

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1936-1937.

Proposition de Loi mettant à la charge de l'Etat les dépenses de locaux et de matériel des athénées royaux et des écoles moyennes de l'Etat.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En réglant l'instruction moyenne donnée aux frais de l'Etat, le législateur avait tenu compte des avantages que présente pour la commune un établissement d'instruction secondaire sur son territoire, et il en avait subordonné l'institution à une contribution importante de l'administration locale dans les dépenses.

Indépendamment de la fourniture d'un local et d'un matériel en bon état dont l'entretien demeure à sa charge, la commune devait intervenir à concurrence d'un tiers dans les frais de l'établissement (art. 20 et 25 de la loi du 1^{er} juin 1850 modifiés par l'article 9 de la loi du 15 juin 1881). Mais au fur et à mesure que s'est développé au sein des familles le désir de procurer à leurs enfants les bienfaits de l'instruction secondaire, la situation que le législateur avait eu en vue s'est modifiée.

Les établissements d'enseignement moyen n'ont plus été réservés, en fait, aux seuls enfants des familles appartenant à la commune, siège de l'école; ils ont été de plus en plus

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1936-1937.

Wetsvoorstel waarbij de uitgaven voor de lokalen en het materieel van de koninklijke athenea en van de staatsmiddelenbare scholen ten laste van den Staat worden gelegd.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Bij de regeling van het middelbaar onderwijs gegeven op Staatskosten, had de wetgever rekening gehouden met de voordeelen die het bezit van een instelling van middelbaar onderwijs op haar grondgebied voor de gemeente oplevert, en hij had de oprichting ervan afhankelijk gesteld van een aanzienlijke bijdrage van het plaatselijk bestuur in de uitgaven.

Buiten de levering van een lokaal en van materieel in goeden staat waarvan het onderhoud te haren laste blijft, moest de gemeente voor één derde te gemoet komen in de kosten van de instelling (art. 20 en 25 van de wet van 1 Juni 1850, gewijzigd bij artikel 9 der wet van 15 Juni 1881). Doch naarmate het verlangen van de gezinnen om aan hun kinderen de weldaden van het middelbaar onderwijs te verschaffen, grooter werd, is de door den wetgever bedoelde toestand gewijzigd.

De instellingen voor middelbaar onderwijs werden in feite niet meer alleen voorbehouden aan de kinderen van de gezinnen gevestigd in de gemeente, zetel van de school, maar

fréquentés par des enfants venant d'autres communes de la région.

Cette évolution, lente d'abord, a été favorisée, dans ces derniers temps, par le développement rapide des moyens de communications, chemins de fer, tramways, autobus, etc..., au point que dans certaines écoles la majorité des élèves est étrangère à la commune.

De sorte que le bénéfice de l'instruction secondaire dont les communes assument la charge, n'est plus réservé à leurs seuls commettants, mais profite également dans une très large mesure aux citoyens ressortissant aux communes de la région.

Cette situation nouvelle a suscité les réclamations justifiées d'un grand nombre de communes qui, en raison de l'afflux d'élèves pérégrins, sont tenues de supporter des charges supplémentaires, entraînées notamment par les dédoublements de classes et l'agrandissement des locaux. Le Gouvernement s'est, à diverses reprises, préoccupé de ce problème, et M. Destrée, ancien Ministre des Sciences et des Arts, avait même déposé le 9 mars 1922 une proposition de loi répartissant les charges d'enseignement entre la commune, siège de l'établissement, et les communes du domicile des élèves pérégrins.

Ce dernier projet ne put aboutir en raison des anomalies auxquelles son application aux établissements d'enseignement moyen de l'Etat aurait donné lieu.

Néanmoins, le problème était posé et il fallait, coûte que coûte, le résoudre, car en prenant à sa charge les traitements des instituteurs primaires communaux, l'Etat avait posé un précédent redoutable en faveur de l'exonération des communes dans les

zij werden meer en meer bezocht door kinderen komende uit andere gemeenten van de streek.

Deze vooreerst langzame evolutie werd in den laatsten tijd bevorderd door de vlugge uitbreiding van de verkeersmiddelen als spoorwegen, tramwegen, autobussen, enz., derwijze dat in sommige scholen, de meerderheid van de kinderen aan de gemeente vreemd is.

Aldus wordt het voordeel van het middelbaar onderwijs waarvan de gemeenten den last dragen, niet meer uitsluitend voorbehouden aan hun inwoners, maar het komt in een zeer ruime mate eveneens ten goede aan de inwoners van de gemeenten uit de streek.

Deze nieuwe toestand heeft aanleiding gegeven tot gewettigde klachten vanwege een groot aantal gemeenten, die wegens den toevloed van vreemde leerlingen, verplicht zijn bijkomende lasten te dragen welke o. m. worden veroorzaakt door verdubbeling van klassen en vergrooting van de lokalen. Herhaaldelijk heeft de Regeering zich met dit vraagstuk bezig gehouden en de heer Destrée, gewezen Minister van Kunsten en Wetenschappen, had zelfs op 9 Maart 1922 een wetsontwerp ingediend waarbij de lasten van het onderwijs werden omgeslagen over de gemeente, zetel van de instelling, en de gemeenten waar de vreemde leerlingen woonachtig waren.

Dit voorstel kon niet worden goedgekeurd wegens de ongewone gevolgen waartoe zijn toepassing op de instellingen van middelbaar onderwijs van den Staat aanleiding zou hebben gegeven.

Niettemin was het vraagstuk gesteld en te allen prijze moest het worden opgelost omdat de Staat, door de wedden der gemeentelijke lagere onderwijzers te zijnen laste te nemen, een gevaarlijk precedent had geschapen ten bate van de vrijstelling der ge-

dépenses de traitements du personnel des établissements de l'Etat.

Cette exonération s'imposait, d'ailleurs, toujours davantage en raison de ce que les dépenses d'enseignement secondaire perdent de plus en plus le caractère de dépenses d'intérêt local pour ne plus revêtir que l'aspect de dépenses qui intéressent la Nation tout entière.

Aussi le Gouvernement fit-il un premier pas dans la voie nouvelle en proposant de faire supporter intégralement par l'Etat les traitements et indemnités diverses du personnel des athénées royaux et des écoles moyennes de l'Etat, ainsi que les frais de la distribution des prix.

Cette mesure fut réalisée par la loi du 22 janvier 1931 relative à la fiscalité provinciale et communale. Une nouvelle et dernière étape doit être franchie dans cette voie et aboutir à la seule solution logique : l'Etat prenant à sa charge exclusive toutes les dépenses de ses établissements d'instruction moyenne.

Par la présente proposition de loi les soussignés suggèrent donc de faire supporter intégralement par l'Etat, les frais de construction, d'acquisition et d'entretien des locaux et du matériel des athénées royaux et des écoles moyennes de l'Etat (art. 1). L'adoption de cette proposition doit entraîner des conséquences relatives à la propriété des locaux et du matériel et à la reprise des pensionnats annexés à certains établissements.

Propriété des locaux et du matériel.

En organisant l'enseignement moyen le législateur avait imposé à la commune, siège de l'établissement, l'obligation de fournir un local muni du

meenten in verband met de uitgaven voor de wedden van het personeel der Staatsinstellingen.

Deze vrijstelling was trouwens steeds meer en meer geboden door het feit dat de uitgaven van het middelbaar onderwijs meer en meer het karakter van uitgaven van plaatselijken aard verliezen om nog alleen te zijn uitgaven die het gansche land aanbelangen.

Ook deed de Regeering een eersten stap op dezen nieuwen weg door voor te stellen de wedden en verschillende vergoedingen van het personeel der koninklijke athenea en der Staatsmiddelbare scholen alsmede de kosten van de prijsuitdeeling volledig ten laste van den Staat te leggen.

Deze maatregel werd verwezenlijkt door de wet van 22 Januari 1931 op het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen. Een nieuwe en laatste stap moet op dezen weg worden gedaan en leiden tot de eenige logische oplossing, namelijk dat de Staat uitsluitend te zijnen laste neemt al de uitgaven zijner instellingen van middelbaar onderwijs.

Door dit wetsvoorstel vragen de ondertekenaars dat de kosten van het bouwen, den aankoop en het onderhouden van de lokalen en van het materieel der koninklijke athenea en der Staatsmiddelbare scholen volledig door den Staat zou worden gedragen (art. 1). De goedkeuring van dit voorstel moet aanleiding geven tot gevolgen in verband met den eigendom van de lokalen en van het materieel alsook in verband met het overnemen der internaten gehecht aan sommige instellingen.

Eigendom van de lokalen en van het materieel.

Bij de inrichting van het middelbaar onderwijs had de wetgever aan de gemeente, zetel der inrichting, de verplichting opgelegd een lokaal te

matériel nécessaire et de pourvoir à leur entretien.

La commune conserve donc la propriété des meubles et immeubles qu'elle est tenue de mettre à la disposition de l'Etat, mais le Gouvernement est investi d'un droit d'usage beaucoup plus étendu que celui que confère le droit commun, en ce sens qu'ici l'usager ne supporte aucune charge d'entretien.

Cette sorte de nue-propriété, beaucoup plus restreinte que celle du droit commun, ne confère à la commune que des droits illusoires, puisqu'en aucune circonstance elle ne peut être appelée à tirer parti des biens qu'elle a mis à la disposition de l'Etat.

Dans ces conditions, il est à présumer que le Gouvernement ne consentirait à prendre à sa charge les dépenses de local et de matériel que pour autant que la commune consente à lui céder sans indemnité la nue-propriété des locaux et du matériel et sont déjà grevés d'une sorte de servitude d'usage au profit de l'Etat.

Nous proposons donc que les communes soient invitées à céder à l'Etat sans indemnité, en échange des charges annuelles dont elles sont libérées, la nue-propriété du local et du matériel mis à la disposition de l'enseignement moyen (art. 2).

Les communes qui ne jugeraient pas de devoir souscrire cet engagement doivent en toute équité être traitées moins favorablement que celles qui abandonnent leur nue-propriété à l'Etat.

C'est pourquoi nous inspirant des dispositions consacrées par l'article 2 de la loi du 22 janvier 1931 sur la fiscalité provinciale et communale, nous estimons que les communes qui

verschaffen voorzien van het noodige materieel en voor zijn onderhoud te zorgen.

De gemeente bewaart dus het eigendom over de roerende en onroerende goederen die zij gehouden is ter beschikking van den Staat te stellen, maar de Regeering bezit een recht tot gebruik dat veel uitgebreider is dan dit verleend door het gemeen recht, in dezen zin dat hier de gebruiker geen enkelen onderhoudslast draagt.

Deze soort van blooten eigendom, veel meer beperkt dan deze van gemeen recht, verleent aan de gemeente slechts ingebeelde rechten, vermits zij in geen enkele omstandigheid kan geroepen worden om partij te trekken uit de goederen die zij ter beschikking van den Staat gesteld heeft.

In deze voorwaarden kan men vermoeden dat de Regeering er niet zou in toestemmen de onkosten van lokaal en materieel te haren laste te nemen, dan in zoover de gemeente er in toestemme haar zonder vergoeding den blooten eigendom af te staan van de lokalen en het materieel die reeds bezwaard zijn met een zekere gebruiksdiensbaarheid ten voordeele van den Staat.

Wij stellen dus voor dat de gemeenten zouden verzocht worden aan den Staat, zonder vergoeding, in ruil voor de jaarlijksche lasten waarvan zij verlost worden, den blooten eigendom af te staan van het lokaal en het materieel ter beschikking gesteld van het middelbaar onderwijs (art. 2).

De gemeenten die zouden oordeelen deze verbintenis niet aan te gaan, moeten in alle billijkheid minder gunstig behandeld worden dan deze die hun blooten eigendom aan den Staat overlaten.

Daarom, ingaande op de bepalingen bekrachtigd door artikel 2 der wet van 22 Januari 1931 op de provinciale en gemeentelijke fiscaliteit, achten wij dat de gemeenten die hun blooten

ne cèderaient pas leur nue-proprieté à l'Etat, devraient continuer à assumer tous les frais autres que les menues dépenses, l'ameublement et les réparations de menu entretien, ces dernières dépenses étant seules assumées par le Gouvernement (art. 3, § 1^{er}).

C'est dans cette limite, en effet, que l'Etat a consenti à prendre à sa charge exclusive une quotité des dépenses inhérentes à certains de ces établissements et incombant antérieurement aux communes.

En réalité, les communes qui se classeraient volontairement dans cette catégorie, devraient continuer à assumer ce que l'on est convenu d'appeler les « grosses réparations ».

Le Gouvernement s'est plaint à différentes reprises du peu d'empressement, de l'inertie même, qu'apportent certaines communes dans l'accomplissement de leurs obligations à l'égard des établissements d'instruction de l'Etat dont elles sont le siège.

Bien que cette situation doive être attribuée le plus souvent au peu de ressources dont disposent les communes, il serait à craindre que le Gouvernement ne veuille pas souscrire de nouvelles charges si on ne lui permettait pas de remédier à certains vices qui ont été constatés.

C'est pourquoi, en cas de besoin, le Gouvernement est autorisé à se substituer à la commune, pour l'exécution des grosses réparations, en adoptant une méthode plus expéditive que celle que lui confère la législation actuelle. Tel est l'objet du paragraphe 2 de l'article 3.

Le paragraphe 3 du même article prévient les conflits qui pourraient éventuellement survenir en matière d'affectation des locaux.

Reprise des pensionnats existants.

Suivant l'article 4 de la loi du 1^{er} juin 1850 « les athénées royaux

eigendom niet zouden afstaan aan den Staat, voorts al de kosten zouden moeten dragen andere dan de kleine uitgaven, de bemeubileering en de herstellingen van klein onderhoud, deze laatste uitgaven enkel ten laste vallend van de Regeering (art. 3, § 1).

Het is met deze beperking inderdaad dat de Staat er in toegestemd heeft uitsluitend ten zijnen laste een deel te nemen in de onkosten hoorend bij zekere zijner inrichtingen en die vroeger op de gemeenten vielen.

In werkelijkheid zouden de gemeenten die vrijwillig in deze categorie komen te staan, moeten voortgaan met de zoogezegde « groote herstellingswerken » op zich te nemen.

Herhaaldelijk heeft de Regeering geklaagd over de geringe bereidwilligheid, de inertie zelfs vanwege zekere gemeenten in het nakomen hunner verplichtingen tegenover de Staatsonderwijsinstellingen waarvan zij de zetel zijn.

Alhoewel deze toestand meestal moet geweten worden aan de weinige inkomsten waarover de gemeenten beschikken, zou men kunnen vreezen dat de Regeering nieuwe lasten zou opnemen zoo men haar niet toeliet zekere vastgestelde gebreken te verhelpen.

Daarom, indien noodig, is de Regeering gemachtigd zich in de plaats der gemeente te stellen voor de uitvoering der groote herstellingswerken, door een snellere methode aan te wenden dan deze die de huidige wetgeving haar verleent. Dit is het onderwerp van paragraaf 2 van artikel 3.

De paragraaf 3 van hetzelfde artikel voorkomt de geschillen die eventueel zouden kunnen oprijzen inzake bestemming der lokalen.

Overname der bestaande kostscholen.

Volgens artikel 4 der wet van 1 Juni 1850 « nemen de koninklijke athenea

et les écoles moyennes de l'Etat ne reçoivent que des externes ». « Dans les communes où ces établissements auront leur siège, le Collège des bourmestre et échevins pourra sous l'autorisation du Conseil communal, traiter avec des particuliers pour la tenue des pensionnats annexés à l'athénée ou à l'école moyenne ».

En exécution de cette disposition légale certaines communes ont passé des contrats pour la tenue d'internats annexés à l'établissement de l'Etat dont elles sont le siège. Si l'Etat était substitué aux communes dans les charges que la loi leur imposait jusqu'à présent, il serait tenu évidemment de respecter les engagements qu'ont pris les autorités locales et d'en poursuivre l'exécution.

Telle est la portée de l'article 4 de la proposition qui permettra au Gouvernement non seulement de maintenir les pensionnats existants, mais surtout d'exercer sur ces établissements une surveillance efficace et un contrôle rigoureux que l'expérience a reconnu indispensables.

Le législateur de 1850 avait jugé que « l'Etat ne peut entrer dans tous les détails d'un pensionnat qui comprend toujours un côté industriel soumis à des chances de bénéfices ou de pertes ». (Exposé des motifs loi 1^{er} juin 1850. Examen des articles. Art. 4.)

Aussi estimons-nous que le Gouvernement doit confier par contrat la gestion du pensionnat soit à un membre du personnel de l'établissement d'instruction, de préférence le directeur, soit à un particulier.

Les soussignés n'ont pas cru devoir envisager les conséquences de la présente proposition de loi au point de vue financier. Car en principe le transfert et la répartition plus équitable de charges d'intérêt général imposées

en de Rijksmiddelbare scholen slechts niet-inwonende leerlingen op. » « In de gemeenten waar deze inrichtingen hun zetel zullen hebben, zal het College van burgemeester en schepenen, met de toestemming van den Gemeenteraad, met particulieren onderhandelen tot het voeren van pensionaten gehecht aan het atheneum of aan de middelbare school. »

In uitvoering dezer wettelijke bepaling hebben zekere gemeenten contracten afgesloten voor het houden van internaten gehecht aan de Staatsinrichting waarvan zij de zetel zijn. Moest de Staat in de plaats komen der gemeenten voor de lasten die de wet hen tot hiertoe oplegde, dan zou hij natuurlijk gehouden zijn de verbintenissen te eerbiedigen aangegaan door de plaatselijke overheden en er de uitvoering van voort te zetten.

Ziedaar de draagwijdte van artikel 4 van het voorstel dat aan de Regeering zal toelaten niet alleen de bestaande pensionaten te behouden, maar vooral over deze inrichtingen een doelmatig toezicht en een krachtdadige controle uit te oefenen waarvan de onderverinding bewezen heeft dat zij onontbeerlijk is.

De wetgever van 1850 had geoordeeld dat « de Staat niet in al de bijzonderheden kan treden van het pensionaat dat steeds een industrieel karakter omvat, onderhevig aan kansen van winst of verlies » (Memorie van Toelichting, Wet 1 Juni 1850. Onderzoek der artikels. Art. 4.)

Ook achten wij dat de Regeering per contract het beheer van het pensionaat moet toevertrouwen hetzij aan een lid van het personeel der onderwijsinrichting, bij voorkeur den bestuurder, hetzij aan een particulier.

De ondergeteekenden hebben niet gemeend de gevolgen van onderhavig wetsvoorstel op financieel gebied te moeten onderzoeken. Want in beginsel moet de overdracht en de billijker verdeling der lasten van

à une infime minorité de communes ne doit pas entraîner par là même un surcroît au fardeau imposé à l'ensemble des contribuables. C'est au Gouvernement qu'il appartient d'assumer ces dépenses et si la charge lui en paraissait momentanément trop lourde, de la répartir proportionnellement entre toutes les communes du pays.

ARTHUR VANDERPOORTEN.

algemeen belang opgelegd aan een kleine minderheid van gemeenten, daardoor zelf niet den zwaren last opgelegd aan de algeheelheid der belastingbetalers verhoogen. Het hoort aan de Regeering, deze uitgaven te dragen, en zoo de last haar tijdelijk te zwaar moest voorkomen, hem evenredig te verdeelen onder al de gemeenten van het land.

Proposition de Loi mettant à la charge de l'État les dépenses de locaux et de matériel des athénées royaux et des écoles moyennes de l'État.

Wetsvoorstel waarbij de uitgaven voor de lokalen en het materieel van de koninklijke athenea en van de staatsmiddeldbare scholen ten laste van den Staat worden gelegd.

ARTICLE PREMIER.

Sont supportés intégralement par l'Etat les frais de construction, d'acquisition et d'entretien des locaux et du matériel des athénées royaux et des écoles moyennes de l'Etat.

ART. 2.

La commune, siège d'un établissement gouvernemental d'instruction moyenne, est invitée à transférer à l'Etat, en compensation des charges annuelles dont elle est libérée, la propriété des locaux et du matériel affectés à cette établissement.

ART. 3.

La commune, qui ne répond pas à cette invitation, reste tenue de tous les frais autres que les menues dépenses, l'ameublement et les réparations de menu entretien. Le Gouvernement, dans ce cas, peut se substituer à la commune, pour l'exécution des obligations qui lui incombent et il se couvre des frais par voie de retenue sur la part de la commune dans les impôts cédulaires retenus à la source.

En tout état de cause, la commune ne peut, sans l'autorisation du Gouvernement, disposer, en tout ou en partie, des locaux mis à la disposition de l'enseignement moyen, ni apporter des modifications quelconques à leur affectation.

ART. 4.

Le Gouvernement est autorisé à annexer, là où le besoin s'en fait

EERSTE ARTIKEL.

Worden volledig door den Staat gedragen de uitgaven voor het bouwen, aankopen en onderhouden van de lokalen en van het materieel van de koninklijke athenea en van de Staatsmiddeldbare scholen.

ART. 2.

De gemeente waar een Staatsinrichting voor middelbaar onderwijs gevestigd is, wordt uitgenoodigd den eigendom van de lokalen en van het materieel van deze inrichting over te dragen op den Staat, als vergoeding voor de jaarlijksche lasten waarvan zij wordt ontslagen.

ART. 3.

De gemeente, die op deze uitnoodiging niet ingaat, blijft alle onkosten buiten de kleine uitgaven, de meubeleering en de herstellingen van gering onderhoud dragen. In dit geval, kan de Regeering optreden voor de gemeente om haar verplichtingen uit te voeren, en voor de onkosten dekt zij zich door middel van afhouding op het aandeel van de gemeente in de cedulaire belastingen, afgehouden aan de bron.

In geen geval, mag de gemeente, zonder toelating van de Regeering, geheel of gedeeltelijk, beschikken over de lokalen die ten dienste van het middelbaar onderwijs werden gesteld, noch eenige wijziging toebrengen aan de bestemming van deze lokalen.

ART. 4.

Daar waar de noodzakelijkheid zich voordoet, wordt de Regeering gemach-

sentir, des internats aux établissements d'instruction moyenne de l'Etat. Ces internats sont affermés par le Gouvernement soit à des membres du personnel des établissements d'instruction, soit à des particuliers.

ART. 5.

Sont abrogés les articles 4, 18, 2^o de la loi du 1^{er} juin 1850 et l'article 9 de la loi du 15 juin 1881, sur l'enseignement moyen.

ART. 6.

La présente loi sera obligatoire à partir du 1^{er} janvier 1937.

A. VANDERPOORTEN,
R. GODDING,
L. MATAGNE,
L. ROMBAUT,
L. SASSERATH,
Jos. VAN ROOSBROECK.

tigd internaten te hechten aan de Staatsinrichtingen voor middelbaar onderwijs. Deze internaten worden door de Regeering verpacht hetzij aan leden van het personeel der onderwijsinrichtingen, hetzij aan particulieren.

ART. 5.

Worden ingetrokken de artikelen 4, 18, 2^o van de wet van 1 Juni 1850 en artikel 9 der wet van 15 Juni 1881 op het middelbaar onderwijs.

ART. 6.

Deze wet treedt in voege op 1 Januari 1937.