

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 6 JUILLET 1938.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques chargée d'examiner le Projet de Loi modifiant la loi du 2 août 1932 modifiée par les arrêtés royaux du 10 janvier 1935 et du 22 octobre 1937 et autorisant le Gouvernement à garantir la bonne fin d'opérations d'exportation.

(Voir les n^{os} 121, 252, et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances du 23 juin 1938; le n^o 202 du Sénat).

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 6 JULI 1938.

Verslag uit naam van de Commissie van Economische Zaken belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 2 Augustus 1932 gewijzigd bij Koninklijke besluiten van 10 Januari 1935 en van 22 October 1937 en waarbij de Regeering er toe gemachtigd werd den goeden afloop te waarborgen van verrichtingen van den uitvoerhandel.

(Zie de n^{rs} 121, 252 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 23 Juni 1938; n^r 202 van den Senaat.)

Présents : MM. LOGEN, président; BERNARD (Henri), BROEKX, le Baron GILLÈS DE PELICHY, GITS, LOHEST, ROMBAUT, SPREUTEL, VAN ACKERE, VAN COILLIE et SERVAIS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Chambre vient de nous transmettre le projet de loi qu'elle a adopté à l'unanimité, modifiant la loi du 2 août 1932 et les arrêtés royaux des 10 janvier 1935 et 22 octobre 1937, autorisant le Gouvernement à garantir la bonne fin d'opérations d'exportation.

Pour bien se rendre compte de la portée de la première loi qui remonte à 1921, reportons-nous au rapport fait au Sénat, le 6 juillet 1932; on y lit qu'en 1921, le Gouvernement de l'époque prit l'initiative de proposer au Parlement de « garantir aux industriels, qui hésitaient à fournir à l'étranger, vu les risques de l'exportation dus à l'instabilité du moment, la bonne

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Kamer heeft ons het wetsontwerp overgemaakt, dat zij eenparig heeft aangenomen en dat wijziging houdt van de wet van 2 Augustus 1932 en van de koninklijke besluiten van 10 Januari 1936 en 22 October 1937, waarbij de Regeering gemachtigd werd den goeden afloop van verrichtingen van den uitvoerhandel te waarborgen.

Om zich rekenschap te geven van de strekking der eerste wet die van 1921 dagteekent, moeten wij teruggaan tot het verslag bij den Senaat op 6 Juli 1932 ingediend; daarin leest men dat, in 1921, de toenmalige Regeering het initiatief nam aan het Parlement voor te stellen « aan de industrieelen die, gelet op de risico's van den uitvoer wegens de onzekerheid van het oogen-

fin d'opérations admises par une Commission du Ducroire, dont la composition donnait la certitude que les opérations trop hasardeuses seraient évitées. »

La loi du 7 août 1921 permettait la garantie de bonne fin, pour une durée de cinq années, jusqu'à concurrence de 250 millions de francs.

Une loi de 1926 prorogeait pour cinq ans celle de 1921 et le maximum des engagements fut porté à 600 millions, dès 1929.

Cette loi de 1926 fut modifiée dans certains détails et prorogée en 1931 et en 1932, et l'arrêté-loi n° 73, du 10 janvier 1935, fit de même et fixa la limite des engagements dont l'Office National du Ducroire peut garantir la bonne fin à 700 millions de francs.

Nous lisons dans le texte de la loi de 1932 quelles sont les opérations que peut conclure l'Office du Ducroire; elles sont de deux ordres :

A. — Opérations à conclure avec :

1° des administrations publiques ou des entreprises chargées d'un service public dans des Etats étrangers;

2° des importateurs dont les paiements sont garantis par un Etat étranger;

3° des importateurs étrangers dont les paiements ne sont pas garantis par un Etat étranger, mais dont la solvabilité est jugée suffisante et pour autant qu'il s'agisse de risques possédant un caractère exceptionnel en raison de leur import, de leur durée ou de leur situation géographique.

B. Ventes à l'étranger dont le risque est couvert pour partie par une société d'assurance-crédit agréée.

Par ailleurs, du Rapport de l'Office

blik, aarzelden aan het buitenland te leveren, den goeden afloop te waarborgen van verrichtingen goedgekeurd door eene Delcredere-Commissie, waarvan de samenstelling de verzekering gaf dat al te gewaagde verrichtingen zouden worden vermeden ».

De wet van 7 Augustus 1921 liet den waarborg van goeden afloop toe voor een termijn van vijf jaar, ten beloope van 250 miljoen frank.

Een wet van 1926 verlengde voor vijf jaar die van 1921 en het maximum der verbintenissen werd opgevoerd tot 600 miljoen vanaf 1929.

Deze wet van 1926 werd in sommige bijzonderheden gewijzigd en verlengd in 1931 en in 1932 en de besluit-wet n° 73 van 10 Januari 1935 deed hetzelfde en bepaalde op 700 miljoen frank de grens van de verbintenissen waarvan de Nationale Delcredere-Dienst den goeden afloop mocht waarborgen.

Wij lezen in den tekst der wet van 1932 welke verrichtingen de Delcredere-dienst mag afsluiten :

A. Verrichtingen te sluiten met :

1° openbare besturen of ondernemingen belast met een openbaren dienst in vreemde Staten;

2° invoerders wier betalingen gewaarborgd zijn door een vreemden Staat;

3° vreemde invoerders wier betalingen door een vreemden Staat niet gewaarborgd zijn, doch wier solvabiliteit genoegzaam wordt geoordeeld in zoo verre het risico's betreft van een uitzonderlijken aard uit reden van hun bedrag, van hun duur of van hun geografischen toestand.

B. Verkoopen in het buitenland, waarvan het risico gedeeltelijk gedekt is door een toegelaten maatschappij voor credietverzekering.

Uit het verslag van den Dienst voor

pour l'exercice 1937, il appert que les opérations ont porté sur les sommes suivantes :

Décisions de l'Office : 260 millions 838,055 francs;

Promesses de l'Office : 435 millions 426,627 fr. 70.

Le total des engagements était donc, au 15 janvier, de 696,264,682 fr. 70. Ainsi que le fait remarquer l'exposé des motifs et le rapport à la Chambre, le plafond autorisé est atteint, dès lors, l'Office National se trouve dans l'impossibilité d'accueillir de nouvelles demandes.

Or, il a été introduit depuis cette date et jusqu'à une époque toute récente, pour 230 millions environ de demandes, qui n'ont pu recevoir la garantie; c'est pourquoi le Gouvernement, désireux à juste titre de favoriser de tout son pouvoir de nouvelles possibilités d'exportation, a saisi le Parlement du projet de loi qui nous est soumis et il a proposé de porter le maximum d'engagements de 700 millions à un milliard étant entendu que le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, pourrait permettre à l'Office d'atteindre 1,200,000,000 fr.

La Chambre a décidé de suivre le Gouvernement, mais elle a préféré porter la somme maximum d'emblée à 1,200,000,000 francs. L'honorable M. Sieben, rapporteur de la Commission de la Chambre, a justifié ainsi qu'il suit cette décision :

« Vu qu'un montant total de 685,594,930 francs d'engagements fixes et de promesses a été consenti à l'heure actuelle par le Ducroire, que des demandes nouvelles d'un montant de 230 millions ont été introduites; tenu compte de la situation défavorable à l'extérieur, ce qui amènera notre in-

het dienstjaar 1937 blijkt dat de ver-richtingen liepen over de volgende sommen :

Beslissingen van den Dienst : 260,838,055 frank;

Beloften van den Dienst : fr. 435,426,627-70.

Het totaal der verbintenissen bedroeg dus op 15 Januari, 696 miljoen 264,882 fr. 70. Zooals de Memorie van Toelichting en het verslag van de Kamer doen opmerken, werd het toegelaten maximum bereikt en derhalve verkeert de Nationale Dienst in de onmogelijkheid in te gaan op nieuwe aanvragen.

Welnu, sedert dezen datum en tot in den jongsten tijd werden er voor ongeveer 230 miljoen aanvragen ingediend, waarvoor geen waarborg kon worden verleend. Derhalve heeft de Regeering, die terecht wenscht uit al haar macht nieuwe uitvoermogelijkheden te bevorderen, bij het Parlement het ons voorgelegde wetsontwerp ingediend en stelt zij voor het maximum der verbintenissen op te voeren van 700 miljoen tot 1 milliard, met dien verstande dat de Koning bij besluit, waarover in den Ministerraad werd beraadslaagd, aan den Dienst zou kunnen toelaten te gaan tot 1 milliard 200,000,000 frank.

De Kamer heeft besloten de Regeering te volgen doch zij heeft er de voorkeur aan gegeven, het maximum dadelijk op te voeren tot 1 milliard 200,000,000 frank. De geachte heer Sieben, verslaggever der Commissie van de Kamer, heeft deze beslissing gewettigd als volgt :

« ... gezien op dit oogenblik reeds voor een totaal bedrag van 685,594,930 frank vaste verbintenissen en beloften door het Delcredere werden toegestaan, gezien daarbij nieuwe aanvragen voor een bedrag van 230 miljoen zijn ingekomen, rekening houdende met vele ongunstige toestanden in het buiten-

dustrie à faire un appel plus grand à la garantie de l'Etat, votre Commission vous propose, à l'unanimité, de remplacer à l'article premier le chiffre de 1,000,000,000 par 1,200,000,000, de supprimer l'alinéa 2 et de remplacer les mots alinéa 3 par alinéa 2. »

Votre Commission pense que la Chambre a bien agi en modifiant ce chiffre pour la raison indiquée dans ce rapport.

Nous ne pensons pas qu'il soit nécessaire de nous étendre plus longuement ; les membres de la Haute Assemblée se rendent compte assurément du rôle important de cet organisme qui permet ainsi, sans risque aucun, de fournir aux industries moyennes aussi bien qu'aux importantes, de traiter avec l'étranger.

Vu l'instabilité générale, celles-ci, en effet, ne peuvent trouver chez nous le crédit qui leur est indispensable en vue d'opérations avec l'étranger que moyennant intervention de l'Etat qui, par le truchement de l'Office National du Ducroire, est à même de les renseigner et de les seconder efficacement.

Nous disons « sans risque aucun », car s'il n'en était pas ainsi, la collectivité belge ne pourrait rester dans la voie parcourue depuis 1922. Mais l'Office du Ducroire est très prudent : il n'accorde la garantie de l'Etat qu'à concurrence de 75 p. c. du montant des affaires traitées par les intéressés. Durant ses quinze années de fonctionnement, l'Office National n'a enregistré que fr. 174,646-72 de perte, soit 0.02 p. c. des garanties consenties. Mais chaque somme garantie étant provisionnée au profit du fonds de réserve à concurrence de 1 p. c. environ, le solde créditeur de l'Office s'élevait, au 1^{er} juin 1938, à fr. 3,667,916-20. Ajoutons que les frais d'administration ne se sont élevés qu'à 358,777 fr.

land, waardoor het beroep op Staatswaarborg voor den uitvoer vanwege onze industrie onvermijdelijk zal toemenen, heeft uw Commissie met eenparigheid van stemmen voorgesteld in « de eerste alinea » van het eerste artikel, het cijfer 1,000,000,000 te vervangen door 1,200,000,000, « alinea 2 » te schrappen, en de woorden « alinea 3 » te vervangen door « alinea 2 ».

Uw Commissie meent dat de Kamer goed heeft gedaan met dit cijfer te wijzigen op grond van wat het verslag zegt.

Wij meenen niet daarover verder te moeten uitweiden; de leden van den Senaat zijn zich beslist de aanzienlijke rol van dit organisme bewust dat aldus, zonder eenig risico, levering mogelijk maakt voor de middelbare zoowel als de groote bedrijven, en toelaat met het buitenland handel te drijven.

Gelet op de algemeene onzekerheid, kunnen deze inderdaad bij ons het noodige krediet niet vinden met het oog op verrichtingen met het buitenland, tenzij door bemiddeling van den Staat die, langs den Nationalen Delcredere-Dienst, hen kan voorlichten en doelmatig bijstaan.

Wij zeggen « zonder eenig risico » want zooniet zou de Belgische gemeenschap niet kunnen voortgaan op den weg in 1922 ingeslagen. Doch de Delcredere-Dienst is zeer omzichtig : hij verleent den waarborg van den Staat slechts ten beloope van 75 t. h. van het bedrag der door de belanghebbenden afgesloten zaken. Gedurende zijn vijftien jaar werking, heeft de Delcredere-Dienst slechts fr. 174,646-72 verlies geboekt, zegge 0.02 t. h. van de verleende waarborgen. Doch daar op elke gewaarborgde som een voorraad werd gestort ten bedrage van ongeveer 1 t. h. ten bate van het reserve-fonds zoo bedroeg het batig saldo van den Dienst op 1 Juni 1938, fr. 3,667,916-20. Men voege daarbij dat de beheerkosten

pour 1937, y compris fr. 61,666-27 de pertes liquidées.

Le Sénat pouvant donc, d'une part, se rendre compte de l'effet heureux produit par cette loi sur les affaires industrielles qui ont besoin, plus que jamais, de son aide efficace et, d'autre part, être assuré de la parfaite sécurité des affaires qu'il autorise sous l'aval de l'Office, votre Commission vous propose, à l'unanimité, de vous rallier au texte voté par la Chambre.

Le Rapporteur,
M. SERVAIS.

Le Président,
F. LOGEN.

slechts 358,777 frank voor 1937 hebben bedragen, waarin begrepen 61 duizend 666 fr. 27 vereffend verlies.

De Senaat kan dus eenerzijds zich rekenschap geven van de gunstige uitwerking dezer wet op de industriele zaken die meer dan ooit op haar hulp zijn aangewezen en, anderzijds, verzekerd zijn van de volstrekte betrouwbaarheid van de zaken door den Dienst gewaarborgd. Eenparig stelt uw Commissie U dus voor den tekst door de Kamer goedgekeurd te bekrachtigen.

De Verslaggever,
M. SERVAIS.

De Voorzitter,
F. LOGEN.