

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 21 DECEMBER 1937.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek van het Wetsvoorstel tot intrekking van artikel 3, 9^e der wet van 23 Maart 1932 tot vaststelling van de tijdelijke maatregelen met het oog op de handhaving van het begrootingsevenwicht.

(Zie de n^{os} 25 (zitting 1936-1937) en 14 (buitengewone zitting 1937.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 21 DÉCEMBRE 1937.

Rapport de la Commission des Finances, chargée d'examiner la Proposition de Loi abrogeant l'article 3, 9^e de la loi du 23 mars 1932 établissant des mesures temporaires destinées à maintenir l'équilibre budgétaire.

(Voir les n^{os} 25 (session de 1936-1937) et 14 (session extraordinaire de 1937.)

Aanwezig : de heeren VAN OVERBERGH, voorzitter; BOLOGNE, BREUGELMANS, DOUTREPONT, GODDING, HARMEGNIES, LOGEN, MOYERSON, OHN, RHODIUS, RONVAUX en DE CLERCQ (Jos.), verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Senaat heeft de Commissie van Financiën verzocht te onderzoeken of de begroostingstoestand de goedkeuring mogelijk maakte van het wetsvoorstel tot intrekking van artikel 3, 9^e der wet van 23 Maart 1932 tot vaststelling van de tijdelijke maatregelen met het oog op de handhaving van het begrootingsevenwicht.

Volgens het verslag der Commissie van Landsverdediging zou de voorgestelde maatregel een uitgave vergen van 21,519,000 frank.

* * *

De Commissie van Financiën heeft den Minister van Landsverdediging verzocht haar zijn meening te willen meedeelen over de raming der uitgave.

Volgens de geleverde inlichtingen zou de maatregel een uitgave veroorzaken van 29,400,000 frank ten laste

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Sénat a demandé à la Commission des Finances d'exprimer son avis sur la question de savoir si la situation budgétaire permettait le vote de la proposition de loi abrogeant l'article 3, 9^e, de la loi du 23 mars 1932, établissant des mesures temporaires destinées à maintenir l'équilibre budgétaire.

Selon le rapport de la Commission de la Défense nationale, l'application de la mesure préconisée exigerait une dépense de 21,519,000 francs.

* * *

La Commission des Finances a demandé à M. le Ministre de la Défense Nationale de bien vouloir lui faire connaître son avis sur l'évaluation de la dépense.

D'après les renseignements fournis, la mesure entraînerait une dépense de 29,400,000 francs à charge de l'exer-

van het dienstjaar 1938, zijnde ongeveer 8 miljoen meer dan het cijfer opgegeven door de Commissie van Landsverdediging.

Dat cijfer wordt als volgt onderverdeeld :

1^o Lasten voor frontstreeprente loopende op 1 Januari 1938 (deze last wordt thans slechts voor 90 t. h. uitgekeerd).

a) oudstrijders . . . fr.	230,670,000
b) weduwen	27,793,000

Totaal . . . fr. 257,463,000

De afhouding van 10 t. h. geheven op dien last door artikel 3, 9^o der wet van 23 Maart 1932 zal dus op 1 Januari 1938, 25,746,300 frank bereiken, die men kan herleiden op 25 miljoen om rekening te houden met het wegvallen door overlijden (306 in 1936).

Deze 25 miljoen zijn dus een eerste verhooging van uitgaven;

2^o Daaraan dient toegevoegd de afhouding die de nieuwe renten zal treffen welke in 1938 zullen toegekend worden, en waarvan de opgave luidt :

a) oudstrijders :	
regelmatische termijnen	
	Fr. 30,375,000
achterstallen . . .	12,000,000
b) weduwen :	
regelmatische termijnen	
	Fr. 625,000
achterstallen . . .	1,000,000

Totaal der nieuwe uitgave in 1938 44,000,000

De afhouding van 10 t. h. op die uitgave vertegenwoordigt 4,400,000 fr.

3^o Daaruit volgt dat de financiële gevolgen veroorzaakt door de goedkeuring van het wetsvoorstel voor 1938, 25,000,000 + 4,400,000 = 29 miljoen 400,000 frank zouden bereiken.

* * *

cice 1938, soit environ 8 millions de plus que le chiffre indiqué par la Commission de la Défense nationale.

Ce chiffre se décompose comme suit :

1^o Charges des rentes de chevrons de front en cours au 1^{er} janvier 1938 (cette charge n'est liquidée actuellement qu'à concurrence de 90 p. c.) :

a) anciens militaires. fr.	230,670,000
b) veuves.	27,793,000

Total, fr. 257,463,000

La retenue de 10 p. c. établie sur cette charge par l'article 3, 9^o, de la loi du 23 mars 1932, s'élèvera donc, au 1^{er} janvier 1938, à 25,746,300 fr., que l'on peut ramener à 25 millions pour tenir compte des extinctions par décès (306 en 1936).

Ces 25 millions représentent donc une première augmentation de dépenses;

2^o Il faut y ajouter la retenue qui frappera les nouvelles rentes qui seront attribuées en 1938, et dont le détail suit :

a) anciens militaires :	
termes réguliers . fr.	30,375,000
arriérés	12,000,000
b) veuves :	
termes réguliers . fr.	625,000
arriérés	1,000,000

Total de la dépense nouvelle en 1938 . . fr. 44,000,000

La retenue de 10 p. c. sur cette dépense représente 4,400,000 francs.

3^o Il s'ensuit que les conséquences financières qui résulteraient de l'adoption de la proposition de loi s'élèveraient, pour l'exercice 1938, à 25,000,000 + 4,400,000 = 29,400,000 francs.

* * *

Het Departement van Financiën werd ondervraagd : Men mag niet uit het oog verliezen dat de afschaffing dezer afhouding (frontstreeprenten) waarschijnlijk de afschaffing zal meebrengen der afhouding van 10 t. h. op de vergoedingen die werkelijke lasten dekken of niet dekken; waaruit een vermoedelijke vermeerdering met *vijftien millioen*; zegge in totaal 44.4 millioen.

(Een verzoek te dien einde kwam reeds bij een lid der Commissie van Financiën toe).

* * *

De Commissie van Financiën heeft bovendien het advies gevraagd van het Departement van Landsverdediging over het voorstel. Ziehier het antwoord :

« Wegens de gevolgen die het kan met zich slepen, zoo voor het dienstjaar 1938 als voor de volgende jaren, kan alleen het Departement van Financiën een gepast oordeel hierover uiten. »

* * *

Tenslotte heeft de Commissie van Financiën gevraagd of, ingeval van goedkeuring van het voorstel, niet een overeenstemmende vermindering kon voorzien worden op een anderen post der begroting van Landsverdediging voor 1938.

De Minister van Landsverdediging antwoordde hierop :

« Ik houd eraan te doen opmerken dat de frontstreeprenten betaald worden door de Nationale kas der oorlogspensioenen, ten laste van het Ministerie van Financiën. De Begroting van Landsverdediging voor 1938 is opgemaakt geworden met de bezorgdheid zooveel mogelijk de kredieten te verminderen. Deze kredieten vertegenwoordigen het onontbeerlijke mi-

Le Département des Finances, fut interrogé: Il ne peut être perdu de vue que la suppression de cette retenue (chevrons de front), entraînera vraisemblablement la suppression de la retenue de dix pour cent appliquée aux indemnités couvrant ou ne couvrant pas des charges réelles, d'où augmentation probable de 15 *millions*; soit en tout 44,400,000 francs.

(Une demande à cette fin est déjà parvenue à un membre de la Commission des Finances).

* * *

La Commission des Finances ayant demandé, en outre, l'avis du Département de la Défense nationale sur la proposition, celui-ci a répondu :

« Par les conséquences qu'elle est susceptible d'entraîner, tant pour l'exercice 1938 que pour les exercices suivants, un avis pertinent à ce sujet ne peut être émis que par le Département des Finances.

* * *

La Commission des Finances a demandé enfin si, en cas d'adoption de la proposition, une réduction correspondante ne pouvait être prévue sur un autre poste du budget de la Défense nationale pour 1938.

Voici la réponse du Ministre de la Défense nationale :

« Je tiens à faire observer ici que les rentes de chevrons de front sont payés par la Caisse nationale des pensions de guerre, dont la dotation est prévue au budget des Pensions, à charge du Ministère des Finances. Le Budget de la Défense nationale pour 1938 a été établi avec le souci de réduire le plus possible les crédits. Ces crédits représentent le minimum indis-

nimum om de goede werking der legerdiensten toe te laten.

» Er kan geen sprake van zijn, nieuwe verminderingen aan deze begrooting toe te brengen. »

* * *

De Commissie van Financiën stelt vast dat de indieners van het wetsvoorstel geen enkele nieuwe vergeldende ontvangst voorstellen.

Een lid betreurt dat dit voorstel niet spoediger onderzocht is geworden; hij beweert inderdaad dat het neergelegd werd op een oogenblik dat de financiële toestand duidelijk gunstig was.

Het onderzoek van het evenwicht van het begrotingsontwerp voor 1938, dat verleden week door de Kamer goedgekeurd werd en waarschijnlijk deze week door den Senaat, toont aan dat, zoo men de cijfers aangeduid bij de ontvangsten en uitgaven aanvaardt, er van nu af een zeker gemis van evenwicht is, uit hoofde der vermeerdering van zekere uitgaven: de post der ouderdomspensioenen, krachtens de jongste wet, de weerslag der indexstijging, de toeneming der werkloosheid.

Het is waarschijnlijk dat het geheel dezer verhoogingen een vermeerdering van 3 t. h. zal meebrengen op de begrotingsuitgaven, zelfs rekening houdend, anderzijds, met het saldo van 74 miljoen. Bij dit totaal van ongeveer 325 miljoen zouden de 44.4 miljoen komen van het wetsvoorstel op de frontstreeprenten en zijn vermoedelijke gevolgen.

Dit is het antwoord dat de Commissie van Financiën kan geven op de vraag door den Senaat gesteld en uitgedrukt bij het begin van dit verslag.

De Commissie van Financiën beperkt zuiver haar tusschenkomst tot den budgetairen kant.

Het onderzoek van den grond zelf van het voorstel hangt, volgens de

pensable pour faire face au bon fonctionnement des services de l'Armée.

» Il ne peut être question d'opérer de nouvelles réductions dans ce budget. »

* * *

La Commission des Finances constate que les auteurs de la proposition de loi ne proposent aucune ressource nouvelle compensatoire.

Un membre regrette que la présente proposition n'a pas été examinée plus rapidement: il prétend, en effet, qu'elle fut déposée à une époque où la situation budgétaire était nettement favorable.

L'examen de l'équilibre du projet de budget de 1938, approuvé la semaine dernière à la Chambre et que le Sénat approuvera sans doute cette semaine, démontre que si l'on admet les chiffres indiqués aux recettes et aux dépenses, il y a, dès à présent, un certain déséquilibre probable, à raison de l'augmentation de certaines dépenses: le poste des pensions de vieillesse à raison du vote de la loi récente, les répercussions de l'augmentation de l'index, l'augmentation du chômage.

Il est probable que l'ensemble de ces augmentations entraînera un accroissement de 3 p. c. des dépenses du budget, même en tenant compte, d'autre part, du boni de 74 millions. C'est à ce total d'environ 325 millions que devrait s'ajouter la somme de 44.4 millions de la proposition de loi sur les chevrons de front et ses suites probables.

Telle est la réponse que peut donner la Commission des Finances à la question posée par le Sénat et formulée au début de ce rapport.

La Commission des Finances limite strictement son intervention à la question budgétaire.

L'examen du fonds même de la proposition relève exclusivement, d'a-

beslissing van den Senaat, uitsluitend af van de Commissie van Landsverdediging.

* * *

Voegen wij erbij, om heelemaal volledig te zijn, dat bij brief van 20 December de Minister van Financiën ons liet weten dat, aangezien het voorstel op de frontstreeprente een uitgave bedraagt van 45 millioen, het wel begrepen is dat de goedkeuring ervan afhankelijk gesteld wordt van de goedkeuring van vergeldende ontvangsten.

* * *

Uw Commissie heeft dus alleen eene stemming uitgebracht over het verslag, dat goedgekeurd werd bij eenparigheid der aanwezige leden, min een onthouding.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Verslaggever,
Jos. DE CLERCQ.

près la décision du Sénat, de la compétence de la Commission de la Défense nationale.

* * *

Ajoutons pour être tout à fait complet que, par lettre du 20 décembre, M. le Ministre des Finances nous faisait savoir que le projet relatif aux chevrons de front coûtant 45 millions, il est bien entendu que son admission est subordonnée au vote de recettes compensatoires.

* * *

Votre Commission a donc émis uniquement un vote sur le rapport qui fut adopté à l'unanimité des membres présents et une abstention.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Rapporteur,
Jos. DE CLERCQ.