

BELGISCHIE SENAAT

VERGADERING VAN 9 JUNI 1937.

Verslag uit naam van de Commissie van Openbaar Onderwijs belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot verlenging van de bepalingen van het Koninklijk Besluit van 31 Juli 1935 nopens de verlenging van den leertijd.

(Zie de n^{rs} 309, 318 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 9 Juni 1937.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 9 JUIN 1937.

Rapport de la Commission de l'Instruction Publique chargée d'examiner le Projet de Loi prorogeant les dispositions de l'arrêté royal du 31 juillet 1935 concernant la prolongation de la scolarité.

(Voir les n^{os} 309, 318 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 9 juin 1937.)

Aanwezig : de heeren VERMEYLEN, voorzitter; DE NAUW, DE SMET (Pierre), FINNÉ, MATAGNE, RENARD, VANDERPOORTEN, VAN FLETEREN, VAN ROOSBROECK en ROMBAUT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het koninklijk besluit van 31 Juli 1935 nopens de verlenging van den leertijd is slechts van kracht tot 1 September 1937. De Regeering stelt U voor de bepalingen van dit koninklijk besluit te handhaven tot 1 September 1938 door middel van een wet.

Wij zouden er ons spijt kunnen over uitdrukken dat nog geen nieuw wetsvoorstel kon onderworpen worden aan de besprekingen van het Parlement, om op definitieve en afdoende wijze de verlenging van den leerplicht te regelen, want het koninklijk besluit van 31 Juli 1935 is beslist onvoldoende, ondoelmatig en in zekeren zin onrechtvaardig, vermits slechts een beperkt deel van de kinderen tusschen den leeftijd van 14 tot 16 jaar onderworpen wordt aan den leerplicht en een veel te belangrijk aantal ontsnapt aan denzelfden leerplicht.

Langs den anderen kant moet met genoegen vastgesteld worden dat het

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 31 juillet 1935 relatif à la prolongation de la scolarité n'est en vigueur que jusqu'au 1^{er} septembre 1937. Le Gouvernement vous propose de maintenir, en vertu d'une loi, les dispositions de cet arrêté royal jusqu'au 1^{er} septembre 1938.

Nous pourrions exprimer nos regrets de ce qu'un nouveau projet de loi n'ait pu être soumis aux délibérations du Parlement, en vue de régler d'une façon définitive et complète la prolongation de la scolarité. En effet, l'arrêté royal du 31 juillet 1935 est décidément insuffisant, inefficace et dans un certain sens injuste, puisqu'une partie restreinte des enfants entre l'âge de 14 et de 16 ans est soumise à l'obligation scolaire et qu'une partie bien trop importante échappe à cette obligation.

D'un autre côté, il faut constater avec satisfaction que le principe de

grondbeginsel van den leerplicht tot 16 jaar erkend wordt, al zij dan ook de toepassing ervan verre van volledig.

Wij willen even herinneren aan het belangrijk hoofdstuk, dat in het laatste verslag over de begroting van openbaar onderwijs door den heer Senator Matagne gewijd is geworden aan den leerplicht, en hoe daarin met feiten en cijfers aangetoond wordt dat ons land nog achteruit blijft op dat gebied in vergelijking met vele andere Staten.

De bespreking, in de beide Kamers, over de begroting van onderwijs en over allerlei schoolvraagstukken, heeft geen twijfel overgelaten over de wenschelijkheid en de noodzakelijkheid van een bepaalde en algeheele regeling in zake verlenging van den leerplicht.

Maar de tijd dringt. De gemeentebesturen en de schoolbesturen moeten de noodige maatregelen kunnen treffen opdat bij de heropening van de klassen na het groot schoolverlof de leerlingen, die onder toepassing vallen van den verlengden leerplicht, het gewenschte en het verlangde onderwijs zouden kunnen ontvangen.

Het opmaken van de steekkaarten voor de nieuwe leerplichtigen vraagt vanwege de gemeentebesturen een groote en ernstige voorbereiding. Voor de groote gemeenten gaat het om duizenden fiches.

De controle op deze leerplichtigen verschaft een niet te onderschatten bestuurlijken arbeid van belangrijken omvang. De gemeentebesturen zullen slechts over een drietal maanden beschikken om al dat tijdroovend voorbereidend werk te verrichten. Het is dan ook gewenscht, gezien wij het einde van dezen parlementairen zittijd naderen, dat een spoedige beslissing genomen worde en dat het wetsontwerp van de Regeering, dat zoo pas door de Kamer is aangenomen geworden, ook zonder eenige wijziging zou gestemd worden in den Senaat.

l'obligation scolaire jusqu'à 16 ans est reconnu, encore que son application soit loin d'être complète.

Nous voulons rappeler brièvement l'important chapitre que M. Matagne a consacré dans son dernier rapport sur le budget de l'Instruction publique à la question de l'obligation scolaire et comment il est démontré à la lumière de faits et de chiffres, que notre pays est encore en arrière à cet égard, comparativement à de nombreux autres Etats.

La discussion du budget de l'Instruction publique et de nombreuses autres questions scolaires dans les deux Chambres n'a laissé aucun doute sur l'opportunité et la nécessité d'un règlement déterminé et complet en matière de prolongation de la scolarité.

Mais le temps presse. Les administrations communales et les directions d'écoles doivent pouvoir prendre les mesures nécessaires pour qu'à la réouverture des classes, après les grandes vacances, les élèves tombant sous l'application de la scolarité prolongée, puissent recevoir l'enseignement souhaité et requis.

L'établissement des fiches pour les élèves tombant sous l'application de la scolarité prolongée exige de la part des administrations communales une forte et sérieuse préparation. Pour les grandes communes il s'agit de milliers de fiches.

Le contrôle de ces élèves exige un travail administratif dont il ne faut pas sous-estimer l'importance. Les administrations communales ne disposeront que de trois mois environ pour effectuer ce fastidieux travail de préparation, et il est donc désirable, à la veille des vacances parlementaires, qu'une décision urgente soit prise et que le projet de loi émanant du Gouvernement, et que la Chambre vient d'adopter, le soit également par le Sénat et sans modification.

Wij zeggen : liever de gebrekkige bestaande toepassing op den leerplicht dan in het geheel geen verlenging van den leerplicht.

Het verzoek wordt gedaan aan den heer Minister van Onderwijs opdat de lijst van de gemeenten die aan de wet onderworpen waren, zou herzien worden, want het is gebleken dat deze lijst met haast en zonder de noodige zorg is opgesteld geworden.

Het is dan ook om redenen van dringenden en praktischen aard dat wij geen amendementen voorstellen willen op de tijdelijke en voorloopige maatregelen die voorgesteld worden.

Wij willen ons nochtans het recht voorbehouden, binnen afzienbaren tijd, te zamen met collega's leden van de Onderwijscommissie, een wetsvoorstel in te dienen waarbij de kinderen (jongens en meisjes) tusschen 14 en 16 jaar oud, en die op welkdanige manier ook niet onderworpen worden aan den verlengden leertijd, verplicht zullen worden een minimum aantal lesuren te volgen in een naschoolsch onderwijs, hetzij voor algemeen, hetzij voor beroepsonderwijs. Wij twijfelen er niet aan of dit voorstel zal door vertegenwoordigers van alle partijen gesteund worden en bovendien zal op deze wijze een rechtvaardig beginsel gehuldigd worden tegenover die ouders die zich vrijelijk en gelaten onderwerpen aan de wet op den leerplicht, en die wij in dat opzicht moeten gelukwenschen, omdat zij een gelukkiger toekomst voor hun kinderen willen voorbereiden.

Indien wij nauwkeurig zijn ingelicht, dan is gisteren, 8 Juni 1937, door het Internationaal Arbeidsbureau te Geneve een beslissing genomen geworden waarbij het in de toekomst nog verboden zal zijn kinderen van minder dan 15 jaar aan het werk te stellen, en dit in plaats van 14 jaar zooals het voorheen reeds besloten werd.

En dit geeft ons de gelegenheid om in dit opzicht den volgenden wensch mede te deelen, die onlangs in den Verbeteringsraad van het technisch

Nous préférons son application défectueuse actuelle à la scolarité, à une absence totale de prolongation.

Cette demande est faite à M. le Ministre afin que la liste des communes soumises à la loi soit révisée, parce qu'il a été constaté que cette liste a été dressée à la hâte et sans le soin nécessaire.

C'est pour ces motifs d'ordre urgent et pratique que nous ne voulons pas proposer d'amendements aux mesures temporaires et provisoires qui sont proposées.

Nous voulons toutefois nous réserver le droit, d'accord avec des collègues de la Commission de l'Instruction publique de déposer à bref délai une proposition de loi en vertu de laquelle les enfants (filles et garçons) âgés de 14 à 16 ans, et qui, d'une manière quelconque, ne sont pas soumis à la scolarité prolongée, seront obligés de suivre un nombre minimum d'heures de cours dans un enseignement post-scolaire, soit général, soit professionnel. Nous ne doutons point que cette proposition ne soit appuyée par des représentants de tous les partis et qu'en outre soit consacré de la sorte un principe de justice à l'égard des parents qui se soumettent librement et avec résignation à la loi sur l'obligation scolaire et que nous devons féliciter parce qu'ils veulent préparer leurs enfants à un avenir meilleur.

Si nous sommes bien renseignés, le Bureau International du Travail à Genève a pris hier, 8 juin 1937, une décision en vertu de laquelle il sera dorénavant interdit d'occuper au travail des enfants de moins de 15 ans au lieu de 14 ans, comme il avait été décidé auparavant.

Et ceci nous fournit l'occasion de donner communication du vœu suivant qui fut adopté tout récemment, et à l'unanimité, par le Conseil de

onderwijs met eenparigheid is aangenomen geworden :

« 1. De verlenging van den leerplicht tot 16 jaar is noodzakelijk; zij moet zoo spoedig mogelijk bij een wet worden ingevoerd.

» Inmiddels, als voorloopige maatregel en om redenen van financieelen aard en van gepastheid, drukt de Commissie den wensch uit dat van stonden aan deze verlenging in al de streken en voor al de jongelieden van 14 tot 15 jaar worde doorgevoerd.

» 2. De verlenging van den leerplicht moet algemeen, verplichtend en kosteloos zijn.

» 3. Voor de achterlijke kinderen zou de leerplicht verder moeten strekken dan den leeftijd van 16 jaar. »

Wij drukken de hoop uit dat de heer Minister van Openbaar Onderwijs dezen wensch zal bijtreden en dat hij bij de studie die een definitief wetsvoorstel zal voorafgaan, niet alleen de bestuurlijke diensten zal raadplegen, maar ook de ervaringrijke leerkrachten en de bevoegdheden inzake lager, middelbaar en beroepsonderwijs niet zal vergeten. Het is gewenscht dat door het Departement van Onderwijs een wet zal opgebouwd worden die vollediger en methodischer is en beter rekening houdt met de economische en sociale behoeften van het land en die voldoening kan schenken aan alle belanghebbenden, ouders, kinderen, leerkrachten, en aan de gansche bevolking en het land den meest verheven dienst zal bewijzen.

De Commissie van Onderwijs stelt eenparig aan den Senaat voor het wetsontwerp tot handhaving der bepalingen van het Koninklijk Besluit van 31 Juli 1935 nopens de verlenging van den leertijd (*Stuk* n^o 309 Kamer) te stemmen in openbare vergadering.

Dit verslag wordt met algemeenheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
L. ROMBAUT. A. VERMEYLEN.

perfectionnement de l'enseignement technique :

« 1. La prolongation de la scolarité jusqu'à 16 ans est nécessaire; elle doit être établie par une loi dans un délai le plus rapproché possible.

» En attendant, à titre provisoire et pour des raisons financières et d'opportunité, la Commission exprime le vœu de voir établir dès à présent, cette prolongation dans toutes les régions et pour tous les adolescents de 14 à 15 ans.

» 2. La prolongation de la scolarité doit être générale, obligatoire et gratuite;

» 3. Pour les déficients mentaux, la période de scolarité obligatoire devrait s'étendre au-delà de l'âge de 16 ans. »

J'exprime l'espoir que M. le Ministre de l'Instruction publique veuille se rallier à ce vœu et que, lors de l'étude préparatoire en vue d'un projet de loi définitif, il veuille bien, non seulement consulter les services administratifs, mais ne point oublier la riche expérience et la compétence du corps enseignant en matière d'enseignement primaire, moyen et professionnel. Il est désirable que le Département de l'Instruction publique élabore une loi plus complète, plus méthodique et tenant mieux compte des exigences économiques et sociales du pays, une loi qui peut donner satisfaction à tous les intéressés tant parents qu'enfants et instituteurs et rendre les plus grands services à toute la population et au pays.

Votre Commission vous propose à l'unanimité d'approuver en séance publique le projet de loi sur la prorogation des dispositions de l'arrêté royal du 31 juillet 1935 concernant la prolongation de la scolarité. (*Document* n^o 309 de la Chambre.)

Le présent rapport fut approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
L. ROMBAUT. A. VERMEYLEN.