

SÉNAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT**

SÉANCE DU 30 NOVEMBRE 1938.

VERGADERING VAN 30 NOVEMBER 1938.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le Budget du Ministère de l'Intérieur et de la Santé publique pour l'exercice 1939 (A. — Section de l'Intérieur).

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandsche Zaken belast met het onderzoek van de Begroting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid voor het dienstjaar 1939 (A. — Afdeling Binnenlandsche Zaken).

(Voir les n^{os} 5-VII et 19 du Sénat.)(Zie de n^{rs} 5-VII en 19 van den Senaat.)

Présents : MM. GILLON, président; BERNARD (Louis), COOLS, DE NEVE, LONGVILLE, VANDER STEGEN, VERGEYLEN, VIGNERON, VINCK, YERNAUX et HARMEGNIES, rapporteur.

SOMMAIRE :

	PAGES.
1. — Résultats du Budget	2
2. — Questions relatives à l'électorat	3
3. — Problème de l'assistance publique	4
4. — La protection aérienne	6
5. — La situation créée aux villes et communes	7
6. — Des charges	11
7. — La liquidation des subsides	13
8. — Fonds spécial pour les communes pauvres	13
9. — Les grandes villes	15
10. — Recours contre les budgets communaux	16
11. — Le Fonds des communes	17
12. — Subsides pour travaux en 1939	17
13. — La lutte contre les taudis	18
14. — Un vœu de la Commission	19
15. — Les Provinces	20
16. — Le produit des additionnels provinciaux	21
17. — Dépenses obligatoires	22
18. — Le traitement des députés permanents	22
19. — Les locaux des administrations provinciales	23
20. — Fonds de roulement	24

INHOUDSTAFEL :

	BLZ.
1. — Uitslagen der Begroting	2
2. — Vragen in verband met de Kieswet	3
3. — Het vraagstuk van den openbaren onderstand	4
4. — De luchtbescherming	6
5. — De toestand van steden en gemeenten	7
6. — De lasten	11
7. — De vereffening der toelagen	13
8. — Bijzonder fonds ten behoeve der arme gemeenten	13
9. — De groote steden	15
10. — Verhaal tegen de gemeentebegrotingen	16
11. — Het Fonds der Gemeenten	17
12. — Toelagen voor werken in 1939	17
13. — De strijd tegen de krotten	18
14. — Een wensch der Commissie	19
15. — De provinciën	20
16. — De opbrengst der provinciale opcentimes	21
17. — Verplichte uitgaven	22
18. — De wedde der bestendige afgevaardigden	22
19. — De lokalen der provinciebesturen	23
20. — Bedrijfskapitaal	24

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Résultats du Budget.

Le montant des dépenses ordinaires, (Section de l'Intérieur) est prévu pour . . . fr. 68,794,179

Les dépenses exceptionnelles sont de l'ordre de. 1,422,250

Soit un total de. . fr. 70,216,429

Ce total, pour l'exercice 1938, était de. . fr. 70,356,811

La diminution est donc de fr. 140,382

Pour les dépenses ordinaires, il y a majoration de 912,068 francs.

Cette majoration provient notamment de postes comme les suivants :

Traitements des receveurs régionaux : 450,000 francs;

Conseil d'Etat : deux postes de 100,000 francs;

Augmentation du nombre de temporaires, etc. : 107,515 francs;

Augmentation normale des traitements suivant le jeu du barème, etc. : 558,325 francs.

Il y a également une augmentation du chapitre des dépenses de prévoyance sociale, d'assistance judiciaire, de bienfaisance et d'hygiène, pour une somme de 2,308,403 francs.

Cette majoration est compensée par une diminution en dépenses de matériel de 1,860,007 francs.

Les dépenses exceptionnelles sont en diminution pour un chiffre de 1,052,450 francs.

En ordre principal, nous notons la dépense de 789,000 francs en moins pour recensement économique, 400,000 francs en moins pour commissariat de la région de Spa, 150,000 francs pour aménagement de l'hôtel du Gouverneur du Hainaut, dépenses qui ne sont plus renouvelées.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

I. — Uitslagen der Begrooting.

De voorziene gewone uitgaven (sectie Binnenlandsche Zaken) bedragen Fr. 68,794,179

De buitengewone uitgaven bedragen . . . 1,422,250

Totaal . . fr. 70,216,429

Dit totaal bedroeg voor het dienstjaar 1938 . fr. 70,356,811

Er is dus een vermindering met. . . . 140,382

Voor de gewone uitgaven is er een stijging met 912,068 frank.

Deze verhooging is onder meer te wijten aan de volgende posten :

Wedden der gewestelijke ontvangers 450,000 frank;

Raad van State, twee posten van 100,000 frank;

Verhooging van het aantal tijdelijke bedienden, enz., 107,515 frank;

Normale verhooging der wedden volgens de loonschalen, enz., 558,325 fr.

Er is ook een verhooging op het hoofdstuk der uitgaven voor sociale voorzorg, voor gerechtelijken bijstand, voor weldadigheid en voor hygiène, voor een bedrag van 2,308,403 frank.

Deze verhooging wordt vergoed door een vermindering der uitgaven voor materieel met 1,860,007 frank;

De uitzonderlijke uitgaven boeken een vermindering met 1,052,450 frank.

In hoofdzaak stippen wij aan de uitgaven van 789,000 frank in min voor de economische telling, 400,000 frank in min voor het commissariaat der streek van Spa, 150,000 frank voor de inrichting van het hotel van den Gouverneur van Henegouwen, uitgaven die niet meer worden hernieuwd.

2. — Questions relatives à l'électorat.

Un membre de la Commission nous a présenté la question suivante :

« N'y aurait-il pas moyen de demander au Ministre de l'Intérieur de prévoir dans chaque localité, pour les élections, à côté des bureaux électoraux fixes, un bureau volant composé d'un minimum de personnel, pris dans les différents partis, lequel se rendrait, en auto, au domicile des malades et infirmes qui en feraient la demande au bureau principal de la localité ? »

Ce membre appuyait sa demande sur un incident malheureux qui s'est produit au cours des élections dernières, une femme étant tombée morte dans un bureau.

M. le Ministre a fait répondre à cette question dans les termes suivants :

« L'organisation des bureaux électoraux étant strictement réglée par la loi, l'érection, dans chaque commune, de bureaux de vote ambulants, exigerait une modification de la législation électorale.

» La suggestion faite pourrait cependant être retenue pour examen plus approfondi au moment où une révision de cette législation serait envisagée.

» Il conviendra évidemment, au cours de cet examen, d'apprécier si certains cas isolés, si intéressants soient-ils, peuvent justifier les frais que la réforme peut entraîner et si celle-ci ne peut constituer une source d'autres abus.

» En tout cas, il paraît, dès à présent, évident que, par suite de l'absence d'isoloirs, il sera difficile d'assurer le secret du vote d'une manière aussi parfaite que dans le régime actuel ».

2. — Vragen in verband met de Kieswet.

Een lid der Commissie heeft ons de volgende vraag voorgelegd :

« Ware het niet mogelijk den Minister van Binnenlandsche Zaken te vragen in elke gemeente voor de verkiezingen, naast de vaste kiesbureelen, een omgaand bureel te voorzien samengesteld uit een minimum personeel, uit de onderscheiden partijen genomen, dat zich per auto zou begeven ten huize der zieken en gebrekkigen, welke daartoe aan het hoofdbureel het verzoek zouden doen ? »

Bedoeld lid steunde zijn vraag op een ongelukkig incident voorgekomen bij de jongste verkiezingen, toen een vrouw in een bureel schielijk overleden is.

De Minister heeft op die vraag volgenderwijze geantwoord :

« Daar de inrichting der kiesbureelen streng geregeld is door de wet, zou de instelling in elke gemeente van omgaande kiesbureelen een wijziging van de kieswet vereischen.

» Bedoeld voorstel zou echter voor grondiger onderzoek kunnen aangehouden worden wanneer een herziening van die wetgeving zou voorkomen.

» Het zal uiteraard in den loop van dat onderzoek passen na te gaan of sommige alleenstaande gevallen, hoe belangwekkend zij ook zijn, de kosten kunnen billijken welke de hervorming kan veroorzaken en of deze niet een bron van andere misbruiken uitmaken.

» In alle geval blijkt het van nu af dat wegens het niet voorhanden zijn van stembokjes, het moeilijk zal zijn de geheime stemming op even volkomen wijze te verzekeren als met het huidig stelsel. »

Dans ce même domaine, le rapporteur voudrait attirer l'attention de la Commission sur d'autres anomalies en matière électorale.

Lors de chaque consultation électorale à la commune, nous avons l'occasion de constater une anomalie qui se répète pour des centaines et des milliers de Belges, qui, *n'ayant jamais quitté le royaume*, ne sont cependant pas électeurs communaux tout en ayant dépassé l'âge de 21 ans.

Cela résulte de l'article 1^{er} de la loi du 15 avril 1920.

Il faut, pour être électeur à la commune, « être domicilié dans la commune depuis six mois au moins ».

L'article 5 de la même loi stipule, en outre :

« Celui qui transfère sa résidence habituelle d'une commune dans une autre avant le 1^{er} juillet ne peut être maintenu à cette date sur la liste des électeurs communaux de la commune qu'il a quittée. »

Votre rapporteur voudrait, au nom de la Commission, demander au Département de faire un examen sérieux des inconvénients qui résultent de ces dispositions.

3. — Le problème de l'assistance publique.

Elles sont légion les commissions d'assistance qui connaissent des difficultés insurmontables.

Leur fonctionnement est conditionné par le versement plus ou moins régulier des subventions communales.

La situation financière des communes étant toujours très malheureuse, il va de soi qu'il en est de même pour les commissions d'assistance.

C'est pourquoi nous avons demandé au Département de l'Intérieur qu'il nous renseigne sur la situation qui est faite aux Commissions.

Op hetzelfde gebied vestigt de Commissie de aandacht op andere onregelmatigheden in kieszaken.

Bij elke gemeenteverkiezing stelt zij een onregelmatigheid vast die voorkomt voor honderden en duizenden Belgen, welke, *hoewel zij nooit het koninkrijk hebben verlaten*, evenwel geen gemeentekiezers zijn en nochtans meer dan 21 jaar oud zijn.

Dit blijkt uit het eerste artikel der wet van 15 April 1920.

« Om kiezer te zijn voor de gemeente moet men in de gemeente gehuisvest zijn sedert minstens zes maanden. »

Artikel 5 derzelfde wet bepaalt bovendien :

« Hij die vóór 1 Juli zijn gewoon verblijf van eene gemeente naar eene andere overbrengt, kan, op dien datum, niet behouden worden op de lijst van de gemeentekiezers der gemeente waaruit hij is vertrokken. »

Uw verslaggever wenscht uit naam der Commissie het Departement te verzoeken een ernstig onderzoek in te stellen omtrent de bezwaren die uit deze bepalingen voortvloeien.

3. — Het vraagstuk van den openbaren onderstand.

De Commissiën van Openbaren Onderstand die zich in onoverkomelijke moeilijkheden bevinden, zijn legio.

Hun werking hangt af van de min of meer regelmatige uitbetaling der gemeentelijke toelagen.

Aangezien de financieele toestand der gemeenten steeds zeer ongelukkig is, spreekt het vanzelf dat de commissiën van onderstand er even slecht voorstaan.

Om die reden hebben wij het Departement van Binnenlandsche Zaken om inlichtingen verzocht over den toestand der Commissiën.

La question suivante a été posée :

« Les commissions d'assistance dépendant des communes et celles-ci se trouvant très souvent devant de grosses difficultés financières, la liquidation des subventions communales se fait souvent avec de gros retards.

» Le Département est-il en mesure de dire le montant des arriérés dus aux commissions d'assistance en décomposant ce travail pour chacune des provinces ? »

La réponse est courte et elle est ainsi conçue :

« Le Département ne possède pas les renseignements demandés. »

Cela nous amène à demander que le Département fasse cette enquête intéressante.

D'autre part, tous ceux qui se dévouent, qui se penchent sur les misères, savent qu'il est indispensable de réformer la législation sur l'Assistance.

Un projet de loi est introduit depuis le mois de février 1937 par le Gouvernement. Celui-ci, en le déposant, réclamait l'urgence du vote.

Le Sénat a voté le dit projet le 14 juin 1938.

Il est maintenant devant la Chambre des Représentants.

Il est, dès lors, permis de se demander ce que devient la promesse qui a été faite par un membre du Gouvernement précédent, à savoir que la nouvelle législation serait appliquée au 1^{er} janvier 1939.

Voulant obtenir une décision sans retard, nous avons questionné M. le Ministre de l'Intérieur et de la Santé publique dans les termes suivants :

« M. le Ministre compte-t-il mettre en application au 1^{er} janvier 1939 la nouvelle législation en matière d'Assistance publique ?

» Ce projet est voté par le Sénat

Volgende vraag werd gesteld :

« Daar de Commissiën van Onderstand afhangen van de gemeenten en deze zeer dikwijls voor groote financiële moeilijkheden staan, geschiedt de uitbetaling der gemeentelijke subventies vaak met groote vertraging.

» Kan het Departement het bedrag opgeven van den achterstand verschuldigd aan de Commissiën van Onderstand, met onderverdeeling per provincie ? »

Het korte antwoordt luidt :

« Het Departement beschikt niet over de gevraagde inlichtingen. »

Dit brengt er ons toe, te vragen dat het Departement dit belangwekkend onderzoek zou instellen.

Anderdeels weet al wie er zich mede beijvert en zich over de ellende buigt, dat het onontbeerlijk is de wetgeving op den onderstand om te werken.

Sedert Februari 1937 heeft de Regeering een wetsontwerp neergelegd, waarvoor zij de spoedeisende stemming vroeg.

De Senaat heeft dit ontwerp goedgekeurd op 14 Juni 1938.

Het is thans aanhangig bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Men mag zich dan ook afvragen wat er gewordt van de belofte, afgelegd door een lid der vorige Regeering, dat de nieuwe wetgeving zou toegepast worden op 1 Januari 1939.

Met het doel onverwijld een beslissing te bekomen, vroegen wij aan den Minister van Binnenlandsche Zaken en van Volksgezondheid :

« Schikt de Minister de nieuwe wetgeving inzake openbaren onderstand in voege te brengen op 1 Januari 1939 ?

» Dit ontwerp werd gestemd door

et il est à espérer qu'il le sera par la Chambre d'ici peu de temps. »

M. le Ministre nous a répondu ce qui suit :

« Réponse affirmative si le vote de la Chambre le permettait. Mais étant donné le peu de temps qui reste à courir d'ici au 1^{er} janvier 1939, il n'est pas à prévoir que la nouvelle législation sera en application à la dite date. »

Nous continuons à penser qu'il a été perdu trop de temps et qu'il serait fortement intéressant d'en finir pour le bon fonctionnement des commissions d'assistance publique. Nous insistons auprès de M. le Ministre pour que tous les efforts soient tentés en vue d'aboutir sans nouveau retard.

4. — La protection aérienne.

En août et septembre, nos populations ont été vivement émues par les dangers de guerre qui planaient sur l'Europe.

L'alerte est heureusement passée, mais chacun se rend compte que tout danger n'est pas définitivement écarté.

Lorsque nos populations vivaient ces jours d'angoisse et d'anxiété, les mandataires et les administrateurs ont entendu formuler des plaintes.

Tous se demandaient : « Qu'advient-il ? »

Que pourra-t-on faire pour protéger les populations civiles, les femmes, les enfants, les vieillards ? »

C'est ce qui a incité votre rapporteur à questionner le Département, dans les termes suivants :

« Le Département de l'Intérieur sera d'accord avec nous pour estimer qu'il y a lieu de s'occuper plus sérieusement que jamais de ce grave problème de la protection des populations contre les attaques d'avions en temps de guerre.

den Senaat en het is te hopen dat de Kamer het binnen korten tijd zal stemmen. »

Ziehier het antwoord :

« Bevestigend antwoord zoo de stemming van de Kamer het toelaat. Doch gezien de korte tijdspanne tusschen dit en 1 Januari 1939 is het niet te voorzien dat de nieuwe wetgeving op dien datum in toepassing zal zijn. »

Wij meenen nog steeds dat reeds te veel tijd verloren werd en dat het zeer noodig zou zijn, in het belang van de goede werking der Commissiën van Openbaren Onderstand, er gedaan mede te maken. Wij dringen er bij den Minister op aan om alle krachten in te spannen ten einde zonder nieuw verwijl een oplossing te bereiken.

4. — De luchtbescherming.

In Augustus en September werd onze bevolking bevangen door het oorlogsgevaar dat Europa bedreigde.

Dit gevaar is gelukkig afgewend doch eenieder beseft dat dit niet definitief is.

Wanneer onze bevolking in bangen angst leefde, hebben de mandatarissen en bestuurders klachten gehoord.

Ieder vroeg zich af : « Wat zal er gebeuren ? »

» Wat kan men doen om de burgerbevolking, vrouwen, kinderen en grijsaards te beschermen ? »

Derhalve heeft uw verslaggever aan het Departement de volgende vraag gesteld :

» Is het Departement van Binnenlandsche Zaken met ons van meening dat men zich meer dan ooit ernstig bezig moet houden met de bescherming der bevolking tegen luchtaanvallen in oorlogstijd ?

M. le Ministre pourrait-il nous dire ce que compte faire le Gouvernement en cette matière ? »

La réponse de M. le Ministre est la suivante :

« Le vaste et complexe problème de la protection des populations contre les attaques d'avions en temps de guerre retient la particulière attention du Gouvernement. Celui-ci se livre à l'examen approfondi du programme esquissé par M. le Commissaire Général de la Protection Aérienne Passive. »

Votre Commission est unanime à se joindre à nos instances. Le pays ne peut pas être pris au dépourvu dans un domaine aussi grave.

La Commission estime en outre que la direction de ce service important devrait incomber uniquement au Département de la Défense Nationale.

5. — La situation créée aux villes et communes.

Lors d'une interpellation développée devant le Sénat, M. le Ministre de l'Intérieur d'alors, M. Dierckx, a reconnu le bien-fondé des revendications introduites par les dirigeants des villes et des communes.

Il a dit notamment :

« Trois fois déjà le Parlement a permis l'inscription au budget de l'Etat de crédits exceptionnels à répartir entre les communes les plus pauvres. Mais la répétition de ces interventions exceptionnelles prouve que le mal dont souffrent les finances communales n'est pas passager, temporaire : la déficience des recettes communales revêt un caractère permanent.

» A mon sens, ce fut une erreur de recourir à des interventions de 10 millions en 1936, de 20 millions en 1937, alors que les finances de l'Etat con-

Kan de Minister ons zeggen wat de bedoeling van de Regeering is ? »

Daarop antwoorde de Minister :

« Het uitgebreid en ingewikkeld vraagstuk van de bescherming der bevolking tegen luchtaanvallen in oorlogstijd heeft de aandacht van de Regeering gevestigd. Deze onderzoekt grondig het programma opgemaakt door den Commissaris-generaal voor passieve bescherming tegen luchtaanvallen. »

Eensgezind zal uw Commissie zich bij ons aansluiten. Het land mag op zulk ernstig gebied niet worden verast.

De Commissie is bovendien van meening dat het bestuur van dezen belangrijken dienst enkel zou moeten afhangen van het Departement van Landsverdediging.

5. — De toestand van steden en gemeenten.

Tijdens een interpellatie in den Senaat, heeft de heer Dierckx, toenmalige Minister van Binnenlandsche Zaken, de gegrondheid erkend van de eischen gesteld door de bestuurders van steden en gemeenten.

Hij zegde onder meer :

« Driemaal reeds heeft het Parlement het uittrekken op de Staatsbegroting goedgekeurd van uitzonderlijke kredieten onder de armste gemeenten te verdeelen. Doch de herhaling van dezen buitengewonen steun bewijst dat de kwaal waaraan de gemeentefinanciën lijden niet van voorbijgaanden aard is: het tekort van de gemeenteontvangsten is van blijvenden aard.

» Naar mijn meening, was het verkeerd zijn toevlucht te nemen tot tegemoetkomingen van 10 miljoen in 1936, van 20 miljoen in 1937, terwijl de Staats-

naissaient de larges excédents de recettes, tandis que celles des communes étaient atteintes non d'un malaise, mais d'une maladie réclamant des remèdes plus énergiques. Le résultat est là : le mal s'est considérablement aggravé pour beaucoup de communes.

» Ainsi que l'a souligné M. le Premier Ministre, en exposant le programme du Gouvernement actuel, celui-ci se rend compte de la nécessité qu'il y a de mener à bonne fin l'étude approfondie du statut financier des communes. Il est, de plus, fermement décidé à secourir, dans la mesure du possible, les communes dont la situation financière est la plus difficile. » (*Sénat*, séance du 18 janvier 1938.)

Ainsi, personne ne conteste le mal profond dont souffrent les communes.

En janvier 1938, une enquête avait été ordonnée auprès des administrations locales. A ce moment, le Gouvernement était décidé à faire un effort sérieux, mais les difficultés politiques et financières étant venues entretemps, toutes ces belles promesses se sont évanouies.

Les dirigeants de l'Union des Villes et Communes ont eu plusieurs entrevues avec les membres des derniers Gouvernements; ils n'ont cessé de souligner la profondeur du mal.

Devant les Chambres, à plusieurs reprises, le problème a été évoqué.

Au Sénat notamment, notre collègue M. Vinck posait excellemment la question sur son véritable terrain lorsqu'il démontrait qu'en toute équité la péréquation du Fonds des communes doit être réalisée.

C'est un droit que les communes réclament.

Au surplus, on a pris la mauvaise habitude de créer continuellement des dépenses qu'on fait supporter *obligatoirement* par les communes.

financiën ruime overschotten van inkomsten hadden, doch die van de gemeenten niet met een kwaal behept waren, doch met een ziekte die drastische geneesmiddelen vergde. De uitslag is daar : voor vele gemeenten is de kwaal aanzienlijk toegenomen.

» Zoals de eerste-Minister het onderstreepte, bij de uiteenzetting van het Regeeringsprogramma, beseft de Regeering de noodzakelijkheid de grondige studie van het financieel statuut der gemeenten tot een goed einde te brengen. Zij is bovendien vast besloten, in de mate van het mogelijke, de gemeenten wier financieele toestand zeer moeilijk is, ter hulp te komen. » (*Senaat*, vergadering van 18 Januari 1938.)

Aldus trekt niemand nog in twijfel de diepe kwaal waaronder de gemeenten lijden.

In Januari 1938 werd een onderzoek gelast bij de plaatselijke besturen. Alsdan was de Regeering vast besloten een ernstige inspanning te doen, doch intusschen deden zich de politieke en financieele moeilijkheden gevoelen en al deze mooie beloften vielen in het water.

De leiders van den Bond van Steden en Gemeenten hadden herhaaldelijk bijeenkomsten met de leden van de jongste regeeringen en zij hebben niet opgehouden te wijzen op den ernst van het kwaad.

In de Kamers werd het vraagstuk herhaaldelijk opgeworpen.

In den Senaat o.m. heeft onze collega, de heer Vinck, het vraagstuk uitstekend op zijn waar standpunt geplaatst toen hij bewees dat billijkheidshalve de aanpassing van het Fonds der Gemeenten moest worden verwezenlijkt.

Dit is een recht dat door de gemeenten wordt opgeëischt. Trouwens men heeft de slechte gewoonte aangenomen voortdurend nieuwe uitgaven te vestigen die men *verplichtend* op de gemeenten doet wegen.

On ne s'est jamais préoccupé de la répercussion qui en résulte pour leurs finances.

Où en sommes-nous aujourd'hui ?

L'assainissement des finances communales n'est toujours pas réalisé.

Votre rapporteur a remis la note suivante au Département, afin de fixer les administrateurs qui doivent songer à l'établissement des budgets pour l'exercice 1939 :

« A plusieurs reprises déjà, des promesses ont été faites aux dirigeants des communes qui se plaignent amèrement de la situation malheureuse créée à celles-ci. »

» Le Gouvernement actuel a déclaré que les études étaient activement poussées pour l'établissement d'un statut plus favorable aux communes et aux provinces.

» Pourriez-vous me dire, Monsieur le Ministre, où en est l'examen de ce gros problème ? »

M. le Ministre de l'Intérieur et de la Santé Publique a répondu à cette question par le texte suivant :

« Les études auxquelles il est fait allusion sont très avancées et vont pouvoir être soumises au Comité ministériel restreint créé en vue de la coordination des finances de l'Etat, des Provinces et des Communes. Il est toutefois à remarquer que la suite qui pourra être réservée aux suggestions auxquelles aboutiront ces travaux, sera conditionnée dans une large mesure par les possibilités budgétaires de l'Etat. »

On peut déduire de cette réponse que la solution envisagée est renvoyée aux calendes grecques. Nous sommes d'avis que ce n'est pas la bonne solution. L'intérêt des communes, c'est l'intérêt du pays. Il importe d'en finir avec ce grave problème qui met

Men heeft zich nooit bekommerd om den weerslag die daaruit voortvloeit voor hunne financiën.

Hoever staan wij thans?

De gezondmaking der gemeentelijke financiën werd nog steeds niet verwezenlijkt.

Uw verslaggever overhandigde de volgende nota aan het Departement opdat de bestuurders, die moeten denken aan het opmaken der begrotingen voor het dienstjaar 1939, zouden weten waaraan zich te houden :

« Herhaaldelijk reeds werden er beloften gedaan aan de gemeentebestuurders die bitter klagen over den ongelukkigen toestand dezer gemeenten.

« De huidige Regeering heeft verklaard dat de studiën ijverig werden voortgezet voor het opmaken van een statuut dat gunstiger is voor de gemeenten en voor de provinciën.

» Zou de Minister ons kunnen zeggen hoever het onderzoek van dit ernstig vraagstuk gevorderd is ? »

De Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid antwoordde in dezer voege :

« Bedoelde studiën zijn ver gevorderd en zullen eerlang kunnen worden voorgelegd aan het beperkt ministerieel comité dat werd opgericht met het oog op de coordinatie der financiën van den Staat, van de Provinciën en van de Gemeenten. Er dient evenwel opgemerkt dat het gevolg, dat zal kunnen worden gegeven aan de voorstellen waartoe deze werkzaamheden zullen leiden, in ruime maat zal afhangen van de begrootingsmogelijkheden van den Staat. »

Uit dit antwoord kan worden afgeleid dat de overwogen oplossing voor onbepaalden tijd wordt uitgesteld. Wij zijn de meening toegedaan dat het niet de goede oplossing is. Het belang der gemeenten is het belang van het land. Het komt erop aan gedaan te maken

en jeu la vie de plusieurs centaines de communes.

Il existe, au surplus et en attendant, bien des mesures qui pourraient être prises et qui allégeraient la tâche des administrateurs des villes et communes, mesures qui n'influenceraient en rien le budget de l'Etat.

Faut-il rappeler, par exemple, qu'une loi du 13 juillet 1930 a décrété l'obligation de faire la revision cadastrale de tous les biens situés dans le pays ?

Il en a été ainsi pour les biens des particuliers, des commerçants, des agriculteurs : leur revision cadastrale a été faite.

Il n'en est pas de même des « biens industriels ». Cette carence inadmissible prive les communes d'importantes ressources !

Mettre au point cette revision cadastrale des biens industriels, est une mesure qui n'influencerait le budget de l'Etat que favorablement.

On invoquera que la question est complexe, mais quand il s'agit d'imposer des charges dépassant les possibilités des communes, on ne se laisse pas arrêter par les complications administratives et les difficultés que cela leur créera.

Enfin, quand on nous dit que « les études sont très avancées », on ne nous apprend rien.

Pourquoi ne pas soumettre au Parlement et les résultats des enquêtes et les conclusions de ces études très avancées ?

Une rectification nécessaire.

Le Représentant M. Janssen, rapporteur du Budget des Non-Valeurs et Remboursements, signale dans son rapport que les communes « ont

met dit ernstig vraagstuk waarbij het leven van verscheidene honderden gemeenten betrokken is.

Trouwens in afwachting zijn er maatregelen welke zouden kunnen worden getroffen en die de taak van de bestuurders der steden en gemeenten zouden verlichten. Deze maatregelen zouden volstrekt geen invloed uitoefenen op de begroting van den Staat.

Dient er bij voorbeeld in herinnering gebracht dat een wet van 13 Juli 1930 de verplichting heeft uitgevaardigd over te gaan tot de kadastrale herziening van al de in het land gelegen goederen?

Dit is het geval geweest voor de goederen van de particulieren, van de handelaars en van de landbouwers: daarvoor werd de kadastrale herziening gedaan.

Dit is niet het geval voor de industriele goederen, en deze onduidelbare tekortkoming berooft de gemeenten van aanzienlijke inkomsten.

De regeling van deze kadastrale herziening der industriele goederen is een maatregel die de Staatsbegroting enkel in gunstigen zin kan beïnvloeden.

Men zal doen opmerken dat het vraagstuk ingewikkeld is, maar wanneer het er om gaat lasten op te leggen die de mogelijkheden van de gemeenten te buiten gaan, laat men zich niet weerhouden door de bestuurlijke verwickelingen en door de moeilijkheden waartoe zulks aanleiding geeft.

Ten slotte, wanneer men ons zegt dat « de studiën zeer ver gevorderd zijn », leert men ons niets nieuws.

Waarom worden de uitslagen van de onderzoeken en de besluiten van deze zeer ver gevorderde studiën aan het Parlement niet voorgelegd ?

Een noodzakelijke terechtwijzing.

De heer Janssen, volksvertegenwoordiger en verslaggever der begroting van kwade posten en terugbetalingen, wijst daar in zijn verslag op dat

réclamé et obtenu, il y a quelques mois, un subside extraordinaire de 200,000,000 de francs, réduit par le Ministre des Finances de l'époque à 100,000,000 de francs. »

Il est nécessaire de rectifier ; il n'en est malheureusement rien et les communes n'ont pas obtenu les 100,000,000 de francs dont parle l'honorable Représentant.

6. — Des charges.

Les budgets communaux continuent à supporter des charges importantes pour couvrir les dépenses résultant du chômage.

Dans certaines localités, cela représente encore le produit de 15 à 20 additionnels. Et le chômage augmente.

A la date du 31 décembre 1937, les communes étaient redevables d'arriérés pour le chômage d'une somme de 30,069,000 francs. (Le compte de 1938 n'est pas connu.) On en trouvera le détail dans le tableau ci-dessous :

ARRIÉRÉS DE CHÔMAGE DUS PAR LES COMMUNES.

<i>Provinces.</i>	<i>Montants.</i>
Anvers fr.	4,061,097 90
Brabant	1,591,012 06
Flandre Occidentale .	4,968,142 30
Flandre Orientale .	6,027,941 37
Hainaut	5,457,903 95
Liège	1,658,781 60
Limbourg	422,168 60
Luxembourg	47,292 18
Namur	365,018 81
	24,599,358 77
<i>A ajouter : Intervention des 6 derniers mois de 1937 . fr.</i>	<i>5,470,000 »</i>
Total approxim. fr.	30,069,000 »

de gemeenten enkele maanden geleden een buitengewone toelage van 200 miljoen frank hebben gevraagd en *verkregen* en dat de Minister van Financiën deze toelage heeft verminderd tot 100 miljoen.

Een terechtwijzing is geboden ; dit is ongelukkig niet het geval en de gemeenten hebben niet de 100 miljoen bekomen waarvan de geachte volksvertegenwoordiger spreekt.

6. — De lasten.

Op de gemeentelijke begrotingen blijven aanzienlijke lasten drukken om de uitgaven van de werkloosheid te dekken.

In sommige gemeenten vertegenwoordigt dit nog de opbrengst van 15 tot 20 opcentimes. En de werkloosheid neemt toe,

Op datum van 31 December 1937 waren de gemeenten achterstallen voor de werkloosheid verschuldigd ten bedrage van 30,069,000 frank. De rekening van 1938 is nog niet gekend.

Men vindt de onderverdeling van deze som in onderstaande tabel.

ACHTERSTALLEN WEGENS WERKLOOSHEID, VERSCHULDIGD DOOR DE GEMEENTEN.

<i>Provinciën.</i>	<i>Bedragen.</i>
Antwerpen fr.	4,061,097 90
Brabant	1,591,012 06
West-Vlaanderen . .	4,968,142 30
Oost-Vlaanderen . .	6,027,941 37
Henegouwen	5,457,903 95
Luik	1,658,781 60
Limburg	422,168 60
Luxemburg	47,292 18
Namen	365,018 81
	Fr. 24,599,358 77
<i>Toetevoegen : Tusschenkomst der 6 laatste maanden van 1937 :</i>	<i>5,470,000 »</i>
Benaderend totaal .	30,069,000 »

Le chiffre de 24,599,000 francs, pour lequel nous possédons le détail par commune, est la somme des comptes courants *débiteurs*, à fin exercice 1937. Ces comptes, clôturés par l'Office National du Placement et du Chômage (O.N.P.C.) au 30 juin 1938 en ce qui concerne les *crédits*, ne comprennent pas, au *débit*, l'intervention des communes pour les six derniers mois de 1937, intervention qui, d'après les sommes décaissées par l'O.N.P.C., s'élève globalement à 5,470,000 francs.

La dette des communes à fin exercice 1937 s'établit donc approximativement, au 30 juin 1938, à 24,599,000 + 5,470,000, soit 30,069,000 francs.

Comme l'O.N.P.C. comptabilise toujours les débits avec un décalage d'environ un an sur les crédits, il lui est impossible de donner actuellement, *par commune*, le montant exact de la dette.

Ces chiffres montrent à toute évidence la répercussion qui résulte de ces charges obligatoires.

En raison du projet gouvernemental sur l'assurance-chômage, nous avons cru qu'il serait intéressant d'interroger M. le Ministre et nous lui avons demandé :

« Dépenses de chômage.

» Ces charges pèsent encore lourdement sur les budgets communaux et provinciaux.

» Le Gouvernement espère-t-il supprimer ces charges qui sont encore supportées par les communes et les provinces ?

» Cette question est posée en raison de la nouvelle législation qu'on compte appliquer en matière d'assurance-chômage. »

M. le Ministre nous a répondu :

« Comme l'honorable rapporteur

Het bedrag van 24,599,000 frank voor hetwelk wij de omstandige opgave per gemeente bezitten, is het totaal der loopende *debet* rekeningen op het einde van het dienstjaar 1937. Deze rekeningen afgesloten door den nationalen dienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid op 30 Juni 1938 wat betreft de *kredieten*, bevatten niet onder *debet* de tusschenkomst der gemeenten voor de laatste zes maanden van 1937, welke tusschenkomst blijken de sommen voorgeschoten door den N.D.A.W. globaal bedraagt 5,470,000 frank.

De schuld der gemeenten op het einde van het dienstjaar 1937 bedraagt dus benaderend op 30 Juni 1938, 24,599,000 + 5,470,000, zegge 30 miljoen 69,000 frank.

Daar de N.D.A.W. steeds de debet-rekeningen comptabiliseert met een ruimte van ongeveer een jaar tegenover de kredieten, is het hem niet mogelijk thans *per gemeente* het juiste bedrag van de schuld aan te geven.

Uit deze cijfers blijkt zonneklaar de weerslag van deze verplichte lasten.

Ten aanzien van het regeeringsontwerp over de verzekering tegen werkloosheid hebben wij gemeend dat het belangwekkend zou zijn aan den Minister de volgende vraag te stellen :

« Uitgaven voor werkloosheid.

» Deze lasten drukken nog zwaar op de begrotingen der gemeenten en der provinciën.

» Hoopt de Regeering deze lasten af te schaffen die nog steeds worden gedragen door de gemeenten en door de provinciën ?

» Deze vraag wordt gesteld wegens de nieuwe wetgeving die men hoopt toe te passen inzake verzekering tegen werkloosheid. »

De Minister antwoordde :

« Zooals de geachte verslaggever

l'indique lui-même, la solution de cette question est liée au sort que les Chambres réserveront au projet de loi instituant l'assurance-chômage obligatoire.»

7. — La liquidation des subsides.

Les communes se plaignent des retards apportés dans la liquidation des subsides qui leur ont été promis pour l'exécution des travaux.

Il s'agit ici de tous les Départements.

Pour se faire une idée de ces retards, citons à titre d'exemple qu'il est dû 158 millions de francs au Crédit Communal pour ouvertures de crédit, garanties par les subsides.

Le Département de l'Intérieur devrait faire une pressante démarche auprès de tous les Ministres intéressés dans le but de faire hâter les liquidations.

Il faut remarquer au surplus que ces retards amènent souvent des incidents fâcheux avec les entrepreneurs qui réclament des intérêts onéreux, créant ainsi des charges supplémentaires.

La Commission estime que l'Etat doit prendre à sa charge les intérêts que les communes supportent ainsi sans qu'elles en soient la cause.

8. — Fonds spécial pour les communes pauvres.

Nous avons adressé la question suivante à M. le Ministre :

« Le Fonds dit des Communes pauvres sera-t-il maintenu en 1939 ? »

» Quel sera, dans ce cas, le crédit mis à la disposition de votre Département ? »

» Comment et suivant quelles règles accordera-t-on cette aide exceptionnelle ? »

zelf doet opmerken hangt de oplossing van dit vraagstuk af van het lot dat de Kamers zullen voorbehouden aan het wetsontwerp tot invoering van de verplichte verzekering tegen werkloosheid.»

7. — De vereffening der toelagen.

De gemeenten klagen over de vertraging in de uitbetaling der toelagen die hun werden beloofd voor de uitvoering der werken.

Het geldt hier al de Departementen.

Om zich een gedacht te vormen omtrent deze vertragingen, vermelden wij bij voorbeeld dat er 158 miljoen verschuldigd zijn aan het Gemeentekrediet wegens kredietopeningen, gewaarborgd door de toelagen.

Het Departement van Binnenlandse Zaken zou dringende stappen moeten doen bij al de betrokken Ministers ten einde de vereffeningen te doen bespoedigen.

Er dient bovendien opgemerkt dat deze vertragingen vaak aanleiding geven tot betreurenswaardige incidenten met de aannemers, die zware interesten eischen waardoor wordt aanleiding gegeven tot bijkomende lasten.

De Commissie oordeelt dat de Staat te zijnen laste moet nemen de interesten die de gemeenten aldus dragen zonder dat zij er de oorzaak van zijn.

8. — Bijzonder fonds ten behoeve der arme gemeenten.

Wij hebben aan den Minister de volgende vraag gesteld :

« Zal het zoogenaamd fonds der arme gemeenten worden gehandhaafd in 1939 ? »

» Welk zal in dit geval het krediet zijn dat ter beschikking van uw departement zal gesteld worden ? »

» Hoe en volgens welke regelen zal men deze buitengewone hulp verleen-
nen ? »

Vous trouverez ci-dessous la réponse à cette question :

Réponse. — L'exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'exercice 1939 contient à ce sujet les précisions suivantes (p. 25) :

« Dans ces dernières années, l'assistance aux communes a été réalisée par un prélèvement de 30 millions sur un article du budget extraordinaire du Département des Travaux Publics et de la Résorption du Chômage, affecté en principe à des subsides destinés à encourager certains travaux d'utilité publique.

» Ce système n'était, à titre permanent, pas normal. Cette année, le Gouvernement a supprimé cette affectation au budget extraordinaire des Travaux Publics et de la Résorption du Chômage, mais il propose d'inscrire au budget extraordinaire du Département de l'Intérieur et de la Santé Publique un fonds temporaire, doté de 25 millions, destiné à accorder des avances ou des subsides à des communes spécialement éprouvées.

» Il a formellement été entendu avec le Département de l'Intérieur et de la Santé Publique que ce Fonds n'existerait qu'en 1939.

» A bref délai devra être réalisée une réforme approfondie des finances provinciales et communales. »

Quant à la répartition du crédit, le Département de l'Intérieur et de la Santé Publique se basera, comme précédemment, sur les besoins dûment constatés des communes, tels qu'ils résultent d'une part, de leurs dépenses inéluctables; d'autre part, de l'insuffisances de leurs ressources fiscales et autres.

Un membre de la Commission a fait toutes ses réserves parce qu'il résulte de ce qui précède que le crédit de 25 millions est porté à l'extraordinaire et non pas au budget ordinaire.

Hieronder volgt het antwoord op deze vraag :

Antwoord. — De algemeene toelichting der begroting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1939 behelst desaangaande de volgende ophelderingen (blz. 25) :

« In den loop van deze laatste jaren geschiedde de bijstand aan de gemeenten door een heffing van 30 miljoen op een artikel van de buitengewone begroting van het Departement van Openbare Werken en Werkverschaffing, dat in beginsel voorzag in de ter bevordering van sommige werken van openbaar nut bestemde subsidiën.

» Dit stelsel was, als blijvend stelsel, niet normaal. Dit jaar heeft de Regeering deze aanwending op de buitengewone begroting van Openbare Werken en Werkverschaffing afgeschaft, maar zij is zinnens op de buitengewone begroting van het Departement van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid een tijdelijk fonds uit te trekken, groot 25 miljoen, bestemd om aan bijzonder hulpbehoevende gemeenten voorschotten of subsidiën te verstrekken.

» Met het Departement van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid werd uitdrukkelijk overeengekomen, dat dit fonds slechts in 1939 zou bestaan.

» Binnen kort zullen de provinciale en gemeentelijke financiën grondig dienen hervormd. »

Wat betreft de verdeling van het krediet, zal het Departement van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid zooals vroeger steunen op de behoorlijk vastgestelde behoeften van de gemeenten, zooals zij eensdeels blijken uit hun onafwendbare uitgaven en, anderdeels, uit de ontoereikendheid van hun fiscale inkomsten en andere.

Een lid der Commissie heeft voorbehoud gemaakt omdat uit hetgeen voorafgaat blijkt dat het krediet van 25 miljoen wordt uitgetrokken op de buitengewone en niet op de gewone begroting.

D'autre part, votre rapporteur a rappelé : « qu'une circulaire ministérielle du 23 février 1938, n° 520/1938, D. G., a ordonné une enquête sur la situation des communes en Belgique.

» Pourrait-on connaître les résultats de cette enquête ? »

Le Département a répondu :

« Cette enquête a été faite, en ordre principal, en vue de la répartition du crédit de 30 millions alloué au budget de 1938 en faveur des communes se trouvant dans une situation difficile.

» Un projet d'arrêté royal, réglant cette répartition, sera soumis en temps utile à la signature du Roi. »

On ne nous indique pas quand l'Etat fera la liquidation de ces subventions.

L'an dernier, votre Commission avait émis le vœu de voir cette liquidation se faire plus rapidement, les communes intéressées connaissant toujours de grosses difficultés de trésorerie.

Le Département est loin d'avoir tenu compte de nos suggestions.

9. — Les grandes villes.

La question suivante a été posée à propos des grandes villes :

« Il semble qu'un arrangement est intervenu entre le Gouvernement et l'administration des grandes villes (Bruxelles, Anvers, Gand et Liège). Serait-il possible de faire connaître les grandes lignes de ces arrangements dans le cas où la chose serait exacte ? »

Il a été répondu à cette question :

« L'objet de la question aurait mérité d'être précisé.

» S'il s'agit de la situation financière des grandes villes, le Gouverne-

Anderdeels heeft uw verslaggever er aan herinnerd « dat een ministeriele omzendbrief van 23 Februari 1938, n° 520/1938 D. G. een onderzoek gelast heeft over den toestand der gemeenten in België.

» Zou men de uitslagen van dit onderzoek kunnen kennen ? »

Het Departement antwoordde :

« Dit onderzoek werd hoofdzakelijk geleid met het oog op de verdeling van het krediet, groot 30 miljoen, toegewezen op de begroting 1938, ten gunste der gemeenten die zich in een moeilijken toestand bevinden. Ten gepasten tijde zal een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling dezer verdeling ter onderteekening aan den Koning voorgelegd worden. »

Men zegt ons niet wanneer de Staat deze subventies zal uitkeeren.

Vorig jaar had uw Commissie den wensch uitgedrukt dat deze vereffening ten spoedigste zou geschieden, daar de betrokken gemeenten steeds voor groote geldelijke moeilijkheden staan.

Het Departement heeft op verre na geen rekening gehouden met onze voorstellen.

9. — De groote steden.

Volgende vraag werd gesteld :

« Het schijnt dat een overeenkomst getroffen werd tusschen de Regeering en het bestuur der groote steden (Brussel, Antwerpen, Gent en Luik). Ware het mogelijk, zoo dit gerucht juist is, in groote lijnen deze overeenkomsten te laten kennen ? »

Daarop kwam het antwoord :

« De vraag verdiende nader omlijnd te worden.

» Indien het gaat om den financieelen toestand der groote steden, zoo

ment se préoccupe du problème tout comme celui qui intéresse les autres communes du pays, aucune solution n'étant cependant intervenue à l'heure actuelle. »

Nous espérons bien que le Gouvernement et le Parlement seront d'accord pour dire qu'il faut au problème des communes une solution d'ensemble.

Pour reprendre le mot de M. Dierckx : il faut voir en face la « maladie » des grandes villes mais il en est de même pour toutes les communes, à des degrés différents sans doute.

10. — Recours contre les budgets communaux.

Une jurisprudence établie par le Département veut que les gouverneurs prennent automatiquement leur recours contre les budgets communaux, lorsque le nombre d'additionnels dépasse 100.

Nous avons demandé que cette question soit revue, mais le Département maintient cette jurisprudence.

A la date du 8 novembre 1938, il y avait eu ainsi pour le pays, 682 recours des gouverneurs.

Ils se répartissent ainsi :
Provinces :

Anvers	56
Brabant	95
Flandre occidentale	57
Flandre orientale	69
Hainaut	143
Liège	130
Limbourg	5
Luxembourg	49
Namur	78
	682

Selon toute probabilité et au minimum, 1 budget de la province d'Anvers, 8 de celle de Flandre orientale et 6 de celle de Liège, donneront encore lieu à recours.

houdt de Regeering zich met dit vraagstuk bezig even goed als voor de andere gemeenten van het land; geen enkele oplossing werd echter tot hiertoe getroffen. »

Wij hopen dat de Regeering en het Parlement het eens zullen zijn om te getuigen dat voor het vraagstuk der gemeenten een algemeene oplossing moet gevonden worden.

Om het woord van den h. Dierckx over te nemen: men moet de kwaal der groote steden onder het oog zien, maar evenzeer de kwaal van al de gemeenten, natuurlijk in verschillende graad.

10. — Verhaal tegen de gemeentebegrotingen.

Een door het Departement gevestigde rechtspraak wil dat de gouverneurs automatisch verhaal nemen tegen de gemeentebegrotingen wanneer het getal opcentimes de 100 overschrijdt.

Wij hebben de herziening dezer kwestie gevraagd; doch het Departement behoudt deze rechtspraak.

Op 8 November 1938 beliep het aantal verhalen der gouverneurs aldus 682, onderverdeeld als volgt :

Provinciën :

Antwerpen	56
Brabant	95
Westvlaanderen	57
Oostvlaanderen	69
Henegouwen	143
Luik	130
Limburg	5
Luxemburg	49
Namen	78
	682

Volgens alle waarschijnlijkheid zullen er nog minstens één verhaal zijn in de provincie Antwerpen, 8 in Oostvlaanderen en 6 in Luik.

Cela ferait un total de 697 recours, soit 100 en plus que pour les budgets de 1937.

Nous pensons que cette jurisprudence devrait être modifiée dans un sens plus favorable aux communes.

C'est souvent une source de perte de temps.

II. — Le Fonds des Communes.

Il a été réparti aux communes pour le dit Fonds :

1933 : fr. 334,528,792 04;
 1934 : fr. 298,233,150 88;
 1935 : fr. 295,883,356 75;
 1936 : fr. 315,774,325 36;
 1937 : fr. 349,695,603 88.
 Somme prévue pour 1938 :
 361,000,000 de francs;
 Somme prévue pour 1939 :
 366,000,000 de francs.

Une loi du 23 juin 1938 rétablit l'obligation pour le Gouvernement de produire le rapport sur la répartition du Fonds des communes.

Le rapport sur l'exercice de 1937 sera déposé sur les bureaux des Chambres, ainsi que M. le Ministre des Finances nous le fait savoir, suite à notre demande.

12. — Subsidés pour travaux en 1939.

De nombreuses communes ont établi des projets pour des travaux divers.

Elles ont ainsi répondu aux appels du Gouvernement dans le but d'occuper les chômeurs.

Comment va-t-on les aider par des subventions exceptionnelles en 1939 ?

Nous avons posé la question à M. le Ministre des Travaux publics et de la Résorption du chômage qui nous a répondu ce qui suit :

« Pour l'exercice 1939, mon Département — Service de la Résorption du

Dit zou een totaal van 697 verhalen uitmaken, hetzij 100 meer dan voor de begroting van 1937.

Wij meenen dat deze rechtspraak zou dienen gewijzigd te worden in een gunstiger zin voor de gemeenten.

Er wordt daardoor dikwijls veel tijd verloren.

II. — Het Fonds der gemeenten.

Voor dit Fonds werd aan de gemeenten uitgekeerd :

1933 : fr. 334,528,792 04;
 1934 : fr. 298,233,150 88;
 1935 : fr. 295,883,356 75;
 1936 : fr. 315,774,325 36;
 1937 : fr. 349,695,603 88;
 Som voorzien voor 1938 :
 361,000,000 frank;
 Som voorzien voor 1939 :
 366,000,000 frank.

Een wet van 23 Juni 1938 herstelt de verplichting voor de Regeering, verslag uit te brengen over de verdeling van het Fonds der Gemeenten.

Het verslag over dienstjaar 1937 zal, naar de Minister van Financiën ons op ons verzoek liet weten, bij de Kamers neergelegd worden.

12. — Toelagen voor werken in 1939.

Talrijke gemeenten hebben ontwerpen voor verschillende werken opge maakt.

Zij hebben aldus beantwoord aan den oproep der Regeering met het oog op de tewerkstelling der werklozen.

Hoe kunnen zij in 1939 geholpen worden door uitzonderlijke toelagen ?

Wij hebben de vraag gesteld aan den Minister van Openbare Werken en Werkverschaffing, die ons het volgende heeft geantwoord :

« Voor het dienstjaar 1939 zal mijn Departement — Dienst voor Werkver-

chômage — continuera, dans une certaine mesure, à subsidier des travaux provinciaux, communaux ou réalisés à l'initiative d'administrations subordonnées, en donnant la préférence aux travaux de construction d'hôpitaux et hospices et à ceux d'établissement de distributions d'eau et d'égouts, d'autres travaux pourront être subsidiés dans la mesure où je disposerai de crédits nécessaires.

» Je vous signale à ce propos qu'il n'est prévu au projet de budget extraordinaire de 1939 qu'un crédit de 50 millions au lieu de 240 millions alloués pour 1938.

» Il en résulte que le pourcentage alloué antérieurement devra être sensiblement réduit; suivant le degré d'importance du travail, la subvention variera de 5 à 20 p. c.

» D'autre part, étant donné le nombre considérable de demandes auxquelles il n'a pu être donné suite faute de crédits suffisants, je ne puis garantir que les demandes qui viendront encore à être introduites pourront être accueillies. »

Les communes sont ainsi prévenues. Elles doivent l'être pour ne pas être amenées à faire des frais de projets et d'études qui ne seraient pas réalisés dans la suite.

Ainsi lorsque des promesses ont été faites à des communes, fixant les quotités allouées pour les subsides, votre Commission estime que l'Etat doit respecter ses engagements.

13. — La lutte contre les taudis.

Un crédit de 700,000 francs étant prévu en faveur des communes pour acquisition ou expropriation d'immeubles situés sur leur territoire, nous

schaffing — verder in zekere maat toelagen verleenen voor werken van de provinciën en van de gemeenten of voor werken uitgevoerd op initiatief van ondergeschikte besturen, mits de voorkeur te geven aan de werken voor het bouwen van hospitalen en godshuizen en aan de werken voor het aanleggen van watervoorziening en rioleeringen; andere werken zullen kunnen gesubsidieerd worden in de mate waarin ik over de noodige kredieten zal beschikken.

» Ik wijs u er in dit verband op dat er op het ontwerp van buitengewone begroting voor 1939 slechts een krediet van 50 miljoen, in plaats van 240 miljoen in 1938, wordt voorzien.

» Hieruit volgt dat het vroeger toegekende percentage merkkelijk zal dienen verminderd; volgens den graad van belangrijkheid van het werk, zal de toelage schommelen tusschen 5 en 20 t. h.

» Aan den anderen kant, gezien het groot aantal aanvragen waaraan geen gevolg kon worden gegeven, bij gemis van toereikende kredieten, kan ik niet waarborgen dat de aanvragen, die nog mochten worden ingediend, zullen kunnen ingewilligd worden. »

Aldus zijn de gemeenten verwittigd. Zij moeten gewaarschuwd zijn ten einde er niet toe te worden gebracht uitgaven te doen voor ontwerpen en studiën die later niet zouden worden verwezenlijkt.

Aldus wanneer er beloften werden gedaan aan gemeenten waarbij het bedrag der te verleen toelagen werd bepaald, dan oordeelt uw Commissie dat de Staat zijn verbintenissen moet eerbiedigen.

13. — De strijd tegen de krotten.

Daar er een krediet van 700,000 fr. werd voorzien ten bate der gemeenten voor aankoop of onteigening van vaste goederen gelegen op haar grondgebied,

croyons utile de rappeler que l'article 7 de la loi du 20 avril 1931 fixe les conditions de l'octroi de subventions.

Il y est notamment stipulé :

« Lorsqu'en vertu de l'article 12 de la loi du 11 octobre 1919, modifiée par celle du 25 juillet 1921, une commune réalisera l'acquisition ou l'expropriation d'immeubles insalubres et en mettra gratuitement les emplacements à la disposition d'une société locale de construction, l'Etat et la province interviendront chacun pour 1/3 dans cette opération. »

14. — Un vœu de la Commission.

La Commission,

1. — Constatant l'énorme importance que présente l'activité des communes pour l'économie nationale et spécialement pour la résorption du chômage, attire l'attention du Gouvernement sur l'injustice et le danger que présente le fait que la promesse faite au cours de la session dernière par M. Dierckx, alors Ministre de l'Intérieur, ne serait pas tenue.

Cette promesse consistait à augmenter pour 1938 le Fonds des communes d'une somme de 100 à 150 millions, et à le répartir d'une façon plus équitable.

Loin de tenir cette promesse pour 1938, il apparaît que, même pour 1939, les communes n'obtiendraient pas satisfaction, ce qui ferait pour elles une diminution de ressources de 200 à 300 millions, s'ajoutant aux centaines de millions dont elles ont été frustrées au cours des années précédentes.

2. — La Commission insiste auprès du Gouvernement pour que, d'une façon générale, en diminuant les ressources des communes, à l'ordinaire

achten wij het nuttig in herinnering te brengen dat artikel 7 der wet van 20 April 1931 de voorwaarden van het verleenen der toelagen bepaalt.

Onder meer, wordt daarin voorzien :

« Wanneer krachtens artikel 12 der wet van 11 October 1919, gewijzigd bij deze van 25 Juli 1921, een gemeente overgaat tot den aankoop of de onteigening van ongezonde vaste goederen en den grond kosteloos ter beschikking van een plaatselijke bouwmaatschappij stelt, komen de Staat en de provincie ieder voor 1/3 in deze verrichting tusschenbeide. »

14. — Een wensch der Commissie.

De Commissie,

1. — Vaststellende het aanzienlijk belang dat de bedrijvigheid der gemeenten biedt voor 's lands economie en bijzonder voor de opslorping van de werkloosheid, vestigt de aandacht van de Regeering op de onrechtvaardigheid en het gevaar dat ligt besloten in het feit dat de belofte in den loop der vorige zitting gedaan door den heer Dierckx, alsdan Minister van Binnenlandsche Zaken, niet zou worden gehouden.

Deze belofte bestond erin voor 1938 het Fonds der gemeenten te verhoogen met een bedrag van 100 tot 150 miljoen, en het op meer billijke wijze te verdeelen.

Verre van voor 1938 deze belofte gestand te doen, blijkt het dat voor 1939 de gemeenten zelfs geen voldoening zouden bekomen, hetgeen voor haar een vermindering van inkomsten met 200 tot 300 miljoen zou betekenen, die moeten gevoegd worden bij de honderden miljoenen waarvan zij werden beroofd in den loop der vroegere jaren.

2. — De Commissie dringt bij de Regeering aan opdat zij in het algemeen, door de inkomsten van de gemeenten te verminderen zoo op de

ou à l'extraordinaire, il ne contribue pas à accentuer la crise du chômage et le danger de déflation économique que les derniers Gouvernements se sont donné la mission d'écarter.

3. — La Commission insiste pour que le statut financier des communes fasse, comme le Gouvernement l'a promis, l'objet d'un examen approfondi et complet, auquel les représentants des communes prendront part.

Une majorité est favorable à l'adoption des points 1 et 2 mais une partie des membres n'admet pas cette rédaction.

Le point 3 est approuvé par l'unanimité des membres de votre Commission.

15. — Les Provinces.

Les Provinces demandent, comme les administrations communales, que leur situation soit réexaminée favorablement.

Nous ne reviendrons pas sur leurs revendications absolument justifiées. Notre rapport à l'occasion du Budget de l'Intérieur pour l'exercice 1938 renferme notre opinion.

Rappelons toutefois que les dépenses de chômage représentent un chapitre important du budget provincial (**1/8 dans certaines provinces**).

Voici, au surplus, une note de M. le Ministre à ce sujet en réponse à une question qui lui était posée par votre rapporteur :

« Suivant prévisions fournies par le Ministère des Finances, le montant de la participation dans les dépenses de chômage pour l'exercice 1939 doit être établi pour l'ensemble des provinces au taux maximum de 65 millions de francs prévu par l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 245 du 27 décembre 1935.

» Sur cette base, la part contributive

gewone als op de buitengewone begroting, er niet zou toe bijdragen de crisis van de werkloosheid alsmede het gevaar van economische deflatie te verscherpen, die de laatste Regeeringen zich tot taak hebben gesteld af te weren.

3. — De Commissie dringt aan opdat het financieel statuut van de gemeenten, zooals de Regeering heeft beloofd, het voorwerp zou zijn van een grondig en volledig onderzoek, aan hetwelk de vertegenwoordigers van de gemeenten zullen deelnemen.

De meerderheid van de leden is voor de aanneming van punt 1 en punt 2, maar een gedeelte van de leden neemt dezen tekst niet aan.

Punt 3 wordt door de Commissie eenparig goedgekeurd.

15. — De provinciën.

Evenals de gemeentebesturen, vragen de provinciën dat hun toestand in gunstigen zin zou herzien worden.

Wij zullen niet terugkomen op hun volstrekt gewettigde eischen. Wij hebben onze meening daaromtrent uiteengezet in het verslag over de begroting van Binnenlandsche Zaken voor 1938.

Herinneren wij er evenwel aan dat de uitgaven voor werkloosheid een belangrijk hoofdstuk uitmaken van het provinciaal budget (**1/8 in sommige provinciën**).

Ziehier bovendien een nota van den Minister dienaangaande, in antwoord op een vraag hem door uw verslaggever gesteld :

« Volgens de ramingen van het Ministerie van Financiën, moet het bedrag van de tusschenkomst in de uitgaven voor werkloosheid voor het dienstjaar 1939 voor het geheel der provinciën vastgesteld worden op het maximum van 65,000,000 frank voorzien door artikel 1 van koninklijk besluit n° 245, dd. 27 December 1935.

Op deze basis draagt elke provincie

de chaque province s'établit comme suit :

» Anvers . . . fr.	10,452,617	50
» Brabant . . .	14,966,458	»
» Flandre Occident.	6,240,000	»
» Flandre Orientale.	10,237,357	»
» Hainaut . . .	11,315,557	50
» Liège . . .	8,668,010	»
» Limbourg . . .	1,287,000	»
» Luxembourg . . .	273,000	»
» Namur . . .	1,560,000	»

En attendant le vote de l'assurance-chômage obligatoire — projet dont nous avons parlé dans le présent rapport — les Provinces devront donc continuer cet effort considérable au-dessus de leur capacité.

Nous persistons à croire que c'est une injustice dont souffrent les Provinces.

On pourra se rendre compte, par les chiffres que nous reproduirons plus loin, qu'il faut un nombre important d'additionnels pour couvrir cette charge.

Exemple :

Le Hainaut : 16.5 additionnels.

La Province de Liège : 13.4 additionnels.

16. — Le produit des additionnels provinciaux.

Produit d'un additionnel aux impôts cédulaires :

1938

Anvers - Antwerpen . . .	1,021,875
Brabant - Brabant . . .	1,600,000 (budget - begrooting)
	2,126,250 (prév. dép. Fin. - raming dep. Fin.)
Fl. Occident. - Westvlaand. . .	500,000
Fl. Orient. - Oostvlaanderen . .	616,250
Hainaut - Henegouwen . . .	703,500
Liège - Luik	687,500
Limbourg - Limburg . . .	139,190
Luxembourg - Luxemburg . . .	112,250 (prév. dép. Fin. - raming dep. Fin.)
Namur - Namen	209,260

het volgende aandeel :

» Antwerpen . . . fr.	10,452,617	50
» Brabant . . .	14,966,458	»
» Westvlaanderen . . .	6,240,000	»
» Oostvlaanderen . . .	10,237,357	»
» Henegouwen. . .	11,315,557	50
» Luik . . .	8,668,010	»
» Limburg . . .	1,287,000	»
» Luxembourg . . .	273,000	»
» Namen . . .	1,560,000	»

In afwachting dat de verzekering tegen werkloosheid verplichtend wordt — wij spraken hier reeds over dit wetsontwerp — zullen de provinciën dus voort een geweldige inspanning moeten doen die hun krachten te boven gaat.

Wij blijven nog steeds gelooven dat dit een onrechtvaardigheid is waaronder de provinciën lijden.

De cijfers die wij verder geven toonen aan dat een groot getal opcentimes noodig zijn om dezen last te dekken.

Voorbeeld :

Henegouwen : 16.5 opcentimes.

Provincie Luik : 13.4 opcentimes.

16. — De opbrengst der provinciale opcentimes.

Opbrengst van een opcentime bij de cedulaire belastingen :

1939

	956,045
Brabant - Brabant . . .	1,567,500 (projet budget - ontwerp begrooting)
	2,071,750 (prév. dép. Fin. - raming dep. Fin.)
Fl. Occident. - Westvlaand. . .	476,915
Fl. Orient. - Oostvlaanderen . .	611,750
Hainaut - Henegouwen . . .	680,250
Liège - Luik	656,250
Limbourg - Limburg . . .	145,725
Luxembourg - Luxemburg . . .	108,000 (prév. dép. Fin. - raming dep. Fin.)
Namur - Namen	200,280

17. — Dépenses obligatoires.

Ce n'est pas seulement pour les dépenses du chômage que les Provinces sont chargées outre mesure.

La dernière législation relative aux fournitures classiques aura comme conséquence des dépenses considérables pour les Provinces qui se plaignaient précisément de l'exagération de ces charges obligatoires.

Les législateurs devraient tenir compte des difficultés qui existent dans les administrations subordonnées et s'enquérir de leurs possibilités financières.

18. — Le traitement des députés permanents.

Revenant à charge en faveur des dirigeants des Provinces et considérant qu'on doit reviser le traitement des Députés permanents, votre rapporteur a posé au Ministre la question suivante :

« Désirant soulever la question du traitement des Députés permanents et celle de leur pension, je désire connaître si le Département de l'Intérieur est d'avis qu'il y a lieu de faire droit aux revendications soumises à son examen. »

La réponse est la suivante :

« Le traitement des Députés permanents est fixé par l'article 105 de la loi provinciale. Quant à la pension susceptible d'être accordée aux intéressés, celle-ci est soumise au régime de la loi du 21 juillet 1844. Une intervention de la législature serait donc indispensable pour provoquer une modification quelconque en la matière. La Chambre étant saisie de la proposition de loi n° 364 (séance du 8 juin 1937), qui tend à la modification du régime des pensions des Députés permanents, le Gouvernement aura à prendre attitude sur cette question lorsque cette proposition viendra en

17. — Verplichte uitgaven.

Niet alleen voor de uitgaven voor werkloosheid zijn de provinciën buitenmate belast.

De jongste wetgeving betreffende de schoolbenodigdheden zal aanleiding geven tot aanzienlijke uitgaven voor de provinciën, die juist kloegen over de buitensporigheid dezer verplichte lasten.

De wetgevers zouden moeten rekening houden met de moeilijkheden der ondergeschikte besturen en hun financiële mogelijkheden moeten nagaan.

18. — De wedde der bestendige afgevaardigden.

Andermaal aandringende ten bate der bestuurders van de provinciën en overwegende dat de wedde der bestendige afgevaardigden dienen herzien, heeft uw verslaggever aan den Minister de volgende vraag gesteld :

« Daar ik het vraagstuk van de wedde der bestendige afgevaardigden en dit van hun pensioen wensch op te werpen, verlang ik te weten of het Departement van Binnenlandsche Zaken oordeelt dat er dient ingegaan op de aan hetzelfde voor onderzoek voorgelegde eischen. »

Ziehier het antwoord :

« De wedde der bestendige afgevaardigden wordt bepaald bij artikel 105 der provinciewet. Wat betreft het pensioen, dat aan de betrokkenen kan worden verleend, hetzelfde is onderworpen aan het regime der wet van 21 Juli 1844. Een tusschenkomst der wetgevende macht ware dus onontbeerlijk, om eenige wijziging op dit gebied in te voeren. Daar bij de Kamer werd aanhangig gemaakt het wetsvoorstel n° 364 (vergadering van 8 Juni 1937), dat strekt tot wijziging van het pensioensregime der bestendige afgevaardigden, zal de Regeering zich over dit vraagstuk moeten uitspreken

discussion et, éventuellement, énoncer à cette occasion son sentiment en ce qui concerne l'opportunité d'une modification de l'article 105 susvisé. »

Nous sommes ainsi exactement fixés sur l'état de la question.

19. — **Les locaux des administrations provinciales.**

Rappelons que notre rapport de l'an dernier renfermait la phrase suivante :

« Les membres de la Commission ont été unanimes pour demander, l'an dernier, que des locaux décents soient mis à la disposition des fonctionnaires. »

Or le Gouvernement avait sollicité un crédit pour la démolition des bâtiments du Gouvernement provincial du Hainaut.

Cette démolition est très avancée, même presque terminée.

Les services ont été répartis, par-ci par-là, à l'intérieur de la ville. Les travaux de construction devaient être entamés en 1939.

M. le Ministre des Travaux publics, interrogé par votre rapporteur, a répondu :

« En ce qui concerne la construction d'un hôtel provincial à Mons, je suis au regret de devoir vous confirmer qu'en raison des compressions massives que la situation financière du pays a imposées, le crédit prévu pour la construction du dit bâtiment a dû être supprimé.

» J'examinerai en temps opportun la possibilité de demander l'inscription de ce crédit au projet de budget extraordinaire de 1940. »

On croit rêver quand on se trouve devant une situation semblable.

M. le Ministre de l'Intérieur se doit de défendre ses fonctionnaires et ses

wanneer het voorstel ter bespreking zal komen, en eventueel zal zij bij deze gelegenheid haar meening moeten doen kennen aangaande de gepastheid eener wijziging van bedoeld artikel 105. »

Aldus zijn wij nauwkeurig ingelicht over den stand van het vraagstuk.

19. — **De lokalen der provinciebesturen.**

Brengen wij in herinnering dat de volgende volzin in ons verslag van verleden jaar voorkwam :

« Eenparig hebben de leden der Commissie verleden jaar gevraagd dat er behoorlijke lokalen ter beschikking der ambtenaren zouden worden gesteld. »

Welnu de Regeering had een krediet aangevraagd voor de afbraak der gebouwen van het provinciaal gouvernement van Henegouwen.

Deze afbraak is ver gevorderd en zelfs bijna voltooid.

De diensten werden hier en daar over de stad verspreid. De bouwwerken moesten worden aangevat in 1939.

De Minister van Openbare Werken, daarover ondervraagd, antwoordde als volgt :

« Wat betreft het bouwen van een provinciaal hotel te Bergen, moet ik u tot mijn spijt bevestigen dat wegens de massale inkrimpingen, door 's lands financieelen toestand geboden, het krediet voorzien voor het bouwen van bedoeld hotel moest worden afgeschaft.

» Te gepasten tijde zal ik nagaan of het mogelijk is te vragen dat dit krediet zou worden uitgetrokken op het ontwerp van buitengewone begrooting voor 1940. »

Men meent te droomen wanneer men tegenover dergelijken toestand staat.

De Minister van Binnenlandsche Zaken moet zijn ambtenaren en zijn

services. Nous lui demandons de faire revenir le Gouvernement sur cette déplorable décision.

Nous espérons bien que les travaux seront poursuivis en 1939.

20. — **Fonds de roulement.**

Nous croyons utile de revenir sur ce que nous avons dit précédemment à propos du fonds de roulement des provinces.

Nous croyons que le Gouvernement doit réexaminer la question et permettre aux provinces de recourir aux ouvertures de crédit comme les communes sont autorisées à le faire.

Les dirigeants des provinces ont fait de pressantes démarches dans ce sens. Jusqu'ici, la question n'a pas reçu de solution.

Pour le bon fonctionnement des administrations provinciales, M. le Ministre de l'Intérieur devrait réexaminer cette question intéressante.

Un projet de loi est soumis à la Chambre des Représentants, sous le n° 212 (session de 1936-1937).

Nous demandons que son adoption ait lieu au plus tôt.

* * *

Le budget (Section Intérieur) a été approuvé par les membres présents moins deux voix.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
H. HARMEGNIES. R. GILLON.

diensten verdedigen. Wij vragen dat hij de Regeering zou doen terugkomen op deze betreurenswaardige beslissing.

Wij hopen wel dat de werken in 1939 zullen worden voortgezet.

20. — **Bedrijfskapitaal.**

Wij achten het nuttig terug te komen op hetgeen wij vroeger hebben gezegd aangaande het bedrijfskapitaal der provinciën.

Wij meenen dat de Regeering het vraagstuk andermaal moet onderzoeken en aan de provinciën moet toelaten hun toevlucht te nemen tot kredietopeningen zooals de gemeenten het mogen doen.

De bestuurders der provinciën hebben dringende stappen gedaan in dezen zin. Tot nog toe werd de zaak niet opgelost.

Voor de goede werking der provinciebesturen, zou de Minister van Binnenlandsche Zaken dit belangwekkend vraagstuk andermaal moeten onderzoeken.

Een wetsontwerp werd bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers aanhangig gemaakt onder nummer 212 (zitting 1936-1937).

Wij vragen dat het zoo spoedig mogelijk worde aangenomen.

* * *

De begroting (sectie Binnenlandsche Zaken) werd door de aanwezige leden, op twee stemmen na, eenparig goedgekeurd.

Het verslag werd eenstemmig aangenomen.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
H. HARMEGNIES. R. GILLON.