

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 15 JUNI 1937.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende uitzonderlijke verjaring in zake van belastingen.

(Zie de n^{os} 206, 263, 322 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 8 en 9 Juni 1937, n^o 265 van den Senaat.)

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 15 JUIN 1937.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi portant prescription exceptionnelle en matière fiscale.

(Voir les n^{os} 206, 263, 322 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 8 et 9 juin 1937 le n^o 265 du Sénat.)

Aanwezig : de heeren LABOULLE, voorzitter; BOLOGNE, BREUGELMANS, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, MOYERSOEN, OHN, RHODIUS, RONVAUX, en DE CLERCQ (J.), verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Regeering heeft verminderingen van belasting beloofd.

Door de afschaffing van de crisis-belasting, voorgesteld door de Regeering en reeds goedgekeurd door het Parlement, werd er in deze richting een groote stap gedaan.

Maar de Regeering heeft bovendien de verbintenis aangegaan onze zoo dichte en ingewikkelde fiscale wetgeving te vereenvoudigen.

Doch vooraleer onze fiscale wetgeving te vereenvoudigen, komt het er klaarblijkend op aan op te ruimen met het verleden en het terrein te effenen in een redelijke verhouding.

Dat onze wetgeving op dit oogenblik zeer ingewikkeld is, zal door niemand worden betwist.

De tenuitvoerlegging van de achterenvolgende wetten die zonder ophouden wijzigingen toebrachten aan ons fiscaal regime, stelde het Bestuur in de onmogelijkheid de richtlijnen te codificeeren en bij te houden die onontbeerlijk zijn om aan de lastenbetalers

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement a promis des dégrèvements.

Par la suppression de la taxe de crise proposée par le Gouvernement et déjà votée par le Parlement, un grand pas a été fait dans cette voie.

Mais le Gouvernement s'est, en outre, engagé à simplifier notre législation fiscale si touffue et compliquée.

Mais avant de simplifier notre législation fiscale, il importe, de toute évidence, de liquider le passé et de déblayer le terrain dans des proportions raisonnables.

Que notre législation soit à l'heure actuelle très compliquée, nul ne le contestera.

La mise à exécution des lois successives qui apportèrent sans répit des modifications à notre régime fiscal, mirent l'Administration dans l'impossibilité de codifier et de tenir à jour les directives indispensables pour permettre aux contribuables d'en apprécier

toe te laten er de beteekenis van te begrijpen en duidelijk hun verplichtingen jegens den fiscus voor te schrijven.

Hieruit volgt dat er talrijke betwistingen zijn ontstaan over de rechten van den Staat en de plichten van de lastenbetalers.

Derhalve moet het geenszins verwondering baren dat in talrijke gevallen de schatplichtigen werden verbittert, niet zoozeer door de fiscale wet zelf dan wel door de onhandige wijze van toepassing.

De Regeering heeft dit begrepen en zij geeft er zich rekenschap van dat het tijd is een groot gebaar van bedaring te stellen.

De wet van 7 Mei 1937 betreffende de fiscale amnestie verleent kwijtschelding voor een beloop van 5,000 fr. van iedere geldboete opgelopen wegens overtreding op fiscaal gebied bedreven vóór 4 November 1936.

Deze maatregel is niet toepasselijk op de rechten, op de hoofdsom van de belasting. Het wetsontwerp houdende uitzonderlijke verjaring in zaken van belastingen slaat tevens op sommige straffen en op sommige rechten.

Iedere wet van dien aard kan steeds worden beknipteld.

Voor de eenen gaat zij nooit ver genoeg en voor de anderen gaat zij het doel te buiten.

Wij achten de wet tevens redelijk en edelmoedig.

Volgens het bestuur zal zij aan de Schatkist 60 miljoen kosten. Het ontwerp zooals het door de Kamer werd goedgekeurd, zal aanleiding geven tot een vermindering van ontvangsten van 70 tot 80 miljoen wegens de vermindering van de schijf van 5,000 tot 2,000 frank. Dit is een aanzienlijk offer. Het valt dan ook niet te verwonderen dat de voorgestelde maatregel zonder voorgaande is in onze wetgeving.

Dat men dus ten spoedigste onze fiscale wetgeving vereenvoudige, zoo niet zullen wij gevaar lopen dat op

cier la portée et de dicter clairement leurs obligations envers le fisc.

Il en résulta de nombreuses controverses sur les droits de l'Etat et les devoirs des assujettis.

Dès lors, il n'est guère étonnant que, dans nombre de cas, les contribuables furent aigris, non pas tant par la loi fiscale elle-même, mais par la façon maladroite de son application.

Le Gouvernement l'a compris. Il se rend compte qu'il est temps de faire un grand geste d'apaisement.

La loi du 7 mai 1937 relative à l'amnistie fiscale accorde remise à concurrence d'une somme de 5,000 fr. de toute pénalité encourue pour contravention en matière fiscale commise avant le 4 novembre 1936.

Cette mesure ne s'applique pas aux droits, au principal de l'impôt. Ce projet de loi portant prescription exceptionnelle en matière fiscale s'applique à la fois à certaines pénalités et à certains droits.

Toute loi de l'espèce pourra toujours être critiquée.

Pour les uns, elle n'ira jamais assez loin, pour d'autres elle dépassera le but.

Nous la croyons à la fois raisonnable et généreuse.

D'après l'Administration, elle coûtera 60 millions au Trésor. Le projet tel qu'il a été voté par la Chambre, entraînera une diminution de recettes de 70 à 80 millions du chef de la réduction de la tranche de 5,000 à 2,000 fr. C'est là un sacrifice considérable. Rien d'étonnant à ce que la mesure proposée soit sans précédent dans notre législation.

Qu'on simplifie donc au plus tôt notre législation fiscale, sinon nous courrons le risque qu'en matière fis-

fiscaal gebied de amnestie en de verjaring voortaan de regel zouden worden.

Het eerste artikel van het ontwerp bepaalt dat de verhoogingen van belastingen en geldboeten, verband houdende met de belastingen op de inkomsten en de daarmee gelijkgestelde taxes niet meer kunnen gevorderd of nagevorderd worden, in zoover ze betrekking hebben op het dienstjaar 1935 of op een vroeger dienstjaar.

In feite geldt het dus de kwijtschelding van de boeten in verband met de belastingen op het inkomen.

Voor het beoogd tijdperk mogen deze boeten niet meer gevorderd worden om het even of de overtreding al dan niet reeds werd vastgesteld.

Het oorspronkelijk ontwerp van de Regeering voorzag de verjaring niet alleen voor de geldboeten, maar ook voor de belasting zelf. Dit was stellig veel logischer. De huidige tekst vond zijn plaats aangewezen in het wetsontwerp op de amnestie. Het geldt hier geen echte verjaring. De Commissie van Financiën van de Kamer heeft geoordeeld dat het niet zou te verdedigen zijn schatplichtigen vrij te stellen van de hoofdsom der belasting op het inkomen. Zij is de meening toegedaan dat deze maatregel ten bate van de nalatige of weerspannige lastenbetalers een ongewettigd voorrecht zou beteekenen.

De voorkeur van uw verslaggever ten aanzien van het te berekenen doel gaat evenwel naar den door de Regeering geamendeerden tekst zooals hij voorkomt in *Stuk* n^o 263 van de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

De eerste alinea van het eerste artikel zal niet toepasselijk zijn wanneer de belastingplichtige verzuimd heeft zijn verklaring af te leggen met het inzicht de belasting te ontduiken of opzettelijk een onvolledige of onjuiste aangifte heeft overgelegd.

* * *

cale l'amnistie et la prescription deviennent désormais la règle.

L'article premier du projet édicte que les accroissements et amendes afférents aux impôts sur les revenus et taxes y assimilées ne peuvent plus être réclamés, ni rappelés en tant qu'ils se rapportent à l'exercice 1935 ou à un exercice antérieur.

En réalité il s'agit donc de la remise des pénalités afférentes aux impôts sur les revenus.

Pour la période visée, ces pénalités ne peuvent plus être réclamées, peu importe que l'infraction soit déjà relevée ou non.

Le projet primitif du Gouvernement prévoyait la prescription non seulement pour les pénalités, mais également pour l'impôt. C'était évidemment beaucoup plus logique. Le texte actuel avait sa place toute indiquée dans le projet de loi sur l'amnistie.

Il ne s'agit pas d'une véritable prescription.

La Commission des Finances de la Chambre a estimé qu'il serait indéfendable d'exonérer des redevables du principal de l'impôt sur les revenus. Elle est d'avis que cette mesure créerait au profit des contribuables négligents ou réfractaires un privilège injustifiable.

Les préférences de votre rapporteur, eu égard au but à atteindre, vont cependant au texte amendé par le Gouvernement tel qu'il est reproduit au document n^o 263 de la Chambre des Représentants.

L'alinéa premier de l'article premier ne sera pas d'application lorsque le contribuable s'est abstenu de produire sa déclaration dans l'intention d'éluder l'impôt ou qu'il a produit volontairement une déclaration incomplète ou inexacte.

* * *

De eerste alinea van artikel 2 verklaart als zijnde verjaard alle vorderingen tot betaling der daarin opgesomde taxes in zoover zij verband houden met vóór 1 Januari 1936 begane overtredingen.

Het Bestuur zal dus niet meer de taxes mogen opvorderen of geldboeten opleggen.

Maar de overtredingen vastgesteld vóór 24 Maart 1937 zullen dit voordeel niet genieten.

Evenwel zal de rechtsvordering verjaard verklaard worden tot een bedrag van 2,000 frank.

Eenzelfde persoon zal binnen deze grenzen het voordeel van verschillende verjaringen kunnen genieten. De overige bepalingen van artikel 2 vergen geen commentaar.

Ten einde alle dubbelzinnigheid te voorkomen, zal het niet overbodig zijn te doen opmerken dat dit wetsontwerp geenerlei verjaring of verzachting verleent voor de zegelrechten.

Er werd gevraagd of de kwijtschelding van 2,000 frank, verleend in geval dat de controle werd verricht vóór 24 Maart 1937, toepasselijk is op de gevallen waarin het toezicht enkel overtredingen aan het licht heeft gebracht die dagteekenen van na 1 Januari 1936.

Het antwoord luidt bevestigend zowel in den geest van de Commissie als in dien van het Bestuur.

In dit opzicht is geen twijfel mogelijk.

Wat betreft het bedrieglijk inzicht waarover de wet spreekt, heeft de geachte Minister van Financiën bij de bespreking in de Kamer uitdrukkelijk verklaard dat zijn diensten de wet zouden moeten toepassen in een zeer ruimen geest en enkel de gevallen konden aanhouden waarin geen twijfel kan bestaan omtrent de kwade trouw van den belastingplichtige.

Het wetsontwerp werd in de Kamer der Volksvertegenwoordigers ter ver-

L'alinéa premier de l'article 2 déclare prescrites toutes les actions en paiement des taxes y énumérées pour autant qu'elles se rapportent à des actions antérieures au 1^{er} janvier 1936.

L'administration ne pourra donc plus réclamer ni les taxes, ni évidemment appliquer des pénalités.

Mais les infractions constatées avant le 24 mars 1937 ne bénéficieront pas de cette faveur.

Toutefois l'action sera prescrite jusqu'à concurrence de deux mille francs.

Une même personne pourra dans ces limites bénéficier de plusieurs prescriptions. Les autres dispositions de l'article 2 ne demandent pas de commentaires.

Afin d'éviter toute équivoque, il ne sera pas superflu de faire remarquer que le présent projet de loi n'accorde aucune prescription ou atténuation pour les taxes de timbre.

Il a été demandé si la remise de 2,000 francs accordée dans le cas où le contrôle a été fait avant le 24 mars 1937 s'applique aux cas où le contrôle n'a révélé que des contraventions postérieures au 1^{er} janvier 1936.

La réponse est affirmative tant dans l'esprit de la Commission que dans celui de l'administration.

A cet égard, nul doute n'est donc possible.

Quant à l'intention frauduleuse dont parle la loi, l'honorable Ministre des Finances a déclaré formellement lors de la discussion à la Chambre que ses services devraient appliquer la loi dans un esprit très large et ne pourraient retenir que les cas ne laissant aucun doute quant à la mauvaise foi du contribuable.

Le projet a été admis par la Chambre des Représentants dans sa séance

gadering van 9 Juni 1937 goedgekeurd met 158 stemmen tegen 1 stem.

Onder voorbehoud van bovenstaande opmerkingen heeft uw Commissie van Financiën de eer U de goedkeuring van dit wetsontwerp voor te stellen.

De Verslaggever,
J. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
A. LABOULLE.

du 9 juin 1937 par 158 voix contre 1.

Sous le bénéfice des observations ci-dessus, votre Commission des Finances a l'honneur de vous proposer l'adoption de ce projet de loi.

Le Rapporteur,
J. DE CLERCQ.

Le Président,
A. LABOULLE.