

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1937.

Proposition de Loi tendant à redresser des situations injustes créées, en matière de pension de vieillesse, par la faute ou la négligence de tiers.

DÉVELOPPEMENTS.

MESDAMES, MESSIEURS.

La présente proposition de loi n'a pas besoin de longs commentaires, le Sénat et M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale ont, notamment en séance du 13 octobre 1937, reconnu sa légitimité de principe.

Le but à atteindre semble rallier l'unanimité de la Haute-Assemblée, le choix des moyens la divise. La procédure entreprise à ce jour fut repoussée par le Gouvernement.

En effet, le premier signataire de cette proposition avait déposé le même texte sous forme d'amendement, au projet de loi général sur les pensions de vieillesse.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale, suivi par la majorité du Sénat, repoussa cet amendement, tout en affirmant qu'il fallait trouver un autre moyen de réaliser le but visé par celui-ci.

L'auteur de l'amendement, ne cherchant rien d'autre que l'aboutissement de ce qui est évidemment un redressement légitime de situations manifestement injustes, s'est rallié à cette thèse et annonça à la tribune du Sénat, son intention d'user de l'initiative parlementaire.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1937.

Wetsvoorstel tot verhelping van onrechtvaardige toestanden, inzake ouderdomspensioenen, ontstaan door de schuld of nalatigheid van derden.

TOELICHTING.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Onderhavig wetsvoorstel behoeft geen lang commentaar, daar de Senaat en de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg er, namelijk ter vergadering van 13 October 1937, de wettelijkheid in beginsel van hebben erkend.

Het te bereiken doel schijnt de eenparigheid van de Hooge Vergadering te verwerven, alleen de keuze der middelen verdeelt haar. De heden voorgestelde procedure werd door de Regeering van de hand gewezen.

De eerste ondertekenaar van dit voorstel had inderdaad denzelfden tekst ingediend bij wijze van amendement op het algemeen wetsontwerp inzake ouderdomspensioenen.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, gevolgd door de meerderheid van den Senaat, verwierp dit amendement, doch bevestigde dat een ander middel moest gevonden worden om het nagestreefde doel te verwezenlijken.

De indiener van het amendement, die alleen een oplossing zoekt voor hetgeen klaarblijkelijk een wettelijke verhelping moet worden van beslist onrechtvaardige toestanden, heeft zich bij deze thesis aangesloten en gaf in den Senaat zijn inzicht te kennen gebruik te maken van het parlementair initiatief.

Aussi bien, il est peut-être préférable que des « exceptions » — si légitimes qu'elles soient — à une loi générale, ne soient pas intégrées dans celle-ci où elles peuvent faire figure de dispositions définitives, mais voient souligner leur caractère exceptionnel par une proposition spéciale et séparée.

* * *

Le texte proposé est le texte même de l'amendement déposé le 12 octobre 1937.

Il a été longuement et diversement commenté et discuté devant la Haute Assemblée.

S'inspirant de la conception que nous croyons saine des lois de cadre, le législateur pose le principe « il y a là des situations iniques intolérables, dont je désire le redressement, les cas sont multiformes et certes inégaux en intérêt. Je veux donner à l'Exécutif, dans des conditions minima que je juge indispensables, la « possibilité » de redresser ce qui sera avéré comme intolérable ».

C'est pourquoi les soussignés ont donné à leur proposition de loi la forme souple, adaptée au cas concret, du redressement par arrêté royal, dans des conditions supplémentaires éventuelles à fixer par l'Exécutif lui-même.

En fait, l'Exécutif a déjà, dans le passé, usé de « tolérance » dans des cas intéressants, la présente proposition consacre en droit ce qui avait apparu comme évidemment fondé en fait.

Ajoutons que la proposition, naturellement, ne vise que le passé.

Nous espérons que cette proposition sera agréée par le Ministre et suivie par la Haute Assemblée.

CASSIAN LOHEST.
Baron NOTHOMB.
G. DEVOS.

Bovendien is het misschien verkieslijk dat « uitzonderingen » op een algemeene wet, hoe wettelijk zij ook zijn, niet ingelascht worden in deze wet, waar zij kunnen voorkomen als blijvende bepalingen, doch dat het uitzonderlijk karakter ervan door een bijzonder en afzonderlijk voorstel onderlijnd worde.

* * *

De voorgestelde tekst is dezelfde als die van het amendement ingediend op 12 October 1937.

Hij werd breedvoerig en uiteenlopend gecommenteerd en besproken in de Hooge Vergadering.

Steunende op de volgens ons gezonde opvatting der kaderwetten, stelt de wetgever het beginsel voorop dat « er daar onduldbare onrechtvaardige toestanden bestaan, die ik wensch te verhelpen; de gevallen zijn veelvuldig en van ongelijk belang. Ik wil aan de Uitvoerende Macht, in minimavoorwaarden die ik onontbeerlijk acht, de « mogelijkheid » aan de hand doen te herstellen wat onduldbaar blijkt ».

Derhalve hebben de ondergeteekenden aan hun wetsvoorstel den aan het concreet geval aangepasten lenigen vorm gegeven van het verhelpen der toestanden door koninklijk besluit, mits eventueel aanvullende voorwaarden, te bepalen door de Uitvoerende Macht zelf.

In feite heeft de Uitvoerende Macht in het verleden reeds blijk gegeven van « inschikkelijkheid » in belangwekkende gevallen; ons voorstel bekrachtigt in rechte hetgeen klaarblijkend gegrond bleek in feite.

Voegen wij er bij dat het voorstel natuurlijk alleen slaat op het verleden.

Wij hopen dat dit voorstel zal worden aangenomen door den Minister en bekrachtigd door de Hooge Vergadering.

Proposition de Loi tendant à redresser des situations injustes créées, en matière de pension de vieillesse, par la faute ou la négligence de tiers.

ARTICLE PREMIER.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale est autorisé à régulariser pour le passé, moyennant des conditions à fixer par arrêté royal, la situation des assujettis qui ont fait, dans le délai légal, les versements minima exigés par la loi mais qui se sont vu refuser la majoration gratuite par suite de la faute ou de la négligence des intermédiaires à qui ils avaient remis ces versements.

ART. 2.

Les bénéficiaires éventuels de cette mesure seront déchus du droit de la solliciter s'ils n'ont pas fait parvenir leur réclamation dans les trois mois de la promulgation de la présente loi.

CASSIAN LOHEST.
Baron NOTHOMB.
G. DEVOS.

Wetsvoorstel tot verhelping van onrechtvaardige toestanden, inzake ouderdomspensioenen, ontstaan door de schuld of nalatigheid van derden.

EERSTE ARTIKEL.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg wordt gemachtigd, mits voorwaarden te bepalen bij koninklijk besluit, voor het verleden den toestand te regelen van de verzekeringsplichtigen, die binnen den wettelijken termijn de bij de wet vereischte minima-stortingen hebben gedaan, doch aan wie de kosteloze toeslag werd geweigerd door de schuld of ten gevolge van de nalatigheid van de tusschenpersonen aan dewelke zij deze stortingen hadden overhandigd.

ART. 2.

De eventueele rechthebbenden op dezen maatregel worden vervallen verklaard van het recht het voordeel ervan aan te vragen, indien zij hun klacht niet hebben ingestuurd binnen drie maanden na afkondiging dezer wet.