

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1946.

—
VERGADERING VAN 9 OCTOBER 1946.

Verslag uit naam der Commissie van Financiën belast met het onderzoek van de wetsontwerpen houdende de Rijksmiddelenbegrotingen voor de dienstjaren 1945 en 1946.

(Zie de n^{rs} 4-I (zitting 1944-1945) en 4-I (zitting 1945-1946), 88 en 89 van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 4, 5, 6 en 13 Juni 1946.)

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter ; ALLEWAERT, Victor DE BRUYNE, Baron DE DORLODOT, DELMOTTE, Pierre DE SMET, DIERCKX, DOUTREPONT, HARMEGNIES, MULLIE, RONSE, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN STEENBERGE, VAN ZEELAND en VERMEYLEN, verslaggever.

	Bladz.
INLEIDING.	3
A. — ALGEMEENE UITEENZETTING DER BEGROOTING.	3
I. — SAMENVATTING VAN DE ARTIKELEN DER BEGROOTING	3
II. — OVERZICHT VAN DE EVOLUTIE DER ONTVANGSTEN SEDERT 1939.	5
III. — OPMERKINGEN AANGAANDE DE VOORSTELLING DER BEGROOTING	8
1 ^o Het financieel beleid der jaren 1940 tot 1944.	8
2 ^o De parastatale instellingen.	12
3 ^o De belastingen der ondergeschikte besturen.	13
4 ^o Onderverdeeling per categorieën schatplichtigen.	14
5 ^o De achterstallige belastingen.	14
6 ^o De accijnsrechten van de Belgisch-Luxemburgsche Unie.	15
7 ^o De voorhaven van Gent.	15
8 ^o De Regie van Telegraaf en Telefoon.	16
9 ^o De kanselarijrechten.	16
10 ^o De N. M. van het Kanaal en van de Zeevaartinstallaties van Brussel.	16
11 ^o De Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.	16
12 ^o Het Centraal Bureau voor de kleine spaarders.	17
13 ^o De SABENA.	17
14 ^o Annuïteiten onderschreven door het Ministerie van Koloniën (wet van 6 Maart 1925).	17
15 ^o De belegging van de kapitalen van het Postcheckambt.	18
16 ^o De rechten op den invoer van tarwe.	19
17 ^o De verschillende terugbetalingen.	20
18 ^o De bezoldiging der aangenomen klerken.	20

19° Het Nationaal Instituut voor Radio-omroep.	Bladz. 20
20° De ontvangsten van de verjaarde ordonnanciën.	20
21° De hygiënische contrôle over het ingevoerd of uitgevoerd vleesch.	20
22° De tusschenkomst van de Kolonie in de rekening van de Sabena.	21
23° De gedetacheerde ambtenaren en agenten.	21
24° De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.	21
25° De opbrengst der waarden op het buitenland.	22
26° Het aandeel van de Kolonie in de lasten der lotenleening 1932.	22
27° De fiscale amnestie.	23
B. — FINANCIEELE TOESTAND VAN BELGIË.	24
I. — HET BEGROOTINGSEVENWICHT	24
II. — DE BUITENGEWONE LASTEN.	26
1° De leveringen aan de geallieerde legers.	26
2° Het burgerlijk-militair programma.	28
3° De economische zendingen.	29
4° De verkoop van goederen toebehoorende aan de geallieerde legers.	31
5° De loonen der krijgsgevangenen.	32
6° De werken aan de wegen.	33
7° De commissieloonen geïnd door den Dienst voor Onderlinge Hulpverlening.	33
III. — DE BALANS DER REKENINGEN	34
IV. — DE KAPITAALMARKT	36
C. — DE BEGROOTINGSRAMINGEN.	42
I. — DE BETREKKELIJKE BELANGRIJKHEID DER ONDERSCHIEDENE KLASSEN VAN GEWONE BELASTING	42
II. — HET AANDEEL VAN DE GRONDBELASTINGEN	43
III. — DE INKOMSTEN VAN DE GEVANGENISSEN.	44
IV. — DE INVORDERING DER AAN DE WOEKERAARS VAN DEN OORLOG 1914-1918 TEN ONRECHTE TERUGBETAALDE SOMMEN	45
V. — DE INVORDERING DER AAN DEN WEERSTAND GESTORTE SOMMEN.	46
VI. — DE FISCALE AMNESTIE	46
VII. — DE OPBRENGST DER BUITENGEWONE BELASTINGEN.	48
D. — ONDERZOEK VAN DEN TOESTAND IN FISCAAL OPZICHT.	48
I. — DE MAATREGELEN GETROFFEN TIJDENS DE BEZETTING	48
II. — DE INKOMSTENBELASTINGEN	49
1° Vereenvoudiging.	49
2° De aanpassing der bedragen.	49
3° Het progressief karakter van de belasting.	50
4° De grondbelasting.	51
5° De fiscaliteit der vennootschappen.	51
6° De groote gezinnen.	52
III. — DE SUCCESSIERECHTEN	54
IV. — DE ZEGEL- EN REGISTRATIERECHTEN	54
1° Het bedrag der rechten.	54
2° De overdrachtstaxe.	55
3° De wijziging van sommige rechten	57
V. — DE JUISTE ZETTING DER BELASTINGEN	58
ALGEMEENE BESLUITEN.	60
BIJLAGE : Fiscale maatregelen getroffen tijdens de bezetting	62

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

INLEIDING.

De Commissie van Financiën van den Senaat heeft, op 12 en 19 Juni 1946, twee vergaderingen besteed aan de algemeene bespreking der Rijksmiddelenbegrooting en haar vergaderingen van 2 en 9 October 1946, aan het bijwerken van dit verslag.

Ofschoon de Commissie oordeelt dat haar taak ruim werd vergemakkelijkt zoowel door de uitstekende verslagen van den h. Liebaert in de Kamer der Volksvertegenwoordigers als door de meesterlijke uiteenzetting van den heer Minister van Financiën De Voghel, die het debat in de Kamer heeft ingeleid, heeft zij gemeend, onder verwijzing naar deze documenten en in de veronderstelling dat hun gegevens gekend zijn, aan den Senaat een overzicht te moeten geven van den financieelen toestand van den Staat, alsmede te moeten overgaan tot een kritisch onderzoek der begrootingsramingen en der middelen welke dienen in het werk gesteld om een toestand te handhaven of te verbeteren, dien iedereen akkoord is als kritiek te beschouwen wegens de ontzaglijke moeilijkheden van het oogenlik ofschoon hij zeer bevredigend is op gebied van verworven uitslagen.

Te dien einde werd alleen de begrooting van 1946 grondig onderzocht. De begrooting van 1945 diende nog enkel als vergelijkingspunt bijna ten zelfden titel als de laatste begrooting vóór den oorlog.

De stof werd gegroepeerd met inachtneming veel meer van een wensch van klaarheid als van een strikte wetenschappelijke strengheid en steeds hoofdzakelijk met het doel iedere bekommring te onderzoeken welke tot uiting is gekomen zoowel in de debatten in de Kamer als in den schoot der Commissie.

A. -- Algemeene Uiteenzetting van de Begrooting.

I. — SAMENVATTING VAN DE ARTIKELEN DER BEGROOTING.

(Eerste Deel der Begrooting.)

Het totaal der ontvangsten, voorzien op de begrooting van 1946, bedraagt 28 milliard 207 miljoen 325,950 frank. Dit totaal wordt onderverdeeld in *gewone ontvangsten* en in *buitengewone ontvangsten*: de eerste vertegenwoordigen een bedrag van 27 milliard 250 miljoen 507,070 frank, de andere, 956 miljoen 850,880 frank.

1. — DE GEWONE ONTVANGSTEN omvatten drie groote klassen van belastingen: de directe belastingen, douanen en accijnzen en registratie, waarbij nog dienen gevoegd de tolgelden, de inkomsten van de kapitalen en van de verschillende bezittingen, en de terugbetalingen.

De betrekkelijke belangrijkheid van deze ontvangsten laat toe ze te rangschikken in deze volgorde:

Directe belastingen: 12 milliard 720 miljoen 300,000 frank;

Registratie: 9 milliard 950 miljoen;

Douanen en accijnzen : 2 milliard 847 miljoen 325,000 frank;

Tolgelden : 797 miljoen 161,000 frank;

Terugbetalingen : 580 miljoen 732,570 frank;

Verschillende inkomsten : 354 miljoen 988,500 frank.

a) DE DIRECTE BELASTINGEN omvatten drie groote groepen ontvangsten : *de inkomstenbelastingen*, daarin begrepen de aanvullende personeele belasting en de nationale crisisbelasting, vertegenwoordigende een totaal van 10 milliard 250 miljoen, *de taxes* op de jachtrechten, de taxes op de auto's, op de rijwielen, op de honden, op de vertooningen, op de spelen, op de drankslijterijen, zijnde een totaal van 620 miljoen 300,000 frank en, ten slotte, de sommen verwezenlijkt op de *opbrengsten der afgesloten dienstjaren*, nl. de achterstallen, voor een bedrag van 1 milliard 800 miljoen, plus 50 miljoen voor andere opbrengsten die in hoofdzaak omvatten de interesten wegens verwijl voor de directe belastingen (35 miljoen).

b) DE EIGENLIJKE REGISTRATIE is slechts op de begroting geboekt voor 1 milliard 200 miljoen, terwijl de *zegelrechten* en de *met het zegel gelijkgestelde taxes* de belangrijkste massa van deze groep vormen, met een opbrengst van 7 milliard 750 miljoen. Komen vervolgens, *de successierechten* met 900 miljoen, *de rechterlijke boeten*, 70 miljoen, *de boeten inzake belastingen*, 10 miljoen; *de taxes op de vereenigingen zonder winstgevend doel*, 8 miljoen; *de hypotheekrechten*, enkel voorzien voor 6 miljoen en de *griffierechten* voor 4 miljoen. Komen vervolgens, de invorderingen der rechten geboekt als debet wegens het verleenen der *kosteloze procedure*, zijnde 1 miljoen 900,000 frank en, ten slotte, 100,000 frank *voor de rechten op de naturalisatie*.

c) DE EIGENLIJKE DOUANERECHTEN vertegenwoordigen 400 miljoen, terwijl de opbrengst der *accijnsrechten* wordt geraamd op 2 milliard 440 miljoen, waarvan 250 miljoen aan verbruiksbelasting op alcohol en brandewijn. De belangrijkste accijnsrechten zijn die op de tabak, 1 milliard; bier, 700 miljoen; vreemde wijnen, 120 miljoen; brandewijn, 110 miljoen; mineraal water, 70 miljoen en lucifers, 45 miljoen.

d) DE TOLGELDEN omvatten, buiten de inkomsten van de posterijen die veruit de belangrijkste zijn, de opbrengst van rivieren en kanalen, de kaai-rechten te Oostende en Nieuwpoort, en gedeeltelijk deze van Antwerpen en Gent, de opbrengst van den Dienst Oostende-Dover en van de overzetsdiensten van de Schelde en, ten slotte, het internationaal transito-verkeer.

e) DE TERUGBETALINGEN omvatten 75 artikelen waaronder vooral voorkomen de invorderingen wegens voorschotten gedaan aan ondergeschikte besturen of aan parastatale instellingen en wegens verschillende ontvangsten zooals deze voorkomende van de Regie van het Staatsblad.

f) DE KAPITALEN EN INKOMSTEN worden onderverdeeld in 26 artikelen, waarvan het belangrijkste is de opbrengst van de taxen op de radiotoestellen : 126 miljoen, de opbrengst der domeinen, waarvan de kapitaalwaarde slechts 30 miljoen vertegenwoordigt, de opbrengst van de bosschen 25 miljoen.

Wijzen wij ten slotte nog, onder de bijzonderste bronnen van inkomsten, op de opbrengst der belegging van de beschikbare activa van het Muntfonds :

20 miljoen 900,000 frank; de interesten der obligatiën die aan den Staat werden teruggeschonken ten gevolge van de ontbinding van den Likwidatiedienst der crisistusschenkomsten, 16 miljoen; de interesten der aandelen van de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen, 15 miljoen; de opbrengst van de fondsen der Deposito- en Consignatiekas, 14 miljoen; het aandeel voorbehouden aan den Staat in de winsten verwezenlijkt door de Nationale Bank, 10 miljoen en de interesten der obligatiën van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, die werden overhandigd aan den Staat, 9 miljoen 966,100 frank.

2. — DE BUITENGEWONE ONTVANGSTEN omvatten :

a) *De compensatieontvangsten* voor een totaal van 104 miljoen 459,880 frank, waarvan 77 miljoen 462,540 frank te betalen door de Regie van Telegrafie en Telefonie voor het aandeel dat op haar rust in de lasten der Rijksschuld en 21 miljoen 996,940 frank te storten door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, voor den financieelen dienst van het gedeelte der aandelen van deze maatschappij waarvan de opbrengst van uitgifte het bedrijfskapitaal vertegenwoordigt.

b) *De herstelbetalingen van den oorlog 1914-1918* : 12 miljoen 81,000 frank.

c) *De ontvangsten voortkomende van den laatsten oorlog* : 840 miljoen 280,000 fr., waarvan het bijzonderste artikel is de invordering der schadevergoedingen en der verbeurdverklaringen uitgesproken ten bate van den Staat uit hoofde van samenwerking met den vijand : 500 miljoen. Wijzen wij, onder de overige artikelen, op de opbrengst van ontvangsten gedaan voor rekening van de fiscale amnestie, ten bedrage van 110 miljoen, op de recuperatie, ten laste der ondergeschikte besturen, van de uitgaven voor burgerlijken steun, de terugbetalingen voorkomende van de Commissies van Openbaren Onderstand en de recuperatie der voorschotten ten onrechte toegestaan aan de arbeiders in Duitschland of aan hun gezinnen : 90 miljoen; de opbrengst der recuperaties wegens repatriëring der vreemde onderdanen, 30 miljoen; de commissieloonen voor de post-Mutual-Aid en post Mutual-Lend-Lease verrichtingen gedaan door den Dienst voor Onderlinge Hulpverlening, voor rekening van de geallieerde legers : 30 miljoen.

II. — OVERZICHT VAN DE EVOLUTIE DER ONTVANGSTEN SEDERT 1939.

(Tweede Deel der Begrooting.)

Aan het eerste deel dat de aanduiding der opbrengsten detailleert, wordt zeer gepast een tweede deel toegevoegd dat een vergelijkende tabel is van de ontvangsten gedaan in den loop der dienstjaren 1940 tot 1944 (voor de begrooting van 1945 slaan de tabellen op de jaren 1939 tot 1943), van de ramingen aangenomen voor 1945 en van de ramingen voorgesteld voor het dienstjaar 1946.

Wij nemen onder een zeer beknopten vorm de bijzonderste gegevens van deze tabellen over, naar welke wij trouwens den lezer verwijzen.

Het totaal der ontvangsten in 1939, laatste dienstjaar waarvan de begrooting regelmatig werd goedgekeurd door de Kamers, bedroeg 11 milliard 239 miljoen 567,700 frank, hetgeen de ontvangsten voorzien voor 1946, benaderend brengt op den coëfficiënt 2.5.

Zooals men kan denken, heeft het jaar 1940 aanleiding gegeven tot een daling van de ontvangsten die dit jaar geen 10 milliard hebben bereikt. Zij zijn in 1941 gestegen tot ietwat meer dan 13 milliard 500 miljoen frank, om in den loop der volgende jaren tot en met 1945, te blijven stilstaan op het benaderend bedrag van 16 milliard 500 miljoen frank.

In 1939, zooals tijdens de volgende jaren, hebben de buitengewone ontvangsten slechts een onbeduidende rol gespeeld. De terugbetaling van sommige uitgaven in verband met den oorlog komen voor de eerste maal slechts voor in 1942.

De gewone ontvangsten van 1939 toonen aan dat de absolute omvang van de drie bijzonderste categorieën van gewone ontvangsten nagenoeg gelijk was.

De directe belastingen brachten op 3 milliard 439 miljoen 809,900 frank; de registratie 3 milliard 198 miljoen 828,900 frank en de douanen en accijnzen 2 milliard 978 miljoen 346,900 frank.

In 1946, steeds volgens de ramingen, zouden de directe belastingen bijna verviervoudigd zijn geweest : 12 milliard 721 miljoen 300,100 frank; de registratie zou verdriedubbeld zijn : 9 milliard 950 miljoen frank en de douanen en accijnzen zouden een lichten achteruitgang boeken vergeleken bij 1939 : 2 milliard 847 miljoen 325,000 frank.

De directe belastingen zijn geleidelijk gestegen sedert 1941, om in 1944 een bedrag van 9 milliard 502 miljoen frank te bereiken en een lichte daling te ondergaan in 1945. De raming voor de registratierechten brengt ze op het dubbel van hetgeen zij waren bij het einde der vijandelijkheden. De douanen en accijnsrechten hebben in hun geheel geen merkelijke schommelingen ondergaan. Er dient evenwel opgemerkt dat de eigenlijke douanerechten langzaam zijn gedaald om te vallen van 1 milliard 437 miljoen 890,000 frank in 1939 op 100 miljoen in 1945.

In de categorie der directe belastingen zou de grondbelasting schier stationnair blijven : 350 miljoen in 1946 tegen 346 miljoen in 1939, terwijl de mobiliënbelasting zou lager blijven dan hetgeen zij opbracht in 1939 : 700 miljoen in 1946 tegen 829 miljoen in 1939, na regelmatig te zijn gedaald om in 1944 te zakken op het laagste peil, nl. 302 miljoen 500,000 frank.

De bedrijfsbelasting, daarentegen, zou worden opgevoerd van 588 miljoen in 1939 op 3 milliard in 1946, na een stijging die werd onderbroken in 1945 en ze in 1944 had gebracht op ongeveer 2 milliard.

De aanvullende personeele belasting en vooral de nationale crisisbelasting hebben natuurlijk deze stijging gevolgd.

De opbrengst der verschillende taxes is sedert 1939 niet verdubbeld.

Het jachtrecht dat, in 1939, 1 miljoen 211,800 frank vertegenwoordigde, is gevallen op 50,000 frank op het einde van den oorlog, en komt op de begroting van 1946 nog enkel voor, voor een bedrag van 300,000 frank.

Zelfde verschijnsel voor de taxe op de auto's die van 215 miljoen 743,300 fr. was gevallen op 13 miljoen 885,100 frank in 1944 en op de begroting van 1946 enkel in aanmerking komt voor 100 miljoen.

De taxe op de rijwielen, die in het begin van den oorlog was gestegen, heeft zich gestabiliseerd rond het bedrag van 40 miljoen, en zij staat voor hetzelfde cijfer vermeld op de begroting van 1946.

De taxe op de honden, geheven vanaf 1941, zal, in 1946, 10 miljoen frank opbrengen.

De taxe op de vertooningen, die, in 1939, 39 miljoen 926,100 frank bedroeg, viel het volgende jaar op 22 miljoen 314,500 frank en zag sedertdien haar rendearing stijgen tot in 1946, jaar waar men er een opbrengst van 300 miljoen van verwacht.

De taxe op de spelen en weddenschappen boekt eveneens een constanten vooruitgang en is gestegen van 65 miljoen 274,300 frank in 1939 tot 125 miljoen in 1946.

De verschillende ontvangsten zijn niet veel gestegen, behalve op hun voornaamste artikel; de sommen geïnd op de opbrengsten der afgesloten dienstjaren zijn van 329 miljoen 448,800 frank gestegen tot 1 milliard 800 miljoen frank op de ramingen van 1946. Het jaar 1943 heeft in dit opzicht de grootste stijging geboekt, nl. van 801 miljoen in 1942 tot 1 milliard 356 miljoen frank in 1943.

In de categorie der accijnsrechten, zoo de totale opbrengst zich heeft gehandhaafd op het peil van 1939, zijn sommige artikelen tijdelijk verdwenen van de lijst der ontvangsten : benzol, koffie, olie en margarine, of zijn merkkelijk verminderd zooals glucose, dat van 6 miljoen 973,400 frank in 1939 valt op 2 miljoen in 1946, na te zijn gedaald op 60,200 frank in 1944, of nog, zooals de suiker, dat van 139 miljoen 425,700 frank in 1939 is gevallen op 120 miljoen in 1946, na in 1942 334 miljoen te hebben bereikt.

Andere opbrengsten daarentegen hebben een merkwaardigen omvang verkregen : de lucifers bij voorbeeld, die in 1946 45 miljoen zullen opbrengen, tegen 14 miljoen 190,800 frank in 1939; de stijging is geschied in twee vrij plotselinge fases : 25 miljoen 500,000 frank in 1940 en 40 miljoen 500,000 frank in 1941.

De gegiste dranken, de schuimdranken en de gegiste vruchtendranken hebben een soortgelijke evolutie ondergaan en zijn van 1939 tot 1946 respectievelijk gestegen van 1 miljoen 100,500 frank tot 10 miljoen en van 244,600 frank tot 5 miljoen.

De belangrijkste verhooging is ongetwijfeld deze van de tabak, die in 1939 heeft opgebracht 358 miljoen 319,600 frank en die, in 1946, zooals in 1945, zal opbrengen 1 milliard, welk cijfer trouwens in 1942 werd overschreden met een opbrengst van 1 milliard 180 miljoen 578,200 frank.

Op den post van de verschillende taxes worden de gevoeligste verliezen geboekt op het laden en lossen van schepen : 3 miljoen 262,800 frank in 1939, tegen 450,000 frank in 1945 en op de opening van particuliere stapelhuizen : in 1939 1 miljoen 323,500 frank tegen 150,000 frank in 1946.

De opbrengst der registratierechten is verdriedubbeld, evenals die van de successierechten, de zegelrechten, de boeten inzake belastingen en de rechten op vereenigingen zonder winstooigmerken.

Daarentegen zijn de hypotheekrechten slechts lichtjes gestegen, namelijk van 4 miljoen 410,000 frank in 1939 tot 6 miljoen in 1946, terwijl de griffierechten gevoelig zijn verminderd, nl. van 5 miljoen 534,100 frank in 1939 tot 4 miljoen in 1946.

De invorderingen van kosteloze rechtspleging zijn gestegen van 1 miljoen 131,200 frank in 1939 tot 1 miljoen 900,000 frank in 1946.

De naturalisatierechten zijn gevallen van 2 miljoen 227,000 frank in 1939 op 100,000 frank in 1946.

Aan den anderen kant zijn de boeten wegens veroordeeling en de schadevergoeding jegens den Staat, die, in 1939, 16 miljoen 234,800 frank opbrachten, op de begroting van 1946 vermeld voor een bedrag van 70 millioer.

De evolutie ondergaan door de verschillende ontvangsten, tijdens de tusschentijdige dienstjaren, vergt geen opmerking. Vermelden wij evenwel dat er sedert 1941 geen enkel naturalisatierecht werd geheven en dat, opnieuw ingeschreven in 1945, de opbrengst van deze rechten reeds 100,000 frank bedroeg. Merken wij ook op dat het artikel der geldboeten wegens veroordeelingen in 1943 ongeveer 130 miljoen had opgebracht.

Betreffende de kapitalen en inkomsten is het niet nutteloos erop te wijzen dat de opbrengst van de domeinen van Gaasbeek en van Maricmont, die 75,000 frank bedroeg in 1939, slechts 25,000 frank in 1946 zou bereiken, terwijl, behalve in 1940, de oorlogsjaren veel meer hebben opgebracht.

Zoo ook zal het inkomrecht in de Staatsmusea, dat in 1939 200,900 frank bereikte, slechts 40,000 frank opbrengen in 1946, m. a. w. niet meer dan tijdens de oorlogsjaren.

Laten wij ook aanstippen dat de retributiën en de ontvangsten herkomstig van het vervoer merkelijk lager zijn dan wat zij in 1939 waren. De kosten van toezicht op de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen is gevallen van 1 miljoen 796,500 frank in 1939 op 900,000 frank in 1946, de sommen verschuldigd door de exploitanten van het gemeenschappelijk vervoer, van 1 miljoen 442,300 frank in 1939 op 485,000 frank, en de ontvangsten van het Bureau voor het Wegvervoer van 1 miljoen 162,900 frank op 750,000 frank.

Hetzelfde geldt voor de verschillende ontvangsten inzake zeevaart en inzake luchtvaart, die onderscheidenlijk van een totaal van 9 miljoen 109,900 frank in 1939 gedaald zijn tot 2 miljoen 350,000 frank in 1946 en van 1 miljoen 416,800 frank in 1939 op 452,000 frank in 1946.

Wijzen wij er bovendien op dat de opbrengst van het Bestuur der Gevangenen, die in 1939 meer dan 2 miljoen frank bedroeg, nog slechts 1, 500,000 fr. zou bereiken in 1946.

Anderdeels, daalt de invordering van de kosten van onderhoud der geïnterneerde kinderen van 3 miljoen 233,000 frank in 1939 op 2 miljoen frank in 1946, na 5 miljoen frank bereikt te hebben in 1945.

III. — OPMERKINGEN AANGAANDE DE VOORSTELLING DER BEGROOTING.

(Derde Deel van de Begrooting.)

Het derde deel van de begrooting bevat volkomen duidelijke toelichtingen. Zij zijn evenwel niet altijd volledig, hetzij dat de rangschikking zelf van de opbrengsten te wenschen overlaat, hetzij dat geenerlei commentaar sommige opbrengsten, die « pro memorie » voorkomen, toelicht.

Vooraleer de begrooting zelf grondig te onderzoeken, bleek het ons nuttig beschouwingen in het midden te brengen over de eigenlijke inkleeding van de begrooting. Sommige dezer opmerkingen vullen den toelichtenden staat aan, dank zij den bijkomenden uitleg dien de h. Minister van Financiën ons wel heeft willen geven. Andere, daarentegen, behelzen kritiek op een of ander artikel, kritiek die dus slechts van ondergeschikten aard is, doch die het verkiezelijk blijkt te omschrijven vooraleer de hoofdvraagstukken aan te snijden.

1. — Het eigenlijke wetsontwerp dat de Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1945 bevat, behelst een artikel 2, houdende afwijking van artikel 43

der wet van 15 Mei 1946 op de Rijkscomptabiliteit, zooals zij gewijzigd is geworden door artikel 7 der wet van 9 April 1935, afwijking waardoor het beheer van Financiën zou gemachtigd zijn *het financieel beheer der jaren 1940 tot 1944* in één enkele algemeene rekening voor te leggen.

Sommige leden der Commissie hebben doen opmerken dat zulks feitelijk een wettelijke bepaling was, die buiten het gebied van de begrooting valt. Zij trokken er het besluit uit dat het geboden was de bepalingen der begrootingswet te splitsen, om er een afzonderlijk ontwerp van te maken en aan het Parlement voor te leggen.

Deze uiterste gevolgtrekking kan onbetwistbaar ingegeven worden door de strakheid der beginselen.

Deze zijn zeer duidelijk in den Senaat in herinnering gebracht geworden door het verslag van den geachten h. Ingenbleek, over de Rijksmiddelenbegrooting van 1933 en nogmaals in herinnering gebracht door den h. Ingenbleek in zijn verslag over de begrooting van 1935.

Het blijft niettemin waar dat de gezaghebbende commentator dezer begrootingen sommige afwijkingen van het beginsel aannam en dat men zich in het huidige geval moet afvragen of het bezwaar van de critici niet overdreven is.

In 1933 beschouwde de h. Ingenbleek als een misbruik de bepalingen vervat in de artikelen 3 en 7 van het wetsontwerp in de Rijksmiddelenbegrooting ingelascht te hebben. Deze artikelen sloegen op een aanvullende leening aan het Paleis van Schoone Kunsten en een wijziging van de toelating tot gedeeltelijke inkrimping van het Muntfonds.

De artikelen 4, 5, 6 en 8 hielden voorts een wijziging in van de wet op de met het zegel gelijkgestelde taksen, een wijziging der wet op de pensioenen, afwijkingen van de samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen en op den waarborg voor goeden afloop te verleenen voor de kredietverrichtingen ten bate van de nijverheid, den landbouw en den handel.

In zijn verslag drukte de h. Ingenbleek zich uit als volgt :

« Het ons voorgelegde ontwerp draagt een titel die zou kunnen doorgaan voor een critiek van zijn inhoud. Deze titel somt inderdaad een reeks wetsbepalingen op, die niets te stellen hebben met 's Lands Middelen.

» Deze Begrooting heeft een welomschreven doel. Zij moet, eensdeels, aan de Regeering machtiging verleenen de belastingen te innen overeenkomstig de bestaande wetten (art. III van de Grondwet), en, anderdeels, moet zij tot raming dienen voor de ontvangsten voortvloeiende uit de toepassing dezer wetten of uit alle andere bronnen.

» Maar wij geven grif toe dat er terecht afwijkingen van dit beginsel werden aangenomen. De ervaring heeft bewezen dat het kan nuttig zijn gebruik te maken van de vlugge methode, die de Begrooting van 's Lands Middelen biedt, om sommige verbeteringen te doen aannemen, op voorwaarde evenwel dat : 1^o Zij waarlijk ons fiscaal of begrotingsregime, aanbelangen; 2^o Zij geen fundamentele bepaling eener organieke wet te niet doen; 3^o Zij eenvoudig zijn; 4^o De oplossing om zoo te zeggen op voorhand verworven en dringend geboden is.

» Deze voorwaarden, die strooken met den aard der zaken, moeten goede orde en regeling waarborgen, bij gemis van de gewone procedure. »

Indien men het gezag van den vooraanstaanden verslaggever erkent, — en wij meenen dat er geen beter is, — dan is de hoofdvraag en zelfs de eenige vraag de rijst of de bepaling van artikel 2 van het aan uw beraadslagingen voorgelegde ontwerp werkelijk een misbruik beteekent, dat wij willen te keer

gaan, met andere woorden, een oplossing bestemd om de contrôle van het Parlement te fnuiken, gebeurlijke critiek te verlammen door de vrees de begrooting zelf in gevaar te brengen.

Naar waarheid, blijkt ons zulks niet bewezen en wij zijn daarentegen geneigd te denken dat de bepalingen van het huidig artikel 2 behooren tot deze die ons begrotingsregime aanbelangen en zich opdringen om redenen van algemeenen aard, zonder een aanslag op de parlementaire contrôle te beteekenen.

Wat sommige scrupules wel tot zwijgen zou kunnen brengen is de verklaring die de h. Minister van Financiën, daarover ondervraagd, vóór onze tegenwoordige besprekingen, heeft afgelegd :

« Om tegemoet te komen aan het verlangen dat door den h. Eerste-Voorzitter van het Rekenhof werd te kennen gegeven in een nota, dd. 30 November 1944, waaraan op 26 Februari ll. (1945) werd herinnerd, is de bepaling, op grond waarvan één enkele algemeene rekening van de financiën mocht worden opgemaakt over alle financieele verrichtingen, met betrekking tot de jaren 1940 tot 1944, opgenomen in het wetsontwerp, houdende de Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1945.

» Door zich aan te sluiten bij de naar voren gebrachte suggesties, week het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld niet af van het precedent ingevolge de wet van 9 April 1935; het constateerde eenvoudig dat de redenen voor afwijking bij het afleggen van rekening en verantwoording 1915 tot 1918, nu na dertig jaar weer aanwezig waren en dat de handelwijze, die na den eersten wereldoorlog werd goedgekeurd, op grond van een wettelijke bepaling behoorde te worden aangenomen.

» De toelichtende staat tot staving van het wetsontwerp, houdende de Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1945 (blz. 74 van het ontwerp) herinnert aan de oplossingen, die tusschen 1918 en 1935 achtereenvolgens werden aangenomen.

» In de toelichting bij het op 10 Mei 1929 uitgevaardigde wetsontwerp worden de redenen opgegeven, waarom de gevraagde afwijkingen mochten geschieden. Daarin werd er op gewezen, « dat het geboden was het documentaire » werk tijdelijk lichter te maken om den terugkeer tot een normalen toestand » niet in het oneindige uit te stellen ». Deze wet beoogde « een tijdelijke beperking van het voorgeschrevene krachtens de organieke wet op de comptabiliteit, zonder evenwel de contrôle- en onderzoeksmogelijkheden van het Rekenhof hoe ook in den weg te staan. »

Afgezien van de voordeelen, welke voor de comptabiliteitsdiensten verbonden zijn aan de vorming van vijfjaarlijksche rekeningen (wegvallen van transporten en formaliteiten van afsluiting en opening van jaarlijksche rekeningen, mogelijkheid om rekening en verantwoording af te leggen vóór dat de rekening van het Bestuur van Financiën is beëindigd, tijdbesparing als gevolg van de mogelijkheid om slechts één algemeene rekening op te maken in plaats van vijf), wordt met het gehuldigde systeem ook een vermindering bereikt van de druk- en publicatiekosten van de Schatkistrekeningen, die bij de overlegging aan de Wetgevende Kamers reeds geen werkelijke beteekenis meer zouden bezitten voor de verrichtingen welke in geenerlei verband staan met de begrotingsontvangsten en -uitgaven.

» Daar de gevraagde afwijking beperkt is tot de algemeene rekening van het Bestuur van Financiën, zal de parlementaire contrôle op de ontvangsten en uitgaven van den Staat, in overeenstemming met het bepaalde in de wet van

15 Mei 1846 op de comptabiliteit, verder worden uitgeoefend wanneer de wetsontwerpen tot definitieve regeling van de begrooting voor elk dienstjaar worden voorgelegd. »

De nota van den h. Eerste-Voorzitter van het Rekenhof, dd. 30 November 1944, luidde aldus :

« De vertraging bij het overleggen van de rekeningen van den Staat na den oorlog 1914-1918, werd eerst in 1939 ingehaald. De toestand werd dus eerst regelmatig toen het leger weer op voet van oorlog kwam. Op 30 September 1939 diende het Rekenhof zijn honderdste opmerkingenboek in met de eindresultaten van de begrotingsrekeningen over de dienstjaren 1937 tot 1938 en met de opmerkingen, waartoe het onderzoek van de algemeene rekening van het Bestuur van Financiën voor het jaar 1938 had aanleiding gegeven.

» Volgens de regeling, die bij de wet van 9 April 1935 werd ingevoerd, moest de algemeene rekening over het jaar 1939 en de eindrekening over de begrooting voor dat dienstjaar, afgesloten op 31 Maart 1940, in den loop van het tweede kwartaal 1940 bij het Rekenhof ingediend zijn. In weerwil van talrijke rappels vanwege het Rekenhof tijdens de bezetting, zijn de betrokken rekeningen echter verre van opgemaakt, en, om reden van het dubbele beheer, nl. dat van Londen en dat van bezet België, is het onmogelijk geweest de rekeningen over de jaren 1940 tot 1943 vast te stellen. De verificatie van de Staatsrekeningen is dan ook weeral vijf jaar ten achteren, zoodat het belangwekkend is er aan te herinneren hoe de uit den oorlog gevolgde toestand na den wapenstilstand in 1918 werd geregeld.

» I. — In 1921 werd een commissie aangesteld waaraan een ambtenaar van het Rekenhof deelnam, ten einde de middelen op te sporen om de rekeningen van het oorlogstijdperk op te maken. Ingaande op de besluiten van deze Commissie, stelde de Minister van Financiën aan het Hof voor (brief van 5 December 1923) (Boek van opmerkingen, Gedr. st., Kamer, 30 Maart 1922) in te dienen :

» 1^o een algemeene rekening voor het jaar 1914 houdende de eindrekening der begrooting van het dienstjaar 1913 en een algemeene rekening, groepeerende de verrichtingen van de jaren 1915 tot 1918 gedaan, zoowel in Le Havre als in bezet België. Deze laatste algemeene rekening moest gevoegd worden bij de rekening der begrooting van 1918.

» 2^o afzonderlijke rekeningen der begrootingen voor ieder van de dienstjaren 1914 tot 1918 waarin de begrootingen van Le Havre en die van bezet België afzonderlijk werden weergegeven.

« II. — Op 9 Januari 1928 stelt de Minister van Financiën, na het advies der Commissie van Financiën van de Kamer der Volksvertegenwoordigers te hebben ingewonnen, aan het Hof voor een algemeene rekening van het Bestuur der Financiën voor 1919 en 1920 op te maken; daarbij werd gevoegd de eindrekening der begrooting van het dienstjaar 1919 (90^e Boek van opmerkingen, 20 December 1929, blz. 166 en volgende).

« III. — Bij afwijking van artikel 43 der wet van 15 Mei 1846, gaf de wet van 10 Mei 1925 toelating tot het opmaken der algemeene rekeningen voor de jaren 1921 tot 1932 derwijze dat de verrichtingen van het financieel beheer werden verdeeld over twee vijfjarige tijdperken, plus een aanvullend tijdperk.

.

« IV. — De wet van 9 April 1935 houdende de Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1935, bracht den duur van het dienstjaar terug tot vijftien maand, en bevatte tevens de laatste maatregelen om den achterstand in te loopen. Een nieuwe vijfjarige periode werd vastgesteld voor de financieele verrichtingen over de jaren 1931 tot 1935 en een rekening van twee jaar voor die over de jaren 1936 en 1937. »

« Mij inspireerende op wat vroeger gebeurd is, stel ik den heer Minister van Financiën voor :

» 1^o maatregelen uit te waardigen opdat de afgemeene rekening en de definitieve rekening van de begrooting over 1939 binnen een zeer beperkten termijn aan het Hof zouden overgemaakt worden;

» 2^o aan de Wetgevende Kamers de machtiging te vragen tot het opmaken van een eenige algemeene rekening voor de jaren 1940 tot 1944 en van een tweede voor de jaren 1945 tot 1947.

» Wat de rekeningen der begrootingen betreft, zij zouden opgemaakt worden per dienstjaar en zouden afzonderlijk bevatten, eensdeels, de ontvangsten en uitgaven gedaan door de Belgische Regeering te Londen, anderdeels, diegene die in België gedaan werden tijdens de bezetting. De definitieve rekeningen der begrootingen zouden om de zes maanden aan het Hof moeten voorgelegd worden, zoodat de achterstand zou ingehaald zijn voor de rekeningen over het dienstjaar 1948.

» De noodzakelijke tusschenkomsten van het Parlement zouden in een beschikking in de begrooting 1945 kunnen opgenomen worden. »

De procedure door den heer Minister van Financiën aangenomen op initiatief van den heer Eerste-Voorzitter van het Rekenhof, schijnt overigens van dien aard te zijn dat de gewenschte verificaties en contrôles er door zullen bespoedigd worden, vermits de heer Eerste-Voorzitter van het Rekenhof, op zijn beurt door een onzer Collega's ondervraagd, op 27 Juni 1946 kon antwoorden :

« Wat de algemeene rekeningen betreft, die over 1939 werd tot onderzoek voorgelegd aan het Rekenhof; doch alvorens er de verificatie van te beëindigen moet het Hof nog de rekening van de aanwending van het speciaal krediet van 3 milliard 100 miljoen frank ontvangen.

» Wat de definitieve rekeningen der begrootingen aangaat, die over het dienstjaar 1939 zal aan het Hof overgemaakt worden als de uitgaven op bovenbedoeld speciaal krediet volledig zullen geregulariseerd zijn, en het is U niet onbekend dat sommige verantwoordingsstukken tijdens den uittocht van 1940 verbrand of vernietigd zijn geworden.

» Wat betreft de definitieve rekeningen van de begrootingen van Londen over de dienstjaren 1940 tot 1944, zij werden aan het Hof overgemaakt en de verificatie ervan is aan gang. »

Het schijnt ons dat de Commissie, die terecht uiting had gegeven aan haar onrust, alle gewenschte ophelderingen heeft bekomen. Het dunkt ons niet dat zij, op dit punt, blijk moet geven van een onverzoenlijkheid die het doel dat zij nastreeft niet zou bevorderen, doch integendeel schade zou berokkenen aan het principe dat zij trouw verdedigt.

2. — Wat de *parastatale organismen* betreft heeft de heer Minister van Financiën De Voghel, in de vergadering van 6 Juni ll. van de Kamer der Volksverte-

genwoordigers verklaard dat het Rekenhof contrôle uitoefende op zekere parastatale organismen.

De geachte h. Eyskens deed opmerken dat die contrôle zich moest uitstrekken over alle parastatale organismen.

Sommige leden van de Commissie beschouwden dit principe als onaanvechtbaar. Er zij evenwel aangestipt dat die contrôle de inspanningen zou kunnen hinderen, en zelfs vruchteloos maken, van zekere van die organismen die moeten beheerd worden volgens de wetten van den handel en de nijverheid, m.a.w. diegene die, om aan hun opdracht niet tekort te komen, blijk moeten geven van initiatief en durf. Ongetwijfeld hebben dergelijke overwegingen, samen met andere nog, den heer Minister van Financiën Vauthier er toe aangezet om een wijziging van het statuut der N.M.K.N. te voorzien. De Minister is immers van oordeel, zooals hij het op 8 October 1946 in de Kamer der Volksvertegenwoordigers gezegd heeft, dat deze instelling beter haar opdracht zal vervullen als zij omgevormd wordt tot een openbare instelling, met een autonome organisatie.

Misschien zou het passen de mogelijkheid te onderzoeken om de winst van al de openbare, parastatale en andere inrichtingen « pro memorie », doch met verklarende nota's, in de Rijksmiddelenbegrooting op te nemen, om, in elken stand van de zaak, de parlementaire contrôle mogelijk te maken, zonder de bedrijvigheid van die organismen te hinderen.

(Cfr. hierboven blz. 17, 20 en 21.)

3. — *De belastingen van de ondergeschikte besturen.*

Hoewel zij geen deel uitmaken van de Rijksmiddelenbegrooting, zouden de belastingen van de ondergeschikte besturen toch in een korte lijst dienen opgesomd te worden in de nota's die tot aanvulling dienen van deze begrooting, om den lezer in staat te stellen een juist inzicht te bekomen in de fiscale inspanning die van de belastingplichtigen wordt gevraagd. De heffingen ten behoeve van de gemeenten en de provinciën gedaan door de agenten van den Staat, m.a.w. de opcentimes ten behoeve van de provinciën en de gemeenten, komen voor, evenals de opbrengst der provinciebelastingen, in de begrooting van ontvangsten en uitgaven voor orde. Wat de provinciën betreft, worden die ontvangsten gedetailleerd als volgt :

« Grondbelasting : 30 opcentimes (gemiddeld) op 355 miljoen frank	fr.	106,500,000
» Mobiliënbelasting : 15 opcentimes op 16,500,000 fr.	fr.	2,500,000
» Bedrijfsbelasting : 15 opcentimes op 1,450,000 frank.		217,500,000
» Ontvangsten gedaan ingevolge de wet betreffende de amnestie		5,000,000
» Openingsbelasting op de slijterijen van gegiste of geestrijke dranken		8,000,000
» Door de provinciën gevestigde bijzondere belastingen.		70,000,000
	Fr.	409,500,000

Opgemerkt zij dat, volgens het verslag van onzen geachten collega, den h. Senator Yernaux, door de Commissie van Binnenlandsche Zaken van den Senaat op 4 Juli 1946 goedgekeurd, het totaal van deze provinciebelastingen slechts 385 miljoen 400,000 frank bedroeg (Zie blz. 31 van bedoeld verslag.).

Wat de gemeenten betreft ziet de tabel er uit als volgt :

« Grondbelasting : 240 opcentimes (gemiddeld) op 355 miljoen frank.	fr. 852,000,000
» Mobiliënbelasting : 80 opcentimes (gemiddeld) op 16 miljoen 500,000 frank	13,500,000
» Bedrijfsbelasting : 80 opcentimes (gemiddeld) op 1,450 miljoen frank	1,160,000,000
» Ontvangsten gedaan ingevolge de wet betreffende de amnestie	27,500,000
» Belasting op de vertooningen of gemaklijkheden.	50,000,000
» Belasting op het spel en de weddenschappen.	7,000,000
» Openingsbelasting op de slijterijen van gegiste of geestrijke dranken	7,500,000
» Door de gemeenten gevestigde bijzondere belastingen.	35,000,000
Totaal . . . fr.	2,152,500,000

Bij die ontvangsten dienen nog gevoegd : de opbrengst van de bijzondere belasting op de wedden, loonen en pensioenen, zeer benaderend geraamd op 200 miljoen voor 1946, en de ontvangsten uit de eigenlijke gemeentebelastingen, met uitzondering van diegene waarvan de invordering door de agenten van den Staat gedaan wordt, zijnde bij benadering 300 miljoen voor 1946.

De fiscale inspanning, door de begrotingen voor 1946 aan de belastingplichtigen opgelegd, omvat dus, benevens hetgeen is ingeschreven op de Rijksmiddelenbegroting, een som van 3 milliard 62 miljoen.

4. — Vóór den oorlog maakte men er, bij de heffing der directe belastingen, een *onderscheid per categorieën van belastingplichtigen* (landbouwers, industrieelen, enz.), hetgeen de analyse van de begroting vergemakkelijkte.

Daar sommige leden van de Commissie den wensch uitten dat zulks opnieuw zou geschieden, heeft de heer Minister van Financiën De Voghel aangekondigd dat de Centrale Commissie voor de Statistiek de laatste hand legde aan de voorbereiding van de modaliteiten voor een nieuwe statistiek in zake directe belastingen.

5. — Artikel 11, laatst in de rij der directe belastingen, houdt een raming in van 1 milliard 850 miljoen aan verschillende opbrengsten, waarvan 50 miljoen voldoende worden omgeslagen in het tweede deel der begroting, maar waarvan 1 milliard 800,000 frank de dichte massa vormen van de opbrengst van alle *achterstallige belastingen*.

Het is begrijpelijk, dat deze ontvangsten op een speciaal artikel van de begroting komen. Toch valt het te betreuren, dat geen aanwijzing wordt gegeven omtrent de raming van die opbrengsten naar categorieën (grond-, mobiliën-, bedrijfsbelasting, enz.) over het dienstjaar, waarop het achterstallige betrekking heeft.

Op deze handelwijze is reeds in het verleden vaak kritiek uitgebracht.

Het Bestuur van Financiën heeft daarop geantwoord en antwoordt nog, dat het, om de reeds al te ingewikkelde boekhouding voor de menigvuldige belastingen en takses niet nog ingewikkelder te maken, noodzakelijk is het bedoelde onderscheid buiten aanmerking te laten, daar een onderscheid slechts mogelijk is, als de opbrengsten met betrekking tot een geheele reeks dienstjaren per soort van belasting en per dienstjaar in rekening gebracht worden.

Dit antwoord lijkt niet afdoende, als men bedenkt, dat de inning der verschillende belastingen in 't algemeen op verschillende diensten rust en dat de centralisatie van de ontvangsten niet aan de basis zelf tot stand komt, doch wel bij de comptabiliteitsverrichtingen in de Administratie.

De Commissie meent derhalve den wensch te mogen uiten, dat de kwestie zou herzien worden met het vast voornemen om het door haar nagestreefde resultaat te bereiken.

6. — In artikel 13 zijn de *gemeenschappelijke ontvangsten van België en het Groothertogdom Luxemburg aan accijnsrechten* alleen « pro memorie » vermeld. De Economische Unie tusschen België en het Groothertogdom Luxemburg is namelijk op 1 Mei 1945 weer in werking getreden.

Het is bekend, dat dit akkoord tusschen de twee landen gemeenschap van inning der douane- en accijnsrechten tot stand brengt (uitgenomen de accijnsrechten op alcohol, mineraalwater en sommige gegiste dranken, alsmede de administratiekosten. Voor de accijnsrechten op alcohol is evenwel een speciale gemeenschap ingevoerd bij overeenkomst van 26 Juli 1935).

Op het einde van elk kwartaal wordt een verrekening van de gemeenschappelijke netto-ontvangsten opgemaakt. De verdeeling van die ontvangsten geschiedt volgens de regelen van de overeenkomsten. Als een van beide landen eventueel tot een hoogere netto-ontvangst dan waarop het recht heeft, komt, dan moet het overschot aan het andere land afgedragen worden.

Er wordt een speciale rekening opgemaakt :

a) voor de gemeenschappelijke douane- en accijnsrechten, behalve de accijnsrechten op alcohol;

b) voor de accijnsrechten op alcohol.

Teveel geïnde bedragen, die eventueel aan België toekomen, worden in de twee paragrafen *ad hoc* van artikel 13 der Rijksmiddelenbegrooting opgenomen.

Voor het jaar 1946 is bij het opmaken van de begrooting berekend, dat België niets zou ontvangen van het Groothertogdom, maar dat ons land daarentegen aan Luxemburg een meerbedrag van 20 miljoen frank zou terug te betalen hebben (deze som komt onder artikel 25 van de begrooting der kwade posten en terugbetalingen).

7. — In artikel 27 is het aandeel van den Staat in de netto-opbrengst van de *voorhaven te Gent* « pro memorie » vermeld. Dat aandeel wordt reeds van vóór den oorlog niet meer betaald.

De redenen van dezen abnormalen toestand zijn in het ontwerp-begrooting niet genoemd, maar worden door het Bestuur van Financiën als volgt omschreven :

« Krachtens artikel 6 van de overeenkomst tusschen den Staat en de stad Gent, dd. 2 Augustus 1880, goedgekeurd bij de wet van 10 Januari 1881, en op grond van artikel 4 van de overeenkomst dd. 17 October 1921, goedgekeurd bij de wet van 3 Augustus 1922, moet de stad Gent regelmatig aan den Staat het aandeel afdragen, dat hem in de netto-opbrengst van de voorhaven te Gent toekomt.

Vóór den oorlog waren er onderhandelingen aan den gang voor de uitbreiding en de verbetering van de voorhaven. Een nieuw ontwerpovereenkomst, bestemd om ter vervanging van de vroeger afgesloten overeenkomsten, de rechten en

plichten van den Staat en van de stad Gent te regelen naar aanleiding van ontworpen werken, was in voorbereiding. De onderhandelingen, die wegens den oorlog geschorst werden, en waarvoor de medewerking van het Departement van Openbare Werken vereischt is, zullen binnenkort hervat worden. In afwachting dat een regeling tot stand komt, meent de stad het aandeel dat den Staat krachtens de bovenvermelde overeenkomsten toekomt, niet te moeten afdragen. Daar de kwestie zoo ingewikkeld is, valt het te verwachten dat de onderhandelingen niet voor de afsluiting van het dienstjaar 1946 tot een oplossing zullen voeren. Er is dan ook geen ontvangst vermeld in artikel 27 van de Rijksmiddelenbegroting voor 1946. »

Het is te hopen dat de onderhandelingen in den loop van dit dienstjaar zullen slagen, opdat deze niet te versmiden bron van inkomsten niet langer droog zal blijven.

8. — In artikel 41 is het batig saldo van de bedrijfsrekeningen van de *Regie van Telegraaf en Telefoon* « pro memorie » vermeld en staat daar overigens reeds van vóór den oorlog als geschorst.

Artikel 13 van de wet van 19 Juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegraaf en Telefoon bepaalt dat, wanneer het reservefonds 100 miljoen overschrijdt, het meerdere aan de Schatkist wordt toegewezen.

Vóór den oorlog bedroeg het reservefonds reeds minder dan 100 miljoen en het beheer is sedertdien deficitair geweest wegens de oorlogsomstandigheden.

9. — In artikel 55 is de opbrengst van de *kanselarijrechten*, de consulaire taxen en de visa's van paspoorten « pro memorie » vermeld. Sedert 1942 zijn daarop geen ontvangsten meer gedaan.

Bij gebrek aan gegevens ter beoordeeling bij het opmaken der begroting voor 1946 is geenerlei raming op die begroting gebracht.

De inkomsten uit dien hoofde konden nochtans sedertdien geraamd worden; ze zullen voorkomen op de begroting 1947, waarschijnlijk ten bedrage van 10 miljoen.

10. — In artikel 58 is het aandeel van den Staat in de dividenden aan aandeelhouders van de *Naamlooze Vennootschap van het Kanaal en de Zeehaven te Brussel* slechts « pro memorie » vermeld.

Dat is al jaren lang het geval.

In haar verslag op de algemeene bijeenkomst van 1909 heeft de Vennootschap de aandeelhouders verzocht om in hun begroting geen ontvangst uit dividenden meer op te nemen voordat de werken aan het kanaal en de haven beëindigd zouden zijn.

Men moet zich afvragen of deze toestand niet moet herzien worden. De Commissie veroorlooft zich de welwillende aandacht van den heer Minister van Financiën op die kwestie te vestigen.

11. — Onder artikel 58 is het aandeel van den Staat *in de winsten van de N.M.K.N.* vermeld « pro memorie » en schijnt reeds van vóór den oorlog geschorst te zijn.

Artikel 35 der statuten van de N.M.K.N. bepaalt immers dat, ingeval de Raad van beheer van de Maatschappij de uitkeering, aan de aandeelhouders,

van een tweede dividend beslist, er aan den Staat een aandeel in de winsten zal toegekend worden dat gelijk moet zijn aan ten minste de helft van de aan de aandeelhouders toegewezen som.

Dit geval heeft zich in het verleden voorgedaan en zal, laten wij hopen, nog voorkomen in de toekomst.

Ongetwijfeld zou het dan ook nuttig zijn bij de begroting een balans van de maatschappij te voegen, en trouwens ook een balans van al de andere maatschappijen bij het beheer waarvan de Staat geïnteresseerd is.

Hierdoor zou de parlementaire contrôle op de bedrijvigheid van organismen die zoo rechtstreeks verbonden zijn met het leven van de natie, vergemakkelijkt worden.

(Cfr. hierboven, blz. 13.)

12. — Onder artikel 59 komen de inkomsten uit het actief van het *Centraal Bureau voor de Kleine Spaarders* « pro memorie » voor. Een commentaar bij dit artikel ware des te wenschelijker geweest, daar de bestemming van die inkomsten zonder de tusschenkomst van den wetgever werd gewijzigd.

Immers, artikel 16 van het Koninklijk Besluit van 5 Januari 1935, genomen in uitvoering van de wet van 7 December 1934 houdende oprichting van het Centraal Bureau voor de Kleine Spaarders, bepaalt de inkomsten van het Bureau en voorziet dat zij jaarlijks aan de Schatkist zullen gestort worden : hiertoe was dus een speciaal artikel in de Rijksmiddelenbegroting ingeschreven.

Een besluit op 30 September 1940 door den Secretaris-Generaal van het Ministerie van Financiën getroffen, wijzigde de bestemming die voorheen aan de inkomsten van het Bureau werd gegeven; die inkomsten werden voortaan toegekend aan het Muntfonds, opgericht bij de wet van 12 Juni 1930.

Aangezien dit besluit van 30 September 1940 bij een Regentsbesluit van 11 Mei 1946 werd geldig verklaard, is er geen reden meer waarom bedoeld artikel nog zou voorkomen in de Rijksmiddelenbegroting.

13. — Onder artikel 62 zijn de dividenden van den Staat voor het aandeel in de oprichting van het kapitaal der *Sabena* « pro memorie » ingeschreven.

Dit was het geval reeds vóór den oorlog, maar vond toen een uitleg in het feit dat het beheer deficitair was geweest tot in 1940.

Anderdeels werden de vijf, met winst sluitende, oorlogsbalansen van de Sabena slechts in 1945 opgemaakt en de eerste dividenden werden in November van dit zelfde jaar betaalbaar gesteld, terwijl tevens de eerste terugbetaling van een statutaire rekening (1 miljoen 992,649.92 frank aan den Staat en 71,069.97 frank aan de Kolonie) werd verordend. Het is waarschijnlijk dat de melding « pro memorie » in de Rijksmiddelenbegroting voortkomt uit het feit dat dit document vóór dit tijdstip werd opgemaakt.

Het ware des te nuttiger geweest dat dit nader omschreven was geworden, daar de financieele steun van den Staat aan de Sabena, luidens de wet van 21 Februari 1939, slechts tot 31 December 1939 liep.

(Cfr. hieronder, blz. 21.)

14. — De intresten begrepen in de *annuïteiten*, door het Ministerie van Koloniën onderschreven, tot terugbetaling van de voorschotten toegestaan op de opbrengst der leeningen door den Belgischen Staat aangeaan krachtens de wet van 6 Maart 1925, sinds 1941 geschorst, zijn « pro memorie » vermeld.

Het Bestuur der Financiën heeft, in dit verband, de volgende ophelderingen aan de Commissie verstrekt :

« Bij de wet van 6 Maart 1925 betreffende de krachtens de begrootingswetten in het buitenland af te sluiten leeningen, werd de Regeering ertoe gemachtigd om, tot het beloop van een kapitaal van 25 miljoen dollar maximum, een gedeelte van bedoelde leeningen weder af te staan aan de Belgische Congo-kolonie. »

« Een op 25 April 1925 tuschen den Belgischen Staat en de Belgische Congo-kolonie afgesloten overeenkomst heeft de voorwaarden van dien afstand vastgesteld; deze laatste moest maximum 450 miljoen Belgische frank, terugbetaalbaar in dertig halfjaarlijks te betalen annuïteiten, bedragen. »

« De wet van 6 Maart 1925 had voorzien dat de ontvangsten uit de betaling der aan de Kolonie verschuldigde annuïteiten dienden ingeschreven in de Rijksmiddelenbegroting voor de intresten, en in de buitengewone begroting voor de terugbetalingen van kapitaal; dit is de oorsprong van het artikel dat tegenwoordig voorkomt in de Rijksmiddelenbegroting. »

« De aan de Kolonie gestorte sommen bereikten in werkelijkheid het bedrag van 234 miljoen 951,183.71 frank, vertegenwoordigende een aandeel in de 6 % leening 1925-1955 groot 50 miljoen dollar en de 7 %-leening 1925-1955 groot 50 miljoen dollar. »

« Aangezien de lasten gedragen door den Staat uit oorzaak van die leeningen verminderd werden ingevolge de conversie der renten door middel van uitwisseling, uitgevoerd in 1935 (besluitwet van 11 Mei 1935), paste het de lasten, aan de Kolonie hoofdens haar aandeel in gezegde leeningen opgelegd, in dezelfde verhoudingen te verminderen. »

« Hiertoe werd, op 29 April 1936, een nieuwe regeling getroffen tuschen den Staat en de Kolonie; zij voorzag de terugbetaling, aan de Schatkist, van de door Congo nog verschuldigde sommen, volgens een nieuwe schaal van annuïteiten, loopende van 1936 tot 1955. »

« Wegens de omstandigheden werd de uitvoering van die overeenkomst tijdens de Duitsche bezetting geschorst. »

« Na de bevrijding is het gebleken dat er, tuschen den Staat en de Kolonie, een nieuw akkoord moest tot stand komen met het oog op de regeling van hun wederzijdsche schulden, daar de Kolonie tijdens de vijandelikheden uitgaven gedragen had die ten laste van den Staat waren. »

« In afwachting dient het artikel waarover het gaat, « pro memorie » behouden te worden in de Rijksmiddelenbegroting. »

15. — In artikel 67 zijn de baten voor aan de Schatkist uit hoofde van de *belegging van het aan derden behoorend tegoed van den Postcheckdienst* sinds 1944 « pro memorie » ingeschreven, hoewel zij een gemiddelde van 23 miljoen 665,100 frank bereikt hebben voor de jaren 1941 tot 1943.

In werkelijkheid komt de inschrijving van dit artikel voort uit een vergissing.

Inderdaad, bij het besluit van 31 Juli 1940, genomen door de Secretarissen-Generaal van de Ministeries van Financiën en Verkeerswezen werd het beheer van het tegoed van den Postcheck- en Girodienst aan de Emissiebank toevertrouwd.

Een overeenkomst, op 3 Augustus 1940 krachtens voornoemd besluit afgesloten tusschen den Secretaris-Generaal van het Ministerie van Financiën, de Nationale Bank van België en de Emissiebank, belastte deze laatste met de belegging van de fondsen die het totaal aanvankelijk tegoed van de burgers op 3 Augustus 1940 overtroffen.

De winst van deze beleggingen werd aan de Schatkist toegekend : een speciaal artikel werd dus op dit tijdstip op de Rijksmiddelenbegrooting voorzien om er de uit dien hoofde voort te komen ontvangsten te vermelden.

Krachtens later getroffen regelingen werden de te beleggen fondsen sinds 1 Augustus 1943 voorgesteld door renteloze certificaten, hetgeen de inkomstenbron die vroeger het in de begrooting voorziene artikel spijsde, deed opdrogen.

Bovendien werd de tenuitvoeringlegging der bepalingen getroffen tijdens de bezetting aangaande het beheer der kapitalen van den Postcheckdienst vanaf de bevrijding geschorst ; bij besluit van den Regent dd. 30 Augustus 1945 werd een einde gemaakt aan de tijdelijke geldigheid van het besluit getroffen op 31 Juli 1940 door de Secretarissen-Generaal.

Uit hetgeen voorafgaat blijkt, dat de aanwezigheid op de Rijksmiddelenbegrooting van bedoeld artikel niet meer gewettigd is.

16. — Bij artikel 67 wordt de opbrengst der *rechten op den invoer van tarwe* ingeschreven, na aftrek der premies, uitbetaald voor de ondersteuning der landbouwproducten.

Deze rechten zelf worden in de begrotingen van 1945 en 1946 slechts « pro memorie » vermeld en het verschil berekend zooals hierboven gezegd zou een winst van 70,000 frank laten die trouwens enkel het saldo van een reeds in 1945 verworven winst blijkt te zijn en waarvan 2 miljoen en half worden ingeschreven op de begrooting van dit jaar.

De Minister van Landbouw heeft aan de Commissie volgenden uitleg gelieven te verstrekken :

« De rechten ingevoerd door de wet van 30 Juli 1934 houdende wijziging van de wet van 30 Juni 1931, zijn speciale rechten te heffen naar aanleiding der aflevering van invoervergunningen.

« Ten einde het hoofd te bieden aan de terugbetaling der te veel geïnde sommen, werd er op de begrooting der ontvangsten en uitgaven voor order voor het dienstjaar 1945 een som van 2 miljoen 833,229.05 frank uitgetrokken. Op dit krediet werd een som van 251,650.10 frank aangerekend als terugbetaling van vergunningsrechten. Door van dit krediet de som van 2 miljoen 500,000 fr. uitgetrokken op artikel 71-3 der Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1945 af te trekken blijft er een beschikbaar bedrag over van 81,578.95 fr. $(2,833,229.05 - (251,650.10 + 2,500,000) = 81,578.95)$. »

« Op heden blijft er alleen een som van ongeveer 11,000 frank te vereffenen. Om deze reden werd het bedrag van 70,000 frank, vermoedelijk saldo, uitgetrokken op de Rijksmiddelenbegrooting voor het dienstjaar 1946. »

Deze uitleg vergt geen commentaar vanwege de Commissie, daar de toepassing der wet van 30 Juli 1934 behoort tot de bevoegdheid van het Ministerie van Landbouw en derhalve eventueel de aandacht uwer Commissie van Landbouw moet gaande maken.

17. — Hoofdstuk IV, omvattende de *verschillende terugbetalingen*, zou nuttig in het tweede deel van de begroting kunnen worden samengevat in een artikel voor ieder departement daar aangaande deze terugbetalingen juist in het derde deel alle gewenschte uitleg wordt verstrekt. In dit geval zou de begroting van 1946 bij voorbeeld, 24 blz. minder hebben bedragen.

18. — Artikel 72 behelst de ontvangsten voortkomende van de terugbetaling door de ontvangers der Registratie en Domeinen van een deel der *bezoldiging van de aangenomen schrijvers* en van het hulppersoneel dat door deze ontvangers wordt aangeworven en op hun eigen middelen wordt betaald.

Dit stelsel zou onverwijld dienen afgeschaft zooals ook al de betalingen van hun helpers door ambtenaren van de administratie of van het gerecht. (Wij denken hier inzonderheid aan de klerken der griffiers van vrederechten.) Dit is nog een echt overblijfsel van het feodaal stelsel. De Staat alleen moet rechtstreeks betalen al wie in zijn dienst werkt.

19. — Bij artikel 84 wordt de terugbetaling door het N. I. R. van de wedden van den bestendigen afgevaardigde van den Minister van Verkeerswezen bij den beheerraad alsmede van het presentiegeld van de leden van het toezichtscomité aangeduid « pro memorie ».

Daar het N. I. R. wordt geacht tijdens de bezetting zijn bedrijvigheid te hebben geschorst valt er voor dit tijdperk geen terugbetaling te voorzien.

De toestand zal worden vastgesteld op de eerstkomende begroting.
(Zie hieronder, bl. 21.)

20. — Bij artikel 107 worden de ontvangsten uit hoofde van *verjaarde ordonnantiën* die voor de oorlogsjaren gemiddeld anderhalf miljoen per jaar bedroegen, ingeschreven « pro memorie ».

Artikel 2 der besluitwet n^o 2 getroffen te Londen op 1 Mei 1944 heeft alle verjaringen en vervallenverklaring in burgerlijke en commercieele zaken geschorst.

Deze bepaling is toepasselijk op de ordonnantiën aangerekend op de dienstjaren 1939 en 1940, waarvan de bedragen zouden moeten geboekt geworden zijn als ontvangsten ten bate van de dienstjaren 1945 en 1946.

Voor deze dienstjaren valt er dus geenerlei ontvangst uit hoofde van verjaarde ordonnantiën te voorzien.

Het betreft hier een toestand waarvan de tijdelijke aard het behoud « pro memorie » van bedoeld artikel op de Rijksmiddelenbegroting wettigt.

21. — Bij artikel 133 wordt de opbrengst van de *gezondheidscontrôle over de in- en uitgevoerde huisdieren en vleesch*, geschorst sedert 1934, ingeschreven « pro memorie ».

Sedert 1942 wordt de opbrengst der takses betreffende het keuren van vleesch en de gezondheidscontrôle over de dieren aan de grens geïnd door het Bestuur der Douanen dat deze ontvangst comptabiliseert onder een afzonderlijk artikel zijner ontvangsten.

Er schijnt derhalve geen aanleiding toe te bestaan dit artikel op de Rijksmiddelenbegroting te behouden.

22. — Bij artikel 143 wordt *de tusschenkomst van de Kolonie in het tekort van de Sabena* ingeschreven « pro memorie ».

Naar luidt van de wet houdende de statuten van de Sabena verleenden de Staat en de Kolonie gelijktijdig toelagen aan de verbinding België-Congo. De Staat schoot de fondsen voor en het niet gebruikte gedeelte van de toelage werd ieder jaar onder de statutaire rekeningen ingeschreven op de balans van de Sabena deels op naam van den Staat en deels op naam van de Kolonie.

In 1938 verkreeg de Kolonie dat de Staat voortaan alleen deze toelagen zou op zich nemen en als tegenwaarde afstand deed van zijn krediet op de statutaire rekening. Aldus heeft de Staat sedert 1939 geen terugbetaling van de Kolonie meer te verwachten, maar het artikel werd « pro memorie » op de Rijksmiddelenbegrooting behouden omdat de wet van 1923 houdende oprichting van de Sabena op dit punt nog niet werd gewijzigd.

Het schijnt evenwel niet dat op de begrooting een artikel dat in werkelijkheid zonder grond is moet worden behouden in afwachting dat de feitelijke toestand wordt bevestigd door een wet die door haar voorwerp trouwens vreemd is aan de begrooting zelf.

(Cfr. hierboven, blz. 17).

23. — Artikel 142 voorziet terugbetaling voor een bedrag van 845,000 frank van de wedden door het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg uitbetaald ten bate van de bij de parastatale instellingen *gedetacheerde ambtenaren en beambten*.

Deze inkomsten slaan slechts op een enkel van onze Ministeries en doet het vraagstuk rijzen van het lot van de ambtenaren en beambten der overige Ministeries die gedetacheerd zijn bij de parastatale instellingen.

Het antwoord blijkt te zijn dat in het algemeen de ambtenaren die gedetacheerd zijn bij een ander departement, in beschikbaarheid worden gesteld wegens bijzondere opdracht, hetgeen tot gevolg heeft elke bezoldiging in hun oorspronkelijk departement te schorsen.

Dit is onder meer het geval voor het Ministerie van Wederopbouw en het Ministerie van Landbouw.

Er bestaat in de diensten afhangende van deze Ministeries geen enkel gedetacheerd ambtenaar wiens wedde ten laste van het departement van herkomst blijft.

Het is niettemin waar dat er in dit opzicht geen algemeene regel bestaat en dat deze zou dienen ingevoerd ten einde de betrekkingen tusschen de parastatale instellingen en den Staat een te maken in opzicht van de comptabiliteit.

Buiten artikel 142 komen op de Rijksmiddelenbegrooting voor 1946 onder de artikelen 128, 129 en 144 de sommen voor die werden terugbetaald voor de wedden der agenten ter beschikking gesteld van het Instituut voor Grondmechanica, van den Dienst der Scheepvaart en van den Kolonisatiedienst.

(Zie hierboven, blz. 13, 17, en 20).

24. — Bij artikel 145 wordt het aandeel toekomende aan den Staat in de winsten en het dividend uit te keeren aan de preferente aandelen van de *Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen* enkel « pro memorie » ingeschreven. Deze ontvangsten waren voorzien met het oog op de winsten van de Nationale Maatschappij.

Daar de Maatschappij met een tekort sluit, zijn de verwachte ontvangsten vanaf 1931 nul geweest.

Bedoeld artikel is sedertdien vermeld gebleven « pro memorie ».

25. — Bij artikel 145 wordt de storting door de Nationale Bank van het *inkomen uit waarden op het buitenland*, dat trouwens reeds van vóór den oorlog hangende is, enkel « pro memorie » ingeschreven.

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 October 1926 heeft den Minister van Financiën gemachtigd in het buitenland een leening aan te gaan van een werkelijk totaal bedrag dat niet hooger was dan 100 miljoen dollar of van de tegenwaarde ervan, en waarvan de opbrengst moest worden besteed aan de muntstabilisatie.

Bij toepassing der overeenkomst van 18 October 1926 tusschen de Staat en de Nationale Bank van België, goedgekeurd door Koninklijk Besluit van 25 October 1926, werden de vreemde deviezen voortkomende van de leening aangegaan krachtens de toelating vervat in het Koninklijk Besluit van 20 October 1926 afgestaan aan de Nationale Bank tegen overhandiging van Schatkistbons voor het passend bedrag.

Naar luid van artikel 4 van voormelde overeenkomst, moesten de inkomsten van de belegging der waarden op het buitenland die aldus aan de Bank werden overhandigd, worden toegekend aan de Schatkist.

De ontvangsten voortkomende van deze bron werden vanaf het dienstjaar 1926 en tot het dienstjaar 1931 vastgesteld op de Rijksmiddelenbegrooting.

Ten gevolge van het feit dat Groot-Brittannië in 1931 heeft afgezien van den goud-standaard, heeft de Nationale Bank zich ontdaan van haar voorraad buitenlandsche deviezen.

Derhalve moest er uit hoofde van de belegging van dezen voorraad geen ontvangst meer worden voorzien voor het dienstjaar 1932 en deze toestand onderging geen wijzigingen tijdens de latere dienstjaren.

Trouwens, de overeenkomst van 27 Juli 1932 tusschen den Staat en de Nationale Bank, goedgekeurd door de wet van 19 Juli 1932 en die ten doel had schikkingen te treffen met het oog op de delging van het verlies geleden door de Bank naar aanleiding van de waardevermindering van de Engelsche munt, heeft in haar eerste artikel het te gelde maken voorzien van de ponden in het bezit van onze Emissiebank.

Artikel 4 van deze overeenkomst bepaalt dat, wanneer bedoelde delging zal zijn geëindigd (hetgeen eerlang zal gebeuren), een overeenkomst die moet worden onderworpen aan de goedkeuring van het Parlement, zal worden getroffen tusschen den Staat en de Bank om andermaal de zaak te regelen die het voorwerp uitmaakte van artikel 4 der overeenkomst van 18 October 1925.

Derhalve, bleek het in afwachting verkieslijk op de Rijksmiddelenbegrooting het artikel dat er thans op voorkomt « pro memorie » te behouden.

26. — Bij artikel 146 werd *het aandeel der Kolonie in de lasten van de lotenleening 1932*, wegens den oorlog in 1941 stopgezet, slechts « pro memorie » opgenomen.

De wet van 3 Maart 1932 heeft de Regeering gemachtigd een leening van 2 milliard frank aan te gaan voor de gemeenschappelijke rekening van den Staat en van de Kolonie van Belgisch-Congo.

Krachtens deze toelating werden er twee leeningen aangegaan :

- a) Lotenleening van 1 milliard frank tegen 5 % 1932;
- b) Buitenlandsche leening van 800 miljoen frank tegen 5 1/2 % 1932.

Voormelde wet voorzag dat een ontvangst overeenstemmende met den last van leeningen waarin bij iederen vervalltermijn de Kolonie moest voorzien, zou worden uitgetrokken op de Rijksmiddelenbegrooting : ziedaar de oorsprong van dit artikel.

Een overeenkomst op 25 April 1932 gesloten tusschen den Staat en de Kolonie kende aan deze laatste een forfaitair bedrag van 293 miljoen 400,000 frank toe als aandeel in de netto-opbrengst der lotenleening van 1 milliard frank; als tegenwaarde van haar aandeel in den last van de leening overhandigde de Kolonie aan den Staat 70 titels van annuïteiten betaalbaar op 15 Maart van ieder der jaren 1933 tot 2002.

De lasten gedragen door den Staat uit hoofde der 5 % lotenleening 1932 werden verminderd ten gevolge van de conversie der renten door middel van ruiling gedaan in 1935 (besluitwet van 11 Mei 1935); het paste derhalve in dezelfde verhoudingen de lasten te verminderen die aan de Kolonie werden opgelegd uit hoofde van haar aandeel in de leening.

Een nieuwe overeenkomst werd te dien einde getroffen op 29 April 1936 tusschen den Staat en de Kolonie; deze overeenkomst voorzag de storting in de Schatkist van het aandeel van Congo in de lasten van de leening volgens een nieuwe schaal van annuïteiten betaalbaar op 15 Maart van ieder der jaren 1936 tot 2002.

De tenuitvoerlegging van deze overeenkomst werd geschorst tijdens de Deutsche bezetting.

Na de bevrijding is het gebleken dat er een nieuw akkoord met het oog op de regeling hunner wederzijdsche schulden moest worden getroffen tusschen den Staat en de Kolonie, daar deze laatste tijdens de vijandelijkheden uitgaven had gedragen die ten laste van den Staat vielen.

In afwachting dient het artikel op de Rijksmiddelenbegrooting « pro memorie » behouden.

Aan den anderen kant, krachtens een overeenkomst, onderteekend op 26 November 1932, werd er aan de Kolonie een forfaitair bedrag van 300 miljoen Belgische franks toegekend als aandeel in de opbrengst der buitenlandsche leening van 800 miljoen tegen 5 % waarvan hierboven spraak is geweest. Als tegenwaarde van haar aandeel in de lasten der leening overhandigde de Kolonie aan den Staat 50 zesmaandelijksche titels gelibelleerd in Fransche franks en betaalbaar op 5 Januari en 5 Juli van ieder der jaren 1933 tot en met 1957.

Op 15 Januari 1938 heeft de Kolonie op voorhand het bedrag van haar aandeel in bedoelde leening terugbetaald. Derhalve zijn de titels van annuïteit die haar aandeel in de lasten der leening vertegenwoordigen zonder voorwerp geworden en werden zij ten dien tijde aan de Kolonie teruggegeven.

27. — Onder de artikelen 163 en 164 omvatten de ontvangsten betreffende den oorlog de ontvangsten te innen *ingevolge de fiscale amnestie*.

Het lijkt vrij zonderling deze ontvangsten te beschouwen als verband houdende met den oorlog, terwijl zij overeenstemmen met ontvangsten die voortkomen van directe belastingen waarvan de oorlogsomstandigheden misschien gemakkelijker de ontduiking hebben toegelaten, maar die deze omstandigheden niet noodzakelijk hebben verwekt. Dit is het geval voor de uitzonderlijke winsten, vallende onder de toepassing der wet van 10 Januari 1940 en waarvan de ontvangsten steeds werden ingeschreven onder het hoofdstuk der directe belastingen, waar zij trouwens voor 1946 nog op voorkomen onder de algemeene

vermelding : « opbrengst der afgesloten dienstjaren », terwijl de nieuwe aanslagen worden opgeslorpt door de opbrengst der buitengewone belasting van de wet van 16 October 1945. Daar het wezen zelf van deze belasting niet wordt aangetast door het feit dat de amnestie, mits zekere voorwaarden, aangiften dekt die in den beginne ontoereikend waren, moest daarvan de schifting worden gedaan om de opbrengst te vermelden onder de verschillende artikelen der directe belastingen.

Het Bestuur doet gelden dat het gepast is een bijzonder artikel op de begroting in te voeren ten einde den uitslag der amnestiewet te kennen. Bovendien bezat het Bestuur destijds geen enkelen grondslag voor de raming van de ontvangsten, die in de verschillende artikelen van de begroting moesten voorkomen, doordat de belangrijkheid en de sociale verdeling van het bedrag onbekend was en het onmogelijk was, den graad van oprechtheid te meten bij hen, die inkomsten verheeld hebben.

Er zij immers op gewezen, dat de raming van 10 miljoen op artikel 163 van de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1946, werd opgemaakt met voorziening van een ontvangst van 2 miljoen aan registratierechten, 7 miljoen 900,000 frank aan successierechten en 100,000 frank voor de jaarlijksche compensatietaks van de successierechten. Anderdeels bedroegen de ramingen van artikel 164 betreffende de directe belastingen, 100 miljoen.

In werkelijkheid hebben deze belastingen geen 110 miljoen maar wel, volgens de laatste inkohierungen, nl. van 31 Augustus 1946, nagenoeg 5 milliard (zie hieronder C.V.) opgebracht.

Alleen deze omstandigheid schijnt gelijk te geven aan het Bestuur, hetwelk in de begroting zoo ongewone gegevens heeft gemeend afzonderlijk te moeten vermelden.

B. -- Financieele toestand van België.

I. — HET BEGROOTINGSEVENWICHT.

Bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting in de Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft de h. Eyskens terecht verklaard : « Er moet afgezien worden van het systeem, dat er in bestaat, eerst uit te geven en maanden lang nadien aan het Parlement kredieten te vragen tot dekking van wat er is uitgegeven. Wij moeten terugkeeren tot het stelsel van parlementaire contrôle. »

Wij treden deze wijze woorden ten volle bij. Zij zijn de uitdrukking van een beginsel waarnaar moet gestreefd worden, maar men moet ook toegeven dat het, onmiddellijk na het staken der vijandelijkheden, onmogelijk toe te passen was.

Onze geheele economie, en derhalve ook onze financiën, worden immers beheerscht door uit den oorlog ontstane toestanden, waarvan in de eerste plaats de gevolgen moeten worden uitgeschakeld. Een vergelijking tusschen de begrotingen voor 1945 en die voor 1946 is in dit opzicht zeer geruststellend.

De gewone en uitzonderingsuitgaven worden, voor 1945, op een verbeterd totaal van 28 milliard 361 miljoen 997,909 frank 67 centiem geraamd.

De totale ontvangsten op de Rijksmiddelenbegroting bedragen overigens 16 milliard 762 miljoen 287,000 frank. Dat beteekent een tekort op de gewone begroting van meer dan 11 milliard.

In 1946 bedroegen de gewone uitgaven slechts nog 25 milliard 762 miljoen frank, in weerwil van een verhoogden last van 700 miljoen voor de Staatsschuld. Het globale bedrag aan ontvangsten op de Rijksmiddelenbegrooting was geraamd op 27 milliard 567 miljoen frank, zoodat deze uitgaven ruim gedekt waren (althans volgens de vooruitzichten en zonder rekening te houden met wat daaromtrent hieronder zal gezegd worden).

Waren er de uitgaven ingevolge den oorlog niet, het begrootingsevenwicht zou dus bereikt zijn, wat hieruit te verklaren is, dat de verhoogingscoëfficiënten van de gezamenlijke gewone uitgaven ongeveer 2.2. bedraagt, welken coëfficiënt de geachte Minister van Financiën, de h. De Voghel, terecht redelijk en verdedigbaar heeft genoemd in zijn betoog voor de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Deze vergelijking tusschen een begrooting, 1945, waar het tekort aan gewone inkomsten ongeveer 11 milliard bedroeg, en een begrooting, 1946, waar het batig saldo geraamd wordt op 1 milliard 500,000 frank, is ongetwijfeld zeer summier.

Er moet rekening worden gehouden met de uitgaven voortvloeiende uit den oorlog.

Ze bedroegen 21 milliard 420 miljoen in 1945. In 1946 ging dat bedrag terug tot 10 milliard 385 miljoen. Als men daarbij voegt den last die voortkomt uit de Muntsaneeringsleening, zijnde het verschil tusschen de opbrengst van de speciale belastingen, verwijlsinteressen inbegrepen of 18 milliard 301 miljoen en de delging van de leening, interesten van de leening inbegrepen, 19 milliard 761 miljoen, zijnde 1 milliard 460 miljoen, dan zou de totale uitgave 37 milliard 607 miljoen bedragen.

Op grond van deze gegevens heeft de verslaggever van de Rijksmiddelenbegrooting bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers, steunend op een totale uitgave van 37 milliard 900 miljoen, berekend dat ons globaal deficit, hetwelk, in 1945, 50 % bedroeg, in 1946 nog slechts 25 % zal bedragen, zoodat wij mogen zeggen, dat onze toestand in dat opzicht gunstiger is dan in Nederland (41 %), Frankrijk (30 %), en iets minder goed dan in Groot Brittannië (18 %).

Aan weerskanten moeten worden toegevoegd sommige uitgaven, die niet op de begrooting voorkomen : voor 1945, 7 milliard aan extra-kredieten, waarvan 4 milliard voor landsverdediging en voor 1946, de nieuwe voordeelen ten behoeve van het Rijkspersoneel, nl. bijna 3 milliard, de ravitailleeringskredieten in den vorm van toelagen, zijnde nagenoeg 3 milliard, de extra-uitgaven voor landsverdediging, zijnde nogmaals 3 milliard, en alle uitgaven voor het Departement van Wederopbouw. Verder stemmen met de uitgaven van de Schatkist, die in 1945 belegd werden in het deficit van de leveringen van het zg. burgerlijk militair programma, zijnde 3 milliard en met de uitgaven ter dekking van het deficit van « Mutual Aid », zijnde 4 milliard, in 1946 uiterst groote ontvangsten overeen. Als men ten slotte ziet dat de waardevermeerdering van 6 milliard aan fiskale ontvangsten in 1945 overeenkomt met een waardevermeerdering van 10 milliard in 1946, dan kan men zeggen dat de neiging om het begrootingsevenwicht te bereiken veel sterker tot uiting komt dan verleden jaar kon verwacht worden.

II. — DE BUITENGEWONE LASTEN.

Onder de lasten als gevolg van den oorlog komen de gezamenlijke economische en financieele verrichtingen met onze geallieerden voor.

Deze verrichtingen hebben tot velerlei interpretatie, tot gezaghebbende uiteenzettingen, en tot berekeningen geleid, die bij het publiek vaak een gunstigen indruk verwekt hebben, hoewel ze de onrust veelal niet hebben kunnen tot bedaren brengen. Wij achten het derhalve noodig een inspanning te doen om de zaken helder te belichten.

De buitengewone lasten worden in rekening gebracht, hetzij door den Dienst voor Onderlinge Hulpverlening, hetzij door economische zendingen, die aanvankelijk afhingen van het Ministerie van Economische Zaken, nadien van het Ministerie van Invoer, en die nu algemeen « Zending Kronacker » heeten.

Wij zullen samen met de voorloopige balans van O.M.A. ook die van de Zending Kronacker onderzoeken, want de O.M.A. is ook gedeeltelijk betrokken in de rekeningen van deze zending.

De bedrijvigheid van de O.M.A. slaat op :

- 1^o leveringen aan de geallieerde legers;
- 2^o het zgn. burgerlijk-militair programma, waarin de gezamenlijke voorschotten van het intergeallieerde oppercommando vallen voor diensten en hulp verstrekt aan de Belgische bevolking;
- 3^o de invoer door de Zending Kronacker, hetzij tegen betaling, hetzij volgens de leen- en pachtwet, met uitzondering van de voedingswaren;
- 4^o den verkoop van goederen, toebehoorende aan de geallieerde legers;
- 5^o de uitgaven voor tewerkstelling van krijgsgevangenen;
- 6^o de herstelling van wegen, stukgereden door de geallieerden tijdens het offensief von Runstedt.

I. — LEVERINGEN AAN DE GEALLIEERDE LEGERS.

a) *Uitvoering van de akkoorden tot wederzijdsche hulpverlening* (met de Vereenigde Staten) en tot *onderlinge hulpverlening* (met Groot-Brittannië, maar ook met Canada).

Krachtens deze akkoorden heeft België en Luxemburg een totaal van 9 milliard in Reverse Lend-Lease en 11 milliard in Mutual Aide, zijnde 20 milliard te samen, uitgegeven of zullen ze dat uitgeven.

In dit totaal bedraagt het aandeel van het Groothertogdom Luxemburg ongeveer 750 miljoen. Op het aandeel van België bleef er einde Juli nog ongeveer 1 milliard 100 miljoen te betalen. Die vertraging in de betalingen spruit in hoofdzaak voort uit het ingewikkeld karakter van de organisatie die moest in het leven geroepen worden voor de opzoeking en de eventuele uitbetaling van zoowat 35,000 handelingen ten laste van de geallieerde legers. De Verzoeningsdienst, welke die opdracht moest uitvoeren, werd slechts in September 1945 bij een besluitwet ingericht. En slechts in September 1946 werd die dienst overgebracht van het Ministerie van Wederopbouw naar den Dienst voor Onderlinge Hulpverlening.

Buiten de betalingen die van dezen dienst afhangen, blijven er thans nog slechts weinige uitgaven in België te doen.

Aan de *Amerikaansche zijde* zal de Reverse Lend-Lease integraal gecompenseerd worden (misschien zelfs met een kleine winst) door Amerikaansche leveringen en prestaties in Lend-Lease, krachtens een op 24 September 1946 gesloten akkoord.

De Reverse Lend-Lease bedraagt inderdaad ongeveer 205 miljoen dollar, terwijl de Amerikaansche Lend-Lease omvat :

Leveringen gedaan aan de Economische Zendingen. . . .	\$ 115 miljoen.
Leveringen gedaan aan Congo in 1942-1943	\$ 5 miljoen.
Geallieerde leveringen in Military Civil Program (Amerikaansch gedeelte van 52 %)	\$ 96 miljoen.
Totaal.	\$ 216 miljoen.

De lichte winst in dollars zal niet noodzakelijk tot uiting komen in een winst in Belgische franken. Tengevolge van de politiek door de Regeering gevolgd inzake prijzen en toelagen, werden zekere in Lend-Lease ontvangen goederen, op de Belgische binnenlandsche markt verkocht tegen een prijs die lager was dan hun aankoopprijs.

Het gaat hier hoofdzakelijk om voedingsproducten, waarvoor het totale verlies van de Schatkist zeer benaderend geraamd werd op 2 miljoen dollar of 100 miljoen Belgische frank, daar het totaal van de indirecte toelagen in dezen vorm door de Regeering verleend 200 miljoen frank niet zou overschrijden, voor zoover deze raming als bevredigend mag beschouwd worden.

Aan de *Canadeesche zijde* werden de leveringen geschat op ongeveer één tiende van het totaal van de Mutual Aid en werden integraal gecompenseerd door een storting gedaan in Canadeesche dollars.

Aan de *Britsche zijde*, moet er rekening gehouden worden, eensdeels, met de leveringen gedaan aan het Belgisch leger, welke geraamd worden op 4 milliard 750 miljoen en, anderdeels, met terugbetalingen voor een totaal bedrag van 200 à 600 miljoen, die door Groot-Brittannië zullen gedaan worden in Ponden, voor verschillende uitgaven die het voordeel niet genieten van het financieel statuut van de Onderlinge Hulpverlening.

Deze uitgaven hebben betrekking op wederinvoeren welke noodzakelijk werden gemaakt door de hulp aan de geallieerde legers, inzonderheid de wederinvoer van kolen, zout en cement. Daar de Britsche legers, b.v., een dringende behoefte hadden aan cement op een oogenblik dat wij zelf er geen hadden, hebben wij er voor hen moeten voorafnemen op onzen invoer die trouwens, wegens deze omstandigheden, vergemakkelijkt werd. Deze voorafnemingen zullen terugbetaald worden bij den aanvullenden invoer die daaruit ontstaan is.

Het Canadeesche deel van de leveringen, dat ietwat meer dan 1 milliard bedraagt, is vatbaar voor terugbetaling op zulke wijze dat het begrotingstekort van Mutual Aid 3 à 4 milliard zal bedragen. Deze som vormt een schuldvordering op Duitschland, vatbaar voor terugbetaling op het oogenblik dat de handelsbalans zou gunstig worden, maar er dient, wel te verstaan, althans voor het oogenblik, geen rekening gehouden met een zoo problematische gebeurlijkheid.

Er dient evenwel gezegd dat dit tekort van enkele milliarden meer schijnbaar is dan werkelijk, want de tegenwoordigheid van geallieerde troepen in België

heeft, vanaf de bevrijding van ons land, de herneming van een stroom van zaken teweeg gebracht die een groot gedeelte van onzen handel en van ons vervoer aan den gang heeft gebracht en een aanzienlijke werkloosheid vermeden heeft.

b) Leveringen aan de geallieerde legers na het einde der accoorden.

De Reverse Lend-Lease en Mutual Aid verstreken onderscheidenlijk op 2 September en 8 November 1945 maar de geallieerde legers hebben daarom niet opgehouden de Belgische producten, verkeersmiddelen en arbeidskrachten te gebruiken. De O.M.A., die zijn taak op dezelfde wijze als gedurende de voorgaande periode blijft vervullen, heeft uit dien hoofde nagenoeg 2 milliard uitgegeven voor het Britsche leger en nagenoeg 2 1/2 milliard voor het Amerikaansche leger.

Deze bedragen moeten natuurlijk terugbetaald worden door de geallieerden. Van Britsche zijde geschiedt de terugbetaling regelmatig en bedroeg op einde Juni ongeveer 1 milliard 200 miljoen; de Amerikanen, die tot dusver nog niets terugbetaald hebben, hebben beloofd de betalingen te bespoedigen.

c) Voorschotten in belgische franks ter betaling van de soldij der troepen.

Ter voorkoming van verwarring is het noodig hier te vermelden, dat de uitgaven, waarvan tot dusver spraak is geweest, niet de voorschotten in belgische franks omvatten, die ter betaling van de soldij der troepen (vertegenwoordigd door certificaten « C » in de balans van de Nationale Bank) bestemd waren.

Einde Augustus hadden de Amerikanen reeds 4 milliard 700 miljoen terugbetaald en waren zij nog 3 milliard 600 millions verschuldigd. De Canadeezen hadden ongeveer 1 milliard terugbetaald en hun rekening was practisch aanzuiverd. De Britten hadden 6 milliard 100 miljoen terugbetaald en waren nog 800 miljoen verschuldigd. De totale terugbetaling van al deze voorschotten zal waarschijnlijk binnen zeer kort plaats hebben.

2. — HET BURGERLIJK-MILITAIR PROGRAMMA.

O.M.A. is eveneens belast geweest met verschillende factureeringsopdrachten, waaronder die van het zgn. burgerlijk-militair programma. De leveringen aan de geallieerde legers werden gedaan van de bevrijding af tot 31 October 1945.

Op 31 December 1945 bedroeg het voorloopig totaal van de opgemaakte facturen krachtens deze prestaties 7 milliard 582 miljoen 687,000 frank, waarvan nagenoeg 6 milliard aan voedingswaren en meer dan 1/3 van de producten in graan en meel. Het totaal zal waarschijnlijk ongeveer 8 milliard bedragen.

België heeft zich verbonden deze leveringen in Military-Civil Program terug te betalen, zoodra de geallieerden zulks vragen.

In verband met deze terugbetaling moet een onderscheid gemaakt worden tusschen :

1 ^o Amerikaansch gedeelte (begrepen in Lend-Lease en derhalve niet terug te betalen)	52 %
2 ^o Britsch gedeelte	35 %
3 ^o Canadeesch gedeelte	3 %
4 ^o Reserve	10 %

De reserve is practisch een extra-gedeelte van het Amerikaansche aandeel, waarvan de Amerikaansche Regeering afstand doet, voor zoover haar betreft, en waarop de Britsche Regeering en de Canadeesche Regeering sommen mogen uittrekken om zich schadeloos te stellen, voor sommige verliezen. Ingeval deze twee regeeringen geen gebruik mochten maken van hun rechten, of er slechts gedeeltelijk gebruik van maakten, dan komt het ongebruikte gedeelte aan België ten goede.

De rol van O.M.A. bestond erin, voor ieder departement (Economische Zaken — Handelsdienst Ravitailleering — Volksgezondheid) de ontvangen leveranties te factureeren en, in overleg met de geallieerden, de juistheid van de ingediende bescheiden na te gaan.

3. — ECONOMISCHE ZENDINGEN.

De Minister van Economische Zaken heeft O.M.A. belast met de facturering van de goederen, die aan zijn departement toebehoorden ingevolge invoer door de regeering, en met de inning van de uit dien hoofde aan den Staat toekomende sommen.

Deze goederen komen voort van :

het Military Civil Program, voor ongeveer 2 milliard, en werden bijna geheel zonder winst of verlies verder verkocht;

den invoer door de economische zendingen, hetzij tegen betaling, hetzij in Lend-Lease, met uitzondering van voedingswaren.

De waarde van deze importen is op einde Juni geraamd op ongeveer 12 1/2 milliard waarvan 8 1/2 milliard reeds betaald was door de Belgische koopers. De overige 4 milliarden worden verdeeld als volgt :

Onverkochte goederen	1,300 miljoen
Goederen, geleverd aan Staatsorganismen (voornamelijk aan N.M.B.S.) en nog niet betaald	1,700 miljoen
Subsidies	200 miljoen
Goederen, geleverd aan groepeerings of private personen, maar nog niet betaald	800 miljoen

Om dit laatste artikel te doen afnemen is O.M.A. sedert 1 Februari 1946 bezig met de oplevering van de ingevoerde koopwaren en levert deze slechts af tegen betaling of bankwaarborg, behalve in buitengewone gevallen.

De waarde van de ingevoerde levensmiddelen (graan inbegrepen), die ontglipt aan de facturering door O.M.A., bedroeg op 30 Juni 1946 iets meer dan 14 milliard.

Het schijnt dat de toelagenpolitiek, d.w.z. de verkoop tegen een lageren prijs dan den aankoop prijs, in hoofdzaak deze categorie van aankopen betrof, en in een moeilijk te bepalen mate.

Wat de industriele aankopen betreft, kan men zich gemakkelijk indenken, dat de bedrijvheid der zendingen uiterst gunstig is geweest voor de prijs-politiek van de Regeering. Immers :

1^o de massale hoeveelheden, waarvoor gecontracteerd werd, stonden buiten verhouding met hetgeen private huizen konden inkoopen;

2^o de zendingen betaalden geenerlei commissieloon;

3° de buitenlandsche regeeringen, waarmede de zendingen rechtstreeks onderhandelden, hadden ook belang bij een politiek van daling der uitvoerprijzen en concurreerden met hun private firma's, die goederen verkochten. Dat was o.m. het geval in Canada.

4° Ten slotte, vormden de algemeene kosten der zendingen, 118 miljoen 454,000 frank in totaal op 30 Juni 1946, voor al de diensten zoowel in België als in het buitenland, een uiterst beperkten last.

Het personeel der zendingen omvatte, op 30 Juli 1946, 757 personen, waarvan 274 te Brussel, 248 te Washington, 159 te Londen, 32 te Montréal, 27 te Buenos-Ayres, 8 te Lissabon, 5 te Madrid en 4 te Kopenhagen.

Zekere bijzondere oorzaken dienen eveneens vermeld, zoo bijvoorbeeld het feit dat onze industrieelen en handelaars, slecht ingelicht over de mogelijkheden van de Amerikaansche markt, zich vaak wendden tot tusschenpersonen van tweeden of derden rang.

In Maart 1946, bijvoorbeeld, waren de in België aangeboden prijzen 10 à 200 % hooger dan degene waartegen onze zending te New York de chemische producten, die van belang schenen voor de Belgische markt, kon koopen. De bescheiden, die zulks aantoonen, betreffen 37 verschillende producten.

De conclusie, die uit dit kort overzicht dient getrokken, is dat onze zendingen slechts een last geweest zijn voor de Staatsfinanciën in de mate dat er belang bij was het publiek te voorzien van levensmiddelen van eerste noodzakelijkheid, en dat zij voor het overige onze industrieelen in de mogelijkheid gesteld hebben zich tegen zeer gunstige prijzen, te herbevoorraden, en zulks zonder noemenswaardige kosten voor den Staat.

Een lid van de Commissie liet opmerken dat niet al wat de zending Kronacker heeft ingevoerd, productief was en dat zoo aanzienlijke uitgaven, voor zoover zij belegd worden in consumptiegoederen, onzen muntomloop met hun bedrag bezwaren.

Laten wij dus het geheel van de gegevens, zeer welwillend door den huidige Minister van Invoer aan de Commissie verstrekt, hernemen.

Het totaal bedrag der in het buitenland geplaatste orders, vanaf de oprichting der Zendingen tot 30 Juni 1946, bedraagt 26 milliard 600 miljoen. Op dien datum moesten er nog voor 4 milliard 360 miljoen frank goederen ontvangen worden.

Zoodus bedraagt de waarde der op 30 Juni 1946 ontvangen goederen 22 milliard 240 miljoen frank.

Onderstaande tabel geeft een samenvatting van wat voorafgaat :

	Waarde der contracten op 30-6-46 (waarde in het buitenland)	Nog te ontvangen op de contracten op 30-6-46 (waarde in het buitenland)	Waarde in het buitenland der goederen ontvangen op 30-6-46	Waarde C. I. F. der goederen ontvangen op 30-6-46
in milliarden frank.				
Voeding en landbouw	13,8	2	11,8	14,2
Nijverheid	12,8	2,36	10,44	12,4
	26,6	4,36	22,24	26,6

Voor zoover de 22 milliard 240 miljoen aan ontvangen goederen kunnen ingedeeld worden in consumptiegoederen en goederen die een verandering moeten ondergaan in het land of direct of indirect moeten dienen voor de fabricatie, kan men de waarde der productieve invoeren, door de Zendingen op 30 Juni 1946 gedaan, als volgt ramen, volgens de rangschikking van het toltarief (in ronde cijfers) :

1 ^o Levende dieren en producten van het dierenrijk (ongeveer 50 % van het totaal : huiden, pelterijen, wol, wolafval, visch, oliën en vetten, enz.), zijnde ongeveer	1,400 miljoen
2 ^o Producten van het plantenrijk (ongeveer 25 % van het totaal : katoen, jute, hennep, terpentijn, ruw rubber, allerlei vezels, enz.), zijnde ongeveer	2,000 miljoen
3 ^o Minerale producten	2,000 miljoen
4 ^o Producten der voedingsnijverheid (ongeveer 8 % van het totaal : tabak, enz.)	250 miljoen
5 ^o Chemische producten	425 miljoen
6 ^o Allerlei soorten was, enz.	65 miljoen
7 ^o Leder, pelterijen	201 miljoen
10 ^o Hout, enz.	360 miljoen
11 ^o Rubber, enz.	97 miljoen
12 ^o Papier en toepassingen ervan	320 miljoen
13 ^o Werken van steen	20 miljoen
15 ^o Metalen en werken van metaal	930 miljoen
16 ^o Machines, enz.	1,375 miljoen
17 ^o Voertuigen.	1,048 miljoen
18 ^o Horlogemakerswerk, instrumenten	6 miljoen
19 ^o Verschillende samenstellingen (50 %)	130 miljoen
	10,625 miljoen

Tegenover dit totaal zou dus 11 milliard 615 miljoen staan.

Er zij opgemerkt dat de ingevoerde fabrikaten of consumptiegoederen voor het meerendeel absoluut onmisbaar waren, dat zij vaak traditioneel waren, met andere woorden, dat zij deel uitmaakten van de normale herneming van onzen buitenlandschen handel en, ten slotte, dat zij over het algemeen verkocht werden tegen prijzen die loonend waren voor de Schatkist.

Er schijnt dus geen gemeene maat te bestaan tusschen het gelukkig resultaat van die politiek, en de hypotheek waarmede zij, in een relatief zwakke mate, onze muntuitbreiding bezwaard heeft.

4. — VERKOOP DER GOEDEREN TOEBEHOORENDE AAN DE GEALLIEERDE LEGERS.

a) *Amerikaansche scrap.*

Het gaat om materieel en diverse afvallen die door O.M.A. verkocht werden voor rekening van het Amerikaansche leger, en waarvan het totaal bedrag, einde Juli, ongeveer 70 miljoen beliep.

b) *Amerikaansche overtollige voorraden.*

Krachtens een in October 1945 onderteevend voorloopig akkoord, voor de regeling van den Lend-Lease, kon België gratis voor een waarde van 45 miljoen dollar Amerikaansche aanvullende goederen ontvangen.

Dit akkoord is thans vervangen door een ander, dat in September 1946 is onderteevend, zoodat België ongeveer 15 miljoen dollar, of 660 miljoen frank, verschuldigd is aan de Amerikaansche Regeering voor de reeds geleverde goederen. Deze schuld zal worden aangezuiverd naar rata van 13 1/2 miljoen dollar in Belgische franks, bestemd voor Amerikaansche gebouwen, voor een cultureel fonds en voor het ten laste nemen van sommige Amerikaansche schulden in België; het overschot is betaalbaar in dollars.

Tot nog toe ontvangen goederen werden gedeeltelijk opnieuw verkocht door den Dienst voor Onderlinge Hulpverlening; het saldo bevindt zich thans in een opslagplaats van dezen dienst, waar het wordt gesorteerd met het oog op den herverkoop aan de Belgische economie. Een akkoord, onderteevend op 25 September 1946, voorziet dat al de Amerikaansche voorraden eigendom van de Belgische Regeering zullen worden op 1 October 1946, mits verplichting voor de Belgische Regeering aan de Amerikaansche Regeering de helft van de bruto-opbrengst van den herverkoop te storten. Al de schulden aangaan jegens de Vereenigde Staten inzake overschot van voorraden, zijn betaalbaar op 30 jaar tegen een rentevoet van 2 3/8 %.

Het is zeer moeilijk deze verrichting te berekenen omdat pas rond 10 October de Dienst voor Onderlinge Hulpverlening toegang zal hebben tot de Amerikaansche opslagplaatsen, en den inventaris er van zal kunnen aanvatten.

Ten einde een begrip te geven van den omvang die mag worden verwacht, zou het gaan over goederen waarvan de waarde nagenoeg 1 milliard frank zou bedragen.

Moest dit het geval zijn, dan zou het Belgisch bruto aandeel van 500 miljoen sluiten met een netto-winst van ongeveer 200 miljoen wegens de ontzaglijke kosten van verhandeling en andere. Daar deze kosten niet fel zouden kunnen worden ingekrompen bijaldien de stocks minder belangrijk zouden zijn, zou de verrichting geen winst kunnen laten, maar dit lijkt weinig waarschijnlijk.

c) *Britsche en Canadeesche overblijvende voorraden.*

De Dienst voor Onderlinge Hulpverlening is overgegaan tot soortgelijke verrichtingen voor den herverkoop aan de Belgische economie van Britsche en Canadeesche goederen; het globaal bedrag van deze verrichtingen heeft 100 miljoen bereikt, hetgeen aanleiding geeft tot betalingen in deviezen door België. De reden van deze tusschenkomst is gemakkelijk te begrijpen : de Belgische Regeering wenschte het toezicht over deze verrichtingen te behouden zoowel om de prijzen te handhaven, als om billijke fiscale heffingen toe te laten.

5. — LOONEN DER KRIJGSGEVANGENEN.

De Dienst voor Onderlinge Hulpverlening werd gelast het bedrag te innen van de loonen aan de krijgsgevangenen betaald door de steenkoolmijnen en andere werkgevers; daarentegen moet de Dienst het grootste deel betalen van de uitgaven veroorzaakt door het tewerkstellen van deze krijgsgevangenen.

Einde Juli bedroegen de uitgaven ongeveer 300 miljoen en de ontvangsten bijna 200 miljoen. Inspanningen werden gedaan om de door de steenkoolmijnen verschuldigde betalingen te bespoedigen; ten einde de belangen van den Staat op dit gebied te vrijwaren, werd een deel der aan de steenkoolmijnen verschuldigde toelagen geblokkeerd.

6. — WERKEN AAN DE WEGEN.

De Dienst voor Onderlinge Hulpverlening heeft de herstellingen betaald van de wegen die werden stukgereden door de geallieerden bij het von Rundstedt-offensief. De terugbetaling van deze uitgaven zal moeten gedaan worden door het Ministerie van Openbare Werken. Men mag aannemen dat deze uitgaven ongeveer 350 miljoen zullen bedragen.

7. — DE COMMISSIELOONEN GEHEVEN DOOR DEN DIENST VOOR ONDERLINGE HULPVERLEENING.

Naarmate, wegens hun bevoegdheid en hun toewijding aan het openbaar welzijn, de tijdelijke ambtenaren van bedoelden dienst hun bedrijvigheid zagen toenemen, hebben deze met hun opdrachtgevers en hun correspondenten contracten van commissieloonen afgesloten die, terwijl zij de winsten van den Staat doen stijgen, aan hun dienst een bron van inkomsten verzekeren, die hem toelaten al zijn uitgaven te dekken.

Eerlang zal de Dienst voor Onderlinge Hulpverlening steeds op eigen initiatief alle beroep op de Staatspenningen uitschakelen maar zal, wel te verstaan, verder de waakzame contrôle van den Staat aanvaarden.

In afwachting, overeenkomstig zijn statuten, worden de uitgaven van den dienst uitgetrokken op de begrooting van het Ministerie van Financiën.

Aan den anderen kant wordt er op de Rijksmiddelenbegrooting voor 1946 een ontvangst van 30 miljoen voorzien. Deze zal voortkomen van een heele reeks commissieloonen, geïnd door den dienst voor onderlinge hulpverlening.

a) *Leveringen aan de geallieerde legers.*

Sommige leden der Commissie hebben zich ongerust gemaakt over het feit dat op artikel 160 der begrooting dit bedrag van 30 miljoen blijkt berekend te zijn op commissieloonen van 1 % terwijl het commissieloon van bewusten dienst op de verrichtingen, gedaan door de geallieerde legers, zou vastgesteld geworden zijn op 2 %.

In werkelijkheid had de Britsche regeering aanvaard dat een commissieloon van 2 % wordt toegepast op de verrichtingen gedaan voor rekening van haar legers. Maar daar de Amerikaansche regeering heeft vastgehouden aan 1 % werd het verkieslijk geacht onze Britsche geallieerden niet op verschillende wijzen te behandelen, derwijze dat zoo het bedrag van het commissieloon hooger was dan de bestuursuitgaven van den dienst, er werd aangekondigd dat het overschot zou worden terugbetaald aan de Britsche regeering.

Het schijnt thans waarschijnlijk dat, na terugbetaling, het werkelijk geïnd commissieloon nog slechts ongeveer 1 % zal bedragen.

b) *Factureering voor het Ministerie van Economische Zaken.*

De dienst voor onderlinge hulpverlening, die op dit gebied de rol van invoerder speelt, heft een commissieloon, dat kan vergeleken worden bij datgene dat normaal zou worden gevorderd door den invoerder. Dit commissieloon is bestemd om te voorzien in de dekking van de uitgavn veroorzaakt door het in ontvangst nemen van de goederen en eveneens door sommige risico's die worden gedragen. Dit commissieloon bedraagt 1 % indien de producten tegen pariteit c.i.f. worden verkocht en 2 % indien de producten tegen een andere pariteit worden verkocht.

c) *Verkoop van goederen toebehoorende aan de geallieerde legers.*

Hier eveneens heft de dienst voor onderlinge hulpverlening een commissieloon dat bestemd is om zijn kosten en risico's te dekken. De risico's in dit geval zijn niet onaanzienlijk omdat vaak betwistingen rijzen aangaande de hoedanigheid der door de geallieerde geleverde goederen.

Het commissieloon schommelt van 1 tot 5 % al naar de belangrijkheid van de zaak. Uitzonderlijk werden er hogere commissieloonen gevraagd ten einde de winst van den koper tot billijke verhoudingen te brengen.

Er dient opgemerkt dat een deel van de commissieloonen dient om een factuurtaxe van 4 1/2 % ten laste van den dienst voor onderlinge hulpverlening te betalen.

* * *

Uit dit overzicht blijkt dat onze betrekkingen met onze geallieerden, wat betreft ons rechtstreeksch aandeel in de oorlogsinspanning ons slechts zoowat 4 milliard zal hebben gekost waarvan de algemeene economie van het land trouwens ruim het voordeel heeft genoten.

De algemeene verrichtingen van den dienst voor onderlinge hulpverlening mogen niet op het passiva maar moeten op het activa van België worden gebracht.

De verdienste hiervan komt hoofdzakelijk toe aan diegenen die deze politiek hebben opgevat en aan hen die ze hebben verwezenlijkt. Zij hebben aan het land een buitengewonen dienst bewezen waarvan heel onze na-oorlogse economie den gunstigen invloed zal ondervinden.

Door zijn merkwaardige bedrijvigheid, zijn geest van initiatief, en zijn Staatszin, heeft de dienst voor onderlinge hulpverlening België goed gediend.

III. — DE BALANS DER REKENINGEN.

Een der bijzonderste bestanddeelen van onzen voorspoed en derhalve van den gezonden toestand van onze financiën is de uitbreiding van onzen internationalen handel, die eventueel door een gunstige handelsbalans toelaat de positie van onzen frank doeltreffend te verdedigen.

Men moet toegeven dat op dit gebied de toestand beter is dan wij verleden jaar hadden kunnen verwachten.

Men voorzag 50 milliarden invoer. Welnu wij hebben in den loop van het eerste halfjaar slechts voor 19 milliard 340 miljoen 348,000 frank ingevoerd; het is weinig waarschijnlijk dat het totaal voor het jaar meer dan 40 milliard zal bedragen.

Daarentegen werd de uitvoer geraamd op 25 milliarden door de grootste optimisten en deze uitvoer die voortdurend stijgt bedraagt reeds 10 milliarden 523 miljoen 331,000 frank voor het eerste halfjaar, terwijl het percentage

van den uitvoer vergeleken bij den invoer zonder onderbreking is gestegen van 43,96 % voor Januari tot 60,10 % voor Mei, maar zijn terugevallen op 54,84 % voor Juni. (Brenge wij in herinnering dat het gemiddelde maandelijksche percentage voor, 1936 tot 1938, 92 bedroeg.)

In elk geval, en ondanks de massale aankopen die wij hebben moeten doen in de landen met dure deviezen die alleen beschikten over voorraden welke voor onze algemeene economie van levensbelang waren, zal het tekort van de handelsbalans 20 milliarden zeker niet bereiken.

Dit cijfer is niet onrustwekkend wanneer men er zich rekenschap van geeft dat de balans der betalingen op heel wat voordeelijker wijze zal sluiten onder meer wegens de verstrekkingen aan onze geallieerden.

De maximabedragen aan nieuwe munt die wij hebben moeten uitgeven om de hulp aan de geallieerden te financieren bedroegen ongeveer 22 1/2 milliarden en werden bereikt rond half September 1945. Sedertdien hebben de terugbetalingen van voorschotten voor de soldij van de troepen alsmede de verkoop der geallieerde leveringen in Lend-Lease b.v. dit bedrag op den huidigen datum teruggebracht tot een tiental milliarden.

Bovendien heeft België naar rata van ongeveer 6 milliarden de kredieten benuttigd die ons werden toegestaan door de Vereenigde Staten en Canada en deze kredieten tellen nog een niet benuttigd saldo van ongeveer 3 milliarden.

Andere gunstige factoren komen nog tusschenbeide in de balans der betalingen onder meer de bezoldiging der diensten bewezen aan andere landen zooals de arbeid van onze grensarbeiders in Frankrijk, enz.

In zijn uiteenzetting in de Kamer op 8 October 1946 heeft de Minister van Financiën Vauthier aan deze sommen nog 2 milliarden toegevoegd die werden afgenomen op de winstmarges voorzien in de wederkerige akkoorden gesloten met sommige landen.

Een lid der Commissie heeft gevraagd of deze akkoorden en onder meer die gesloten met Zwitserland en met Zweden geen verlies voor de Schatkist zouden medebrengen vooral wegens de revalorisatie van de Zweedsche kroon. Wat Zwitserland betreft, voorziet het in voege zijnde akkoord een maximum van ongedekte uitgaven van 200 miljoen Belgische franks. Dit bedrag is bereikt en onderhandelingen zijn aan den gang om het toegelaten ongedekte bedrag te verdubbelen. Aan den anderen kant zullen handelsakkoorden, waarover eveneens wordt onderhandeld, tot gevolg hebben onze uitvoer naar Zwitserland aanzienlijk te doen toenemen en het is waarschijnlijk dat eerlang het betalingsakkoord een crediet te onzen gunste zal hebben.

Wat Zweden betreft, bedraagt het maximum ongedekt bedrag dat in het van kracht zijnde akkoord wordt voorzien 1 milliard 82 miljoen frank. Dit bedrag werd bereikt bij de revalorisatie van de Zweedsche kroon en daar de Belgische schuld is uitgedrukt in kronen, zal het verlies, dat hieruit voort zal vloeien voor de Schatkist, ongeveer 120 miljoen frank bedragen.

Het schijnt dus dat onze goud-reserve geraamd op 3 milliard 721 miljoen fr. in vreemde deviezen en op 31 milliarden 654 miljoen frank in goud-incasso op den toestand van de Nationale Bank dd. 26 September 1946, voor het oogenblik voldoende is verdedigd.

Brenge wij trouwens in herinnering dat de verklaring van pariteit van den frank bij het internationaal muntfonds samenvalt met de eindregelingen van onze rekeningen met onze geallieerden en dat daardoor onbetwistbaar onze financieele positie in de wereld wordt verstevigd.

Het blijft niettemin waar dat wij er moeten aan denken door eigen middelen een toestand te verdedigen die ondanks de gunstige factoren, indien men er niet moest op letten, in de toekomst stilaan zou kunnen verslechteren.

De Minister van Financiën Vauthier in zijn redevoering in de Kamer op 8 October 1946 heeft te verstaan gegeven dat, ten einde te voorkomen dat wij zouden moeten raken aan onze goudreserve, wij binnen enkele maanden versche geldmiddelen zouden moeten in lijn stellen.

Al de oorlogvoerende landen, buiten de Vereenigde Staten, hebben het bezit van deviezen hunner onderhoorigen gemobiliseerd. België heeft zijn toevlucht niet genomen tot dezen uitersten maatregel, en er bestaat geen aanleiding toe om thans beroep te doen op een zoo drastische praktijk. Dit belet niet dat, dank zij de maatregelen vanaf de bevrijding getroffen door den Minister van Financiën Gutt, het mogelijk is door geschikte fiscale middelen de repatriëring te bevorderen van een deel der mobiliseerbare private bezittingen in het buitenland, die minstens 10 milliarden blijken te bedragen.

De Minister van Financiën Vauthier, in zijn redevoering van 8 October 1946, heeft trouwens daarop gezinspeeld wanneer hij aan de nijveraars vrijstelling van de waardevermeerdering heeft beloofd op hun waarden in het buitenland, die onderhevig zijn aan de gewone belastingen krachtens artikel 26, § 4, der samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen, in zoover deze deviezen worden gerepatriëerd.

Een lid der Commissie heeft doen opmerken dat het stelsel der vergunningen waardoor de koper verplicht wordt te betalen in vreemde deviezen, waarschijnlijk in gevoelige maat het mobiliseerbaar Belgisch bezit in het buitenland had doen afnemen.

Het Belgisch-Luxemburgsch Wisselinstituut evenmin als de Nationale Bank, maakt een raming op naar aanleiding der invoervergunningen of aangiften. Men kan dus daarover geen oordeel vellen.

Het bedrag van 10 milliarden dat wij hebben vooropgezet, vertegenwoordigt nochtans een minimum beneden hetwelk deze verleden en huidige uitgaven onze in het buitenland beschikbare private betalingsmiddelen stellig niet hebben doen dalen.

Naast de middelen van dezen aard, die rechtstreeks onze financieele politiek en onze fiscale bepalingen aanbelangen, dient er beroep gedaan op middelen die eigen zijn aan de oriëntering zelf van onzen handel; de uitvoer naar de landen met een hoog muntkrediet zou moeten worden uitgebreid terwijl de invoer uit de landen met zwakke munt, die onze schuldenaars zijn, zou dienen verhoogd.

Deze zijde van het vraagstuk gaat natuurlijk het kader van dit verslag te buiten.

IV. — DE KAPITAALMARKT.

Men hoort dikwijls zeggen, dat het begrotingsevenwicht slechts een half succes is doordat het financieringsvraagstuk daardoor niet opgelost wordt en de behoeften aan belegging, welke de spaarders niet kunnen bevredigen, weldra opnieuw een inflatie zullen teweegbrengen. Dit thema is bijzonder geliefd bij de « incivieken van den frank ». Wij moeten hierbij een oogenblik stil blijven.

Wat zijn de behoeften van de Belgische economie aan nieuwe kapitalen?

Te dien aanzien bestaan er slechts zeer onnauwkeurige ramingen, die dan ook noodgedwongen voorzichtig moeten beschouwd worden.

Er is onder meer berekend dat voor een 50 % uitrusting van onze automatische weefgetouwen, 2 milliard frank zal noodig zijn, terwijl de moderniseeringskosten van het geheele textielbedrijf geschat zijn op 5 milliard. Bij een raming van onze geheele industriele outilleering, in 1939, stelde de h. Robert Vandeputte, professor aan de Universiteit te Leuven, in een voordracht voor het Bankstudiecentrum op 17 Januari jl., de waarde van die outilleering op 75 milliard vast, hetgeen met den coëfficiënt 3 de waarde van het materieel in de Belgische fabrieken op 225 milliard zou brengen.

Gesteld dat deze gegevens juist zijn, dan zou men verder komen dan 20 milliard, indien men het gedeelte van het materieel, dat onvermijdelijk verouderd zou zijn door sleet, beschadiging of definitieve deklasseering tijdens den oorlog zonder daarmee overeenstemmende vernieuwing, op 10 % schatte. Deze schatting is natuurlijk beneden de werkelijkheid.

Ongetwijfeld werden de antwoorden op vragen, die onlangs gesteld werden aan de leiders van de voornaamste takken van het bedrijfsleven, geïnterpreteerd als zouden de aanvankelijk naar voren gebrachte cijfers sterk overschat zijn. Toch is omzichtigheid op dit gebied geboden. De industrieelen hebben immers al te vaak de neiging om alleen den onmiddellijken toestand te zien die, wegens de buitengewone vraag van den naoorlogschen tijd, voor het oogenblik niet ongunstig is. De h. Vandeputte legt daar met groote scherpzinnigheid den nadruk op. Hij had er, onzes inziens, kunnen aan toevoegen dat de industrieelen, die op meer schijnbare dan werkelijke onafhankelijkheid belust zijn, een zeker wantrouwen aan den dag leggen ten opzichte van de kredieten die hun door bemiddeling van de openbare machten zouden worden verleend. De Staat kan zich evenwel niet aan het probleem onttrekken. Terecht hebben twee andere professoren van de Leuvensche Universiteit, de h. Mertens en onze geachte collega de h. Van Zeeland, gewezen op het gevaar dat een industrie loopt bij gebreke van nieuwe beleggingen. Ook de h. Ventenat, directeur bij het Ministerie van Nationale Ecnomie in Frankrijk, herinnert er in een conferentie voor de Belgische Vereeniging van Ingenieurs en Industrieelen, aan dat de gemiddelde ouderdom van de machines in Frankrijk vóór den oorlog twintig jaar bedroeg, terwijl dit cijfer 7 jaar was in Duitschland en 3 jaar in de Vereenigde Staten. Reeds vóór den oorlog was de vertraging in België aanzienlijk en de noodzaak van nieuwe industrieën liet zich gevoelen, vermits de Regeering, op 28 November 1939, bij besluitwet van dien datum, besliste dat in bepaalde omstandigheden haar waarborg zou kunnen verbonden worden aan de terugbetaling van leeningen tot installatie van nieuwe bedrijven.

Hoe het ook zij, de financiering van onze bedrijfsuitrusting vergt aanzienlijke kapitalen.

Wat kan de markt leveren?

De kapitalenmarkt is onbetwistbaar ingekrompen. Dat is het onvermijdelijk gevolg van de zeer gelukkige omstandigheid dat de muntuitbreiding tot stilstand is gekomen, zooals blijkt uit de situaties van de Nationale Bank.

Dat verschijnsel komt met nog meer kracht tot uiting doordat een onverwacht gedeelte van de ontvangsten uit buitengewone belastingen eer in speciën dan in titels van de muntsaneeringsleening heeft plaats gehad. De staat van de Schatkist, zooals die op einde Augustus 1946 werd afgesloten, geeft te zien dat dit gedeelte meer dan een vierde bedraagt.

Op 31 Augustus 1946 sloeg de inning van de kapitaalsbelasting op een totaal van 5 milliard 426 miljoen, waarvan 3 milliard 846 miljoen in obligaties van de muntsaneeringsleening, 44 miljoen in openbare titels van de Rijksschuld en 1 milliard 536 miljoen in geld (hetzij uitgetrokken op de onbeschikbare 40 %, hetzij in nieuw geld).

Op dit oogenblik is het aandeel van de maatschappijen 843 miljoen in geld en 476 miljoen in titels van de muntsaneeringsleening.

De industriele titels, welke door de maatschappijen werden afgegeven tot definitieve voldoening van de kapitaalsbelasting, zijn niet in rekening gebracht. Het is schier onmogelijk de toekomstige waarden van hun tegelde making te schatten.

Voor de overige buitengewone belastingen, bedragen de betalingen in titels van de muntsaneeringsleening 2 milliard 106 miljoen 800,000 frank. De betalingen op de tijdelijk onbeschikbare 40 % of in nieuw geld, bedragen 635 miljoen 300,000 frank, wat een totaal oplevert van 2 milliard 742 miljoen 100,000 frank. In dit totaal bedraagt de speciale belasting op de leveringen aan den vijand slechts 130 miljoen 700,000 frank, waarvan 76 miljoen in titels van de leening en 54 miljoen 700,000 frank in geld.

Deze aanbrengst van nieuw geld is op zich zelf gunstig en het zal ter verhelping van de deflatieneiging volstaan dat het Bestuur onverwijld de maatregelen treft die het zullen in staat stellen om de titels van de saneeringsleening geleidelijk weder in te koopen (1).

Voorts schijnt het dat private personen voortgaan groote sommen in bankbiljetten op te potten. Deze thesaurisatie, die vooral te wijten is aan den omvang van de zwarte markt, is geschat op 20 milliard. Vóór den oorlog nam men aan dat de thesaurisatie ongeveer vertegenwoordigd was door het globaal bedrag van de biljetten van 10,000 frank, die om zoo te zeggen niet in omloop waren. Thans wordt deze thesaurisatie beoordeeld door vergelijking van den totalen geldomloop met den omloop van vóór den oorlog, geschat op grond van een gematigden prijzencoëfficiënt. Onnoodig te zeggen dat men voor zulke ramingen op zijn hoede moet zijn.

Het peil van den geldomloop is trouwens gekenmerkt door een merkwaardige stabiliteit.

Dit is het gevolg van het feit dat de openbare en private financiën geleidelijk in orde worden gebracht en dat de normale omloop van geld en kapitalen hersteld wordt.

De omloop van biljetten van de Nationale Bank van België, die van 99.2 milliard in October 1944 gestegen was tot 41.3 milliard op 1 Januari 1945, is geleidelijk opgegaan tot 50 milliard in het begin van Maart 1945, 60 milliard begin Juli en 70 milliard op het einde van December.

De biljettenomloop van de Nationale Bank bedroeg op 28 Februari 1946, 73 milliard 400 miljoen, d.i. 8,711 frank per inwoner en dit is zooveel als in de Vereenigde Staten en meer dan in alle andere landen van West-Europa, Skandinavië en Canada.

Er valt evenwel op te merken dat de aangroei ten opzichte van einde 1939, die berekend wordt met den vermenigvuldiger 251,4, zeer normaal is. Veel lager in Nederland, lager in Zwitserland en Noorwegen, is dit percent practisch hetzelfde in Groot-Brittannië en in Denemarken. Het is merkelyk hooger in de Verenigde Staten en in Frankrijk, en bereikt 484,5 in Canada.

(1) Deze maatregelen zijn inmiddels afgekomen. (Zie *Staatsblad*, 20 October 1946.)

Sedert einde Februari 1946 is er nog een lichte uitbreiding geweest die haar hoogtepunt bereikt heeft op 4 April met het cijfer 73,7 milliard, waarna een afnemings is gevolgd die den omloop op 72,6 milliard heeft teruggebracht op 16 Mei jl., en op nagenoeg 72 milliard in het begin van October 1946.

Dat betrekkelijk hoog peil is het gevolg van verschillende oorzaken, waarvan de voornaamste gelegen zijn in de voorschotten van de Nationale Bank van België aan den Staat en in het vrijgeven van de munt.

Indien men rekening houdt met de loopende rekening bij de Nationale Bank, zijnde 3 milliard 100 miljoen op 16 Mei 1946, dan bedraagt het geheel van de verbintenissen op zicht bij deze instelling 75,8 milliard (biljetten en rekeningen-courant).

De eerste nieuwe biljetten, die in October 1944 in omloop kwamen naar aanleiding van de muntsaneering, gingen uit van verschillende bepalingen, waarvan de voornaamste machtiging verleenden tot onmiddellijke uitwisseling van 2,000 frank per persoon en nadien tot de vrijgave van 3,000 frank per biljetten-rekening. Naar schatting hebben deze gezamenlijke maatregelen, of gelijkaardige maatregelen, die in October en November 1944 werden uitgevaardigd, ongeveer 25,3 milliard nieuwe biljetten in omloop gebracht.

Naderhand werden, op grond van verscheidene bepalingen in het jaar 1945, sommen vrijgegeven op de tijdelijk onbeschikbare 40 % van de biljettenrekeningen. Hierdoor kwamen verdere hoeveelheden nieuwe biljetten in omloop. Het is bekend dat deze biljettenrekeningen sedertdien werden veranderd in eveneens onbeschikbare rekeningdeposito's.

Als men ten slotte rekening houdt met de verrichtingen van blokkeering en vrijgave op rekeningen-courant bij de Nationale Bank, komt men tot een globaal bedrag van 34 milliard 318 miljoen aan nieuwe biljetten en rekeningen-courant die, sedert October 1944, in omloop kwamen en die hun oorsprong vinden in de muntsaneering, die achteraf plaats had.

Maar behalve deze muntexpansie, die normaal kan genoemd worden, vermits zij toch niets anders was dan het weer in omloop brengen van een minimum aan biljetten en rekeningen-courant ten behoeve van 's Lands economisch leven, in een tempo en volgens de regelen als bepaald in het muntsaneeringsplan, heeft het land ook het hoofd moeten bieden aan een muntexpansie die abnormaler was en die voortkwam uit de voorschotten van de Nationale Bank aan den Staat ter dekking van het tekort in de begrooting en buiten de begrooting.

De voorschotten van de Nationale Bank aan den Staat zijn van 14,3 milliard op 5 October 1944, gestegen tot 48,6 milliard op 16 Mei 1946, en hebben dus de muntexpansie met 34,3 milliard doen toenemen. Van dit bedrag werd ongeveer 4 milliard voorgeschooten ter betaling van de soldij der geallieerde troepen in België, terwijl het overige gediend heeft tot financiering van de eigen behoeften van den Staat, vooral van de behoeften van den Dienst voor Onderlinge Hulpverleening, belast met de vereffening van alle uitgaven der geallieerden in België volgens het stelsel Reverse Lend Lease en Mutual Aid.

Feitelijk waren de eigen behoeften van den Staat betrekkelijk gering en men mag zeggen dat het grootste deel van de muntexpansie als gevolg van de voorschotten aan den Staat direct of indirect het gevolg is geweest van de oorlogsinspanning van België.

Het spaargeld, als normale bron van kapitalen, groeit slechts moeilijk aan, hoewel de toeneming van de deposito's zoowel bij de Spaarkas als bij den Postcheckdienst en de private banken vrij geruststellend kan heeten.

In het laatste jaarverslag van de Bankcommissie kan men zien dat op einde 1945 de bankdeposito's ten opzichte van einde 1939, met 4,33 vermenigvuldigd waren (57 milliard 72 miljoen tegenover 13 milliard 154 miljoen). De toeneming van den geldomloop is ongeveer even groot, namelijk 4,60 (128 milliard 790 miljoen, waarvan 62 milliard 29 miljoen geblokkeerd of tijdelijk onbeschikbaar, tegenover 27 milliard 994 miljoen in 1939).

Op dienzelfden datum bedroegen de deposito's bij de Spaarkas 17 milliard 990 miljoen 998,000 frank en de deposito's bij den Postcheckdienst 21 milliard 116 miljoen, waarvan 16 milliard 220 miljoen aan private personen toebehoorden.

Sedertdien is er bij de Spaarkas een lichte maar gestadige toeneming geweest die op einde Mei 18 milliard 441 miljoen 708,000 frank bereikte. Deze stijging is nog krachtiger geweest bij den Postcheckdienst, maar met een merkelijke daling in de maanden Maart en April. Einde Mei bedroegen de globale activa bij den Postcheckdienst 25 milliard 355 miljoen, hoewel de activa van private personen toch maar 16,521 miljoen bereikten.

De levensduurte en de zware fiscale lasten remmen ongetwijfeld die opgaande beweging.

Toen de h. Minister van Financiën uit de vorige Regeering in de Kamer bevestigde dat de spaarkracht van het land, ongeveer van 10 tot 20 milliard, misschien meer, ontoereikend is voor de verwezenlijking van het uitgebreide financieringsprogramma, dacht hij zeker aan het gevaar, dat verbonden zou zijn aan al te groote en vooral te plotselinge beleggingen.

Zoo de behoeften groot zijn, toch dient eens te meer onderstreept dat men, door ze onmiddellijk te bevredigen, een zeer slechten dienst zou bewijzen zoowel aan de betrokkenen als aan de gemeenschap. In zake wederopbouw zouden de prijzen der materialen, waarvan sommige nog lang zullen schaarsch blijven, nog stijgen. Dit zou eveneens het geval zijn voor de geschoolde arbeidskrachten, die tegenwoordig minder overvloedig zijn dan vóór den oorlog. Dit beteekent dat op het gebied van het krediet, een voorzichtige politiek van prioriteiten moet gevolgd worden, en dat, op industrieel gebied, een systematische productie van de geprefabriceerde bouwonderdelen moet verwezenlijkt worden.

In zake wederuitrusting is het eveneens dringend geboden de aanvragen te « rekken ». De prijs der machines, die voor het meerendeel slechts in het buitenland kunnen verkregen worden, is nog abnormaal hoog. Wegens de uitermate lange leveringstermijnen, is het nutteloos aanzienlijke kredieten onmiddellijk ter beschikking te stellen van onze industrieën. Algemeen genomen, zijn onze industrieën, zelfs de uitvoerindustrieën, thans in staat om winsten te maken, en uit de autofinanciering moet, voor een groot deel, de oplossing komen. Wij vragen de Regeering zonder verwijl, zooals zij het beloofd heeft, de fiscale maatregelen te nemen waardoor deze auto-financiering zal vergemakkelijkt worden. Die maatregelen zullen een uitzonderlijk en uiteraard tijdelijk karakter moeten dragen. Immers, in normalen tijd onttrekt de auto-financiering een gedeelte van het nijverheidsinkomen aan den omloop en werkt aldus de expansionistische politiek, die wij willen volgen, tegen. Bovendien geeft zij gemakkelijk aanleiding tot overbewaterktuiging en verscherpt zij het rythme der cyclische crises.

Het zal overigens vaak gebeuren dat de industrieel een krediet in deviezen noodig heeft om zijn wederuitrusting te verzekeren. Er dient, in dit geval,

zonder aarzelen beroep gedaan op de buitenlandsche leening, doch op voorwaarde dat de ontworpen beleggingen van dien aard zijn dat de voor export vatbare productie er door verhoogd wordt. Aldus zal de operatie afgesloten worden met een actief in deviezen voor het land, wijl het boni der handelsbalans een tegenwicht vormt en meer nog, voor het tekort van de rekeningenbalans.

Daar die financiering, zelfs indien ze (zooals waarschijnlijk is) gebeurt door bemiddeling van internationale officieele organismen, ook zekere gevaren kan opleveren uit het oogpunt van onze economische onafhankelijkheid, mag er slechts met een uiterste omzichtigheid gebruik van gemaakt worden.

De noodzakelijke leeningen dienen evenwel rechtstreeks door de industrieelen afgesloten, daar alleen zij bevoegd zijn om de rentabiliteit der belegging te beoordeelen. De Staat zal tusschenbeide komen om hun de verrichting te vergemakkelijken, of zelfs om te ze waarborgen, doch zal het risico van den schuldenaar niet op zich nemen. In dit verband zou het toepassingsgebied van de besluitwet n^o 81, van 28 November 1939, betreffende de oprichting van nieuwe industrieën, aanzienlijk moeten uitgebreid worden.

Met voldoening kunnen wij aanstippen, dat de kredieten door den Staat verleend aan de private nijverheid, gestegen zijn van 660 miljoen op 5 October 1944 tot 2 milliard 457 miljoen op 16 Mei 1946, dus een verhooging met 1 milliard 789 miljoen, wat de muntomloop nog doet toenemen.

Wellicht zou men ook naar een middel kunnen zoeken om voor dit krediet een gedeelte van het fonds van den Nationalen Dienst voor Maatschappelijke Zekerheid te besteden, welk fonds reeds gedeeltelijk daartoe gediend heeft langs indirecten weg. Een lid van de Commissie heeft namelijk gevraagd, waartoe die fondsen tot dusver gebruikt werden, en hij heeft het volgende antwoord ontvangen : « De beschikbare activa van den M.D.M.Z. worden beheerd door de Nationale Bank. Tot dusver werden deze activa belegd in *call money* ten behoeve van het Rentefonds, van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, van den Centralen Dienst voor Hypothecair Krediet en van het Herdisconteerings- en Waarborginstituut ».

Welke voorzorgen er ook genomen zijn, het blijft te vreezen dat wegens de buitengewone behoeften en de beperkte mogelijkheden van de markt, de huur van geld een neiging zal vertoonen tot stijging.

De Regeering kan zich natuurlijk aan dit probleem niet onttrekken. Ze heeft reeds machtige wapens ter hand om daartegen in te gaan, nl. de Open Market Policy en de tusschenkomst van de parastatale instellingen, hieronder begrepen de Postcheckdienst en de Spaarkas, waarvan de deposito's, zooals gezegd, niet merkkelijk lager zijn dan die van alle banken samen. Als het moet, zal de Regeering niet aarzelen in dezen af te zien van het oude principe van de liberale economie, volgens hetwelk er op een bepaald oogenblik op de markt slechts één prijs is voor één bepaalde koopwaar. Haar optreden moet er naar streven de kosten van de leeningen, die nuttig zijn voor de economie, zoo laag mogelijk te houden. (Thans is de discontovoet van de Nationale Bank mede van de laagste in de wereld.)

Voor al de leeningen op langen termijn voor den wederopbouw of de wederuitrusting moeten op een fatsoenlijk peil gehouden worden, veeleer dan de leeningen op korten termijn.

Dat is met name de meening van den heer Vandeputte, die zeer terecht opmerkt in de redevoering, waarvan wij al gerept hebben : « als de leeningsvoorwaarden te zwaar zijn, zal de leener zich onthouden en zijn onderneming

voortzetten met de bestaande installatie ». Als deze neiging algemeen wordt, ontstaan daaruit de noodlottigste gevolgen voor 's lands economie. De formule die wij voorstellen is niet nieuw. Ze is thans toepasselijk op de kredieten voor den wederopbouw. Ze was reeds vóór den oorlog bekend bij den bouw van koopvaardij schepen en visschersbooten.

Om doeltreffend te zijn moet de krachtinspanning dus beperkt blijven. Er valt niet aan te denken, ten allen prijze het prestige te handhaven. Aldus moest men er wel toekomen dat de koersen op de beurs voor de Staatsleeningen gingen zakken. De noteeringen hebben aangetoond, dat de Regeering de krachten niet wil versnipperen en dat zij in dat opzicht blijk geeft van financieelen werkelijkheidszin.

Dat hij zijn politiek van financiering ten spoedigste omlijne en het krediet van den Staat zal daardoor grootelijks worden verstevigd ondanks de daling van de leening.

C. -- Onderzoek van de Begrootingsramingen.

De Minister van Financiën, de h. De Voghel, heeft herhaaldelijk nadruk gelegd op het feit dat zijn begrooting werd opgemaakt op grond van uiterst gematigde ramingen van ontvangsten en om geen al te levendige vrees of al te groote verwachtingen te verwekken, en om het hoofd te kunnen bieden aan een vrij groot aantal uitzonderlijke uitgaven, die kunnen voorzien worden in hun principe maar niet in hun omvang.

De wijsheid van deze politiek is gebleken van in het begin van het fiscaal boekjaar. De aanvullende uitgaven bedragen ongeveer 11 milliarden die gelukkig gedekt zijn door een bijna soortgelijke waardevermeerdering van de belastingen.

Een schommeling van 25 % in de begrootingsramingen kan echter doen uitschijnen hoe onzeker de toestand van het land nog is en ons aansporen tot des te meer waakzaamheid.

Wegens deze omstandigheid hebben sommige van onze opmerkingen slechts een retrospectief karakter.

Het leek ons evenwel niet overbodig deze opmerkingen uit te drukken zooals zij zijn gebleken uit de debatten in de Commissie.

I. — DE BETREKKELIJKE BELANGRIJKHEID DER ONDERSCHIEDENE KLASSEN VAN GEWONE BELASTING.

Wij hebben de gelegenheid gehad aan te toonen dat de drie groote categorieën gewone belastingen, die in 1929 een volstrekt numeriek belang hadden van ongeveer gelijke waarde, in de begrootingsramingen van 1946 geboekt stonden in de verhouding 1 voor douanen en accijnzen, 3 voor de registratie en 4 voor de directe belastingen.

Wat de directe belastingen betreft, is deze stijging van betrekkelijke belangrijkheid gemakkelijk te verklaren door de stijging van de nationale crisisbelasting tijdens den oorlog en door het progressief karakter van de onderscheidene bedoelde belastingen. De stijging der prijzen en der bezoldigingen geeft automatisch aanleiding tot aanslagen tegen hogere bedragen.

Het Bestuur van Financiën, ondervraagd over deze verbreking van het evenwicht, antwoordde dat de raming van 9 milliarden 950 miljoen voor het Bestuur der Registratie zou worden overschreden, waardoor de hooger aangehaalde ver-

schillen zouden kunnen worden ingekrompen. Gewis meende het Bestuur niet zoozeer in het gelijk te worden gesteld. Voor de eerste acht maanden van het jaar, terwijl de ramingen met 16 % worden overschreden voor de directe belastingen, waar de verhooging steeds minder gevoelig wordt, worden de ramingen betreffende de Registratie en de Domeinen, overschreden met 55 % en die van de Douanen en Accijnzen met 112 %.

Moest het thans vastgestelde peil van verhooging aanhouden, dan zouden de ontvangsten der Registratie minstens een aanvullend bedrag van 5 milliarden bereiken en die van de douanen een aanvullend bedrag van 3 milliarden. Zelfs met inachtneming van de verhooging der ontvangsten voor de Directe belastingen, zal de Registratie de opbrengst dezer belastingen stellig overschrijden en zullen de Douanen en Accijnzen ongeveer de helft van de opbrengst van ieder dezer twee categorieën belastingen bereiken.

In zoover men den vooroorlogschcn toestand als normaal beschouwt, staat de door de Commissie vastgestelde abnormale toestand op het punt te verdwijnen.

Wat betreft de douane- en accijnsrechten, zijn de vooroorlogsche voorwaarden op verre na nog niet verwezenlijkt.

Op de Rijksmiddelenbegrotingen voor de jaren 1935 tot 1940, vertegenwoordigen de ontvangsten van het Bestuur der Douanen en Accijnzen wat meer dan 30 % van de geheele belastingen (33,6 % in 1935; 31,8 % in 1938, 30,66 % in 1940). Tijdens de bezetting, daalt het procent tot 23,5 in 1941; 19,56 in 1942; 19,7 in 1943; 13,8 in 1944 en 12,8 in 1945. De verklaring van deze daling is zeer eenvoudig : de internationale handel van België was zeer verminderd, bijna nul, terwijl de directe belastingen werden verzwwaard.

Na de bevrijding van het grondgebied heeft de Regeering voorloopig de heffing der tolrechten geschorst op de goederen die noodig werden geacht voor de wederuitrusting en voor de herbevoorrading van het land. Aldus werd er afgezien van de belangrijke ontvangst (ongeveer 1 milliard) die de rechten op de benzine zouden opleveren; deze vrijstelling is thans afgeschaft. Een nieuwe verbetering van de opbrengst der douanen zal intreden naar gelang van den terugkeer tot de volledige toepassing van het tarief, vooral indien onze handel met de vreemde landen normaal uitbreiding neemt.

Wat de accijnzen betreft, waarvan de totale opbrengst vóór den oorlog 1 milliard 960 miljoen bedroeg, wordt hun huidige rendeeing beïnvloed :

1^o door het feit dat de heffing der belasting werd geschorst voor benzol, koffie en margarine;

2^o door de vermindering der rechten op de suiker, teruggebracht van 110 frank per 100 kilos in 1940 op 60 frank in November 1944;

3^o door den hinderpaal die de schaarschte van grondstoffen beteekent voor den terugkeer naar de vooroorlogsche voortbrengst in de bedrijven die aan de belasting onderworpen goederen voortbrengen : stokerijen, brouwerijen, enz.

II. — HET AANDEEL VAN DE GRONDBELASTINGEN.

Leden uwer Commissie hebben tijdens de bespreking van de begrooting herinnerd aan het feit dat de kadastrale aanpassing het percentage der van de grondeigenaars gevorderde belastingen nuttig zou kunnen verhoogen (cfr. 51). Zooals men weet, had dit vraagstuk reeds de aandacht der Commissie gaande

gemaakt, naar aanleiding der debatten die aan de goedkeuring der wet betreffende de belasting op het kapitaal voorafgingen. Het is inderdaad door tusschenkomst der Commissie dat de formule van artikel 4 dezer wet werd goedgekeurd, en daardoor werd een kadastrale herziening noodzakelijk gemaakt van al de vaste goederen, met inbegrip van de nijverheidsgebouwen, uiterlijk tegen 1 Januari 1951. Deze herziening beteekent trouwens geen nieuwigheid in ons fiscaal stelsel, vermits zoowel vroegere wetten een herziening hadden voorgeschreven die door den oorlog des te noodzakelijker werd gemaakt.

Ondervraagd over zijn bedrijvigheid op dit gebied, heeft het Bestuur van Financiën gelieven te antwoorden als volgt :

« Overeenkomstig artikel 4, par. 2, van de wet van 13 Juni 1930, laatstelijk gewijzigd bij artikel 1, par. 1, van het Koninklijk Besluit van 30 November 1939, n^r 76 (art. 6, par. 1, van de samengeschatte wetten op de inkomstenbelastingen), moet een algemeene herziening van de kadastrale inkomsten plaats vinden om van kracht te worden op 1 Januari 1950. Die verrichting is van belang want zij slaat op ongeveer 8 miljoen perceelen, waarvan ongeveer 6 miljoen ongebouwde en 2 miljoen gebouwde eigendommen. »

« Voor de eerstgenoemde zal de herziening geen bijzondere moeilijkheden opleveren, want de indeeling van de gronden bij de laatste perequatie zal geen groote wijzigingen moeten ondergaan. Hetzelfde geldt niet voor de herziening der gebouwde perceelen, omdat vele panden, die in 1931 gediend hadden als type, zullen moeten vervangen worden door meer geschikte perceelen, en dat het aantal typen zal moeten verhoogd worden voor een meer homogene groepeerings van gelijkaardige panden. »

« De keuze van de panden, die als type moeten dienen is reeds aangevangen, vooral in de groote centra, en in zekere plaatsen is ze reeds vrij ver gevorderd. De groepeerings van de overige gebouwen rond die typen zal later komen, waarna het nieuwe kadastrale inkomen van de typen zal bepaald worden op grond van de jongste gegevens van de huishuurmarkt, en zal dienen om de panden van elk type te bepalen. »

« De beambten van het kadaster zijn voor de schatting van de panden verbonden aan de werkzaamheden van de ambtenaren der Registratie, belast met de berekening van de kapitaalsbelasting; zij nemen deze bedrijvigheid ten bate om hun gegevens over de perequatie aan te vullen. »

« Het is nauwelijks noodig daaraan toe te voegen, dat de opzoeken, de bemoeiingen en het schrijfwerk ter voorbereiding van de perequatie, moeten gedaan worden bij de gewone bezigheden voor de jaarlijksche bijwerking van plannen en leggers, en harde krachtsinspanningen vergen van het personeel van het kadaster. »

III. — DE INKOMSTEN VAN DE GEVANGENISSEN.

De artikelen 52, 53 en 54 betreffende de inkomsten uit de gevangenen verdienen wegens het groote aantal gevangenen en den weerslag daarvan op de begrooting, de aandacht van de Commissie. De verschillende opbrengsten van de gevangenen, geschat op 350,000 frank, omvatten :

De geldboeten uitgesproken tegen de gevangenen wegens beschadigingen, het huren van pistole kamers; de huur betaald door sommige leden van het

personeel, die staatshuizen bewonen; de winst van de cantine; het aandeel van de provinciën en gemeenten in de onderhoudskosten van bedelaars en landloopers; de onderhoudskosten van de aan tuchtmaatregelen onderworpen matrozen en van hen die door een koloniale rechtbank veroordeeld zijn.

Het voornaamste artikel van deze categorie van ontvangsten is de opbrengst van de cantines in de gevangenissen. Het gering bedrag van de vooruitzichten voor 1946 komt hieruit voort, dat er in de cantines slechts een klein aantal artikelen te koop gesteld is wegens de te hoge prijzen in verhouding tot hetgeen aan de gevangenen betaald wordt. Verder wordt het tabakrantsoen niet in de cantine verkocht, maar door de families opgezonden, evenals het ondergoed, waardoor het mogelijk is geweest om het bijhouden van een speciale comptabiliteit van de tabakszegels te vermijden, zolang deze noodige zijn geweest.

De winsten van de Regie van den gevangenisarbeid werden geschat op 1 miljoen. Bij het opmaken van het ontwerp-begroting was er namelijk slechts een klein aantal gevangenen aan het werk. Sedert het begin van dit jaar is op dat gebied een groote stap vooruit gedaan. Het is derhalve waarschijnlijk dat een amendement zal ingediend worden voor artikel 53, gegrond op een totaal geraamde winst van 16 miljoen frank.

Tenslotte werden de jaarlijksche winsten van de autonome hoeven onder het Ministerie van Justitie : 150,000 frank geschat op 100,000 frank voor de hoeven van het bestuur der gevangenissen, en op 50,000 frank voor de hoeven bij het Opvoedingsgesticht van den Staat te Mol.

IV. — DE INVORDERING DER AAN DE WOEKERAARS VAN DEN OORLOG 1914-1918 TEN ONRECHTE TERUGBETAALDE SOMMEN.

Dank zij de waakzaamheid van een Commissielid kon de invordering van sommen, welke onrechtmatig betaald waren aan smokkelaars van den oorlog 1914-18 tengevolge van een verkeerde interpretatie van de wet van 19 Januari 1929 tot stopzetting van de vervolgingen, in de Rijksmiddelen-begroting worden opgenomen. Daar deze invordering, welke slaat op een totaal van 9 miljoen 31,000 frank op de begroting voor 1945 slechts voorkwam voor 515,000 frank, werd zij voor het totale bedrag opgenomen in de begroting voor 1946 op verzoek van hem die tot den maatregel het initiatief had genomen. Het werd derhalve wenschelijk geoordeeld eenige opheldering te vragen aan het Bestuur van Financiën, hetwelk geantwoord heeft als volgt :

« De bevoegde ontvangers van het Bestuur der Registratie en Domeinen werden belast met deze invorderingen op het einde van het jaar 1945. Deze invorderingen stuiten op moeilijkheden van allerlei soort : er zijn schuldenaars verdwenen zonder een bekend adres in België achter te laten; anderen hebben zich in het buitenland gevestigd, zijn insolvent of overleden; in het laatste geval moeten de erfenamen worden opgezocht. Er valt ook op te merken dat het Bestuur terzake over geen enkel voorrecht beschikt, en dat er gerechtelijke vervolgingen moeten plaats hebben, wanneer het niet mogelijk is in der minne betaald te worden. »

« Op einde Mei 1946 was er nog niets ontvangen. »

Zulks kan het lid van de Commissie, dat de strikte toepassing van den maatregel, die het heeft voorgesteld, natuurlijk niet bevredigen. Toch is het antwoord eenige nadere overweging waard.

Om te vermijden dat zich in de toekomst weer zulke vergissingen zouden voordoen, zou men moeten terugkomen tot den wensch van dat lid, om de uitgaven ten laste van de begrooting der kwade posten en terugbetalingen vooraf aan het visa van het Rekenhof te onderwerpen, wat trouwens in overeenstemming is met het voorgeschrevene in artikel 17 van de wet dd. 16 Mei 1846.

V. — DE INVORDERING DER AAN DEN WEERSTAND GESTORTE SOMMEN.

Al neemt de Commissie aan dat groote sommen gegeven werden aan den weerstand en aan het geheime leger en al merkt zij met levendige voldoening op, dat deze sommen terugbetaald werden, toch wenschte zij gaarne te vernemen, hoeveel aan de verschillende weerstandsorganismen gestort werd, met vermelding van de comité's of de personen, die voor de betaling instonden.

Het antwoord van den Minister van Financiën, hoe bevredigend ook omtrent de feiten, toont evenwel aan, dat de grootste waakzaamheid geboden blijft inzake de verantwoording van de uitgaven en van de nog te verwachten terugbetalingen.

Dit antwoord luidt als volgt :

« Het Ministerie van Financiën heeft in België aan weerstandsorganismen de volgende sommen gestort :

a) vóór de bevrijding aan den heer Demets, die ze aan den heer Fernand Demany heeft overhandigd voor rekening van het O.F.	fr.	9,730,000
b) na de bevrijding :		
aan het Geheime Leger		330,000,000
aan het Nationale Coördineeringscomité		4,500,000
aan de Rijkswacht (ter betaling van de demobilisatiepremies).		50,000,000
aan de troepen van het binnenlandsche front.		238,200,000
c) op een onbepaalden datum aan den heer Loppens Willy.		15,000,000
	Fr.	647,430,000

Van deze som werd reeds 111 miljoen 820,151.63 frank terugbetaald waarvan meer dan 84 miljoen 410,500 frank door het Geheime Leger. »

VI. — DE FISCALE AMNESTIE.

De fiscale amnestie is in de begrooting opgenomen voor een totaal van 110 miljoen. Volgens de verklaringen van den heer Minister Devoghel in de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 4 Juni 1946 had het Bestuur einde Februari 230,910 aangiften ontvangen voor een totaal van 18 milliarden 787 miljoen niet aangegeven inkomsten over de jaren 1939 tot 1943. Deze som verviel in 401 miljoen aan inkomsten uit panden, 3 milliarden 572 miljoen aan inkomsten uit roerende goederen en 14 milliarden 814 miljoen aan bedrijfsinkomsten.

Daar de termijn tot einde Mei verlengdis, zijn de aangiften in aantal toegenomen en is het niet mogelijk een juist cijfer aan te geven, noch met eenige nauwkeurigheid de verheelde inkomsten, die daar aan verbonden zijn, om te slaan.

Wat we evenwel weten is dat het totaal van de bijdragen tot de inkomstenbelastingen inzake fiscale amnestie tot 31 Augustus 1946, 4 milliarden 952 miljoen 757,000 frank bedragen.

In totaal bedroegen zij 4 milliarden 879 miljoen 833,652 frank op 15 Augustus. Deze som viel uiteen als volgt :

MOBILIËNBELASTING :

Aandeel van den Staat :

Belasting voor het volle bedrag op de inkomsten uit aandeele	3,912,358
Andere belastingen betreffende de inkomsten :	
van Belgischen oorsprong, inkomsten uit belegde kapitalen	3,488,955
andere	2,036,953
van buitenlandschen oorsprong	8,244,643

Aandeel der provinciën :

In de hoofdsom	47,883
Opcentimes	461,357
<i>Aandeel in het Fonds der Gemeenten.</i>	23,941

Aandeel der Gemeenten :

In de hoofdsom	95,766
Opcentimes	2,458,757
Totaal fr.	20,770,613

BEDRIJFSBELASTING (Handelaars, enz.) :

Aandeel van den Staat :

Belasting op de inkomsten van Belgischen oorsprong . . . fr.	1,244,398,718
buitenlandschen oorsprong . . .	56,439
<i>Provinciale opcentimes</i>	156,846,397
<i>Gemeentelijke opcentimes</i>	823,918,197

Totaal fr. 2,225,399,751

AANVULLENDE PERSONEELE BELASTING (uitsluitend ten behoeve van den Staat) fr.

863,916,351

BEDRIJFSBELASTING (loontrekkenden) :

Aandeel van den Staat (65 %) fr.	23,165,392
Aandeel van de provinciën (10 %)	3,563,907
Aandeel van de gemeenten (25 %)	8,909,766
Fr.	35,639,065

NATIONALE CRISISBELASTING (uitsluitend ten behoeve van den Staat) :

Op de inkomsten uit de belegde kapitalen	68,673
Op de bedrijfsinkomsten	1,734,039,199
Fr.	1,734,107,872

Daar het aandeel van de gemeenten en de provinciën 996,325,787 frank bedroeg, is het dus met het cijfer van 3,883,507,865 frank dat de begrootings-vooruitzichten van 110 miljoen moeten vergeleken worden.

Het buitengewoon verschil tusschen deze vooruitzichten en de werkelijkheid stelt eens te meer in het licht hoe noodzakelijk, en ditmaal zelfs hoe uiterst dringend het is, hervormingen in te voeren die een juiste heffing van de belasting mogelijk maken. Wij komen hier later op terug. (blz. 58)

VII. — DE OPBRENGST DER BUITENGEWONE BELASTING.

Wanneer wij de kapitaalmarkt onderzocht hebben, hebben wij waargenomen dat de ontvangsten van de drie buitengewone belastingen voor de eerste acht maanden van het jaar bedroegen : 5 miljarden 426 miljoen voor de belasting op het kapitaal, 130 miljoen 700,000 frank voor de leveringen aan den vijand, en 2 miljarden 612 miljoen voor de buitengewone winsten, zijnde in totaal 8,168,700,000 frank.

Dit rendement rechtvaardigt ongetwijfeld een nieuwe deblokkeering. Deze laatste wordt, naar het schijnt, reeds door de Regeering overwogen.

De heer Minister van Financiën Vauthier heeft inderdaad in zijn rede in de Kamer van 8 October 1946 aangekondigd dat het saldo van de rekeningen die 15,000 frank aan den oorsprong niet overtroffen, binnenkort zou uitbetaald worden, misschien met modaliteiten die de inschrijving van deze sommen op spaarrekeningen zou aanmoedigen, om een toevloeiing van munt te vermijden, toevloeiing die af te raden is wegens het gevaar van een te grooten muntomloop. (1)

Het schijnt niet gepast in dit verslag verder uit te weiden over dit onderwerp, daar de wettelijke voorschriften die deze belastingen beheerschen, daaraan een speciale bestemming hebben gegeven die hen vreemd maakt aan de in de Rijksmiddelenbegroting behandelde stof.

D. -- Onderzoek van den toestand in fiscaal opzicht.

Het is de fiscale regeling van thans welke het langst de aandacht van de Commissie heeft gehad. Het is onmogelijk om hier al de naarmore gebrachte suggesties een voor een te behandelen. Het schijnt verkieslijk de kwesties, waarom heen zich een bespreking heeft ontsponnen, te groepeeren en de overwogen oplossingen in de groote trekken weer te geven.

I. — DE MAATREGELEN GETROFFEN TIJDENS DE BEZETTING.

De Commissie was ontsteld over de verklaring van den h. Minister van Financiën in de Kamer der Volksvertegenwoordigers, de h. De Voghel, dat de directe belastingen onder den druk van den bezetter aanzienlijk verhoogd werden door tusschenkomst van de secretarissen-generaal.

De Minister scheen gewonnen te zijn voor een wijziging van de aldus bepaalde aanslagen, inzonderheid van de crisisbelasting, die 5 milliard bedraagt van de 12 milliard aan verwachte inkomsten uit de directe belastingen.

(1) Deze maatregel werd inmiddels genomen.

Bij een nieuwe ondervraging daaromtrent, heeft de h. Minister van Financiën den verslaggever verwezen naar het antwoord op vraag n^o 67 1945, van den h. Volksvertegenwoordiger Dewinde, waarin de indrukwekkende reeks wijzigingen van de aanslagen in de onderscheiden belastingen tijdens de bezetting wordt opgenoemd.

De Commissie kon, na kennisneming van dat antwoord in bulletijn n^o 17, van vragen en antwoorden, zitting 1944-1945, bladzijde 357 en volgende, aan dit verslag toegevoegd, slechts akte nemen van het nieuwe antwoord van den Minister.

« De Regeering bestudeert de wijzigingen, welke in die teksten behooren te worden aangebracht. Het is onmogelijk nu reeds te bepalen welke wijzigingen worden overwogen, zulks om reden van het uiteraard ingewikkelde karakter van alle fiscale maatregelen. »

De Commissie hoopt dat de wijziging van de aanslagen toch onverwijld zal geschieden met inachtneming van haar bekommelingen, welke hieronder bij de behandeling van de verschillende suggesties in verband met de toedracht van de zaken zullen worden weergegeven.

II. — DE INKOMSTENBELASTINGEN.

Zoowel in de Commissie van den Senaat als van de Kamer der Volksvertegenwoordigers zijn veelvuldige stemmen opgegaan voor een vereenvoudiging van de directe belastingen, een aanpassing van de geldende percentages aan de koopkracht van den frank, een verbetering van de percentages, voor een gemakkelijker overgang van de eene schijf van het belaste inkomen naar de andere, de aanpassing der grondbelasting, de herziening van de fiscaliteit der vennootschappen, en, ten slotte, een uitbreiding van de bestaande gunstregeling ten behoeve van de groote gezinnen.

1. — *Vereenvoudiging.*

Wat de vereenvoudiging betreft, bestudeert het Bestuur van Financiën de vervanging van de bedrijfsbelasting en de nationale crisisbelasting door één belasting op het beroepsinkomen.

De tweeledigheid liet zich alleen verantwoorden op grond van het tijdelijk en buitengewoon karakter, dat bij de invoering aan de nationale crisisbelasting werd toegekend. Niemand kan heden nog hopen, dat een belasting zal worden opgeheven, welke 6/10^e van de totale rendeeing van de directe belastingen bereikt. De wijziging van de schijven zal binnen de eenheidsbelasting plaats vinden en wel alleen ten behoeve van inkomens beneden 150,000 frank. De berekening van de lasten zou plaats vinden door, tusschen de twee belastingen, die regeling uit te kiezen, welke voor de belastingschuldigen het gunstigste is.

2. — *Aanpassing van de percentages.*

De minima werden reeds tweemaal opgevoerd.

Allereerst bij een besluit van den Regent van 22 December 1944, in werking getreden op 1 Januari 1945, vervolgens bij de besluiten van den Regent van 29 December 1945, in werking getreden op 1 Januari 1946.

Aldus werden de vrijgestelde minima geperekwateerd op den coëfficiënt 2 (Besluit van den Regent van 29 December 1945) en de afhouding bij de bron

werd verminderd met 75 % voor de arbeiders wier jaarlijksch bruto-inkomen lager is dan 30,160 frank; met 50 % wanneer dit inkomen schommelt tusschen 30,160 en 60,000 frank; 30 % voor de inkomsten van 60,000 tot 100,800 frank en met 10 % tusschen 100,800 en 150,000 frank.

Daarboven blijven de vroegere percentages van kracht.

De Regeering heeft er zich evenwel goed rekening van gegeven dat zulks niet voldoende was, en reeds op 20 December 1944 diende zij bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers een wetsontwerp in, houdende voorloopige vermindering van de directe belastingen te innen bij wijze van afhoudingen aan de bron. Om de goedkeuring van dit ontwerp niet te moeten afwachten (het werd trouwens in de Kamer niet ter stemming gelegd), besloot de Regeering zekere aanslagen te schorsen door verlaging van de minima, door dezen maatregel aan te kondigen in een bericht in het *Staatsblad* van 23 December 1944. Een bericht aan de ondernemingshoofden, verschenen in het *Staatsblad* van 16 Juni 1946, is deze eerste mededeeling komen aanvullen.

Om dien toestand te regulariseeren en het voordeel van die maatregelen tot de andere belastingplichtigen uit te breiden, diende de Regeering, op 13 Juni 1946, bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers, een wetsontwerp in, dat door de Kamer reeds in studie is genomen.

Het verslag van 8 Augustus 1946 bevat een nota van de minderheid met de aan de Commissie voorgestelde en door haar verworpen amendementen.

De verslaggever, de geachte h. Tielemans, had nochtans geoordeeld zijn verslag te kunnen besluiten met deze woorden : « De Commissie... heeft eensgezind dit ontwerp slechts beschouwd als een voorschot op een volledige en diepgaande omwerking van ons fiscaal regime. Deze herziening kan niet het gevolg zijn van een improvisatie, maar wel van een algemeen voorstel uitgaande van de Regeering. »

Zoowel ten aanzien van het feit dat de aanstaande bespreking van dit ontwerp van den Senaat aan de Commissie zal toelaten er al de modaliteiten van te onderzoeken, als ten aanzien van het feit dat de bevoegde commissie van de Kamer der Volksvertegenwoordigers het ontwerp nog moet herzien, heeft de Commissie geoordeeld voor het oogenblik geen stelling te moeten nemen aangaande de verschillende maatregelen waartoe deze nieuwe wetgeving aanleiding zou geven.

3. — *Progressief karakter van de belasting.*

Er werd levendige kritiek uitgebracht tegen het feit dat de overgang van een coëfficiënt naar den volgende er soms den belastingplichtige doet van afzien een bijkomende inspanning te doen die alleen aan de Schatkist zal ten goede komen. Het voorbeeld van onze mijnwerkers werd vaak aangehaald.

In zijn redevoering in de Kamer, op 8 October 1946, heeft de Minister van Financiën Vauthier, erkend dat het verschil tusschen een schijf en de volgende van de directe belastingen soms overdreven is en hij heeft besloten dat dit verschil moest worden ingekrompen.

Merken wij evenwel op dat dit bezwaar van de progressieve belasting niet volledig kan worden uitgeschakeld wanneer de wet zich er toe beperkt bedragen per schijf van belastbare inkomsten op te geven. Er is steeds een sprong van de eene schijf naar de andere. Derhalve wenschen wij in de wet een volledig barema te zien inlasschen in volstrekte cijfers, in den aard van het barema

opgemaakt om de inning der successierechten te verzekeren. Aldus zullen de al te plotse schommelingen kunnen vermeden worden.

Deze oplossing zal nog de groote verdienste hebben aan de lastenbetalers toe te laten onmiddellijk in de wet te lezen in franks en centiemen wat zij zullen te betalen hebben.

4. — *De grondbelasting.*

Terwijl de reële inkomsten uit den arbeid hard getroffen worden door de toepassing van progressieve coëfficiënten, werden de kadastrale inkomsten, basis van de grondbelasting, niet geperequateerd. Wij kunnen niet aanvaarden dat de inkomsten uit onroerende eigendommen aldus er van verschoond worden hun aandeel te nemen in de inspanning die van het land in zijn geheel wordt gevraagd. Wij weten dat het Bestuur de verplichting heeft aangegaan de volledige herziening van de kadasters, waarvan sprake op blz. 43, door te voeren. Wij weten eveneens, dat de wettelijke uitzonderingsbeschikkingen op de huur- en pachtprizen de verhooging van de opbrengst der onroerende goederen stremmen. Nochtans zou het logisch blijken, van nu af reeds, den coëfficiënt 1,40, die toegepast wordt op de huurprizen, ook op de kadastrale inkomsten toe te passen, daar waar de grondbelasting thans geheven wordt op een basis die vóór 1939 werd vastgesteld.

Wel te verstaan dient er, in dit opzicht, rekening gehouden met de gemeentelijke opcentimes, die soms nu reeds hooger zijn dan het bedrag waarop de belasting zou dienen gebracht.

Er dient eveneens vermeden verhoogingen toe te passen op de nederige woningen en, anderdeels, dient er een uitbreiding van de ontheffingen aan de basis voorzien te worden voor de eigenaars van een goedkoope woning.

5. — *Fiscaliteit der vennootschappen.*

De geachte verslaggever van de Kamer, de h. Liebaert, heeft, met veel krachtadigheid, een reeks hervormingen betreffende het fiscaal regime der vennootschappen geëischt : terugkeer tot de eerbiediging van het principe *non bis in idem*, herziening van de coëfficiënten die thans gebezigd worden voor de berekening der afschrijvingen, uitbreiding tot de gansche bezettingsperiode van de mogelijkheid om de verliezen in vrijstelling van belastingen terug te winnen.

Op het eerste van deze punten werden er reeds beloften gedaan door den Minister van Financiën en wij betreuren deze beloften. Het geldt daar wat men heeft genoemd « de epuratie van ons fiscaal recht », nl. de afschaffing der maatregelen getroffen door de secretarissen-generaal. Nochtans werd de gelaakte maatregel (inlijving der dividenden in de zetting van de bedrijfsbelasting) reeds voorgesteld door Minister Soudan. De eenvoudige afschaffing (indien men daartoe besluit) zou aanleiding geven tot een massale lastenvermindering ten bate van de vennootschappen. Er zou een compensatie dienen gezocht in de inrichting der mobiliënbelasting, die het niet zou volstaan terug te brengen tot haar vooroorlogsch bedrag. Men zou aan de mobiliënbelasting een progressief karakter dienen te geven met inachtneming van de waarde in huidige franks, van de maatschappelijke kapitalen. Te dien einde wenschen wij evenals de h. Liebaert, dat de coëfficiënten van artikel 15 der samengeordende wetten, waarin nog steeds geen rekening wordt gehouden met de devalvaties na 1927, zouden worden bijgewerkt.

Het vraagstuk der afschrijvingen houdt verband met het zeer actueel vraagstuk der zelf-financiering van de bedrijven, welke bestemd is om de beroepen op de markt der kapitalen in te krimpen. Dit vraagstuk zal in zijn geheel moeten worden behandeld en misschien zal het goed zijn zich te laten leiden door de Zweedsche wet, waarop reeds werd gezinspeeld in de Kamer en die toelaat een deel van de winsten vrij te stellen van belasting, op voorwaarde dat zij binnen een vooraf bepaalden termijn worden belegd in heruitrusting.

Een bijzondere melding is noodig voor de vennootschappen van personen met beperkte aansprakelijkheid.

Een lid van de Commissie heeft gevraagd dat zij ruim zouden worden ontlast door haar hun trouwens oorspronkelijke benaming van familievennootschappen terug te geven. Dit verzoek is natuurlijk gewettigd, maar de groote moeilijkheid bestaat er in onderscheid te maken tusschen de vennootschappen die werkelijk een familiaal karakter hebben en de talloze vereenigingen die den vorm van vennootschappen van personen met beperkte aansprakelijkheid hebben aangenomen om de daaraan verbonden voordeelen te genieten.

Het is wegens dezen overvloed en deze uitbreiding, waarvan de wetgever den omvang niet had voorzien, dat de fiscale voordeelen welke deze vennootschappen in den beginne genoten, omzeggens werden afgeschaft.

Het zal ongetwijfeld volstaan dat de Commissie de aandacht van den Minister daarop heeft gevestigd opdat het vraagstuk ter studie worde gelegd en geregeld met de grootst mogelijke welwillendheid die overeen te brengen is met de belangen van de Schatkist.

6. — *De groote gezinnen.*

Het staat buiten kijf dat de groote gezinnen een bijzonder regime moeten genieten, die niets gemeens heeft met een gunstregime, en het laat geen twijfel dat de toestand in dit opzicht moet worden herzien.

De gezinsvergoedingen zelf, b. v., zijn onderhevig aan de belasting. Dit is natuurlijk een ongerijmdheid welke moet verdwijnen.

Het vrijgesteld minimum dat in hoofdsom nooit hooger is dan 1,200 frank per kind zou moeten worden opgevoerd. Er zou nochtans dienen voor gewaakt dat de verhooging van het vrijgesteld minimum enkel sla op de gezinnen met meer dan drie kinderen, zoowel om de groote gezinnen aan te moedigen als om de Schatkist niet buitensporig te belasten.

Het valt niet binnen het kader van dit verslag de hervormingen te onderzoeken welke de bespreking van het wetsontwerp dat op 13 Juni jl. door de Regeering werd ingediend, en waarvan hooger sprake, niet zal nalaten te verwekken, noch commentaar uit te brengen op de verklaring van den Minister van Financiën Vauthier die, ter vergadering van de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 8 October 1946, ontlastingen heeft beloofd aan de schatplichtigen met zware gezinslasten.

Ingaande op het verzoek van verschillende leden der Commissie, bleek het ons evenwel nuttig de antwoorden van het bestuur te geven op vragen die werden gesteld met het doel aan de Commissie toe te laten zich nauwkeurig rekenschap te geven van den huidigen feitelijken toestand der groote gezinnen. Het geldt voorbeelden die willekeurig werden gekozen en worden gegeven ten titel van eenvoudige inlichting.

1^o Een gezin bestaande uit vader, moeder en 10 kinderen, met een netto jaarlijksch bedrijfsinkomen van 300,000 frank, geniet in hoofdsom de volgende maximaverminderingen :

voor de kinderen : 12,000 fr. (1,200 fr. $\times$ 10).
 voor de echtgenoot : 1,200 fr. (5 % van de hoofdsom der bedrijfsbelasting met een maximum van 1,200 frank).
 Totaal : fr. 13,200 fr.

Dit gezin moet de volgende belastingen betalen, niet inbegrepen de opcentimen geheven ten bate van de provinciën en de gemeenten :

<i>Bedrijfsbelasting</i>	fr.	13,800
<i>Nationale crisisbelasting</i>		45,000
<i>Aanvullende personeele belasting</i>		25,410
	Fr.	84,210

2^o Een ongehuwde, die hetzelfde netto bedrijfsinkomen geniet, is de volgende belastingen verschuldigd, niet inbegrepen de opcentimen geheven ten bate van de provinciën en de gemeenten :

<i>Bedrijfsbelasting</i>	fr.	35,100	(*)
<i>Nationale crisisbelasting</i>		58,500	(*)
<i>Aanvullende personeele belasting</i>		33,032	(*)
	Fr.	126,632	

3^o Een gezin bestaande uit vader, moeder en 6 kinderen, eigenaar van een huis waarvan het kadastraal inkomen wordt geschat op 26,000 frank en die een jaarlijksch netto bedrijfsinkomen van 250,000 frank heeft, geniet in hoofdsom de volgende maximavermindering :

voor de kinderen : 7,200 (1,200 $\times$ 6)
 voor de echtgenoot : 1,125 (5 % van de hoofdsom der bedrijfsbelasting)
 8,325 fr.

Dit gezin is de volgende belastingen verschuldigd, niet inbegrepen de opcentimen geheven ten bate van de provinciën en de gemeenten :

<i>Grondbelasting en N.C.B. op grondbelasting</i> . fr.	1,810	(tegen grondbelasting : 905 fr.
<i>Bedrijfsbelasting</i>	15,485	N.C.B. : 905 fr.)
<i>Nationale crisisbelasting</i>	37,500	
<i>Aanvullende personeele belasting</i>	20,562	
	Fr. 75,357	

4^o Een ongehuwde, die dezelfde netto-inkomsten geniet, is de volgende belastingen verschuldigd, niet inbegrepen de opcentimen geheven ten bate van de provinciën en de gemeenten :

<i>Grondbelastingen N.C.B. op grondbelasting</i> fr.	3,120	(grondbelast. : 1,560 fr.)
<i>Bedrijfsbelasting</i>	29,250	(*) (N.C.B. : 1,560 fr.)
<i>Nationale crisisbelasting</i>	48,750	(*)
<i>Aanvullende personeele belasting</i>	26,730	(*)
	Fr. 107,850	

(*) Met inbegrip van de verhooging van 3/10 toepasselijk voor de niet-gehuwde lastenbetalers zonder kinderen wier belastbaar inkomen minstens 75,000 frank bedraagt.

Voor het vestigen van bovenstaande belastingen, is de categorie der gemeenten zonder invloed op het bedrag der door de belanghebbenden verschuldigde belasting. De categorie der gemeenten is inderdaad alleen van belang voor het vaststellen der vrijgestelde minima of voor de berekening der belastingen loopende over netto-bedrijfsinkomsten die niet hooger zijn dan 50,000 frank.

Het besluit dat af te leiden is uit deze cijfers, in hun geheel genomen, is dat het verschil van aanslag tusschen den ongehuwde en den vader van een groot gezin op verre na niet te verwaarloozen is, vermits in het eerste geval het gezinshoofd aan den fiscus wat meer dan 28 % van zijn inkomsten betaalt, terwijl de ongehuwde wat meer dan 42 % moet afstaan en dat in het tweede geval deze verhouding 30 % tegen 43 % bedraagt en dit ondanks de geringe vrijstellingen aan de basis, waartegen wij kritiek uitbrengen.

Het vraagstuk zou wel te verstaan in zijn geheel dienen onderzocht en hierbij zou men zich onder meer moeten laten leiden door de zeer volledige werkzaamheden van den Bond der groote gezinnen en door de voorstellen herhaaldelijk gedaan door onzen geachten collega den heer Ronse.

De hier voorgelegde cijfers toonen evenwel aan dat een groote omzichtigheid is geboden, zoowel bij het uitbrengen van kritiek op de huidige wetgeving als in de voorstellen van hervormingen op een gebied waar de minste wijziging voor de Schatkist kan aanleiding geven tot gevolgen die moeilijk kunnen voorzien worden.

III. — DE SUCCESSIERECHTEN.

De belangrijke ontlastingen overwogen ten bate van de arbeiders op het stuk van directe belastingen zijn enkel te verwezenlijken indien de Schatkist het voordeel behoudt van de verhoogde rendeering op de andere gebieden : overdrachtsbelasting en successierechten in de eerste plaats.

Geenerlei sociale of economische beschouwing zou een verlichting wettigen wanneer de successie een « buitenkansje » is.

Daarentegen, wanneer het overlijden van den steun van het gezin in feite aanleiding geeft tot verarming van nederige rechthebbenden, blijkt de fiscale heffing onbillijk. De eenige wijziging die wij hier voorstellen bestaat in de verhoging van het vrijgesteld minimum in rechte lijn en berekend per erfgenaam veeleer dan op het geheel van de successie. Wijzigingen zijn nog geboden om de ontduikingen onmogelijk te maken, die worden bedreven door middel van aannemingen en schenkingen.

De Minister van Financiën Vauthier heeft trouwens in dit opzicht blijk gegeven van dezelfde bezorgdheid als de Commissie in zijn redevoering in de Kamer op 8 October 1946.

IV. — DE ZEGEL- EN REGISTRATIERECHTEN.

1. — *Bedrag der rechten.*

De perekwatie van deze rechten is geboden ten bate van de Schatkist. De vaste rechten, vooral wanneer zij het karakter van vergoeding hebben, zijn blijkbaar ontoereikend. Wat betreft de mobiele rechten is het geboden het maximum te verhoogen. Ten slotte zou er een niet te verwaarloozen aanvulling van inkomsten kunnen worden gevonden door b.v. tot 10 op te voeren den coefficient die toepasselijk is op de geldboeten in strafzaken die, is va-ts

gesteld op 7 % in 1928. Deze hervorming werd aangekondigd door den Minister van Financiën Vauthier, in zijn redevoering van 8 October 1946 in de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Het bestuur kondigt ons aan dat er eerlang een nieuw wetboek van het zegel zal worden uitgegeven, waardoor meer klaarheid zal worden gebracht op een gebied dat thans bijzonder verward is. Dit zal ingaan op de wenschen door de Commissie uitgedrukt.

2. — *Overdrachtstaxe.*

Bij de bespreking in de Kamer, zijn er talrijke stemmen opgegaan ten bate van de vermindering van het bedrag der overdrachtstaxe wegens de stijging der levensduurte die daaraan wordt toegeschreven en wegens het anti-democratisch karakter van iedere verbruiksbelasting.

De hoge rendering van deze belasting — 1 milliard 100 miljoen per maand ongeveer — gebiedt dat daaraan slechts met de grootste omzichtigheid worde geraakt. Een aandachtig onderzoek van haar socialen invloed moet voorafgaan aan ieder voorstel tot hervorming.

Laten wij dus beginnen met te berekenen wat de overdrachtsbelastingen, die worden opeengehoopt, vertegenwoordigen in den verkoopprijs b.v. van een manskostuum met inachtneming van de wettelijke prijzen en de meest ongunstige veronderstelling, nl. het optreden van tusschenpersonen op iederen trap :

1 ^o Aankoop van wol door den invoerder-wever, 115 fr. tegen 4,5 0/00	0.517
2 ^o Wasschen en carboniseering (op maat door een derde), 6 fr. tegen 4,5 %	0.270
3 ^o Verkoop door den spinner aan den wever, 341 fr. tegen 4,5 0/00	1.530
4 ^o Verkoop van de stof en van de voering aan een grossist, 623 fr. tegen 4,5 %	28.035
<i>N.-B.</i> — De prijs van 623 fr. omvat de helft van de taxe van 9 % die al de overdrachten dekt tot aan den producent. De andere helft	
	28.035
5 ^o Verkoop door den grossist aan den handelaar-kleermaker, 740 fr. tegen 4,5 %	33.300
6 ^o Aankoop door den kleermaker van kleine toebehoorten, 60 fr. tegen 4,5 %	2.700
7 ^o Verkoop door den handelaar-kleermaker aan den verbruiker, 2.400 fr. (vrijgesteld)	0
Totaal der taxes	fr. 94.630

zegge 4 % van den kleinhandelsprijs.

Moest het bedrag van 4,5 % worden verlaagd tot 3,5 %, *hetgeen* aan de Schatkist *zoowat* 2.5 *milliarden* zou kosten, dan zou het kostuum kunnen verkocht worden tegen 2.379 frank. Deze vermindering van den kostenden prijs zou bespottelijk zijn.

Dezelfde berekening toegepast op de mansschoenen (molière-type gemengd genaaid) doet uitschijnen dat de verkoopprijs van 381 frank een bedrag van 33,53 frank taxes omvat indien er tusschenkomst van een grossist is geweest en 19,35 frank indien de kleinhandelaar rechtstreeks bij de fabriek heeft besteld.

In den huidige toestand van de reglementeering der prijzen, blijkt dat de vermindering van de overdrachtstaxe zonder invloed zou zijn op de levensduurte, want de verkoopprijzen zijn vastgesteld op ronde sommen met inachtneming van winstmarges in vergelijking waarvan de taxe een niet te tellen bestanddeel vormt.

In werkelijkheid ligt de bijzonderste oorzaak van de stijging de levensduurte elders : zij ligt in het bestaan tusschen producenten en verbruikers van een reeks tusschenpersonen wier winstmarges al te hoog blijken. In het textielbedrijf is het aantal grossisten en vervaardigers gestegen met minstens 500 firma's sedert het einde van de vijandelijkheden. Duizenden nieuwe kleinhandelsbedrijven werden geopend. De toeneming van het aantal verdeelers is een ongezond verschijnsel van onze economie, des te meer daar het gevaarlijk het peil van 's lands voortbrengst verlaagt.

Welnu de overdrachtstaxe, door haar karakter zelf van herhalingsbelasting, waartegen zooveel kritiek wordt uitgebracht, is van belang voor iedereen bij het wegvallen van de overvullige schakels der verdeeling.

Telkens een dezer schakels wordt afgeschaft, wordt de eindkostprijs van het product ontlast niet alleen met het bedrag eener heffing van de taxe, maar ook met een winstmarge die verscheidene malen haar bedrag vertegenwoordigt.

Blijft nog te zien of de overdrachtstaxe de kleine beurzen werkelijk harder treft dan de groote inkomsten.

Deze die kritiek uitbrengen vergeten al te graag dat de producten van eerste noodwendigheid (brood, aardappelen, melk, margarine, boter, enz.) volledig van de taxe worden vrijgesteld en dat andere producten van zeer groot verbruik (steenkool, gas, electriciteit, zeep, geneesmiddelen, dagbladen, enz.) een verminderd tarief genieten. Het bestuur heeft in een democratischen geest ruim gebruik gemaakt van het recht dat aan hetzelfde door de wet wordt gelaten om het regime van de eenige en forfaitaire taxe in de plaats te stellen van het regime der taxe met herhaling, en de Minister van Financiën Vauthier heeft op 8 October 1946 op het spreekgestoelte van de Kamer wel willen bevestigen dat hij het forfaitair regime zou invoeren, telkens dit regime in de eerste plaats zou kunnen ten goede komen aan een gebruiker die bijzondere belangstelling verdient.

Leden der Commissie hebben evenwel aangedrongen opdat artikelen van eerste noodwendigheid, die thans nog vallen onder het regime van het gemeen recht volledig zouden worden vrijgesteld. In zoover er gevonden worden, twijfelen wij er niet aan dat de Minister eveneens de eventueele aanvragen met een uiterste welwillendheid zal onderzoeken.

Aan den anderen kant, worden de goederen waarvan de aankoop een zekeren welstand in zich sluit belast met een overdrachtstaxe tegen verhoogd bedrag en genaamd weeldebelasting. Aldus werd een zekere progressiviteit van deze verbruiksbelasting verwezenlijkt.

Ten slotte, is thans ook artikel 4 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, ingetrokken bij besluit van de Secretarissen-Generaal dd. 1 December 1942, weer in werking getreden (besluit van den Regent dd. 1 Juli 1946).

Dit artikel vermindert de belasting, verschuldigd voor leveringen door samenwerkende vennootschappen van kleinhandelaars aan hun leden, van 4,5 tot 2,5 %. Dat is een premie voor de zoo noodige organisatie van den middenstand.

Als wij den toestand in de aangrenzende landen beschouwen, dan bemerken wij dat zij eveneens, onder den drang der omstandigheden, op de overdrachts-taxe — of een gelijkaardige belasting — moeten beroep doen om aan de Schatkist de massieve ontvangsten te verzekeren die noodzakelijk zijn.

In Nederland werd de « omzetbelasting », die slechts op het productiestadium sloeg, onlangs toegepast op elke overdracht, zelfs op het plan van den verkoop van den kleinhandelaar aan den verbruiker, waar de basis het hoogst is en het bedrog het ergst te vreezen valt. Er zou bovendien sprake zijn van het bedrag ervan te verhoogen en de weeldetaxe in te voeren.

Engeland heeft, tijdens den oorlog, een aankooptaxe (Purchase Tax) ingesteld, die de verbruiksgoederen welke niet noodzakelijk zijn voor het bestaan, met de indrukwekkende percentages van 16,66 %, 33,33 % en zelfs 100 % treft. Bij de bespreking van de jongste begroting in het Lagerhuis, verklaarde de h. Dalton : *The purchase tax has got to stay to help the bill for social betterment.*

Frankrijk heeft thans een systeem van indirecte belastingen dat zwaarder is dan in België. In dit land bestaat er o.m. een belasting op de voortbrengst van 9 of 10 %, aangevuld door een belasting van 1 % op alle andere transacties (belasting op den omzet).

Uit dit kort onderzoek blijkt, dat er geen aanleiding toe bestaat, om het stelsel van de overdrachtsbelasting grondig te wijzigen of op de thans geldende percentages terug te komen.

Het staat vast dat de directe belastingen, maatschappelijk gesproken, rechtvaardiger zijn, maar ze zijn ook economisch gevaarlijk en dikwijls ondoeltreffend, terwijl de indirecte belastingen minder rechtvaardig, maar meer doeltreffend zijn.

Met den zin voor gematigdheid, welke de Belgen kenmerkt, hebben wij ingezien, dat er misschien een middenweg bestaat : namelijk een grooter onderscheid tusschen de producten. Dat verhelpt in zeer groote mate de voornaamste bezwaren van de indirecte belastingen, waarop evenwel steeds terecht mag worden gewezen.

Het schijnt ons derhalve gevaarlijk, en in elk geval ongewenscht, tot andere hervormingen over te gaan op het gebied van de overdrachtsbelasting. Beter is het de gezamenlijke lichte offers te bekrachtigen, welke de Schatkist kan brengen bij wijziging van de directe belastingen. Aldus zullen betere resultaten verkregen worden ten gunste van de kleine en de gemiddelde beurzen.

3. — *Wijziging van sommige rechten.*

De Commissie heeft verscheidene stemmen hooren opgaan ten gunste van een beperking van sommige rechten, zooals die op de tabak, maar ook ten gunste van een verhooging dierzelfde rechten, vooral naar het voorbeeld van Nederland.

Juist wegens het diepe verschil van inzicht, dat overigens niet tot uiting komt volgens de politieke groepen, die in de Commissie vertegenwoordigd zijn, scheen het aan de Commissie als dusdanig onmogelijk stelling te nemen, daar ieder van de leden zich voorbehield, zijn standpunt eventueel te bepalen in een openbare vergadering.

V. — DE JUISTE HEFFING DER BELASTINGEN.

De ontzaglijke opbrengst van de fiscale amnestie heeft opnieuw een brutaal licht geworpen op het bedrog dat in het land heerscht. De Commissie heeft langdurig van gedachten gewisseld over deze kwestie; de eensgezinde wil van de leden was dat die treurige toestand zou verholpen worden, welke de opbrengst der belastingen in gevaar brengt en den last verhoogt van de fiscaliteit, welke moet gedragen worden door den eerlijken burger of door hem die wegens de omstandigheden belet wordt een gedeelte van zijn inkomsten of van zijn bezit te verbergen.

De onlangs gedane vaststellingen zijn vreeselijk ontgoochelend. Zoo men er geen orde in brengt, zal de demoralisatie van het publiek een toeneming van het bedrog teweeg brengen.

Het gaat trouwens niet op te beweren dat, ondanks de onderzoeksmiddelen gegeven door de maatregelen door den h. Minister van Financiën Gutt bij de bevrijding getroffen, al degenen die, van 1939 tot 1943, hun inkomsten geheel of gedeeltelijk verborgen hadden, een verbeterende aangifte gedaan hebben. Zekere belastingplichtigen hebben ongetwijfeld verkozen hun kans te wagen, rekenend op de straffeloosheid, die het gevolg zou zijn van den overvloed van werk waartoe gedurende talrijke maanden, en zelfs jaren, het onderzoek der aangiften zou aanleiding geven.

Wel zijn de controleurs begonnen met het omstandig onderzoek der aangiften — meestal een streng onderzoek —, doch er moet erkend worden dat tot dusverre alleen diegenen die een aangifte gedaan hebben, verontrust zijn geworden. De naam van de anderen komt nergens voor.

In het belang van de Schatkist, moesten de gewone controleurs verzocht geweest zijn om, zooals voor de uitzonderlijke winsten, aan de bijzondere controleurs de namen op te geven van de belastingplichtigen van hun ambtsgebied die, naar hun meening, geen of niet genoeg verborgen inkomsten hadden aangegeven, en over de aangiften van die verstokte zondaars, of althans over eenigen onder hen per gewest, moest er dan ten spoedigste een diepgaand onderzoek ingesteld worden.

Zoo die enkele steekproeven oordeelkundig waren uitgevoerd, dan zouden de weerspanningen zich haasten den nieuwen termijn te baat te nemen die gelijktijdig zou moeten ingevoerd worden.

Er werd beweerd, en men beweert vaak nog, dat ons fiscaal stelsel het bedrog wettigt, daar het de onafhankelijke handelaars en de beoefenaars der vrije beroepen hooger aanslaat, vermits zij getaxeerd worden volgens hun aangiften tegen hogere percentages dan degene die toegepast worden voor de burgers wier bedrijfsbelasting aan de bron wordt afgehouden.

Feitelijk heeft de wetgever geoordeeld dat het inkomen van die belastingplichtigen « gemengd » is, met andere woorden, dat het gedeeltelijk bestaat uit een inkomen uit arbeid en gedeeltelijk uit een inkomen uit belegde kapitalen, die onderworpen zijn aan hogere belastingspercentages, overeenkomstig het gewone recht.

De h. Minister van Financiën heeft nog ophelderingen verstrekt in zijn antwoord van 27 Juni 1946 op een parlementaire vraag van den h. Volksvertegenwoordiger Rey : « Het handelsinkomen maakt een gemengd inkomen uit, waarvan een gedeelte de vrucht van het kapitaal vertegenwoordigt en het andere het loon van den ondernemer voor zijn persoonlijken arbeid. Tot in 1930 werd er voor

elken handelaar een aanslag gevestigd in de mobiliënbelasting op het vermoed inkomen van het in de onderneming belegd kapitaal, en een andere, in de bedrijfsbelasting, op het inkomen de vrucht vertegenwoordigende van den persoonlijken arbeid van den handelaar. De wet van 13 Juli 1930 heeft den aanslag in de mobiliënbelasting afgeschaft en, ten einde deze afschaffing gedeeltelijk te vergoeden, heeft ze de hoofdsom der bedrijfsbelasting van den handelaar met één tiende vermeerderd; sindsdien wordt deze laatste belasting gevestigd op de algeheelheid van het netto-inkomen. Behoudens deze vermeerdering met één tiende, komt de door een handelaar in hoofdsom verschuldigde bedrijfsbelasting overeen met diegene welke van den loontrekkende gevorderd wordt. »

Wat de vrije beroepen betreft, is het kapitaal vaak gering, wat o. m. het geval is voor de Balie, en de redeneering is dan ook niet altijd even gegrond.

Ook moet gezegd worden, dat het verschil in den aanslag ten opzichte van de arbeiders, wier belasting aan de bron wordt ingehouden, nog vergroot wordt ter oorzaak van de provinciale en gemeentelijke opcentiemen. Aan dien kant zou er ongetwijfeld moeten gezocht worden naar een hulpmiddel. Laten wij nog aanhalen dat de arbeiders buiten dienstverband geen pensioen genieten en dat hiermede in zekere mate rekening dient gehouden, totdat het pensioenstelsel volkomen veralgemeend zal zijn.

Het is dus in geen geval juist te beweren dat ons fiscaal stelsel het bedrog zou wettigen. De huidige aanslagen zijn integendeel billijk, onder voorbehoud van de hierboven gemaakte opmerkingen, en rechtvaardigen een onverbiddelijke vervolging van nalatigheid.

Hiertoe is de versterking van de sancties of van de macht der administratie niet erg doelmatig. Het redmiddel ligt in de verhooging van het aantal fiscale beambten en in de verbetering van hun wedde, zoodat goed en bevoegd personeel kan worden aangesteld. Wij zijn overtuigd, dat een zoodanige uitgave aan de Schatkist 10 tot 100 keeren meer zou opbrengen dan ze kost. Onze Nederlandsche burenen hebben dat ingezien. Zij aarzelen niet aan de ambtenaren van financiën een bevoorrecht statuut te verleen. De zedelijke gezondheid van het land is in elk geval de uitgave waard, want algemeen wordend bedrog ontmoedigt de fiscale krachtsinspanning van de beste burgers. Verder gelooven wij aan de doeltreffendheid van een oprechte samenwerking van de beroeps-overheden (stafhouders, college van geneesheeren, architecten-vereenigingen, enz.) met de administratie. Het ware ontoelaatbaar, dat deze hooge overheden zich, onder voorwendsel van solidariteit onder ambtgenooten, aan hun plicht van nationale saamhoorigheid zouden onttrekken. Wat de vrije beroepen, vooral de Balie betreft, kan gerekend worden op de waakzaamheid van de disciplinaire overheden en, althans in de groote balies, heeft de hulp van de Ordeoverheden nooit ontbroken aan de inspecteurs van financiën, die er om verzochten.

Er zij opgemerkt dat, sedert de wet van 28 Juli 1938 op de juiste heffing der belastingen, de contrôle van de administratie bijzonder gemakkelijk is geworden voor de fiscale aangiften der advocaten. Immers, de ondernemingen, welke onderworpen zijn aan de bedrijfsbelasting, mogen het eereloon van hun advocaten in hun bedrijfsonkosten slechts in zooverre opnemen, als zij den naam en het adres van dezen opgeven, alsmede den datum en het bedrag van de betalingen, die hun werden gedaan.

Een geheele sector van het bedrijfsleven der advocaten komt alzoo onder doeltreffende contrôle te staan.

De groote ondernemingen, de vennootschappen vallen onder de bedrijfsbelasting en moeten bijgevolg bewijzen leveren voor de lasten, die zij in mindering brengen van hun inkomsten.

De controleurs der belastingen komen aldus in het bezit van nauwkeurige gegevens, op grond waarvan zij de aangiften der advocaten kunnen nagaan. Verder zijn de advocaten, die het risico kennen waaraan zij blootstaan bij het indienen van onjuiste aangiften, door die mogelijke contrôle verplicht, het ontvangen eereloon aan te geven.

Weliswaar bestaat er geen contrôle op het eereloon, dat door private personen betaald wordt, ondermeer ter verdediging van hun belangen voor het strafrecht of voor zaken van strikt persoonlijken aard. Deze contrôle zou gemakkelijker kunnen worden uitgebreid door de bepaling, dat alle eereloon van advocaten mag worden afgetrokken van de sommen, die onderworpen zijn aan de inkomstenbelasting.

Dit verificatiemiddel zou uitgebreid kunnen worden tot alle vrije beroepen, indien aan de belastingplichtigen werd toegelaten, om van hun belastbare inkomsten in zake aanvullende belasting het eereloon af te trekken, dat door hen in den loop van het belastingjaar betaald werd aan advocaten, geneesheeren, architecten, of aan alwie een vrij beroep uitoefent, voor zoover de naam van den betrokkene en zijn adres worden opgegeven.

Deze werkelijke en doeltreffende contrôle, waardoor alle vrije beroepen op denzelfden voet zouden komen, zou alleen bij de ontduikers verzet wekken, terwijl ze met vreugde zou begroet worden door allen die oprecht aangeven.

Een Commissielid heeft met nadruk aangedrongen op het tot stand komen van het vermogenskadaster, zeer waarschijnlijk naar het voorbeeld van sommige voorstellen, die zoowel in België als in het buitenland gedaan zijn met het oog op de invoering van een fiscale identiteitskaart.

Dat zou een belangrijke wijziging van ons fiscaal stelsel beteekenen.

De Commissie heeft met belangstelling nota genomen van deze suggestie, maar oordeelde, dat ze de behandeling daarvan niet kon aanvangen bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegrooting.

ALGEMEENE BESLUITEN.

De gevolgtrekkingen, die uit het vlug onderzoek waartoe de Commissie is overgegaan voortvloeien, kunnen volgenderwijze worden samengevat :

1. — De financies van België worden weer gezond. De gewone begrooting heeft de strekking een zeker evenwicht te bereiken. Dit is nog niet het geval voor de algemeene begrooting. De internationale financieele stand van het land werd goed verdedigd. De stabiliteit van den frank is niet bedreigd.

2. — Sommige uitgaven van de gewone begrooting dienen besnoeid en de onder de bezetting opgelegde fiscaliteit dient verlicht.

3. — De meest dreigende lasten van de gewone begrooting zijn die welke voortvloeien uit : 's Lands Schuld, welke naar de 8 milliarden gaat, die van de

pensioenen, welke 4 milliarden overschrijdt en naar de 6 milliarden gaat, en die van de uitgaven wegens den oorlog, waarvan het onmogelijk is thans juist het bedrag te becijferen.

4. — De toestand van de Thesaurie, welke het kader van onderhavig verslag te buiten gaat, doch waarop bij herhaling moest allusie gemaakt worden, wettigt de ernstigste bekommelingen.

5. — Het is aangewezen duidelijker het onderscheid te maken tusschen de buitengewone uitgaven en onze gewone uitgaven, niet alleen om een uiteraard ingewikkelden toestand op te helderen, doch ook om een rechtmatige verdeling van de lasten die er uit voortvloeien mogelijk te maken.

6. — De bijkredieten dienen ook gevraagd te worden door bijzondere wetten en, om hun veelvuldigheid te vermijden, moeten de begrotingen te gepasten tijde het voorwerp kunnen zijn van een grondiger onderzoek.

De Commissie hoopt dat de begrotingen voor 1947, zooals beloofd, vóór eind October zullen ingediend zijn en dat men het voorstel zal onderzoeken van een harer leden de opening van het begrotingsjaar op 1 April bepalen.

7. — Een inkrimping en een nauwlettende contrôle van de uitgaven zijn zonder meer uitstel geboden en moeten verwezenlijkt worden overeenkomstig de algemeene suggesties, die gedaan werden bij het onderzoek van andere begrotingen door onze geachte collega's de heeren Dierckx en Doutrepont.

8. — Deze verbeteringen vergen, aan den anderen kant, een volledige administratieve hervorming, waartoe de grondslagen reeds vóór den oorlog gelegd werden. Wij kunnen hier de modaliteiten daarvan niet onderzoeken, maar het is van belang er op te wijzen, dat de Commissie oordeelt, dat in het algemeen het aantal ambtenaren moet verminderden, vooral de tijdelijken, maar dat zij beter betaald behooren te worden.

9. — Een fiscale vereenvoudiging, waartoe de grondslagen eveneens reeds vóór den oorlog werden gelegd, moet binnenkort tot stand komen. Het schijnt dat het bestuur van financiën en de Regeering in dat opzicht eerlang bij het Parlement de onmisbare ontwerpen voor het economische en sociale leven van het land zullen indienen, waardoor inzonderheid het fiscaal bedrog, een van de plagen van ons tegenwoordig stelsel, doeltreffend zal bestreden worden.

* * *

Aan het einde van de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting en van dit verslag, werd de begroting met 10 tegen 7 stemmen verworpen en dit verslag eenparig, behalve een onthouding, aangenomen.

De Verslaggever,
P. VERMEYLEN.

De Voorzitter,
C.-J.-M. VAN OVERBERGH.

BIJLAGE.

Fiscale maatregelen getroffen onder de bezetting (cfr. blz. 48).

BESTUUR DER DIRECTE BELASTINGEN.

De hiernavermelde belastingverminderingen werden bij de besluiten van den Secretaris-Generaal van het Ministerie van Financiën ingevoerd. Die besluiten werden nietig, doch 'tijdelijk geldig verklaard bij de op datum 5 Mei 1944 te Londen genomen besluitwet.

I. — BESLUIT VAN 22 OCTOBER 1940. (*Staatsblad* VAN 25 OCTOBER 1940.)

a) De aanslagvoet van de nationale crisisbelasting op de bedrijfsinkomsten vastgesteld op 1.5 tot 4 % wordt op 4 tot 14 % gebracht.

b) Wordt geheven :

1. Een forfaitaire nationale crisisbelasting van 24 tot 60 frank, wanneer het bedrijfsinkomen lager is dan het vrijgesteld minimum, doch nochtans ten minste 5,000 frank bereikt.

2. Een afzonderlijke nationale crisisbelasting van 4 %, ten bezware van de maatschappijen en vereenigingen die rechtspersoonlijkheid bezitten, op het gedeelte van de uitgekeerde en aan mobiliënbelasting onderhevige winsten (deze laatste werd opgeheven bij besluit van 22 September 1941).

II. — BESLUIT VAN 30 DECEMBER 1940. (*Staatsblad* VAN 15 JANUARI 1941.)

a) De Staatsbelasting op rijwielen, van 10 en 15 frank, wordt op 20 en 30 fr. gebracht;

b) Er wordt 20 frank Staatbelasting op de honden ingevoerd;

c) De bedrijfsbelasting en de nationale crisisbelasting op de bedrijfsinkomsten worden met één tiende verhoogd voor de gehuwde belastingplichtigen zonder kinderen en met twee tienden voor de andere belastingplichtigen zonder kinderen.

d) De aanslagvoet van de nationale crisisbelasting op de bedrijfsinkomsten, die 4 tot 14 % beloopt, wordt op 4 tot 15 % gebracht;

e) De voet van de nationale crisisbelasting op de inkomsten uit onroerende goederen, die 1 tot 4.5 % beloopt, wordt op 2 tot 15 % gebracht;

f) Uit oogpunt van de toepassing van de inkomstenbelastingen, worden de personenvennootschappen met beperkte aansprakelijkheid gelijkgesteld met personenvennootschappen.

III. — BESLUIT VAN 16 JUNI 1941. (*Staatsblad* VAN 19 JUNI 1941.)

De voet van de nationale crisisbelasting op de inkomsten uit belegde kapitalen, van 1 tot 4.5 %, wordt op 2 tot 15 % gebracht.

IV. — BESLUIT VAN 22 SEPTEMBER 1941. (*Staatsblad* VAN 25 SEPTEMBER 1941.)

a) Voor de vennootschappen op aandelen, werd de bedrijfsbelasting vastgesteld naar rato van haar winsten, verminderd met de opbrengsten uitgekeerd aan actiën en aandelen. Het besluit van 22 September 1941 wijzigt die bepaling in dien zin dat voor de actiëvennootschappen, andere dan de personenvennootschappen met beperkte aansprakelijkheid, voor de samenwerkende vennootschappen en voor de bedrijven die den vorm van een vereeniging zonder winst-oogmerken hebben aangenomen, de belasting gevestigd wordt naar rato van de al of niet uitgekeerde winst, met inbegrip van de aan de leden van den raad van beheer, van toezicht, enz., toegekende tantièmes, alsmede, in een zekere mate, van de andere aan bewuste personen toegekende vaste of veranderlijke bezoldigingen.

De aanslagvoet 22 % van de mobiliënbelasting op inkomsten uit actiën en aandelen wordt nochtans op 10 % verminderd, terwijl de 100 opcentimes op de bedrijfsbelasting op de bezoldigingen van beheerders, enz., worden opgeheven.

V. — BESLUIT VAN 27 FEBRUARI 1942. (*Staatsblad* VAN 28 FEBRUARI 1942.)

De aanslagvoet van de mobiliënbelasting op de opbrengsten van actiën en aandelen wordt van 10 op 12 % gebracht.

VI. — BESLUIT VAN 2 MAART 1942. (*Staatsblad* VAN 8 MAART 1942.)

a) Voor de personenvennootschappen, werd de belasting geregeld op de gereserveerde winsten, terwijl elke vennoot persoonlijk belastbaar was naar rato van de sommen die hem toegekend of toegewezen werden. Het besluit van 2 Maart 1942 heeft dit stelsel gewijzigd door te bepalen dat, in de vennootschappen onder gemeenschappelijke naam, de vennootschappen bij wijze van eenvoudige geldschieting, personenvennootschappen met beperkte aansprakelijkheid, de algeheelheid van de belastbare winsten bechouwd wordt aan de vennoten te zijn toegekend op den datum van afsluiting van het maatschappelijk of boekjaar. De vennoten zijn persoonlijk belastbaar, hetzij in de bedrijfsbelasting, zoo het gaat om werkende vennoten, hetzij in de mobiliënbelasting, zoo het gaat om niet-werkende vennoten. Het aandeel in de niet uitgekeerde winsten, dat beschouwd wordt als aan elken vennoot toegekend, wordt bepaald overeenkomstig de beschikkingen van het maatschappelijk statuut of, bij ontstentenis van statutaire bepaling dienomtrent, per hoofdelijk aandeel.

b) De verhooging met 1/10 inzake bedrijfsbelasting, nationale crisisbelasting en aanvullende personeele belasting, ten laste van gehuwde belastingplichtigen zonder kinderen, wordt op 2/10 gebracht wanneer het belastbaar inkomen 150,000 frank bereikt, en de 2/10 verhooging van de andere belastingschuldigen zonder kinderen wordt op 3/10 gebracht indien het belastbaar inkomen 75,000 fr. bereikt.

c) De maximum-aanslagvoet 20 % van de aanvullende personeele belasting, die van toepassing was op het inkomstengedeelte boven 300,000 frank, wordt van toepassing gemaakt op het gedeelte van de inkomsten dat van 300,000 fr. tot beneden 600,000 frank gaat; van 600,000 frank af vermeerderd het percen-

tage 20 geleidelijk met 1 % per schrijf van inkomsten van 100,000 frank en minder, zonder 25 % te mogen overtreffen voor het gedeelte van het belastbaar inkomen van 1,000,000 frank af.

VII. — BESLUIT VAN 12 MEI 1942. (*Staatsblad* VAN 19 JUNI 1942.)

Ten behoeve van den Staat worden 20 extra-opcentimes geheven op de bedrijfsbelasting op de winsten en baten (art. 25, § 1, 1^o en 3^o, der samengeschatte wetten betreffende de inkomstenbelastingen) en op de mobiliënbelasting op de inkomsten uit belegde kapitalen.

VIII. — BESLUIT VAN 6 FEBRUARI 1943. (*Staatsblad* VAN 17 FEBRUARI 1943.)

De aanslagvoet van de mobiliënbelasting op de inkomsten uit actiën en aandelen wordt van 12 op 15 % gebracht.

IX. — BESLUIT VAN 23 APRIL 1943. (*Staatsblad* VAN 26-28 APRIL 1943.)

De belasting op de vertooningen en gemakkelikheden betreffende music-hallen en circusvertooningen, die sedert 1935 was afgeschaft, wordt hersteld op de aanslagvoeten 6 en 10 % volgens den prijs der plaatsen.

X. — BESLUIT VAN 10 JUNI 1943. (*Staatsblad* VAN 28-29 JUNI 1943.)

De maximum aanslagvoet 9 % in zake bedrijfsbelasting wordt geleidelijk gebracht op 14 % met betrekking tot de maatschappijen en vereenigingen die rechtspersoonlijkheid bezitten.

BESTUUR DER REGISTRATIE EN DOMEINEN.

I. — Over 't algemeen zijn de bedragen van de registratie-, griffie-, hypotheek- en zegelrechten, van de rechten van successie en van overgang bij overlijden en van de jaarlijksehe taxe op de vereenigingen zonder winstogrammen onveranderd gebleven tijdens de bezetting.

Zekere wijzigingen zijn aan de wetgeving aangebracht, maar enkel voor bijkomstige punten. In den zin van een verzwaring van de fiscale lasten moeten alleen in aanmerking nemen :

1^o Het besluit van 13 Januari 1942 (*Belgisch Staatsblad* van 23 dito) dat de vermindering van registratierechten, verleend aan de verkrijgers van kleine landelijke eigendommen, heeft afgeschaft;

2^o Het besluit van 30 April 1943 (*Belgisch Staatsblad* van 5 Mei) dat de gedeeltelijke teruggave van rechten heeft afgeschaft, voorzien door artikel 212. van het Wetboek der registratierechten in geval van wederverkoop van onroerende goederen binnen de drie maand of de twee jaar van de verkrijging.

II. De voornaamste verhoogingen van belastingen in zake met het zegel gelijkgestelde taxes toegepast zijn de volgende :

1^o Het besluit van 13 Januari 1941 (*Belgisch Staatsblad* van 15 dito) heeft de bedragen van de overdrachtstaxe, van de factuurtaxe en van de taxe op de roerende verhueringen en op het vervoer verhoogd. Ziehier de meeste verhoogde bedragen :

Dit van 3.50 % werd gebracht op 4.50 %;

— 7.00 % — op 9.00 %;

— 1.50 % — op 2.50 %;

— 0.90 % — op 1.10 %;

— 1.40 % — op 1.80 %;

— 1.75 % — op 2.25 %;

— 3.50 ‰ — op 4.50 ‰;

— 1.40 ‰ — op 1.80 ‰;

— 0.60 ‰ — op 0.75 ‰.

2^o Het besluit van 9 Mei 1941 (*Belgisch Staatsblad* van 13 dito) heeft het bedrag van de taxe op de beursverrichtingen verhoogd en aangepast. Dit bedrag, dat eenvorming 1.20 ‰ beliep, is geworden :

0.50 ‰ indien de verrichting titels van de Belgische openbare schuld of van de openbare schuld der Kolonie als voorwerp heeft;

1 ‰ indien zij andere titels met vasten rentevoet als voorwerp heeft;

2.50 ‰ indien zij waarden met schommelenden rentevoet tot voorwerp heeft.

3^o Door artikel 10 van het besluit van 1 December 1942 (*Belgisch Staatsblad* van 5 dito) werd de wijze van heffing der taxe op de verzekeringscontracten alsook de bedragen dezer taxe gewijzigd. Deze hervorming geschiedde echter niet met het oog op een verhoging der ontvangsten.

4^o Ten slotte werden bij artikel 14 van voormeld besluit van 1 December 1942 de bedragen van de aanplakkingstaxe verhoogd.

BESTUUR DER DOUANEN EN ACCIJNZEN.

Belastingsverhoogen doorgevoerd tijdens de bezetting bij besluiten van den Secretaris-Generaal van het Departement van Financiën en die nog van kracht zijn.

A. — ACCIJSRECHTEN.

Datums :

- a) der besluiten ;
- b) van de opneming
in het *Staatsblad*.

VOORWERP

- a) 17-I-1941. Lucifers. — Opvoering van het accijsrecht (2 frank in stede
- b) 26-I-1941. van 1 frank per 1,000 stuks).

Aansteektoestellen. — Opvoering van de verbruikstaxe (15 fr. in steeds van 10 frank per voorwerp), die voortaan « accijsrecht » wordt.

- a) 17-I-1941. Bier. — Vaststelling op 50 van het getal opdecimen bij het
- b) 19-I-1941. accijsrecht (op 16 Mei 1940 : 2 opdecimen).

Mineraal water. — Verhooging van het accijsrecht (72 centiem in stede van 36 centiem per liter).

- a) 5-I-1942. Inlandsche alcohol. — Opvoering van de bijzondere ver-
- b) 11-I-1942. bruikstaxe (2,500 frank in stede van 1,500 frank per hectoliter aan 50°).

Inlandsche gegiste vruchtendrank. — Vaststelling van het accijsbedrag op 500 frank en 600 frank per hectoliter (op 16 Mei 1940 : 30 frank en 135 frank per hectoliter).

Inlandsche gegiste schuimdranken. — Verhooging van het accijsbedrag :

Appelwijn, perendrank en honingdrank : 250 fr. per hectoliter;

Andere dranken : 2,300 frank per hectoliter (op 16 Mei 1940 : 30 frank en 300 frank).

Uitlandsche wijn en hiermede gelijkgestelde dranken. — Verhooging van de accijnsrechten :

		Bedrag per hectol.	
		nieuw	op 16 Mei 1940
Wijnmost (ongegist sap van versche druiven), gesteriliseerd, zonderd alcohol, in flesschen vervat.		300	69
Wijn bereid met aromatische planten, kina of andere geneeskrachtige zelfstandigheden, of wijn welke een bereiding ondergaan heeft met het oog op de vervaardiging van schuimwijn, welke niet meer dan 21 graden van den alcoholmeter Gay-Lussac, bij 15 graden centigraad, titreert :			
a) Ingevoerd op flesschen	2,400	600	
b) Anders ingevoerd	1,800	500	
Andere wijn welke niet meer dan 21 graden van den alcoholmeter Gay-Lussac, bij 15 graden centigraad, titreert :			
a) In flesschen :			
1. Schuimwijn	3,000	1,000	
2. Niet genoemd	1,400	405	
b) Anders vervat dan op flesschen, met een gehalte, naar den alcoholmeter Gay-Lussac, bij 15 graden centigraad :			
1. Van 12 graden of minder.	600	135	
2. Van meer dan 12 graden (1).	600	135	
a) 20-5-1942.	Uitlandsche schuimwijn. — Verhooging van het accijnsrecht : per hectoliter, 4,000 frank in stede van 3,000 frank, bedrag vastgesteld bij besluit van 5 Januari 1942.		
b) 28-5-1942.			
a) 17-1-1942, gewijzigd bij besluit van 8-6-1942;	Gefabriceerde tabak. — Vestiging van een aanvullend accijnsrecht (50 % van den kleinhandelsprijs).		
b) 26-1-1941 en 1-7-1942.			

B. — DOUANERECHTEN.

De weinig talrijke verhoogingen van douanerechten, waartoe tijdens de bezetting werd overgegaan, betreffen uitsluitend producten die bij vervaardiging in België, aan een accijnsrecht onderworpen zijn. Die verhoogingen hadden derhalve ten doel de beschermingsmarge ten bate van de inlandsche nijverheid te handhaven.

(1) Plus een bijkomend recht van fr. 8-30 per hectoliter en per tiende van graad alcohol boven 12 graden (bijkomend recht op 16 Mei 1940 : fr. 6-30.).

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1946.

RÉUNION DU 9 OCTORE 1946.

Rapport de la Commission des Finances chargée de l'examen des projets de lois contenant les budgets des Voies et Moyens pour les exercices 1945 et 1946.

(Voir les nos 4-I (1944-1945) et 4-I (1945-1946), 88 et 89 de la Chambre des Représentants et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 4, 5, 6 et 13 juin 1946.)

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président ; ALLEWAERT, DE BRUYNE (Victor), DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (Pierre), DIERCKX, DOUTREPONT, HARMEGNIES, MULLIE, RONSE, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN STEENBERGE, VAN ZEELAND et VERMEYLEN, rapporteur.

SOMMAIRE :

	Pages.
INTRODUCTION.	
A. — EXPOSÉ GÉNÉRAL DU BUDGET.	3
I. — SYNTHÈSE DES ARTICLES DU BUDGET	3
II. — APERÇU DE L'ÉVOLUTION DES RECETTES DEPUIS 1939	5
III. — REMARQUES SUR LA PRÉSENTATION DU BUDGET	8
1° La gestion financière des années 1940 à 1944.	8
2° Les organes parastataux.	12
3° Les impôts des pouvoirs subordonnés.	12
4° Discrimination par catégories de contribuables.	14
5° Les impôts arriérés.	14
6° Les droits d'accises de l'Union Belgo-Luxembourgeoise.	14
7° L'avant-port de Gand.	15
8° La Régie des Télégraphes et des Téléphones.	15
9° Les droits de Chancellerie.	15
10° La Société Anonyme du Canal et des Installations Maritimes de Bruxelles.	16
11° La Société Nationale de Crédit à l'Industrie.	16
12° L'Office Central de la Petite Epargne.	16
13° La Sabena.	16
14° Annuités souscrites par le Ministère des Colonies (loi du 6 mars 1925).	17
15° Le placement des avoirs de l'Office des Chèques postaux.	18
16° Les droits à l'importation de froments.	18
17° Les remboursements divers.	19
18° La rémunération des commis agréés.	19

	Pages.
19° L'Institut National de Radiodiffusion.	19
20° Les recettes d'ordonnances prescrites.	19
21° Le contrôle sanitaire des viandes importées ou exportées.	19
22° L'intervention de la Colonie dans les comptes de la Sabena.	20
23° Les fonctionnaires et agents détachés.	20
24° La Société Nationale des Chemins de Fer Belges.	20
25° Le revenu des valeurs sur l'étranger.	21
26° La part de la Colonie dans les charges de l'emprunt à lots de 1932.	21
27° L'amnistie fiscale.	22
B. — SITUATION FINANCIERE DE LA BELGIQUE.	23
I. — L'ÉQUILIBRE BUDGÉTAIRE	23
II. — LES CHARGES EXTRAORDINAIRES	24
1° Les fournitures aux armées alliées.	25
2° Le programme civil-militaire.	27
3° Les missions économiques.	27
4° La vente des biens appartenant aux armées alliées.	30
5° Les salaires des prisonniers de guerre.	31
6° Les travaux aux routes.	31
7° Les commissions prélevées par l'Office d'Aide Mutuelle	31
III. — LA BALANCE DES COMPTES	32
IV. — LE MARCHÉ DES CAPITAUX	34
C. — LES PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES.	40
I. — L'IMPORTANCE RELATIVE DES DIVERSES CLASSES D'IMPÔTS ORDINAIRES	40
II. — LA PART CONTRIBUTIVE DES REVENUS FONCIERS	41
III. — LES REVENUS DES PRISONS	42
IV. — LA RÉCUPÉRATION DES SOMMES REMBOURSÉES A TORT AUX TRAFIQUANTS DE LA GUERRE 1914-1918	43
V. — LA RÉCUPÉRATION DES SOMMES VERSÉES A LA RÉSISTANCE	43
VI. — L'AMNISTIE FISCALE	44
VII. — LE RENDEMENT DES IMPÔTS EXTRAORDINAIRES	45
D. — EXAMEN DE LA SITUATION DU POINT DE VUE FISCAL.	46
I. — LES MESURES PRISES SOUS L'OCCUPATION	46
II. — LES IMPÔTS SUR LES REVENUS	46
1° Simplification.	47
2° L'adaptation des taux.	47
3° Le caractère progressif de l'impôt.	48
4° L'impôt foncier.	48
5° La fiscalité des sociétés.	48
6° Les familles nombreuses.	49
III. — LES DROITS DE SUCCESSION	51
IV. — LES DROITS DE TIMBRE ET D'ENREGISTREMENT	51
1° Le taux des droits.	51
2° La taxe de transmission.	52
3° La modification de certains droits.	54
V. — L'EXACTE PERCEPTION DES IMPÔTS	54
CONCLUSIONS GÉNÉRALES	57
ANNEXE : Mesures fiscales prises sous l'occupation	59

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION.

La Commission des Finances du Sénat a consacré deux séances, les 12 et 19 juin 1946, à la discussion générale du budget des Voies et Moyens, et ses séances des 2 et 9 octobre 1946 à la mise au point du présent rapport.

Tout en estimant sa tâche largement facilitée tant par les excellents rapports de M. Liebaert à la Chambre des Représentants que par le magistral exposé de M. le Ministre des Finances De Voghel, introduisant le débat devant la Chambre, la Commission a cru devoir, en se référant à ces documents et en supposant connues leurs données, présenter au Sénat quelques aperçus sur la situation financière de l'Etat ainsi qu'un examen des prévisions budgétaires et des moyens à mettre en œuvre pour maintenir ou améliorer une situation que chacun s'accorde à trouver critique en raison des énormes difficultés de l'heure, bien que fort satisfaisante en raison des résultats acquis.

A cet effet, seul le budget de 1946 a fait l'objet d'un examen approfondi, le budget de 1945, déjà dépassé, ne servant guère que de point de comparaison presque au même titre que le dernier budget précédant la guerre.

Les matières ont été groupées en tenant compte bien plus d'un désir de clarté que d'une stricte rigueur scientifique et toujours dans le dessein essentiel de rencontrer toutes et chacune des préoccupations exprimées tant dans les débats de la Chambre qu'au sein de la Commission.

A. — Exposé général du Budget.

I. — SYNTHESE DES ARTICLES DU BUDGET.

(Première Partie du Budget.)

Le total des recettes prévues au budget de 1946 est de 28 milliards 207 millions 325,950 francs. Il se décompose en *recettes ordinaires* et en *recettes extraordinaires*: les premières représentant une somme de 27 milliards 250 millions 507,070 fr., les autres, 956 millions 850,880 francs.

1. — LES RECETTES ORDINAIRES comprennent trois grandes classes d'impôts : les contributions directes, les douanes et accises, et l'enregistrement, auxquels s'ajoutent les péages, les revenus des capitaux et des avoirs divers, et les remboursements.

L'importance relative de ces recettes permet de les classer dans cet ordre :

Contributions directes : 12 milliards 720 millions 300,000 francs;

Enregistrement : 9 milliards 950 millions;

Douanes et accises : 2 milliards 847 millions 325,000 francs;

Péages : 797 millions 161,000 francs;

Remboursements : 580 millions 732,570 francs, et

Revenus divers : 354 millions 988,500 francs.

a) LES CONTRIBUTIONS DIRECTES comportent trois grands groupes de recettes : *les impôts sur les revenus*, en ce compris l'impôt complémentaire personnel et la contribution nationale de crise, représentant un total de 10 milliards 250 millions; *les taxes* sur les droits de chasse, les droits sur les automobiles, sur les vélos, sur les chiens, sur les spectacles, sur les jeux, sur les débits de boisson, soit au total 620 millions 300,000 francs, et enfin les sommes réalisées sur *les produits des exercices clos*, c'est-à-dire les arriérés, pour 1 milliard 800 millions, plus 50 millions pour d'autres produits comprenant essentiellement les intérêts de retard pour les impôts directs (35 millions).

b) L'ENREGISTREMENT proprement dit n'est inscrit au budget que pour 1 milliard 200 millions, tandis que les *droits de timbre et taxes assimilées au timbre* forment la masse la plus importante de ce domaine, avec un produit de 7 milliards 750 millions. Viennent ensuite *les droits de succession*, avec 900 millions; *les amendes judiciaires* : 70 millions; *les amendes en matière d'impôts* : 10 millions; *les taxes sur les associations sans but lucratif* : 8 millions; *les droits d'hypothèque* n'étant prévus que pour 6 millions et *les droits de greffe* pour 4 millions. Viennent ensuite les recouvrements des droits portés en débet en raison de l'octroi de la *procédure gratuite*, soit 1 million 900,000 francs, et enfin 100,000 francs pour *les droits de naturalisation*.

c) LES DROITS DE DOUANE proprement dits représentent 400 millions, tandis que le rendement des *droits d'accises* est estimé à 2 milliards 440 millions, dont 250 millions de taxe de consommation sur les alcools et eaux-de-vie. Les droits d'accises les plus importants sont ceux établis sur le tabac : 1 milliard; la bière : 700 millions; les vins étrangers : 120 millions; les eaux-de-vie : 110 millions; les eaux minérales : 70 millions, et les allumettes : 45 millions.

d) LES PÉAGES comprennent, outre les revenus postaux, de loin les plus importants, le produit des rivières et canaux, les droits de quai d'Ostende et de Nieuport et partiellement ceux d'Anvers et de Gand, le produit du Service Ostende-Douvres et des passages d'eau de l'Escaut, et enfin le transit international.

e) LES REMBOURSEMENTS comprennent 75 articles, parmi lesquels figurent surtout les recouvrements pour avances faites à des pouvoirs subordonnés ou à des offices parastataux et des recettes diverses, comme celles provenant de la régie du Moniteur.

f) LES CAPITAUX ET REVENUS se subdivisent en 26 articles, dont le plus important est le produit de la taxe sur les appareils de radio : 126 millions, le produit des domaines en valeurs capitales n'étant que de 30 millions, le produit des forêts 25 millions.

Signalons encore, parmi les sources de revenus principales, le produit du placement de l'actif disponible du Fonds Monétaire : 20 millions 900,000 francs, les intérêts des obligations restituées à l'Etat par suite de la dissolution de l'Office de Liquidation des Interventions de Crise : 16 millions, les intérêts des actions de la Société Nationale des Chemins de Fer Vicinaux : 15 millions, le produit des fonds de la Caisse des Dépôts et Consignations : 14 millions, la part réservée à l'Etat dans les bénéfices réalisés par la Banque Nationale : 10 millions, et les intérêts des obligations de la Société Nationale des Chemins de Fer Belges remises à l'Etat : 9 millions 966,100 francs.

2. — LES RECETTES EXTRAORDINAIRES comprennent :

a) *Les recettes compensatoires*, d'un total de 104 millions 459,880 francs, soit 77 millions 462,540 francs à payer par la Régie des Télégraphes et des Téléphones pour la part qui lui incombe dans les charges de la dette publique et 21 millions 996,940 francs à verser par la Société Nationale des Chemins de Fer Belges pour le service financier de la partie des actions de cette Société dont le produit d'émission représente le fonds de roulement;

b) *Les recettes provenant des réparations de la guerre 1914-1918* : 12 millions 81,000 francs;

c) *Les recettes provenant de la dernière guerre* : 840 millions 280,000 francs, dont l'article principal est le recouvrement des dommages-intérêts et confiscations prononcées au profit de l'Etat du chef de collaboration avec l'ennemi : 500 millions. Retenons, parmi les autres articles, le produit de recettes opérées sous le bénéfice de l'amnistie fiscale : 110 millions, la récupération à charge des pouvoirs subordonnés des dépenses de secours civil, les remboursements provenant des commissions d'assistance publique et la récupération des avances consenties indûment aux travailleurs en Allemagne ou à leurs familles : 90 millions, le produit des récupérations pour rapatriement des ressortissants étrangers : 30 millions, les commissions sur les opérations de Post Mutual Aid et du Post Mutual Lend Lease traitées par l'O.M.A. pour compte des armées alliées : 30 millions.

II. — APERÇU DE L'EVOLUTION DES RECETTES DEPUIS 1939.

(Deuxième Partie du Budget.)

A une première partie, détaillant la désignation des produits, est fort opportunément jointe une deuxième partie, constituant un tableau comparatif des recettes effectuées au cours des exercices 1940 à 1944 (pour le budget de 1945 les tableaux portent sur les années 1939 à 1943), des évaluations adoptées pour 1945 et des estimations proposées pour l'exercice 1946.

Nous reprenons sous une forme très succincte les données essentielles de ces tableaux auxquels, pour le surplus, nous renvoyons le lecteur.

Le total des recettes en 1939, dernière année dont le budget a été régulièrement voté par les Chambres, a été de 11 milliards 239 millions 567,700 francs, ce qui porte approximativement les recettes prévues pour 1946 au coefficient 2,5.

Comme on peut l'imaginer, l'année 1940 a amené une baisse des recettes, qui n'ont pas atteint 10 milliards cette année-là. Elles sont remontées en 1941 à un peu plus de 13 milliards 500 millions, pour se maintenir, au cours des années suivantes, jusques et y compris 1945, au niveau approximatif de 16 milliards 500 millions.

En 1939, comme dans les années qui ont suivi, les recettes extraordinaires n'ont joué qu'un rôle négligeable, le remboursement de certaines dépenses, relatives à la guerre, n'apparaissant pour la première fois qu'en 1942.

Les recettes ordinaires de 1939 montrent que les trois principales catégories de recettes ordinaires avaient une importance absolue approximativement égale.

Les contributions directes produisaient 3 milliards 439 millions 809,900 fr., l'enregistrement 3 milliards 198 millions 828,900 francs et les douanes et accises 2 milliards 978 millions 346,900 francs.

En 1946, toujours selon les prévisions, les contributions directes auraient presque quadruplé : 12 milliards 721 millions 300,100 francs, l'enregistrement aurait triplé : 9 milliards 950 millions et les douanes et accises subiraient une légère régression par rapport à 1939 : 2 milliards 847 millions 325,000 francs.

Les contributions directes se sont accrues graduellement depuis 1941, pour atteindre 9 milliards 502 millions en 1944 et subir un léger affaïsement en 1945. Les prévisions pour les droits d'enregistrement les portent au double de ce qu'ils étaient à la fin des hostilités. Les droits de douane et d'accises n'ont pas, dans leur ensemble, subi de notables fluctuations. Il faut noter cependant que les droits de douane proprement dits se sont lentement détériorés, pour tomber de 1 milliard 437 millions 890,000 francs en 1939 à 100 millions en 1945.

Dans la catégorie des contributions directes, la contribution foncière resterait à peu près stationnaire : 350 millions en 1946 pour 346 millions en 1939, tandis que la taxe mobilière resterait en deça de ce qu'elle rapportait en 1939, 700 millions en 1946 pour 829 millions en 1939, après avoir baissé régulièrement pour descendre au plus bas à 302 millions 500,000 francs en 1944.

La taxe professionnelle, par contre, passerait de 588 millions en 1939 à 3 milliards en 1946, après une progression qui, interrompue en 1945, l'avait amenée en 1944 à près de 2 milliards.

L'impôt complémentaire personnel, et surtout la contribution nationale de crise, ont évidemment suivi cette progression.

Le produit des taxes diverses n'a pas doublé depuis 1939.

Le droit de chasse, qui représentait 1 million 211,800 francs en 1939, est tombé à 50,000 francs à la fin de la guerre et ne figure encore que pour 300,000 fr. au budget de 1946.

Même phénomène pour la taxe sur les autos qui, de 215 millions 743,300 fr. était tombée à 13 millions 885,100 francs en 1944 et ne figure au budget de 1946 que pour 100 millions.

La taxe sur les vélos, en augmentation au début de la guerre, s'est stabilisée aux environs de 40 millions, chiffre pour lequel elle figure au budget de 1946.

La taxe sur les chiens, perçue à partir de 1941, rapportera 10 millions en 1946.

La taxe sur les spectacles, partant de 39 millions 926,100 francs en 1939, tombée l'année suivante à 22 millions 314,500 francs, a vu dès lors son rendement augmenter jusqu'en 1946, année où l'on en escompte un produit de 300 millions.

La taxe sur les jeux et paris accuse également une progression constante et est passée de 65 millions 274,300 francs en 1939 à 125 millions en 1946.

Les recettes diverses n'ont guère augmenté, sauf en leur article principal : les sommes réalisées sur les produits des exercices clos qui, de 329 millions 448,800 francs, sont passées à 1 milliard 800 millions aux prévisions de 1946, l'année 1943 ayant marqué à cet égard l'augmentation la plus sensible, de 801 millions en 1942 à 1 milliard 356 millions en 1943.

Dans la catégorie des droits d'accises, si le produit total s'est maintenu au niveau de 1939, certains articles ont momentanément disparu de la liste des recettes : benzol, café, huile et margarine, ou ont diminué sensiblement comme les glucoses, passant de 6 millions 973,400 francs en 1939 à 2 millions en 1946.

après être descendus à 60,200 francs en 1944 ou encore comme les sucres qui, de 139 millions 425,700 francs en 1939, sont retombés à 120 millions en 1946, après avoir atteint 334 millions en 1942.

D'autres produits, au contraire, ont atteint une remarquable ampleur : les allumettes, par exemple, qui rapporteront 45 millions en 1946, contre 14 millions 190,800 francs en 1939, l'augmentation s'étant faite en deux étapes, assez brusques : 25 millions 500,000 francs en 1940 et 40 millions 500,000 fr. en 1941.

Les boissons fermentées mousseuses et les boissons fermentées de fruits ont subi une évolution analogue en passant, de 1939 à 1946, respectivement de 1 million 100,500 francs à 10 millions et de 244,600 francs à 5 millions.

L'augmentation la plus importante est sans nul doute réalisée sur les tabacs qui, en 1939, ont rapporté 358 millions 319,600 francs et qui rapporteront 1 milliard en 1946 comme en 1945, chiffre qui a, du reste, été dépassé en 1942 par 1 milliard 180 millions 578,200 francs.

Dans les taxes diverses, les pertes les plus sensibles sont enregistrées sur les chargements et déchargements de navires : 3 millions 262,800 francs en 1939, contre 450,000 francs en 1945, et sur l'ouverture des entrepôts particuliers : 1 million 323,500 francs en 1939, contre 150,000 francs en 1946.

Nous avons vu que le produit des droits d'enregistrement a triplé, de même que celui des droits de succession, des droits de timbre, des amendes en matière d'impôts et des droits sur les associations sans but lucratif.

Par contre, les droits d'hypothèque n'ont augmenté que faiblement : de 4 millions 410,000 francs en 1939 à 6 millions en 1946, tandis que les droits de greffe ont sensiblement diminué : de 5 millions 534,100 francs en 1939 à 4 millions en 1946.

Les recouvrements de procédures gratuites sont passés de 1 million 131,200 fr. en 1939 à 1 million 900,000 francs en 1946.

Les droits de naturalisation sont tombés de 2 millions 227,000 francs en 1939 à 100,000 francs en 1946.

D'autre part, les amendes de condamnations et les dommages-intérêts envers l'Etat, qui rapportaient 16 millions 234,800 francs en 1939, sont inscrits au budget de 1946 pour une somme de 70 millions.

L'évolution suivie par ces diverses recettes au cours des exercices intermédiaires ne justifie aucune remarque. Disons cependant qu'aucun droit de naturalisation n'a été perçu depuis 1941 et que, réinscrit en 1945, le produit de ces droits s'est élevé déjà à 100,000 francs. Notons que l'article des amendes pour condamnations avait produit près de 130 millions en 1943.

Au sujet des capitaux et revenus, il n'est pas inutile de signaler que le produit des domaines de Gaesbeek et de Mariemont, de 75,000 francs en 1939 ne serait que de 25,000 francs en 1946, alors que, sauf en 1940, les années de guerre ont été bien plus fructueuses.

De même le droit d'entrée dans les musées de l'Etat, qui rapportait 200,900 fr. en 1939, ne rapportera que 40,000 francs en 1946, c'est-à-dire aussi peu que pendant les années de guerre.

Notons aussi que les redevances et recettes de transport sont sensiblement inférieures à ce qu'elles étaient en 1939. La redevance du chef de surveillance de la Société Nationale des Chemins de Fer Belges est tombée de 1 million 796,500 francs en 1939 à 900,000 francs en 1946, les redevances pour l'exploit-

tation des transports en commun de 1 million 442,300 francs en 1939 à 485,000 fr. en 1946 et les recettes de l'Office des Transports par Route de 1 million 162,900 francs à 750,000 francs.

Il en est de même des diverses recettes en matière maritime et en matière aéronautique, passées respectivement d'un total de 9 millions 109,900 francs en 1939, à 2 millions 350,000 francs en 1946 et de 1 million 416,800 francs en 1939 à 452,000 francs en 1946.

Signalons que les produits de l'administration des prisons, dont le total était de plus de 2 millions en 1939, ne seraient que de 1 million 500,000 francs en 1946.

D'autre part, le recouvrement des frais d'entretien des enfants internés descendent de 3 millions 233,000 francs en 1939 à 2 millions en 1946, après avoir atteint 5 millions en 1945.

III. — REMARQUES SUR LA PRESENTATION DU BUDGET.

(Troisième Partie du Budget.)

La troisième partie du budget est composée de notes justificatives parfaitement claires. Elles ne sont cependant pas toujours complètes, soit que la classification même des produits laisse à désirer, soit qu'aucun commentaire n'accompagne certains produits relevés « pour mémoire ».

Avant de soumettre le budget lui-même à analyse, il nous a semblé utile de faire les remarques suscitées par la présentation même du budget. Certaines de ces remarques complètent les notes justificatives grâce aux explications subséquentes qu'a bien voulu nous fournir M. le Ministre des Finances. Certaines, par contre, contiennent des critiques sur tel ou sur tel article, critiques qui n'ont qu'un caractère très secondaire, mais qu'il a paru préférable de formuler avant d'aborder les questions essentielles.

1. — Le projet de loi proprement dit contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1945 comprend un article 2 portant dérogation à l'article 43 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par l'article 7 de la loi du 9 avril 1935, dérogation par laquelle l'Administration des Finances serait autorisée à présenter *la gestion financière des années 1940 à 1944* dans un compte général unique.

Certains membres de la Commission ont fait observer qu'il s'agissait là en réalité d'une disposition législative étrangère à la matière du budget. Ils en tiraient la conclusion qu'il fallait disjoindre cette disposition de la loi budgétaire pour en faire l'objet d'un projet distinct à soumettre séparément au Parlement.

Cette conclusion extrême peut incontestablement se prévaloir de la rigueur des principes.

Ceux-ci ont été rappelés fort clairement au Sénat par le rapport de l'honorable M. Ingenbleek sur le budget des Voies et Moyens de 1933 et rappelés encore par M. Ingenbleek dans son rapport sur le budget de 1935.

Il n'en reste pas moins que l'éminent commentateur de ces budgets admettait certaines dérogations aux principes et qu'il faut se demander si, dans l'espèce actuelle, le scrupule des protestataires n'est pas excessif.

En 1933, M. Ingenbleek considérait comme un abus d'avoir inclus dans le budget des Voies et Moyens les dispositions contenues dans les articles 3 et 7 du projet de loi. Ces articles portaient sur un emprunt complémentaire au Palais des Beaux-Arts et une modification à l'autorisation d'aliénation partielle du Fonds Monétaire.

Les articles 4, 5, 6 et 8 portaient d'autre part modification au Code des taxes assimilées au timbre, une modification à la loi sur les pensions, des dérogations aux lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus et la garantie de bonne fin à accorder aux opérations de crédit en faveur de l'industrie, de l'agriculture et du commerce.

Dans son rapport, M. Ingenbleek s'expliquait comme suit :

« Le projet dont nous sommes saisis porte un titre qui pourrait passer pour une critique de son objet. Il énumère, en effet, une série de dispositions législatives qui n'ont rien à voir aux Voies et Moyens.

» Celui-ci a une fonction très précise. Il doit d'une part, donner au Gouvernement l'autorisation de percevoir les impôts conformément aux lois existantes (art. III de la Constitution) et, d'autre part, servir de compte de prévision aux recettes à provenir de l'application de ces lois ou de toutes autres sources.

» Mais nous reconnaissons, très volontiers, que des exceptions ont été admises à ce principe et à bon droit. L'expérience a démontré qu'il peut être utile de profiter de la méthode expéditive que comporte le budget des Voies et Moyens, pour faire adopter certaines améliorations, à condition toutefois : 1^o qu'elles intéressent vraiment notre régime fiscal ou budgétaire; 2^o qu'elles ne détruisent pas une disposition fondamentale d'une loi organique; 3^o qu'elles soient simples; 4^o que la solution soit pour ainsi dire acquise d'avance et s'impose d'urgence.

» Ces conditions, qui sont conformes à la nature des choses, doivent garantir l'ordre et la bonne règle en l'absence de la procédure ordinaire. »

Si l'on admet l'autorité du distingué rapporteur — et nous croyons qu'il n'en est pas de meilleure — la question essentielle et même la seule question qui se pose est de savoir si la disposition de l'article 2 du projet soumis à vos délibérations constitue réellement l'abus que nous entendons dénoncer, c'est-à-dire une solution de facilité destinée à brimer le contrôle du Parlement, à paralyser ses critiques éventuelles par la crainte de mettre en péril le budget lui-même.

A vrai dire, cela ne nous paraît pas démontré et nous sommes, au contraire, enclins à considérer que les dispositions de l'actuel article 2 sont parmi celles qui intéressent notre régime budgétaire et qui, sans porter atteinte au contrôle parlementaire, s'imposent pour des raisons d'ordre général.

Les déclarations de M. le Ministre des Finances, interrogé à cet égard, dès avant nos débats actuels, sont de nature à faire taire certains scrupules :

« C'est pour répondre au désir exprimé par M. le Premier Président de la Cour des Comptes, dans une note datée du 30 novembre 1944 et rappelée le 26 février dernier (1945), que la disposition permettant d'établir un compte général des finances unique, englobant les opérations financières se rapportant aux années 1940 à 1944 a été insérée dans le projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1945.

» En se ralliant aux suggestions présentées, l'Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique ne s'écartait pas du précédent créé par la loi du

9 avril 1935; elle constatait simplement que les raisons qui avaient motivé les dérogations admises pour la reddition des comptes 1915 à 1918, se retrouvaient à trente ans d'intervalle et qu'il convenait qu'une disposition légale autorisât la façon de procéder qui avait été admise après la première guerre mondiale.

» Les notes justificatives fournies à l'appui du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1945 (page 74 du projet) rappellent les solutions qui furent successivement adoptées entre 1918 et 1935.

» L'exposé des motifs qui accompagnait le projet de la loi promulguée le 10 mai 1929 faisait connaître les raisons qui justifiaient les dérogations sollicitées. Il signalait « qu'il s'imposait d'alléger momentanément le travail documentaire à fournir pour ne pas retarder indéfiniment le retour à la normale. » Cette loi avait « pour objet de réduire temporairement les prescriptions qui résultent de la loi organique de comptabilité sans aucunement restreindre » les possibilités de contrôle et d'investigation de la Cour des Comptes. »

» Indépendamment des avantages qui résultent pour les services de comptabilité, de la formation de comptes quinquennaux (suppression des reports et des formalités de clôture et de réouverture des comptes annuels; possibilité de rendre les comptes budgétaires sans attendre que soit terminé le compte de l'Administration des Finances; économie de temps découlant de la faculté de ne plus devoir élaborer qu'un seul compte général au lieu de cinq), le système préconisé permet de réduire les frais d'impression et de publication des comptes de la Trésorerie qui, à l'époque où ils seraient soumis aux Chambres législatives, ne présenteraient plus guère d'intérêt réel pour les opérations qui ne concernent aucunement les recettes et les dépenses budgétaires.

» La dérogation sollicitée se limitant au compte général de l'Administration des Finances, le contrôle parlementaire des recettes et des dépenses de l'Etat continuera à s'exercer, conformément aux dispositions de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité, à l'époque où seront présentés les projets de loi réglant définitivement le budget de chaque exercice. »

La note du 30 novembre 1944 de M. le Premier Président de la Cour des Comptes était ainsi rédigée :

« Le retard dans la production des comptes de l'Etat au lendemain de la guerre 1914-1918 ne fut résorbé qu'en 1939. Ainsi la situation n'était devenue régulière qu'au moment où l'armée belge fut mise sur le pied de guerre. Au 30 septembre 1939, la Cour des Comptes avait déposé son centième cahier d'observations qui relatait les résultats définitifs des comptes des budgets des exercices 1937 à 1938 et présentait les observations auxquelles avait donné lieu l'examen du compte général de l'Administration des Finances pour l'année 1938.

» Dans le régime instauré par la loi du 9 avril 1935, le compte général de l'année 1939 et le compte définitif du budget de cet exercice, clos le 31 mars 1940, aurait dû être transmis à la Cour dans le courant du second trimestre 1940. Or, malgré de nombreux rappels de la Cour, au cours de l'occupation, les comptes en question sont loin d'être dressés, et en raison des deux gestions, celle de Londres et celle de la Belgique occupée, il n'a pas été possible d'établir les comptes des années 1940 à 1943. Aussi, la vérification des comptes de l'Etat subit de nouveau un retard de cinq années et il est intéressant de rappeler les solutions qui furent adoptées au lendemain de l'armistice de 1918 pour régler la situation dérivant de la guerre.

» I. — En 1921, fut créée une commission à laquelle a participé un fonctionnaire de la Cour des Comptes, en vue de rechercher les moyens de dresser les comptes de la période de guerre. Se ralliant aux conclusions de cette commission, le Ministre des Finances proposa à la Cour (lettre du 5 décembre 1923) (Cahier d'observ. (Doc. parl. Ch. Représentants, 30 mars 1922) de présenter :

1° un compte général pour l'année 1914 contenant le compte définitif du budget de l'exercice 1913 et un compte général, groupant les opérations des années 1915 à 1918, effectuées tant au Havre qu'en Belgique occupée. Ce dernier compte général devait accompagner le compte du budget de 1918;

» 2° des comptes distincts des budgets pour chacun des exercices 1914 à 1918 reprenant séparément les budgets du Havre et ceux de Belgique occupée. »

« II. — Le 9 janvier 1928, le Ministre des Finances, après avoir pris l'avis de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants, proposa à la Cour l'établissement d'un compte général de l'Administration des Finances pour 1919 et 1920, qui fut accompagné du compte définitif du budget de l'exercice 1919 (90^e Cahier d'observ., 20 décembre 1929, pp. 166 et suiv.)

« III. — Par dérogation à l'article 43 de la loi du 15 mai 1846, la loi du 10 mai 1925 autorisa l'établissement des comptes généraux pour les années 1921 à 1932, de manière à répartir les opérations de la gestion financière sur deux périodes quinquennales, plus une période complémentaire.

.

« IV. — La loi du 9 avril 1935 contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1935, en même temps qu'elle réduisait à quinze mois la durée de l'exercice, prit les dernières mesures en vue de résorber l'arriéré. Une nouvelle période quinquennale fut fixée pour les opérations financières des années 1931 à 1935 et un compte de deux ans pour celles des années 1936 et 1937. »

.

« En m'inspirant des précédents, je suggère à M. le Ministre des Finances :

» 1° de prescrire les mesures pour que le compte général et le compte définitif du budget de 1939 soient transmis à la Cour dans un délai très rapproché;

» 2° de solliciter des Chambres Législatives l'autorisation d'établir un compte général unique pour les années 1940 à 1944 et un second pour les années 1945 à 1947.

« Quant aux comptes des budgets, ils seraient dressés par exercice et présenteraient séparément, d'une part, les recettes et les dépenses faites par le Gouvernement belge à Londres, d'autre part, celles effectuées en Belgique pendant l'occupation. Les comptes définitifs des budgets devraient être soumis à la Cour de six en six mois, de façon que le retard soit résorbé pour les comptes de l'année 1948.

« Les interventions nécessaires du Parlement pourraient faire l'objet d'une disposition dans le budget de 1945. »

La procédure adoptée par M. le Ministre des Finances, à l'initiative de M. le Premier Président de la Cour des Comptes, semble de nature à hâter les vérifi-

cations et les contrôles souhaités, puisque le 27 juin 1946, M. le Premier Président de la Cour des Comptes, interrogé à son tour par l'un de nos collègues, pouvait répondre :

« En ce qui concerne les comptes généraux, celui de 1939 a été soumis à l'examen de la Cour des Comptes; mais avant d'en terminer la vérification, elle doit encore recevoir le compte de l'utilisation du crédit spécial de 3 milliards 100 millions de francs.

» Quant aux comptes définitifs des budgets, celui de l'exercice 1939 sera transmis à la Cour lorsque les dépenses sur le crédit spécial précité auront été complètement régularisées et vous n'ignorez pas que des justifications ont été brûlées ou détruites lors de l'exode de 1940.

» Quant aux comptes définitifs des budgets de Londres pour les exercices de 1940 à 1944, ils sont transmis à la Cour et sont en cours de vérification. »

La Commission, justement alarmée, nous paraît avoir obtenu tous les éclaircissements désirables. Il ne nous semble pas qu'elle doive sur ce point faire preuve d'une intransigeance qui, en ne servant pas le but qu'elle se propose, desservirait, au contraire, les principes dont elle se montre une fidèle gardienne.

2. — En ce qui concerne *les organes parastataux*, M. le Ministre des Finances De Voghel, à la séance du 6 juin dernier de la Chambre des Représentants, déclara que le contrôle de la Cour des Comptes s'exerçait auprès de certains organismes parastataux.

L'honorable M. Eyskens fit observer que ce contrôle devait s'étendre à tous les organismes parastataux.

Ce principe ne parut pas discutable à certains membres de la Commission.

Il importe de souligner cependant que ce contrôle pourrait entraver et même annihiler les efforts de ceux de ces organismes qui doivent être régis selon les lois du commerce et de l'industrie, c'est-à-dire ceux qui doivent faire preuve d'initiative et d'audace sous peine de faillir à leur mission.

Ce sont des considérations de même ordre, jointes à d'autres, qui ont sans doute incité M. le Ministre des Finances Vauthier à prévoir une modification du statut de la S.N.C.I. Le Ministre est d'avis, en effet, comme il l'a dit à la Chambre des Représentants, le 8 octobre 1946, que cette institution remplira mieux sa mission si elle est convertie en établissement public, doté d'une organisation autonome.

Peut-être conviendrait-il d'examiner la possibilité d'inclure « pour mémoire », mais avec justification, dans le budget des Voies et Moyens, les bénéfices de tous les établissements publics parastataux et autres, afin de permettre, en tout état de cause, le contrôle du Parlement, sans entraver l'activité de ces organismes.

(Cfr. ci-dessous p. 16, 19 à 20).

3. — *Les impôts des pouvoirs subordonnés.*

Bien que ne participant pas du budget des Voies et Moyens, les impôts des pouvoirs subordonnés devraient faire l'objet d'une brève nomenclature dans les notes complétant ce budget pour permettre au lecteur de se faire une idée exacte de l'effort fiscal exigé des contribuables. Les perceptions effectuées au profit des communes et au profit des provinces par les agents de l'Etat, c'est-à-dire les centimes additionnels établis au profit des provinces et des communes,

figurent ainsi que le produit des taxes provinciales, au budget des Recettes et Dépenses pour ordre. En ce qui concerne les provinces, ces recettes sont ainsi détaillées :

« Contribution foncière : 30 centimes additionnels (moyenne) sur 355,000,000 de francs	fr.	106,500,000
« Taxe mobilière : 15 centimes additionnels sur 16,500,000 de francs	fr.	2,500,000
« Taxe professionnelle : 15 centimes additionnels sur 1,450,000,000 de francs	fr.	217,500,000
» Recettes opérées sous le bénéfice de la loi relative à l'amnistie	fr.	5,000,000
« Taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées ou spiritueuses	fr.	8,000,000
» Impositions spéciales établies par les provinces . . .	fr.	70,000,000
	Fr.	409,500,000

Il est à remarquer que selon le rapport de notre honorable collègue, M. le Sénateur Yernaux, approuvé par la Commission de l'Intérieur du Sénat le 4 juillet 1946, le total de cette taxation provinciale ne représenterait que 385 millions 400,000 francs (Cfr. page 31 du dit rapport).

En ce qui concerne les communes, le tableau se présente comme suit :

« Contribution foncière : 240 centimes additionnels (moyenne) sur 355,000,000 de francs	fr.	852,000,000
« Taxe mobilière : 80 centimes additionnels (moyenne) sur 16,500,000 francs		13,500,000
« Taxe professionnelle : 80 centimes additionnels (moyenne) sur 1,450,000,000 de francs		1,160,000,000
» Recettes opérées sous le bénéfice de la loi relative à l'amnistie		27,500,000
» Taxe sur les spectacles ou divertissements		50,000,000
» Taxe sur les jeux et paris		7,000,000
» Taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées ou spiritueuses		7,500,000
» Impositions spéciales établies par les communes . . .		35,000,000
Total. . . fr.		2,152,500,000

A ces recettes, il y a lieu d'ajouter le rendement de la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions évaluée très approximativement pour 1946 à 200 millions et la recette à provenir des impôts communaux proprement dits, à l'exclusion de ceux dont le recouvrement est opéré par des agents de l'Etat, soit approximativement pour 1946 300 millions.

L'effort fiscal exigé des contribuables par les budgets de 1946 comprend donc, outre ce qui est porté au budget des Voies et Moyens, une somme de de 3 milliards 62 millions.

4. — Avant la guerre, la perception des impôts directs faisait l'objet d'une *discrimination par catégories de contribuables* (agriculteurs, industriels, etc.), ce qui était de nature à faciliter l'analyse du budget.

Certains membres de la Commission ayant émis le vœu que pareille pratique soit observée à nouveau, M. le Ministre des Finances De Voghel a bien voulu annoncer que la Commission Centrale de Statistique mettait au point les modalités d'une statistique nouvelle en matière de contributions directes.

5. — L'article 11, dernier des contributions directes, porte une estimation de 1 milliard 850 millions de produits divers, dont 50 millions sont ventilés suffisamment dans la deuxième partie du budget, mais dont 1 milliard 800,000 fr. forment la masse compacte du produit de tous les *impôts arriérés*.

Il se comprend que ces recettes fassent l'objet d'un article spécial du budget. Il est regrettable toutefois qu'aucune indication ne soit donnée sur l'estimation de ces produits par catégories (foncier, mobilier, professionnel, etc.) pour l'exercice auquel ces retards se rapportent.

Cette pratique a fait l'objet dans le passé déjà de nombreuses critiques.

L'Administration des Finances y a répondu et y répond encore que « la nécessité de ne pas accentuer encore la complication déjà excessive des écritures comptables se rapportant à de multiples impôts et taxes, a dû faire écarter la discrimination dont il s'agit, celle-ci n'étant possible qu'à la condition de comptabiliser par nature d'impôts et par exercice, les produits relatifs à toute une série d'exercices clos. »

Cette réponse ne paraît pas pertinente si l'on songe que la perception de ces divers impôts incombe en général à des services distincts et que la centralisation de ces recettes ne se matérialise pas à la base même mais au cours des opérations de comptabilité au sein de l'Administration.

La Commission croit, dès lors, pouvoir émettre le vœu que la question soit réexaminée avec le ferme désir d'aboutir au résultat qu'elle souhaite.

6. — A l'article 13, *les recettes communes à encaisser par la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg comme droits d'accises* sont indiquées justement « pour mémoire ». En effet, l'Union Economique conclue entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg est remise en vigueur depuis le 1^{er} mai 1945.

On sait que cet accord crée entre les deux pays une communauté de recettes en matière de droits de douane et de droits d'accises (excepté les droits d'accises sur les alcools, les eaux minérales et certaines boissons fermentées de fruits et les dépenses d'administration. Pour les droits d'accises sur les alcools, une communauté spéciale a cependant été établie par la convention du 26 juillet 1935).

A la fin de chaque trimestre, est établi un compte des recettes nettes communes. Le partage de ces recettes s'effectue d'après les règles déterminées par les conventions d'union. Le pays qui, éventuellement, réalise une recette nette supérieure à la part qui lui revient, doit rembourser l'excédent à l'autre pays.

Un décompte spécial est établi :

a) pour les droits de douane et les droits d'accises communs, autres que l'accise sur l'alcool;

b) pour les droits d'accise sur l'alcool.

Les excédents pouvant revenir éventuellement à la Belgique sont repris sous les deux paragraphes *ad hoc* de l'article 13 du budget des Voies et Moyens.

Pour l'année 1946, on a escompté, au moment où le budget a été établi, que la Belgique n'aurait aucune somme à recevoir du Grand-Duché mais que, par contre, elle aurait à rembourser à ce pays un excédent de 20 millions de francs (cette somme est reprise sous l'article 25 du budget des Non-Valeurs et des Remboursements).

7. — A l'article 27, la part revenant à l'Etat dans les produits nets de l'*avant-port de Gand* est indiquée « pour mémoire ». Cette part n'était plus payée avant la guerre déjà.

Les raisons de cette situation anormale n'ont pas été indiquées dans le projet de budget, mais sont ainsi définies par l'Administration des Finances :

« En vertu de l'article 6 de la convention intervenue entre l'Etat et la Ville de Gand le 2 août 1880, approuvée par la loi du 10 janvier 1881, et de l'article 4 de la convention du 17 octobre 1921, approuvée par la loi du 3 août 1922, la Ville de Gand doit verser régulièrement la quote-part revenant à l'Etat dans le produit net de l'avant-port de Gand.

Avant la guerre, des pourparlers étaient engagés en vue de l'extension et de l'amélioration de l'avant-port. Un nouveau projet de convention destinée à régler, en remplacement des accords intervenus antérieurement, les droits et obligations de l'Etat et de la Ville de Gand à la suite des travaux projetés, était en élaboration. Les négociations, qui ont été suspendues par suite de la guerre et qui exigent le concours du Département des Travaux Publics, vont être reprises sous peu. En attendant qu'un arrangement soit intervenu, la Ville estime ne pas devoir verser la quote-part revenant à l'Etat en vertu des conventions susmentionnées. Eu égard à la complexité de la question, il est à prévoir que les pourparlers n'aboutiront pas avant la clôture de l'exercice 1946. Aussi, aucune recette n'a été portée sous l'article 27 du budget des Voies et Moyens pour 1946. »

Il est à espérer que les négociations pourront aboutir au cours du présent exercice en manière telle que cette source non négligeable de recettes ne reste pas tarie davantage.

8. — A l'article 41, le solde bénéficiaire des comptes d'exploitation de la *Régie des Télégraphes et des Téléphones* est inscrit « pour mémoire » et apparaît du reste comme en suspens dès avant la guerre.

C'est l'article 13 de la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et Téléphones qui prévoit que « lorsque le fonds de réserve dépasse 100 millions, l'excédent est attribué au Trésor public. »

Avant la guerre, le fonds de réserve était déjà inférieur à cette somme et la gestion depuis a été déficitaire en raison des circonstances de guerre.

9. — A l'article 55, le produit des *droits de chancellerie*, des taxes consulaires et des visas de passeports est inscrit « pour mémoire ». Il n'a pas fait l'objet de recettes depuis 1942.

En l'absence d'éléments d'appréciation lors de l'établissement du budget de 1946, aucune évaluation n'a pu être portée à ce budget.

Les rentrées de ce chef ont cependant pu être estimées depuis; elles figurent au budget de 1947, probablement pour un montant de 10 millions.

10. — A l'article 58, la quote-part de l'Etat dans le dividende attribué aux actionnaires de la *Société Anonyme du Canal et des Installations Maritimes de Bruxelles* n'est inscrite que « pour mémoire ».

Il en est ainsi depuis de longues années.

En effet, dans son rapport à l'assemblée générale de 1909, la Société a invité les actionnaires à ne plus prévoir dans leur budget aucune recette du chef de dividendes avant l'achèvement des travaux du canal et du port.

Il y a lieu de se demander si cette situation ne devrait pas être revue. La Commission se permet d'attirer sur cette question la bienveillante attention de M. le Ministre des Finances.

11. — A l'article 58, la quote-part de l'Etat dans *les bénéfices de la S. N. C. I.* sont inscrits « pour mémoire » et apparaissent comme étant en suspens dès avant la guerre.

L'article 35 des statuts de la S. N. C. I. dispose, en effet, que dans le cas où le Conseil d'administration de cette société déciderait la répartition d'un second dividende aux actionnaires, il sera attribué à l'Etat une part de bénéfices égale à la moitié de la somme allouée de ce chef aux actionnaires.

Cette éventualité s'est produite dans le passé et se reproduira, espérons-le, dans l'avenir.

Sans doute serait-il opportun, dès lors, de joindre au budget un bilan de la société, comme du reste un bilan de toutes les sociétés à la gestion desquelles l'Etat est intéressé.

Cela faciliterait le contrôle du Parlement sur les activités d'organismes aussi directement liés à la vie de la nation.

(Cfr. ci-dessus p. 12)

12. — A l'article 59, le revenu de l'avoir de l'*Office Central de la Petite Epargne* apparaît « pour mémoire ». Un commentaire de cet article eut été d'autant plus indiqué que la destination de ce revenu a été modifiée sans l'intervention du législateur.

En effet, l'article 16 de l'arrêté royal du 5 janvier 1935, pris en exécution de la loi du 7 décembre 1934 instituant l'Office Central de la Petite Epargne, détermine les revenus de l'Office et prévoit leur versement annuel au Trésor; un article spécial avait donc été inscrit à cet effet au budget des Voies et Moyens.

Un arrêté pris le 30 septembre 1940 par le Secrétaire Général du Ministère des Finances a modifié la destination donnée précédemment aux revenus de l'Office; ces revenus étaient dorénavant attribués au Fonds Monétaire institué par la loi du 12 juin 1930.

Cet arrêté du 30 septembre 1940, ayant été validé par un arrêté du Régent du 11 mai 1946, la présence au budget des Voies et Moyens de l'article dont il s'agit ne se justifiera plus.

13. — A l'article 62, les dividendes de l'Etat pour la part de capital versée à la *Sabena* sont inscrits « pour mémoire. »

C'était le cas déjà avant la guerre, mais cela s'expliquait en raison du fait que la gestion avait été déficitaire jusqu'en 1940.

D'autre part, les cinq bilans de guerre, bénéficiaires, de la Sabena n'ont été établis qu'en 1945 et les premiers dividendes mis en paiement en novembre de cette même année, en même temps que fut décrété un premier remboursement sur le compte statutaire (1 million 992,649.92 francs à l'Etat et 71,069.97

francs à la Colonie). Il est vraisemblable que la mention « pour mémoire » au budget des Voies et Moyens provient de ce que ce document a été établi avant cette époque.

Il eut été d'autant plus utile que cela fût précisé, que l'assistance financière de l'Etat à la Sabena ne s'étendait, aux termes de la loi du 21 février 1939, que jusqu'au 31 décembre 1939.

(Cfr. ci-dessous p. 20.)

14. — Les intérêts compris dans *les annuités souscrites par le Ministère des Colonies* pour le remboursement des avances consenties sur le produit des emprunts contractés par l'Etat belge en vertu de la loi du 6 mars 1925, en suspens depuis 1941, sont inscrits « pour mémoire ».

L'Administration des Finances a bien voulu donner à cet égard à la Commission les éclaircissements suivants :

« La loi du 6 mars 1925 concernant les emprunts à contracter à l'étranger en vertu des lois de budget, a autorisé le Gouvernement à rétrocéder à la colonie du Congo belge, à concurrence d'un capital de 25 millions de dollars au maximum, une partie des emprunts en question. »

« Une convention intervenue le 25 avril 1925 entre l'Etat belge et la colonie du Congo belge a fixé les conditions de cette cession; cette dernière devait atteindre au maximum 450 millions de francs belges, remboursables en trente annuités payables semestriellement. »

« La loi du 6 mars 1925 avait prévu que les recettes résultant du paiement des annuités dues par la Colonie seraient portées au budget des Voies et Moyens pour les intérêts, et au budget extraordinaire pour les remboursements de capital; telle est l'origine de l'article qui figure actuellement au budget des Voies et Moyens. »

« Les sommes versées à la Colonie atteignirent en réalité le montant de 234 millions 951,183.71 francs, représentant une participation dans les emprunts à 6 % 1925-1955 de 50 millions de dollars et à 7 % 1925-1955 de 50 millions de dollars. »

« Les charges supportées par l'Etat du chef de ces emprunts ayant été réduites par suite de la conversion des rentes par voie d'échange effectuée en 1935 (arrêté-loi du 11 mai 1935), il convenait de réduire dans les mêmes proportions les charges imposées à la Colonie du chef de sa participation aux dits emprunts. »

« Une nouvelle convention intervint à cet effet le 29 avril 1936 entre l'Etat et la Colonie; elle prévoyait le remboursement au Trésor des sommes restant dues par le Congo suivant une nouvelle échelle d'annuités s'étendant de 1936 à 1955. »

« Par suite des circonstances, l'exécution de cette convention a été suspendue pendant l'occupation allemande. »

« Après la libération, il est apparu qu'un nouvel accord en vue du règlement de leurs dettes réciproques devait intervenir entre l'Etat et la Colonie, cette dernière ayant supporté pendant les hostilités des dépenses incombant à l'Etat. »

« En attendant, il y a lieu de maintenir « pour mémoire » au budget des Voies et Moyens l'article dont on s'occupe ici. »

15. — A l'article 67, les bénéfices revenant au Trésor du chef du *placement des avoirs de l'Office des Chèques Postaux* appartenant à des tiers sont inscrits « pour mémoire » depuis 1944, bien qu'ils aient atteint une moyenne de 23 millions 665,100 francs pour les années 1941 à 1943.

En réalité, l'inscription de cet article au budget est le résultat d'une erreur.

En effet, un arrêté pris le 31 juillet 1940 par les Secrétaires Généraux des Ministères des Finances et des Communications a confié à la Banque d'Emission la gestion des avoirs de l'Office des Chèques et Virements Postaux.

Une convention intervenue le 3 août 1940 en vertu de l'arrêté précité entre le Secrétaire Général du Ministère des Finances, la Banque Nationale de Belgique et la Banque d'Emission, chargeait cette dernière de placer les fonds dépassant l'avoir initial total des citoyens au 3 août 1940.

Le bénéfice des placements était attribué au Trésor : un article spécial a donc été prévu à l'époque au budget des Voies et Moyens pour y constater les recettes là prévoir de ce chef.

Aux termes d'arrangements pris ultérieurement, les fonds à placer ont été, depuis le 1^{er} août 1943, représentés par des certificats improductifs d'intérêts, ce qui tarissait la source des revenus alimentant précédemment l'article prévu au budget.

En outre, l'exécution des dispositions prises pendant l'occupation concernant la gestion des avoirs de l'Office des Chèques Postaux a été suspendue dès la libération ; un arrêté du Régent du 30 août 1945 a mis fin à la validité temporaire de l'arrêté pris le 31 juillet 1940 par les Secrétaires Généraux.

Il résulte de ce qui précède que la présence au budget des Voies et Moyens de l'article dont il s'agit ne se justifie plus.

16. — A l'article 67, est inscrit le produit des *droits à l'importation de froments*, après déduction des primes payées pour le soutien des produits agricoles.

Ces droits eux-mêmes ne sont indiqués que « pour mémoire » dans les budgets de 1945 et de 1946 et la différence bénéficiaire calculée comme dit ci-dessus laisserait un bénéfice de 70,000 francs, qui semble du reste n'être que le solde d'un bénéfice acquis dès 1945 et dont 2 millions et demi sont inscrits au budget de cette année.

M. le Ministre de l'Agriculture a bien voulu donner à la Commission les explications suivantes :

« Les droits introduits par la loi du 30 juillet 1934, modifiant celle du 30 juin 1931, sont des droits spéciaux à percevoir à l'occasion de la délivrance de licences à l'importation. »

« En vue de faire face au remboursement des sommes perçues en trop, il fut inscrit au budget des Recettes et Dépenses pour ordre pour l'exercice 1945, une somme de 2 millions 833,229.05 francs. Sur ce crédit, a été imputée une somme de 251,650.10 francs à titre de remboursement de droits de licence. En soustrayant de ce crédit la somme de 2 millions 500,000 francs inscrite à l'article 71-3 du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1945, il reste un montant disponible de 81,578.95 francs (2,833,229.05 — (251,650.10 + 2,500,000) = 81,578.95). »

« A ce jour, seule une somme de 11,000 francs environ reste à liquider. C'est la raison pour laquelle la somme de 70,000 francs, solde présumé, a été inscrite au budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1946. »

Ces explications n'appellent aucun commentaire de la part de la Commission, l'application de la loi du 30 juillet 1934 étant du ressort du Ministère de l'Agriculture et devant donc éventuellement retenir l'attention de votre Commission de l'Agriculture.

17. — Le chapitre IV, comprenant les *remboursements divers*, pourrait être utilement condensé dans la deuxième partie du budget en un article pour chaque département, ces remboursements donnant lieu précisément dans la troisième partie à toutes les explications désirables. En l'occurrence, le budget de 1946, par exemple, eût été allégé de vingt-quatre pages.

18. — L'article 72 comporte les recettes provenant du remboursement par les receveurs de l'Enregistrement et des Domaines d'une partie de la *rémunération des commis agréés* et du personnel auxiliaire que ces receveurs recrutent et paient de leurs deniers.

Ce système devrait être aboli sans retard, comme devraient l'être tous les paiements de leurs aides par des fonctionnaires de l'ordre administratif ou judiciaire. (Nous songeons notamment aux commis des greffiers de justices de paix.) C'est là une véritable survivance du régime féodal. L'Etat doit payer seul et payer directement tous ceux qui travaillent à son service.

19. — A l'article 84, le remboursement par l'I.N.R. des appointements du délégué permanent du Ministre des Communications auprès du Conseil de gestion et des jetons de présence des membres du Comité de surveillance est indiqué « pour mémoire. »

L'I.N.R. étant réputé avoir suspendu son activité durant l'occupation, aucun remboursement n'est à prévoir pour cette période.

La situation sera établie au prochain budget.

(Cfr. ci-dessous p. 20.)

20. — A l'article 107, les recettes du chef d'*ordonnances prescrites* qui se sont élevées en moyenne par an pour les années de guerre à 1 million et demi, sont inscrites « pour mémoire ».

L'article 2 de l'arrêté-loi n° 2 pris à Londres le 1^{er} mai 1944 a suspendu toutes prescriptions et péremptions en matière civile et commerciale.

Cette disposition s'applique aux ordonnances imputées sur les exercices 1939 et 1940, dont les montants auraient dû être pris en recettes au profit des exercices 1945 et 1946.

Aucune recette du chef d'*ordonnances prescrites* n'est donc à prévoir pour ces exercices.

Il s'agit, en l'occurrence, d'une situation dont le caractère temporaire justifie le maintien « pour mémoire » de l'article *ad hoc* au budget des Voies et Moyens.

21. — A l'article 133, le produit du *contrôle sanitaire des viandes et des animaux domestiques importés ou exportés*, suspendu depuis 1943, est inscrit « pour mémoire ».

Depuis 1942, le produit des taxes d'expertises de viandes et d'inscription sanitaire des animaux à la frontière est perçu par l'Administration des Douanes qui le comptabilise sous un article distinct de ses recettes.

Il ne semble pas, dès lors, qu'il y ait lieu de maintenir le présent article au budget des Voies et Moyens.

22. — A l'article 143, *l'intervention de la Colonie dans les déficits de la Sabena* est inscrite « pour mémoire ».

Aux termes de la loi qui constitue les statuts de la Sabena, l'Etat et la Colonie subsidiaient conjointement la liaison Belgique-Congo. L'Etat faisait l'avance des fonds et la partie non utilisée du subside s'inscrivait tous les ans en compte statutaire au bilan de la Sabena, partie au nom de l'Etat, partie au nom de la Colonie.

En 1938, la Colonie obtint que l'Etat assumât seul dorénavant ces subventions et lui abandonnât en contre-partie son crédit en compte statutaire. Ainsi, depuis 1939, l'Etat n'a plus à attendre de remboursement de la Colonie, mais l'article fut maintenu « pour mémoire » au budget des Voies et Moyens parce que la loi de 1923 créant la Sabena n'a pas encore été modifiée sur ce point.

Il ne semble pas cependant qu'il faille maintenir au budget un article sans fondement dans la réalité en attendant que la situation de fait soit confirmée par une loi, étrangère du reste par son objet au budget lui-même.

(Cfr. ci-dessus, p. 17.)

23. — L'article 142 porte remboursement pour un montant de 845,000 francs des traitements liquidés par le Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale au profit des *fonctionnaires et agents détachés* dans les organismes parastataux.

Cette rentrée de fonds ne visant qu'un seul de nos Ministères appelle la question du sort fait aux fonctionnaires et agents des autres Ministères détachés dans les organismes parastataux.

La réponse paraît être qu'en général les fonctionnaires détachés dans un autre département sont mis en disponibilité pour mission spéciale, ce qui a pour conséquence de suspendre toute rémunération dans leur département d'origine.

C'est le cas notamment pour le Ministère de la Reconstruction et pour le Ministère de l'Agriculture.

Il n'existe dans les services dépendant de ces Ministères aucun fonctionnaire détaché dont le traitement reste à charge du département d'origine.

Il n'en est pas moins vrai qu'il n'y a pas de règle générale à cet égard et qu'il y aurait lieu de l'instituer afin d'unifier les rapports des organismes parastataux et de l'Etat du point de vue de la comptabilité.

Outre l'article 142 figurent au budget des Voies et Moyens de 1946, aux articles 128, 129 et 144, les sommes remboursées pour les traitements des agents mis à la disposition de l'Institut Géotechnique, de l'Office de la Navigation et de l'Office de Colonisation.

(Cfr. ci-dessus, p. 12, 16 à 19.)

24. — A l'article 145, la part revenant à l'Etat dans les bénéfices et le dividende à allouer aux actions privilégiées de la S.N.C.B. ne sont inscrites que « pour mémoire ». Ces recettes étaient prévues en fonction des bénéfices de la Société Nationale.

La situation déficitaire de celle-ci a réduit à zéro, dès 1931, les recettes escomptées.

La rubrique en question est restée depuis lors « pour mémoire ».

25. — A l'article 145, le versement par la Banque Nationale du *revenu des valeurs sur l'étranger*, du reste en suspens dès avant la guerre, n'est inscrit que « pour mémoire ».

L'article 1^{er} de l'arrêté-royal du 20 octobre 1926 a autorisé le Ministre des Finances à contracter à l'étranger un emprunt d'un montant total effectif n'excédant pas 100 millions de dollars ou leur équivalent, et dont le produit devait être affecté à la stabilisation monétaire.

En application de la convention du 18 octobre 1926 entre l'Etat et la Banque Nationale de Belgique, approuvée par l'arrêté-royal du 25 octobre 1926, les devises étrangères provenant de l'emprunt contracté en vertu de l'autorisation contenue dans l'arrêté-royal du 20 octobre 1926 visé ci-dessus ont été cédées à la Banque Nationale contre remise de Bons du Trésor à due concurrence.

Aux termes de l'article 4 de la convention précitée, les revenus du placement des valeurs sur l'étranger ainsi remises à la Banque devaient être attribués au Trésor.

Les recettes provenant de cette source ont été constatées au budget des Voies et Moyens à partir de l'exercice 1926 et jusqu'à l'exercice 1931.

A la suite de l'abandon de l'étalon-or par la Grande-Bretagne en 1931, la Banque Nationale s'est débarrassée de ses avoirs en devises étrangères.

Il n'y avait donc plus lieu de prévoir de recette du chef du placement de ces avoirs pour l'exercice 1932, et cette situation ne s'est pas modifiée au cours des exercices ultérieurs.

Au reste, la convention du 27 juillet 1932, entre l'Etat et la Banque Nationale, approuvée par la loi du 19 juillet 1932, et qui avait pour objet de prendre des dispositions en vue de l'amortissement de la perte subie par la Banque à la suite de la chute de la monnaie anglaise, a prévu en son article 1^{er} la réalisation des livres détenues par notre Institut d'émission.

L'article 4 de cette convention dispose que, lorsque l'amortissement dont il s'agit sera terminé (ce qui se produira dans un avenir assez proche), une convention, sujette à la ratification du Parlement, interviendra entre l'Etat et la Banque pour régler à nouveau la matière qui faisait l'objet de l'article 4 de la convention du 18 octobre 1926.

C'est pourquoi, en attendant, il a paru préférable de maintenir « pour mémoire » au budget des Voies et Moyens l'article qui y figure actuellement.

26. — A l'article 146, *la part de la Colonie dans les charges de l'emprunt à lots de 1932*, arrêté par le fait de la guerre en 1941, n'a été repris que « pour mémoire ».

La loi du 3 mars 1932 a autorisé le Gouvernement à emprunter 2 milliards de francs pour compte commun de l'Etat et de la Colonie du Congo belge.

Deux emprunts ont été contractés en vertu de cette autorisation :

- a) Emprunt à lots de 1 milliard de francs à 5 % de 1932;
- b) Emprunt extérieur de 800 millions de francs à 5 1/2 %, 1932.

La loi précitée prévoyait qu'une recette correspondant à la charge d'emprunts incombant à chaque échéance, à la Colonie, serait portée au budget des Voies et Moyens : telle est l'origine de cet article.

Une convention intervenue le 25 avril 1932 entre l'Etat et la Colonie attribua à cette dernière une somme forfaitaire de 293 millions 400,000 francs à titre de quote-part dans le produit net de l'emprunt à lots de 1 milliard de francs;

en représentation de sa quote-part dans la charge de l'emprunt, la Colonie remit à l'Etat 70 titres d'annuités payables le 15 mars de chacune des années 1933 à 2002.

Les charges supportées par l'Etat du chef de l'emprunt 5 % à lots de 1932 ayant été réduites par suite de la conversion des rentes par voie d'échange effectuée en 1935 (arrêté-loi du 11 mai 1935), il convenait de réduire dans les mêmes proportions les charges imposées à la Colonie du chef de sa participation à l'emprunt.

Une nouvelle convention intervint à cet effet le 29 avril 1936 entre l'Etat et la Colonie; elle prévoyait le versement au Trésor de la quote-part du Congo dans les charges d'emprunt suivant une nouvelle échelle d'annuités payables le 15 mars de chacune des années 1936 à 2002.

L'exécution de cette convention a été suspendue pendant l'occupation allemande.

Après la libération, il est apparu qu'un nouvel accord en vue du règlement de leurs dettes réciproques devait intervenir entre l'Etat et la Colonie, cette dernière ayant supporté pendant les hostilités des dépenses incombant à l'Etat.

En attendant, il y a lieu de maintenir l'article « pour mémoire » au budget des Voies et Moyens.

D'autre part, en vertu d'une convention signée le 26 novembre 1932, une somme forfaitaire de 300 millions de francs belges avait été attribuée à la Colonie à titre de quote-part dans le produit de l'emprunt extérieur à 5 1/2 % de 800 millions de francs dont il a été question plus haut; en représentation de sa quote-part dans les charges de l'emprunt, la Colonie remit à l'Etat 50 titres semestriels libellés en francs français, payables le 5 janvier et le 5 juillet de chacune des années 1933 à 1957 inclus.

Le 15 janvier 1938, la Colonie a remboursé anticipativement le montant de sa participation dans l'emprunt dont il s'agit; en conséquence, les titres d'annuité représentant sa quote-part dans les charges de l'emprunt sont devenus sans objet et lui ont été restitués à cette époque.

27. — En leur article 163 et 164, les recettes relatives à la guerre englobent les recettes à opérer sur *le bénéfice de l'amnistie fiscale*.

Il paraît assez singulier de considérer ces recettes comme relatives à la guerre, alors qu'elles correspondent à des recettes qui proviennent d'impôts directs dont les circonstances de guerre ont peut-être permis plus aisément la dissimulation mais que ces circonstances n'ont pas nécessairement engendrées. Il en est ainsi des bénéfices exceptionnels frappés par la loi du 10 janvier 1940 dont les recettes ont toujours été portées au chapitre des contributions directes, où elles figurent d'ailleurs encore pour 1946 sous la mention générale « produit des exercices clos », les nouvelles taxations étant absorbées par le produit de l'impôt extraordinaire de la loi du 16 octobre 1945. L'essence même de ces impôts n'étant pas affectée par le fait que l'amnistie couvre, sous certaines conditions, des déclarations insuffisantes à l'origine, il eût fallu en faire la ventilation pour en porter le produit aux divers articles des impôts directs.

L'Administration fait valoir qu'il est opportun de créer un article spécial au budget, afin de connaître le résultat de la loi d'amnistie. De plus, étant donné l'ignorance où l'on était de l'importance et de la répartition sociale des fraudes, et l'impossibilité de mesurer le degré de sincérité dont feraient preuve ceux qui ont dissimulé des revenus, l'Administration ne possédait à l'époque aucune base pour évaluer la recette à inscrire aux divers articles du budget.

Il y a lieu de signaler, en effet, que l'évaluation de 10 millions portés sous l'article 163 du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1946 a été établie en prévoyant une recette de 2 millions pour le droit d'enregistrement, 7 millions 900,000 francs pour les droits de succession et 100,000 francs pour la taxe annuelle compensatoire des droits de succession. D'autre part, les prévisions de l'article 164, portant sur les contributions directes, étaient de 100 millions.

En réalité, ces impôts ont produit non 110 millions mais, d'après les derniers enrôlements comptabilisés, ceux du 31 août 1946, près de 5 milliards. (Cfr. ci-dessous C, V.)

Cette circonstance seule paraît donner raison à l'Administration, qui a cru utile d'isoler dans le budget des données aussi insolites.

B. — Situation financière de la Belgique.

I. — L'EQUILIBRE BUDGETAIRE.

Au cours de la discussion du budget des Voies et Moyens à la Chambre des Représentants, l'honorable M. Eyskens a très justement déclaré : « Il faut renoncer au système qui consiste à dépenser d'abord et à demander au Parlement, de longs mois après, du crédit pour couvrir les dépenses. Il faut en revenir au régime du contrôle parlementaire. »

Nous souscrivons pleinement à ces sages paroles. Elles sont l'expression d'un principe auquel il faut tendre, mais l'on doit admettre aussi qu'il n'a pas été possible de l'appliquer immédiatement après la cessation des hostilités.

Notre économie tout entière et, dès lors, nos finances, sont dominées, en effet, par des situations nées de la guerre dont il importe d'abord de neutraliser les effets. La comparaison des budgets de 1945 et de ceux de 1946 est, à cet égard, des plus rassurante.

Les dépenses ordinaires et exceptionnelles sont évaluées pour 1945 au total rectifié de 28 milliards 361 millions 997,909 francs 67 centimes.

Les recettes totales du budget des Voies et Moyens comportent d'ailleurs 16 milliards 762 millions 287,000 francs. Cela représente un déficit à l'ordinaire de plus de 11 milliards.

En 1946, malgré une charge accrue de 700 millions à la Dette publique, les dépenses ordinaires ne devaient plus s'élever qu'à 25 milliards 762 millions; le montant global des recettes des Voies et Moyens prévu était de 27 milliards 367 millions, couvrant ainsi largement ces dépenses (toujours selon les prévisions et sans tenir compte de ce qui sera dit à cet égard ci-dessous).

N'étaient les dépenses résultant de la guerre, l'équilibre budgétaire serait donc atteint, ce qui s'explique par le fait que le coefficient d'augmentation de l'ensemble des dépenses ordinaires est de l'ordre de 2,2, coefficient que l'honorable Ministre des Finances, M. De Voghel, a qualifié à juste titre de « raisonnable et défendable » dans son exposé à la Chambre des Représentants.

La comparaison ainsi faite entre un budget, 1945, où le déficit à l'ordinaire était de 11 milliards environ, et un budget, 1946, où le boni prévu est de 1 milliard 500 millions, est sans doute bien sommaire.

Il faut tenir compte des dépenses résultant de la guerre.

Elles étaient de 21 milliards 483 millions en 1945. En 1946, ce montant a été réduit à 10 milliards 385 millions. Si l'on y ajoute la charge résultant de l'emprunt d'assainissement monétaire, soit la différence entre le produit des impôts spéciaux, intérêts de retard compris ou 18 milliards 301 millions, et l'amortissement de l'emprunt, intérêts de l'emprunt compris, 19 milliards 761 millions, soit 1 milliard 460 millions, le total des dépenses serait de 37 milliards 607 millions.

Se fondant sur ces données, l'honorable M. Liebaert, rapporteur du budget des Voies et Moyens à la Chambre des Représentants, partant d'un total de dépenses de 37 milliards 900 millions, a établi que, si notre déficit global était de 50 % en 1945, il ne serait plus que de 25 % en 1946, ce qui nous permet de dire que notre situation serait, à cet égard, plus favorable que celle des Pays-Bas (41 %), de la France (30 %) et guère moins bonne que celle de la Grande-Bretagne (18 %).

Il faut ajouter de part et d'autre certaines dépenses qui ne figurent pas au budget : pour 1945, 7 milliards de crédits supplémentaires, dont 4 milliards pour la Défense Nationale et pour 1946, les avantages nouveaux aux agents de l'Etat, soit près de 3 milliards, les crédits de ravitaillement sous forme de subsides, soit près de 3 milliards, les dépenses supplémentaires pour la Défense Nationale, soit encore 3 milliards, et toutes les dépenses ressortissant du Département de la Reconstruction. D'autre part, aux dépenses de Trésorerie investies en 1945 dans le déficit des livraisons du programme dit « civil-militaire », soit 3 milliards, et aux dépenses faites pour couvrir le déficit du « Mutual Aid », soit 4 milliards, correspondent au contraire, en 1946, des recettes extrêmement importantes. Si l'on constate enfin que la plus-value de 6 milliards de recettes fiscales en 1945 correspond à une plus-value de 10 milliards pour 1946, on peut dire que la tendance à atteindre l'équilibre budgétaire est bien plus marquée qu'on eût pu l'espérer l'an dernier.

II. — LES CHARGES EXTRAORDINAIRES.

Parmi les charges consécutives à la guerre figure l'ensemble des opérations économiques et financières traitées avec nos alliés.

Ces opérations ont donné lieu à de nombreuses interprétations, à des exposés autorisés et à des calculs qui impressionnent souvent favorablement le public sans réussir à faire taire tout à fait certaines inquiétudes. Nous croyons nécessaire, dès lors, de tenter un effort pour faire le point.

Les charges extraordinaires sont portées en compte, soit par l'Office d'Aide Mutuelle, soit par les missions économiques ayant dépendu d'abord du Ministère des Affaires Economiques, ensuite du Ministère de l'Importation, et qu'il est convenu d'appeler « Mission Kronacker ».

Nous examinerons en même temps que le bilan provisoire de l'O.M.A., celui de la Mission Kronacker, car l'O.M.A. intervient aussi pour partie dans les comptes de cette mission.

L'activité de l'O.M.A. couvre :

- 1^o les fournitures aux armées alliées;
- 2^o le programme dit « civil-militaire » comprenant l'ensemble des avances faites par le Haut-Commandement interallié pour services fournis et secours à la population belge;

- 3° les importations faites par la Mission Kronacker, soit contre paiement, soit en prêt-bail, à l'exception des produits alimentaires;
- 4° la vente des biens appartenant aux armées alliées;
- 5° les dépenses nécessitées par la mise au travail des prisonniers de guerre;
- 6° la réfection des routes défoncées par les alliés pendant l'offensive von Runstedt.

I. — FOURNITURES AUX ARMÉES ALLIÉES.

a) *Exécution des accords d'Aide Réciproque* (avec les Etats-Unis) et *d'Aide Mutuelle* (avec la Grande-Bretagne, mais couvrant également le Canada).

En vertu de ces accords, la Belgique et le Luxembourg ont dépensé ou dépenseront un total de 9 milliards en Reverse Lend-Lease et 11 milliards en Mutual Aid, soit 20 milliards en tout.

Dans ce total, le Grand-Duché de Luxembourg intervient pour 750 millions environ. Sur la part belge il restait à payer à fin juillet environ 1 milliard 100 millions. Ce retard dans les paiements est dû principalement à la complexité de l'organisation qu'il a fallu mettre sur pied pour l'investigation et le paiement éventuel de quelque 35,000 actions à charge des armées alliées. Ce n'est qu'en septembre 1945 que le service de conciliation destiné à remplir cette tâche, a été organisé par un arrêté-loi. Ce n'est qu'en septembre 1946 que ce service a été transféré du Ministère de la Reconstruction à l'Office d'Aide Mutuelle.

En dehors des paiements dépendant de ce service, il reste actuellement fort peu de dépenses à effectuer en Belgique.

Du côté américain, le Reverse Lend-Lease sera intégralement compensé (peut-être même avec un léger bénéfice) par des fournitures et prestations américaines en Lend-Lease, en vertu d'un accord qui a été signé le 24 septembre 1946.

Le Reverse Lend-Lease se monte, en effet, à 205 millions de dollars environ, alors que le Lend-Lease américain comprend :

Fournitures faites aux Missions économiques	115 millions.
Fournitures faites au Congo en 1942-1943	5 millions.
Fournitures alliées en Military Civil Program (tranche américaine de 52 %)	96 millions.
Au total	216 millions.

Le léger bénéfice en dollars ne se traduira pas nécessairement par un bénéfice en francs belges. Par suite de la politique suivie par le Gouvernement en matière de prix et subsides, certaines marchandises reçues en Lend-Lease ont été revendues sur le marché intérieur belge à un prix inférieur à leur prix d'achat.

Il s'agit, en ordre principal, de produits alimentaires sur lesquels la perte totale du Trésor a été évaluée très approximativement à 2 millions de dollars ou 100 millions de francs belges, le total des subsides indirects consentis sous cette forme par le Gouvernement ne devant pas dépasser 200 millions de francs, pour autant que cette estimation puisse être tenue pour satisfaisante.

Du côté canadien, les fournitures ont été estimées à environ un dixième du total du Mutual Aid et ont été intégralement compensées par un versement effectué en dollars canadiens.

Du côté britannique, il faut tenir compte d'une part, de fournitures faites à l'armée belge et qui ont été estimées à 4 milliards 750 millions, et, d'autre part, de remboursements pour un montant total de 200 à 600 millions, qui seront effectués en livres par la Grande-Bretagne pour diverses dépenses qui ne bénéficient pas du statut financier de l'Aide Mutuelle.

Ces dépenses portent sur des réimportations que l'aide aux armées alliées a rendue nécessaires, notamment des réimportations de charbon, de sel et de ciment. Les armées britanniques ayant, par exemple, eu un besoin urgent de ciment à un moment où nous en étions nous-mêmes dépourvus, nous avons dû prélever pour elles sur nos importations, facilitées par elles du reste en raison de ces circonstances. Ces prélèvements seront remboursés lors des importations supplémentaires résultant de ce fait.

La part canadienne des fournitures, qui se monte à un peu plus d'1 milliard, est sujette à remboursement en manière telle que le déficit comptable de Mutual Aid sera de l'ordre de 3 à 4 milliards. Cette somme constitue une créance sur l'Allemagne susceptible de remboursement au moment où la balance commerciale deviendrait favorable, mais il n'y a pas lieu, bien entendu, de tenir compte, pour l'instant tout au moins, d'une éventualité aussi problématique.

Il convient de dire cependant que ce déficit de quelques milliards est plus apparent que réel, car la présence des troupes alliées en Belgique a provoqué, dès la libération de notre pays, la reprise d'un courant d'affaires qui a remis en marche une bonne partie de notre industrie et de nos transports et a évité un chômage considérable.

b) *Fournitures aux armées alliées après la fin des Accords.*

Le Reverse Lend-Lease et le Mutual Aid se sont terminés respectivement le 2 septembre et le 8 novembre 1945, mais les armées alliées n'ont pas cessé pour cela d'utiliser les produits, les moyens de communication et la main-d'œuvre belges. L'O.M.A., continuant à remplir sa mission de la même manière que pendant la période précédente, a dépensé à ce titre près de 2 milliards pour l'armée britannique et près de 2 1/2 milliards pour l'armée américaine.

Ces montants sont évidemment à rembourser par les Alliés. Du côté britannique, le remboursement se fait régulièrement et atteignait près de 1 milliard 200 millions à fin juin. Les Américains, qui n'ont encore rien remboursé jusqu'à présent, ont promis de hâter les paiements.

c) *Avances en francs belges destinées à la paye des troupes.*

Afin d'éviter toute confusion, il est nécessaire de mentionner ici que les dépenses dont il a été question jusqu'à présent ne comprennent pas les avances en francs belges destinées à la paye des troupes (représentées par des certificats « C » dans le bilan de la Banque Nationale).

A fin août, les Américains avaient déjà remboursé 4 milliards 700 millions et étaient encore débiteurs de 3 milliards 600 millions. Les Canadiens avaient remboursé environ 1 milliard et leur compte était pratiquement soldé. Les Britanniques avaient remboursé 6 milliards 100 millions et étaient débiteurs de 800 millions. Le remboursement total de toutes ces avances se fera vraisemblablement dans un proche avenir.

2. — LE PROGRAMME CIVIL-MILITAIRE.

L'O.M.A. a également été chargé de diverses missions de facturation, parmi lesquelles celle du programme dit « civil-militaire ».

Les fournitures militaires alliées se sont effectuées de la libération au 31 octobre 1945.

Au 31 décembre 1945, le total provisoire des factures établies en vertu de ces prestations s'élevait à 7 milliards 582 millions 687,000 francs, dont près de 6 milliards en produits alimentaires et plus du tiers de ces produits en graines et farines. Le total s'élèvera vraisemblablement à 8 milliards environ.

La Belgique s'est engagée à rembourser ces fournitures en Military Civil Program dès que les Alliés en feraient la demande. A propos de ce remboursement, il faut distinguer :

1 ^o Tranche américaine (inclue dans le Lend-Lease et, par conséquent, ne devant plus être remboursée)	52 %
2 ^o Tranche britannique	35 %
3 ^o Tranche canadienne	3 %
4 ^o Réserve	10 %

La réserve est en réalité une partie supplémentaire de la tranche américaine, dont le Gouvernement américain fait l'abandon en ce qui le concerne et sur laquelle le Gouvernement britannique et le Gouvernement canadien ont le droit de prélever pour se payer de certaines de leurs pertes. Au cas où ces deux Gouvernements ne feraient pas usage de leur droit, ou ne s'en serviraient que partiellement, la fraction non employée resterait acquise à la Belgique.

Le rôle de l'O.M.A. a consisté à facturer à chaque Département (Affaires Economiques, O.C.R.A., Santé Publique) les fournitures reçues et à vérifier, de concert avec les Alliés, l'exactitude des documents présentés.

3. — LES MISSIONS ÉCONOMIQUES.

Le Ministre des Affaires Economiques a chargé l'O.M.A. de facturer les marchandises dont son Département était propriétaire par suite d'importations gouvernementales et d'encaisser les sommes revenant à l'Etat de ce chef.

Ces marchandises proviennent :

du Military Civil Program, pour 2 milliards environ, et ont été revendues à peu près intégralement sans bénéfice ni perte;
des importations faites par les Missions économiques, soit contre paiement, soit en Lend-Lease, et à l'exception des produits alimentaires.

La valeur de ces importations a été évaluée à fin juin à 12 1/2 milliards environ, dont 8 1/2 milliards étaient déjà payés par les acheteurs de Belgique. Les 4 milliards restant se répartissent comme suit :

Marchandises non encore vendues	1,300 millions
Marchandises livrées à des organismes d'Etat (principalement la S.N.C.F.B.) et non encore payées	1,700 millions
Subsides	200 millions
Marchandises livrées à des groupements ou à des personnes privées, mais non encore payées	800 millions

Dans le but de réduire ce dernier article, l'O.M.A. procède, depuis le 1^{er} février 1946, à la réception des marchandises importées et ne délivre celles-ci que contre paiement ou garantie bancaire, sauf cas exceptionnels.

La valeur des importations de produits alimentaires (grains compris) qui échappe à la facturation O.M.A. était, au 30 juin 1946, d'un peu plus de 14 milliards.

Il semble que la politique des subsides, c'est-à-dire la revente à un prix inférieur au prix d'achat, ait affecté essentiellement cette catégorie d'achats dans une mesure qu'il est difficile de préciser.

En ce qui concerne les achats industriels, il se conçoit aisément que l'activité des missions ait été extrêmement favorable à la politique des prix du Gouvernement. En effet :

1^o les quantités massives sur lesquelles portaient les contrats étaient hors de proportion avec ce que les maisons privées pouvaient acheter;

2^o les missions ne payaient de commissions d'aucune espèce;

3^o les Gouvernements étrangers avec lesquels les missions traitaient directement avaient intérêt aussi à une politique de baisse des prix d'exportation et concurrençaient leurs firmes privées vendeuses. Ce fut le cas notamment pour le Canada;

4^o enfin, les frais généraux des missions, 118 millions 454,000 francs au total le 30 juin 1946 pour tous les services tant en Belgique qu'à l'étranger, constituaient une charge extrêmement réduite.

Le personnel des missions comprenait, au 31 juillet 1946, 757 personnes, dont 274 à Bruxelles, 248 à Washington, 159 à Londres, 32 à Montréal, 27 à Buenos-Ayres, 8 à Lisbonne, 5 à Madrid et 4 à Copenhague.

Il y a lieu aussi de retenir certaines causes particulières, comme le fait que nos industriels et commerçants, mal renseignés sur les possibilités du marché américain, s'adressaient souvent à des intermédiaires de deuxième ou troisième ordre.

Au mois de mars 1946, par exemple, les prix offerts en Belgique dépassaient de 10 à 200 % ceux auxquels notre mission à New-York pouvait acheter les produits chimiques qui paraissaient intéresser le marché belge. Les documents qui l'attestent portent sur 37 produits différents.

La conclusion qui se dégage de ce bref aperçu, c'est que nos missions n'ont grevé les finances de l'Etat que dans la mesure où il y avait intérêt à fournir au public des aliments de première nécessité et que, pour le reste, elles ont permis un réapprovisionnement de nos industries à des taux très favorables et sans dépenses appréciables pour l'Etat.

Un membre de la Commission a fait observer que les importations de la Mission Kronacker n'avaient pas toutes été productives et que, pour autant que les dépenses de cet ordre fussent investies dans des besoins de consommation, elles alourdissaient d'autant notre circulation monétaire.

Reprenons donc l'ensemble des données fournies très aimablement à la Commission par l'actuel Ministre des Importations.

Le montant total des commandes passées à l'étranger depuis la constitution des missions jusqu'au 30 juin 1946, est de 26 milliards 600 millions. A cette date, il restait encore à recevoir pour 4 milliards 360 millions de marchandises.

Partant, la valeur des marchandises reçues au 30 juin 1946 s'élève à 22 milliards 240 millions de francs.

Le tableau suivant résume ce qui précède :

	Valeur des con- trats au 30-6-46 (valeur à l'étranger)	Restant à rece- voir sur contrats au 30-6-46 (valeur à l'étranger)	Valeur à l'étran- ger des marchan- disées reçues au 30-6-46	Valeur C. I. F. des marchan- disées reçues au 30-6-46
	en milliards de francs			
Alimentaires et agricoles.	13,8	2	11,8	14,2
Industriels	12,8	2,36	10,44	12,4
	<u>26,6</u>	<u>4,36</u>	<u>22,24</u>	<u>26,6</u>

Pour autant que l'on puisse diviser les 22 milliards 240 millions de marchandises reçues en produits de consommation et en produits qui doivent subir une transformation dans le pays ou servir directement ou indirectement à la fabrication, on peut estimer comme suit la valeur des importations productives faites par les missions au 30 juin 1946 d'après la classification du tarif douanier (en chiffres ronds) :

1° Animaux vivants et produits du règne animal (environ 50 % du total : peaux, pelleteries, laine, déchets de laine, huiles et graisses de poisson, etc.), soit environ	1,400 millions
2° Produits du règne végétal (environ 25 % du total : coton, jute, chanvre, térébenthine, caoutchouc brut, fibres de tout genre, etc.), soit environ	2,000 millions
3° Produits minéraux.	2,000 millions
4° Produits des industries alimentaires (environ 8 % du total : tabac, etc.)	250 millions
5° Produits chimiques	425 millions
6° Cires de toute espèce, etc.	65 millions
7° Cuirs, pelleteries	201 millions
10° Bois, etc.	360 millions
11° Caoutchouc, etc.	97 millions
12° Papier et applications	320 millions
13° Ouvrages en pierres	20 millions
15° Métaux et ouvrages en métaux	930 millions
16° Machines, etc..	1,375 millions
17° Véhicules	1,048 millions
18° Horlogerie, instruments	6 millions
19° Compositions diverses (50 %)	130 millions
	<u>10,625 millions</u>

A ce total s'opposeraient donc 11 milliards 615 millions.

Il y a lieu d'observer que les importations de produits finis ou de consommation étaient pour la plupart absolument indispensables, qu'elles étaient souvent traditionnelles, c'est-à-dire qu'elles participaient de la reprise normale de notre commerce extérieur et, enfin, qu'elles ont donné lieu en général à des ventes dont les prix étaient rémunérateurs pour le Trésor.

Il ne semble donc pas y avoir de commune mesure entre le résultat heureux de cette politique et l'hypothèque dont elle a grevé, dans une mesure relativement faible, notre expansion monétaire.

4. — VENTE DES BIENS APPARTENANT AUX ARMÉES ALLIÉES.

a) *Scrap américain.*

Il s'agit de matériel et déchets divers que l'O.M.A. a vendus pour compte de l'armée américaine et dont le montant total s'élevait fin juillet à 70 millions environ.

b) *Stocks en surplus américains.*

En vertu d'un accord provisoire pour le règlement du Lend-Lease signé en octobre 1945, la Belgique pouvait obtenir gratuitement 45 millions de dollars de biens américains supplémentaires.

Cet accord est actuellement remplacé par celui qui a été signé en septembre 1946, de sorte que la Belgique doit au Gouvernement américain environ 15 millions de dollars, soit 660 millions de francs pour les marchandises déjà livrées. Cette dette sera apurée, à concurrence de 13 1/2 millions de dollars, en francs belges (destinés à des immeubles américains, à un fonds culturel et à la prise en charge de certaines dettes américaines en Belgique); l'excédent est payable en dollars.

Les marchandises reçues jusqu'à présent ont été en partie revendues par l'O.M.A.; le solde se trouve actuellement dans un dépôt de l'O.M.A., où l est trié en vue de la revente à l'économie belge.

Un accord, signé le 25 septembre 1946, prévoit que tous les stocks américains deviendront propriété du Gouvernement belge au 1^{er} octobre 1946, à charge pour lui de verser au Gouvernement américain la moitié du produit brut de la revente. Toutes les dettes contractées envers les Etats-Unis en matière de surplus de stocks sont payables à 30 ans au taux de 2 3/8 %.

Il est fort difficile de chiffrer cette opération, car ce n'est que vers le 10 octobre que l'O.M.A. aura l'accès des dépôts américains et pourra en commencer l'inventaire.

Pour donner une idée de l'ordre de grandeur auquel on peut s'attendre, il s'agirait de biens dont la valeur serait approximativement de 1 milliard de francs.

S'il en était ainsi, la part belge brute de 500 millions se solderait par un bénéfice net de l'ordre de 200 millions à raison des frais énormes de manipulation et autres. Comme ces frais ne pourraient être fort comprimés au cas où les stocks seraient moins importants, l'opération pourrait ne pas être bénéficiaire, mais cela paraît fort peu probable.

c) *Stocks en surplus britanniques et canadiens.*

L'O.M.A. s'est livré à des opérations similaires pour la revente à l'économie belge de biens britanniques et canadiens; le montant total de ces opérations est arrivé à 100 millions, qui donnent lieu à paiements en devises par la Belgique. La raison de cette intervention se conçoit aisément : le Gouvernement belge voulait garder le contrôle sur ces opérations tant pour maintenir les prix que pour permettre de justes prélèvements fiscaux.

5. — SALAIRES DES PRISONNIERS DE GUERRE.

L'O.M.A. a été chargé d'encaisser le montant des salaires payés aux prisonniers de guerre par les charbonnages et autres employeurs; par contre, l'O.M.A. doit payer la plus grande partie des dépenses nécessitées par la mise au travail de ces prisonniers.

A fin juillet, les dépenses s'élevaient à près de 300 millions et les recettes à 200 millions environ. Des efforts ont été faits pour accélérer les paiements dus par les charbonnages; de manière à sauvegarder les intérêts de l'Etat en cette matière, une partie des subsides dus aux charbonnages a été bloquée.

6. — TRAVAUX AUX ROUTES.

L'O.M.A. a payé les réparations des routes défoncées par les Alliés lors de l'offensive von Runstedt. Le remboursement de ces dépenses devra être effectué par le Ministère des Travaux Publics. On peut estimer qu'elles s'élèveront à environ 350 millions.

7. — LES COMMISSIONS PRÉLEVÉES PAR L'O.M.A.

Au fur et à mesure qu'en raison de leur compétence et de leur dévouement à la chose publique les fonctionnaires temporaires de l'O.M.A. voyaient leurs activités se multiplier, ceux-ci ont négocié avec leurs commettants et leurs correspondants, des contrats de commission qui, tout en multipliant les bénéfices de l'Etat, assurent à leur office une source de revenus lui permettant de couvrir tous ses frais.

Sous peu, l'O.M.A., toujours à son initiative, s'interdira tout recours aux deniers de l'Etat dont il continuera, bien entendu, à accepter le vigilant contrôle.

En attendant, conformément à ses statuts, les dépenses de l'O.M.A. sont inscrites au budget du Ministère des Finances.

Il est, d'autre part, prévu au budget des Voies et Moyens pour 1946, une recette de 30 millions. Celle-ci proviendra de toute une série de commissions encaissées par l'O.M.A.

a) *Fournitures aux armées alliées.*

Certains membres de la Commission se sont émus de ce que à l'article 160 du budget, cette somme de 30 millions paraît calculée sur des commissions de 1 %, alors que la commission O.M.A. sur les opérations faites par les armées alliées aurait été fixée à 2 %.

En réalité, le Gouvernement britannique avait effectivement admis qu'une commission de 2 % soit appliquée sur les opérations traitées pour le compte de ses armées. Mais le Gouvernement américain s'étant arrêté à 1 %, il a été jugé préférable de ne pas traiter de façon différente nos alliés britanniques, en manière telle que si le montant de la commission était supérieur aux dépenses d'administration de l'O.M.A., il a été annoncé que l'excédent serait remboursé au Gouvernement britannique.

Il semble actuellement probable, qu'après ristourne, la commission réellement encaissée ne s'élèvera plus qu'à 1 % environ.

b) *Facturation pour le Ministère des Affaires Economiques.*

L'O.M.A., qui joue en cette matière le rôle d'un importateur, prélève une commission comparable à celle qui serait normalement exigée par ce dernier ; cette commission est destinée à couvrir les frais occasionnés par la réception des marchandises et également certains risques qui sont supportés en conséquence. Cette commission s'élève à 1 % si les produits sont vendus à la parité c. i. f. et à 2 % si les produits sont vendus à une parité différente.

c) *Vente de biens appartenant aux armées alliées.*

Ici également l'O.M.A. prélève une commission destinée à couvrir ses frais et ses risques. Les risques, dans ce cas, ne sont pas négligeables parce que des contestations s'élèvent fréquemment sur la qualité des marchandises livrées par les Alliés.

La commission varie de 1 à 5 %, selon l'importance de l'affaire. Exceptionnellement des commissions plus élevées ont été demandées afin de ramener à de justes proportions le bénéfice de l'acheteur.

Il faut noter qu'une partie des commissions sert à payer une taxe de facture de 4,5 % à charge de l'O.M.A.

* * *

Il résulte de ce tour d'horizon que l'ensemble de nos relations avec nos Alliés ne nous aura coûté, pour notre part directe à l'effort de guerre, que quelque 4 milliards dont l'économie générale du pays a d'ailleurs largement bénéficié.

Les opérations générales de l'O.M.A. ne peuvent être portées au passif de la Belgique mais doivent l'être à son actif.

Le mérite en revient essentiellement à ceux qui ont conçu cette politique et à ceux qui l'ont réalisée. Ils ont rendu à la nation un service exceptionnel dont toute notre économie d'après guerre se ressentira favorablement.

Par son admirable activité, son esprit d'initiative et son sens de l'Etat, l'O.M.A. a bien mérité de la Belgique.

III. — LA BALANCE DES COMPTES.

L'un des éléments essentiels de notre prospérité et, dès lors, de la santé de nos finances, est le développement de notre commerce international, permettant éventuellement, par une balance commerciale favorable, de défendre efficacement la position de notre franc.

Il faut reconnaître qu'à ce point de vue notre situation est meilleure que nous n'eussions pu l'espérer l'an dernier.

On prévoyait 50 milliards d'importations. Or, nous n'avons importé que pour 19 milliards 340 millions 348,000 francs au cours du premier semestre de cette année ; il est peu probable que le total pour l'année dépasse 40 milliards.

Par contre, les exportations avaient été évaluées à 25 milliards par les plus optimistes et ces exportations, en croissance constante, s'élèvent déjà à 10 milliards 523 millions 331,000 francs pour le premier semestre, le pourcentage des exportations par rapport aux importations ayant cru sans inter-

ruption de 43,96 % pour janvier à 60,10 % pour mai, mais étant retombées à 54,84 % pour juin (rappelons que le pourcentage en moyenne mensuelle pour 1936 à 1938 était de 92).

En tout état de cause, et malgré les achats massifs que nous avons dû faire dans les pays à devises fortes qui avaient seuls des stocks qui eussent une importance vitale pour notre économie générale, le déficit de la balance commerciale n'atteindra certainement pas 20 milliards.

Ce chiffre n'a rien d'inquiétant lorsqu'on se rend compte que la balance des paiements se soldera de façon bien plus avantageuse, notamment en raison des prestations envers nos alliés.

Les montants maxima de monnaie nouvelle que nous avons dû émettre pour financer l'aide aux alliés s'élevaient à environ 22 1/2 milliards et ont été atteints vers la mi-septembre 1945. Depuis, les remboursements d'avances pour solde des troupes ainsi que la réalisation des fournitures alliées en Lend-Lease, par exemple, ont ramené ce montant, à la date actuelle, à une dizaine de milliards.

De plus, la Belgique a utilisé, à concurrence de 6 milliards environ, les crédits qui lui avaient été consentis par les Etats-Unis et le Canada, et ces crédits comportent encore un solde non utilisé de près de 3 milliards.

D'autres éléments favorables interviennent encore dans la balance des paiements, notamment la rémunération des services rendus à d'autres pays, comme le travail de nos ouvriers frontaliers en France, etc.

Dans son exposé à la Chambre, le 8 octobre 1946, M. le Ministre des Finances Vauthier a ajouté à ces sommes 2 milliards prélevés sur les marges prévues dans les accords réciproques conclus avec certains pays.

Un membre de la Commission a demandé si ces accords, et notamment ceux conclus avec la Suisse et avec la Suède, n'entraîneraient pas de pertes pour le Trésor, notamment à raison de la revalorisation de la couronne suédoise.

En ce qui concerne la Suisse, l'accord en vigueur prévoit un maximum de découvert de 200 millions de francs belges. Ce montant est atteint et des négociations sont en cours pour doubler le découvert autorisé. D'autre part, des accords commerciaux, également en voie de réalisation, auront pour effet d'augmenter considérablement nos exportations vers la Suisse et il est vraisemblable qu'à bref délai l'accord de paiement présentera un crédit en notre faveur.

Quant à la Suède, le découvert maximum prévu à l'accord en vigueur est de 1 milliard 82 millions.

Ce montant était atteint lors de la revalorisation de la couronne suédoise et, la dette belge étant exprimée en couronnes, la perte qui en résultera pour le Trésor sera de l'ordre de 120 millions de francs.

Il semble donc que notre réserve-or, évaluée à 3 milliards 721 millions en devises étrangères et 31 milliards 654 millions en encaisse-or à la situation de la Banque Nationale du 26 septembre 1946, est suffisamment défendue pour l'instant.

Rappelons d'ailleurs que la déclaration de parité du franc au fonds monétaire international coïncidant avec les règlements définitifs de nos comptes avec nos alliés, renforce incontestablement notre position financière dans le monde.

Il n'en reste pas moins qu'il nous faut songer à défendre, par nos propres ressources, une situation qui, malgré les facteurs favorables, pourrait, si l'on n'y prenait garde, se détériorer lentement dans l'avenir.

M. le Ministre des Finances Vauthier, dans son discours à la Chambre le 8 octobre 1946, a donné à entendre que, pour éviter de devoir porter atteinte à notre réserve-or, il nous faudrait mettre en ligne, d'ici quelques mois, des ressources fraîches.

Tous les pays belligérants autres que les Etats-Unis ont mobilisé les avoirs en devises de leurs nationaux. La Belgique n'a pas recouru à cette mesure extrême et il n'y a pas lieu d'avoir recours maintenant à une pratique aussi draconienne. Il n'empêche que, grâce aux mesures prises dès la libération par M. le Ministre des Finances Gutt, il est possible, par des moyens fiscaux appropriés, de favoriser le rapatriement d'une partie des avoirs privés mobilisables à l'étranger qui paraissent être au minimum de 10 milliards.

M. le Ministre des Finances Vauthier, dans son discours du 8 octobre 1946, y fait du reste allusion lorsqu'il promet aux industriels exonération des plus-values sur leurs valeurs à l'étranger frappées aux impôts ordinaires par l'article 26, paragraphe 4, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, pour autant que ces devises soient rapatriées.

Un membre de la Commission a fait observer que le système des licences, amenant l'acheteur à payer en devises étrangères, avait probablement réduit dans une proportion sensible les avoirs belges mobilisables à l'étranger.

L'Office Belgo-Luxembourgeois du change, pas plus que la Banque Nationale, ne fait de ventilation à l'occasion des licences ou déclarations d'importation. Aucune appréciation ne peut donc être donnée à cet égard.

Le chiffre de 10 milliards que nous avons avancé représente cependant un minimum au-dessous duquel ces utilisations passées et actuelles n'ont certes pas fait descendre nos moyens de paiement privés disponibles à l'étranger.

A côté de remèdes de cette sorte, intéressant directement notre politique financière et nos dispositions fiscales, il y a lieu d'avoir recours à des remèdes propres à l'orientation même de notre commerce; l'exportation vers les pays dont le crédit monétaire est élevé devrait être poussée, tandis que devraient être augmentées les importations des pays à monnaie faible qui sont nos débiteurs.

Cet aspect de la question dépasse évidemment le cadre du présent rapport.

IV. — LE MARCHÉ DES CAPITAUX.

On entend dire souvent que l'équilibre du budget ne constitue qu'un succès précaire du fait que le problème du financement n'est pas résolu et que les besoins d'investissement auxquels l'épargne ne peut suffire entraîneront bientôt une nouvelle inflation. Ce thème est particulièrement cher aux « inciviques du franc. » Il vaut que l'on s'y arrête un instant.

Quels sont les besoins de l'économie belge en capitaux frais ?

On ne possède, à cet égard, que des évaluations tout à fait imprécises et dès lors, forcément sujettes à caution.

On a calculé notamment que pour équiper 50 % de nos tissages de métiers automatiques, la dépense se monterait à 2 milliards, tandis que les frais de modernisation de l'ensemble du textile serait estimés à 5 milliards. Evaluant l'ensemble de notre outillage industriel en 1939, M. Robert Vandeputte, professeur à l'Université de Louvain, parlant le 17 janvier dernier à la tribune

du centre d'études bancaires, chiffrait la valeur de cet outillage à 75 milliards, ce qui, au coefficient 3, porterait la valeur du matériel des usines belges à 225 milliards.

A supposer exactes ces données, les 20 milliards seraient dépassés si l'on estimait à 10 % la fraction du matériel qui aurait vieilli irrémédiablement par l'usure, la détérioration ou le déclassement définitif pendant la guerre sans renouvellement correspondant. Or, cette estimation est évidemment inférieure à la réalité.

Sans doute, les réponses aux questions récemment posées aux dirigeants des principales branches de l'industrie ont-elles été interprétées comme faisant apparaître de fortes surestimations dans les chiffres que l'on avait d'abord mis en avant. Il importe cependant de se montrer fort circonspect à cet égard. Les industriels, en effet, ont trop souvent tendance à ne voir que la situation immédiate qui, en raison de la demande exceptionnelle d'après-guerre, n'est pas, pour l'instant, défavorable. M. Vandeputte y insiste avec beaucoup de sagacité. Il eût pu ajouter, nous semble-t-il, que les industriels férus d'une indépendance plus apparente que réelle, témoignent d'une certaine méfiance à l'égard des crédits qui leur seraient accordés par l'entremise des pouvoirs publics. L'Etat cependant ne peut se désintéresser du problème. C'est avec raison que deux autres professeurs de l'Université de Louvain, M. Mertens et notre honoré collègue M. van Zeeland, dénonçaient le danger que constitue pour une industrie le manque d'investissements nouveaux. De même M. Ventenat, Directeur au Ministère de l'Economie Nationale en France, rappelait au cours d'une conférence prononcée à la tribune de la Société Belge des Ingénieurs et des Industriels, que l'âge moyen des machines atteignait en France, avant la guerre, vingt ans, tandis qu'il était de sept ans en Allemagne et de trois ans aux Etats-Unis. Dès avant la guerre, le retard était considérable en Belgique et la nécessité de créer de nouvelles industries se faisait sentir puisque, le 28 novembre 1939, le Gouvernement décidait, par arrêté-loi de cette date, que dans des conditions déterminées sa garantie pourrait être attachée au remboursement de prêts octroyés en vue de l'installation d'industries nouvelles.

Quoiqu'il en soit, le financement de notre rééquipement industriel nécessitera des capitaux considérables.

Quelle est la capacité du marché ?

Incontestablement, le marché des capitaux s'est resserré. C'est là une conséquence inévitable de l'arrêt, fort heureux, de l'expansion monétaire dont témoigne les situations de la Banque Nationale.

Le phénomène s'accroît encore du fait qu'une proportion inattendue des recettes provenant des impôts extraordinaires s'est effectuée en espèces plutôt qu'en titres de l'emprunt de l'assainissement monétaire. L'état de la Trésorerie, tel qu'il a été arrêté à fin août 1946, révèle que cette proportion est de plus du quart.

En effet, au 31 août 1946, la perception réalisée pour l'impôt sur le capital portait sur un total de 5 milliards 426 millions, dont 3 milliards 846 millions en obligations de l'emprunt de l'assainissement monétaire, 44 millions en titres de la dette publique et 1 milliard 536 millions en numéraire (soit prélevé sur les 40 % indisponibles, soit en argent frais).

Dans ce montant, les sociétés interviennent pour 843 millions de numéraire et 476 millions de titres de l'emprunt de l'assainissement monétaire.

Les titres industriels remis par les sociétés en acquit définitif de l'impôt sur le capital ne sont pas comptabilisés. Il n'est guère possible d'estimer leur valeur future de réalisation.

Pour les autres impôts extraordinaires, les paiements en titres de l'emprunt de l'assainissement monétaire s'élèvent à 2 milliards 106 millions 800,000 francs. Les paiements effectués par les 40 % momentanément indisponibles ou par argent frais s'élèvent à 635 millions 300,000 francs, ce qui donne un total de 2 milliards 742 millions 100,000 francs. Dans ce total, l'impôt spécial sur les fournitures à l'ennemi ne comprend qu'une somme de 130 millions 700,000 fr., dont 76 millions en titres de l'emprunt et 54 millions 700,000 francs en numéraire.

Cet apport d'argent frais est en soi favorable et il suffira, pour remédier à son effet déflationniste, que l'Administration réalise sans retard les mesures qui doivent lui permettre de racheter progressivement les titres de l'emprunt d'assainissement (1).

D'autre part, il semble que les personnes privées continuent à thésauriser d'importants montants en billets de banque. Cette thésaurisation, due surtout à l'ampleur du marché noir, a été estimée à 20 milliards. Avant guerre, on considérait que la thésaurisation était représentée approximativement par le montant global des billets de 10,000 francs qui ne circulaient guère. Actuellement, on apprécie cette thésaurisation en comparant la circulation fiduciaire totale à la circulation d'avant guerre évaluée suivant un coefficient pondéré des prix. Inutile de dire qu'il y a lieu de se méfier de pareilles estimations.

Le niveau de la circulation monétaire se caractérise d'ailleurs par une remarquable stabilité.

Ce fait est le résultat de la mise en ordre progressive des finances publiques et privées et de la restauration du circuit normal de l'argent et des capitaux.

La circulation des billets de la Banque Nationale de Belgique, qui était passée de 99 milliards 200 millions en octobre 1944 à 41 milliards 300 millions en janvier 1945, s'est progressivement gonflée pour atteindre 50 milliards au début de mars 1945, 60 milliards au début de juillet et 70 milliards dans les derniers jours de décembre.

Le montant des billets de la Banque Nationale en circulation le 28 février 1946 était de 73 milliards 400 millions, soit 8,711 francs par tête d'habitant, autant qu'aux Etats-Unis et plus que dans tous les pays d'Europe occidentale, les pays scandinaves et le Canada.

Il y a lieu de remarquer cependant que l'accroissement par rapport à fin 1939, qui se chiffre par le multiplicateur 251,4, n'a rien que de très normal. Très inférieur aux Pays-Bas, inférieur en Suisse et en Norvège, ce pourcentage est pratiquement le même en Grande-Bretagne, en Norvège et au Danemark; il est sensiblement plus élevé aux Etats-Unis et en France, pour atteindre 484,5 au Canada.

Depuis fin février 1946, il y a encore eu une très légère expansion qui atteignit son maximum le 4 avril, avec le chiffre de 73 milliards 7 millions suivie d'un dégonflement qui a ramené la circulation à 72 milliards 600 millions au 16 mai dernier et à près de 72 milliards au début d'octobre 1946.

Ce niveau, relativement élevé, est le résultat de l'action de diverses causes, dont les principales sont les avances de la Banque Nationale de Belgique à l'Etat et les déblocages monétaires.

(1) Les mesures ont été prises depuis. (Cfr. *Moniteur* du 20 octobre 1946.)

Si l'on tient compte des comptes courants auprès de la Banque Nationale soit 3 milliards 100 millions au 16 mai 1946, l'ensemble des engagements à vue de cette institution (billets et comptes courants) s'élève à 75 milliards 800 millions.

Les premiers nouveaux billets mis en circulation en octobre 1944, au cours des opérations d'assainissement monétaire, le furent en application de diverses dispositions, dont les principales autorisaient l'échange immédiat de 2,000 francs par personne et ensuite la libération de 3,000 francs par compte-billets. On estime que l'ensemble de ces mesures, ou des mesures similaires édictées en octobre et novembre 1944, ont remis en circulation environ 25 milliards 300 millions de nouveaux billets.

Plus tard, diverses dispositions ont autorisé, au cours de l'année 1945, des libérations sur les 40 % temporairement indisponibles des comptes-billets. De ce fait, des quantités supplémentaires de nouveaux billets ont été mises en circulation. On sait que, depuis lors, ces comptes-billets ont été transformés en comptes-dépôts, également indisponibles.

Enfin, si l'on tient compte des opérations de blocage et de déblocage sur les comptes-courants auprès de la Banque Nationale, on obtient le montant global de 34 milliards 318 millions de billets et comptes courants nouveaux mis en circulation depuis octobre 1944 et qui trouvent leur origine dans les opérations d'assainissement monétaire.

Mais en plus de cette expansion monétaire, qu'on peut qualifier de normale, puisqu'elle n'était rien d'autre que la remise en circulation d'un minimum de billets et de comptes courants indispensables pour la vie économique du pays et suivant un rythme et des règles prévues par le plan d'assainissement monétaire, le pays a également dû faire face à une expansion monétaire d'un caractère plus anormal, provoquée par les avances de la Banque Nationale à l'Etat pour la couverture du déficit budgétaire et extra-budgétaire.

Les avances de la Banque Nationale à l'Etat sont passées de 14 milliards 300 millions au 5 octobre 1944 à 48 milliards 600 millions au 16 mai 1946, intervenant donc pour un montant de 34 milliards 300 millions dans l'expansion monétaire. Sur ce montant, 4 milliards environ ont été avancés pour le paiement des soldes des troupes alliées séjournant en Belgique, tandis que le reste a servi à financer les besoins propres de l'Etat et surtout les besoins de l'Office d'Aide Mutuelle, chargé de liquider toutes les dépenses faites par les alliés en Belgique sous le régime du Reserve Lend-Lease et du Mutual-Aid.

En fait, les besoins propres de l'Etat ont été relativement modestes et l'on peut dire que la plus grosse part de l'expansion monétaire résultant des avances à l'Etat est l'effet direct ou indirect de l'effort de guerre de la Belgique.

L'épargne, source normale d'approvisionnement en capitaux, ne se reconstitue que difficilement, quoique la progression des dépôts, tant à la Caisse d'Epargne qu'aux Chèques Postaux et dans les Banques privées, soit relativement rassurante.

Si l'on se reporte au dernier rapport annuel de la Commission Bancaire, on peut constater que fin 1945 les dépôts bancaires étaient, comparés à fin 1939, de l'ordre du multiplicateur 4,33 (57 milliards 72 millions contre 13 milliards 154 millions). L'accroissement de la circulation fiduciaire est du même ordre de grandeur, soit 4,60 (128 milliards 790 millions, dont 62 milliards 29 millions bloqués ou temporairement indisponibles, contre 27 milliards 994 millions en 1939).

A cette même date, les dépôts à la Caisse d'Epargne s'élevaient à 17 milliards 990 millions 998,000 francs et les dépôts aux Chèques Postaux à 21 milliards 116 millions, dont 16 milliards 220 millions appartenaient à des personnes privées.

Depuis, l'accroissement à la Caisse d'Epargne a été léger mais continu, pour atteindre, fin mai, 18 milliards 441 millions 708,000 francs. Ce mouvement a été plus accusé à l'Office des Chèques Postaux mais avec un fléchissement sensible aux mois de mars et avril. Fin mai, les avoirs globaux aux Chèques Postaux atteignaient 25 milliards 355 millions, l'avoir des personnes privées n'atteignant cependant que 16 milliards 521 millions.

Le coût élevé de la vie et la lourdeur de la fiscalité freinent incontestablement le mouvement.

Lorsque M. le Ministre des Finances du Gouvernement précédent affirmait à la Chambre : « La capacité d'épargne du pays, de l'ordre de 10 à 20 milliards, peut-être plus, est suffisante pour assurer la réalisation de programmes étendus de financement », sans doute songeait-il au danger que présenteraient des investissements trop importants et surtout trop brusques.

Si les besoins sont grands, il importe de souligner, une fois de plus, que les satisfaire immédiatement serait rendre un très mauvais service, tant aux intéressés qu'à la collectivité. En matière de reconstruction, on verrait les prix des matériaux, dont certains demeureront encore longtemps rares, croître encore. Il en serait de même pour la main-d'œuvre qualifiée, moins abondante aujourd'hui qu'avant guerre. C'est dire qu'il faut pratiquer au point de vue du crédit, une politique prudente de priorités et au point de vue industriel, une production systématique des éléments de construction préfabriqués.

En matière de rééquipement, une même nécessité s'impose d'« étaler » les demandes. Les prix des machines, qu'on ne peut en majorité se procurer qu'à l'étranger, demeurent encore anormalement élevés. Les énormes délais de livraison rendent inutiles la mise à la disposition immédiate de nos industries de crédits importants. Dans l'ensemble, nos industries, même exportatrices, sont présentement à même de réaliser des bénéfices et c'est de l'auto-financement que doit venir, en grande partie, la solution. Nous demandons au Gouvernement de prendre, sans retard, comme il s'y est engagé, les mesures fiscales qui faciliteront cet auto-financement. Ces mesures devront avoir un caractère exceptionnel et essentiellement temporaire. En effet, en temps normal, l'auto-financement soustrait à la circulation une partie du revenu industriel et va ainsi à l'encontre de la politique expansionniste que nous entendons poursuivre. En outre, il provoque aisément le suroutillage et accentue le rythme des crises cycliques.

Il arrivera souvent d'ailleurs que l'industriel ait besoin d'un crédit en devises pour assurer son rééquipement. Il ne faut pas hésiter, en ce cas, à recourir à l'emprunt extérieur, mais à la condition que les investissements projetés soient de nature à augmenter la production exportable. Ainsi l'opération se soldera par un actif en devises pour le pays, le boni de la balance commerciale compensant, et au-delà, le déficit de la balance des comptes.

Comme ce financement peut aussi présenter certains dangers du point de vue de notre indépendance économique, même s'il se fait à l'intermédiaire d'organismes officiels internationaux, comme il est probable, il ne faudra en user qu'avec une extrême circonspection.

Il importe toutefois que les emprunts nécessaires soient conclus directement par les industriels, seuls qualifiés pour apprécier la rentabilité de l'investissement. L'Etat interviendra pour leur faciliter l'opération ou même la garantir, mais n'assumera pas le risque du débiteur. A cet égard, le champ d'application de l'arrêté-royal n° 81 du 28 novembre 1939, relatif à l'établissement d'industries nouvelles, devrait être considérablement élargi.

Nous pouvons noter avec satisfaction que déjà les crédits accordés à l'industrie privée par l'Etat sont passés de 660 millions le 5 octobre 1944 à 2 milliards 457 millions le 16 mai 1946, soit une augmentation de 1 milliard 789 millions, affectant du reste d'autant l'expansion monétaire.

Peut-être pourrait-on étudier le moyen d'affecter à ce crédit une partie des fonds de l'Office National de Sécurité Sociale qui a déjà partiellement servi à cela par une voie indirecte. En effet, un membre de la Commission ayant demandé quel a été jusqu'à présent l'emploi de ces fonds, il a été répondu : « Les avoirs liquides de l'O.N.S.S. sont gérés par la Banque Nationale. Jusqu'à présent, ces avoirs ont fait l'objet de placements en *call money* au profit du Fonds des Rentes, de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie, de l'Office Central du Crédit Hypothécaire et de l'Institut de Réescompte et de Garantie. »

Quelles que soient les précautions prises, il demeure à craindre qu'à raison des énormes besoins et des possibilités restreintes du marché, le loyer de l'argent n'ait tendance à monter.

Le Gouvernement ne peut évidemment se désintéresser de cette question. Il est déjà puissamment armé pour réagir par l'Open Market Policy et par l'intervention des établissements parastataux, en ce compris l'Office des Chèques Postaux et la Caisse d'Epargne, dont les dépôts, comme nous l'avons vu, ne sont pas sensiblement inférieurs à ceux totalisés par l'ensemble des banques. S'il le faut, le Gouvernement ne devra pas hésiter à abandonner, en cette matière, le vieux principe d'économie libérale suivant lequel « il n'y a, à un moment donné, qu'un seul prix sur le marché, pour une marchandise déterminée. » Son intervention devra tendre à maintenir au plus bas le coût des prêts productifs pour l'économie. (Actuellement, le taux de l'escompte de la Banque Nationale est parmi les plus bas du monde.)

Spécialement, les prêts à long terme, destinés à la reconstruction ou au rééquipement, devront être maintenus à un taux abordable plutôt que les prêts à court terme.

C'est l'opinion notamment de M. Van de Putte qui fait observer ici, judicieusement dans le discours auquel il a déjà été fait allusion : « Si les conditions de prêt sont trop onéreuses, l'emprunteur s'abstiendra et poursuivra son entreprise au moyen de l'installation existante. Cette tendance, lorsqu'elle se généralise, engendre les conséquences les plus néfastes pour l'économie nationale. La formule que nous proposons n'a rien de neuf. Elle s'applique, à l'heure actuelle, pour les crédits à la restauration. Elle était déjà connue avant la guerre pour la construction des navires marchands et de pêche.

L'effort, pour être efficace, devra se limiter. On ne pourra songer à maintenir à tout prix des positions de prestige. C'est ainsi qu'il a fallu se résoudre à voir se tasser les cours boursiers pour les emprunts d'Etat. Les indications de la cote ont prouvé que le Gouvernement n'entend pas disperser les efforts et fait preuve, à cet égard, de réalisme financier.

Qu'il définisse au plus tôt sa politique de financement et le crédit de l'Etat s'en trouvera grandement consolidé, malgré la baisse de l'emprunt.

C. — Examen des Prévisions Budgétaires.

M. le Ministre des Finances De Voghel a insisté à plusieurs reprises sur le fait que son budget avait été établi au moyen de prévisions de recettes extrêmement modérées, et pour ne pas susciter de craintes trop vives ou d'espoirs trop grands, et pour pouvoir faire face à un nombre assez considérable de dépenses extraordinaires prévisibles dans leur fondement mais non dans leur quotité.

La sagesse de cette politique est apparue dès le début de l'exercice fiscal. Les dépenses supplémentaires s'élèvent à environ 11 milliards, heureusement couvertes par une plus-value à peu près identique des impôts.

Une fluctuation de 25 % dans les prévisions budgétaires est de nature cependant à souligner ce que la situation du pays a encore d'instable et à nous inciter à d'autant plus de vigilance.

En raison de cette circonstance, certaines de nos observations n'auront qu'un caractère rétrospectif.

Il ne nous a pas semblé inutile cependant de les formuler telles qu'elles ont été suscitées par les débats de la Commission.

I. — L'IMPORTANCE RELATIVE DES DIVERSES CLASSES D'IMPÔTS ORDINAIRES.

Nous avons eu l'occasion de montrer que les trois grandes catégories d'impôts ordinaires qui, en 1939, avaient une importance numérique absolue presque égale, se trouvaient, dans les prévisions budgétaires de 1946, dans la proportion 1 pour les douanes et accises, 3 pour l'enregistrement et 4 pour les contributions directes.

En ce qui concerne les contributions directes, cet accroissement d'importance relative s'explique aisément par l'augmentation de la contribution nationale de crise et par le caractère progressif des différents impôts dont il s'agit. La hausse des prix et des rémunérations entraîne automatiquement des taxations à des taux plus élevés.

L'Administration des Finances, interrogée quant à cette rupture d'équilibre, répondit que la prévision de 9 milliards 950 millions pour l'Administration de l'Enregistrement serait dépassée, ce qui serait de nature à réduire les différences soulignées plus haut. Sans doute l'Administration ne croyait-elle pas avoir raison à ce point. Pour les huit premiers mois de l'année, alors que les prévisions sont dépassées de 16 % aux Contributions directes, où l'augmentation est de moins en moins sensible, les prévisions concernant l'Enregistrement et les Domaines sont dépassées de 53 % et celles portant sur les Douanes et Accises de 112 %.

Si le taux de l'augmentation actuellement enregistré se maintenait, les recettes de l'Enregistrement comporteraient au bas mot un supplément de 5 milliards et celles des Douanes et Accises un supplément de 3 milliards. Même en tenant compte de l'augmentation des recettes aux Contributions directes, l'Enregistrement dépassera sans doute le produit de ces contributions et les Douanes et Accises atteindront près de la moitié du produit de chacune de ces deux catégories d'impôts.

Pour autant que l'on considère normale la situation d'avant guerre, l'anomalie constatée par la Commission est donc en voie de disparition.

En ce qui concerne les droits de douanes et accises cependant, les conditions d'avant-guerre sont encore loin d'être réalisées.

Dans les budgets des Voies et Moyens pour les années 1935 à 1940, les recettes de l'Administration des Douanes et Accises représentent un peu plus de 30 % de l'ensemble des impôts (33,6 % en 1935; 31,2 % en 1938, 30,66 % en 1940). Pendant l'occupation, le pourcentage descend à 23,5 en 1941, 19,56 % en 1942, 19,7 % en 1943, 13,8 % en 1944 et 12,8 % en 1945. L'explication de ce fléchissement est fort simple : le commerce international de la Belgique était fortement réduit, presque nul, tandis que les impôts directs avaient été aggravés.

Après la libération du territoire, le Gouvernement a suspendu provisoirement la perception des droits de douane sur les marchandises jugées nécessaires pour le rééquipement et pour le réapprovisionnement du pays. Il a ainsi renoncé à l'importante recette (environ 1 milliard) que lui procuraient les droits sur les essences; cette exemption est aujourd'hui supprimée. Une nouvelle amélioration du rendement des douanes se produira au fur et à mesure du retour à l'application intégrale du tarif, surtout si notre commerce avec les pays étrangers se développe normalement.

Quant aux accises, dont le rendement total était avant la guerre de 1 milliard 960 millions, leur rapport actuel est influencé :

1^o par le fait que la perception de l'impôt a été suspendue en ce qui concerne le benzol, le café et la margarine;

2^o par la réduction des droits sur les sucres, ramenés de 110 francs aux 100 kilos en 1940 à 60 francs en novembre 1944;

3^o par l'obstacle que la pénurie des matières premières apporte au retour à la production d'avant-guerre dans les industries fabriquant des marchandises soumises à l'impôt : distilleries, brasseries, etc.

II. — LA PART CONTRIBUTIVE DES REVENUS FONCIERS.

Des membres de la Commission ont rappelé, au cours de la discussion du budget, que la péréquation cadastrale pourrait utilement augmenter le pourcentage des impôts demandés aux propriétaires fonciers (cfr. p. 48).

Cette question, on le sait, avait déjà retenu l'attention de la Commission lors des débats qui ont précédé le vote de la loi d'impôt sur le capital. C'est à l'intervention de la Commission, en effet, qu'a été adoptée la formule de l'article 4 de cette loi, nécessitant une révision cadastrale de tous les immeubles, en ce compris les immeubles industriels, pour le 1^{er} janvier 1951 au plus tard. Cette révision n'apportait du reste pas d'innovation à notre système fiscal, puisqu'aussi bien des lois antérieures avaient prescrit une révision que la guerre a rendue d'autant plus nécessaire.

Interrogée sur son activité dans ce domaine, l'Administration des Finances a bien voulu répondre ce qui suit :

« Conformément à l'article 4, paragraphe 2, de la loi du 13 juillet 1930 modifié en dernier lieu par l'article 1^{er}, paragraphe 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 novembre 1939, n° 76 (art. 6, par. 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus), une révision générale des revenus cadastraux doit être faite pour sortir ses effets à la date du 1^{er} janvier 1950. L'opération est d'importance, car elle porte sur environ 8 millions de parcelles, dont environ 6 millions de parcelles non bâties et 2 millions de parcelles bâties. »

« Pour les premières, la révision n'offrira pas de difficultés particulières, car le classement des terres effectué au cours de la dernière péréquation ne devra pas subir de grandes modifications. Il n'en sera pas de même de la révision des parcelles bâties parce que beaucoup des immeubles qui avaient été choisis en 1931 pour servir de types devront être remplacés par d'autres plus adéquats et que le nombre des types devra être augmenté pour permettre un groupement plus homogène d'immeubles d'un même genre. »

« Le choix des immeubles destinés à servir de type est déjà commencé, spécialement dans les grandes agglomérations, et en certaines localités il est même déjà assez avancé; le groupement des autres constructions autour de ces types viendra ensuite, après quoi le revenu cadastral nouveau des types sera fixé en fonction des données les plus récentes fournies par le marché locatif et servira à déterminer celui des immeubles rangés autour de chacun de ces types. »

« Les agents du Cadastre sont associés, pour l'évaluation des immeubles, aux travaux des fonctionnaires de l'Enregistrement chargés de l'établissement de l'impôt sur le capital; ils mettent cette activité à profit pour compléter leur documentation relative à la péréquation. »

« Il est à peine besoin d'ajouter que les recherches, les démarches et les écritures nécessitées par la préparation de la péréquation, s'ajoutant aux travaux ordinaires de la mise au courant annuelle des plans et des matrices, imposent un dur effort au personnel du Cadastre. »

III. — LES REVENUS DES PRISONS.

Les articles 52, 53 et 54 portant prévision des revenus des prisons, méritaient, en raison de l'importance du nombre des détenus et de l'incidence que cela peut avoir sur le budget, de retenir l'attention de la Commission. Les produits divers des prisons, évalués à 350,000 francs, comportent :

Les amendes infligées aux détenus du chef de dégradations; la location des chambres de pistole; le loyer payé par certains membres du personnel qui occupent des habitations de l'Etat; le bénéfice de la cantine; la part d'intervention des provinces et des communes dans les frais d'entretien des mendiants et des vagabonds; les frais d'entretien des matelots disciplinaires et des détenus condamnés par une juridiction coloniale.

L'article principal de cette catégorie de recettes est le produit des cantines des prisons. Le montant peu élevé des prévisions pour 1946 est dû au fait qu'un petit nombre d'articles est mis en vente dans les cantines, vu leur prix trop élevé par rapport aux gratifications payées aux détenus. D'autre part, la ration de tabac n'est pas vendue à la cantine, mais est envoyée par les familles, en même temps que les colis de linge, ce qui a permis d'éviter la tenue d'une comptabilité spéciale de timbres de tabac tant que ceux-ci ont été nécessaires.

Les bénéfices de la Régie du travail pénitentiaire ont été évalués à 1 million. En effet, au moment de l'établissement du projet de budget, il n'y avait qu'un très petit nombre de détenus mis au travail. Depuis le début de cette année, un gros progrès a été fait dans ce domaine. Il est vraisemblable, dès lors, qu'un amendement sera déposé à l'article 53, basé sur la prévision d'un bénéfice total de 16 millions de francs.

Enfin, les bénéfices annuels des fermes autonomes dépendant du Ministère de la Justice : 150,000 francs, ont été estimés à 100,000 francs pour les fermes de l'Administration des Prisons, et à 50,000 francs pour la ferme annexée à l'Etablissement d'Education de l'Etat à Moll.

IV. — LA RECUPERATION DES SOMMES REMBOURSEES A TORT AUX TRAFIQUANTS DE LA GUERRE 1914-1918.

Grâce à la vigilance d'un membre de la Commission, la récupération de sommes payées à tort à des trafiquants de la guerre 1914-1918 par suite d'une interprétation erronée de la loi du 19 janvier 1929, ordonnant extinction des poursuites, a pu être inscrite au budget des Voies et Moyens. Cette récupération, portant sur un total de 9 millions 31,000 francs n'ayant été inscrite que pour 515,000 francs au budget de 1945, fut inscrite pour son montant total au budget de 1946, à la suite des réclamations de l'initiateur de la mesure. Il a paru opportun, dès lors, de demander quelques éclaircissements à l'Administration des Finances, laquelle a bien voulu répondre ce qui suit :

« Les receveurs compétents de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines ont été chargés de ces recouvrements à la fin de l'année 1945. Ces recouvrements se heurtent à des difficultés de toutes sortes : des débiteurs ont disparu sans laisser d'adresse connue en Belgique; d'autres se sont installés à l'étranger, sont insolvable ou décédés; dans ce dernier cas, les héritiers doivent être recherchés. Il est à remarquer aussi que l'Administration ne dispose d'aucun privilège en l'occurrence et que des poursuites judiciaires devront être entamées lorsqu'il ne sera pas possible d'obtenir paiement à l'amiable.

« Aucune recette n'a été effectuée à fin mai 1946. »

Cela n'est évidemment pas de nature à donner satisfaction au membre de la Commission qui poursuit le strict accomplissement de la mesure qu'il a préconisée. La réponse est cependant digne de considération.

Pour éviter que pareil mécompte ne se produise à l'avenir, il faudrait en revenir au désir exprimé par ce membre que les dépenses à charge du budget des Non-Valeurs et Remboursements soient soumises au visa préalable de la Cour des Comptes, conformément d'ailleurs à la règle prescrite par l'article 17 de la loi du 16 mai 1846.

V. — LA RECUPERATION DES SOMMES VERSEES A LA RESISTANCE.

La Commission, tout en admettant que des sommes importantes aient été données à la Résistance et à l'Armée Secrète et tout en remarquant avec une vive satisfaction qu'une partie de ces sommes ont été remboursées, a exprimé le désir de connaître l'importance des sommes versées aux différents organismes de la Résistance avec l'indication des comités ou des personnes responsables pour chacun des paiements effectués.

La réponse de M. le Ministre des Finances, pour satisfaisante qu'elle soit quant aux faits, montre cependant que la plus grande vigilance reste nécessaire quant à la justification des dépenses effectuées et des remboursements encore attendus. Cette réponse est ainsi conçue :

« Le Ministère des Finances a versé en Belgique aux organismes de la Résistance, les sommes ci-après :

a) avant la libération, à M. Demets, qui les a remises à M. Fernand Demany, pour compte du F.I. fr.	9,730,000
b) après la libération :	
à l'A.S.	330,000,000
au Comité National de Coordination	4,500,000
au Corps de la Gendarmerie (pour le paiement des primes de démobilisation)	50,000,000
aux Troupes de l'Intérieur.	238,200,000
c) à une date indéterminée à M. Loppens, Willy	15,000,000
Fr.	647,430,000

Sur cette somme, il a déjà été remboursé 111 millions 820,151.63 francs, dont plus de 84 millions 410,500 francs par l'A.S. »

VI. — L'AMNISTIE FISCALE.

L'amnistie fiscale a été inscrite au budget pour un total de 110 millions. Selon les déclarations de M. le Ministre De Voghel à la Chambre des Représentants le 4 juin 1946, l'Administration avait reçu fin février 230,910 déclarations portant sur un total de 18 milliards 787 millions de revenus non déclarés correspondant aux années 1939 à 1943. Cette somme se décomposait en 401 millions pour revenus d'immeubles, 3 milliards 572 millions en revenus de biens mobiliers et 14 milliards 814 millions de revenus professionnels.

Le délai ayant été prolongé jusqu'à fin mai, les déclarations n'ont pu que croître en nombre, sans qu'il soit possible encore d'en donner le chiffre exact ni de ventiler avec quelque précision les revenus fraudés que cela suppose. Ce que nous savons cependant, c'est que le total des cotisations aux impôts sur les revenus en matière d'amnistie fiscale enrôlés au 31 août 1946, s'élève à 4 milliards 952 millions 757,000 francs.

Le total était de 4 milliards 879 millions 833,652 francs au 15 août et se décomposait comme suit :

TAXE MOBILIÈRE :

Part de l'Etat :

Impôt au taux plein sur les revenus d'actions fr.	3,912,358
Impôt autre, afférent aux revenus d'origine :	
belge, revenus de capitaux investis	3,488,955
autres	2,036,953
étrangère.	8,244,643

Part des provinces :

Dans le principal	47,883
Additionnels	461,357

<i>Part du Fonds des Communes</i>	23,941
---	--------

Part des Communes :

Dans le principal	95,766
Additionnels	2,458,757
Total fr.	20,770,613

TAXE PROFESSIONNELLE (Commerçants, etc.) :

Part de l'Etat :

Impôt afférent aux revenus d'origine belge	fr.	1,244,598,718
étrangère.		36,439
Additionnels provinciaux		156,846,397
Additionnels communaux		823,918,197
Total	fr.	2,225,399,751

IMPÔT COMPLÉMENTAIRE PERSONNEL (exclusivement au profit de l'Etat)	fr.	863,916,351
--	-----	-------------

TAXE PROFESSIONNELLE (salariés) :

Part de l'Etat (65 %)	fr.	23,165,392
Part des Provinces (10 %)		3,563,907
Part des Communes (25 %)		8,909,766
	Fr.	35,639,065

CONTRIBUTION NATIONALE DE CRISE (exclusivement au profit de l'Etat) :

Sur les revenus de capitaux investis	fr.	68,673
Sur les revenus professionnels		1,734,039,199
	Fr.	1,734,107,872

La part des communes et des provinces s'élevant à 996 millions 325,787 fr., c'est donc au chiffre de 3 milliards 883 millions 507,865 francs qu'il faut comparer les prévisions budgétaires de 110 millions.

Le formidable écart entre ces prévisions et la réalité souligne une nouvelle fois la nécessité, et cette fois l'extrême urgence, de réformes permettant une exacte perception de l'impôt. Nous y reviendrons ci-dessous (p. 54.).

VII. — LE RENDEMENT DES IMPOTS EXTRAORDINAIRES.

Lorsque nous avons examiné le marché des capitaux, nous avons constaté que les recettes des trois impôts extraordinaires pour les huit premiers mois de l'année étaient de 5 milliards 426 millions pour l'impôt sur le capital, 130 millions 700,000 francs pour les fournitures à l'ennemi et 2 milliards 612 millions pour les bénéfices exceptionnels, soit au total 8 milliards 168 millions 700,000 fr.

Ce rendement justifie sans doute un nouveau déblocage. Il est envisagé dès à présent, semble-t-il, par le Gouvernement.

M. le Ministre des Finances Vauthier a annoncé, en effet, dans son discours à la Chambre du 8 octobre 1946, que le solde des comptes qui ne dépassaient pas 15,000 francs à l'origine serait liquidé sous peu, peut-être avec des modalités encourageant l'inscription de ces sommes en comptes d'épargne pour éviter un afflux de monnaie contre-indiqué par le danger d'une plus large expansion monétaire.

(1) Cette mesure a été prise depuis lors.

Il ne paraît pas opportun de s'étendre à ce sujet dans le présent rapport, les prescriptions légales régissant ces impôts ayant donné à ces impôts une affectation spéciale qui les rend étrangers à la matière traitée dans le budget des Voies et Moyens.

D. — Examen de la situation du point de vue fiscal.

C'est le régime fiscal actuel qui a retenu le plus longtemps l'attention de la Commission. Il serait impossible de reprendre ici, par le menu, toutes les suggestions qui ont été faites. Il a paru préférable de grouper les questions autour desquelles une discussion s'est instituée, et de donner les grandes lignes des solutions envisagées.

I. — LES MESURES PRISES SOUS L'OCCUPATION.

La Commission s'est émue de la déclaration faite à la Chambre des Représentants par M. le Ministre des Finances, M. De Voghel, déclaration aux termes de laquelle les impôts directs auraient été considérablement augmentés à l'intervention des Secrétaires Généraux sous la pression de l'occupant.

Le Ministre semblait acquis à une modification des taxations ainsi établies, notamment de la taxe de crise, qui intervient pour 5 milliards dans les 12 milliards de recettes attendues de l'impôt direct.

Interrogé à nouveau sur ce point, M. le Ministre des Finances a renvoyé le rapporteur à la réponse faite à la question n° 67 de 1945 de M. le Député Dewinde, réponse contenant la nomenclature, impressionnante, de toutes les modifications subies par les taux de taxation des divers impôts sous l'occupation.

La Commission, après avoir pris connaissance de cette réponse au bulletin n° 17 des questions et réponses de la Session 1944-1945, pages 357 et suivantes, et publié en annexe du présent rapport, ne peut que prendre acte de la réponse nouvelle du Ministre.

« Le Gouvernement étudie les aménagements à apporter à ces textes. Il n'est pas possible de préciser, dès maintenant, les modifications envisagées, à raison de la complexité inhérente à toute mesure de caractère fiscal ».

La Commission espère que l'aménagement de ces taxes se fera cependant sans plus de retard, selon les préoccupations qui ont été siennes et qui seront relatées ci-dessous à l'occasion de l'examen des diverses suggestions qu'elle a cru pouvoir formuler quant au fond de ces questions.

II. — LES IMPOTS SUR LES REVENUS.

De nombreuses voix se sont élevées à la Commission du Sénat comme à la Chambre des Représentants pour réclamer une simplification des impôts directs, une adaptation des taux en vigueur à la diminution du pouvoir d'achat du franc, une rectification des taux permettant un passage plus aisé d'une tranche à l'autre des revenus imposés, l'aménagement de l'impôt foncier, la révision de la fiscalité des sociétés, et enfin, l'extension du régime de faveur accordé aux familles nombreuses.

1. — *Simplification.*

En ce qui concerne la simplification, l'Administration des Finances étudie la substitution à la taxe professionnelle et à la contribution nationale de crise, d'un seul impôt frappant les revenus professionnels.

La dualité ne se justifiait qu'à raison du caractère temporaire et exceptionnel attribué à la C.N.C. lors de sa création. Plus personne aujourd'hui ne peut raisonnablement espérer encore la suppression d'un impôt dont le rendement atteint les 6/10^e du rendement total des impôts directs. L'aménagement des tranches se ferait au sein de l'impôt unique, au seul bénéfice des revenus inférieurs à 150,000 francs. Le calcul des charges se ferait en choisissant, entre les deux impôts, le régime le plus favorable aux contribuables.

2. — *Adaptation des taux.*

Par deux fois déjà, les minima ont été élevés.

Tout d'abord, par un arrêté du Régent du 22 décembre 1944, entré en vigueur le 1^{er} janvier 1945, puis par l'arrêté du Régent du 29 décembre 1945 entré en vigueur le 1^{er} janvier 1946.

Ainsi, les minima exonérés ont été péréqués au coefficient 2 (Arrêté du Régent du 29 décembre 1945) et la retenue à la source a été réduite de 75 % pour les travailleurs dont le revenu annuel brut est inférieur à 30,160 francs; de 50 % lorsque ce revenu varie de 30,160 francs à 60,000 francs; de 30 % pour les revenus de 60,000 à 100,800 francs et de 10 % pour les revenus de 100,800 à 150,000 francs. Au-delà les taux anciens demeurent en vigueur.

Le Gouvernement s'est cependant bien rendu compte que ce n'était pas suffisant et, dès le 20 décembre 1944, il déposait sur le bureau de la Chambre des Représentants un projet de loi portant réduction transitoire des impôts directs à percevoir par voie de retenues sur des rémunérations. Pour ne pas attendre le vote de ce projet, qui n'a pas été soumis au vote de l'assemblée, le Gouvernement décida de suspendre certaines taxations par voie de réduction des minima, en annonçant cette mesure par un avis paru au *Moniteur* du 23 décembre 1944. Un avis aux chefs d'entreprises, paru au *Moniteur* 6 juin 1946, complétait cette première communication.

Pour régulariser cette situation et pour étendre le bénéfice de ces mesures aux autres contribuables, le Gouvernement a déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants, le 13 juin 1946, un projet de loi qui a déjà fait l'objet des études de la Chambre.

Le rapport du 8 août 1946, contient une note de la minorité avec les amendements présentés à la Commission et repoussés par elle.

Le rapporteur, l'honorable M. Tielemans, avait cependant cru pouvoir terminer son rapport par ces mots : « La Commission unanime n'a considéré ce projet que comme un acompte sur une refonte complète et profonde de notre régime fiscal. Celle-ci ne peut être le résultat d'une improvisation mais d'une proposition d'ensemble d'initiative gouvernementale. »

Tant en raison du fait que la discussion prochaine de ce projet par le Sénat permettra à la Commission d'en examiner toutes les modalités, qu'en raison du fait que la Commission compétente de la Chambre des Représentants doit encore le revoir, la Commission a estimé ne pas devoir, pour l'instant, prendre position sur les diverses mesures auxquelles donnerait naissance cette nouvelle législation.

3. — *Caractère progressif de l'impôt.*

De vives critiques ont été émises contre le fait que le passage d'un coefficient au suivant détourne parfois le contribuable de fournir un effort supplémentaire qui ne profitera guère qu'au Trésor. L'exemple de nos mineurs a été maintes fois invoqué.

Dans son discours à la Chambre du 8 octobre 1946, M. le Ministre des Finances Vauthier a reconnu que les écarts d'une tranche à l'autre des impôts directs sont parfois excessifs et il a conclu qu'il fallait les réduire.

Notons cependant que cet inconvénient de l'impôt progressif ne peut être éliminé complètement lorsque la loi se borne à énoncer des taux par niveau de revenus imposables. Il y a toujours « saut » d'une tranche à l'autre. C'est pourquoi nous souhaitons voir inclure dans la loi un barème complet en chiffres absolus, semblable à celui établi pour assurer la perception des droits de succession. Les écarts trop brusques pourront ainsi être évités. Cette solution aura encore le grand mérite de permettre au redevable de lire immédiatement dans la loi, en francs et centimes, ce qu'il aura à payer.

4. — *L'impôt foncier.*

Alors que les revenus réels du travail sont frappés lourdement par l'application de coefficients progressifs, les revenus cadastraux, bases de l'impôt foncier, n'ont été l'objet d'aucune péréquation. Nous ne pouvons admettre que les revenus de la propriété immobilière soient ainsi dispensés de participer à l'effort demandé à l'ensemble de la Nation. Nous savons que l'administration s'est engagée à procéder à la révision complète des cadastres (cfr. p. 41). Nous savons également que les dispositions légales d'exception sur les loyers et fermages freinent la hausse du rendement des biens immeubles. Néanmoins, il semblerait logique d'appliquer, dès à présent, aux revenus cadastraux le coefficient 1.40 appliqué aux loyers, là où l'impôt foncier se perçoit sur une base fixée antérieurement à 1939.

Bien entendu, il faudra tenir compte à cet égard des additionnels communaux, qui dépassent parfois dès à présent le taux auquel il conviendrait d'amener l'impôt.

Il faudra également éviter de frapper d'augmentation les maisons d'habitations modestes et prévoir une extension des exonérations à la base pour les propriétaires d'une maison à bon marché.

5. — *Fiscalité des sociétés.*

L'honorable rapporteur à la Chambre, M. Liebaert, a réclamé très énergiquement une série de réformes relatives au régime fiscal des sociétés : retour au respect du principe « non bis in idem », révision des coefficients actuellement pratiqués pour le calcul des amortissements, révision des coefficients de l'article 15 des lois coordonnées, extension à toute la période d'occupation de la faculté de récupérer les pertes en exemption d'impôts.

Sur le premier de ces points, des promesses — que nous regrettons — ont déjà été faites par le Ministre des Finances. Il s'agit là de ce qu'on a appelé « l'épuration de notre droit fiscal », c'est-à-dire l'abrogation des mesures prises par les Secrétaires Généraux. Cependant, la mesure incriminée (incorporation des dividendes à l'assiette de la taxe professionnelle), avait été déjà suggérée par M. le Ministre Soudan en 1938. Son abandon pur et simple (si l'on s'y résoud) entraînerait un dégrèvement massif au profit des sociétés. Une compen-

sation devrait être recherchée dans l'aménagement de la taxe mobilière qu'il ne suffirait pas de ramener à son taux d'avant-guerre. Il y aurait lieu de donner à la taxe mobilière un caractère progressif, compte tenu de la valeur en francs actuels des avoirs sociaux. A cet effet, nous souhaitons, tout comme M. Liebaert, de voir mettre à jour les coefficients de l'article 15 des lois coordonnées qui ignorent encore toujours les dévaluations postérieures à 1927 !

La question des amortissements rejoint le problème très actuel de l'auto-financement des entreprises, destiné à réduire les appels au marché des capitaux. Elle devra être traitée dans son ensemble et peut-être sera-t-il bon de s'inspirer de la loi suédoise, déjà évoquée à la Chambre, qui permet d'exempter d'impôts une quotité de bénéfices, à condition de les investir en réoutillage dans un délai préfixé.

Une mention spéciale est nécessaire pour les sociétés de personnes à responsabilité limitée.

Un membre de la Commission a demandé qu'elles soient largement exonérées en leur donnant d'ailleurs leur dénomination originelle de « sociétés familiales ». Cette requête est évidemment justifiée, mais la grosse difficulté consiste à distinguer les sociétés qui ont réellement un caractère familial des innombrables associations qui ont pris la forme de la société de personnes à responsabilité limitée pour bénéficier des avantages qui y étaient afférents.

C'est en raison de cette pléthore et de cette extension, dont le législateur n'avait pas prévu l'ampleur, que les avantages fiscaux dont bénéficiaient à l'origine ces sociétés, ont été quasiment supprimés.

Il suffira sans doute que la Commission ait attiré l'attention du Ministre sur cette question pour qu'elle soit mise à l'étude et réglée avec le maximum de bienveillance compatible avec les intérêts du Trésor.

6. — *Les familles nombreuses.*

Il n'est pas contesté que les familles nombreuses doivent jouir d'un régime spécial, qui n'a rien d'un régime de faveur, et il n'est pas douteux que la situation ne doive à cet égard être revue.

Les allocations familiales elles-mêmes, par exemple, sont passibles de l'impôt. C'est évidemment une anomalie qui doit disparaître.

Le minimum exonéré, qui ne dépasse jamais 1,200 francs par enfant en principal devrait être élevé. Il faudrait veiller cependant à ce que l'augmentation du minimum exonéré ne vise que les familles ayant plus de trois enfants, tant pour encourager les familles nombreuses que pour ne pas grever excessivement le Trésor.

Il n'entre pas dans le cadre de ce rapport d'envisager les réformes que la discussion du projet de loi déposé le 13 juin dernier par le Gouvernement, et dont il a été question plus haut, ne manquera pas de susciter, ni de commenter la déclaration de M. le Ministre des Finances Vauthier qui, à la séance de la Chambre des Représentants du 8 octobre 1946, a promis des dégrèvements aux contribuables ayant de lourdes charges familiales.

Il nous a paru utile cependant, déférant à la demande de plusieurs membres de la Commission, de donner les réponses de l'administration à des questions posées dans le but de permettre à la Commission de se rendre un compte exact

de la situation de fait actuelle des familles nombreuses. Il s'agit d'exemples arbitrairement choisis donnés à titre de pure information.

1^o Une famille composée du père, de la mère et de 10 enfants, jouissant d'un revenu professionnel net annuel de 300,000 francs, bénéficie en principal des réductions maxima suivantes :

pour les enfants : 12,000 fr. (1,200 fr. $\times$ 10)
 pour l'épouse : 1,200 fr. (5 % du principal de la taxe prof. avec maximum de 1,200 fr.)
 Total : 13,200 fr.

Cette famille est redevable des impôts suivants, non compris les centimes additionnels perçus au profit des provinces et des communes :

<i>Taxe professionnelle</i>	fr.	13,800
<i>Contribution nationale de crise</i>		45,000
<i>Impôt complémentaire personnel</i>		25,410
	Fr.	84,210

2^o Un célibataire, jouissant du même revenu professionnel net, est redevable des impôts suivants, non compris les centimes additionnels perçus au profit des provinces et des communes :

<i>Taxe professionnelle</i>	fr.	35,100 (*)
<i>Contribution nationale de crise</i>		58,500 (*)
<i>Impôt complémentaire personnel</i>		33,032 (*)
	Fr.	126,632

3^o Une famille composée du père, de la mère et de 6 enfants, propriétaire d'une maison dont le revenu cadastral est évalué à 26,000 francs et jouissant d'un revenu professionnel net annuel de 250,000 francs, bénéficie en principal des réductions maxima suivantes :

pour les enfants : 7,200 fr. (1,200 fr. $\times$ 6)
 pour l'épouse : 1,125 fr. (5 % du principal de la taxe professionnelle)
 8,325 fr.

Cette famille est redevable des impôts suivants, non compris les centimes additionnels perçus au profit des provinces et des communes :

<i>Contribution foncière et CNC sur foncier</i>	fr.	1,810	(contr. fonc. 905 fr.)
<i>Taxe professionnelle</i>		15,485	CNC : 905 fr.)
<i>Contribution nationale de crise</i>		37,500	
<i>Impôt complémentaire personnel</i>		20,562	
	Fr.	75,357	

4^o Un célibataire jouissant des mêmes revenus nets est redevable des impôts suivants, non compris les centimes additionnels perçus au profit des provinces et des communes :

<i>Contribution foncière et CNC sur foncier</i>	fr.	3,120	(contr. fonc. : 1,560 fr.)
<i>Taxe professionnelle</i>		29,250	(*) CNC : 1,560 fr.)
<i>Contribution nationale de crise</i>		48,750	(*)
<i>Impôt complémentaire personnel</i>		26,730	(*)
	Fr.	107,850	

(*) Y compris l'augmentation de trois dixièmes, applicable pour les contribuables non-mariés sans enfants dont le revenu imposable atteint au moins 75,000 francs.

Pour l'établissement des cotisations qui précèdent, la catégorie de la commune est sans influence sur le montant de l'impôt dû par les intéressés. La catégorie de la commune ne présente en effet d'intérêt que pour la détermination des minima exonérés ou pour le calcul de cotisations afférentes à des revenus professionnels nets ne dépassant pas 50,000 francs.

La conclusion qui se dégage de ces chiffres, pris dans leur ensemble, est que la différence de taxation entre le célibataire et le père d'une famille nombreuse est loin d'être négligeable, puisque dans le premier cas le père de famille paie au fisc un peu plus de 28 % de ses revenus tandis que le célibataire en abandonne un peu plus de 42 % et que dans le second cas cette proportion est de 30 % contre 43 % et cela malgré la modicité, que nous critiquons, des exonérations à la base.

Il y aurait lieu, bien entendu, d'examiner le problème dans son ensemble en s'inspirant notamment des travaux fort complets de la Ligue des Familles Nombreuses et des suggestions émises à différentes reprises par notre honoré collègue M. Ronse.

Les chiffres produits ici indiquent cependant qu'une grande prudence s'impose, et dans la critique de la législation actuelle, et dans les propositions de réformes d'une matière où la moindre modification peut entraîner pour le Trésor des conséquences difficilement prévisibles.

III. -- LES DROITS DE SUCCESSION.

Les dégrèvements importants envisagés au profit des travailleurs en matière d'impôts directs ne sont réalisables que si le Trésor conserve le bénéfice du rendement accru dans les autres domaines : taxe de transmission et droits successoraux principalement. Aucune considération sociale ou économique ne justifierait un allègement lorsque l'émolument successoral constitue une « aubaine ». Par contre, lorsque le décès du soutien de famille entraîne en fait l'appauvrissement d'ayant-droits modestes, la perception fiscale paraît inique. La seule modification que nous préconisons ici consiste dans le relèvement du minimum exonéré en ligne directe et calculé par héritier plutôt que sur l'ensemble de la succession. Des remaniements s'imposent encore pour déjouer les fraudes qui se commettent à la faveur d'adoptions et de donations.

M. le Ministre des Finances Vauthier a d'ailleurs manifesté à cet égard les mêmes préoccupations que la Commission dans son discours à la Chambre du 8 octobre 1946.

IV. — LES DROITS DE TIMBRE ET D'ENREGISTREMENT.

I. — *Taux des droits.*

La péréquation de ces droits s'impose au profit du Trésor. Les droits fixes, surtout lorsqu'ils ont le caractère rémunérateur, sont manifestement insuffisants. Quant aux droits mobiles, il s'impose d'en relever le plafond. Enfin, un complément non négligeable de ressources pourrait être trouvé en portant à 10, par exemple, le coefficient applicable aux amendes pénales, fixé à 7 en 1928. Cette réforme a été annoncée par M. le Ministre des Finances Vauthier dans son discours à la Chambre des Représentants le 8 octobre 1946.

L'administration nous annonce le dépôt prochain d'un nouveau code du Timbre, qui apportera plus de clarté en une matière aujourd'hui particulièrement confuse. Ceci comblera les vœux émis par la Commission.

2. — *Taxe de transmission.*

Lors de la discussion à la Chambre, de nombreuses interventions se sont produites en faveur de la réduction du taux de la taxe de transmission, en raison du rencherissement du coût de la vie qu'on lui attribue et du caractère anti-démocratique qui s'attache à tout impôt de consommation.

Le rendement élevé de cet impôt — 1 milliard 100 millions par mois environ — commande qu'on n'y touche qu'avec la plus grande prudence. Un examen attentif de son incidence sociale mérite de précéder toute suggestion de réforme.

Commençons donc par chiffrer ce que représentent les taxes de transmission accumulées dans le prix de vente d'un costume pour homme par exemple, compte tenu des prix légalement fixés et dans l'hypothèse la plus défavorable, c'est-à-dire l'intervention d'intermédiaires à chaque palier.

1 ^o Achat de la laine par le filateur importateur, 115 fr. à 4,5 ^o / ₁₀₀	0.517 fr.
2 ^o Lavage et carbonisage (à façon par un tiers), 6 fr. à 4,5 %	0.270 fr.
3 ^o Vente par le filateur au tisseur, 341 fr. à 4,5 ^o / ₁₀₀	1.530 fr.
4 ^o Vente du tissu et doublure à un grossiste, 623 fr. à 4,5 %	28.035 fr.
N.-B. — Le prix de 623 fr. comprend la moitié de la taxe de 9 % qui couvre toutes les transmissions jusqu'au producteur.	
L'autre moitié.	28.035 fr.
5 ^o Vente par le grossiste au marchand-tailleur, 740 fr. à 4,5 %	33.300 fr.
6 ^o Achat par le tailleur de petites fournitures, 60 fr. à 4,5 %	2.700 fr.
7 ^o Vente par le marchand-tailleur au consommateur, 2,400 fr.	0 fr.
(exonéré)	
Total des taxes	94.630 fr.

soit 4 % du prix de détail.

Si le taux de 4,5 % était ramené à 3,5 % ce qui coûterait quelque 2 ½ milliards au Trésor, le costume pourrait se vendre 2.379 francs. Cette réduction du prix de revient serait dérisoire.

Le même calcul, appliqué à la chaussure d'homme (type molière-cousu mixte) fait apparaître que le prix de vente de 381 francs comprend 33,53 fr. de taxe s'il y a eu intervention d'un grossiste et fr. 19,35 si le détaillant a commandé directement en fabrique.

Dans l'état actuel de la réglementation des prix, il apparaît que la réduction de la taxe de transmission serait sans effet sur le coût de la vie, car les prix de vente sont fixés à des sommes rondes et compte tenu de marges bénéficiaires en comparaison desquelles la taxe constitue un élément négligeable.

Au vrai, la cause principale du rencherissement de la vie est ailleurs : elle est dans l'existence entre producteurs et consommateurs d'une série d'intermédiaires dont les marges bénéficiaires semblent trop élevées. Dans le secteur textile, le nombre de grossistes et confectionneurs s'est accru d'au moins 500 firmes depuis la fin des hostilités. Des milliers de nouvelles entreprises de détail se sont ouvertes. L'augmentation du nombre de distributeurs est un phénomène malsain de notre économie, d'autant plus qu'il diminue dangereusement le niveau de la production du pays.

Or, la taxe de transmission, par son caractère même d'impôt à répétition, tant critiqué, intéresse chacun à la suppression des chaînons superflus de la distribution.

Chaque fois qu'un de ces chaînons est supprimé, le coût final du produit est dégrevé, non seulement du montant d'une perception de la taxe, mais d'une marge bénéficiaire qui est de plusieurs fois son montant.

Reste à voir si la taxe de transmission frappe réellement plus durement les petites bourses que les gros revenus.

Les critiques ignorent trop volontiers que les produits de première nécessité (pain, pommes de terre, lait, margarine, beurre, etc.) sont exonérés complètement de la taxe et que d'autres produits de très grande consommation (charbon, gaz, électricité, savons, médicaments, journaux, etc.) bénéficient d'un tarif réduit. L'administration a usé largement, dans un sens démocratique, de la faculté que lui laisse la loi de substituer le régime de la taxe unique et forfaitaire au régime de la taxe à répétition, et M. le Ministre des Finances Vauthier a bien voulu affirmer à la tribune de la Chambre le 8 octobre 1946, qu'il instaurerait le régime forfaitaire chaque fois que ce régime serait de nature à bénéficier à un consommateur particulièrement digne d'intérêt.

Des membres de la Commission ont insisté cependant pour que soient complètement exonérés des articles de première nécessité tombant encore actuellement sous le régime du droit commun. Pour autant qu'ils s'en trouvent, nous ne doutons pas que le Ministre n'examine aussi ces demandes éventuelles avec une extrême bienveillance.

D'autre part, les marchandises dont l'achat implique une certaine aisance, sont frappées d'une taxe de transmission à taux renforcé, dite « taxe de luxe ».

Ainsi a été réalisée une certaine progressivité de cet impôt de consommation.

Enfin, l'article 4 du Code des taxes assimilées au timbre, abrogé par arrêté des Secrétaires Généraux, en date du 1^{er} décembre 1942, vient d'être rétabli. (Arrêté du Régent du 1^{er} juillet 1946.) Cet article réduit de 4,5 à 2,5 % la taxe due pour les fournitures faites à leurs membres par les coopératives de détaillants. C'est là une prime offerte à l'organisation, si nécessaire, des classes moyennes.

Si nous examinons la situation dans les pays voisins, nous constatons que c'est également, par la force des choses, à la taxe de transmission — ou à un impôt analogue — qu'ils doivent recourir pour assurer au Trésor les rentrées massives qui lui sont indispensables.

En Hollande, l'« omzetbelasting », qui ne frappait que le stade production, vient d'être appliquée à chaque transmission, même au niveau de la vente du détaillant au consommateur où la base est la plus élevée et la fraude le plus à craindre. Il serait en outre question d'en majorer le taux et d'instaurer la taxe de luxe.

L'Angleterre a institué, au cours de la guerre, une taxe d'achat (Purchase Tax) qui frappe aux taux impressionnants de 16,66 %, 33,33 % et même 100 % les objets de consommation qui ne sont pas essentiels à l'existence. Lors de la discussion du dernier budget à la Chambre des Communes, M. Dalton déclara : « The purchase tax has got to stay to help the bill for social betterment. »

La France a actuellement un système d'impôts indirects plus lourd que celui de la Belgique. Dans ce pays, il existe notamment une taxe à la production

de 9 ou 10 %, complétée par une taxe de 1 % sur toutes les autres transactions (taxe sur le chiffre d'affaires).

Il résulte de cet examen sommaire qu'il n'y a pas lieu de modifier profondément le régime de la taxe de transmission ni de revenir sur les taux actuellement pratiqués.

Il est certain que les impôts directs sont socialement plus justes, mais ils sont aussi économiquement dangereux et souvent inefficaces, tandis que les impôts indirects sont moins justes mais aussi plus efficaces.

Avec le sens de la mesure qui caractérise le Belge, nous avons compris qu'il y avait peut-être un moyen terme : il consiste à différencier davantage les produits. Cela atténue dans une très large mesure les inconvénients essentiels des impôts indirects, que l'on a cependant toujours raison de souligner.

Il nous apparaît dangereux, dès lors, et en tous cas inopportun, de vouloir réaliser d'autres réformes dans le domaine de la taxe de transmission. Mieux vaut consacrer l'entièreté des faibles sacrifices que le Trésor peut consentir à l'aménagement des impôts directs. Des résultats plus substantiels pourront ainsi être obtenus au bénéfice des petits et des moyens budgets.

3. — *Modification de certains droits.*

La Commission a entendu plusieurs voix s'élever, soit en faveur de la réduction de certains droits comme ceux frappant le tabac, soit au contraire en faveur de l'augmentation de ces mêmes droits, à l'exemple notamment de la Hollande.

En raison de cette profonde divergence de vues, qui ne se cristallise pas du reste selon les groupes politiques représentés à la Commission, il n'a pas paru possible à la Commission comme telle, de prendre position, chacun de ses membres se réservant de faire valoir éventuellement son point de vue en séance publique.

V. — L'EXACTE PERCEPTION DES IMPOTS.

L'énorme rendement de l'amnistie fiscale a jeté à nouveau une lumière crue sur la fraude qui sévit dans le pays. La Commission a longuement délibéré sur cette question, la volonté unanime de ses membres étant de voir porter remède à cette situation déplorable qui met en péril le rendement de l'impôt, et augmente le poids de la fiscalité à supporter par le citoyen honnête ou par celui que les circonstances empêchent de dissimuler partie de ses revenus ou avoirs.

Les constatations faites récemment sont terriblement décevantes. Si l'on n'y met bon ordre, la démoralisation du public entraînera une recrudescence de la fraude.

On ne peut prétendre d'ailleurs que, malgré les moyens d'investigation donnés par les mesures prises à la libération par M. le Ministre des Finances Gutt, tous ceux qui, de 1939 à 1943, avaient celé tout ou partie de leurs revenus ont fait une déclaration rectificative. Certains contribuables sans doute ont préféré risquer leur chance en escomptant l'impunité, conséquence du surcroît de travail qu'occasionnerait pendant de nombreux mois, et même des années, l'examen des déclarations.

Si les contrôleurs ont commencé l'examen détaillé des déclarations, — pour la plupart examen serré —, il faut reconnaître, en effet, que seuls jusqu'ici sont inquiétés ceux qui ont déclaré. Le nom des autres n'apparaît nulle part.

Dans l'intérêt du Trésor, les contrôleurs ordinaires auraient dû être invités à désigner aux contrôleurs spéciaux, comme pour les bénéfices exceptionnels, les redevables de leur ressort qui, à leur avis, n'avaient pas ou pas suffisamment déclaré de revenus dissimulés et les déclarations de ces impénitents, ou du moins de quelques uns par région, auraient dû faire l'objet le plus vite possible d'un examen approfondi.

Si ces quelques coups de sonde étaient judicieusement opérés, les récalcitrants s'empresseraient de mettre à profit le nouveau délai qu'il faudrait instituer parallèlement.

On a prétendu, et l'on continue souvent à prétendre, que notre régime fiscal légalise la fraude parce qu'il taxe davantage les commerçants indépendants et les membres des professions libérales, qui sont frappés selon leurs déclarations à des taux supérieurs à ceux pratiqués pour les citoyens dont les impôts professionnels sont retenus à la source.

En fait, le législateur a considéré que le revenu de ces redevables est «mixte», c'est-à-dire qu'il comprend pour partie un revenu du travail et pour partie un revenu de capitaux investis qui doit subir les taux plus élevés, conformes au droit commun.

M. le Ministre des Finances s'en est encore expliqué en répondant le 27 juin 1946, à une question parlementaire de M. le Député Rey. Il déclara notamment, à cette occasion : « Le revenu commercial constitue un revenu mixte, dont une partie représente le fruit du capital et l'autre la rémunération de l'exploitant pour son travail personnel. Jusqu'en 1930 il était établi pour chaque commerçant une cotisation à la taxe mobilière sur le revenu présumé du capital investi dans l'entreprise et une autre à la taxe professionnelle sur le revenu représentant le fruit du travail personnel du commerçant. La loi du 13 juillet 1930 a supprimé l'imposition à la taxe mobilière et, en vue de compenser partiellement cette suppression, elle a augmenté d'un dixième le principal de la taxe professionnelle du commerçant; depuis lors, cette dernière taxe est établie sur l'entièreté du revenu net. Sauf cette majoration d'un dixième, la taxe professionnelle due en principal par un commerçant est identique à celle qui est réclamée au salarié. »

En ce qui concerne les professions libérales, l'importance du capital est souvent minime, ce qui est le cas notamment pour le barreau, et le raisonnement n'est donc pas toujours aussi fondé.

Il importe de dire aussi que la différence dans la taxation par rapport aux travailleurs dont l'impôt est retenu à la source est encore accru par l'incidence des centimes additionnels provinciaux et communaux. De ce côté, sans doute, un remède devrait être recherché. Disons encore que les travailleurs indépendants ne jouissent pas de pension et qu'il y a lieu d'en tenir compte dans une certaine mesure et jusqu'à ce que le régime des pensions aura été tout à fait généralisé.

Il n'est donc en tous cas pas exact de prétendre que notre système fiscal légalise en quelque sorte la fraude. Les taux actuels sont, au contraire, équitables, sous réserve des remarques faites ci-dessus, et justifient que les omissions soient impitoyablement pourchassées.

Pour ce faire, le renforcement des sanctions ou des pouvoirs de l'administration sont de peu d'efficacité. Le remède réside dans l'accroissement du nombre

des agents du fisc et dans l'amélioration de leurs traitements, de façon à en assurer le bon recrutement et la qualification. Nous sommes persuadés que pareille dépense rapporterait au Trésor 10 à 100 fois ce qu'elle aurait coûté. Nos voisins Hollandais l'ont compris, qui n'hésitent pas à accorder aux fonctionnaires des finances, un statut privilégié. La santé morale du pays, vaut, en tout cas, la dépense, car la fraude généralisée décourage l'effort fiscal des meilleurs citoyens. D'autre part, nous croyons à l'efficacité d'une collaboration loyale des autorités professionnelles (bâtonniers, collège des médecins, sociétés d'architectes, etc.) avec l'administration. Il serait inadmissible que ces hautes autorités se dérobaient, sous le couvert d'une solidarité de chapelle, à leur devoir de solidarité nationale. En ce qui concerne les professions libérales, et spécialement le Barreau, il est permis de compter sur la vigilance des autorités disciplinaires et, dans les grands barreaux tout au moins, jamais l'aide des autorités de l'Ordre n'a fait défaut aux inspecteurs des finances qui l'ont sollicitée.

Il y a lieu d'observer que, depuis la loi du 28 juillet 1938 sur l'exacte perception des impôts, le contrôle de l'administration est singulièrement facilité pour les déclarations fiscales des avocats. En effet, les entreprises qui sont soumises à la taxe professionnelle ne peuvent porter dans leurs frais d'exploitation les honoraires payés à leurs avocats que dans la mesure où elles indiquent le nom et l'adresse de ceux-ci, la date et le montant des paiements qui leur ont été effectués.

Tout un secteur de l'activité professionnelle des avocats est de ce fait soumis à un contrôle efficace.

Les grandes entreprises, les sociétés, sont soumises à la taxe professionnelle et, par conséquent, doivent justifier les charges qu'elles portent en déduction de leurs revenus.

Les contrôleurs des contributions sont ainsi mis en possession d'un ensemble de renseignements précis qui leur permettent de contrôler les déclarations des avocats. D'autre part, les avocats, qui connaissent le risque auquel ils s'exposent en faisant des déclarations inexactes, sont obligés, par le fait de ce contrôle possible, de déclarer les honoraires qu'ils ont touchés.

Sans doute, ce contrôle n'existe-t-il point pour des honoraires payés par des personnes privées, notamment pour des défenses devant les juridictions répressives ou pour des affaires de caractère strictement personnel. Il serait aisé d'étendre ce contrôle en prévoyant que tous les honoraires d'avocats pourront être déduits des sommes soumises à l'impôt sur les revenus.

Ce moyen de vérification pourrait être étendu à toutes les professions libérales si l'on autorisait les contribuables à déduire de leurs revenus imposables à l'impôt complémentaire les honoraires qu'ils auraient payés au cours de l'année fiscale aux avocats, aux médecins, aux architectes ou à toute personne exerçant une profession libérale, pour autant que le nom du bénéficiaire et son adresse soient indiqués.

Ce contrôle effectif et efficace, qui mettrait sur un même pied toutes les professions libérales ne rencontrerait de protestations que chez les fraudeurs, tandis qu'il serait accueilli avec joie par tous ceux qui font des déclarations sincères.

Un membre de la Commission a insisté tout particulièrement pour que soit réalisé le cadastre des fortunes, s'inspirant sans doute de certaines propositions faites tant en Belgique qu'à l'étranger en vue de l'établissement d'une carte d'identité fiscale.

Il s'agirait là d'une modification importante de notre régime fiscal.

La Commission a pris note avec intérêt de cette suggestion mais a estimé ne pouvoir en entamer l'examen à l'occasion de la discussion du budget des Voies et Moyens.

CONCLUSIONS GENERALES.

Les conclusions qui se dégagent de l'examen rapide auquel la Commission s'est livrée peuvent se résumer en peu de mots :

1. — Les finances de la Belgique recouvrent la santé. Le budget ordinaire tend à un certain équilibre. Il n'en est pas encore de même du budget général. La position financière internationale du pays a été bien défendue. La stabilité du franc n'est pas menacée.

2. — Certaines dépenses du budget ordinaire doivent être comprimées et la fiscalité imposée sous l'occupation doit être allégée.

3. — Les charges les plus menaçantes du budget ordinaire sont celles résultant : de la Dette Publique, qui va vers 8 milliards, des pensions, qui dépasse 4 milliards et va vers les 6 milliards, et les dépenses résultant de la guerre, dont il est impossible jusqu'ici de chiffrer exactement le montant.

4. — La situation de la Trésorerie, qui dépasse le cadre du présent rapport, mais à laquelle il a dû être fait allusion à plusieurs reprises, justifie les préoccupations les plus sérieuses.

5. — Il y a lieu d'apporter une clarté plus grande dans la discrimination des dépenses extraordinaires et de nos dépenses ordinaires, non seulement pour clarifier une situation complexe par la nature des choses, mais aussi pour permettre une plus juste répartition des charges qui en résultent.

6. — Il faut également que les crédits supplémentaires soient demandés par des lois particulières et que, pour éviter leur multiplicité, les budgets puissent être l'objet, en temps opportun, d'une discussion plus serrée.

La Commission espère que les budgets pour 1947 seront déposés fin octobre comme il a été promis, et que l'on examinera la proposition faite par l'un de ses membres de reporter au 1^{er} avril l'ouverture de l'année budgétaire.

7. — Un resserrement et un contrôle vigilant des dépenses de l'Etat s'imposent sans plus de retard, et doivent être réalisés conformément aux suggestions générales faites à l'occasion de l'examen d'autres budgets par nos honorables collègues, MM. Dierckx et Doutrepoint.

8. — Ces aménagements appellent, d'autre part, une réforme administrative complète, dont les fondements ont été jetés dès avant la guerre. Nous ne pouvons en examiner ici les modalités mais il importe de dire que la Commission estime qu'il faut en général réduire le nombre des fonctionnaires et spécialement les temporaires, mais les mieux rémunérer.

(58)

9. — Une simplification fiscale, dont les bases ont été établies aussi dès avant la guerre, doit être réalisée à bref délai. Il semble qu'à cet égard l'administration des finances et le Gouvernement comptent saisir, à bref délai, le Parlement des projets indispensables à la vie économique et sociale de la Nation, qui permettront notamment de réprimer efficacement la fraude fiscale, une des plaies de notre régime actuel.

* * *

A l'issue de la discussion du budget des Voies et Moyens et du présent rapport le budget a été rejeté par 10 voix contre 7 et le rapport adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,
P. VERMEYLEN.

Le Président,
C. VAN OVERBERGH.

ANNEXE.

Mesures fiscales prises sous l'occupation. (Cfr. p. 46.)

ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES.

Les majorations d'impôts suivantes ont été établies par des arrêtés du Secrétaire Général du Ministère des Finances. Ces arrêtés ont été déclarés nuls, mais temporairement valables, par l'arrêté-loi pris à Londres en date du 5 mai 1944.

I. — ARRÊTÉ DU 22 OCTOBRE 1940 (*Moniteur* DU 25 OCTOBRE 1940).

a) Le taux de la contribution nationale de crise afférente aux revenus professionnels fixé de 1.5 à 4 %, est porté de 4 à 14 %.

b) Il est établi :

1. Une contribution nationale de crise forfaitaire de 24 à 60 francs, lorsque le revenu professionnel est inférieur au minimum exonéré mais atteint cependant au moins 5,000 francs.

2. Une contribution nationale de crise distincte de 4 % à charge des sociétés et associations qui possèdent la personnalité juridique, sur la partie des bénéfices distribués et soumis à la taxe mobilière (celle-ci a été supprimée par arrêté du 22 septembre 1941).

II. — ARRÊTÉ DU 30 DÉCEMBRE 1940 (*Moniteur* DU 15 JANVIER 1941).

a) La taxe d'État sur les vélocipèdes, de 10 à 15 francs, est portée à 20 et à 30 francs.

b) Il est établi une taxe d'État de 20 francs sur les chiens.

c) La taxe professionnelle et la contribution nationale de crise sur les revenus professionnels sont augmentées d'un dixième pour les contribuables mariés sans enfants et de deux dixièmes pour les autres contribuables sans enfants.

d) Le taux de la contribution nationale de crise sur les revenus professionnels, s'élevant de 4 à 14 %, est portée d 4 à 15 %.

e) Le taux de la contribution nationale de crise sur les revenus des propriétés immobilières, s'élevant de 1 à 4.5 %, est porté de 2 à 15 %.

f) Au point de vue de l'application des impôts sur les revenus, les sociétés de personnes à responsabilité limitée sont assimilées à des sociétés de personnes.

III. — ARRÊTÉ DU 16 JUIN 1941 (*Moniteur* DU 19 JUIN 1941).

Le taux de la contribution nationale de crise sur les revenus de capitaux investis, de 1 à 4.5 %, est porté de 2 à 15 %.

IV. — ARRÊTÉ DU 22 SEPTEMBRE 1941 (*Moniteur* DU 2 SEPTEMBRE 1941).

a) Pour les sociétés par actions, la taxe professionnelle était réglée à raison de leurs bénéfices diminués des revenus distribués aux actions et parts. L'arrêté du 22 septembre 1941 modifie cette disposition en ce sens que pour les sociétés par actions autres que les sociétés à responsabilité limitée, pour les sociétés coopératives et pour les exploitations ayant pris la forme d'une association sans but lucratif, la taxe est réglée à raison du bénéfice, qu'il soit distribué ou non, y compris les tantièmes alloués aux membres du conseil d'administration, de surveillance, etc., ainsi que, dans certaine mesure, les autres rémunérations fixes ou variables attribuées aux dites personnes.

Le taux de 22 % de la taxe mobilière sur les revenus d'actions et parts est cependant réduit à 10 %, tandis que les 100 centimes additionnels, qui étaient établis sur la taxe professionnelle afférente aux rémunérations des administrateurs, etc., sont supprimés.

V. — ARRÊTÉ DU 27 FÉVRIER 1942 (*Moniteur* DU 28 FÉVRIER 1942).

Le taux de la taxe mobilière sur les revenus d'actions et parts est porté de 10 à 12 %.

VI. — ARRÊTÉ DU 2 MARS 1942 (*Moniteur* DU 8 MARS 1942).

a) Pour les sociétés de personnes, la taxe était réglée sur les bénéfices réservés, tandis que chaque associé était personnellement taxable à raison des sommes qui lui étaient allouées ou attribuées. L'arrêté du 2 mars 1942 a modifié ce régime en disposant que, dans les sociétés en nom collectif, en commandite simple et dans les sociétés de personnes à responsabilité limitée, l'intégralité des bénéfices imposables est considérée comme attribuée aux associés à la date de la clôture de l'exercice comptable ou social. Les associés sont imposables personnellement, soit à la taxe professionnelle, s'il s'agit d'associés actifs, soit à la taxe mobilière, s'il s'agit d'associés non actifs. La part des bénéfices non distribués, considérée comme attribuée à chaque associé, est déterminée conformément aux stipulations du statut social ou, en l'absence d'indication statutaire à ce sujet, par part virile.

b) L'augmentation de 1/10 en matière de taxe professionnelle, de contribution nationale de crise et d'impôt complémentaire personnel, à charge des contribuables mariés sans enfants, est portée à 2/10 lorsque le revenu imposable atteint 150,000 francs et l'augmentation de 2/10 des autres contribuables sans enfants est portée à 3/10 si le revenu imposable atteint 75,000 francs.

c) Le taux maximum de 20 % de l'impôt complémentaire personnel, qui était applicable à la portion des revenus dépassant 300,000 francs, est rendu applicable à la portion des revenus allant de 300,000 à moins de 600,000 fr., et à partir de 600,000 francs, le taux de 20 % augmente graduellement de 1 % par tranche de revenus de 100,000 francs et moins, sans pouvoir dépasser 25 % pour la portion du revenu taxable à partir de 1,000,000 de francs.

VII. — ARRÊTÉ DU 12 MAI 1942 (*Moniteur* DU 18 JUIN 1942).

Il est établi au profit de l'État 20 centimes additionnels extraordinaires à la taxe professionnelle sur les bénéfices et profits (art. 25, § 1^{er}, 1^o et 3^o, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus) et à la taxe mobilière sur les revenus de capitaux investis.

VIII. — ARRÊTÉ DU 6 FÉVRIER 1943 (*Moniteur* DU 27 FÉVRIER 1943).

Le taux de la taxe mobilière sur les revenus des actions et parts est porté de 12 à 15 %.

IX. — ARRÊTÉ DU 23 AVRIL 1943 (*Moniteur* DES 26-28 AVRIL 1943).

La taxe sur les spectacles et divertissements afférente aux représentations de music-halls et de cirques, qui était supprimée depuis 1935, est rétablie aux taux de 6 et de 10 % d'après le prix des places.

X. — ARRÊTÉ DU 10 JUIN 1943 (*Moniteur* DES 28-29 JUIN 1943).

Le taux maximum de 9 % en matière de taxe professionnelle est porté graduellement à 14 % en ce qui concerne les sociétés et les associations ayant la personnalité juridique.

ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

I. D'une manière générale, les taux des droits d'enregistrement, de greffe, d'hypothèque et de timbre, des droits de succession et de mutation par décès et de la taxe annuelle sur les associations sans but lucratif sont restés inchangés pendant l'occupation.

Certaines modifications ont été apportées à la législation, mais seulement sur des points accessoires. Dans le sens d'une aggravation des charges fiscales, il faut seulement retenir :

1^o L'arrêté du 13 janvier 1942 (*Moniteur* du 23 dito), qui a supprimé la réduction du droit d'enregistrement accordée aux acquéreurs de petites propriétés rurales;

2^o L'arrêté du 30 avril 1943 (*Moniteur* du 5 mai) qui a supprimé la restitution partielle du droit prévue par l'article 212 du Code des droits d'enregistrement en cas de revente d'immeubles dans les trois mois ou dans les deux ans de l'acquisition.

II. En matière de taxes assimilées au timbre, les principales majorations d'impôts suivantes ont été appliquées :

1^o L'arrêté du 13 janvier 1941 (*Moniteur* du 15 dito) a augmenté les taux de la taxe de transmission, de la taxe de facture et de la taxe sur les locations mobilières et les transports. Voici l'indication de la plupart des taux qui ont été majorés :

Celui de	3.50 %	a été porté à	4.50 %;
—	7.00 %	—	9.00 %;
—	1.50 %	—	2.50 %;
—	0.90 %	—	1.10 %;
—	1.40 %	—	1.80 %;
—	1.75 %	—	2.25 %;
—	3.50 ‰	—	4.50 ‰;
—	1.40 ‰	—	1.80 ‰;
—	0.60 ‰	—	0.75 ‰.

2° L'arrêté du 9 mai 1941 (*Moniteur* du 13 dito) a majoré et aménagé le taux de la taxe sur les opérations de bourse. Ce taux, qui était uniformément de 1.20 0/00, est devenu :

0.50 0/00 si l'opération a pour objet des titres de la dette publique belge ou de la dette publique de la Colonie;

1 0/00 si elle a pour objet d'autres titres à revenu fixe;

2.50 0/00 si elle a pour objet des valeurs à revenu variable.

3° L'arrêté du 1^{er} décembre 1942 (*Moniteur* du 5 dito) a modifié par son article 10 le régime de perception de la taxe sur les contrats d'assurance, ainsi que les taux de cette taxe. Aucune augmentation des recettes n'a toutefois été recherchée dans cette réforme.

4° Enfin, le même arrêté du 1^{er} décembre 1942 a majoré par son article 14 les taux de la taxe d'affichage.

ADMINISTRATION DES DOUANES ET ACCISES.

Majoration d'impôts réalisées par des arrêtés pris pendant l'occupation par le Secrétaire Général du Département des Finances et qui sont encore en vigueur.

A. — DROITS D'ACCISE.

Dates :
a) des arrêtés ;
b) de la publication
au *Moniteur*.

OBJET

- | | |
|---------------|--|
| a) 17-1-1941. | Allumettes. — Relèvement du droit d'accise (2 francs au lieu de 1 franc les 1,000 tiges). |
| b) 26-1-1941. | |
| | Appareils d'allumage. — Relèvement de la taxe de consommation (15 francs au lieu de 10 francs par objet), qui s'appellera désormais « droit d'accise ». |
| a) 17-1-1941. | Bières. — Fixation à 50 du nombre de décimes additionnels au droit d'accise (au 16 mai 1940 : 2 décimes additionnels). |
| b) 19-1-1941. | |
| | Eaux minérales. — Majoration du droit d'accise (72 centimes, au lieu de 36 centimes par litre). |
| a) 5-1-1942. | Alcools indigènes. — Relèvement de la taxe spéciale de consommation (2,500 francs, au lieu de 1,500 francs par hectolitre à 50°). |
| b) 11-1-1942. | |
| | Boissons fermentées de fruit fabriquées en Belgique. — Fixation des taux de l'accise à 500 francs et 600 francs par hectolitre (au 16 mai 1940, 30 francs et 135 francs par hectolitre). |
| | Boissons fermentées mousseuses fabriquées en Belgique. — Majoration des taux de l'accise : |
| | Cidre, poiré et hydromel : 250 francs par hectolitre; |
| | Autres boissons : 2,300 francs par hectolitre (au 16 mai 1940 : 30 francs et 300 francs). |

Vins et boissons y assimilées importés de l'étranger. —
Augmentation des droits d'accise :

		Taux par hectol.	
		nouveaux	au 16 mai 1940
Moût de vin (jus de raisin frais non fermenté), stérilisé sans alcool, logé en bouteilles.		300	69
Vins préparés à l'aide de plantes aromatiques, de quinquina ou d'autres substances médicamenteuses, ou ayant subi une préparation en vue de la fabrication de vin mousseux ne titrant pas plus de 21 degrés de l'alcoomètre de Gay-Lussac, à la température de 15 degrés centigrades:			
a) Importés en bouteilles		2,400	600
b) Importés autrement		1,800	500
Vins autres, ne titrant pas plus de 21 degrés de l'alcoomètre de Gay-Lussac, à la température de 15 degrés centigrades :			
a) Logés en bouteilles :			
1. Mousseux		3,000	1,000
2. Non dénommés		1,400	405
b) Logés autrement qu'en bouteilles, titrant d'après l'alcoomètre de Gay-Lussac, à la température de 15 degrés centigrades :			
1. 12 degrés au moins		600	135
2. Plus de 12 degrés (1)		600	135
a) 20-5-1942. Vins mousseux étrangers. — Majoration du droit d'accise :			
b) 28-5-1942. par hectolitre, 4,000 francs au lieu de 3,000 francs, taux fixé par l'arrêté du 5 janvier 1942.			
a) 17-1-1941 Tabacs fabriqués. — Établissement d'un supplément de			
modifié par droit d'accise (50 % du prix de détail).			
l'arrêté			
du 8-6-1942;			
b) 26-1-1941			
et 1-7-1942.			

B. — DROITS DE DOUANE.

Les quelques majorations de droits de douane intervenues sous l'occupation se rapportent exclusivement à des produits dont les similaires sont passibles lors de la fabrication en Belgique, d'un droit d'accise. Ces majorations visaient donc à maintenir la marge de protection en faveur de l'industrie indigène.

(1) Plus un droit supplémentaire de fr. 8-30 par hectolitre et par dixième de degré d'alcool excédant 12 degrés (droit supplémentaire au 16 mai 1940 : fr. 6-30.).