

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1937-1938.

Wetvoorstel tot verbetering van den stand van het onderwijzend personeel der gemeentelijke, aangenomen, en aanneembare lagere en bewaarscholen.

TOELICHTING.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De geboortevermindering en de verhooging van het minimum leerlingen per klas doemen duizenden leerkrachten tot werkloosheid.

Eens hun studiën voltooid, valt het hun vrij moeilijk een betrekking te vinden. Dezen die er in slagen een bezigheid te vinden hebben, voor het meerendeel, sedert talrijke jaren hun diploma behaald.

Wegens den vooruitgang van het onderwijs en de toepassing van moderne methodes, moeten de opvoeders steeds beter voorbereid worden voor hun verheven sociale taak. In weerwil van de toewijding waarmee de jonge lieden bezielde zijn, die onderwijzer willen worden, kunnen de Openbare Besturen moeilijk dergelijke inspanning verlangen, terwijl de in dienst zijnde onderwijzers, die soms gezinslasten hebben, een maandwedde ontvangen, welke ternauwernood 1,000 fr. bedraagt.

Wij vragen aan het Parlement het lot van dezen ter hand te nemen die zich elken dag toewijden aan het werk van volksopvoeding en aldus onschatbare diensten bewijzen aan de gemeenschap. Opdat zij hun zending kalm en blijmoedig zouden kunnen voortzetten, moet hun lot verbeterd worden.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1937-1938.

Proposition de Loi tendant à améliorer la situation des membres du personnel enseignant primaire et gardien, des écoles communales, adoptées et adoptables.

DÉVELOPPEMENTS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La dénatalité et l'augmentation du minimum d'élèves par classe ont condamné au chômage des milliers d'instituteurs.

Il leur est quasi impossible de trouver un emploi dès la fin de leurs études. Ceux qui parviennent à être occupés ont, pour la plupart, obtenu leur diplôme depuis de nombreuses années.

Le progrès de l'enseignement et l'application des méthodes modernes exigent des éducateurs de mieux en mieux préparés à leur haute mission sociale. Malgré l'esprit de sacrifice dont sont animés les jeunes gens qui se destinent à l'enseignement, il est difficile pour les Pouvoirs publics d'exiger un tel effort, alors que les instituteurs en fonction, ayant parfois des charges de famille, touchent un salaire mensuel atteignant à peine 1,000 francs.

Nous demandons au Parlement de s'intéresser au sort des citoyens, qui, en se dévouant chaque jour à l'œuvre de l'éducation nationale, rendent des services inappréciables à la collectivité. Pour qu'ils puissent continuer à exercer leur mission dans le calme et la sérénité, il faut améliorer leurs conditions d'existence.

Het wetsontwerp van 1928 was eigenlijk geen perequatie, maar de verdeeling van een krediet van 225 miljoen, wat aan den wetgever niet toegelaten heeft aan den onderwijzer een bezoldiging te geven in verhouding tot zijn taak.

Wanneer men de wedde van doctor op 100 bepaald, als maatstaf neemt, dan ziet men dat, voor het oogenblik :

de regent 76 t. h. van den doctor ontvangt;

de rijksonderwijzer 64 t. h. (in 1925 benoemd);

de gehuwde gemeente-onderwijzer, 52.4 t. h.;

de ongehuwde gemeente-onderwijzer, 50 t. h.

Hierna de toestand van de verschillende leden van het personeel volgens de rangorde bij het onderwijzend personeel vóór den oorlog :

doctor 100;

regent 75.3;

rijksonderwijzer 65.4;

gehuwd gemeente-onderwijzer in het Brusselsche, 67.3;

gehuwd gemeente-onderwijzer, stedelijk gebied, 57.5.

De lagere onderwijzer wordt werkelijk achteruit gesteld; deze onrechtvaardigheid moet hersteld worden.

Om deze redenen, stellen wij voor de huidige weddeschaal te herzien.

Ten einde de Regeering niet voor al te zware moeilijkheden te plaatsen zijn de onderwijzers, vereenigd in de drie nationale organismen (Algemeen Christelijk Onderwijzersverbond van België, Centrale van het Socialistisch Onderwijzend Personeel, Algemeen Verbond der Belgische Onderwijzers) het eenparig eens om de wedderegeling te vragen welke toegepast wordt op op de onderwijzers van den Staat, die na 1925 benoemd werden. (Volgens de bestaande regeling 15,000-31,000.)

Le projet de loi de 1928 ne fut pas à proprement parler une péréquation mais simplement la répartition d'un crédit de 225 millions, ce qui ne permit pas au législateur d'accorder à l'instituteur une rémunération en rapport avec sa mission.

Si l'on prend comme critère le traitement du docteur, fixé à 100, on constate qu'actuellement :

le régent touche 76 p. c. du docteur; l'instituteur de l'Etat 64 p. c. (nommé en 1925);

l'instituteur communal marié 52.4 p. c.;

l'instituteur communal célibataire 50 p. c.

Voici quelle était la situation des différents agents dans la hiérarchie du personnel enseignant avant la guerre :

docteur 100;

régent 75.3;

instituteur de l'Etat 65.4;

instituteur communal marié (région brux.) 67.3;

instituteur communal marié (région urb.) 57.5.

L'instituteur primaire est vraiment déclassé; cette injustice doit être réparée.

Pour ces motifs, nous proposons la revision du barème actuellement en vigueur.

Pour éviter de créer de trop grosses difficultés au Gouvernement, les instituteurs groupés dans les trois organismes nationaux (Fédération générale des Instituteurs Chrétiens de Belgique, Centrale du Personnel enseignant socialiste, Fédération générale des Instituteurs belges) sont unanimes à revendiquer le barème qui est appliqué aux instituteurs de l'Etat nommés après 1925 (barème actuel 15,000-31,000)

De inwilliging van dien eisch zou aanleiding geven tot de volgende weddeverhoging :

Dienstjaren.	Huidige wedde-regeling.	Nieuwe wedde-regeling.	Verschil.
1	13,000	15,000	2,000
5	15,000	17,000	2,000
10	17,000	19,250	2,250
15	20,000	23,000	3,000
20	22,000	25,500	3,500
25	24,000	28,000	4,000
29	26,600	31,000	4,400

Van dit verschil moet 600 frank afgetrokken worden van het eerste dienstjaar voor de gehuwden (woonst-vergoeding) plus 400 frank vroegere toeslag. Voegen wij daarbij het vervallen van 600 frank eindverhoging voor de leerkrachten niet schoolhoofden.

Het ware niet rechtvaardig de eene reeks (niet schoolhoofden) verdienste-lijke leerkrachten, de 600 frank woonst-vergoeding en de 600 frank eindverhoging af te nemen zonder een zelfden maatregel toe te passen op de schoolhoofden welke een maximum bestuursvergoeding genieten van 2,400, 3,600 of 4,800 frank.

Een bijzondere categorie van onderwijzeressen verdient al onze aandacht: het zijn de lagere onderwijzeressen die, hun loopbaan begonnen zijnde als fröbelonderwijzeressen in een betalende bewaarschool, na een bijzondere opwerking hun diploma voor lager onderwijs hebben bekomen en naar de lagere klassen zijn overgegaan. Die leerkrachten verliezen, volgens de huidige wet, èn voor jaarwedde èn voor pensioen, al de jaren in het betalend fröbelonderwijs doorgebracht.

De aanneming van dit ontwerp zou een uitgave medebrengen ten bedrage van 100 millioen, wanneer men rekening houdt met den terugslag dien zij hebben zou op het bedrag der pensioenen.

L'adoption de cette revendication donnerait une augmentation de traitement s'élevant à :

Années de service.	Barème actuel.	Barème nouveau	Différence.
1	13,000	15,000	2,000
5	15,000	17,000	2,000
10	17,000	19,000	2,250
15	20,000	23,000	3,000
20	22,000	25,500	3,500
25	24,000	28,000	4,000
29	26,600	31,000	4,400

De cette différence il faut défalquer 600 francs pour les mariés (indemnité de logement) plus 400 francs (ancien complément) à leur première année de service. Ajoutons à cela une diminution de 600 francs à la 29^e année (fin de carrière) pour les instituteurs non chefs d'école.

Il ne serait pas juste de défavoriser une catégorie d'instituteurs (les non-chefs d'école) sans appliquer la même règle aux chefs d'école qui touchent actuellement une indemnité de direction maximum de 2,400, 3,600 ou 4,800 francs.

Une catégorie spéciale d'institutrices mérite toute notre attention : ce sont les institutrices primaires qui ont commencé leur carrière comme institutrice fröbelienne dans une école gardienne payante, et qui, par un effort extraordinaire, ont obtenu leur diplôme d'institutrice primaire et sont nommées dans l'enseignement primaire. Ces institutrices perdent, d'après la loi actuelle, et pour le traitement, et pour la pension, toutes les années passées dans l'enseignement fröbel payant.

L'adoption de ce projet entraînerait une dépense de l'ordre de 100 millions, compte tenu de la répercussion qu'elle entraînerait sur le montant des pensions.

Rekening willende houden met den financieelen toestand der Schatkist en, anderzijds, met de noodzakelijkheid den toestand van den onderwijzer te verbeteren, stellen wij voor het princip der assimilatie aan te nemen en de toepassing volgens hoogerbedoeld ontwerp van wedderegeling door te voeren tegen 95 t. h. in 1938, 97.5 t. h. in 1939, 100 t. h. vanaf 1940.

A. VERBIST.

Voulant tenir compte de l'état financier du Trésor et d'un autre côté de la nécessité d'améliorer la situation matérielle de l'instituteur, nous proposons d'accepter le principe de l'assimilation par l'application du projet de barème ci-dessus au taux de 95 p. c. en 1938, de 97.5 p. c. en 1939 pour arriver à 100 p. c. en 1940.

Wetsvoorstel tot verbetering van den stand van het onderwijzend personeel der gemeentelijke aangenomen, en aanneembare lagere en bewaarscholen.

Proposition de Loi tendant à améliorer la situation des membres du personnel enseignant primaire et gardien, des écoles communales, adoptées et adoptables.

EERSTE ARTIKEL.

De basiswedde van 13,000 frank, voorzien bij artikel 29 van de wet tot regeling van het lager onderwijs, wordt op 15,000 frank gebracht.

ART. 2.

De woonstvergoeding, voorzien bij artikel 29, 4º van dezelfde wet, wordt afgeschaft.

ART. 3.

Artikel 31-A wordt als volgt gewijzigd :

« Zes jaarlijksche verhoogingen van 500 frank; acht tweejaarlijksche verhoogingen van 1,250 frank; twee driejaarlijksche verhoogingen van 1,500 fr. worden verleend.

Zij gaan in op 1 Januari van elk jaar. »

ART. 4.

Artikel 1-A der wet van 10 Juni 1937 wordt als volgt gewijzigd :

ARTICLE PREMIER.

Le traitement de base des instituteurs de 13,000 francs, prévu à l'article 29 de la loi organique de l'enseignement primaire, est porté à 15,000 fr.

ART. 2.

L'indemnité de logement prévue à l'article 29, 4º, de la même loi est supprimée.

ART. 3.

L'article 31-A de la même loi est modifié comme suit :

« Il sera accordé six augmentations annuelles de 500 francs; huit augmentations biennales de 1,250 francs; deux augmentations triennales de 1,500 fr.

Ces augmentations prennent cours le 1^{er} janvier de chaque année. »

ART. 4.

L'article 1-A de la loi du 10 juin 1938 est modifié comme suit :

		Scholen met — Ecoles à			
Schooldienst.	Minder dan 5 jaar.	5 jaren.	10 jaren.	15 jaren.	20 jaren
<i>Services scolaires.</i>	<i>Moins de 5 années.</i>	<i>5 années.</i>	<i>10 années.</i>	<i>15 an.</i>	<i>20 an.</i>
—	—	—	—	—	—
1 klas — <i>classe</i>	1,200				
1, 2, 3 klassen — <i>classes</i>	—	1,200	1,200	1,200	1,200
4, 5, 6 klassen — <i>classes</i>	—	1,600	1,800	2,200	2,400
7 klassen en meer — <i>classes et plus</i> —	—	2,000	2,400	3,200	3,600

ART. 5.

Artikel 31-B, 3^o van de wet tot regeling van het lager onderwijs wordt als volgt gewijzigd :

« Komen voor de periodieke verhoogingen in aanmerking, de diensten bewezen als voorname functie, krachtens een vast of tijdelijk mandaat, en in zooverre, op het oogenblik zijner diensten, de betrokken agent het diploma van lager onderwijzer of van regent of het bekwaamheidsgetuigschrift voor de betrekkingen van bewaarschoolonderwijzeres bezat, of dat hij van het bezit dezer titels regelmatig ware vrijgesteld geworden, of, eindelijk — zoo het een bijzonder meester betreft — dat hij in het bezit ware van den bijzonderen bekwaamheidstitel voor het vak dat hij onderwijst.

» In hoedanigheid van onderwijzer of van bijzonder meester in de betalende lagere scholen, in de betalende bewaarscholen, en in de voorbereidende afdelingen van een private niet door den Staat geïnspecteerde middelbare onderwijsinrichting indien bedoelde instelling in opzicht van haar inrichting en van haar onderwijs, voldoende waarborgen oplevert.

» De overeenkomstig de thans van kracht zijnde bepalingen verworven verhoogingen uit hoofde van diensten vóór deze wet in de niet gesubsidieerde maar overeenkomstig de wet ingerichte private lagere scholen bewezen, blijven behouden. »

De verdere bepalingen van artikel 31-B, 3^o, blijven behouden.

ART. 6.

De bepalingen van de artikelen 1 tot 5 dezer wet worden van kracht op 1 Juli 1938.

De toekenning van de nieuwe organieke wedden wordt echter, bij wijze van overgang, toegepast tegen 95 t. h.

ART. 5.

L'article 31 B, 3^o, de la loi organique de l'enseignement primaire est modifié comme suit :

« Sont admissibles en vue des augmentations périodiques les services rendus, comme fonctions principales, en vertu d'un mandat définitif ou temporaire, et pour autant qu'à l'époque de ses services l'agent intéressé fût porteur du diplôme d'instituteur primaire ou de régent ou du certificat d'aptitude aux fonctions d'institutrice gardienne, ou qu'il eût été régulièrement dispensé de la possession de ces titres ou, enfin, s'il s'agit d'un maître spécial, qu'il fût porteur du titre spécial de capacité pour la branche qu'il enseigne.

» En qualité d'instituteur ou de maître spécial dans les écoles primaires payantes, dans les écoles gardiennes payantes et dans les classes préparatoires d'un établissement d'enseignement moyen privé, non inspectées par l'Etat, si l'établissement dont il s'agit offre, au point de vue de son organisation et de son enseignement, des garanties suffisantes.

» Les augmentations acquises conformément aux dispositions actuellement en vigueur en raison de services rendus avant la présente loi dans les écoles primaires privées non subsidiées, mais organisées conformément à la loi, sont maintenues. »

Les autres dispositions de l'article 31 B, 3^o, restent maintenues.

ART. 6.

Les dispositions des articles 1 à 5 de la présente loi sortiront leurs effets au 1^{er} juillet 1938.

Toutefois, l'attribution des nouveaux traitements organiques est limitée transitoirement à : 95 p. c. pour

voor 1938; 97.5 t. h. voor 1939; op al de leden van het onderwyzend personeel van de gemeentelijke, aangenomen en aanneembare lagere en bewaarscholen.

Vanaf 1 Januari 1940 worden de nieuwe organieke wedden tegen 100 t. h. uitgekeerd.

ART. 7.

De wedden der fröbelonderwijzeressen worden berekend tegen 80 t. h. van de wedden van het lager onderwyzend personeel.

A. VERBIST.

A. VANDERPOORTEN.

L. ROMBAUT.

l'année 1938, 97.5 p. c. pour l'année 1939 pour tous les membres du personnel enseignant primaire et gardien des écoles communales, adoptées et adoptables.

A partir du 1^{er} janvier 1940 les nouveaux traitements organiques seront liquidés à 100 p. c.

ART. 7.

Le traitement des institutrices fröbeliennes est calculé à 80 p. c. du traitement du personnel enseignant primaire.