,000	195,239,100	+ 7,939,100
Timbre et taxe de transmission . .	1,892,800,000	1,996,513,070	+ 103,713,070
Naturalisations	296,500	150,200	— 146,300
Amendes d'impôts	6,710,500	6,958,150	+ 247,650
Amendes de condamnation	14,000,000	12,897,010	— 1,102,990
Taxe sur les associations sans but lucratif	3,000,000	3,070,000	+ 70,000
TOTAUX. . . . fr.	2,591,050,000	2,631,544,360	+ 40,494,360

ENREGISTREMENT ET TRANSCRIPTION.

Les dix premiers mois de 1936 ont donné les résultats ci-après :

Mois	Recouvrements effectués	Prévisions budgétaires	Plus ou moins values (en ‰)
Janvier	40,056,660	53,000,000	— 24.4
Février	38,572,460	46,000,000	— 16.1
Mars	43,919,050	53,400,000	— 17.7
Avril	40,418,260	49,700,000	— 18.8
Mai	40,798,180	51,600,000	— 20.9
Juin	39,233,930	49,700,000	— 21.5
Juillet	43,358,230	47,700,000	— 9.1
Août	33,579,190	39,900,000	— 15.8
Septembre	36,261,130	38,000,000	— 4.6
Octobre	50,214,650	46,300,000	+ 8.4

Les recettes des mois de janvier à septembre accusent une diminution sur les prévisions budgétaires. Cela doit être attribué au fait que depuis le début de 1936, un certain ralentissement s'est manifesté dans les transactions immobilières, lesquelles fournissent, on le sait, la majeure partie des droits d'enregistrement et de transcription.

Pour le mois d'octobre, nous enregistrons une plus-value de 3,914,650 francs, sur la prévision budgétaire. Cette plus-value est due uniquement à la perception d'un droit important (environ 7,300,000 francs) sur un acte de constitution de société.

SUCCESSIONS.

Les résultats des dix premiers mois s'établissent comme suit :

Mois	Recouvrements effectués	Prévisions budgétaires	Plus ou moins values (en %).
Janvier	18,622,120	22,700,000	— 18
Février	15,060,620	18,500,000	— 18.6
Mars	14,770,390	20,300,000	— 27.2
Avril	14,986,680	18,000,000	— 16.7
Mai	15,546,400	17,600,000	— 11.6
Juin	26,201,160	16,200,000	+ 61.7
Juillet	19,725,580	19,000,000	+ 3.8
Août	30,918,110	18,500,000	+ 67.1
Septembre	16,615,680	16,500,000	+ 0.7
Octobre	22,792,350	20,000,000	+ 13.9

Il est signalé : 1^o que dans le courant du mois de juin, il a été porté en recette une somme d'environ 9 millions, droits dûs sur une succession ouverte en novembre 1935: 2^o qu'au cours du mois d'août, il a été encaissé une somme d'environ 13,500,000 francs, droits dûs sur deux successions ouvertes en 1935.

TIMBRE ET TAXES ASSIMILÉES AU TIMBRE.

Voici pour chacun des dix premiers mois de l'année la comparaison entre les recouvrements effectués et les prévisions budgétaires :

Mois	Recouvrements effectués	Prévisions budgétaires	Plus ou moins values (en %)
Janvier	191,679,470	183,300,000	+ 4.5
Février	201,981,800	181,000,000	+ 11.6
Mars	214,458,410	214,200,000	+ 0.1
Avril	196,585,930	194,900,000	+ 0.8
Mai	181,954,480	179,500,000	+ 1.4
Juin	170,779,430	178,400,000	— 4.3
Juillet	186,803,420	177,400,000	+ 5.3
Août	207,751,580	188,900,000	+ 10.0
Septembre	223,222,910	197,600,000	+ 12.9
Octobre	221,434,660	197,600,000	+ 12.0

On sait que le rendement des taxes assimilées au timbre est intimement lié aux contingences économiques, dont il épouse immédiatement toutes les fluctuations.

Les recettes des mois de mars à juin ont été influencées, tout d'abord par une situation internationale défavorable, ensuite, par le ralentissement des affaires consécutif au mouvement de grèves.

Les résultats enregistrés au cours des mois de juillet, d'août, de septembre et d'octobre sont encourageants et témoignent d'un regain d'activité des affaires.

AUTRES IMPÔTS.

Pour les dix premiers mois, nous avons enregistré les recettes ci-après :

Mois	Recouvrements effectuées	Prévisions budgétaires	Plus ou moins values (en %)
Janvier	3,273,940	3,800,000	— 13.8
Février	3,228,020	3,500,000	— 7.7
Mars	5,879,210	5,400,000	+ 8.9
Avril	3,695,400	3,700,000	— 0.12
Mai	2,968,880	3,500,000	— 15.2
Juin	2,984,680	3,650,000	— 18.2
Juillet	3,076,740	3,300,000	— 6.8
Août	2,633,650	2,800,000	— 5.2
Septembre	2,733,340	2,800,000	— 2.4
Octobre	2,886,590	3,200,000	— 9.8

VI. — Prévisions de recettes d'impôts pour 1937. — Pour l'année 1937 le rendement probable des impôts perçus à l'intervention de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines a été évalué ainsi qu'il suit :

Enregistrement et transcription.	fr. 485,000,000
Successions.	206,000,000
Timbre et taxes assimilées au timbre	2,515,000,000
Autres impôts	40,000,000

Total. . fr. 3,246,000,000

Prévision budgétaire pour 1936 : Fr. 3,080,150,000

Augmentation dr. 165,850,000
=====

On trouvera la justification des évaluations aux pages 73 à 76 du projet de budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1937 (*Doc. n^o 4-1 de la Chambre des Représentants, Session de 1936-1937*).

VII. — Domaines. Comités d'acquisition. — Au cours des dix premiers mois de l'année 1936, le Comité d'Anvers a conclu 561 accords amiables avec des propriétaires pour un montant total de 14,355,258 francs, outre 222 accords locatifs et obtenu 54 décisions judiciaires allouant des indemnités pour un total de 2,068,833 francs.

Le Comité de Bruxelles a conclu 545 accords amiables pour une somme de 19,923,446 francs et 112 accords locatifs, pour un total de 40,191 francs. Des jugements ont été rendus dans 28 instances judiciaires, allouant aux expropriés un total d'indemnités de 2,226,644 francs.

Le Comité de Gand a réalisé 1,000 accords amiables pour un total de 19,068,100 francs. Il a introduit 16 instances et obtenu 26 décisions judiciaires accordant des indemnités pour un total de 1,381,000 francs.

Le Comité de Liège a conclu 1,419 accords amiables comportant l'allocation de fr. 30,538,111-37, outre 648 accords locatifs, représentant ensemble fr. 569,584-55. Il a introduit 54 instances judiciaires et obtenu 51 décisions judiciaires allouant des indemnités pour un total de fr. 4,259,435-70.

L'activité des Comités d'Anvers et de Liège a porté plus particulièrement sur des acquisitions intéressant le canal Albert, des améliorations à apporter aux cours d'eau et l'organisation défensive du territoire.

Les Comités de Bruxelles et de Gand ont eu à s'occuper surtout d'acquisitions en vue de l'amélioration du réseau routier.

Le premier poursuit également l'acquisition des nombreux immeubles, non encore expropriés qui tombent dans le tracé des travaux de la jonction Nord-Midi.

La tâche des Comités se trouve, en ce moment, considérablement augmentée par l'exécution du programme que le Gouvernement a établi en vue de combattre le chômage, programme qui consiste notamment à faire dans le plus court délai des travaux d'outillage économique, spécialement des travaux de voirie.

L'administration des Domaines met tout en œuvre pour que la réalisation de ce programme puisse être poursuivie normalement. Elle veille à ce que les Comités disposent du personnel nécessaire, et elle se tient en contact avec les départements intéressés au sujet des mesures qui doivent faciliter l'acquisition des emprises au mieux des intérêts du Trésor.

VIII. — Séquestres. — Une nouvelle somme de 15 millions a pu être inscrite au budget des Voies et Moyens de 1937 (art. 151 du projet) au titre de prélèvement sur les produits de liquidation des biens allemands mis sous séquestre.

Nous signalons que des prélèvements s'élevant ensemble à 668,756,000 francs, ont déjà été inscrits au budget des exercices antérieurs ou ont été utilisés pour payer les créanciers belges au titre des articles 297 et 304 du Traité de Versailles.

Ce total sera ainsi porté à 683,756,000 francs.

Les opérations du contrôle de la gestion des séquestres, confiées par la loi au Ministère public, se poursuivent dans les Parquets de Bruxelles et d'Anvers.

A Bruxelles, 60 dossiers (la plupart très volumineux) environ restent à examiner.

Il y a encore 350 dossiers à dépouiller au Parquet d'Anvers.

Le travail de contrôle y est particulièrement laborieux eu égard à la complexité et à l'importance de beaucoup d'affaires commerciales et notamment des sociétés de navigation.

A la fin de l'année 1935, 80 procès relatifs aux séquestres étaient encore en suspens devant les cours et tribunaux. Pour l'instant, ce nombre est réduit à 54.

L'administration des Domaines a fait tout son possible pour hâter l'apurement de ces instances. Pour diverses d'entre elles, des accords transactionnels ont été conclus ou sont sur le point de l'être. Les conseils de l'État ont été invités à faire diligence en vue d'obtenir une décision de justice dans un délai rapproché, et à s'opposer à toute remise de cause qui ne s'imposerait pas de façon absolue.

La restitution des biens non liquidés, en liaison avec les autorités allemandes, se poursuit conformément aux accords sur la matière. Une cinquantaine de demandes de restitutions ont été introduites au cours de l'année 1936.

IX. Inventaire général des biens de l'Etat. — Un arrêté royal du 12 septembre 1936 a créé une Commission permanente, placée sous la présidence de M. Max-Léo Gérard, ancien Ministre des Finances, et chargée d'assurer la tenue au courant de l'inventaire général dressé à la date du 31 décembre 1932. Cette Commission envisage, d'accord avec le Gouvernement, d'établir chaque année un bilan en écritures, basé sur les dépenses qui correspondent à un enrichissement du patrimoine national, et périodiquement, par exemple, tous les cinq ans un inventaire direct suivant les méthodes adoptées pour dresser le bilan au 31 décembre 1932.

Un premier bilan en écritures, arrêté au 31 décembre 1935, est en cours de confection.

X. Activités du service des Domaines. — Les multiples activités de l'administration des Domaines ont été indiquées dans le rapport de la Commission des Finances sur le budget des Voies et Moyens de l'exercice 1936 (*Doc. parl. Sénat*, n° 25, p. 34) et dans celui de la même commission sur le budget des Finances (*Doc. parl. Sénat*, n° 93, p. 52).

Pour compléter le tableau, signalons que cette administration collabore étroitement avec l'Office de Liquidation des Interventions de crise; qu'elle est intéressée dans une très large mesure aux travaux de la Commission siégeant au Ministère de l'Intérieur en vue de régler les nombreuses et importantes questions actuellement pendantes entre l'Etat et la Ville d'Anvers, ainsi qu'aux travaux de la Commission qui va être créée à bref délai aux fins de fixer les indemnités revenant aux propriétaires dont les biens sont grevés de servitudes aéronautiques (lois du 23 juin 1930 et du 17 mars 1936); qu'il est dans sa mission de régler les questions touchant au régime financier des ports, et qu'à ce titre, elle participe, par exemple, à l'élaboration du statut du futur port de l'île de Monsin à Liège, qu'enfin elle est mêlée de près à l'étude des questions d'urbanisme, ainsi qu'à la création et au fonctionnement de sociétés intercommunales ou autres organismes autonomes chargés d'assurer des services publics.

ADMINISTRATIONS DES DOUANES ET ACCISES.

I. — Crédit. — Les prévisions pour 1937, atteignent 135,750,430 francs contre 137,621,983 francs votés pour l'exercice 1936.

Bien qu'à première vue, les dépenses de *personnel* accusent une diminution de 1,734,053 francs elles sont en fait plus élevées que pour 1936.

Cette situation s'explique comme suit :

La retenue de 6 p. c. au profit des Caisses des Veuves et Orphelins n'a plus été incorporée dans les crédits sollicités pour 1937, d'où en moins 7,550,616 fr.

Par contre :

1^o Les prévisions pour 1937 sont établies sur la base de 97 1/2 p. c. des traitements organiques alors que cette base a été de 95 p. c. pour le budget de 1936-d'où en plus 2,959,912 francs.

2^o Une majoration de 738,500 francs est prévue pour les indemnités à allouer aux employés chargés de la surveillance des travaux extraordinaires de chargement et de déchargement des navires; cette augmentation est compensée toutefois par une plus-value correspondante des taxes à payer par le commerce pour ces travaux.

3^o Le crédit coté pour couvrir en 1936 les charges de traitements du personnel aurait été insuffisant — les réalités l'ont montré — à concurrence de 700,000 fr., dans l'hypothèse où ces traitements auraient été payés, pour toute l'année, comme d'abord prévu, au taux de 95 p. c. des chiffres organiques.

Par les rapprochements ci-dessus, une augmentation d'environ 1,400,000 fr. se révèle en fait pour les dépenses de personnel.

Cette majoration est justifiée par des charges nouvelles à provenir de l'octroi des promotions et augmentations réglementaires ainsi que par des dépenses inhérentes à des mesures inéluctables qui devront être réalisées en 1937, notamment l'ouverture prolongée de certains bureaux frontières pour la circulation internationale des automobiles et le renforcement :

1^o du personnel de l'Office d'Ostende dû à l'accroissement du trafic maritime avec l'Angleterre;

2^o du personnel de surveillance au port d'Anvers consécutivement à la mise en exploitation des dernières darses des Bassins Intercalaires;

3^o des effectifs de campagne pour permettre d'accorder aux agents le bénéfice de certains allègements de service justifiés par les lois sociales.

Les dépenses de matériel apparaissent en régression d'une somme de 212,500 francs; mais il y a lieu de tenir compte de l'inscription d'un crédit nouveau de 75,000 francs pour « travaux et acquisitions » de sorte que la diminution réelle est de 137,500 francs.

DOUANES.

II. — Changements de législation. — Pendant les douze derniers mois (novembre 1935-octobre 1936) 10 arrêtés royaux ont modifié le tarif des douanes pour 30 espèces de marchandises. Trois sont intervenus à la suite d'arrangements commerciaux avec la France et l'Allemagne.

Voici d'ailleurs la liste des arrêtés avec indication des marchandises :

1. *Arrêté royal du 9 novembre 1935.* — Suspension des droits d'entrée sur les viandes de boucherie, de porc et de cheval, et les préparations de viande, du 13 novembre au 20 décembre 1935.

2. *Arrêté royal du 26 décembre 1935.* — Tissus de bonneterie de soie.

3. *Arrêté royal du 18 janvier 1936.* — (Arrangement commercial avec la France) : huile d'olive; graisses parfumées; pièces détachées d'automobiles.

4. *Arrêté royal du 21 mars 1936.* — (Arrangements commerciaux avec l'Allemagne et la France) : rubans de soie; passementerie de soie artificielle; bonneterie de soie; bonneterie élastique; couteaux en acier inoxydable; machine à découper et à hacher la viande; fers à repasser électriques.

5. *Arrêté royal du 15 mai 1935.* — Avoines en grains pour la fabrication de flocons, sacs en papier; ouvrages en tôle; couverts en zinc chromé; ombrelles; parapluies, etc...

6. *Arrêté royal du 13 juin 1936.* — Tissus de bonneterie élastique; corsets; ceintures, etc...

7. *Arrêté royal du 1^{er} août 1936.* — (Accord avec la France) : Vins mousseux.

8. *Arrêté royal du 14 septembre 1936.* — Tubes et tuyaux en fer et en acier; bandes d'amorces paraffinées pour lampes de mineurs; tissus et rubans pour poupées.

9. *Arrêté royal du 28 septembre 1936.* — Chenilles pour tissages en laine et en coton.

10. *Arrêté royal du 23 octobre 1936.* — Huîtres d'élevage; pamplemousses; toile à calquer en petites feuilles.

En outre, un arrêté royal du 26 mars 1936 et un arrêté ministériel du 22 mai suivant ont apporté de notables simplifications à la manière de calculer les droits.

III. — Dégrèvements douaniers consentis pendant les douze derniers mois (novembre 1935-octobre 1936). — Deux arrêtés royaux, ceux des 18 janvier et 21 mars 1936, ont comporté des dégrèvements en vertu d'accords commerciaux. Les autres dégrèvements ont été commandés par la politique intérieure des prix.

Citons à ce propos l'arrêté royal du 9 novembre 1935, qui suspendit pendant vingt-huit jours la perception des droits sur les viandes porcines et chevalines et sur les préparations de viande.

Les dégrèvements consistent en réductions de taux et aussi, dans de nombreux cas, en suppressions totales de droits.

Comme cependant ils ne constituent, en fait, que des modifications de détail, leur répercussion sur l'ensemble des recettes n'a guère été sensible.

IV. — Licences. — L'Administration des Douanes se borne à réclamer les licences exigibles, qu'il y ait ou non contingentement et qu'il soit ou non perçu un droit de licence.

Voici les changements apportés au régime des licences pendant les douze derniers mois (novembre 1935-octobre 1936) :

A. — IMPORTATION

1^o *Licences nouvelles :*

a) Marchandises contrôlées par le Département des Affaires Economiques : carreaux de revêtement, en grès, terre fine ou en faïence; certains tissus de coton pour pantoufles; certains moteurs à huile lourde et véhicules automobiles munis de tels moteurs; cartons communs en rouleaux ou en feuilles, pesant 300 grammes et plus par mètre carré;

b) Marchandises contrôlées par le Département de l'Agriculture : bananes.

2^o *Retraits de licences :*

a) Marchandises contrôlées par le Département des Affaires Economiques : certains produits en bonneterie de soie.

b) Marchandises contrôlées par le Département de l'Agriculture : néant.

B. — EXPORTATION

1^o *Licences nouvelles :*

a) Marchandises contrôlées par le Département des Affaires Economiques : certains fers; certains fils, verges ou tôles en fer; armes, munitions et matériel de guerre;

b) Marchandises contrôlées par le Département de l'Agriculture : néant.

2^o *Retraits de licences :*

a) Marchandises contrôlées par le Département des Affaires Economiques : tapis de pied, en laine; tapis de pied, en coton; tapis de pied et paillassons en fibres de coco, fibres d'agave, fibres d'aloès et similaires; tapis de table, en coton; certains velours et peluches coupés ou non-coupés, en coton; certains verres; marmorite ou opaline en plaques ou carreaux; poêles, cheminées, calorifères, fourneaux de cuisine, cuisinières;

b) Marchandises contrôlées par le Département de l'Agriculture : néant.

Remarque générale. — Aucune modification n'est survenue en ce qui concerne le contrôle que le Département des Transports exerce :

1^o à l'importation des poissons de mer et d'eau douce, frais, réfrigérés ou congelés et de crevettes fraîches, cuites, salées ou autrement conservées;

2^o à l'exportation vers la France des crustacés frais, cuits ou préparés.

V. — Les contingents. — Les renseignements relatifs à cet objet sont à fournir par les Départements compétents : Affaires Economiques, Agriculture, Transports.

VI. — Recettes. — En 1935, prévisions budgétaires : 1,468 millions ; rendement réel : 1,455 millions.

Pour la période des 12 derniers mois (novembre 1935-octobre 1936), prévisions : 1.474 millions; rendement réel : 1.542 millions.

Les prévisions sont donc dépassées de 68 millions, pour l'ensemble de ces 12 mois. Elles l'ont été régulièrement chaque mois, sauf en juin 1936, à cause des grèves.

Voici, au surplus, la courbe des recettes par mois : novembre 1935, 125 millions; ensuite 124, 126, 125, 129, 121, 129, 119, 129, 136, 138, 135.

Les prévisions budgétaires de 1937 s'élèvent à 1.531 millions.

VII. — Importations et exportations. — Pour la compréhension des recettes et l'estimation du poids douanier, il est utile de juxtaposer, par mois, la courbe des importations et des exportations en volume et en valeur, pour les mois de novembre 1935-septembre 1936. (Les chiffres concernant octobre 1936 ne sont pas encore établis.) La voici, dressée par l'Administration :

Importations. — En quantités : 26,1 millions de quintaux métriques : 28.1, 26.3, 25.4, 26.6, 26.8, 27.4, 23.6, 25.9, 28, 29.

En valeurs 1.646.8 millions de francs, 1.834.2, 1.837.6, 1.692.8, 1.793.1, 1.706.6, 1.701.4, 1.462.8, 1.589.3, 1.669, 1.892.6.

Exportations. — En quantités 17.8 millions de quintaux métriques : 17.8, 17.8, 16.3, 19, 18, 18.5, 12.6, 19.9, 20.4, 19.1.

En valeurs : 1.594.1 millions de francs; 1.565.9, 1.579.7, 1.487.1, 1.690.7, 1.545.3, 1.647, 1.133.5, 1.724.8, 1.629.2, 1.711.9.

ACCISES.

VIII. — Modifications. — Un arrêté royal du 26 mars 1936 simplifie la perception des droits d'accise en arrondissant au décime supérieur la fraction de décime que comporte éventuellement chaque imposition, paiement, prise en charge, décharge ou restitution.

IX. — Dégrèvements. — L'arrêté royal du 28 mars 1936 maintient pour la campagne sucrière 1936-1937, la réduction du droit d'accise accordée pour les campagnes précédentes, pour les sucres et les sirops de raffinage fabriqués au moyen de betteraves indigènes et étend, sous les conditions à déterminer par le Ministre des Finances, la même réduction aux sucres fabriqués au Congo Belge.

X. — Recettes. — En 1935, prévisions budgétaires : 1,291,900,000 francs.

Rendement réel : 1,301,249,000 francs.

En 1936, prévisions 1,287,300,000; *rendement présumé* sur la base des recettes des 10 premiers mois : 1,280,000,000 de francs.

A peu de chose près, les prévisions seront donc atteintes en 1936.

Voici la courbe des recettes, par mois, au cours des douze derniers mois (novembre 1935-octobre 1936) en millions de francs:

Novembre 1935	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	fr. 117.1
Décembre "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	116.0
Janvier 1936	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	101.7
Février "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	88.5
Mars "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	103.8
Avril 1936	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	109.8
Mai "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	100.7
Juin "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	102.2
Juillet "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	111.4
Août "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	105.5
Septembre "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	108.1
Octobre "	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	117.4

Les prévisions budgétaires pour 1937 s'élèvent à 1,273,100,000 francs.

XI. — Alcools luxembourgeois. — Ainsi que le signalait déjà le rapport de la Commission du Sénat sur le Budget de 1936, la Convention du 23 mai 1935, qui régit aujourd'hui les rapports entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg en ce qui concerne les alcools, a eu pour conséquence de diminuer l'importation de ces produits en Belgique. Le fléchissement de ces importations est particulièrement sensible en 1936; elles n'atteindront vraisemblablement pas 250,000 litres à 100° contre 508,000 litres en 1935 et 965,000 litres en 1934.

D'autre part, du fait qu'en vertu de la dite convention les alcools luxembourgeois sont frappés d'une taxe de consommation qui, pour le moment est égale aux deux tiers de la taxe belge et qui, au premier janvier prochain sera égale à la totalité de cette dernière taxe, le trafic frauduleux des dits alcools avec la Belgique a été sérieusement enrayé,

La Convention précitée a donc, dans le domaine ci-dessus envisagé, opéré un redressement favorable à l'industrie et au Trésor belges.

En application de cette Convention, une tournée d'inspection a été faite au cours de cette année par des fonctionnaires belges dans les distilleries luxembourgeoises. Cette tournée a permis de constater qu'un louable effort avait été accompli par l'Administration luxembourgeoise pour empêcher la soustraction d'alcool dans les distilleries et pour renforcer le contrôle sur la détention et la circulation de ces produits.

XII. — La taxe sur les carburants. — Aucun changement n'est intervenu dans le régime fiscal des huiles minérales raffinées en Belgique depuis l'arrêté royal du 22 janvier 1936 qui, comme on le sait, prévoit une marge de protection de fr. 7-50 par hectolitre pour les essences et les pétroles lampants, mais permet, à titre transitoire, à certains des producteurs existants, de bénéficier d'une protection de 30 francs par hectolitre pour un contingent déterminé.

ADMINISTRATION DU CADASTRE.

I. — Crédits. — Crédit total alloué en 1936 pour les dépenses de l'Administration du Cadastre, y compris les dépenses de la péréquation cadastrale : 26,533,565 francs.

Pour 1937 les prévisions sont de 25,306,051 francs.

La diminution est attribuable, d'une part, à une diminution de 698,750 francs sur les prévisions pour travaux de la péréquation cadastrale dont l'année 1936 a vu la fin; et, d'autre part, au nouveau mode de calcul adopté par l'Administration du Budget pour l'inscription au budget de 1937 des prévisions de dépenses de traitement du personnel (art. 3-3^o, 5-4^o). Selon ce mode, avant de fixer à 97 1/2 p. c. des montants bruts statutaires, les prévisions pour 1937 on a d'abord déduit de ces montants bruts le montant représenté par la participation des agents à la C. V. O. Pour le Budget du Cadastre cette participation représente, *brut*, environ, 1,365,000 fr., en chiffres ronds somme qui passe au Budget des Pensions. Or, pour établir le budget de 1936 cette déduction n'avait pas eu lieu avant de fixer les prévisions de dépenses pour traitements à 95 p. c. des montants statutaires.

Il s'ensuit qu'au lieu de l'augmentation qui se manifeste annuellement aux prévisions de dépenses *pour traitements* et qui provient des majorations statutaires d'avancement, c'est une diminution qui s'accuse au projet de budget pour 1937, d'autant que les chiffres de toutes les autres dépenses du dit budget sont par rapport à ceux de 1936 soit équivalents, soit en diminution.

Personnel. — L'effectif prévu pour 1937 est de 879 agents tout comme pour 1936.

Matériel. — Diminution de 30,000 francs sur le prix des billets forfaitaires, article 19-2^oc et 3^oc, par suite de la diminution du nombre d'agents à détacher en service actif du fait de la cessation des travaux de la péréquation.

II. — Changements dans la législation. — Aucun.

L'Administration poursuit la mise au point d'instructions relatives à la préparation des revisions cadastrales par catégorie d'immeubles (arrêté royal du 14 mai 1935).

III. — Avancement des travaux au 31 octobre 1936. — La péréquation cadastrale est terminée sauf pour ce qui concerne les bâtiments industriels pour la taxation desquels une question de principe est encore à résoudre.

IV. — Améliorations. — L'exécution du programme de mise en état et d'équipement des conservations du Cadastre sera poursuivie dans la mesure du crédit inscrit au budget extraordinaire pour 1937.

En ce qui concerne l'amélioration et le perfectionnement de l'organisation, l'Administration prépare le rattachement des opérations cadastrales à la triangulation générale du royaume. Celle-ci est établie par l'Institut Cartographique militaire.

L'Administration a mis en stage dans cette institution dix agents qui formeront deux équipes (une composée d'agents d'expression française, l'autre d'agents d'expression flamande) qui amorceront le travail à faire pour le cadastre. Travail énorme, qui comporte la réfection des plans cadastraux, d'après un réseau trigonométrique couvrant le pays entier et permettant de donner aux limites des propriétés une fixité et une sécurité inconnues aujourd'hui.

La polygonation nouvelle sera utilisée, non seulement, par les agents du cadastre mais encore par les géomètres particuliers chargés de travaux de mesurage; elle facilitera également l'établissement des projets d'urbanisation et de grands travaux d'utilité publique ainsi que le remembrement éventuel de la propriété rurale.

La Commission des Finances, à l'unanimité, approuve le rapport et propose de voter le Budget du Ministère des Finances.

Le Rapporteur,
LÉON COENEN.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

ANNEXES

TITRE III

I. — Questions posées par des Membres de la Commission des Finances.

Réponses du Ministère des Finances ;

II. — Étude des recours fiscaux.

1. QUESTION. — Le total des augmentations de personnel s'élève à 177, celui des diminutions, à 390, soit une diminution de 213 unités.

Comment s'explique, dès lors, l'augmentation des crédits, prévue pour les dépenses de personnel ?

RÉPONSE. — La diminution de 213 unités visée à l'avant-dernier alinéa de la question posée, n'est qu'apparente. En effet, l'Administration des Douanes et Accises, en suite d'une demande de réduction de ses propositions budgétaires pour 1936, renonça aux recrutements qu'elle envisageait et opéra de ce chef une réduction de crédit de - 4 millions, alors que l'effectif gonflé en prévision des recrutements n'était pas réduit proportionnellement à son chiffre normal. En conséquence, les 7,712 unités, personnel de la dite Administration, peuvent être réduites de 250, soit donc 7,462, et la diminution de 213 unités pour l'ensemble des administrations du Département, devient en fait une augmentation de 37 unités.

La forte augmentation, par rapport à 1936, des crédits de personnel sollicités pour 1937, s'explique :

1^o par l'augmentation des effectifs généraux, telle qu'elle est établie ci-dessus;

2^o par le recrutement de 125 commis aux écritures, qui sera opéré, en 1937, à l'Administration des Contributions; ces agents ne sont pas encore compris dans le chiffre de l'effectif, alors que le crédit nécessaire à leur rémunération est englobé sous la rubrique : « Nominations, promotions et augmentations éventuelles », figurant aux développements (art. 3, 2^o);

3^o par le recrutement de ± 100 agents, qui sera opéré en 1937, par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines; de même que pour l'Administration des Contributions (2^o ci-dessus), ces agents n'apparaissent pas comme unités dans l'effectif, mais leur rémunération est prévue sous la rubrique :

« Nominations, promotions et augmentations éventuelles » aux développements, art. 3, 5^o).

L'augmentation est justifiée, pour le surplus, sous les alinéas : a); d) (en ce qui concerne l'octroi des augmentations réglementaires); f) et g) de la note figurant aux pages 118 et 119 du projet de budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1937.

2. QUESTION. — Quel est le nombre, par grade, de fonctionnaires pensionnés qui, indépendamment de leur pension, bénéficient d'une indemnité à charge du budget ?

Quelle est la raison pour laquelle l'indemnité leur est allouée ?

RÉPONSE. — 1^o *Pour l'Administration centrale :*

Aucun fonctionnaire pensionné ne touche une indemnité à charge du budget.

2^o *Pour les services extérieurs :*

Seule, une dame pensionnée est occupée en qualité de collaboratrice particulière dans un office des contributions et perçoit de ce chef une indemnité à charge du budget

3. QUESTION. — Pourrais-je connaître les sommes qui ont été versées au Trésor au profit de tiers par les sociétés para-étatiques du chef de vérification et de contrôle des titres effectués par le personnel de la Trésorerie ?

Pourrais-je, en outre, savoir comment le personnel a été rétribué et de quelle

manière la répartition a été faite d'une part entre le personnel inférieur au grade de chef de bureau, d'autre part, au personnel supérieur à ce grade?

RÉPONSE. — Aucune somme n'a été versée jusqu'ici au Trésor de ce chef. Les sommes en question ont été touchées par le Directeur général de la Trésorerie, qui s'est chargé d'en assurer la répartition parmi le personnel.

Toutefois, le 28 octobre dernier, une somme de fr. 9,024-05 a été versée au Trésor; elle représente le reliquat du versement effectué par la S.N.C.I. pour la vérification et le visa de titres, après paiement au personnel des prestations supplémentaires et reste acquise au Trésor à titre de recette accidentelle.

Des instructions ont été données au Service de la Dette publique, pour qu'à l'avenir les sommes payées par les sociétés soient versées au Trésor; les travaux effectués seront rétribués par imputation à charge de ces sommes, et le reliquat restera acquis au Trésor.

Pour l'année 1936, une somme de 43.550 francs a été attribuée aux fonctionnaires d'un grade supérieur à celui de chef de bureau, tandis que fr. 29,083-95 ont été alloués au personnel subalterne.

4. QUESTION. — Pourrais-je connaître les sommes qui ont été payées du chef de travaux supplémentaires pendant les neuf premiers mois de l'année en cours :

- a) au personnel de l'Administration de la Trésorerie;
- b) au personnel du Secrétariat général;
- c) au personnel de la Statistique commerciale;
- d) au personnel de l'Administration du Cadastre;
- e) au personnel de la Caisse des Dépôts et Consignations?

RÉPONSE. — Il a été payé par l'État pour travaux extraordinaires effectués, pendant les neuf premiers mois de l'année 1936, savoir :

- a) au personnel de la Trésorerie : fr. 294,883-05.
- b) au personnel du Secrétariat général : fr. 3,737-60;
- c) au personnel de la Statistique commerciale : aucune;
- d) au personnel de l'Administration du Cadastre :
 - 1^o pour correction d'examens : 528 francs.
 - 2^o en vertu de l'article 7, 3^o du budget : 347,501 francs;
- e) au personnel de la Caisse des Dépôts et Consignations (plus aucune indemnité n'a été allouée depuis le 31 mai 1936) : fr. 8,562-40.

La somme de fr. 294,883-05 payée au personnel de la Trésorerie se décompose ainsi qu'il suit :

Budget des Finances.	15,325 20
Budget de la Dette publique.	279,557 85
Au total.	fr. 294,883 05

Des instructions ont été données en vue d'étudier le moyen de supprimer ou tout au moins de réduire notablement les travaux extraordinaires à l'Administration de la Trésorerie.

La question des travaux extraordinaires au Cadastre est également soumise à un nouvel examen.

5. QUESTION. — *Article 16.* — Bulletin des Douanes — Bulletin des Contributions.

A la page 96, je lis que les frais de publication de ces bulletins sont compris dans le crédit de l'article 12, 1^o.

Il serait cependant intéressant de connaître le coût de ces publications au même titre que celui des autres documents figurant à la page 96.

RÉPONSE. — Coût des publications :

	Bulletin des Douanes.		Bulletin des Contributions.
	—		—
1934	fr 15,532 70	fr.	17,987 25
1935	25,676 23		31,862 20
1936 jusqu'à ce jour	21,261 61		20,032 00

6. QUESTION. — *Budget des Finances. Articles 20, 28, 37, 38 39, 46.*

Ces articles comportent la mention « exceptionnellement dépenses des exercices antérieurs ».

Ces crédits comportent donc l'autorisation de prendre à charge des dépenses d'autres exercices.

Cette pratique est en contradiction avec les dispositions de la loi du 15 mai 1846 organique de la comptabilité de l'Etat.

Il m'est avis que l'Administration doit observer la distinction d'exercices, qui est à la base de la notion de « budget annuel », telle que celle-ci est d'ailleurs voulue par la Constitution.

Dans les cas envisagés il y a lieu d'appliquer, ou bien, la procédure ordinaire qui prévoit les reports dans le cas déterminé par l'article 30 de la loi du 15 mai 1846, ou bien d'avoir recours aux crédits supplémentaires.

Je note, par exemple, qu'au chapitre IV — Travaux et acquisitions — figurent quatre crédits de même nature pour les quatre administrations.

Sur le crédit pour l'Enregistrement et les Domaines, l'Administration peut imputer les dépenses d'exercices antérieurs; sur les crédits pour les autres administrations, il n'en est pas ainsi.

Cette facilité donnée à une administration ne s'explique pas.

En conséquence, je demande de vouloir bien me faire connaître les raisons pour lesquelles, dans le budget du Ministère des Finances, les principes fondamentaux de la théorie budgétaire et de la comptabilité publique ne sont pas respectés.

RÉPONSE. — *Articles 20, 38, 39.*

Article 20. — La faculté de liquider sur ce crédit les honoraires d'experts des exercices antérieurs fut sollicitée au budget des exercices précédents, d'une part, pour permettre la liquidation plus rapide d'états d'honoraires introduits tardivement par les experts commis en matière de dommages de guerre et, d'autre part, pour réduire, en cette matière spéciale, les demandes de crédits supplémentaires, lesquelles ne sont guère favorables au maintien de l'équilibre du budget.

Il convient, en outre, de remarquer que les crédits supplémentaires sont généralement accordés tardivement, ce qui indispose les experts intéressés à

l'égard de l'administration et peut exposer celle-ci à se voir refuser le concours de compétence.

Il est nécessaire que cette pratique exceptionnelle soit maintenue pour 1937, eu égard à la fin imminente des services des dommages de guerre aux biens.

Article 28. — La mention « exercice courant et exercices antérieurs » peut être supprimée, eu égard à l'achèvement prochain de la mission de l'Office belge de vérification et de compensation.

Article 39. — La dérogation prévue au projet de budget pour 1937 et destinée à permettre l'imputation des dépenses se rapportant à d'autres exercices, est motivée par la difficulté dans laquelle on se trouve de pouvoir régler, en tout ou en partie, à charge d'un exercice déterminé les décisions judiciaires intervenues au cours de cet exercice.

Cette difficulté provient :

1^o du fait qu'au moment où des décisions sont rendues, des imprévus surgissent qui viennent entraver la mise à exécution, ce qui est une conséquence normale des nombreuses années qui se sont écoulées et

2^o des conditions auxquelles ces décisions subordonnent les paiements et que doit contrôler le Service du remploi.

Il y a également le paiement des intérêts (accessoires devant suivre le principal) qui ne sont bonifiés qu'après vérification du remploi total et par conséquent après une période indéterminée.

Cette dérogation, contraire aux dispositions de la loi organique du 15 mai 1846 relative à la comptabilité de l'État, résulte donc d'une situation spéciale, conséquence de la loi des dommages de guerre qui est une loi d'exception.

A noter que la disposition exceptionnelle prévue au projet de budget pour 1937, a une origine qui remonte au début du règlement des indemnités pour dommages de guerre et que, de ce fait, cette disposition figure aux budgets des années antérieures.

Articles 28 et 37. — Il arrive assez fréquemment que, certains travaux peu importants ayant été, en fin d'exercice, effectués aux immeubles domaniaux et aux cités-jardins, par voie d'économie ou par suite d'urgence, des factures restant en souffrance, soit que les créanciers — le plus souvent de petits patrons — aient négligé de les présenter en temps utile, soit qu'elles aient donné lieu à discussion.

Dans cette hypothèse, l'Administration ne peut, à la clôture de l'exercice — pour l'exercice 1937, ce sera le 31 mai 1938 —, indiquer le montant exact des créances, et il ne lui est pas possible de demander, dans le délai prescrit, le report de crédit autorisé par l'article 30 de la loi du 15 mai 1846 et par les articles 165 et suivants du règlement général du 10 décembre 1868.

Comme les paiements par voie d'avances ne sont, en principe, pas autorisés, les créances ne peuvent donc être réglées qu'après le vote des crédits supplé-

mentaires, et les intéressés subissent, du fait d'une simple négligence, un préjudice sensible.

C'est pour donner plus de souplesse à l'organisation domaniale et pour permettre l'apurement de ces quelques créances peu importantes que le projet de budget a prévu la liquidation des dépenses des exercices antérieurs.

Il convient de remarquer que les travaux intéressant les autres administrations — travaux d'agrandissement, d'appropriation et d'aménagement — sont beaucoup moins nombreux que les travaux effectués par le Domaine, qu'ils sont en général assez importants et poursuivis par voie d'adjudication et que pour ces raisons, ils ne donnent pas lieu aux difficultés signalées en ce qui concerne les réparations domaniales.

Article 46. — Dépenses de toute nature afférentes à la révision générale parcellaire des propriétés bâties et non bâties décrétée par l'article 4 de la loi du 1^{er} juillet 1930 — compris les dépenses relatives au coût du matériel. — Frais divers (y compris les dépenses des exercices antérieurs).

1 ^o Indemnités	fr.	301,250
2 ^o Matériel, frais de correspondance et divers.		40,000
Total. . fr.		341,250

Les prévisions de dépenses de la péréquation cadastrale ne figurent pas aux budgets des dernières années parmi les dépenses ordinaires, mais sont inscrites comme dépenses exceptionnelles.

Les travaux de péréquation étaient de telle importance que leur exécution devait porter sur plusieurs années; pour l'ensemble des dépenses un crédit global avait été inscrit à l'article 62 du Budget de l'exercice 1931. Il n'était pas possible de présenter les prévisions de chaque année avec une approximation suffisante de la réalité pour des dépenses de ce genre dont l'importance devait être en rapport avec le plus ou moins d'impulsion donné au travail de la péréquation. C'est pourquoi dans le budget de chaque année (d'ailleurs établi au moment où l'on ne connaissait pas les *dépenses réelles* mais seulement les *dépenses probables* de l'exercice précédent) on n'a fait que reporter le *reliquat probable* du crédit primitif précité.

Ainsi les crédits budgétaires pouvaient être, ou supérieurs aux dépenses effectuées : et alors le boni retournait naturellement dans le solde du crédit global primitif, solde repris comme prévisions pour l'année suivante, — ou insuffisants et dans ce cas, pouvait se présenter la nécessité de recourir au crédit supplémentaire. C'est pour ces raisons qu'à partir de l'exercice 1935 la mention figurant entre parenthèse au libellé de l'article relatif aux prévisions de dépenses de la péréquation a été admise par la Législature.

(14)

7. QUESTION.

Des renseignements fournis par le Département des Finances à l'Administration provinciale de Liège, il résulte, en chiffres ronds :

Que la valeur du centime additionnel à la contribution foncière dans la province de ce nom est tombée de 510,000 francs, en 1936, à 470,000 francs pour la prévision à établir à son budget de 1937, soit une diminution de 40,000 francs.

Que celle du centime à la taxe mobilière passe de 6,000 à 6,250 francs, soit une augmentation de 250 francs.

Que celle du centime à la taxe professionnelle de 160,000 francs qu'elle fut

PROVINCES.	CONTRIBUTION FONCIÈRE.			
	Exercices.		Augmen- tation.	Diminu- tion.
	1936	1937		
	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.
Anvers	547,000	555,000	8,000	"
Brabant.	1,177,800	1,160,000	"	17,800
Flandre Occidentale	297,500	280,000	"	17,500
Flandre Orientale	357,200	385,000	27,800	"
Hainaut.	500,000	490,000	"	10,000
Limbourg	95,000	100,000	5,000	"
Luxembourg	70,000	75,000	5,000	"
Namur	136,000	135,000	"	1,000

en 1936, peut être fixée à 175,000 francs pour 1937, soit une augmentation de 15,000 francs.

Je désirerais avoir les mêmes renseignements pour les huit autres provinces.

RÉPONSE.

Le tableau ci-dessous indique pour les provinces, autres que celle de Liège, le montant d'un centime additionnel aux impôts directs de chacun des exercices 1936 et 1937, tel qu'il a été établi par l'Administration des contributions directes, lors de l'examen des budgets de ces provinces pour les dits exercices.

TAXE MOBILIÈRE.				TAXE PROFESSIONNELLE.			
Exercices.		Augmen- tation.	Diminu- tion.	Exercices.		Augmen- tation.	Diminu- tion.
1936	1937			1936	1937		
Francs.	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.
7,500	12,000	4,500	»	293,000	345,000	52,000	»
22,500	38,250	15,750	»	707,000	700,000	»	7,000
3,750	6,750	3,000	»	124,000	155,000	31,000	»
2,500	2,750	250	»	148,000	167,500	19,500	»
6,750	6,500	250	»	161,000	180,000	19,000	»
400	500	100	»	23,000	40,000	17,000	»
(pour mémoire)	250	250	»	23,000	27,500	4,500	»
1,200	1,750	550	»	52,000	60,000	8,000	»

DROIT FISCAL.

Recours fiscaux, formes, délais. — Considérations d'ordre général.

1. Nous vivons encore sous l'empire d'une législation ancienne établie à un moment où les impôts étaient peu élevés et où, en tous cas, leur simplicité (bases et perception) était telle que le redevable pouvait la plupart du temps, sans l'aide d'un jurisconsulte, former lui-même ses recours.

Aujourd'hui il en va différemment.

D'une part les impôts dûs tant à l'État qu'aux provinces et aux communes sont considérables puisqu'ils absorbent de 15 à 30 p. c. et parfois plus, des revenus déclarés; d'autre part ils sont exigibles en vertu de lois si nombreuses, si enchevêtrées, si savantes et partant si complexes, que seuls des spécialistes peuvent utilement découvrir et concourir à faire redresser les erreurs de taxation commises.

Ces deux considérations à elles seules justifieraient amplement une refonte complète de la législation en matière de recours fiscaux.

Il y a une troisième raison qui, selon nous, impose cette modification fondamentale aux lois existantes : il faut que le redevable *sache lui-même*, sans devoir recourir à des spécialistes quels sont les délais dont il dispose; à cet effet il faut que ces délais soient *uniformes*.

Pour se convaincre de l'absurdité du système actuel relatif à la procédure en matière d'impôts provinciaux et communaux, il suffit de lire la note publiée par M. le Conseiller de Haene dans la *Pasicrisie* (année 1924, I. 353) sous l'arrêt du 19 mai 1924; il en résulte qu'il est impossible pour un particulier de savoir où et comment il doit exercer son recours et que la question ne sera jamais sans difficultés même pour un juriste averti.

Pour mettre fin à cet état de choses, nous proposons trois procédures distinctes suivant qu'il s'agira :

- a) d'impôts directs au profit de l'État ainsi que des additionnels provinciaux et communaux perçus en vertu d'un rôle rendu exécutoire par le directeur des contributions, ou d'impôts directs au profit de l'État, perçus sans rôle;
- b) d'impôts provinciaux et communaux autres que ceux visés au a) ci-dessus;
- c) des taxes perçues en vertu d'une contrainte.

2. La seule difficulté ne vient pas de la multiplicité des matières et des lois qui les régissent; elle vient aussi des différentes circonstances suivantes :

- a) le délai pour la constitution des dossiers est exagérément court (art. 9, loi du 6 septembre 1895) et ne répond plus aux exigences actuelles.

Comme il a été dit ci-dessus, la matière des impôts est devenue extrêmement complexe; quand il s'agit de sociétés importantes, passibles de cotisations très élevées, la taxation est presque toujours assise sur le résultat de calculs de comptabilité compliqués. Les magistrats qui auront à trancher la contestation ne sont pas des comptables; dans l'intérêt d'une bonne justice et aussi pour aider les magistrats dans leur tâche, le redevable désirera souvent faire établir par un spécialiste une note technique ou comptable. Comment pourrait-il le faire dans l'espace de temps qui lui est donné?

Et quel inconvénient y a-t-il à permettre au contribuable de produire, même pour la première fois à l'audience, des documents de nature à justifier de sa contestation, sauf évidemment à respecter les règles applicables en matière civile, relative à la communication préalable des pièces à l'adversaire.

b) le délai de 40 jours pour se pourvoir en cassation contre un arrêt de la Cour d'appel court à compter de *la date de l'arrêt*. Cela pouvait se justifier quand il s'agissait d'impôts peu importants, mais il est inadmissible de maintenir cette procédure dans une matière qui par sa nature engage parfois le patrimoine entier du redevable.

Il faut que l'arrêté soit notifié par lettre recommandée à la poste au redevable et le délai ne courra qu'à dater de cette notification.

c) pour former un recours en appel comme en cassation, les sociétés doivent énumérer dans la procédure les noms de tous les membres du Conseil d'administration : nom, prénoms, profession et qualité. C'est l'application de l'article 61 du Code de procédure civile admise par la jurisprudence en matière civile et commerciale; bien plus, la Cour de cassation a décidé, en se fondant sur les principes légaux en la matière, qu'outre cette condition de forme, la société demanderesse joindra à son pourvoi, à titre de justification, le numéro des annexes du *Moniteur* publiant le dernier bilan, lequel contient obligatoirement la liste des membres du conseil d'administration; enfin pour justifier de la qualité du signataire du recours en cassation il est requis le numéro des annexes du *Moniteur* contenant les statuts.

Toutes ces conditions étant imposées à peine de nullité, il arrive que certains de ces recours deviennent impossibles, le temps matériel faisant défaut pour réunir tous les documents exigés, ou encore, certains de ces documents, quand il s'agit de sociétés anciennes, faisant défaut.

Or toutes ces formalités sont *absolument inutiles en fait* et *n'apportent aucune lumière* aux magistrats chargés de résoudre le conflit. Elles n'ont et ne peuvent avoir pour effet que de faire échouer sur une question de forme, ne présentant aucun intérêt, un recours qui peut être fondé et qui met souvent en jeu des intérêts considérables.

Il est, en effet, absolument indifférent de savoir que M. X. plutôt que M. Y. est administrateur de telle société pour apprécier si l'impôt est dû ou non; la seule chose intéressante est de fixer l'identité de la société réclamante et pour cela d'indiquer sa raison sociale, où se trouve son siège social, le numéro du registre du commerce sous lequel elle est inscrite, et le nom de la personne physique qui déclare agir pour elle; il arrive souvent que la publication du dernier bilan remonte à plus d'un an et indique le nom d'administrateurs démissionnaires ou décédés; les statuts de la société ne présentent pas davantage d'intérêt.

d) la Cour de Cassation, se fondant sur la législation en vigueur exige à juste titre que toutes les pièces dont il est fait état devant elle soient jointes à la requête en cassation.

Cette exigence légale en matière civile se justifie parfaitement; il n'en saurait être de même en matière fiscale par ce que *tout le dossier y compris la procédure en appel* (conclusions, etc.) est transmis par la voie du greffe à la Cour Suprême qui en a ainsi connaissance. Pourquoi la loi exige-t-elle dès lors cette perte de temps et d'argent qui résulte de l'obligation pour le plaideur *de lever au greffe de la Cour d'appel des extraits ou copies certifiées conformes*, des conclusions prises et éventuellement d'autres pièces *qui se trouvent déjà au dossier*.

e) il est bien rare — l'on ne pourrait probablement pas citer de cas où le fait se soit produit — qu'une société qui se pourvoit en réclamation contre une cotisation ou qui introduit un recours devant les tribunaux ne soit pas assistée d'un avocat. Il faudrait qu'il soit dit expressément que l'avocat a qualité pour signer les recours — tous les recours quels qu'ils soient — sauf à lui, à justifier, s'il en est requis, des pouvoirs nécessaires à cet effet.

f) enfin aux termes de l'article 16 de la loi du 6 septembre 1895, si la cassation est prononcée, le redevable doit *à peine de déchéance, réintroduire l'affaire, dans le mois de l'arrêt* devant la Cour de renvoi.

Cette déchéance qui, en fait, présentait rarement de gravité lorsque les impôts étaient peu élevés, est intolérable dans une matière aussi importante qu'est devenue la matière fiscale. Car seuls les rôles affichés à la porte de l'audience et au greffe de la Cour de Cassation annoncent la fixation d'une affaire fiscale; ces rôles sont importants et un nom peut aisément échapper à l'attention de l'intéressé. Il serait inadmissible qu'il fut déchu sans même avoir été averti. Le délai d'un mois paraît, au surplus, fort court.

C'est en nous inspirant des considérations qui précèdent que nous proposons la réglementation suivante.

I. — Impôts directs au profit de l'Etat — Additionnels provinciaux et communaux.

1. La réclamation au Directeur provincial des contributions devra toujours se faire dans un délai de six mois à dater de l'envoi de l'avertissement-extrait du rôle ou du paiement s'il s'agit de cotisations perçues sans rôle ou du paiement s'il s'agit de cotisations perçues sans rôle (le double délai actuellement prévu par la loi ne se justifie pas).

2. Le recours devant la Cour d'appel devra se faire dans les deux mois de l'envoi de la décision du Directeur provincial. Le délai de quarante jours est manifestement insuffisant. Le délai de deux mois qui est inférieur à celui fixé en matière civile ne présente d'ailleurs aucun inconvénient puisqu'en fait une fois le recours introduit la solution du litige reste pendante pendant un, deux ou trois ans. Dans notre système le délai pour introduire une réclamation devant le Directeur est d'ailleurs nettement réduit.

3. Le redevable sera reçu à produire jusqu'aux débats devant la Cour d'appel tous documents, expertises, etc., de nature à justifier de sa contestation, sauf à observer, sous le contrôle de la Cour, les règles relatives à la communication préalable à son adversaire des pièces devant les Cours et Tribunaux.

La Cour d'appel aura le pouvoir d'apprécier souverainement si ces règles ont été observées et dans la négative de rejeter des débats tous documents non régulièrement communiqués.

4. Le délai pour former un recours en Cassation sera de trois mois à dater de la notification faite au redevable, par le greffier et par lettre recommandée à la poste, de la décision de la Cour d'appel (même délai qu'en matière civile).

(A remarquer que le délai de trois mois n'est pas excessif puisque la procédure en Cassation se poursuit elle-même pendant souvent un an.)

II. — Impôts provinciaux et communaux.

1. Les avertissements-extraits du rôle porteront au verso le texte complet

du règlement en vertu duquel la cotisation est établie avec indication éventuelle de la date des arrêtés d'approbation, le tout certifié conforme par le receveur communal ou provincial; ce texte, ainsi reproduit, vaudra preuve authentique des termes du règlement ou de l'arrêté devant toutes les juridictions.

(Cette mesure est destinée à permettre la discussion utile en justice; les règlements provinciaux et communaux ne sont pas publiés; le redevable souvent ne les possède pas ou n'en possède que des extraits. En cas de contestation devant la Cour de cassation, celle-ci est obligée de demander à l'autorité administrative communication du règlement discuté. Cette communication est ignorée du redevable. Il y a là une lacune dans la loi et il importe de la combler.)

2. Toute réclamation contre des impositions communales ou provinciales devra être introduite à peine de déchéance, par lettre recommandée à la poste adressée, dans les trois mois de la date de l'avertissement-extraît du rôle remis au redevable, au greffe de la Députation permanente compétente.

3. Le recours contre la décision de la Députation permanente devra être formé dans les deux mois de la notification faite par le greffier et par lettre recommandée à la poste au redevable.

Le recours sera formé dans la forme indiquée aux articles 7 et 8 de la loi du 6 septembre 1895, la dénonciation par exploit d'huissier se faisant au greffier de la Députation permanente.

4. Les mêmes règles que celles qui sont applicables en matière d'impôts directs au profit de l'Etat et d'additionnels provinciaux et communaux seront suivies pour le recours en Cassation, qui est toujours ouvert contre les décisions de la Cour d'appel rendues en matière d'impositions provinciales et communales.

III. — Règles générales applicables à la procédure en réclamation ou en recours contre les impôts directs établis par l'Etat, avec ou sans rôle, les additionnels provinciaux et communaux et les impositions provinciales et communales.

1. Toutes les réclamations, tous les recours, les déclarations et conclusions, soit devant les juridictions administratives, soit devant la Cour d'appel et la Cour de cassation, sont exempts de timbre et de l'enregistrement et pourront être signés valablement par un avoué, un avocat stagiaire, un avocat à la Cour d'appel ou un avocat à la Cour de cassation, lesquels auront éventuellement, s'ils en sont requis, à justifier du mandat en vertu duquel ils agissent : leur nom, prénom, qualité et domicile doivent être précisés dans l'intitulé des documents qu'ils signent comme mandataire.

2. Les sociétés commerciales n'auront à indiquer, dans les actes de réclamation et de recours formés en matière fiscale et dans les procédures y rattachées, y compris la procédure en cassation, que les indications suivantes : leurs nom, siège social, numéro du registre du commerce sous lequel elles sont inscrites et la personne physique agissant pour leur compte, ce à l'exclusion de la composition de leur conseil d'administration.

La seule pièce à annexer par tout demandeur en cassation en matière fiscale, qu'il soit personne physique ou morale, sera l'expédition lui notifiée de la décision attaquée.

Le demandeur en cassation pourra, pour étayer ses moyens de cassation, se référer sans les produire à nouveau, à toutes les autres pièces figurant au dossier transmis au greffe de la Cour de cassation.

3. Toutes les dispositions de la loi du 6 septembre 1895 et des lois réglant les délais et formes des recours en matière fiscale, sont tenues pour abrogées dans la mesure où elles sont contraires aux dispositions qui précèdent.

IV. — Impôts perçus par voie de contrainte.

L'opposition à contrainte ne sera recevable que si elle est faite dans le mois de la notification de la contrainte avec assignation à comparaître devant le tribunal compétent.