

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1946.
—

COMMISSIEVERGADERING VAN 6 NOVEMBER 1946.
—

Verslag uit naam van de Commissie van Economische Zaken belast met het onderzoek van de Wetsontwerpen houdende de Begrotingen van Economische Zaken voor de dienstjaren 1945 en 1946.

—
(Zie n^{rs} 4-XII (zitting 1944-45), 4-XII (zitting 1945-1946), 110 (buitengewone zitting 1946) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 13, 18, 19, 20 en 27 Juni 1946.)

Aanwezig : de hh. LOGEN, voorzitter; BAERT, BOULANGER, CATALA, DEPOTTE, DESMEDT (R.), DE SMET (P.), DONVILLE, HOUBEN, LAPAILLE, LAURENS, LEDOUX, NIHOUL, SERVAIS, SPREUTEL, VAN BUGGENHOUT, VAN ZEELAND en DE BLOCK, verslaggever.

INHOUD :

	BLADZIJDEN
INLEIDING	3
I. — EERSTE DEEL. — DE UITGAVEN :	
1. Vergelijking van de begrotingen	5
2. Uitgaven voor personeel	6
3. Uitgaven voor materieel	7
4. Verschillende uitgaven	12
5. Uitzonderlijke uitgaven	13
6. Uitgaven voortvloeiende uit den oorlog	14

II. — TWEEDE DEEL. — DE BEDRIJVGHEID VAN HET MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN :

1. De reorganisatie van de diensten van het Departement.	15
2. De ontbinding van het Corporatisme	17
3. De economische politiek	19
4. Verdeeling van de buitenlandsche grondstoffen	20
5. Inlandsche grondstoffen	21
6. De verdeeling van de grondstoffen	22
7. Indices van de Belgische Nijverheidsproductie	25
8. De prijzen	26
9. De loonen	26
10. Nationaal merk	27
11. De nieuwe bedrijven	27
12. Het vraagstuk van den middenstand	28
13. Oprichting van een coöperatief instituut	31

III. — DERDE DEEL. — HET KOLENVRAAGSTUK :

1. De kolenvoortbrengst.	32
2. Dagproductie der houwens	37
3. Het absenteïsme in de steenkolenmijnen	40
4. De buitenlandsche werkkrachten	45
5. Andere moeilijkheden in verband met de arbeidskrachten	47
6. Belangrijke opmerkingen in verband met het materieel.	53
7. De tegemoetkomingen	64
8. Voorstellen tot gezondmaking van den toestand.	76

INLEIDING.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

In een tijdspanne van tien jaar zullen de landen van West-Europa en de Vereenigde Staten van Amerika minstens drie verschillende stadia hebben doorgemaakt wat betreft hun nationale economie.

Tot in 1940 heerschte de vrije economie in deze landen. Vrij is trouwens een zeer slecht gekozen woord. Kan men immers spreken van economische vrijheid wanneer de handel overal stuit nu eens op contingenteringen, dan op tol-muren die praktisch onoverkomelijk zijn en op andere moeilijkheden nog.

De oorlogseconomie werd gekenmerkt — wij bedoelen de Angelsaksische landen, daar Rusland reeds lang de « planning-methode » heeft ingevoerd — door een zeer strak dirigisme dat zich uitbreidt tot al de takken van de mensche-lijke bedrijvigheid, met inbegrip van de wetenschappelijke navorschingen. Het nagestreefde doel werd volledig bereikt. Immers, in een recordtijd werd er een fantastisch materieel voortgebracht, werden machines verbeterd, nieuwe uitgedacht en gebouwd. Ophefmakende ontdekkingen werden bijgewerkt.

Bezet België voerde het corporatisme in onder den druk van den bezetter, die mocht rekenen op de medewerking van diegenen die in het corpora-tisme geloofden als in een middel om een bestendige economie te vestigen.

Het is hier niet de plaats om deze twee stelsels te vergelijken. Het eindresul-taat dient echter aangestipt : het autoritair corporatisme werd verslagen door het democratische dirigisme.

Het derde tijdperk is datgene dat wij thans beleven. De likwidatie van de oorlogseconomie en haar oriëntering naar een vredeseconomie zal drie tot vier jaar duren, nl. juist den noodigen tijd om voldoende waren voort te brengen ten einde de talloze beperkingen te kunnen afschaffen die verder worden toegepast.

Op dit gebied kunnen de tegenover elkaar staande opvattingen worden ingedeeld in drie categorieën :

a) de terugkeer naar de economische vrijheid, die soms totaal en soms beper-kend is;

b) een gemengd stelsel dat voor sommige sectoren de collectieve exploitatie verkiest boven de private exploitatie en dat voor de overige sectoren den terugkeer naar de vrijheid voorziet;

c) het integraal behoud van het plannisme dat de private exploitatie en de economische vrijheid uitsluit.

België is tot nog toe gerangschikt in de eerste categorie die is gekenmerkt door het herstel van de liberale economie met zoo weinig mogelijk tusschen-komst van de openbare besturen.

Het vierde tijdperk, dat zal aanvangen op het oogenblik dat er een normale economische toestand zal zijn hersteld, zou worden gekenmerkt door het op de proef stellen van het gekozen stelsel.

Dit laatste zal moeten verzekeren :

a) de volledige tewerkstelling niet alleen omdat het recht op den arbeid plechtig werd erkend, maar vooral omdat een belangrijke werkloosheids crisis zou aanleiding geven tot ernstige gevolgen;

b) een verdeling van het nationaal inkomen derwijze dat aan iedereen meer welzijn wordt verzekerd; dit welzijn zal trouwens moeten uitbreiding nemen naarmate dat de gevolgen van de twee oorlogen verdwijnen.

Dit is een noodzakelijkheid om punt 6 van het Atlantic Charter in de werkelijkheid om te zetten — *freedom from want* — dat door België werd onderschreven.

Ten slotte hebben al de achtereenvolgende regeeringen beloofd den Belgischen frank op zijn huidige pariteit te behouden. Een der beslissende factoren van deze pariteit is de economische voorspoed, morgen meer nog dan heden.

Zoodat het is toegelaten te zeggen dat de economische zijde niet alleen de sociale zijde en het welzijn, maar eveneens den finantieelen toestand beheerscht.

Het Ministerie van Economische Zaken speelt in dit opzicht een uiterst belangrijke rol. Het moet zich toeleiden op het heden en zich bezighouden met de toekomst.

Een lastig vertrekpunt.

Vanaf de bevrijding stond het Ministerie van Economische Zaken voor een uiterst zware taak. Een praktisch stopgezette economie opnieuw aan den gang zetten is nooit een gemakkelijke zaak. Verschillende factoren hebben de onderneming nog lastiger gemaakt. Het land was uitgeput door meer dan vier jaren bezetting. De voorraden grondstoffen, die na het heengaan van den bezetter nog overbleven, waren onbeduidend en voor tal van producten zelfs onbestaande. Een wereld die nog volledig was afgestemd op de voortzetting van den oorlog met de onmogelijkheid zich elders aan te schaffen hetgeen hier ontbrak, of de onmogelijkheid het te vervoeren door gebrek aan schepen. Ten slotte, een uiterst betreurenswaardige mentaliteit die schadelijk was voor het afsluiten van gezonde handelstransacties, nl. de geest van de zwarte markt.

Men was gekomen tot dezen buitengewonen zedelijken toestand dat men hoorde uitleggen dat de woeker — de zwarte markt is niet anders dan woeker — iedereen liet leven. Deze bewering is trouwens dubbel verkeerd. Een vrij belangrijk aantal Belgen, verre van daaruit nut te trekken, hebben daaronder veel geleden. Door den woeker heeft men nooit goederen voortgebracht en men zal nooit daarin slagen. Wel integendeel, deze plaag besmet de openbare zedelijkheid en doodt den aanleg tot eerlijken arbeid bij hem die zich daaraan overgeeft.

*
* *

Het past evenwel te onderstrepen dat naast deze ontgoochelende factoren er andere zijn die een zeer gunstigen invloed hebben uitgeoefend. Vanaf de bevrijding beschikte het land over overvloedige werkkrachten die lichamelijk waren verzwakt, maar moedig en verstandig waren. Hun moed hebben deze werkkrachten getoond door te werken in bijzonder moeilijke voorwaarden. Zij hebben blijk gegeven van verstand door hun eischen ten eerste te beperken, terwijl zij aan alles gebrek leden. Dank zij deze werkkrachten was België het eenige land dat zoowel in « Lend-Lease » als in « Mutual Aid » crediteur is geworden. Deze omstandigheid heeft ons mogelijkheden verschaft die niet te verwaarlozen waren voor de herbevoorrading, terwijl wij daardoor tevens in een toestand van onafhankelijkheid werden geplaatst. Vergeleken bij andere landen, had de nijverheidsuitrusting betrekkelijk weinig geleden. Deze factor

heeft de werkhervatting vergemakkelijkt. Het is immers gemakkelijker de zaken in gang te steken met een bestaand materieel dat zelfs verouderd is, dan het vooreerst te moeten verhuizen om het vervolgens op te stellen.

Het ware nuttig en zelfs noodig geweest den toestand op te maken en door cijfers een algemeen overzicht te geven en om zoo te zeggen den afgelegden weg te meten. Ongelukkig is zulks niet mogelijk geweest.

Er bestaan indexcijfers betreffende de voortbrengst, maar dit is ruim onvolledige om zich een gedachte te vormen. Men zou moeten weten hoe de groot- en de kleinhandelsprijzen evolueeren; hoe de indexcijfers van de werkelijke loonen hebben geschommeld en welke de verhouding is tusschen onze loonen en die van onze mededingers op de internationale markten; hoever het staat met het indexcijfer van de levensduurte in het algemeen en in het bijzonder van de verschillende elementen die dit laatste beïnvloeden; welke het indexcijfer is van de landbouwprijzen omdat, ten slotte, onze landbouw een zeer belangrijke rol zou kunnen spelen in onze bevoorrading.

Het ware ten slotte uiterst belangwekkend indexcijfers van rendeering op te maken of ten minste trachten op te maken. Men moet inderdaad wel doordrongen zijn van deze gedachte dat uiteindelijk het land dat er zou in slagen de beste rendeering te bereiken, eveneens de sterkste positie zal innemen.

Het Ministerie heeft ongetwijfeld zekere aanduidingen, maar dit is volstrekt ontoereikend. Een goede kapitein verlaat zich niet op onvolledige kaarten of op onvolmaakte instrumenten. Een dergelijke toestand is onbegrijpelijk. Hij is trouwens niet vrij van bezwaren. Inderdaad, daar het publiek niet is voorgelicht is het moeilijk te vragen dat het de inspanningen van de Regeering zou steunen. De algemeenheden en de bevestigingen die niet gestaafd zijn door cijfers zijn niet overeen te brengen met de democratie. Dit doet ten slotte meer kwaad dan goed.

Nopens een groot aantal artikelen werden er inlichtingen gevraagd aan de bevoegde diensten. Ten einde het eigenlijk verslag niet te overladen, werden de antwoorden weergegeven in de bijlagen, telkens zulks ons nuttig bleek.

EERSTE DEEL.

DE UITGAVEN.

Vergelijking van de begrootingen.

Hieronder geven wij de tabel van de begrootingsuitgaven sinds 1938 :

1938	fr.	37,609,635
1939		50,323,031
1940		31,323,859
1941		49,175,338
1942		65,076,414
1943		64,677,486
1944		68,503,158
1945		213,817,067
1946		237,547,680

Tijdens de vooroorlogsche periode bedroegen de uitgaven voor de nationale economie nauwelijks 5 % van de totale uitgaven voor het Land. Verre van ons te beweren dat men uitgaven dient te zoeken om aanzienlijke begrotingen te kunnen indienen.

Anderdeels ware het ongerijmd te beweren dat de doeltreffendheid van een dienst noodzakelijkerwijze evenredig is met de uitgaven die hij teweeg brengt, met het geld dat er aan besteed wordt. Toch dient erkend dat die uitgave zeer gering is voor een departement dat een motor moest zijn die de eenen aanwakkerd, de anderen naar nieuwe werkzaamheden richt, aan allen de nieuwe technieken aanwijst.

Sedert een halve eeuw gaat de Belgische nijverheid onbetwistbaar achteruit. Toen de stoommachine een overheerschende rol speelde voor het verwekken der mechanische energie, bekleedde België een uitstekenden rang. De stoommachine heeft de baan moeten ruimen voor de turbine en den motor. Wij hebben onze plaats op de internationale markt moeten afstaan aan nieuwgekomenen. Een belangrijke bedrijvigheid is aldus bijna totaal verdwenen. Het afgewerkte product is vervangen door halfafgewerkte. Het zou niet moeilijk zijn hier tal van voorbeelden op te sommen. De toestand is trouwens zoo zeer bekenb dat er reeds vaak werd over gediscussieerd en dat heel wat redmiddelen zijn voorgesteld geworden.

Het Ministerie van Economische Zaken zou het groote organisme moeten zijn dat de industrie op nieuwe banen leidt. Daartoe dient het degelijk uitgerust en van de noodige financieele middelen voorzien. En, men vergisse zich niet, de te overwinnen moeilijkheden zijn groot en lastig. Het gemak waarmede thans buitenlandsche bestellingen bekomen worden is slechts tijdelijk.

*
* *

Tijdens de bezettingsperiode zijn de uitgaven van het Ministerie toegenomen. Bij die rechtstreeksche toeneming dient nog gevoegd een middellijke aangroei van de uitgaven, door de invoering van het corporatisme. Immers, langs het kanaal van de nieuwe organisaties waren allen die een rol speelden in de economie, verplicht bijdragen te storten tot dekking der kosten van beheer van die organismen; de corporaties ressorteerden theoretisch onder Economische Zaken en zij werden belast met opdrachten die dit laatste Departement toekwamen.

Tijdens de naoorlogsche periode bemerkt men een zeer scherpe stijging der uitgaven, ten overstaan van de vooroorlogsche cijfers. Zulks komt hoofdzakelijk voort uit een verhooging der wedden en uit een aanzienlijke toeneming van de personeelsterkte. Dit personeel, dat bedrijvig is in tijdelijke diensten, zal verdwijnen naarmate de uitzonderingsmaatregelen kunnen ingetrokken worden.

Uitgaven voor personeel.

De stijging der uitgaven blijkt uit onderstaande tabel :

1943	fr. 44,643,667
1944	52,810,277
1945	123,930,260
1946	127,662,950

De evolutie van de personeelsterkte was als volgt (zie omstandige tabel, bijlage 1) :

1939	621
1941	1,032
1943	1,283
1944	1,297
1945	2,406
1946	2,335

Opgemerkt zij dat de bedeelingsdiensten en verdeelingsbureau's, die in 1939 niet bestonden, in de cijfers over 1946 voorkomen met een personeel van 713 eenheden. De Studiedienst, die 36 ambtenaren telde in 1939, heeft er 283 in 1946, doch daarin is begrepen het personeel van de Prioriteitscomité's en den Prijzendienst. Ten slotte is het personeel van den Dienst voor contrôle en onderzoek tijdens dezelfde periode gestegen van 36 tot 162 eenheden.

De aangroei van de personeelsterkte komt dus voor het grootste gedeelte voort uit de noodzakelijkheden der naoorlogsche periode, en niet uit nieuwe werkzaamheden.

Uitgaven voor materieel.

De uitgaven vertoonen een aanzienlijke stijging, zooals blijkt uit onderstaande tabel :

1943	fr. 15,891,234
1944	10,805,480
1945	38,040,157
1946	35,391,130

1944 dient buiten beschouwing gelaten, daar de omstandigheden dit jaar al te speciaal waren.

Ten overstaan van 1943 zijn de uitgaven meer dan verdubbeld. Die stijging vloeit voor een aanzienlijk deel voort uit de prijsstijging.

Opgemerkt zij dat aan de benaming « materieel » een zeer ruime beteekenis dient gegeven. Immers, bij het nazien der toelichtende nota's — die in sommige gevallen duidelijker dienden te zijn — bemerkt men dat er verhuiskosten in voorkomen.

Ten slotte worden eveneens beschouwd als uitgaven voor materieel, de verplaatsings- en zendingskosten, de werkingskosten der commissies, enz. (1). Het schijnt ons dat meer orde en meer klaarheid zeker geen kwaad zouden doen.

Werken uitgegeven door het Departement.

De post « Werken van den Centralen Dienst voor de Statistiek » vertoont een vermeerdering van 1,025,000 frank. Zulks met het oog op de publicatie van het « Maandelijksch Bulletin van den Handel met het Buitenland ».

(1) De vermeldingen die onder deze rubriek voorkomen, werden opgelegd door het Ministerie van Financiën, bij schrijven van 4 Augustus 1933, Algemeene Directie der Begrooting, n^r 9719b.

Sommige van die publicaties geven aanleiding tot ontvangsten. Houdt men hiermede rekening, dan is de financieele toestand der publicaties van het Departement als volgt :

<i>Publicaties.</i>	<i>Voorziene uitgaven.</i>	<i>Voorziene ontvangsten.</i>	<i>Vershil</i>
Fabrieksmerken fr.	12,000	25,000 +	13,000
Verzameling Brevetten	150,000	180,000 +	30,000
Annalen der Mijnen	68,000	niet te koop gesteld	
Publicaties van den C.D.S.	2,000,000	50,000 —	1,250,000
Bulletin der Maten en Gewichten . .	12,000	verkoop voorgenomen voor 1947.	
Bulletin der Nationale Commissie der Kunstambachten en -industrieën	idem		
	Fr. 2,252,000	255,000	

Tegenover een totale uitgave van 2,252,000 frank, bedragen de voorziene ontvangsten 255,000 frank, of een last van 1,997,000 frank.

Het past er op te wijzen dat er onzichtbare ontvangsten zijn. Die publicaties hebben inderdaad een uitwisselingsdienst met talrijke landen. Daaruit volgt dat de officieele uitgaven dezer landen kosteloos ontvangen worden. Het Ministerie moet dus voor hun aankoop geen bijzonder krediet opteekenen.

Men kan niet vragen dat alle publicaties hun kosten zouden dekken. Zulke eisch zou er op neerkomen de uitgave van sommige ervan eenvoudig te doen stopzetten.

Het dunkt ons evenwel dat er een ononderbroken inspanning dient gedaan om het tekort te doen verminderen. Die vermindering dient principieel niet bereikt door den omvang der publicaties in te krimpen, noch door den verkoopprijs te verhogen, doch door een inspanning te doen voor het aantal abonné's op te voeren. Dient er niet een zekere coördinatie bestudeerd?

Wij meenen niet ons te vergissen als wij zeggen dat te veel van die publicaties onbekend zijn aan het publiek. Er moeten dus mogelijkheden bestaan.

Deze bevinding stelt trouwens een vraagstuk, dat onzes inziens de aandacht verdient. Zou het niet gewenscht zijn dat één enkel organisme belast wordt met den verkoop van alle officieele publicaties? Voor het publiek zou er slechts één adres zijn, waar alle officieele publicaties en desbetreffende inlichtingen zouden te verkrijgen zijn. Deze instelling zou zich kunnen toelagen op den verkoop en zou zeker doeltreffender resultaten bereiken, omdat ze volgens handelsmethoden zou kunnen werken.

ART. 13. — *Reis- en verblijfkosten, enz.*

1945 fr.	18,787,100
1946	6,048,600

De vermindering komt in de eerste plaats hieruit voort, dat voor de zendingen naar het buitenland een vermindering van uitgaven van ongeveer 14 miljoen 500,000 frank voorzien is. (Zie verantwoording, blz. 72, *Stuk* 4-XII.)

De begrooting voor 1945 bevat twee posten voor die uitgaven, onderscheidenlijk van 1,650,000 frank en van 13,000,000 frank (blz. 7, *Stuk 4-XII*).

Volgens een lijst van het Departement bedroegen de werkelijke uitgaven fr. 3,425,769.26. Hieraan moeten worden toegevoegd de kosten voor de zendingen in het buitenland van deskundigen, die naar de Vereenigde Staten gezonden zijn door de Algemeene Directie der Industriele Bevoorrading. De schuldvorderingen van deze deskundigen zijn nog niet overgemaakt door het Ministerie van Invoer.

Blijkens deze lijst komen de kosten van verplaatsing voor economische onderhandelingen ten laste van het Ministerie van Economische Zaken. De buitenlandsche handel staat onder het Ministerie van Buitenlandsche Zaken, zoodat het logischer ware, dat deze dienst er de lasten van droeg.

Voor het jaar 1945 werden de kosten van de economische zendingen gedragen door Landsverdediging (Zie hieromtrent bijlage II, waarin de samenstelling van de zendingen en de verkregen resultaten worden opgegeven).

Voor de andere zendingen dan die naar Duitschland, valt op te merken, dat in sommige gevallen het doel van de reis niet duidelijk genoeg wordt omschreven, bij voorbeeld « inlichtingen en onderhandelingen ».

In andere gevallen ware het uiterst nuttig geweest, de betrokkenen — wij denken aan de werkgevers- en werknemersorganisaties — voor te lichten omtrent de gedane studies. Dat is alvast het geval met : « De studie van de subsidiepolitiek en organisatie van de prijsregelende commissies ». Deze studie werd te Londen gemaakt. Het Ministerie zou voor dergelijke onderwerpen een vasten regel moeten opstellen. De ambtenaar moet allen, die er belang bij hebben, laten profiteeren van zijn studies. In de overgelegde tabel wordt men getroffen door het verschil in de in rekening gebrachte kosten. Een reis Parijs-New-York, Boston, Detroit, Pittsburg, Washington en Londen kost fr. 123,165.60. Daarentegen kost een reis naar Washington slechts 28,004 frank, terwijl in een ander geval een reis naar New-York slechts 7,723 frank heeft gekost.

Reisbewijzen. — Kosten voor het gebruik van een autorijtuig of van een motorrijwiel.

Totaal krediet voor 1946 : 2,111,190 frank, zijnde een vermeerdering met 405,500 frank tegenover 1945.

Blijkens de ophelderingen, verschaft door den Minister :

a) wordt het aantal rondreizende beambten (inspectie- en contrôledienst) op ongeveer 250 geschat ;

b) is het slechts per toeval, dat beambten van het Hoofdbestuur sommige dienstreizen moeten doen ;

c) gebruiken 23 beambten hun eigen wagen ten behoeve van den Dienst en ontvangen zij daarvoor een vergoeding van fr. 1.95 per kilometer ;

d) gebruikt één beampte zijn motorrijwiel en bedraagt zijn vergoeding fr. 0.72 per kilometer.

ART. 17-II. — Toelagen voor de normalisatie.

Het krediet van 1 miljoen frank in 1945 wordt in 1946 gebracht op 5 miljoen. Deze verhooging is als volgt verantwoordt :

« Het krediet van 1 miljoen frank voorzien in 1945 blijkt onvoldoende te zijn, indien men in 1946 aan de normalisatie het belang wil geven dat zij hebben moet binnen het economisch expansieprogramma van het land. »

Deze verantwoording is niet zeer overtuigend. Wij hebben dan ook ophelderingen gevraagd. Hier volgt het antwoord van het Departement :

« De normalisatie of standaardisatie is het geheel van technische voorschriften tot specificering en vereenvoudiging in verband met :

» a) den vorm, de samenstelling, de fysische en chemische eigenschappen en de kwaliteit van producten en koopwaren;

» b) de terminologie en de grafische voorstelling;

» c) de methoden van berekening, begroevening en meting en gebruik.

» Deze bepaling is weergegeven in het eerste artikel van de besluitwet van 19 September 1945, betreffende de normalisatie (B.S., n^o 300, Zaterdag 27 October 1945, blz. 7214-7215).

» Vóór de bekendmaking van dat besluit werd het normalisatiewerk in België voornamelijk verricht door de Belgische Vereeniging voor Standaardisatie.

» Laatstgenoemde had bovendien het monopolium, dat ze door het Internationale normalisatieorganisme alleen erkend was als Belgisch corresponderend lid.

» Ter toepassing van bovengenoemde besluitwet en door tusschenkomst van de Regeering, werd de Belgische Vereeniging voor Standaardisatie op 25 Februari 1936 veranderd in Belgisch Instituut voor Normalisatie (bijlage tot het *Belgisch Staatsblad* dd. 23 Maart 1946, blz. 403), waaraan zij gratis en zonder voorbehoud haar geheele activa en passiva heeft overgedragen; de vastgelegde activa gingen de passiva ver te boven.

» Het is met het oog op deze besluitwet en de toepassing ervan, dat de toelagen van 1 miljoen voor 1945 en van 5 miljoen voor 1946 werden opgenomen in de begroeting van het Ministerie van Economische Zaken.

» Deze toelagen zijn onderscheidenlijk bestemd voor de Belgische Vereeniging voor Standaardisatie en voor den opvolger daarvan : het Belgisch Instituut voor Normalisatie.

» De eerste toelage zal eerlang worden betaalbaar gesteld en de tweede insgelijks.

» De praktische resultaten, die tot dusverre werden bereikt, liggen in de vaststelling van talrijke «standaards» of normen die tusschen partijen gelden en inzonderheid tot grondslag dienen voor talrijke bestekken tot levering aan openbare diensten.

» Op verzoek van de Regeering wordt de bedrijvigheid van het Instituut hoe langer hoe intenser in den zin van een vermindering der kostprijzen, verhooging van de kwaliteit en betere benutting van 's lands arbeidskrachten.

» Bij Regentsbesluit dd. 24 Juni 1946 wordt het krediet van 5 miljoen van dat artikel ter beschikking gesteld van het Ministerie voor 's Lands Wederuitrusting. »

Er valt een en ander op te merken :

Het Normalisatie-instituut streeft een zeer belangrijk doel na. Derhalve is het initiatief van de Regeering uitstekend. Doch deze verandering is slechts in een beperkten kring bekend, terwijl het natuurlijk van groot belang is, dat ze in alle kringen bekend zou worden. Men moet begrijpen, dat publiciteit een gewichtige zaak is, en in dien zin handelen.

Wij zien niet goed in, waarom het Instituut verbonden is aan het Ministerie van 's Lands Wederuitrusting. Dit zal slechts een beperkten tijdsduur hebben.

Het volbrengt immers een opdracht, die normaal gesproken aan Economische Zaken toekomt. De oprichting ervan is te verantwoorden op grond van het feit dat de Belgische nijverheid op dat gebied een grooten achterstand heeft in te winnen. Het Instituut zal vroeg of laat moeten terugkeeren van waar het gekomen is, en derhalve komt het ons voor, dat het wijzer ware geweest, niets te veranderen. Het ware voldoende geweest, een band te leggen tusschen het Instituut en het nieuwe Ministerie. Ten slotte schijnt het ons, voor zoover zulks nog niet geschied is, volstrekt noodzakelijk, dat het Instituut de verkregen resultaten in het land zou bekend maken en verspreiden. Dat heeft trouwens in andere landen plaats en levert degelijke uitslagen op. De publicaties moeten goedkoop zijn, flink geïllustreerd en geschreven in een eenvoudige taal zoodat ze gemakkelijk kunnen begrepen worden.

Een goed opgevatte en behoorlijk toegepaste standaardisatie kan merkelijk dienstig zijn voor de economie, daar zij de prijzen in den zin der verlaging kan beïnvloeden. In sommige sectoren evenwel blijft nog veel te doen. Om dien toestand te verhelpen, ware het wenschelijk dat het Instituut zich zou beijveren het begrip der standaardisatie te verspreiden.

Het uitgeven van degelijk ingekleede brochuren, die den verwezenlijkten vooruitgang en de voordeelen daarvan toelichten, is een middel om het nagestreefde doel te bereiken. In zooverre bedoelde brochuren voor het groote publiek bestemd zijn, is het duidelijk dat vooral de zaken die dit publiek aanbelangen dienen behandeld.

ART. 18. — *Wetenschappelijke opzoekingen.*

De toelage aan het Instituut tot aanmoediging van de wetenschappelijke opzoekingen in den landbouw en de nijverheid, wordt vermeerderd met 9,700,000 frank en aldus opgevoerd tot 30 millioen.

Deze verhooging schijnt ons volstrekt ontoereikend. Wanneer men deze 30 millioen vergelijkt met de sommen die sommige groote buitenlandsche ondernemingen reeds vóór den oorlog besteedden aan hun departementen die gespecialiseerd waren in de wetenschappelijke navorschingen, moet men aannemen dat het bedrag van 30 millioen niet van dien aard is dat het ons kan toelaten zeer merkelijke uitslagen te verwachten.

Men kan opwerpen dat, zooals in het buitenland, de industrieelen zelf de kosten moeten dragen van wetenschappelijke navorschingen die betrekking hebben op hun bedrijf. Er zijn er die zulks doen, maar zij zijn begrensd in hun actiemiddelen. Immers, een bedrijf dat 50,000 personen te werk stelt zal een betrekkelijk lichten last te dragen hebben met een departement voor navorschingen dat 500 personen te werk stelt. Voor een bedrijf dat 10,000 personen bezigt, wordt dezelfde last onmogelijk. Men kan natuurlijk het aantal vorschers verminderen, maar in dit geval vermindert men aanzienlijk de kans op welslagen. Men kan natuurlijk rekenen op het toeval. Het toeval speelt een rol, maar men zou blijk geven van een overdreven optimisme door te gelooven dat het toeval uitsluitend zal in de kaart spelen van België.

België is een klein land. Het is bovendien sterk individualistisch met als gevolg dat al te vaak oprecht wordt geloofd dat men best zijn eigen belangen dient door zich vooral niet bezig te houden met zijn nabuur. Bij gemis van middelen leeft men op het verleden of men vergenoegd zich met het recht sommige brevetten te exploiteeren. Deze methode laat toe te leven, maar zij brengt stellig geen welstand en nog minder veiligheid voor de toekomst.

Het is hoog tijd de noodige offers te brengen opdat België opnieuw een land zou worden dat op het voorplan staat op gebied van technischen vooruitgang. De individueele methode dient vervangen door de coöperatie en in sommige gevallen door de navorschingen per ploegen.

De oprichting van het « Hoog Commissariaat voor de wetenschappelijke Navorsching » laat toe te hopen dat men er spoedig zal toe komen een coördinatie in te voeren die noodig blijkt.

Er zou meer dienen gedaan. De wetenschappelijke uitrusting tot het maximum op te voeren door echter de overbodige uitgaven te vermijden, hetgeen zou gebeuren door dit materieel nutteloos te vermenigvuldigen.

Op dit gebied van de toepassing zou men moeten ploegen oprichten die een of meer bepaalde doeleinden nastreven. Op dit gebied moet men nog verder gaan door de middelen te bestudeeren om steeds talrijker groepen te doen deelnemen aan de praktische navorschingen.

Verschillende uitgaven.

ART. 22. — Tentoonstellingen en handelsbeurzen.

Het krediet wordt opgevoerd tot 3 miljoen frank, zijnde een verhooging van 2,500,000 frank vergeleken met 1945.

Het krediet moet toelaten de deelneming aan de jaarbeurzen van Utrecht, Lyon en Straatsburg eensdeels opnieuw in voege te brengen en het strekt er toe een deelneming te voorzien aan de handelsbeurzen in Groot-Brittannië en in de Noordsche landen.

Het initiatief is gelukkig en zal stellig goed worden onthaald in de zakenwereld. Wij hopen dat het slechts een begin is en dat de betrokken dienst van stonden aan de mogelijkheden onderzoekt om de Belgische producten in andere landen te doen kennen.

Wij denken vooral aan de landen van Zuid-Amerika, waar de uitschakeling van den Duitschen handel groote mogelijkheden biedt. Door aangepaste methodes te gebruiken, door goederen van degelijke hoedanigheid en tegen behoorlijke prijzen te koop te bieden, bestaat er geen twijfel of de uitvoer naar deze landen en naar andere kan gevoelig toenemen. Vaste handelsbetrekkingen kunnen worden aangeknoopt. Het is hier niet de plaats om voorstellen te doen en wij wenschen ons niet in te laten met een gebied dat niet het onze is. Het weze evenwel toegelaten in herinnering te brengen dat de beste reklame er in bestaat monsters te toonen alsmede de producten van onze nijverheid aan diegenen met wie men handelsbetrekkingen wenscht aan te knooien. Men moet trouwens de zaken in het groot doen. Het aldus uitgegeven geld zal geen last zijn, vermits het zal worden omgezet in bestellingen die zullen ten goede komen aan 's lands economie. Ten slotte is het op dit gebied noodig een vomaakte samenwerking tot stand te brengen tusschen de officieele diensten en de betrokkenen.

ART. 27. — Refter van het Ministerie van Economische Zaken.

De voorziene kredieten bedragen 552,000 frank. Men kan het Ministerie enkel geluk wenschen omdat het het initiatief heeft op zich genomen dien « refter » te zijnen laste te nemen. Men zou evenwel een andere benaming moeten vinden.

Het beginsel aan de bedienden een warm eetmaal 's middags te verschaffen is uitstekend. Reeds vóór den oorlog waren een zeker aantal bedrijven dezen weg opgegaan. Het past deze gewoonte uit te breiden en het is normaal dat de Staat het voorbeeld toone. Het ware inderdad hoogst wenschelijk dat in al de bedrijven het personeel zich 's middags een warm eetmaal tegen behoorlijken prijs kon aanschaffen. De voordeelen daarvan zijn veelvuldig.

Het wil ons echter voorkomen dat een herinrichting zou moeten ter studie worden gelegd. Naar rata van 62,500 eetmalen per jaar, komt het Ministerie tusschen voor ongeveer 9 frank in ieder eetmaal (zie bijzonderheden betreffende den refter in bijlage III).

Een dergelijke dienst moet er naar streven zijn exploitatiekosten te dekken. Te dien einde moet men den prijs van het eetmaal niet verhoogen, hetgeen vermoedelijk een slechtere rendeeing zou geven.

Het schijnt ons dat een inspanning geboden is om het aantal deelnemers te doen stijgen, hetgeen tot gevolg zou hebben de algemeene kosten per eetmaal te verminderen.

Om het personeel aan te moedigen, ware het nuttig de zegels, die moeten gegeven worden, af te schaffen.

Ten slotte zou het passen de invoering te onderzoeken van hetgeen in het Engelsch genoemd wordt de « self serving service ».

Er bestaan misschien nog andere middelen. Het komt er op aan te komen tot een dienst die volledige voldoening schenkt aan de bedienden, terwijl hij tevens geen al te zware last wordt voor den Staat.

Kosten van werking der autodiensten.

Art. 28.	855,000 frank.
Art. 46 (5 en 6)	5,650,000 »

De rechtvaardiging van deze kredieten wordt gegeven in bijlage IV. Voor de rijtuigen van het Departement is een herinrichting geboden.

Wat betreft de afdeeling Kolenbedeeling (Sédichar), bevestigt de bevoegde Dienst dat het aantal rijtuigen waarover hij beschikt een minimum is, dat noodwendig is voor de degelijke werking van den Dienst.

Uitzonderlijke uitgaven.

Aankoop van machines met het oog op de mechanische inrichting der diensten.

Krediet 1945	fr. 90,000
Krediet 1946	5,150,000 .

De verhooging is tot een beloop van 5 millioen frank toe te schrijven aan de moderniseering van de mecanografische werkplaats van het Nationaal Instituut voor Statistiek.

Diffusiedienst.

Krediet voor de twee dienstjaren : 1 millioen frank

De bevoegdheid en de bedrijvigheid van dezen Dienst worden uiteengezet in bijlage V.

De opdracht van dezen Dienst is al te beperkt. Het ware hoogst nuttig een volledige informatiedienst op te richten, zooals zulks trouwens bestaat in tal van democratische landen. Dit is noodig, vooreerst om het publiek op de hoogte te stellen van de maatregelen die worden getroffen door de Regeering en door den Minister van Economische Zaken.

Wil men dat een economische politiek slage, dan moet men nauwkeurig de doeleinden doen kennen die men zich voorstelt te bereiken, en men moet ze doen ingang vinden bij het publiek.

Vervolgens, om het publiek regelmatig op de hoogte te houden van de economische evolutie in België en elders, is een degelijke voorlichting het eenige middel om aan het publiek toe te laten zich een oordeel te vormen. Dit is zoodanig waar dat, zelfs tijdens den oorlog, de openbare meening in de Angelsaksische landen regelmatig werd ingelicht omtrent den vooruitgang verwezenlijkt in de voortbrengst.

Ten slotte, is dit het eenige middel om het publiek op de hoogte te brengen van de toestanden die zich kunnen voordoen in de toekomst.

Men zal zeggen dat zulks de rol van de pers is; dat is waar in dezen zin dat vooraf een onberispelijke documentatie dient verstrekt aan de pers.

Welnu, wie kan deze documentatie verstrekken? Het Ministerie alleen is bij machte dit werk te verrichten.

Om de medewerking van het publiek te verkrijgen, is het van hoofdzakelijk belang het publiek nauwkeurig in te lichten. Vooraleer zijn medewerking te verleenen tot eenigerlei daad, moet men ten minste weten waaraan men zijn medewerking verleent.

Het ware uiterst nuttig, dat deze kwestie in orde worde gebracht en dat het Ministerie een werktuig zou krijgen, dat onbetwistbaar ontbreekt.

ART. 13. — *Toelage aan het Studiesyndicaat voor ondergrondse gaswinning.*

Krediet 1945	fr. 7,500,000
Krediet 1946	12,500,000

Deze kwestie is een onderdeel van het kolenvraagstuk. De daaraan gewijde studie levert de gegevens op omtrent dien post (zie deel III).

Uitgaven voortvloeiende uit den oorlog.

Toelage aan de kolenindustrie :

Krediet 1945	fr. 2,443,300,000
Krediet 1946	686,000,000

Zie verderen uitleg deel III : het Kolenvraagstuk.

Eventueel door den Staat te dragen tekort uit hoofde van prijsverschil op de ingevoerde nijverheidsproducten.

Prijsverschil op de ingevoerde nijverheidsproducten :

Krediet 1945	fr. 475,000,000
Krediet 1946	380,000,000

Bijlage VI geeft inlichtingen omtrent de ingevoerde producten en grondstoffen :

Bedrijfskosten van den militairen houtvestersdienst.

Zie bijzonderheden en ophelderingen Deel III. Het Kolenvraagstuk.

ART. 44. — *Werken van gedeeltelijke afbraak en wederopbouw van koelopslagplaatsen.*

Krediet 1945	fr. 7,500,000
Krediet 1946	13,000,000

Zie verantwoording en verklaring bijlage VII.

TWEEDE DEEL.

DE BEDRIJVGHEID VAN HET MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

De reorganisatie van de diensten van het Departement.

Van alle Ministeries heeft dat van Economische Zaken tijdens de bezetting de diepste wijzigingen ondergaan.

Bij besluit van den Regent dd. 29 Juli 1946 (*Staatsblad* van 5/6 Augustus 1946) werden de diensten gereorganiseerd. Het besluit geeft het organiek kader aan, zoodat wij een algemeen overzicht hebben. Een dergelijke inkleeding is evenwel ontoereikend om zich een juist denkbeeld te vormen van de nieuwe organisatie of van de taak, die op iederen dienst rust. Wegens het gebrek aan een nauwkeurige nota en aan voldoende gegevens, is een ernstig onderzoek moeilijk.

Wij moeten dus binnen een algemeen kader blijven. Onze opmerkingen beoogden trouwens slechts een doel : verkrijgen dat het Ministerie, hetwelk zich inlaat met de economie van het land en daardoor ten minste raad moet kunnen geven aan handel en nijverheid, een model zou worden van doeltreffende organisatie.

Vooraf zij een opmerking gemaakt, die niet in verband staat met de reorganisatie. De buitenlandsche handel behoort nog steeds onder het Ministerie van Buitenlandsche Zaken. Dat is onzes inziens een vergissing. Immers, de buitenlandsche handel is een belangrijk onderdeel van 's lands economie. De in en uit te voeren producten betreffen in de allereerste plaats de productie. Derhalve moet de Minister en de diensten die zich hiermee bezighouden, niet alleen op de binnenlandsche markt maar ook en des te meer op de buitenlandsche markt een kijk kunnen hebben. Het ware dus logisch dat de buitenlandsche handel onder Economische Zaken kwam te staan.

Buitenlandsche Zaken treedt overigens slechts op voor het afsluiten van een diplomatieke akte, waarvan de gegevens moeten verstrekt worden door Economische Zaken.

* * *

Het besluit geeft den indruk, dat er een ernstige poging is gedaan om de diensten van het Ministerie van Economische Zaken doelmatiger in te richten.

Het Algemeen Secretariaat vervalt en is vervangen door een Algemeene Directie der Algemeene Diensten. Als wij goed begrijpen, wordt het Algemeen Secretariaat aldus ontlast van alle bestuurszorgen en zal het zich voortaan

kunnen wijden aan de supervisie van alle diensten. Dit is een goede vernieuwing, want alzoo zullen alle werkzaamheden van het Ministerie in onderling verband kunnen gebracht worden.

Er blijft evenwel nog veel te doen. De Algemeene Directie van het Mijnwezen hangt thans nog af van vier Ministers. De Eerste-Minister Kolenkabinet, de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg (voor de loonen in de steenkolenmijnen, de steengroeven en de zware industrie, voor de toepassing van sommige wetsbepalingen op de technische veiligheid), het Ministerie van Nationale Wederuitrusting en natuurlijk ook het Ministerie van Economische Zaken. Een dergelijke toestand lijkt niet zeer praktisch en kan tot moeilijkheden leiden.

Nijverheid en handel vormen een enkele algemeene directie. Dat schijnt ons een nogal zware taak voor een enkelen man. Want niet alleen bestrijkt elke tak — voortbrengst en verdeeling — een zeer wijd arbeidsveld, beide takken wijken zelfs geheel van elkaar af. Zoodat de vraag rijst of het niet doelmatiger zou zijn als er één algemeene directie was voor de nijverheid (voortbrengst) en een voor den handel (verdeeling). Wij plaatsen ons natuurlijk op het standpunt, dat deze diensten zich niet alleen vergenoegen met de toepassing van de wetten, maar dat zij werkelijk bezielers en vernieuwers worden voor den sector, waarin zij staan.

In de afdeeling « Nijverheid » is er een sectie die zich speciaal bemoeit met : Mijnen, Metaalnijverheid-Energie; wij weten niet waarom de metaalnijverheid samen met de mijnen en de energie werd gegroepeerd. Als het is omdat de zware industrie veelal energie voortbrengt, dan slaat men onzes inziens den bal mis. Een industrie wordt niet ingedeeld volgens een bijkomstige werkzaamheid, maar volgens haar voornaamste werkzaamheid.

Verder vraagt men zich af waarom er een speciale afdeeling is gesticht voor de mijnen, terwijl er toch een Bestuur van het Mijnwezen bestaat.

Als het een studiedienst betreft, dan zou die aan laatstgenoemd bestuur moeten worden verbonden. Immers, naar ons oordeel, moeten de uitvoeringsdiensten en de studiediensten onder eenzelfde algemeene directie samenwerken.

Deze versnippering van krachten is des te betreuenswaardiger, omdat het land behoefte heeft aan deskundigen.

Verder treffen wij een dienst aan onder den naam « Industriele Planning ». Deze dienst beschikt over een directeur en twee bestuurssecretarissen. Ook hier kennen wij de opdracht niet van dezen dienst, maar, afgaande op de betekenis van den titel, hebben wij den indruk, dat drie ambtenaren toch maar weinig is; des te meer omdat er op dat gebied nog veel te doen is.

Wij zullen het bij deze voorbeelden laten, hoewel er nog andere zijn. Zij toonen aan dat de rationalisatie moet voortgezet worden.

* * *

Er zou moeten gepoogd worden, om meer stabiliteit voor de diensten te behouden. Tijdens den oorlog werden de niet-eetbare producten verdeeld door Economische Zaken. Na de bevrijding gingen deze diensten over naar Ravitailleering voor een betere ordening van het werk. Nadien komen zij terug naar Economische Zaken. Het besluit daaruit is, dat men zich vergist had. Voor een distributie dienst zijn de gevolgen wellicht niet zwaar geweest; dat kon wel het geval zijn als het om een anderen dienst ging. Er moet vermeden worden, dat dergelijke beslissingen al te gemakkelijk getroffen worden.

Als men goed wil werken, moet er een werktuig van de eerste orde worden gesmeed. Hoewel wij de verrichte pogingen erkennen, dringen wij aan op doelmatige en onberispelijke reorganisatie van het Ministerie van Economische Zaken.

Het Departement heeft geantwoord in een nota, welke in bijlage VIII wordt weergegeven. Deze heeft ons niet kunnen overtuigen en wij blijven hopen dat die reorganisatie slechts een eerste stap is naar een doelmatige structuur.

De ontbinding van het corporatisme.

Het ware nuttig geweest, te onderzoeken, welke rol werd gespeeld door de Economische organismen, die tijdens de bezetting ontstonden. Een dergelijke studie is thans onmogelijk geworden. De geheele documentatie werd verspreid. De comptabiliteitsstukken werden aan het Rekenhof onderworpen, andere stukken werden door de Krijgsauditeurs in beslag genomen, andere stukken nog verdwenen.

Naar ons oordeel zou het Ministerie van Economische Zaken er mee belast moeten worden deze documentatie weder samen te stellen. Het is immers zeker dat daarin nuttige gegevens kunnen gevonden worden.

Bovendien zal er nooit een ernstige studie kunnen gemaakt worden van de bezetting en van de gevolgen die daaruit zijn voortgevloeid voor het economisch leven in België, als deze documentatie niet bestaat.

Het is nu bekend, welke rol soortgelijke organismen in Italië en Duitsland hebben gespeeld. De kenmerken ervan zijn, dat economisch machtige ondernemingen de te volgen politiek bepalen. De zwakken worden van de baan geruimd ten voordeele van de machtigen, wat lang niet altijd ten goede komt aan het algemeen belang. Er ontstaat steeds grotere omkooprij, die op den duur zoo erg wordt, dat men tot de uiterst gevaarlijke conclusie komt, dat tegen betaling alles te verkrijgen is.

Aan den anderen kant heeft men beweerd, dat lichamen, welke door de betrokkenen zelf worden beheerd, aan de gemeenschap minder kosten, dan diensten welke door den Staat zijn opgericht; deze verklaring is nooit bewezen. De waarheid is, dat men tot een toestand geraakt, die alle contrôle op de werkelijke uitgaven nagenoeg onmogelijk maakt. Immers, de Staat moet sommige diensten oprichten en andere uitbreiden. Hij heeft dus een last te dragen. Vervolgens worden de voortbrengers en verdeelers belast. Deze last wordt door den verbruiker gedragen. Deze bijdragen of andere belastingen worden de algemeene onkosten opgenomen, met het gevolg, dat de kostprijs omhoog gaat, wat zijn terugslag heeft op den verkoopprijs.

Het Ministerie heeft ongeveer juiste cijfers kunnen verstrekken in verband met de uitgaven van de Warencentrales.

Ze volgen hieronder :

Kolencentrale	fr. 18,500,000
IJzercentrale	10,000,000
Centrale der Non-ferrometalen	27,500,000
Centrale der Scheikundige Producten	22,500,000
Centrale der Industriele Vetstoffen	8,500,000
Textielcentrale	59,500,000
Ledercentrale	15,500,000
Tabakcentrale	5,500,000
Centrale der Afval en Recuperatiestoffen	4,000,000
Houtcentrale	18,500,000
Diamantcentrale	3,000,000
Centrale der Petroleum- en Teerproducten	13,000,000
Papiercentrale	7,000,000
Centrale der Metaalproducten	3,500,000
Centrale van de Steen-, Aarde-, Glas- en Ceramiekproducten	50,000
	Fr. 216,500,000
	=====

Die uitgaven slaan op 1940 tot 1943 en de acht eerste maanden van 1944. Deze organismen vormen een vrij aanzienlijken financieelen last, welke veel zwaarder zou geweest zijn, had de nijverheid normaal gewerkt.

* *

Voor de economische groepeeringsen zijn er geen cijfers. Bijlage IX geeft den toestand weer van de likwidatie dezer organismen op 15 Juli 1946.

Men zal eveneens gegevens aantreffen in verband met de likwidatie van de bedrijfsraden, die slechts een kort bestaan hebben genoten.

Maar al is hun bestaan kort geweest, het heeft nog lang genoeg geduurd, om aan te toonen, dat een bedrijfsraad van het corporatieve type niet in staat is, om de economische moeilijkheden op te lossen. De bedrijfsraden zijn niet in staat geweest, om eenige discipline op te leggen : hoewel zij zich moesten inlaten met de voortbrengst, werden de arbeiders, die op dat gebied een voornaam bestanddeel vormen, uitgesloten.

Een soortgelijke vereeniging moet gegrond zijn op een vrije overtuiging en niet op een wettelijke verplichting. Zij kan haar nut hebben om raad te geven of te adviseeren. Zoodra ze den weg opgaat naar een « verstandhouding » voor de vaststelling van verkoopprijzen of andere voorwaarden van verkoop, wordt ze door den band een anti-economisch werktuig.

Uit het verstaande valt niet af te leiden, dat van alle poging tot organisatie van handel en nijverheid moet worden afgezien. Integendeel, het volstaat naar ons economisch apparaat te kijken, om te zien, dat er aanzienlijke energieverliezen bestaan; terwijl in sommige sectoren de noodige elementen voor een goede werking ontbreken, is er meer dan overvloed in andere sectoren.

Dergelijke toestanden moeten verdwijnen, en daarvoor is er slechts een middel : de systematische organisatie. Deze moet zich vóór alles laten leiden door het algemeen belang en tegelijk het particuliere belang bevorderen. Een organisatie die in de eerste plaats streeft naar bevrediging van een groepsbelang moet worden uitgesloten.

De economische politiek.

Normaal gesproken, zouden de opvattingen inzake economie met elkaar moeten vergeleken worden. In de huidige omstandigheden is een dergelijke discussie niet wenschelijk te achten. Immers, het einde van het begrootingsjaar is nabij, waardoor de discussie een al te retrospectief karakter zou dragen en betrekking hebben op feiten en handelingen, waaraan niets meer te veranderen is. Bovendien is de Belgische economie een weg opgegaan die tot dusverre de voorkeur schijnt te genieten van de meerderheid der bevolking. De economie was gericht op de liberale opvatting of wat daarvan nog overblijft.

Er moet nochtans een einde gemaakt worden aan sommige gewilde of ongewilde verwarringen. Het is onjuist dat België geleefd heeft onder het stelsel van « geleide economie ». Deze dwaling komt hieruit voort, dat al te veel menschen zich verbeelden, dat er geleide economie is waar reglementeering bestaat. Laatstgenoemde wordt niet bewerkstelligd door een economisch stelsel, maar vloeit voort uit een bepaalden economischen toestand. Zoodra de verbruiks-goederen schaarscher worden, valt er te « rantsoeneeren », wat niets anders is dan een regeling van het verbruik. Hieruit volgt, dat reglementeering niet noodzakelijk beteekent, dat het leven in het teeken staat van de geleide economie. Het dirigisme, en het is beter te spreken van planmatige economie, onderscheidt zich hoofdzakelijk van de vrije economie door het feit, dat het vermoedelijk bezit van het land geschat wordt en dat deze vervolgens op dusdanige wijze verdeeld worden dat het algemeen belang er het best door gediend wordt.

Er wordt dus vooruit beslist, hoeveel van 's lands bezit naar den arbeid zal gaan en hoeveel zal besteed worden voor beleggingen en, bijgevolg, welke bedrijven zullen uitgebreid of zelfs gesticht worden. Er zijn andere kenmerken, maar het vorenstaande is ruim voldoende om aan te toonen, dat er geen « dirigisme » noch « planisme » is geweest.

De reglementeering is een uitvloeisel van den naoorlogschen tijd en werd als zoodanig aanvaard. De grondgedachte van onze economische politiek was en is nog de terugkeer naar de vrijheid, en dit zoo spoedig mogelijk. Deze vrijheid bestaat trouwens reeds voor de « voortbrengst », die niet beperkt is door een reglementeering, maar in de eerste plaats door het gebrek aan kolen.

Wanneer gesproken wordt van terugkeer naar de vrijheid, wordt vooral bedoeld op afschaffing van de rantsoeneering en nog meer van de opgelegde prijzen. De eerste factor hangt niet af van België alleen. De afschaffing van de verplichte prijzen zou het land in groote moeilijkheden brengen. In zijn geheel genomen, kan men trouwens niet zeggen, dat de prijzen te laag werden vastgesteld.

In de economische politiek, die sedert de bevrijding werd gevolgd, zijn er tegenstellingen geweest. Deze zijn het logisch gevolg van de oriëntatie en van het verlangen, om zoo spoedig mogelijk terug te komen tot economische vrijheid. Het stelsel van economische vrijheid wordt juist gekenmerkt door spanningen en inzinkingen die soms heel sterk kunnen zijn. Men kan moeilijk verlangen dat deze kenmerken zich niet voordoen in een tijd, waarin de kolenproductie te gering is en wanneer sommige grondstoffen ontbreken en er schaarschte aan arbeidskrachten heerscht.

De tusschenkomst is steeds moeilijk gebleken, omdat er te veel vrijheid was in de voortbrengst en te weinig tucht onder de producenten.

In zijn geheel genomen, is de economische toestand goed, voor zoover wij de productie beschouwen. Deze heeft in weinig tijds merkelijke vorderingen gemaakt. Wij moeten ons evenwel niet ontveinzen, dat er nog heel wat moeilijkheden overwonnen zullen moeten worden, voordat wij tot een normalen toestand geraken.

Derhalve schijnt het ons voldoende omtrent de voornaamste punten enkele ophelderingen te verschaffen.

Verdeeling van de buitenlandsche grondstoffen.

De grondstoffen werden door de geallieerde legers afgestaan en door het Ministerie van Invoer ingevoerd. Zoodra de grondstoffen in België aankwamen, trad het Ministerie van Economische Zaken op.

Voor de verdeeling van de onder Regeeringscontract ingevoerde grondstoffen, heeft Economische Zaken een beroep gedaan op de verschillende groepeerings van gespecialiseerde importeurs, die voor dat doel invoergroepeerings hebben gevormd, waarin al de importeurs van den betrokken tak zijn opgenomen. Ter dekking van de kosten van beheer, bedrijf, verzekering en bankverrichtingen werd hun door het Ministerie van Economische Zaken een marge verleend. Het commissieloon wordt berekend op de waarde *job* van de koopwaar ofwel op de waarde *cif*, al naar de grondstof en de voorwaarden van factureering.

Bijvoorbeeld werd verleend :

Aan de invoergroepeerings van bastvezels :

voor den invoer van jute : 3 % op de waarde *job*;
voor den invoer van hennep : 3 % op de waarde *job*;
op den invoer van sisal : 3 % op de waarde *job*.

Aan de « Société Générale des Minerais » :

voor den invoer van koper : 0.75 % op de waarde *job*;
voor den invoer van tin : 2 % op de waarde *job*.

Aan de invoervenootschap van de Katoenmarkt te Gent :

voor den invoer van katoen : 1 % op de waarde *job*.

Aan de « Association des Coude-Fileuses » :

voor den invoer van katoenafval : 2 % op de waarde *job*.

Aan de Vennootschap Mijnen, Ertsen, Metalen :

voor den invoer van ferro-legering : 3 % op de waarde *job*.

Aan de Vereeniging voor den invoer van exotisch leder en huiden (ASCUPEX):

voor den invoer van exotisch leder : 3 % op de waarde *job*.

Aan A.G.R.I. Foz :

voor hout uit Congo : 8 % op de waarde *cif*.

Er valt ten minste één gevolgtrekking te maken uit het vorenstaande, nl. dat het Ministerie van Economische Zaken in geen en deele gepoogd heeft den invoer te schaden, en dat het maatregelen heeft genomen om de importeurs de gelegenheid te geven, genoeg te winnen zonder hun leven in gevaar te brengen.

Inlandsche grondstoffen.

De belangrijkste hiervan zijn de steenkolen. Zij liggen aan de basis van gansch onze economische bedrijvigheid. Zoo deze haar vooroorlogsche productie nog niet bereikt heeft, is zulks omdat de steenkolenproductie ontoereikend blijft. Daarom leek het ons nuttig een vrij volledige uiteenzetting te geven van die verschillende uitzichten van het steenkoolvraagstuk (zie derde deel).

Het vraagstuk is trouwens verre van opgelost. Wij hebben den indruk dat al te veel instanties zich hiermede hebben beziggehouden. Het is hoog tijd dat een algemeene oplossing wordt voorgesteld, die in de bijzonderheden voorbereid en bestudeerd is, en die alleen ingegeven is door de bezorgdheid om de levensbelangen van het Land te dienen.

Zonder te spreken van de economische structuur der steenkolenmijnen; die van hoofdzakelijk belang is om er een nieuwen geest in te brengen, hebben wij navermelde maatregelen voorgesteld :

a) de steenkolennijverheid is, meer dan elke andere, een nationale nijverheid; hieruit volgt dat een bijzondere en ononderbroken inspanning dient gedaan opdat zij, op gebied van arbeidskrachten en van gebruikt materieel, essentieel Belgisch zou blijven;

b) de Belgische kolenlagen zijn moeilijker te ontginnen dan die van de naburige landen. Er moeten exploitatiemethoden gevonden worden om die moeilijkheden te overwinnen en om het mogelijk te maken de kolen te winnen — dus energie voort te brengen — tegen een prijs welke door de nijverheid kan gedragen worden.

Uitgaande van die beschouwingen, zouden volgende voorwaarden moeten kunnen verwezenlijkt worden :

1. — *Arbeidskrachten.*

Aan de arbeiders werkvoorwaarden verschaffen in verhouding met de moeilijkheden en gevaren van het ambacht.

Een zeer aanzienlijke vooruitgang werd reeds verwezenlijkt op gebied van loonen. De inspanningen dienen voortgezet om vlug het billijk loon te bepalen.

Thans moet men trachten een oplossing te vinden voor de andere sociale voorwaarden.

2. — *De exploitatiekosten verminderen.*

Daar de uitgaven voor de arbeiders toegenomen zijn, moeten er middelen gezocht om in de mate van het mogelijke de andere exploitatiekosten te verminderen.

Een mogelijk middel is de standaardisatie van het aangewend materieel. Die standaardisatie zou in versneld tempo moeten ingevoerd worden, dank zijn de wederuitrusting en de modernisatie, die noodzakelijk geworden zijn voor een aantal ondernemingen.

3. — *De productie opvoeren.*

Een redelijke vermindering van het absenteïsme zal een verhooging van de productie tot gevolg hebben.

In elk bekken zou er een commissie van werkgevers- en werknemersafgevaardigden en specialisten moeten benoemd worden, met opdracht de juiste oorzaken van het absenteïsme vast te stellen. Als de oorzaken bekend zijn, zullen er maatregelen kunnen getroffen worden om de kwaal te doen verdwijnen.

Door rationalisatie der arbeidsmethoden zullen eveneens goede uitslagen kunnen bereikt worden. De rationalisatie zal bestudeerd worden door specialisten, bijgestaan door arbeidersafgevaardigden.

Productiecomité's zullen opgericht worden in de ondernemingen, onder vooraf vastgestelde voorwaarden, waarbij maatregelen dienen genomen opdat die comité's zich uitsluitend aan de hun toebedeelde opdracht zouden wijden.

4. *De Mechanisatie.*

De goede oplossing ligt in de mechanisatie van het werk van den houwer. Er dienen derhalve maatregelen getroffen om die mechanisatie bij ons in te voeren, om de bestaande machines te verbeteren en om er zoo mogelijk nieuwe te vinden.

5. — *Het Nationaal Mijninstituut.*

Dit Instituut, dat zeer waardeerbare diensten bewezen heeft, heeft een te beperkte opdracht. Deze moet uitgebreid worden en het Nationaal Mijninstituut dient zoodanig gereorganiseerd dat het een laboratorium wordt, waar de technische vooruitgang op alle gebieden van de steenkolenindustrieën wordt voorbereid.

6. — *De Onderaardsche Vergassing.*

Studies en proefnemingen met alle wetenschappelijke waarborgen en met een maximum-kans op welslagen dienen uitgevoerd. Komt men er toe die kwestie technisch en industrieel op te lossen, dan zal zulks diepgaande en waardeerbare resultaten hebben voor het Land.

De verdeling van de grondstoffen.

In een aantal sectoren is de vrijheid reeds hersteld.

Wij achten het evenwel nuttig de gevolgde methode te doen kennen.

Voor de verdeling van de kolen en andere producten zijn er speciale bureau's op Economische Zaken.

De verdeling in de andere takken van de nijverheid werd verricht door de Bedrijfssecretariaten. De betrokkenen, die zich in hun belangen geschaad achtten, konden zich wenden tot de diensten van het Ministerie van Economische Zaken, zoodat aldus een recht van beroep tot stand kwam en er een zekere waarborg bestond tegen elke willekeurige beslissing.

Bij besluit van den Regent werd de Bedrijfsorganisatie opgeheven en derhalve ook de Bedrijfssecretariaten. Doordat ze belast zijn met de verdeling en het Ministerie geen diensten heeft, noch voldoende personeel om deze tot stand te brengen, gaan sommige secretariaten voort met de bedeling, hoewel ze wettelijk niet meer bestaan.

Over één sector, namelijk van de textielproducten, hebben wij omstandige inlichtingen gevraagd.

Hieruit blijkt dat bij de verdeling geen voorwaarden worden gesteld inzake de kwaliteit van de te vervaardigen producten — althans wat de bonneterie betreft — en ook niet inzake den verkoopprijs.

Naar onze meening, was dat een vergissing. Het komt ons natuurlijk voor, dat er in den beginne mogelijkheid was om de markt gezond te maken, zoowel in het belang van het land als in het belang van de eerlijke producenten.

Wat de verdeling betreft, hebben wij de volgende inlichtingen ontvangen :

1^{ste} Par. Idem.

« Een eerste taak van de Bedrijfssecretariaten was de bestudeering van een verdelingssysteem voor de grondstoffen, omdat het bureau voor de verdeling van de textielproducten zoo spoedig mogelijk met hun voorstellen rekening wenschte te houden. Zoodra de maatstaven voor de verdeling door het prioriteitscomité waren aangenomen, werden ze trouwens toegepast door de Bedrijfssecretariaten. »

De grondstoffen van buitenlandschen oorsprong, vezels van katoen, wol, jute, hennep, sisal, werden door de Regeering aangekocht tot 1 Januari 1946. De Regeering stond deze waren af aan de coöperatieven van traditioneele invoerders, die ze aan de spinnerijen overdeden binnen de grenzen van de aankoopcontingenten van elke spinnerij.

Deze contingenten waren geregeld door de bedrijfssecretariaten op grond van de voormelde maatstaven.

Op 1 Januari 1946 kwamen voor de aankopen van Regeeringswege de private aankopen in de plaats (behalve sisal), welke aankopen nog niet vrij waren, want alleen de traditioneele koopers ontvingen de noodige deviezen. De deviezen-contingenten werden verdeeld door de Bedrijfs-groepeerings. Laatstgenoemde maatregel werd opgeheven met ingang van 1 September, zoodat we thans gekomen zijn tot een stelsel van vrijheid inzake de textielgrondstoffen.

De aankoop van groot vlas, een nationale grondstof, is vrij sedert 1 Januari 1946.

Er is een soortgelijk werk verricht in het stadium « weverij » en « bonneterie ». De garens van katoen, wol, vlas en rayonne, welke de grondstof voor de weverij en de bonneterie vormen, werden gecontingenteerd en verdeeld onder de verschillende ondernemingen volgens maatstaven, welke door de betrokken groepeerings en het Ministerie nauwkeurig werden bestudeerd.

Deze maatstaven verschilden iets of wat van den eenen sector tot den anderen om ze zoo goed mogelijk aan te passen aan de speciale omstandigheden, waarin elke sector verkeerde.

Grosso modo kunnen wij zeggen, dat de verdeling in de weverijen voor de helft gegrond was op de productiecapaciteit van het materieel van elke onderneming, en voor de helft op de vóór den oorlog aangekochte hoeveelheden garens. Inzake bonneterie was de verdeling alleen gegrond op de aankopen in 1938. Het contingent van de nieuwe firma's werd berekend op grond van het materieel dat zij ter beschikking hadden.

Bij deze productiecontingenten kwamen recuperatiecontingenten, die ten doel hadden, aan sommige firma's, die minder ontvangen hadden tijdens de bezetting, een vergoeding te verschaffen in vergelijking met de normale hoeveelheden, die verdeeld waren.

De contingentering van de garens is opgeheven voor katoen in November 1945, voor wol in Februari 1946. Ze werd vervangen door een stelsel van gecontroleerde vrijheid, waarin de Bedrijfssecretariaten alle aankoopcontracten voor garens geldig verklaren.

Hierdoor wordt vermeden :

1^o dat de garens verkocht worden aan ondernemingen, die ze niet normaal gebruiken;

2^o dat er abnormale hoeveelheden worden aangekocht door één enkele onderneming.

Dit stelsel heeft evenwel tot gevolg gehad, dat sommige ondernemingen hun aankopen van 1938 niet weer bereiken, terwijl andere ze te boven gaan.

Ter beperking van de afwijkingen in de voorziening van de verschillende ondernemingen, heeft het Ministerie in Augustus II. in overleg met de Beroepsverenigingen bepaald, dat de katoenspinnerijen aan iederen klant ten minste 60 % dienen te leveren van de vooroorlogse aankopen, terwijl 10 % van de voortbrengst van garens voor de openbare nutsinstellingen bestemd is, en 10 % mag worden uitgevoerd.

Deze maatregel heeft tot dusver niet de verwachte resultaten opgeleverd.

De vlasgarens worden onder de weverijen nog steeds verdeeld volgens de contingenten die na de bevrijding werden vastgesteld.

Ook de rayonnegarens zijn nog steeds gecontingenteerd, hoewel Fabelta ze verdeelt onder de bonneterieën en onder verscheidene bedrijven, met ingang van het laatste kwartaal van dit jaar.

De contingentering van de grondstoffen is niet de eenige maatregel geweest, die tijdens de periode van textielschaarschte werd getroffen.

In 1945 werden twee productieplannen opgesteld voor het weven van katoen. In beide werd voor een duur van ongeveer zes maand de hoeveelheid aangegeven, die van elk artikel moest worden voortgebracht. De uitvoering werd toevertrouwd aan het Bedrijfssecretariaat, die er contrôle op hield en tegelijkertijd het gesponnen goed verdeelde.

In den wolsector was de samenstelling van elk standaardweefsel bepaald. Van dezen maatregel werd een eerste afwijking toegestaan aan de wolweverijen met ingang van het tweede halfjaar 1946. Op grond daarvan mogen de wolweverijen afwijken van de standaardsamenstelling der weefsels voor één derde van haar productie.

In den rayonnesector bestaat er nog steeds een plan voor de vervaardiging van voering, volgens hetwelk elke firma om de drie maand wordt aangezegd, hoeveel voering zij moet voortbrengen.

De samenstelling van de bonneterie-artikelen kon wegens de verscheidenheid van het materieel niet worden vastgesteld.

De productie werd gedreven in de richting van de meest gevraagde artikelen met toepassing van een verschillenden coëfficiënt op de basiscontingenten van elken sector.

De globale voortbrengst van katoen, rayonne, vlas en bonneterieweefsels bedraagt thans 104 % van de productie in 1938. Door de uitvoer in een verschillende mate voor elken sector te beperken, houden wij thans 1.5 maal het verbruik van 1938 binnen het land.

Dit cijfer bedraagt 1.9 maal het verbruik van 1938 van katoenweefsels. Het is lager dan het verbruik van 1938 voor de vlasweefsels.

Er is evenwel gebleken, dat juist de allernoodzaakelijkste artikelen van katoen nog ontbreken. Om dien toestand te verhelpen, heeft het Ministerie een nieuw productieplan inzake katoenweefsels in studie genomen.

Toen de semi-officieele verdeeling werd uitgeschakeld, om terug te keeren naar de vrijheid, was de toestand nog ver van normaal.

Als wij sommige berichten mogen gelooven, dan hadden de spinnerijen toen een officieuse verdeeling ontworpen. De aanvragen konden voor 50 % van de in 1937-1938 gekochte garens worden voldaan. De vrijheid werd wel in theorie maar niet in feite hersteld. De semi-officieele verdeeling werd vervangen door private verdeeling, die tot misbruiken kan leiden.

De stockeering was praktisch niet na te gaan. De grooten hadden alle kans om beter en vlugger gediend te worden dan de kleinen. Vandaar weer moeilijkheden voor den middenstand.

De gevolgtrekking daaruit is, dat er normen zouden moeten bepaald worden voor de vrijgave van de producten en dat er geen vrijheid mag worden verleend zonder ernstige waarborgen.

De hervatting van de productie.

Onderstaande tabel geeft enkele indices van de nijverheidsproductie.

INDEX VAN DE BELGISCHE NIJVERHEIDSVoORTBRENGST (1938 = 100).

	Gemid. 1943	Gemid. 1944	Janu. 1945	Juli 1945	Dec. 1945	Janu. 1946	April 1946	Juli 1946	Oct. 1946
Kolen	80	45.5	42	46	70.5	79	76.5	74.2	84.5
Cokes	86	40	22.5	42	66	70	74.5	78	79
Bedeeld gas	122.5	57	36	67	109	110	116	120	121
Electriciteit	96	70.5	70	84.5	111.5	119.5	109	111	134
Gietijzer	66.5	29.5	11.5	31	65.5	70	77.5	96	110
Ruw staal	73.5	27.5	4.5	30	70.5	81.5	90.5	106.5	125
Afgewerkt staal	71	26.5	11	34	63	81.5	91	104	132
Non-ferro (ruw) :									
Totaal			1	4	16.5	27.5	34.5	47.5	52
Koper			1.3	1.4	28.5	59.5	54.5	90.5	74.5
Lood			1.5	11.5	4.5	9.5	25	13	29
Zink			0.1	1.7	16	19.5	29	40.5	49
Non-ferro (1.2 afgewerkt) :									
Totaal			5.5	33	57.5	68.5	80	88	110
Koper			7	48	83	91.5	98.5	108.5	137.5
Lood			7.5	34	47.5	55.5	70	66	92.5
Zink			2.5	15.5	34.5	51.5	63	70.5	90
Cement	58.5	31	2.5	22.5	31	20	56.5	77	90.5
Hol glas (1)		1 ^{re} sem. 18.5	5	38	63.5	67	72.5	87	107*
Vlak glas (1)		10.5	4.5	16	43	5.2	64	72.5	71.5*
Papier			6	21	69	76	108	119	123
Garen :									
Totaal			0.9	29	57.5	78	77.5	86.5	109.5
Katoen				22	60.5	81	81.5	90	106.5
Jute			0.2	28.5	41.5	64	57.5	66	83
Wol			4	42	73	90	98	117.5	165.5
Vlas			3	54.5	79	107	100	84	125
Weefsels - totaal			2.5	36.5	73	80	101.5	111.5	118.5*
Katoen			0.8	30	68	78	108	116.5	135.5*
Jute			3.5	33	69	69	83	91	96.5*
Wol			5	54	113	133	135.5	139	172.5*
Vlas			4	49	53.5	45.5	76	105	122 *
Rayonne			8	54	44.5	54	86.5	103	118.5*
Bonneterie			3.5	16.5	45	61	80.5	75.5	
Ruw leder				24	41.5	45.5	64	65.5	68.5
Pelsterij en voering				18.5	25	35	32	42.5	52.5

(1) % van de verzend. in 1938.

(*) voorlooppig.

De tabel is te onvolledig om een juist beeld te geven van de nijverheidsbedrijvigheid in haar geheel. Zij doet evenwel duidelijk uitschijnen dat de nijverheidsbedrijvigheid zeer ernstig is toegenomen.

De prijzen.

Dit is het meest netelige vraagstuk, dat nog moeilijkheden kan medebrengen. Onze prijzen zijn nog steeds te hoog, zoowel binnen als buiten het land.

Ofschoon de indexcijfers van de levensduurte nog niet zijn opgemaakt noch bekendgemaakt, mag worden bevestigd dat het leven van den arbeider moeilijker blijft dan vóór den oorlog.

Een vergelijking met sommige vreemde landen bewijst dat de vooroorlogsche toestand werd omgekeerd. Terwijl wij voor den oorlog, vergeleken met deze laatste, een goedkoop land waren, is thans het tegenovergestelde waar.

De maatregel waarbij een vermindering met 10 % werd uitgevaardigd, heeft duidelijk bewezen dat in sommige sectoren deze maatregel volkomen draagbaar was, hetgeen wel het bewijs levert dat de prijzen overdreven waren.

Men kan aan de arbeiders vragen een tijdelijk offer te brengen in het algemeen belang. Deze vraag is echter slechts aanvaardbaar mits de uitdrukkelijke voorwaarde dat een evenredig offer wordt aanvaard door de andere klassen van de bevolking. Hieruit volgt dat handel en nijverheid zich tijdelijk moeten vergenoegen met minder winsten en dat in sommige gevallen, vooral daar waar de voortbrengst geen hoog genoeg peil heeft bereikt om een normalen kostenden prijs te kunnen bepalen, men daarvan zelfs moet afzien.

Indien iedcreen tijdelijke offers aanvaardt, zal het land de moeilijkheden te boven komen. Indien men er daarentegen in volhardt groote winsten te willen halen uit een abnormalen toestand, dan moet men ook de nadeelige gevolgen aanvaarden die daaruit zullen voortvloeien.

Het is trouwens overbodig daar verder nadruk op te leggen, vermits de waarheid meer en meer begint door te dringen. In een bepaalden sector werden er reeds bittere ontgoochelingen geboekt. Sedert enkele maanden werd de strijd ingezet tegen den woeker. Aan den anderen kant, begint men opnieuw door drongen te zijn van de gedachte dat de eenheidswinst laag moet zijn daar de eindwinst in hoofdzaak moet worden bepaald door den omvang van de zaken. Indien deze gedachte verder haar weg baant, moet men evenwel vaststellen dat de uitslagen — en het zijn de uitslagen die beslissend zijn — al te traag komen. Ook wil het ons voorkomen dat het oogenblik is aangebroken om zorgvuldig doch spoedig de invoering ter studie te leggen van het : « Nationaal Werk » (zie verder).

De loonen.

Dit vraagstuk vertoont verschillende aspecten die wij hier niet gaan behandelen.

Laten wij eenvoudig vaststellen dat in binnenlandsch opzicht de koopkracht van het loon te laag is. Om deze te verhoogen, bestaat er de vermindering van de prijzen, welke methode de eenige mogelijke blijkt.

Kan men nog een algemeene verhooging voorstaan? Het antwoord hangt af van de loonen betaald in de mededingende landen. Ongelukkig is ieder vergelijking onmogelijk vermits België geen indexcijfers van de loonen bekendmaakt.

Men weet nochtans dat de Belgische loonen thans gelijk zijn aan en soms zelfs hooger dan de Engelsche loonen. Deze toestand moet ons aansporen tot groote omzichtigheid.

Het Amerikaansche voorbeeld bewijst dat het loon, zoo het een rol speelt in den kostenden prijs, nochtans niet de doorslaggevende factor is. De methodes van voortbrengst hebben een belang dat minstens gelijk, zoo niet meer beslissend is.

Daardoor wordt het vraagstuk van de wederuitrusting van de nijverheid gesteld. Het vraagstuk van de belegging, de rangorde van de prioriteiten van dit gebied, omdat men niet de kapitalen zal vinden die noodig zijn om alles tegelijkertijd te doen. Het is hoog tijd dat er daden worden gesteld, en het is van overwegend belang dat de arbeiders, door tusschenkomst van hun syndicaat, nauw zouden deelnemen aan het opmaken van de ontwerpen die op dit gebied zouden worden voorgesteld.

Nationaal merk.

Dit zou de hoedanigheid en den prijs waarborgen. Al de producenten zouden er kunnen gebruik van maken mits vooraf een contract met Economische Zaken te onderteekenen.

Door dit contract zou de producent de verbintenis aangaan de door het merk gedekte hoedanigheid voort te brengen en het artikel te verkoopen tegen den overeenstemmenden prijs. De bijzonderheden moeten natuurlijk onderzocht worden.

De Regeering zou van haar kant een krachtdadige campagne inzetten waarbij de bevolking wordt verzocht alleen nog artikelen te koopen die voorzien zijn van het nationaal merk.

De namaaksels of het feit dat de bepalingen van het contract niet worden nageleefd, zouden moeten aanleiding geven tot zware straffen.

Dit is het middel om de opvoeding te verzekeren van de producenten, van de verdeelers en van de verbruikers. Een gezonde economie berust niet alleen op politiereglementen, die enkel moeten voorzien worden voor een kleine minderheid, maar zij moet het gevolg zijn van een gezond begrip van de zaken vanwege al de betrokkenen.

De nieuwe bedrijven.

Zonder in bijzonderheden te treden, past het evenwel vast te stellen dat het tijd is zich actief bezig te houden met de oprichting van nieuwe bedrijven of met de uitbreiding van andere.

De oorlog is op dit gebied een zeer groote handicap geweest. Men moet trachten om door alle middelen de vertraging in te halen die ernstige gevolgen zou kunnen hebben.

Op het gebied van uitrusting, en van oprichting van nieuwe bedrijven, moet men groote aandacht schenken aan de inzijpeling van vreemde kapitalen. Hoewel deze inzijpeling in zekere maat kan worden aangenomen, toch moet men de grootste voorzorgen nemen. Deze doorzijpeling wordt in de praktijk omgezet in den uitvoer van de eventueele winsten. Welnu, de Belgische economie heeft deze noodig om haar toekomstige expansie te bevorderen.

Het volstaat niet angstvallig de politieke onafhankelijkheid te verdedigen omdat deze steeds verhand houdt met de economische onafhankelijkheid. Een al te massale inzijpeling geeft trouwens ten slotte aanleiding tot gevolgen die onaangenaam zijn voor beide partijen.

De contrôlediensten.

Het personeel van den Contrôledienst van het Ministerie van Economische Zaken, afgezien van de diensten voor kolenbedeeling « Sedichar », omvat 162 agenten. Dit is verre van de duizenden controleurs waarover soms wordt gesproken. De Dienst is in werkelijkheid overlast en heeft gebrek aan personeel om doeltreffend te kunnen werken.

De vorige Regeering had de samenordering van de contrôlediensten beloofd. Wij hopen dat dit ontwerp eerlang zal worden verwezenlijkt.

Ziehier trouwens enkele inlichtingen over de bedrijvigheid van dezen dienst :

« De Dienst voor Contrôle en Onderzoek van het Departement van Economische Zaken heeft in den loop der onderzoekingen waartoe hij sedert de bevrijding van het grondgebied is overgegaan, 6,145 processen-verbaal betreffende overtredingen van de economische reglementeering, opgesteld en aan den bevoegden Procureur des Konings overgemaakt.

» Er dient opgemerkt dat de Dienst voor Contrôle en Onderzoek zijn bedrijvigheid slechts opnieuw heeft aangevat nadat zijn diensten werden heringericht en versterkt in den loop van de maand Augustus.

» Ten gevolge van de ambtsverrichtingen waartoe de agenten zijn overgegaan, heeft de Minister van Economische Zaken de sluiting gelast van 630 instellingen voor een duur die schommelt van veertien dagen tot zes maanden. Aan den anderen kant werd het beheer van 9 ondernemingen toevertrouwd aan den Dienst van het Sekwester.

» Verder zagen 77 leurders zich voor tijdperken van verschillenden duur de verdere uitoefening van hun beroep ontzeggen daar een ernstige overtreding te hunnen laste was vastgesteld. »

Het vraagstuk van den middenstand.

Dit vraagstuk is sedert zeer talrijke jaren gesteld en men mag zeggen dat er nog geen oplossing in het zicht is.

Deze toestand moet ophouden. Men moet het vraagstuk oplossen en zulks met het doel de belangen van de gemeenschap en deze van de betrokkenen te dienen. Twee vragen rijzen onmiddellijk. De eerste is deze te weten wie tot den middenstand behoort, en de tweede of hun behoud economisch gewettigd is.

Wij wenschen niet te antwoorden op de eerste vraag. Daarentegen meenen wij dat de middenstand een nuttige rol kan spelen in de economie.

De middenstand kan worden ingedeeld in drie categorieën volgens de economische rol :

- a) de kleine patroons;
- b) de ambachtslieden;
- c) de handelaars.

Men mag zeggen dat het verdwijnen van sommigen onder hen de gemeenschap voor groote moeilijkheden zou plaatsen. Zekere regels dienen vastgesteld.

Kleine patroons.

Noemen wij « kleine patroons », de ondernemingen waar maximum vijf arbeiders werkzaam zijn. Er bestaat een oneindige verscheidenheid van gevallen. Het is nuttig hun een krediet onder goede voorwaarden toe te staan, evenals

het geraden is, hun raad te geven voor den aankoop van machines. Die raad dient dan nog aangevraagd en gevolgd, wat niet altijd het geval is. Die middelen vormen een hulp, doch brengen geen oplossing.

In de meeste gevallen komen de moeilijkheden voort uit de economische zwakheid van bedoelde ondernemingen. Om in leven te blijven, nemen die kleine patroons vaak hun toevlucht tot de slechtst mogelijke methode, namelijk de hoedanigheid van de door hen gefabriceerde waren te verminderen.

De goede oplossing zou er in bestaan hen te groepeeren in productiecoöperaties, die de grondstoffen in groote hoeveelheden zouden aankopen, de gefabriceerde producten aan den man brengen en andere vraagstukken oplossen.

Onder coöperaties dienen verstaan diegene die volledig beheerd en bestuurd worden door de betrokkenen, die de gebeurlijke winsten volgens de regels van het coöperatief principe verdeelen, die, in een woord, het vertrouwen verdienen.

Op dit gebied zou de Algemeene Directie van den Middenstand een zeer belangwekkende bedrijvigheid kunnen ontwikkelen, die na enkele jaren tastbare resultaten zou opleveren voor al de betrokken partijen.

Ambachtslieden.

Het land heeft een zeker aantal ambachtslieden noodig, doch dit aantal is beperkt. Vooreerst zou de lijst dienen aangelegd van de beroepen die moeten beschouwd worden als behorende tot het « ambachtswezen ».

Als men enkel afgaat op de toelagen in de begrooting vermeld, dan heeft men den indruk dat de voornaamste rol van de ambachtslieden bestaat in het vormen van degelijke arbeiders. Vanzelfsprekend kunnen ambachtslieden, die hun beroep grondig kennen, op dit gebied diensten bewijzen. Het is niettemin waar dat de beroepsschool eveneens die opleiding kan verschaffen. Ten slotte vormen sommige groote ondernemingen eveneens keurarbeiders, wier technische scholing zeer ver wordt doorgedreven.

De leerjongen, op zijn beurt, heeft slechts een zeer betrekkelijk belang bij het onderschrijven van een leercontract. Hij kan een getuigschrift bekomen, dat hem misschien van nut zal zijn voor het vinden van een loonende betrekking. Om zich op zijn beurt als ambachtsman te vestigen heeft hij dit getuigschrift geenszins noodig. Iedereen, zelfs wie niets van het ambacht kent, kan zich als ambachtsman vestigen. Hij neemt een arbeider die het werk kan uitvoeren en klaar is Kees.

Welnu, de werkelijke vraagstukken die dienen opgelost zijn zeer eenvoudig. De ambachtsman vraagt eerlijk zijn brood te kunnen verdienen.

Het publiek zou wenschen een technisch onberispelijk werk te ontvangen en zulks tegen eerlijke prijzen.

Het schijnt niet dat het zoo moeilijk is maatregelen te treffen die vol-doening schenken aan de eenen en aan de anderen.

Handel.

De toestand is meer ingewikkeld, maar niet onoplosbaar. Steunende op de telling van 1937, hebben wij onderstaande tabel opgemaakt. Wij willen geenszins beweren dat de cijfers gegeven door deze telling onaanvechtbaar zijn. Maar, zelfs indien wij verbeteringen aannemen, toonen deze cijfers een onevenwicht aan dat vroeg of laat zal dienen verbeterd. Voegen wij er nog bij dat het, in het

belang van den producent en van den verbruiker, van essentieel belang is de verdeelingskosten tot het strikte minimum te beperken.

AANTAL PRODUCENTEN EN VERDEELERS (1).

Tak van de economische bedrijvigheid	Aantal personen tewerkgesteld in		
	Nijverheid Voortbrengst	Handel Verdeeling	Verh. tusschen de twee in %
Mijnen, groeven en graverijen	175,392	8,385	4.78
Nijverheden van ruwe en afgewerkte metalen.	221,447	16,687	7.53
Ceramiek- en glasnijverheid	53,517	4,843	9.04
Chemische bedrijven.....	70,588	15,473	21.63
Voedingsbedrijven, vischvangst en landbouw.	759,269 (2)	99,605	13.12
Textielbedrijven, kleedingnijverheid en mode.	225,489	24,556	10.89
Hout-, stoffeerings- en bouwnijverheid	166,154	8,449	5.08
Huiden- en lederindustrie	54,370	5,082	14.78
Tabaksnijverheid	12,293	3,262	26.53
Papiernijverheid	19,391	4,985	23.70
Polygrafische bedrijven	22,291	2,994	13.43
Kunst- en precisiebedrijven	26,264	8,840	33.65
TOTAAL	1,786,465	203,171	

(1) Deze cijfers hebben na de bevrijding sterke schommelingen ondergaan. Het schijnt dat er voor het handelsregister 60,000 nieuwe inschrijvingen werden geboekt.

(2) Dit cijfer omvat : voedingsbedrijven, 95,258; vischvangst, 1,629, en landbouw, 662,382 (telling van 1930).

De statistiek vermeldt bovendien :

Bankwezen, krediet, handel in edelgesteenten en roerende waarden : 20,553;
Handelstusschenpersonen : 11,992.

Een gedeelte van de eerste groep moet worden begrepen in den sector der verdeelers, terwijl de tweede er in zijn geheel toe behoort.

Het is overbodig nadruk te leggen op het feit dat in geval van crisis b.v., het aantal producenten veel vlugger afneemt dan het aantal verdeelers. Dit geeft natuurlijk aanleiding tot nog grooter moeilijkheden in den sector verdeling.

Brengen wij in herinnering dat men in al de kringen akkoord gaat om te verklaren dat België een goedkoop land moet zijn; hetgeen er op neer komt te verklaren dat de levensduurte er zoo laag mogelijk moet zijn.

Het besluit is eenvoudig : men moet eerlang het vraagstuk van den middenstand oplossen. De oplossing moet billijk en rationeel zijn, zij moet het algemeen belang dienen en tevens een redelijke stabiliteit verschaffen aan de belanghebbenden.

* * *

Uw Commissie oordeelt het bovendien noodzakelijk de spéciale aandacht van den h. Minister te vestigen op de volgende punten :

Nationale Conferentie van den Handel. De Commissie erkent dat dit initiatief uitslagen kan opleveren, doch betreurt dat geen enkele inlichting aan het Parlement werd verstrekt. Het ware nuttig geweest het juiste doel te kennen

dat aan die conferentie werd gesteld, zoomede de samenstelling er van en de manier waarop de leden werden aangewezen.

Grendelwet van de groote warenhuizen. Verschillende meeningen werden tegenover elkaar gesteld wat betreft het werkelijk belang van bedoelde wet voor den middenstand. In de huidige omstandigheden is de intrekking van dien maatregel evenwel niet gerechtvaardigd. De Commissie dringt eensgezind aan opdat deze wet voor een nieuwen termijn zou verlengd worden.

Instituut voor den Middenstand. De wet tot oprichting van dit instituut werd in 1939 goedgekeurd. Tot dusver werd geen enkele maatregel voor de tenuitvoerlegging getroffen. De Commissie heeft dan ook met voldoening vernomen dat op de begroting voor 1947 een krediet van één miljoen voorkomt. Hoewel de leden van de Commissie van oordeel zijn dat dit bedrag ontoereikend is, werd er uit de inschrijving van een krediet besloten dat het in de bedoeling van de Regeering ligt aan het vraagstuk van den middenstand de belangrijkheid toe te kennen die het verdient.

Commissie voor den Middenstand. Deze heeft haar besluiten ingediend. De wensch werd geuit dat de Minister de studie van de door de Commissies gedane voorstellen actief zou doorzetten en dat de noodige maatregelen zouden getroffen worden om vlug tot de verwezenlijking er van te kunnen overgaan.

Over andere vraagstukken, met name : het leerlingschap in verband met het technisch onderwijs, het krediet, de beroepsorganisatie, werd van gedachten gewisseld. Uw Commissie heeft hieruit de gevolgtrekking gemaakt dat het oogenblik is aangebroken om een algemeene oplossing voor te stellen.

Oprichting van een Coöperatief Instituut.

Voor een goede zaak is een langdurig pleidooi overbodig. Welnu, de coöperatieve gedachte heeft schitterend haar proeven doorstaan. Zij is het middel bij uitstek voor de economisch zwakken niet alleen om zich te verdedigen, maar eveneens om tot een behoorlijken toestand te komen.

De Deensche landbouw heeft zijn voorspoed te danken aan machtige coöperaties. In de Vereenigde Staten klagen de kleinhandelaars die gegroepeerd zijn in coöperaties, niet meer over de groote magazijnen omdat zij beschikken over het middel hun met goed gevolg het hoofd te bieden.

Indien Groot-Brittannië er zich kan over verheugen dat ondanks de beperkingen, de woeker weinig uitbreiding heeft genomen, dan heeft het dit gedeeltelijk te danken aan de groote coöperaties. In dit land heeft de coöperatie steeds een heilzamen invloed uitgeoefend op de prijzen.

De coöperatie, (wel te verstaan, bedoelen wij de echte coöperatie, en niet een namaaksel dat ongetwijfeld juridisch in regel is, maar dat niets afweet van de coöperatieve beginselen) heeft bewezen dat zij een doeltreffend middel is om het lot van de landbouwers van den middenstand (producenten en verdeelers) en van de verbruikers te verbeteren. In deze voorwaarden heeft zij recht op aanzien en moet zij worden behandeld als een machtig middel van socialen vooruitgang. Welnu, deze bedrijvigheid is officieel onbekend in dezen zin dat geen enkele dienst van Economische Zaken tot opdracht heeft zich er speciaal mede bezig te houden.

In het belang van het land, moet deze toestand een einde nemen. Als eersten maatregel, dringen wij zeer levendig aan opdat zou tot stand komen « het Instituut van de Coöperatief ».

DERDE DEEL.

HET KOLENVRAAGSTUK.

Het is niet overdreven als wij zeggen, dat de groote verrassing van den naoorlogschen tijd de crisis in de kolenvoortbrengst was en nog is.

De bevolking geloofde, dat zij met het einde van den oorlog zou verlost zijn van den grooten last, om niet te zeggen van het leed, dat het gebrek aan kolen veroorzaakt. Daar kwam niets van terecht. De winter 1944-1945 is voor duizenden gezinnen zeer pijnlijk geweest en heeft volslagen ontgoocheling met zich gebracht. Alleen diegenen die op de zwarte markt kochten, hebben geen kou geleden. De toestand is merklijk verbeterd, maar toch blijft, dat iedereen zich moet vergenoegen met ontoereikende hoeveelheden, zij het ook, dat de Belgische koolmijnen theoretisch de noodige hoeveelheden kunnen voortbrengen om tot volledige vrijheid te komen.

Voor de nijverheid is de toestand nog veel ernstiger. Immers, in zekere bedrijven, die voor 's lands wederopbouw van het grootste belang zijn, blijft de voortbrengst beneden het peil, alleen om deze reden, dat er geen voldoende hoeveelheid kolen beschikbaar is. De uitvoer zou veel hogere cijfers bereikt hebben, als er kolen geweest waren, die noodig waren om op volle toeren te kunnen draaien.

Minder kolen beteekent minder vreemde deviezen en, wat nog jammerlijker is, minder kans op verovering van buitenlandsche markten. Onnoodig uit te wijden over de beteekenis daarvan voor het economische leven in de toekomst.

Derhalve is het niet overdreven, als wij zeggen, dat de kolenpositie ernstig is. Het is maar een magere troost, die trouwens geen de minste oplossing brengt, dat dezelfde toestanden zich voordoen in alle Westeuropeesche landen. De crisis is niet plots gekomen. Vóór den oorlog waren er al voorttekens die de groote moeilijkheid aankondigden waaraan men heden het hoofd moet bieden. De «staking der zonen» (1) is inderdaad sedert lang uitgebroken. Men kan het betreuren, dat daaraan niet genoeg aandacht werd besteed, maar ook dat zal ons niet verder brengen op den weg naar een oplossing.

Juist omdat de toestand zoo ernstig is, hebben wij het noodzakelijk geacht over dit bedrijf een algemeen overzicht te geven. Er zijn twee punten van groot gewicht onaangeroerd gebleven, en wel de psychologische zijde en het sociale vraagstuk, waarin wij niet alleen de sociale wetgeving, maar ook de arbeids- en levensvoorwaarden van den mijnwerker buiten de mijn een plaats willen geven. Hieruit moet niet afgeleid worden, dat wij de beteekenis van deze twee kwesties onderschatten. Integendeel, onzes inziens zijn ze van overwegend belang.

Er is reeds een omvangrijke documentatie naar voren gebracht.

Bij behandeling van deze twee kwesties in een zelfde werk, valt er terecht voor te vreezen, dat ze van hun gewicht zouden verliezen. Daarom hebben wij ze buiten beschouwing gelaten.

De kolenvoortbrengst.

Tabel I geeft de voornaamste gegevens in verband met de kolenvoortbrengst sedert 1938.

(1) De uitdrukking is uit Engeland overgenomen en zij kenschetst volkomen de moeilijkheid.

STEENKOLENMIJNEN — HET RIJK

(33)

[Nr 144.]

Jaar	Voortbrengst in tonnen	Gemiddelde voortbrengst per arbeidsdag		Gemiddeld aantal tewerkgestelde arbeiders		Aantal opdelvingsdagen
		houwers	ondergrond- arbeider (houwers inbegr.)	houwers	ondergrond- arbeiders (houwers inbegr.)	
1938.....	29,584,850	5,443	1,085	18,739	91,945	290.04
1939.....	29,843,530	5,652	1,117	18,555	91,390	284.57
1940.....	25,539,190	5,797	1,105	15,829	81,068	278.33
1941.....	23,431,620	5,671	1,051	15,908	84,006	296.19
1942.....	25,055,440	5,161	973	15,514	80,874	312.90
1943.....	23,736,880	4,642	881	15,747	82,022	324.71
1944 (1).....	13,525,160	4,467	787	10,562	58,109	274.90
1945 (1).....	15,718,010	4,553	836	11,243	64,194	284.60
1946 (1).....	1,943,800	3,844	771	19,429	95,702	26.0
1946.....	1,813,330	3,925	785	19,399	95,872	23.8
1946.....	1,929,100	3,999	794	18,914	93,837	25.5
1946.....	1,884,540	4,059	812	18,665	92,552	24.9
1946.....	1,892,730	4,327	848	17,854	89,314	24.5
1946.....	1,821,700	4,459	846	17,448	90,341	23.4
1946.....	1,828,340	4,443	833	16,890	88,407	24.4
1946.....	1,837,990	4,381	826	17,317	89,917	24.2
1946.....	1,887,470	4,354	826	17,501	90,891	24.8

(1) Voorloopige cijfers.

Het jaar 1940 vertoont een vermindering van 4 miljoen ton tegenover de vorige jaren, en zulks ondanks het feit dat het rendement der houwens lichtjes is toegenomen. Die vermindering is te wijten aan de aanzienlijke daling van de productie in de maanden Mei en Juni, waarop wij hierna terugkomen. Bovendien zij opgemerkt dat bijna 3,000 houwens niet naar de mijn zijn teruggekeerd.

In 1941 neemt de productie toe met meer dan een miljoen ton; het rendement der houwens gaat lichtjes achteruit; die achteruitgang zet zich regelmatig voort gedurende gansch de bezettingsperiode. Voor 1943 komt die vermindering van rendement tot uiting in een verlies van minstens 15,000 ton per dag.

Het aantal houwens blijft zeer stabiel. Dit is het gevolg van drie oorzaken : de beroepsmijnwerkers moesten blijven, op straf van naar Duitschland gezonden te worden. Een zeker aantal Belgische arbeiders verkozen in de mijnen te werken, liever dan in Duitschland. Vanaf 1942, ten slotte, verplichtte de bezetter een zeker aantal Russische gevangenen in de Belgische mijnen te arbeiden.

Om tegemoet te komen aan het verlies veroorzaakt door de vermindering van rendement, verhoogt de bezetter het aantal opdelvingsdagen en aarzelt niet het verplichte Zondagswerk in te voeren. Door dwang wordt de productie in tonnen, hoewel zij voortdurend slinkt, toch op een zeer bevredigend peil gehouden, ondanks het steeds afnemend rendement der arbeiders. De bezetter verleent wel sommige voordeelen van stoffelijken aard, doch maakt de mijnwerkers het leven zwaar, zij hebben in feite geenerlei recht meer.

Het is duidelijk dat al die samenloop van ongunstige factoren het moreel der mijnwerkers ongunstig beïnvloedde en daaruit ten slotte zeer ernstige moeilijkheden moesten voortspruiten.

Wij gelooven niet dat wij overdrijven als wij zeggen dat er, in 1944, een ware ramp gebeurd is. Verder (tabel 2) vindt men de uitkomsten maand voor maand. De productie daalde in verticale lijn. Het rendement der houwens staat op zijn laagste cijfer. Die twee factoren verwekten evenwel geen onrust. De ware ramp uitte zich in het feit dat een zeer aanzienlijk aantal arbeiders de koolmijnen verlieten. Het aantal arbeiders liep terug van 15,747 tot 10,562, zijnde een vermindering van meer dan 5,000 eenheden. Dit vertegenwoordigt een vermindering van minstens 22,000 ton per dag. Vergeleken met de vooroorlogische cijfers, is de daling nog veel grooter. Het totaal aantal ondergrondarbeiders neemt af van 82,022 tot 58,109, of een vermindering van 23,913. Rekening houdend met het vertrek der Russen, ongeveer 8,000, bemerkt men dat bijna 16,000 burgerlijke arbeiders de mijn verlaten hebben. Onder hen waren er een zeker aantal mijnwerkers die hun pensioen genomen hebben; de anderen, en zij moeten de groote meerderheid zijn, hebben de kolenmijnen verlaten. Onder deze laatsten waren er velen die in de kolenmijnen waren gaan werken om aan de verplichte tewerkstelling in Duitschland te ontsnappen.

Een andere factor beïnvloedt eveneens die cijfers, namelijk het absenteïsme. Men moet het aantal ingeschreven arbeiders en op het werk aanwezige arbeiders nagaan. De beschouwde cijfers steunen op het aantal aanwezige arbeiders. Het aantal afwezigen is gestegen in verhoudingen welke verder zullen aangeduid worden. Hieruit volgt dat de opgenomen cijfers hooger zouden zijn, indien het aantal afwezigen hetzelfde was gebleven als vóór den oorlog.

Vanaf de bevrijding rezen verschillende vraagstukken : de beteugeling van het incivisme, de ravitaillering, het tekort aan kleding, het materieel, het mijnhout. De voornaamste kwestie was echter die van de werkkrachten.

Een snelle en krachtvolle reactie had het kwaad kunnen verhelpen, dat veroorzaakt was door het vertrek van duizenden arbeiders. In een verslag,

gedagteekend van 3 November 1944, en gericht tot de bevoegde overheid, wordt hieromtrent gezegd :

« Om de delvers te behouden zou men hen moeten in staat stellen *een loon te verdienen dat minstens gelijk is aan dat van de arbeiders uit de andere beroepen die het hoogst betaald worden* »

Hier volgt het antwoord op die suggestie :

« Daar de delver op akkoord werkt, heeft hij altijd, voor zoover hij geschoold was, een loon genoten dat tegen het loon van een ander geschoold arbeider kon opwegen. »

Onnoodig daar verder op in te gaan. Men is liever gaan haarklooven. Er werden loonsverhoogingen toegestaan, maar eerst na lang geredetwist. Er is een zware fout begaan en nu moet daarvoor geboet worden.

EENIGE KENTREKKEN VOOR DE JAREN 1940 (EERSTE JAAR DER BEZETTING)
EN 1944 (JAAR DER BEVRIJDING).

J A A R 1940.

Maanden	Voortbrengst	Voortbrengst per houwerswerkdag	Gemiddeld aantal houwers
Januari	2,616,190	5,514	18,314
Februari	2,618,950	5,918	18,386
Maart	2,827,490 (1)	6,068	18,787
April	2,985,050 (1)	6,046	19,038
Mei	906,430	6,127	15,389
Juni	665,050	6,590	6,280
Juli	1,501,860	5,785	10,462
Augustus	2,079,240	5,833	13,878
September	2,228,810	5,773	15,574
October	2,539,180	5,714	16,546
November	2,372,500	5,735	16,804
December	2,258,600	5,770	16,735

(1) De verhoogde voortbrengst in die maanden is toe te schrijven aan het Koninklijk besluit van 3 Februari 1940, waarbij de ondergrondse arbeidstijd, met ingang van 5 Februari 1940, van 7 u. 1/2 op 8 uur per dag wordt gebracht.

In de maand Mei — overrompeling — ontstond een verlies van 2 miljoen ton in vergelijking met de vorige maanden. Daar het land 1/3 maand na 1 Mei overrompeld werd, kon men aannemen, dat er in de overige twee derden praktisch niets werd voortgebracht. Dezelfde toestand duurde nog voort in het begin van de maand Juni.

Het werk werd met ongeveer een derde van de houwens hervat. Dezen hadden evenwel nog een hoog rendement, dat in de volgende twee maanden nog toenam. Van September af slook het rendement en geraakte het niet meer boven het cijfer 5,800. Toch had de vermindering van het rendement een traag verloop, zooals boven gezegd is.

Het aantal houwens groeide gestadig aan, waarschijnlijk als gevolg van den terugkeer van mijnwerkers. Er is een deel weggebleven. Vermoedelijk Polen, die naar het land niet teruggekeerd zijn.

Kortom, er blijkt uit de cijfers, dat de hervatting vrij snel is gegaan en dat in weerwil van de krijgsverrichtingen bevredigende uitslagen werden bereikt.

J A A R 1944.

Maanden	Voortbrengst	Voortbrengst per houwerswerkdag	Gemiddeld aantal houwers
Januari	1,651,880	4,562	13,837
Februari	1,640,090	4,577	13,868
Maart	1,756,480	4,515	14,090
April	1,268,760	4,386	12,712
Mei	1,003,090	4,093	11,203
Juni	1,088,350	4,122	10,701
Juli	1,175,030	4,084	10,877
Augustus	995,270	3,938	10,257
September	172,970	4,577	4,621
October	687,500	4,859	6,938
November	973,920	5,001	8,530
December	1,691,610	5,049	9,111

De vermindering der voortbrengst, die begonnen is in 1942, is blijven voortduren. De hervatting na de bevrijding verliep zeer traag, al hebben de aan het werk gebleven arbeiders onmiskenbaar veel goeden wil getoond. Immers, het rendement, dat in de maand Augustus tot beneden 4,000 kilo was geslonken, kende na de bevrijding een snellen opgang. In November werd opnieuw een voortbrengst van 5,000 kilo per dag bereikt, wat de houwens sedert de maand Augustus 1942 niet meer bereikt hadden. In weerwil van alles wat er geleden is tijdens de bezetting en in weerwil van de zeer moeilijke levensomstandigheden, aarzelden de mijnwerkers niet hun krachten in te spannen voor een verhooging van de productie. Men mag besluiten, dat de gemoedstoestand uitstekend was. Heeft men dat genoeg te baat genomen?

Zooals gezegd, ligt de doorslaggevende factor in de gestadige vermindering van het aantal houwens. Tusschen het begin en het einde van het jaar zijn er meer dan 4,000 uitgevallen. Voor degenen, die weggegaan zijn, kwamen er trouwens geen anderen in de plaats.

Het aantal werklozen op het einde van 1944 ging zeker 350,000 te boven. Hieronder was er een aanzienlijk aantal jonge lieden. Er was dus geen gebrek aan arbeidskrachten, maar dezen wachtten liever, dan als ondergrondsche mijnarbeider te gaan werken.

Een zoo volslagen onthouding, een zoo hardnekkige weigering vloeide niet voort uit slechts één oorzaak; in soortgelijke gevallen hebben wij veelal te doen met verscheidene oorzaken. Toch lijdt het geen twijfel, dat, had men den moed gehad om betere loonen aan te bieden dan elders, er ook meer kans bestaan had, dat althans een deel van de werklozen niet zouden geaarzeld hebben om in de kolenmijnen te gaan werken. Dat zou geld gekost hebben, maar dat geld zou waarschijnlijk ruim teruggewonnen zijn door een veel grootere industrieel bedrijvigheid. Bij gebrek aan kolen verliest het land elke maand aanzienlijke sommen gelds.

Dagproductie der houwens.

Deze kwestie is van zeer groot gewicht. Een verschil in voortbrengst van 500 kilo staat in dezen tijd gelijk met een winst of verlies van ongeveer tien duizend ton per dag. Welnu, de heropleving die einde 1944 viel waar te nemen, verzwakte in 1945 en vertoonde slechts weer een stijging van de maand Februari 1946 af.

Deze onaangename afneming is te verklaren door de tewerkstelling van een aanzienlijk aantal kriegsgevangenen en naderhand vreemde arbeiders. De overgrote meerderheid van deze mannen hebben het beroep moeten leeren. Aanvankelijk was het rendement zeer gering. En dat heeft de algemeene voortbrengst ongunstig beïnvloed.

Sedert de maand December 1945 bestaan er voorloopige statistieken, die wekelijks opgemaakt worden. Deze « voorloopige » statistieken kunnen ietwat verschillen van de « definitieve », die later zullen tot stand komen. De kleine vergissingen, die er mochten in geslopen zijn, kunnen er toch het algemeen beeld niet van veranderen. Ze zijn dus werkelijk van waarde, zoowel om vergelijkingen te maken als om den algemeenen gang van de voortbrengst te volgen.

Evenwel rijst de vraag of de voortbrengst van de burgerlijke arbeiders en van de kriegsgevangenen kan juist afgemeten worden. Er zijn twee gevallen onder oogen te nemen :

a) De kriegsgevangenen werken alleen in een « mijnader ». Als burgers is er in dat geval slechts het toezichthoudend personeel : mijnopzichters, enz. Soms zijn laatstgenoemden zelf kriegsgevangenen, zoodat er nog slechts de oppermijnopzichters en de ingenieurs zijn als burgers. In dat geval is het zeer goed mogelijk, de voortbrengst der kriegsgevangenen te bepalen.

Van in den beginne heeft het Bestuur van het Mijnwezen en het « Kolenkabinet » steeds meer aangedrongen op toepassing van deze methode ten einde zooveel mogelijk te vermijden, dat de kriegsgevangenen samen met de burgers werken.

b) Dat stelsel in alle koolmijnen toepassen is evenwel onmogelijk. Er moesten toegevingen gedaan worden. Sommige werkgevers hebben trouwens een eigen stelsel uitgedacht. Wij geven gaarne toe dat, waar burgers en kriegsgevangenen samen werken, een duidelijk onderscheid moeilijk te maken is. Wij moeten tewerk gaan door vergelijking of schatting. Beide methoden zijn niet volkomen te vertrouwen.

De navolgende tabel geeft de uitslagen over de maanden December 1945 tot begin October 1946 aan.

VOORTBRENGST PER ARBEIDERSWERKDAG

Week van	Vrije arbeiders en « incivieken »		Duitsche K.G.		Al de arbeiders	
	houwers	onder- grondsche	houwers	onder- grondsche	houwers	ond.r. (met inb. van de houwers)
1-12-1945	5,748	910	2,183	589	—	—
8-12-1945	5,586	909	2,201	591	3,749	776
15-12-1945	5,581	894	2,226	594	3,821	774
22-12-1945	5,610	907	2,304	615	3,873	790
29-12-1945	5,772	924	2,359	626	3,921	800
5- 1-1946	5,592	885	2,312	605	3,783	766
12- 1-1946	5,475	886	2,385	616	3,866	777
19- 1-1946	5,469	884	2,420	619	3,883	775
26- 1-1946	5,560	899	2,472	631	3,966	791
2- 2-1946	5,592	894	2,492	635	3,982	790
9- 2-1946	5,522	888	2,506	641	3,964	789
10- 2-1946	5,502	888	2,522	647	2,397	792
23- 2-1946	5,462	878	2,561	656	3,946	788
2- 3-1946	5,514	888	2,598	670	4,011	801
9- 3-1946	5,419	880	2,690	689	4,010	803
16- 3-1946	5,357	881	2,680	688	4,019	805
23- 3-1946	5,438	896	2,601	665	4,021	806
30- 3-1946	5,426	905	2,616	656	4,061	809
7- 4-1946	5,362	894	2,655	672	4,039	808
13- 4-1946	5,346	899	2,688	681	4,073	816
21- 4-1946	5,346	906	2,752	691	4,116	825
28- 4-1946	5,354	904	2,843	719	4,145	834
4- 5-1946	5,226	896	3,044	769	4,144	847
11- 5-1946	5,304	880	3,216	799	4,256	847
18- 5-1946	5,334	900	3,373	829	4,402	873
25- 5-1946	5,295	898	3,489	839	4,445	876

Week van	Vrije arbeiders en « incivieken »		Duitsche K.G.		Al de arbeiders	
	houwers	onder- grondsche	houwers	onder- grondsche	houwers	onder. (met inb. van de houwers)
1- 6-1946	5,205	884	3,416	822	4,379	860
9- 6-1946	5,213	879	3,498	826	4,432	859
15- 6- 946	5,232	883	3,483	818	4,434	859
22- 6-1946	5,282	897	3,600	840	4,522	876
29- 6-1946	5,229	884	3,586	845	4,476	867
6- 7-1946	5,150	870	3,544	821	4,423	851
14- 7-1946	5,181	877	3,534	805	4,448	850
20- 7-1946	5,162	881	3,514	801	4,435	851
27- 7-1946	5,371	875	3,561	810	4,533	850
3- 8-1946	5,120	858	3,493	795	4,385	838
10- 8-1946	4,916	870	3,512	819	4,291	851
17- 8-1946	5,183	871	3,531	790	4,469	841
24- 8-1946	4,992	874	3,369	799	4,405	847
31- 8-1946	5,052	879	3,522	787	4,420	846
7- 9-1946	4,965	875	3,444	770	4,345	838
14- 9-1946	4,980	877	3,430	754	4,363	835
21- 9-1946	4,940	868	3,493	768	4,361	833
28- 9-1946	4,879	874	3,496	763	4,344	836
5-10-1946	4,805	858	3,443	747	4,284	820

Uit deze cijfers blijkt dat het dagelijksch rendement der burgerlijke arbeiders langzaam doch regelmatig afneemt. De laatste week van December 1945 geeft een volledig bevredigenden uitslag met 5,772 kilogram, zijnde de cijfers der goede vooroorlogsche maanden.

Voor de maand September is de voortbrengst beneden 5,000 kilo gebleven. De hoofdoorzaak dezer vermindering ligt in de massale tewerkstelling van de krijgsgevangenen. Zulks heeft de benoeming gevergd van een groot aantal opzichters om de nieuwe werkkrachten te bevelen. Deze post wordt doorgaans toevertrouwd aan de beste arbeiders-houwers die dienvolgens geen kolen meer hakken. Deze moesten worden vervangen door andere arbeiders, wier rendering minder hoog was. Hetzelfde geldt voor de vreemde arbeiders die gekomen zijn. Daar de beste houwers een andere taak hebben gekregen, bein-

vloedt hun vertrek de voortbrengst die er onder lijdt. Is dit evenwel voldoende om een zoo ernstige vermindering te doen aannemen? Alleen een zeer streng onderzoek zou al de oorzaken van deze vermindering kunnen aan het licht brengen.

Vrij zonderling feit : terwijl de productie der houwens gevoelig afneemt, blijft het ondergrondsche rendement schier onveranderd.

* * *

Het rendement der krijgsgevangenen toont een verbetering aan. Zij is zeer traag en men mag zeggen dat zij ontoereikend is. Wij zullen niet spreken over de cijfers omdat de juistheid er van kan betwist worden.

Een besluit schijnt echter vast te staan : de Duitsche arbeiders zijn doorgaans degelijke arbeiders, en indien zij de noodige inspanning hadden willen doen, zouden de verkregen uitslagen beter geweest zijn. Het lijdt geen twijfel dat er van hunnentwege een zekere slechte wil is. Zij weten even goed als onze arbeiders wat verkapte staking beteekent en zij passen ze toe. Men kan anderdeels aannemen dat er onder hen elementen zijn die hun makkers beïnvloeden om de productie te verminderen.

Werd alles gedaan om dezen slechten wil te breken? Indien deze niet volledig kan worden gebroken, bestaat er geen twijfel over dat hij kan worden beperkt. Wij weten dat er in sentimenteel opzicht een natuurlijke weerzin bestaat om iets te doen om een Duitscher tot werk aan te zetten. Er is evenwel een noodzakelijkheid : er zijn kolen noodig. In die voorwaarden moet men er niet voor terugdeinzen sommige voordeelen te verleenen, met dien verstande dat de krijgsgevangenen niet op denzelfden voet als onze mijnwerkers zullen behandeld worden.

Sedert 1 Juli jl. ontvangen de krijgsgevangenen het extra-bijrantsoen, dat tot dan toe enkel werd verleend aan de burgerlijke mijnwerkers. Hieruit zou evenwel niet dienen afgeleid dat er gelijkheid bestaat. Er zijn artikelen op de rantsoeneeringstabel die de krijgsgevangenen niet ontvangen en die zij niet kunnen koopen in de kantine. Zou de bevolking werkelijk in verzet komen indien aan den krijgsgevangen mijnwerker gelijkheid op dit gebied werd verleend?

Er zijn andere middelen om den werkijsver der krijgsgevangenen aan te wakkeren. Wij beweren niet dat zij den gewenschten uitslag zullen opleveren, namelijk meer kolen. Het wil ons echter voorkomen dat een proefneming zou kunnen gewaagd worden. Om alle misverstand te vermijden, dient er op gewezen dat wij geen machtsmiddelen bedoelen. Laten wij de brutaliteit over aan de Duitschers, des te meer dat er doelmatiger middelen zijn.

Het absenteïsme in de steenkolenmijnen.

Men geeft al te vaak den indruk, wanneer men spreekt over absenteïsme, dat het daar een verschijnsel geldt dat eigen is aan de steenkolenmijnen alleen. Dat is echter niet het geval. Het absenteïsme woedt in al de bedrijven en men zal er nooit in slagen het volledig te doen verdwijnen. Er is een verschil, namelijk dat in de steenkolenmijnen zulks zorgvuldig wordt genoteerd, terwijl in de andere bedrijven de statistieken niet of onvolledig bijgehouden worden. Dit is jammer, want aldus ontgaat ons een kostbaar gegeven van vergelijking. Bij de N.M.B.S. bedroeg de afwezigheid wegens ziekte 5.2 % in 1938, en zij stijgt tot 9.3 % in 1945.

In de steenkolenmijnen schommelde de afwezigheid vóór den oorlog tusschen 11.15 % en 7.36 %. Wanneer men rekening houdt met de moeilijkheden van

het beroep, blijken deze cijfers geenszins overdreven. Sedert de bevrijding schommelt de afwezigheid tusschen 18.02 en 11.22 %, zooals blijkt uit de cijfers van onderstaande tabel. Er is dus een vermeerdering. Wanneer men rekening houdt met het feit dat wij ons in een na-oorlogsch tijdperk bevinden en dat de mijnwerkers het onder de bezetting zwaar te verduren hebben gehad, dan is een verhooging van afwezigheid verklaarbaar.

TABEL BETREFFENDE DE BELANGRIJKHEID VAN HET ABSENTEÏSME

Datums	Totaal ingeschrevenen	Totaal aanwezigen	% der aanwezigen t. o. v. de ingeschrevenen	Afwezigheden
30- 6-1938	145,416	130,336	89.63	10.27
31-12-1938	148,007	131,509	88.85	11.15
30- 6-1939	144,181	133,427	92.54	7.46
31-12-1939	141,906	127,698	89.99	10.01
30- 6-1940	108,364	53,785	49.63	50.37
31-12-1940	145,363	129,355	88.99	11.01
30- 6-1941	140,274	126,724	90.34	9.66
31-12-1941	139,461	124,266	89.10	10.90
30- 6-1942	137,270	118,708	86.48	13.52
31-12-1942	144,487	128,473	88.92	11.08
30- 6-1943	146,161	124,876	85.44	14.56
31-12-1943	143,016	118,069	82.56	17.44
30- 6-1944	135,703	93,033	68.56	31.44
31-12-1944	105,566	88,624	83.95	16.05
30- 6-1945	109,736	90,010	81.98	18.02
30- 9-1945	135,765	118,763	88.78	11.22
31-12-1945	157,642	131,309	83.30	16.70
31- 3-1946	159, 29	132,955	83.45	16.55
30- 4-1946	156,208	132,117	84.50	15.50
31- 5-1946	154,446	129,127	83.54	16.46
30- 6-1946	154,080	131,126	85.10	14.90
31- 7-1946	153,678	128,787	83.80	16.20

De cijfers van deze tabel zijn, voor de na-oorlogsche periode, beïnvloed door de aanwezigheid der krijgsgevangenen. Om hierover een aanwijzing te bekomen, hebben wij een tabel opgemaakt voor de houwens, en zulks vanaf October 1945. Telkens werd de laatste week van de maand genomen.

TABEL BETREFFENDE DE AFWEZIGHEID DER MIJNWERKERS-HOUWERS.

Datums	Totaal inge- schrevenen	Aanwe- zigen	%	Burgerlijke arbeiders			Duitsche arbeiders			Opmerkingen
				ingeschr.	aanwezigen	%	ingeschr.	aanwezigen	%	
31-10-1945	20,315	16,260	80.00	11,678	8,831	75.50	8,637	7,429	86.01	onder de burgers zijn begr. 418 incivieken » 727 » » 1022 » » 1123 » » 1229 » » 1303 » » 1292 »
29-11-1943	23,487	19,553	83.25	11,858	9,428	79.51	11,629	10,126	87.06	
27-12-1945	24,096	19,331	80.22	11,992	9,227	77.00	12,104	10,104	83.48	
31- 1-1946	24,500	19,358	79.72	12,194	9,384	77.00	12,306	9,974	81.05	
28- 2-1946	24,514	19,542	79.72	12,402	9,691	78.14	12,112	9,851	81.33	
28- 3-1946	24,130	18,535	76.81	12,540	9,674	77.14	11,589	8,861	76.55	
25- 4-1946	23,590	18,794	79.67	12,623	9,900	78.43	10,967	8,894	81.10	
29- 5-1946	23,119	17,809	77.03	12,712	9,827	77.30	10,407	7,982	76.70	
27- 6-1946	22,569	15,711	69.61	12,721	8,446	66.39	9,848	7,265	73.77	
25- 7-1946	22,258	12,237	54.93	12,729	6,612	51.95	9,529	5,625	59.03	
29- 8-1946	22,554	17,589	77.98	13,281	10,518	79.19	9,273	7,071	76.25	
26- 9-1946	23,023	18,125	78.72	13,967	11,233	80.42	9,056	6,892	76.10	

onder de burgers zijn
begr. 418 incivieken
» 727 »
» 1022 »
» 1123 »
» 1229 »
» 1303 »
» 1292 »

N. B. — Het betaald verlof geeft aanleiding tot een belangrijke vermindering van het aantal aanwezigen, vooral in Juli en Augustus.

Die cijfers vertoonen een heel bijzonder belang. Voor de burgerlijke arbeiders schommelt het aantal afwezigheden tusschen 20 en 24 %. Voor de krijgsgevangenen schommelt het tusschen 13 en 14 % en zulks hoewel zij in kampen ondergebracht zijn, standvastig onder contrôle staan en een ernstige reden moeten hebben om van het werk weg te blijven.

Zoo eensdeels dient erkend dat er een vraagstuk van het absenteïsme bestaat in dien zin dat de afwezigheden talrijker zijn dan vóór den oorlog, anderdeels dient men eveneens te besluiten dat er, in de meeste gevallen, ernstige redenen zijn, zooals onderstaande tabel het aantoont :

PERCENTAGES DER VERZUIMDE ARBEIDSDAGEN IN VERHOUDING
TOT DE VEREISCHE ARBEIDSDAGEN.

(Bron : Statistieken van de « Fédération des Associations charbonnières de Belgique ».)

HET RIJK.

A. — *Houwers.*

Redenen	Jaar 1946					
	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni
a) Verantwoorde afwezigheden	0.64	0.68	0.56	0.55	1.04	0.66
b) Onverantwoorde afwezigheden..	4.35	4.86	4.66	4.13	4.42	4.32
c) Ongevallen	3.33	3.24	3.79	3.85	3.76	3.84
d) Betaald verlof	0.02	0.01	0.01	0.06	0.09	0.56
e) Plaatselijke feesten	0.02	—	0.37	0.11	0.11	0.41
f) Begrafenissen	0.17	0.14	0.11	0.07	0.76	0.14
g) Stakingen	0.57	0.48	0.69	0.67	2.02	1.37
h) Ziekten	9.52	9.69	10.38	10.32	9.76	9.64
i) Technische redenen van exploit.	0.10	0.06	0.10	0.05	0.11	0.35
j) Totaal % der verzuimde arbeidsdagen in verhouding tot de vereischte arbeidsdagen	18.72	19.16	20.67	19.79	22.07	21.29

B. — *Ondergrondse arbeiders (houters inbegrepen.)*

Redenen	Jaar 1946					
	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni
a) Verantwoorde afwezigheden	0.67	0.66	0.58	0.58	1.05	0.63
b) Onverantwoorde afwezigheden . .	4.01	4.52	4.62	3.92	4.04	3.69
c) Ongevallen	2.18	2.42	2.58	2.68	2.64	2.54
d) Betaald verlof	0.03	0.03	0.04	0.10	0.14	0.61
e) Plaatselijke feesten	0.02	—	0.33	0.12	0.13	0.41
f) Begraffenissen	0.16	0.17	0.09	0.06	0.70	0.12
g) Stakingen	0.47	0.47	0.40	0.47	2.06	1.35
h) Ziekten	9.82	9.80	10.52	10.60	9.89	9.55
i) Technische redenen van exploit.	0.14	0.17	0.07	0.06	0.10	0.20
j) Totaal % der verzuimde arbeidsdagen in verhouding tot de vereischte arbeidsdagen	17.50	18.14	19.23	18.59	20.75	19.10

C. — *Ondergrondse en bovengrondse arbeiders.*

Redenen	Jaar 1946					
	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni
a) Verantwoorde afwezigheden	0.73	0.69	0.63	0.63	1.07	0.68
b) Onverantwoorde afwezigheden . .	3.59	4.00	4.05	3.41	3.60	3.28
c) Ongevallen	1.73	1.92	2.00	2.08	2.02	1.94
d) Betaald verlof	0.04	0.02	0.04	0.09	0.13	0.64
e) Plaatselijke feesten	0.02	—	0.33	0.12	0.14	0.38
f) Begraffenissen	0.14	0.15	0.08	0.06	0.63	0.11
g) Stakingen	0.39	0.43	0.32	0.40	1.85	1.24
h) Ziekten	0.05	8.81	9.17	0.05	8.40	8.04
i) Technische redenen van exploit.	0.11	0.06	0.06	0.06	0.06	0.15
j) Totaal % der verzuimde arbeidsdagen in verhouding tot de vereischte arbeidsdagen	15.80	16.08	16.68	15.90	17.92	16.46

Deze statistieken werden opgemaakt door de werkgevers. Het is dus mogelijk dat sommige cijfers er van betwist worden. Dit zou waarschijnlijk geen invloed hebben op het algemeen verloop er van. Welnu, uit dit laatste blijkt dat er voornamelijk op drie factoren dient ingewerkt, met name :

- b) de onverantwoorde afwezigheden;
- c) de ongevallen;
- h) de ziekten.

Voor de houwens verwekken die drie factoren meer dan 16 % der afwezigheden. Ongetwijfeld is het door een aangepasten dienst en door stelselmatiger werking mogelijk dit cijfer sterk omlaag te drukken.

Het volstaat niet waar te nemen, er dient gehandeld.

Onderstaande statistiek is slechts de bevestiging van een wel bekend feit, namelijk dat de afwezigheden het talrijkst zijn in het begin van de week.

PERCENTAGES DER AANWEZIGE ARBEIDERS IN VERHOUDING TOT DE INGESCHREVEN ARBEIDERS, VOOR ELKEN DAG VAN DE WEEK, TIJDENS HET EERSTE HALFJAAR 1946.

(Bron : Dagelijksche inlichtingsborderellen door de kolenmijnen aan de Algemeene Directie der Mijnen overgemaakt.)

HET RIJK.

Dag	Houwens	Ondergr. arbeiders (de houwens inbegrepen)	Ondergrondse en bovengr. arbeiders samen
Maandag	71.79	76.27	78.92
Dinsdag	76.86	80.93	82.97
Woensdag	77.62	81.96	83.89
Donderdag	78.17	82.63	84.78
Vrijdag	77.56	81.99	84.20
Zaterdag	75.94	79.73	82.46

De vraag rijst of die stand van zaken kan verholpen worden. Het volstaat echter enkele tientallen jaren in het verleden terug te keeren om te bemerken dat die zelfde gewoonte toen in andere bedrijfstakken bestond. Zij is verdwenen of in elk geval sterk verminderd. Dit wettigt de hoop dat het mogelijk is ze in het mijnbedrijf te doen verdwijnen. Misschien zal zulks moeilijker gaan en dus meer tijd vragen, doch een gewoonte kan gewijzigd worden.

De buitenlandsche werkkrachten.

Een verschijnsel dat zich zoowel in de andere kolenvoortbrengende landen van West-Europa als in België voordoet, is wat een Engelsch journalist genoemd heeft « de staking der zonen ».

Het is juist dat de demographische toestand een rol speelt. Wat echter het meest treft is dat de mijnwerkers voor hun zonen een ander ambacht uitkiezen. Het uiteindelijk gevolg hiervan is het steeds nijpender tekort aan arbeidskrachten in de koolmijnen. Langen tijd kon er een bevredigend aantal arbeiders aangeworven worden in de Vlaamsche provincies. Sinds enkele jaren zijn die aanvullende krachten niet meer voldoende en diende er beroep gedaan op het buitenland.

Navolgende tabel geeft de belangrijkheid van die buitenlandsche arbeidskrachten.

TABEL BETREFFENDE HET AANTAL INGESCHREVEN ARBEIDERS

Data	Totaal	Belgen	Vreemdel.	% van het totaal	Opmerkingen
30- 6-1938	145,416	119,517	25,899	17.81	
31-12-1938	148,007	122,965	25,042	16.92	
30- 6-1939	144,181	120,106	24,075	16.70	
31-12-1939	141,906	118,382	23,524	16.58	
30- 6-1940	108,364	88,575	19,789	18.26	
31-12-1940	145,363	128,793	16,570	11.40	
30- 6-1941	140,274	126,691	13,583	9.68	
31-12-1941	139,461	126,470	12,991	9.32	
30- 6-1942	137,270	124,769	12,501	9.11	
31-12-1942	144,487	126,660	17,827	12.34	Inbegrepen 5,510 Russische Gev.
30- 6-1943	146,161	125,939	20,222	13.84	» 8,137 »
31-12-1943	143,016	122,706	20,310	14.20	» 8,423 »
30- 6-1944	135,703	116,458	19,245	14.10	» 7,841 »
31-12-1944	105,566	95,288	10,278	9.74	
30- 6-1945	109,796	94,437	15,359	13.99	» 4,101 D.K.G.
31-12-1945	157,642	99,160	58,482	37.10	» 44,979 »
30- 6-1946	159,329	100,307*	59,022	37.04	» 43,668 »

(*) Met inbegrip van 1,318 « incivieken ».

N. B. — De aankomst van de Italiaansche arbeiders zal tot gevolg hebben het percentage der vreemdelingen nog te doen stijgen. Het geldt evenwel een voorbijgaande stijging, vermits de Duitschers eens zullen moeten vertrekken.

Van waar komen die arbeidskrachten? Er zijn er van zoo wat overal. De Polen vormen de belangrijkste groep. Over het algemeen behooren die arbeidskrachten tot landen waar de levensstandaard lager is dan in België. De aanwerving van Poolsche arbeiders blijkt tegenwoordig moeilijk, zelfs onmogelijk te zijn, doordat dit land, wegens den oorlog, zelf een tekort heeft aan arbeidskrachten.

De cijfers laten zien dat, vóór den oorlog, de verhouding van de Belgische arbeiders tot de buitenlandsche binnen redelijke grenzen bleef. Wij zijn van oordeel dat men op dit gebied de grens mag bepalen op 20 %. Er dient immers nooit uit het oog verloren dat, in België, de kolenindustrie de basisnijverheid bij uitstek is. Het is dan ook op zijn minst onontbeerlijk dat het Belgisch personeel in sterke meerderheid is. In het tegenovergestelde geval kunnen zich zeer spijtige toestanden voordoen.

Sinds 1938 is het aantal buitenlanders meer dan verdubbeld, derwijze dat hun aantal reeds meer dan een derde bedraagt. Die verhouding is volstrekt te groot. Er dient een middel gevonden om de verhouding aanzienlijk te doen toenemen in het voordeel van de Belgische arbeiders.

De krijgsgevangenen zullen vervangen worden door Italianen. Dit is eens te meer een onzekere noodoplossing. Het is immers te verwachten dat een zeker aantal van hen, en waarschijnlijk de besten, naar hun vaderland zullen terugkeeren, zoodra Italië bij machte zal zijn om zijn eigen nijverheid opnieuw aan den gang te brengen.

Het Italiaansch-Belgisch akkoord bevat trouwens een clause die België verplicht zijn productie op te voeren. Er is immers bepaald dat België, in de volgende verhoudingen, steenkool aan Italië zal leveren : 2,500 ton per maand en per duizend Italiaansche ondergrondsche arbeiders indien de voortbrengst niet 1,750,000 ton per maand overschrijdt.

3,500 ton per maand en per duizend Italiaansche ondergrondsche arbeiders indien de voortbrengst valt tusschen 1,750,000 en 2 millioen ton per maand.

5,000 ton per maand en per duizend Italiaansche ondergrondsche arbeiders indien de voortbrengst hooger is dan 2 millioen ton per maand.

Het rendement der Italiaansche arbeiders moet dus zoo groot zijn dat het gedeelte, dat voor België beschikbaar blijft, niet vermindert. De toekomst zal uitwijzen of men daartoe komt. De aanwezigheid van een belangrijk aantal buitenlandsche arbeiders biedt overigens nog andere ernstige moeilijkheden, inzonderheid de kwestie van de huisvesting.

Andere moeilijkheden in verband met de arbeidskrachten.

Van af de bevrijding zijn er verschillende vraagstukken gerezen, die alle, in zekere mate, een ongunstige atmosfeer geschapen hebben. Wij beweren geenszins dat zij een belangrijken invloed uitgeoefend hebben, doch zeker hebben zij den goeden geest geschaad die in een onderneming moet heerschen om een goede productie te bekomen en den maatschappelijken vrede te bevorderen.

Rantsoeneering.

Tijdens de bezetting ontving de mijnwerker een driedubbel rantsoen, te weten : het gewone rantsoen, het rantsoen van zware arbeiders en een extra-bijrantsoen.

Dit laatste werd na de bevrijding afgeschaft. Na enkele dagen onderhandeling stemden de geallieerde legers er in toe dit rantsoen te leveren uit de levensmiddelenvoorraden der legers. De mijnwerker begreep dat de ravitailleering op dat oogenblik overgrootte moeilijkheden moest overwinnen. Hij kwam in opstand, en wij zijn van oordeel dat hij gelijk had, tegen het feit dat het onmogelijk was de kleine hoeveelheid margarine of boter en vleesch te vinden, waaruit dit bijrantsoen in hoofdzaak bestond, terwijl men met geld op de « zwarte markt » schier alles kon bekomen wat men wilde.

Zoo had de verfoeilijke zelfzucht van een kleine minderheid tot uiterst spijtig gevolg den wrevel op te wekken van arbeiders die een zeer belangrijke rol dienen te spelen in het weder aan den gang brengen van onze nationale economie.

De maatschappelijke vrede is niet alleen een kwestie van betrekkingen tusschen werkgevers en werknemers, van loonen en arbeidsvoorwaarden. De maatschappelijke vrede vergt een algemeene atmosfeer die niet blootstaat aan gegronde kritiek.

Kleeding.

Ten aanzien van de kleeding heeft gedurende maanden een soortgelijke toestand bestaan. Vooral omdat de meeste mijnwerkers tijdens den oorlog moesten werken, konden ze hun oude kleeën niet tijdig vervangen.

In de eerste maanden kwamen er klachten, trouwens gegrond, maar geen ernstige moeilijkheden. Deze begonnen practisch in de tweede helft van 1945, dat wil zeggen toen de textielfabrieken opnieuw begonnen te werken. Er waren groote bestellingen gedaan om de mijnwerkers van het strikt noodzakelijke te voorzien : werkkleeën, hemden, enz.

Het tempo van de leveringen kon maanden lang niet bijgehouden worden. Het was dan ook onmogelijk de mijnwerkers fatsoenlijk te dienen. Inmiddels verschenen er nieuwe artikelen in de winkels, die veel te duur waren, om niet te spreken van ongeoorloofden uitvoer en dergelijke. De mijnwerkers waren het wachten beu en dreigden met staking. Er zijn dan ook inderdaad eenige stakingen geweest.

Om aan dezen ondragelijken toestand een einde te maken, was de krachtdadigheid en zelfs de bedreiging noodig van den h. Van Acker, Eerste-Minister en Minister van het Kolenwezen.

Ten slotte werd de toestand weer normaal en hield de critiek op, maar intusschen heeft men een periode van ontevredenheid moeten doormaken, die zeker geen goed gedaan heeft.

Onvolledige weken.

Onmiddellijk na de bevrijding bleek, dat er groote schaarschte aan mijnhout was. Deze kwestie is belangrijk genoeg om er een speciaal hoofdstuk aan te wijden, dat verder volgt.

Een van de gevolgen daarvan was, dat in de eerste maanden na de bevrijding sommige kolenmijnen bij gebrek aan mijnhout slechts drie of vier dagen konden werken.

Aldus kwam het, dat de mijnarbeiders elders werk gingen zoeken. Degenen, die tot den « Weerstand » behoord hadden en aan wie gevraagd werd om terug te komen, antwoordden : « dat men eerst moest trachten om degenen, die er

nog waren, zes dagen te doen werken ». Anderen namen dienst bij het leger; zij werden ontslagen, maar het opsporingswerk heeft een zekeren tijd in beslag genomen. Nog anderen zijn in de haven van Antwerpen gaan werken. Dit waren vooral mijnwerkers uit de Kempen. Er valt evenwel op te merken, dat er nogal weinigen in zulke omstandigheden verkeerden. Het waren slechts enkele honderden arbeiders. Toch is het niet bewezen, dat ze sedertdien allen naar de mijn zijn teruggekeerd.

Ten slotte zijn er vrij veel mijnarbeiders naar Frankrijk gaan werken, waar de loonen op sommige oogenblikken belangrijk hooger waren. Het schijnt dat velen onder hen sedertdien terug naar België zijn komen werken.

* * *

Voeg daarbij de verkeersmoeilijkheden, zoowel voor de Vlaamsche arbeiders, die dagelijks naar de bekkens van het Zuiden komen, als voor degenen, die naar de Kempen gaan, en de moeilijkheden die overwonnen moesten worden, zullen aan ieder duidelijker zijn. Al deze redenen van mistevredenheid hebben als einduitslag gehad arbeiders die men noodig had van de mijn te verwijderen. Zij hebben op het moreel van allen een noodlottigen weerslag gehad.

Prijzen en loonen.

Het gaat hier niet over een bestudeering van den invloed der loonen op de productieprijzen, noch over den band, die kan gelegd worden tusschen productie- en verkoopprijs. Het nut van een dergelijke studie is zeer groot. Dat zou echter te veel tijd vragen, en de kolenmijnen zouden daaraan moeten medewerken. Bovendien zou een dergelijke studie van geener waarde zijn, als ze niet per bedrijf werd gedaan.

Toch hebben wij gedacht, dat het noodig was eenige aanwijzingen te verstrekken over het verloop der verkoopprijzen en der loonen in het kolenbedrijf. Met het oog daarop hebben wij jaarlijksche gemiddelden bijeengebracht.

De navolgende tabel toont het verloop van de loonen sedert 1938. Voor het Rijk is de index van die loonen vastgesteld op 100 voor 1938, om een benaderende vergelijking met de latere jaren gemakkelijker te maken. Het geldt natuurlijk bruto-loonen. Voor den arbeider dienen de afhoudingen voor taksen en maatschappelijke verzekeringen er van afgetrokken. Voor de mijn dient de storting voor de maatschappelijke verzekering er aan toegevoegd.

BRUTO-LOONEN (JAARGEMIDDELDE) — HOUWERS.

Jaren	Bergen	Centrum	Charleroi	Luik	Kempen	Het Rijk	
1938	56.91	60.61	61.17	63.04	62.56	60.77	100.0
1939	55.98	59.94	61.48	62.77	63.67	60.69	99.8
1940	64.01	68.38	69.14	70.34	70.99	68.63	112.9
1941	68.87	73.86	75.02	75.08	76.18	73.79	121.4
1942	74.14	77.14	79.88	81.76	73.29	76.89	126.6
1943	76.56	78.06	82.62	82.52	67.52	76.11	125.2
1944	87.00	87.74	92.00	93.00	70.10	82.34	135.5
(Ond. Juni 1945 *)	145.10	152.57	152.32	156.06	154.44	151.82	249.8
(" " 1946)	179.81	185.60	181.43	192.27	183.01	183.93	302.6

(*) Alleen vrije arbeiders.

ONDERGRONDSCH E ARBEIDERS (MET INBEGRIJ P VAN DE HOUWERS).

Jaren	Bergen	Centrum	Charleroi	Luik	Kempen	Het Rijk	
1938	51.92	51.97	54.47	54.17	55.44	53.75	100.0
1939	51.12	51.19	55.39	53.99	55.19	53.26	99.0
1940	57.74	58.13	61.46	60.97	61.52	60.20	112.0
1941	61.54	61.81	66.02	65.10	65.50	64.23	119.5
1942	65.94	65.21	70.46	69.27	66.90	67.77	126.0
1943	66.76	65.23	70.43	69.02	65.36	67.41	125.4
1944	77.46	74.75	89.21	79.51	70.00	75.94	141.2
(Ond. Juni 1945 *)	118.81	116.57	125.28	127.72	124.89	122.80	228.4
(" " 1946)	148.—	144.97	157.40	157.21	150.02	152.15	283.0

(*) Alleen vrije arbeiders.

BOVENGRONDSCH E ARBEIDERS.

Jaren	Bergen	Centrum	Charleroi	Luik	Kempen	Het Rijk	
1938	39.72	42.10	39.29	39.76	40.17	40.02	100.0
1939	39.49	41.72	41.56	39.65	39.64	39.73	99.2
1940	42.68	45.13	42.49	42.54	42.39	42.90	106.9
1941	45.02	47.40	45.42	44.60	44.97	45.39	113.4
1942	48.39	49.95	48.16	47.53	47.87	48.29	120.6
1943	49.72	51.45	49.91	48.98	39.18	49.77	124.3
1944	56.80	58.30	56.80	56.88	55.49	56.70	141.6
(Ond. Juni 1945 (*)	77.87	79.39	77.22	78.29	78.13	78.94	195.0
(" " 1946)	102.33	103.77	102.70	102.47	101.68	102.50	256.1

(*) Alleen vrije arbeiders.

ONDER- EN BOVENGRONDSCH E ARBEIDERS SAMEN.

Jaren	Bergen	Centrum	Charleroi	Luik	Kempen	Het Rijk	
1938	48.37	49.00	49.97	50.10	50.55	49.54	100.0
1939	47.74	48.39	50.87	49.95	50.23	49.11	99.1
1940	53.37	54.08	54.81	55.53	55.27	54.70	110.4
1941	56.54	56.99	58.34	58.62	58.33	57.87	116.8
1942	60.44	59.92	61.87	62.26	60.53	61.10	123.3
1943	61.21	60.33	62.52	62.45	60.62	61.50	124.1
1944	68.93	67.76	70.14	70.75	65.15	68.35	138.1
(Ond. Juni 1945 (1)	103.35	101.82	103.41	106.12	104.18	103.83	209.6
(" " 1946)	128.67	120.80	131.60	132.95	127.72	129.82(2)	

(1) Alleen vrije arbeiders.

(2) Dat gemiddelde loon van fr. 129.82 is niet te vergelijken met de vroegere gemiddelden, doordat het percentage van de ondergrondse arbeiders in verhouding tot de bovengrondse onjuist is door de aanwezigheid der als ondergrondse arbeiders tewerkgestelde krijgsgevangenen.

Het onderzoek in Juni 1945 en Juni 1946 had betrekking op een periode van vier weken.

Sedertdien werden de loonen opnieuw verbeterd :

1^o in Juli 1946 werd een bijslag op het loon van 20 frank per dag verleend aan iederen volwassen ondergrondschen arbeider en van 8 frank per dag aan iederen volwassen bovengrondschen arbeider met volle rendement;

2^o met ingang van 1 Augustus 1946 werd een indeeling naar beroepen ingevoerd, zoowel voor de ondergrondsche als de bovengrondsche arbeiders, samen met coëfficiënten van beroepshiërarchie.

Deze indeeling omvat tien groepen voor het ondergrondsche werk en 4 groepen voor het bovengrondsche werk; er werd aangenomen dat het loon voor de eerste ondergrondsche groep 125 % van het loon van de eerste bovengrondsche groep moest bedragen.

Het loon van de bovengrondsche groep werd bepaald op 104 frank per dag; hieruit volgt dat het loon van de eerste ondergrondsche groep 130 frank bedraagt.

Het gemiddelde loon van een houwer moet 234 frank per dag bedragen.

Gemiddelde verkoopprijs.

Hieronder de tabel met de gemiddelde verkoopprijzen in dezelfde periode :

GEMIDDELDE WAARDE DER BELGISCHE KOLEN PER TON.

Jaar	Gemiddelde prijs per ton	
1938	142.17	100.0
1939	146.52	103.0
1940	182.68	128.4
1941	191.75	134.8
1942	189.99	133.6
1943	195.78	137.7
1944	222.06	155.4
1945	312.55	219.8
1946 { 1 ^{ste} halfjaar	320.00	224.3
2 ^{de} halfjaar	480.00 (1)	337.6

Bij vergelijking tusschen de loonen en de verkoopprijzen blijkt, dat er in 1939 reeds een voorsprong is van de verkoopprijzen. Van 1940 af stijgen prijzen en loonen. In dat jaar zijn de prijzen ver voorop. De uitslagen daarvan blijken duidelijk uit de balansen, zooals we verder zullen zien. In de jaren 1941, 1942 en 1943 blijven beide factoren practisch onveranderd. Van 1944 af stijgen de loonen, vooral van de houters, sneller dan de verkoopprijzen en gaan de verkoopprijzen zelfs te boven. Zoo ontstaat de breuk in het evenwicht.

De overgrootte meerderheid van de maatschappijen boeken evenwel van 1943 af, groote verliezen. Wij hebben de oorzaken van dien toestand niet opgezocht.

(1) Voorloopige cijfers.

Toch schijnt het ons nuttig de loonuitgaven per gedolven netto-ton te berekenen. Deze aanwijzingen worden verstrekt in de navolgende tabel.

LOONSUITGAVEN PER GEDOLVEN NETTO-TON.

Jaar	Bergen	Centrum	Charleroi	Luik	Kempen	Het Rijk
1938	68.32	63.45	69.48	79.90	48.83	65.81
1939	67.32	62.49	67.84	77.38	46.24	63.57
1940	77.57	72.46	76.06	87.41	54.79	72.55
1941	88.71	81.81	87.74	100.14	63.62	83.10
1942	101.73	91.50	97.96	116.28	78.69	95.48
1943	111.80	100.62	104.15	125.60	92.07	104.95
1944 (*)	189.05	149.24	144.48	173.26	112.57	143.46
1945	—	—	—	—	—	—

(*) Voorloopige cijfers.

Opmerking. — In bovenstaande prijzen zijn de sociale lasten niet medegerekend.

Twee gewichtige opmerkingen over het materieel.

Bij de bevrijding was een groot deel van het materieel er slecht aan toe wegens het gebrek aan onderhoud tijdens de bezetting.

De tewerkstelling van krijgsgevangenen stuitte op een gebrek aan klein materieel en kleeën.

Er werd een volstrekte prioriteit uitgevaardigd voor het mijnmaterieel. Naar gebleken is, werd dat ordewoord niet steeds in acht genomen. In enkele gevallen kon de vertraging hierdoor verontschuldigd worden, dat sommige grondstoffen uit het buitenland moesten worden ingevoerd. Ten slotte is de zaak in orde gekomen dank zij veel toewijding, bemoeiingen en soms bedreigingen.

In dit verband kunnen twee zwakke punten worden aangewezen :

1. *Te veel Duitsch materieel.*

Al te veel koolmijnen hebben Duitsch materieel, vooral tractiematerieel, aangeschaft. Daar de Deutsche nijverheid niet werkte, en daar er weinig of geen wisselstukken voorhanden waren, werd veel kostbare tijd verloren, doordat stappen moesten gedaan worden bij de bezettende overheden. Daar dit niets opleverde, moesten die stukken wel ter plaatse vervaardigd worden. Dat materieel kon voor het grootste deel in België gemaakt worden. Het feit dat het waarschijnlijk iets goedkooper geweest is in Duitschland, is geen voldoende reden om het in dat land te kopen.

Een basisindustrie, zooals die van de kolen, moet steunen op de nijverheid van het land. Daarin alleen ligt de waarborg, dat haar behoeften aan materieel steeds en onder alle omstandigheden zullen bevredigd worden. Afhankelijkheid van het buitenland moet zooveel mogelijk vermeden worden.

In de tweede plaats moeten de constructiewerkplaatsen van ons land geholpen worden. Mogelijkerwijze zullen de machines in het begin wat minder degelijk zijn, maar dit komt bijna steeds voort uit het feit, dat de technici geen gelegenheid hebben, om de noodige ervaring te verwerven. Hoe zouden ze deze trouwens kunnen verwerven, als men bedenkt dat ze niet eens de gelegenheid krijgen om hun machines te beproeven.

Daar moet rekening mee gehouden worden, vooral nu er gesproken wordt van een zeer ernstige krachtspanning voor de wederuitrusting van de kolen-nijverheid.

2. Te veel typen van materieel.

Een verder, voor een economisch bedrijf nadeelig bezwaar is gelegen in de al te groote verscheidenheid van het materieel. Het is uiterst pijnlijk te moeten opmerken, dat het woord «standaardisatie» in onze koolmijnen niet bekend schijnt te zijn, behalve voor sommige typen van klein materieel : lampen, hamers, enz.

Nochtans zijn de kolenmijnen per bekken gegroepeerd en hebben zij een nationale bond. Derhalve zou het nogal normaal voorkomen, dat er één enkel studiebureau zou wezen voor het bestudeeren van de standaardtypen van materieel. Daar ligt een middel om de prijzen te doen dalen, wat toch zeker niet van belang ontbloomt is, ook al is de winst, die daaruit voortvloeit, gering. Maar de standaardisatie opent nog andere mogelijkheden, inzonderheid om materieel uit te wisselen. Had deze mogelijkheid bestaan in de moeilijke periode, die wij hebben moeten doormaken, en ware de wil tot onderlinge hulpverlening regel geweest, dan zouden de moeilijkheden zonder twijfel gemakkelijker overwonnen zijn geworden.

Ook in dat opzicht blijft er nog veel te doen, voordat een bevredigende toestand wordt bereikt. In plaats van de zaken ingewikkeld te maken, moet er steeds gestreefd worden naar uiterste vereenvoudiging. Het is beter dat de standaardisatie een manie wordt dan dat ze behandeld wordt als een onbeduidende factor. Een land, dat voor een goed deel moet leven van uitvoer, moet op de voorposten staan van den technischen vooruitgang.

Welnu, een zoo voornaam bedrijf als dat van de kolen moet het voorbeeld geven en mag geen middel ontzien, dat de prijzen kan doen dalen en degelijk materieel aan de hand kan doen.

De financieele uitslagen van de kolenmijnen.

Ten einde een betrekkelijk volledig beeld te geven van de kolennijverheid, geven wij hierna een overzicht van de financieele uitslagen per bekken, volgens de gegevens van de Nationale Bank. Voor 1945 hebben wij dat werk niet kunnen verrichten, omdat verscheidene maatschappijen hun balans nog niet hadden ingediend.

FINANCIEELE TOESTAND DER BELGISCHE KOLENMIJNEN. — SAMENVATTING.
(Duizendtallen franken)

Bekkens	Aantal maatschappijen			Gestort kapitaal	Reserves	Netto- winst	Verlies	Betaal- baar gesteld bruto- dividend	Obligat. schuld	Intrest obligat. schuld
	totaal	met winst	met verlies							
Bergen.....	8	3	3	330,997	59,788	11,746	20,496	10,479	123,245	5,698
Centrum.....	7	5	2	222,878	165,971	20,565	1,908	18,599	173,704	8,367
Charleroi.....	24	18	6	336,243	222,919	70,678	10,141	47,964	46,570	2,284
Luik.....	22	15	4	239,537	194,162	42,276	3,118	31,269	81,767	3,918
Kempen.....	7	4	—	761,500	299,388	71,382	—	61,190	256,451	12,490
			HET RIJK :	1,891,155	942,228	216,647	35,963	169,501	681,737	32,757

FINANCIEELE TOESTAND DER BELGISCHE KOLENMIJNEN. — SAMENVATTING.
(Duizendtallen franken)

Bekkens	Aantal maatschappijen			Gestort kapitaal	Reserves	Netto- winst	Verlies	Betaal- baar gesteld bruto- dividend	Obligat. schuld	Intrest obligat. schuld
	totaal	met winst	met verlies							
Bergen	7	4	1	304,997	94,042	20,864	1,372	17,360	106,465	5,120
Centrum	7	6	1	264,878	167,739	39,881	440	29,372	167,965	8,080
Charleroi	22	20	2	306,948	252,522	109,501	1,210	67,312	45,448	2,232
Luik	22	16	5	251,537	192,251	51,655	3,566	38,389	78,839	3,779
Kempen	7	4	—	811,000	666,515	99,425	—	80,503	241,102	11,736
Het Rijk :				1,939,360	1,373,069	321,326	6,588	232,936	639,819	30,947

FINANCIEELE TOESTAND DER BELGISCHE KOLENMIJNEN. — SAMENVATTING.
(Duizendtallen franken.)

Bekkens	Aantal maatschappijen			Gestort kapitaal	Reserves	Netto- winst	Verlies	Betaal- baar gesteld bruto- dividend	Obligat. schuld	Intrest obligat. schuld
	totaal	met winst	met verlies							
Bergen.....	8	5	1	340,997	86,822	35,943	201	20,992	121,767	5,898
Centrum	7	6	1	264,878	171,093	43,722	746	35,643	157,712	7,604
Charleroi	23	21	1	318,548	272,192	111,716	15	62,710	44,614	2,190
Luik	22	16	3	371,490	130,308	56,035	466	41,221	73,755	3,546
Kenpen	7	6	—	836,500	675,977	111,633	—	88,917	235,154	11,417
HET RIJK :				2,132,413	1,336,392	359,049	1,128	249,483	633,002	30,655

FINANCIEELE TOESTAND DER BELGISCHE KOLENMIJNEN. — SAMENVATTING.
(Duizendtallen franken)

Bekkens	Aantal maatschappijen			Gestort kapitaal	Reserves	Netto- winst	Verlies	Betaal- baar gesteld bruto- dividend	Obligat. schuld	Intrest obligat. schuld
	totaal	met winst	met verlies							
Bergen.....	8	4	2	348,497	66,219	17,456	10,030	10,824	114,999	5,582
Centrum.....	7	6	1	264,878	185,811	28,296	456	23,521	174,168	8,341
Charleroi	23	14	6	329,592	267,500	40,084	4,536	20,213	45,978	2,158
Luik	22	13	6	371,779	127,312	23,368	5,216	16,501	68,941	3,323
Kempen	7	6	—	836,500	682,659	102,650	—	77,068	247,035	11,732
Het Rijk :				2,151,246	1,529,501	211,854	20,238	148,127	649,121	31,136

(Duizendtallen franken)

HET RIJK :

FINANCIEELE TOESTAND DER BELGISCHE KOLENMIJNEN. — SAMENVATTING.
(Duizendtallen franken)

Bekkens	Aantal maatschappijen			Gestort kapitaal	Reserves	Netto- winst	Verlies	Betaal- baar gesteld bruto- dividend	Obligat. schuld	Intrest obligat. schuld
	totaal	met winst	met verlies							
Bergen.....	8	—	8	355,997	13,071	—	38,007	—	104,812	5,248
Centrum.....	7	—	6	264,880	157,854	—	18,906	—	240,792	10,733
Charleroi.....	23	1	19	340,592	185,742	287	43,274	262	54,318	2,556
Luik.....	23	4	15	372,779	98,962	4,900	30,559	60	63,533	3,057
Kempen.....	7	—	4	836,500	656,455	—	24,869	10,400	362,699	15,898
HET RIJK :				2,170,748	1,111,784	5,187	155,615	10,722	829,154	37,492

FINANCIEELE TOESTAND DER BELGISCHE KOLENMIJNEN. — SAMENVATTING.
(Duizendtallen franken)

Bekkens	Aantal maatschappijen		Gestort kapitaal	Reserves	Netto- winst	Verlies	Betaal- baar gesteld bruto- dividend	Obligat. schuld	Intrest obligat. schuld
	totaal	met winst met verlies							
Bergen.....	8	—	8	84,455	—	97,530	—	121,837	5,776
Centrum.....	7	—	7	62,896	—	74,464	—	251,067	10,642
Charleroi.....	23	3	18	97,982	1,000	74,053	—	61,471	3,298
Luik.....	22	2	17	5,762	1,432	89,398	90	61,471	2,955
Kempen.....	7	—	5	618,443	—	34,271	—	357,983	15,670
HET RIJK :									38,341
			2,202,968	700,628	2,132	369,716	90	865,626	

Zonder in bijzonderheden te treden, is het toch nuttig enkele gevolgtrekkingen uit die cijfers te maken.

Zelfs in de goede jaren, met name 1938, 1939 en 1940, boekten een aantal maatschappijen verlies. Wel neemt het aantal maatschappijen die verlies boeken, alsmede de omvang van de tekorten, af, naarmate de productie vermeerderd. Toch blijft, dat een — in financieel opzicht — uitstekend jaar zooals 1940 was, nog een verlies van 1,428,000 frank voor zes maatschappijen aanwijst. Het betreft kleine en middelgroote maatschappijen.

Wij twijfelen er niet aan, dat hier geval voor geval een verklaring kan worden gegeven. Maar dat zal niets veranderen aan het feit, dat er een abnormale toestand bestaat, die, algemeen gesproken, slechts moeilijkheden oplevert.

Wij wijzen op die gevallen omdat de vraag rijst of het heilzaam en verdedigbaar is dat maatschappijen, die vóór den oorlog met verlies werkten, zoodanige toelagen van de Regeering ontvangen dat zij zonder verlies kunnen werken, terwijl hun voortbrengst lager blijft in verhouding tot de periode van verlies. De Regeering is verplicht in zulke gevallen een bijzonder onderzoek in te stellen, om uit te maken in hoeverre een bijdrage gewettigd is.

* * *

Als wij de jaren 1941, 1942, 1943 en 1944 nemen, dan krijgen wij den volgende toestand — nogmaals volgens de bekendgemaakte balansen — ten aanzien van de winsten, verliezen en uitgekeerde dividendend (in millioenen frank).

Bekkens	Winsten	Verliezen	Uitgekeerde dividend.
Bergen.....	17,456	154,443	10,824
Centrum	28,296	102,371	23,521
Charleroi	49,623	149,763	27,010
Luik	34,707	136,333	17,989
Kempen	130,948	64,448	99,324
HET RIJK :	261,030	607,358	178,668

Wij leggen er nogmaals den nadruk op, dat al deze cijfers blijken uit de boekhouding. Het is in elk geval zeker dat zij den invloed van den oorlog niet weer-geven. Aldus valt moeilijk uit te maken in hoeverre rekening is te houden met de uitslagen, die in 1940 bekendgemaakt werden. Dezelfde vraag rijst trouwens voor de uitslagen over 1945. De gedeeltelijke cijfers wijzen op een verbetering.

Bovendien zouden wij moeten weten of de kolenmijnen tijdens de bezetting voortgegaan zijn met de noodige sommen uit te trekken voor vernieuwing. Dat is gezonde administratie, waartegen niemand zich kan verzetten. Ten slotte zijn er verscheidene methodes om een toestand zorgwekkender te doen voorkomen als hij in werkelijkheid is. Niemand zal het den beheerders der koolmijnen ten kwade duiden, dat zij hun best gedaan hebben om den bezetter te bedriegen.

Integendeel. Als dat het geval is geweest, verliezen de bekendgemaakte cijfers nog van hun waarde. Derhalve zouden de koolmijnen de noodige verbeteringen moeten aanbrengen of de aan den bezetter onttrokken sommen in latere balansen opnemen. Deze methode biedt evenwel het bezwaar, dat ze uitslagen te zien geeft, die ook niet meer ten volle met de werkelijkheid overeenstemmen.

Aldus, om een juist inzicht te hebben omtrent de invloeden van de bezetting op den financiëleen toestand der koolmijnen, zou een moeilijk en langdurig onderzoek moeten plaats hebben, dat niets aan den bestaanden toestand zou veranderen, doch de verdienste zou hebben klaarheid te scheppen.

* * *

Men kan zich afvragen of het wel wijs is geweest, tijdens de bezetting dividenden uit te keeren ten bedrage van 178,668,000 frank. De bezetting was een abnormale toestand, die tot de grootste omzichtigheid moest aanzetten. Ware het niet beter geweest, die sommen aan het oog van den bezetter te onttrekken. Gewis, dat had wel eenige moeilijkheden en zelfs gevaren opgeleverd. Maar aan den anderen kant bezetten de koolmijnen een sleutelpositie. De bezetter had dringend behoefte aan kolen en juist daarom moest hij afzien van drastische maatregelen. Een te strenge houding tegenover de bedrijfsleiders zou tegen zijn eigen belang zijn ingegaan. Het in reserve houden van die dividenden zou voor den na-oorlogschcn tijd zekere voordeelen opgeleverd hebben.

* * *

Het valt ons moeilijk te begrijpen dat sommige maatschappijen tijdens de bezetting een beroep hebben meenen te moeten doen op nieuwe kapitalen. Een verrichting tot terugbetaling van een obligatieleening is nog te verdedigen.

Maar aan den anderen kant kan men zich afvragen of de bezetting wel de goed gekozen periode was om de reserves in het kapitaal op te nemen.

Dezelfde vraag kan trouwens gesteld worden voor het opnemen van versche kapitalen. Het gaat over een som van 246,461,000 frank in de jaren 1941 tot 1943. Wij weten niet waarom zoo belangrijke vermeerderingen plaats hebben gehad.

Het ware in ieder geval hoogst wenschelijk dat daaromtrent volledige opheldering wordt verschaft. Wij kunnen op zijn minst zeggen, dat de openbare meening zich moet afvragen, waarom op die manier werd te werk gegaan.

* * *

Ten slotte is er herhaaldelijk spraak geweest van moderniseering der Belgische koolmijnen. Om een woord te gebruiken, dat thans in zwang is, zullen wij zeggen : van de « wederuitrusting ».

In financieel opzicht vertoont deze kwestie twee aspecten, de vernieuwing en de belegging. Er kunnen zich gevallen voordoen waar het vernieuwingsfonds al de wederuitrustingskosten te dragen heeft. In andere gevallen zal de wederuitrusting gedeeltelijk door het vernieuwingsfonds en gedeeltelijk door nieuwe beleggingen moeten gedragen worden. Ten slotte, daar waar het werkelijk nieuwe instellingen of nieuw materieel betreft, moeten al de daaruit voortvloeiende uitgaven in rekening gebracht worden voor de belegging, dus voor versch kapitaal.

Als wij den nadruk leggen op al die punten, dan is het om redenen van overwegend belang. Er moet immers vermeden worden, dat het in onze kolenmijnen belegde kapitaal noodeloos wordt uitgebreid. Want een dergelijke politiek moet ofwel de rentabiliteit van de kolenmijnen in gevaar brengen, ofwel leiden naar te hooge kolenprijzen. De Belgische economie is niet gediend met een van beide gevolgen, die zouden voortvloeien uit een beleggingspolitiek die niet volkomen verantwoord zou zijn.

Het kolenvraagstuk is een nationaal vraagstuk geworden. De Regeering heeft dan ook tot taak er voor te waken dat de regels van een degelijk en gezond beheer strikt worden nageleefd. Aldus handelen is het belang van de gemeenschap dienen : welnu, het belang van de gemeenschap moet steeds de voorrang hebben op het privaat belang.

De tegemoetkomingen van den Staat.

De tegemoetkomingen worden onder zeer uiteenlopende vormen verstrekt. Wat de eigenlijke koolmijnen betreft kunnen zij in twee groote categoriën gerangschikt worden, te weten de directe en de indirecte toelagen. Er is dan een speciale tegemoetkoming, die voor de ingevoerde kolen, waar de toelage rechtstreeks ten goede komt aan de nijverheid of aan den verbruiker.

A. — DIRECTE TOELAGEN.

Het gaat, hier om toelagen die rechtstreeks gestort worden aan de « Fédération des Charbonnages », die ze op haar beurt tusschen haar aangeslotenen verdeelt. Het principe bestaat erin, de koolmijnen schadeloos te stellen voor de verliezen die zij oploopen wegens den opgelegden prijs der kolen.

Drie onderscheiden perioden dienen beschouwd. Het systeem werd ingevoerd door den bezetter. Volledigheidshalve leek het ons nuttig hierna het bedrag der vanaf het begin gestorte sommen te vermelden.

a) Toelage tijdens de bezetting (eerste periode).

Onderstaande sommen werden gestort door den Staat :

1941	135 milloen;
1942	360 millioen;
1943	240 millioen;
1944 (tot 31 Augustus).	160 millioen.

B. — FORFAITAIRE TOELAGEN (*tweede periode*).

Die periode loopt van September 1944 tot einde Maart 1945. Voor de laatste vier maanden van 1944 werd een globale toelage van 70 miljoen per maand uitbetaald. Voor de eerste drie maanden van 1945 werd de toelage opgevoerd tot 85 miljoen per maand.

C. — De derde periode begint in April 1945. De toelage is gebaseerd op een overeenkomst.

Wij geven hier een nota weer van het Ministerie van Economische Zaken, waarin daaromtrent uitleg wordt verstrekt.

« De som van 525 miljoen frank voorzien in de begrooting 1946 voor de directe toelagen aan de koolmijnen is ontoereikend. Immers, bij de berekening er van was men vertrokken, volgens onderrichtingen ontvangen op 30 October 1945, van de volgende onderstellingen, waarvan geen enkele bewaarheid werd :

» 1^o De loonen van de mijnwerkers en de maatschappelijke lasten blijven ongewijzigd;

» 2^o De op dit tijdstip geldende formule ondergaat geen wijzigingen;

» 3^o Met ingang van 1 Januari 1946 wordt de gemiddelde prijs der steenkolen verhoogd met 50 frank per ton;

» 4^o Met ingang van 1 April 1946 wordt elke directe toelage aan de kolenmijnen afgeschaft.

» De verdeling der toelagen tusschen de kolenmijnen gebeurt door de « Fédération des Associations Charbonnières de Belgique »; sinds April 1945 wordt zij gedaan volgens de regelen vervat in de « Overeenkomst voor de toekenning van toelagen aan de kolenmijnen » (zie verder). Die overeenkomst, welke van kracht was tot 30 November 1945, werd verlengd tot 31 Mei 1946, mits zekere wijzigingen goedgekeurd in den Ministerraad van 2 Mei 1946 (zie verder).

» Toen het Bestuur van het Mijnwezen voorstelde — zooals voorzien in paragraaf 7 van de overeenkomst — zich in zijn contrôle-opdracht te laten bijstaan door de « S.A. FIDUCIAIRE DE BELGIQUE », werd er voorgesteld liever een commissie tot contrôle over het gebruik der toelagen op te richten, welke commissie zou bestaan uit den Directeur-Generaal van het Mijnwezen, Voorzitter, vijf ingenieurs van het Korps der Rijksmijnningen, twee andere afgevaardigden van het Ministerie van Economische Zaken, den Inspecteur van Financiën aangesteld bij laatstgenoemd Departement, en een afgevaardigde van den Minister van het Steenkoolwezen.

» Dit voorstel werd in overweging genomen en een ontwerp van Regentsbesluit tot oprichting van dergelijke commissie werd, vóór verscheidene maanden, door het Algemeen Secretariaat van het Departement van Economische Zaken voorbereid. Dit ontwerp van besluit, ondertekend door den Minister van Economische Zaken, werd ter onderteekening gestuurd aan den Eerste-Minister, Minister van het Steenkoolwezen. »

Onderstaande tabel geeft, per maand of per periode, de steenkoolproductie van het Rijk en het totaal der directe toelagen aan de koolmijnen (onder voorbehoud van bovenbedoelde contrôle).

Maand of periode	Voortbrengst (ton)	Toelagen	
		totaal per maand	per ton
September 1944	172,970	70,000,000	410
October 1944	687,500	70,000,000	102
November 1944.....	973,920	70,000,000	72
December 1944	1,091,610	70,000,000	64
Januari 1945	1,036,740	85,000,000	82
Februari 1945	1,071,910	85,000,000	79
Maart 1945	1,322,440	85,000,000	64
April tot September 1945	7,071,140	1,071,884,569	151
October 1945	1,735,690	245,392,447	141
November 1945.....	1,747,720	243,386,239	139
December 1945	1,732,370	255,097,629	147
Januari 1946	1,943,800	265,802,297	136
Februari 1946	1,813,330	261,065,821	144
Maart 1946	1,929,100	282,336,011	146
April 1946	1,884,540	277,312,341	152
Mei 1946	1,892,730	276,007,450	146

In 1945 werd er bovendien aan de steenkolenmijnen een toelage van 12 frank verleend per voortgebrachte ton gedurende het tijdperk van 1 September 1944 tot 28 Februari 1945, zijnde 60,415,800 frank, en een toelage van 32 frank per voortgebrachte ton gedurende het tijdperk van 29 Januari tot 31 Maart 1945, zijnde 79,377,952 frank.

Tekst der overeenkomsten tot regeling van de toelagen aan de steenkolenmijnen.

Hoewel de overeenkomst vrij lang is, drukken wij ze hierna in haar geheel aan. Door ze samen te vatten zou men de waarde van het document verminderen en, mogelijk, belangrijke details laten wegvallen.

I.

EERSTE OVEREENKOMST.

Overeenkomst voor het toekennen van toelagen aan de steenkolenmijnen (goedgekeurd door den Ministerraad en geldend tot 31 November 1945).

« 1. — Deze overeenkomst heeft tot doel aan de steenkolenmijnen de toelagen te verschaffen die noodzakelijk zijn om in de huidige voorwaarden de exploitatie er van voort te zetten.

De bedrijvigheid van de steenkolenmijnen houdt op bij het verlaten van de werf voor den contantverkoop, of bij het stockeeren, of bij het op wagon of op schip laden, van gewasschen en gesorteerde steenkolen die geen enkele andere voorbereiding of bewerking hebben ondergaan welke de verkoopwaarde er van kan wijzigen.

» 2. — Voor de periode van 1 April tot 30 September 1945 zal de toelage geregeld worden als volgt :

a) de Schatkist zal aan elk van de steenkolenmijnen een bijkomende ontvangst van 25 frank per ton netto-productie van 1 April tot 31 Juli 1945, en een bijkomende ontvangst van 50 frank per ton netto-productie van 1 Augustus tot 30 September 1945, toekennen;

b) bovendien zal de Schatkist aan elk van de steenkolenmijnen een som toekennen gelijk aan de 8/10 van het verschil tusschen de waarde van de netto-productie van de periode van 1 April 1945 tot 30 September 1945, vermeerderd met de bijkomende ontvangsten waarvan hierboven sprake, en de bedrijfs-uitgaven in den loop van dezelfde periode, vermeerderd met 40 frank per ton voor afschrijving.

» 3. — Vanaf 1 October 1945, met het doel eensdeels de productie op te voeren, anderdeels den terugkeer tot den normalen toestand te bespoedigen en de steenkolenmijnen een toelage toekennen in verhouding tot hun steenkolen-productie. Die toelage zal maandelijks vastgesteld worden. Zij zal bestaan uit :

a) ten bate van alle steenkolenmijnen zonder onderscheid, een eerste bedrag gelijk aan 50 frank per ton;

b) ten bate van de steenkolenmijnen die nog verlies boeken na toekenning van de som a), een tweede som berekend als volgt : het totaal bedrag van de toelage sub 2b) wordt gedeeld door het aantal tonnen voortgebracht gedurende de referentieperiode van 1 April tot 30 September 1945; het aldus bekomen quotiënt wordt elke maand, vanaf 1 October 1945, verminderd met 5 % van de waarde bij vertrek.

De toelage berekend volgens 3b zal niet grooter kunnen zijn dan 100 % noch kleiner dan 50 % van het bedrijfstekort van de steenkolenmijn gedurende de beschouwde maand. Bedoeld verlies, dat maandelijks wordt berekend, dient verstaan met inbegrip, in de uitgaven, van 40 frank per ton als afschrijving en, in de ontvangsten, de bijkomende toelage voorzien onder 3a.

» 4. — Ingeval van samensmelting van steenkolenmijnen, zal de onderneming die ontstaat door de samensmelting, een toelage ontvangen gelijk aan

de som van van de toelagen die aan elk van de samensmeltende steenkolenmijnen zou toegekend worden. Op deze toelage zullen de regelen van wijziging, aangeduid in artikel 3, van toepassing zijn.

» 5. — De verkoopsschaal der steenkolenmijnen zal herzien en met de Europeesche prijzen in overeenstemming gebracht worden, zoodra het geheel van de nationale productie en van den invoer een genoegzamen omvang bereikt.

» 6. — De overeenkomst zal herzien worden ingeval er wijziging komt in het bedrag der loonen of in den prijs der steenkolen.

» 7. — Het Bestuur der Mijnen wordt belast met de contrôle op de toelagen. Het zal zich bij deze opdracht laten bijstaan door een organisme van comptabiliteitscontrôle van het type « FIDUCIAIRE ». De kosten van deze contrôle zijn ten laste van de Schatkist.

» 8. — De steenkolenmijnen waarvan bewezen wordt dat zij, om zich toelagen te doen toekennen waarop zijn geen aanspraak kunnen maken, hun exploitatie-kostprijs vervalscht hebben, hetzij door in de berekening er van niet in werkelijkheid gedragen lasten in te sluiten, of door de lasten die er werkelijk betrekking op hadden te verhoogen, of door afschrijvingen te doen die onregelmatig zijn wegens de abnormale termijnen tijdens welke zij geschieden, of door om op het even welke andere wijze te werk te gaan, zijn strafbaar met een geldboete van 100,000 frank.

» In geval van herhaling kan het bestuur van de steenkolenmijnen dat zich aan bedrieglijke handelingen heeft schuldig gemaakt, verwijderd worden en vervangen door voorloopige beheerders, aangesteld door de Regeering. »

II.

BIJLAGE BIJ DE EERSTE OVEREENKOMST.

Toelagen aan de Steenkolenmijnen.

« De overeenkomst voor het toekennen van toelagen aan de steenkolenmijnen, geldend tot 30 November 1945, is verlengd tot 31 Mei 1946, met aanbrenging van de volgende wijzigingen :

» 1. — Vanaf 1 December 1945, wordt de som 3a van de formule opgevoerd tot 55 frank per ton, ten einde rekening te houden met de lasten voortvloeiend uit de beslissingen op 14 December 1945 getroffen door de Nationale-Gemengde Mijncommissie inzake de loonen der bovengrondsche arbeiders;

Vanaf 1 Januari 1946 zal deze som opgevoerd worden tot fr. 62,50 per ton, ten einde rekening te houden met de lasten voortvloeiend uit de toepassing van de besluitwet van 7 Februari 1946 betreffende het toekennen van loon gedurende acht feestdagen per jaar aan de arbeiders.

» 2. — Het quotiënt waarvan sprake in 3b van de formule zal de voorziene maandelijksche vermindering van 5 % ondergaan tot en met de maand Januari. In Februari, Maart, April en Mei zal het geen nieuwe vermindering meer ondergaan t.o.v. de waarde van Januari.

» 3. — Ingeval een arbeidsconflict de geheele of gedeeltelijke stillegging van het bedrijf zou meebrengen, zullen de uitgaven door de steenkolenmijn opgelopen gedurende den duur van de stillegging, afgetrokken worden van het bedrijfsverlies.

» 4. — Het eventueele overschot van de ontvangsten en toelagen op de bedrijfsuitgaven zal gebruikt worden voor de hernieuwing van de bewerktuiging en zal niet als winst mogen beschouwd noch als zoodanig mogen gebruikt worden; evenwel zal de steenkolenmijn die enkel de in 3a voorziene toelagen ontvangt, zich mogen beschouwen als met winst werkende, indien zij tevoren inderdaad 40 frank per ton besteed heeft aan de vernieuwing van de bewerktuiging. »

Enkele opmerkingen zijn geboden voor hetgeen de toepassing der overeenkomsten betreft.

De verdeling dezer aanzienlijke sommen werd toevertrouwd aan een private instelling. Wij hebben geenerlei vooringenomenheid tegen deze laatste, maar een dergelijke praktijk lijkt ons rechtstreeks in strijd te zijn met al de regelen van een degelijk bestuur.

Het was onmogelijk de steenkoolmijnen te doen wachten totdat de contrôle werd gedaan. Het minste dat men zou hebben moeten eischen was de voorlegging van een maandelijkschen staat, met bewijzen tot staving, waarbij het bedrag der toegekende toelage werd gewettigd. Deze laatste zou het karakter van een voorschot hebben gehad totdat de voorgelegde cijfers werden gestaafd door een krachtdadige contrôle.

Mits voorlegging van dezen staat, zou het voorschot moeten betaald worden zijn door een Staatsinstelling.

De beoogde contrôlecommissie moet het recht hebben zich te doen bijstaan door beëdigde revisoren, die tot taak zullen hebben een omstandig rekenplichtig toezicht te houden en zich desnoods zullen mogen doen bijstaan door leden van het Hoog Comité van Toezicht of door ingenieurs van het Mijncorps, aangeduid door dit Comité. Zij zullen een volledig verslag voorleggen aan bedoeld Comité, dat het verslag voor beslissing met advies zal overmaken aan het verantwoordelijk Ministerie.

* * *

Zonder stelling te willen nemen in zake de overeenkomst, denken wij toch dat het uiterst nuttig is, nader te omschrijven wat onder « bedrijfsuitgaven » dient te worden verstaan.

Artikel 5 lijkt ons dubbelzinnig.

Ten slotte veronderstellen wij dat, naast de geldboete van 100,000 frank — een kleinigheid — de onrechtmatig ontvangen sommen terugbetaald zullen moeten worden. Wij gelooven niet dat zoo iets zich zal voordoen, maar in dergelijke gevallen is het goed nauwkeurig te zijn.

Verder merken wij nog op, dat de overeenkomst sedert 31 Mei 1946 verstreken is. Wat zal er gedaan worden voor de maand Juni? Het besluit van 8 Juli 1946 geeft als reden van de vermeerdering op, de noodzakelijkheid om de toelagen te doen vervallen. Er wordt evenwel geen datum vermeld. De nieuwe prijzen zijn van toepassing met ingang van 1 Juli 1946. Valt daaruit te besluiten dat de overeenkomst in de maand Juni ook nog zal gelden?

Onzes inziens ware het veel eenvoudiger en veel billijker geweest gelijkvormig per bekken een toelage per gedolven ton te verleen, zonder het tekort in acht te nemen.

* * *

Een beperking van de kolenprijzen was en is nog aannemelijk. Na de bevrijding lag de nijverheid lam. Deze had hulp en aanmoediging noodig om weer op dreef te komen. Uit dat oogpunt was de politiek van degelijke brandstof- en energieverstreking ten volle gewettigd.

Het kwam er op aan, wat onder « degelijk » moet worden verstaan. België is een uitvoerend land en de prijs, welken de industrie kan dragen, is de wereldprijs, zulks onder normale omstandigheden. Deze normale wereldprijs bestaat niet, of is onjuist als gevolg van een te geringe voortbrengst in vele landen. Derhalve moest de prijs worden vastgesteld. Vervolgens had men den prijs van de kolen trapsgewijze moeten vaststellen, naarmate de nijverheid weer op gang kwam. De achtereenvolgende verhoogingen moesten er naar streven den vastgestelden wereldprijs te benaderen. Deze methode zou aan de nijverheid de mogelijkheid hebben gegeven om zich geleidelijk aan te passen. Steenkool geleverd aan een te lagen prijs, is een premie ten bate van de exporteurs geweest. Wie weet immers niet, dat de kostprijs niet alleen van de loonen, maar ook van den omvang der productie afhankelijk is. Dergelijke methode zou het mogelijk gemaakt hebben het bedrag der toelagen trapsgewijze te verminderen.

Terugkeer naar de vrijheid is geheel en al uitgesloten. Het gevolg daarvan zou zijn dat de prijzen boven de toegelaten grens zouden stijgen, en dit zou uiterst zware gevolgen na zich kunnen slepen voor de geheele economie.

Wij hopen dat er rekening zal worden gehouden met de ervaring van de vervlogen maanden en dat er een gezond stelsel zal gevonden worden, dat aan de koolmijnen de gelegenheid zal geven tot werken en dat tevens de lasten voor den Staat tot een minimum zal beperken. Deze gemakshalve gevolgde methode kan echter niet eeuwig blijven duren. Het koste wat het wil, maar de kostprijzen van de kolenmijnen moeten dalen. Daarom moet men op gezonde manier exploiteeren en de voortbrengst per werkkraft geleidelijk verhoogen.

Indirecte toelagen.

Onder deze rubriek vallen de van Staatswege uitgekeerde toelagen ter bevordering van de kolenproductie. Het is nog niet mogelijk om voor elk geval eindafrekeningen op te maken. Uit het onderstaande kan evenwel het volgende worden besloten : nooit is er voor eenigen bedrijfstak zulk een groote krachtsinspanning gedaan als voor de kolennijverheid.

1. Bijdrage voor kleeding van mijnwerkers.

Voor het jaar 1945 werd aan Ocachar een som betaald van 66,600,000 frank. Deze toelage heeft gediend om aan de mijnwerkers voor een fatsoenlijken prijs werkkleederen te verschaffen.

Als men ooit een tabel opmaakt van alle moeilijkheden, die werden ontmoet, dan moeten wij hier wel den slechten wil vermelden van sommige weverijen, van sommige breigoedmakers en confectiefirma's. De te trage levering van kleederen heeft bedreiging met staking en stakingen tot gevolg gehad.

2. *Bijdrage voor de voeding.*

Zooals gezegd, krijgt de mijnwerker een extra-bijrantsoen. Dit rantsoen wordt in ieder bekken gratis verstrekt door de zorg van de Magasins généraux des Charbonnages.

Deze levensmiddelen werden maanden lang geleverd door de intendantie-magazijnen van de Britsche en Amerikaansche legers. Sedert enkele maanden geschiedt de levering door de zorg van Belgische diensten.

De kosten van deze leveranties bedragen naar schatting :

Eerste halfjaar 1945	fr.	45,000,000
Tweede halfjaar 1945		43,500,000
Jaar 1946		100,000,000
Totaal. . fr.		188,500,000

2. *Mijnhout-D.M.M.H.*

De houthandelaars beschikten in het begin van 1945 niet over de noodige middelen van vervoer. Om hen te helpen richtte Economische Zaken den Dienst voor de Mobilisatie van het Mijnhout op. (D.M.M.H.). De Dienst heeft gewerkt van het begin van 1945 af. Hij werd ontbonden op 1 Juli 1946.

De houthandelaars moesten een retributie per vervoerde m³ betalen. Hieronder waren evenwel niet de bedrijfskosten begrepen. Vandaar een mali, die moet beschouwd worden als een toelage voor mijnhout.

De uitgaven daarvoor luiden als volgt :

1945, werkelijke uitgaven	16,800,000
1946, geraamde uitgaven	30,000,000

Het is nog niet mogelijk om de werkelijke uitgaven te voorzien. De Dienst wordt thans verder ontbonden.

4. *Toelage aan handelaars in inlandsch mijnhout.*

De Staat heeft een premie toegekend voor de levering van inlandsch mijnhout. Deze premie bedroeg eerst 50 frank per m³ voor het eerste halfjaar 1945. Met ingang van 1 Juli 1945 werd ze op 80 frank per m³ gebracht, eventueel vermeerderd met een bijpremie van 20 frank.

De uitgave kan als volgt geraamd worden :

1945 :	fr.	45,842,000
1946 :		38,000,000

5. *Toelage voor vreemd mijnhout.*

België heeft steeds mijnhout ingevoerd. Het is dus normaal dat er groote inspanningen werden gedaan om zich in het buitenland te bevoorraden. De voorwaarden van den na-oorlog hebben hier eveneens hun invloed doen gelden. Het gevolg hiervan is dat de Staat het verschil tusschen den prijs *FOB* wagon en den prijs betaald door de steenkolenmijnen te zijnen laste zal moeten nemen.

Op 1 October 1946 doet de toestand zich voor als volgt :

Dienstjaar 1945.

Ingevoerde tonnemaat : 27,061 m³ vertegenwoordigende een waarde van 28,845,000 frank.

Unitair gemiddelde der toelage in franks, per m³, 590 frank, zegge in totaal een toelage van 16,072,000 frank.

Dienstjaar 1946 (1).

Ingevoerde tonnemaat : 196,833 m³, tegen den prijs van 277,792,000 frank.

Unitair gemiddelde der toelage per m³ : 940 frank, zegge in totaal een toelage van 184,924,000 frank.

Geen enkele beslissing werd evenwel getroffen. Daardoor is het onmogelijk een definitief cijfer op te geven.

6. Militaire Boschkorpsen.

Alvorens cijfers te geven over den arbeid van die korpsen, die thans in Duitschland bedrijvig zijn, scheen het ons nuttig eenigen uitleg te verstrekken over hun oorsprong.

Bij de bevrijding kon men alleen rekenen op inlandsch mijnhout.

De boschexploitanten konden op dat oogenblik in drie categorieën ingedeeld worden :

- a) zij die verkozen hun mijnhout op de zwarte markt te verkoopen;
- b) zij die verkozen heelemaal niets te verkoopen, in de hoop dat de prijzen zouden stijgen;
- c) een kleine minderheid die een zeer lofbare inspanning heeft gedaan om te leveren.

De hoeveelheden waren geheel ontoereikend.

Ten overstaan van dien toestand besloot de geallieerde legeroverheid eenige groepen boschtroepen van hun gespecialiseerde korpsen aan het werk te zetten.

Daar de moeilijkheden met de boschexploitanten voortduurden, werd er door het Belgisch leger besloten een gelijkaardig korps op te richten. Dit korps is eerst bedrijvig geweest in België, daarna werd het naar Duitschland gezonden. Sindsdien werd het aanzienlijk versterkt, daar de Britsche overheden den hout-aankap door burgers niet meer toelieten.

De uitgaven van dit korps werden tot einde 1945 door de begrooting van Landsverdediging gedragen. Het bedrag er van kennen wij niet. Het zou trouwens overdreven zijn ze alle op rekening van het Kolenwezen te brengen. De verstrekte diensten zijn vatbaar voor kritiek.

Sinds begin 1946 valt de uitgave ten laste van Economische Zaken.

(1) Ongerekend een invoer van 360,000 kubieke meter hout uit Finland, waarvoor geen beslissing werd getroffen aangaande de eventueele toelage.

In de begrooting was een uitgave van 84,000,000 frank voorzien (art. 42-2). Op grond van de bekomen uitslagen werd die uitgave opgevoerd tot 166,000,000. Er zij evenwel opgemerkt dat de aanvankelijke uitgave voorzien was voor een korps. Sindsdien werd er besloten vier korpsen op te richten. In feite werden er twee en een half gevormd. Dit legt overigens uit dat de verhoopte uitslagen niet bereikt zijn, zooals blijkt uit navolgende tabel.

Maanden	Verhoopte productie	Werkelijke productie	Kostprijs per kubieke met.	Totale uitgave
Januari	6,720	720	1,379	9,266,880
Februari	3,467	3,467	2,245	7,783,515
Maart	3,800	3,105	3,399	10,553,895
April	15,000	11,101	1,059	11,755,959
Mei	27,000	18,060	692	12,497,520
Juni	42,000	17,770	617	10,964,090
Juli	50,000	27,510	420	11,551,200
Augustus	50,000	34,000	338	11,492,000
	TOTALEN :	121,733		85,065,059

Bij die kostprijzen dient gevoegd de prijs van het hout op voet, die ongeveer 180 frank per kubieke meter bedraagt. Anderdeels dient er mede rekening gehouden dat het gehakte hout omtrent 60 % mijnhout bevat, waarvan de officieele prijs 360 frank is en 40 % zaaghout. Wij hebben een gemiddelden prijs van 620 frank per kubieke meter genomen. De betrokken departementen zijn van oordeel dat hij zou moeten verminderd worden tot 600 frank.

Maakt men de balans op voor de acht maanden van 1946, dan bekomt men volgende uitslagen.

Uitgaven.	Ontvangsten.
Bedrijfskosten voor	Waarde mijnhout (360 fr. per m ³)
121,733 m ³ . fr. 85,865,059	(73,040 m ³) . fr. 26,294,400
Prijs op voet . . . 21,911,940	Zaaghout (48,693 m ³)
	620 fr. den m ³ . 30,189,660
	Verlies (1) . . . 51,292,939
Totaal 107,776,999	107,776,999
=====	=====

(1) Het verlies zou feitelijk nog moeten verminderd worden met 5,843,000 frank, indien rekening gehouden werd met de premie voor fr. 80 die de Regeering aan de inlandsche producenten verleent.

Uit deze berekening blijkt dat de toestand is verbeterd. Deze uitslag is te danken aan de toewijding der ambtenaren van Economische Zaken, die de exploitatie van dichtbij hebben gecontroleerd. Ook aan de militaire oversten die zich ter plaatse bevinden en er in geslaagd zijn het werk meer rationeel in te richten.

Het is te hopen dat de laatste maanden de verwachte opbrengst zullen blijven geven. Indien dit wordt verwezenlijkt, dan zal de voorziene toelage van 84,000,000 frank toereikend zijn.

Er dient echter op gewezen dat nieuwe moeilijkheden zich kunnen voordoen.

7. — *De tewerkstelling der K.G.*

Evenmin als voor het mijnhout kunnen wij er aan denken een volledige uiteenzetting te geven. Er werd een zeer aanzienlijke inspanning gedaan in een recordtijd. In de Kempen dagteekenen de eerste proefnemingen van Mei 1945. In de Zuiderbekkens begon de tewerkstelling der K.G. in de maand September van hetzelfde jaar.

Onderstaande statistiek geeft een overzicht van het aantal tewerkgestelde K. G.

Maand.	Aantal ingeschreven K.G.
Juni 1945	4,101
Juli 1945	8,389
Augustus 1945	12,692
September 1945	24,263
October 1945	33,599
November 1945	42,229
December 1945	44,979
Januari 1946	45,928
Februari 1946	45,095
Maart 1946	45,698
April 1946	41,708
Mei 1946	40,437
Juni 1946	39,480

Er diende een groot aantal krijgsgevangenkampen ingericht, namelijk :

Kempen : 7;
 Borinage : 5;
 Centrum : 3;
 Charleroi : 6;
 Luik : 9.

Kampen beteekent niet alleen slaapzalen, maar ook keukens, cantines, ziekenzalen, kantoren, woningen voor aalmoezeniers, enz. Wervingscommissies hebben de K.G. moeten schiften. Desondanks moesten er een groot aantal overdrachten plaats hebben. Terzelfder tijd diende men zich bezig te houden met de militaire kleedij der K.G., want velen onder hen hadden practisch niets meer. Daarnaast diende de uitrusting der mijnwerkers te hunner beschikking gesteld.

Dit reusachtig werk, het woord is niet overdreven, kon tot een goed einde gebracht worden dank zij de toewijding van tal van officieren, van wie sommigen

blijk gaven van veel initiatief, dank zij ambtenaren van verschillende departementen en vooral dank zij de krachtadigheid waarvan de Minister van het Steenkoolwezen en zijn onmiddellijke medewerkers blijk hebben gegeven.

Het is begrijpelijk dat zekere vergissingen begaan werden. Men zal misschien kunnen vaststellen dat er soms materialen tegen te hoge prijzen betaald werden. Al de facturen worden sinds verschillende maanden aan een strenge contrôle onderworpen, zoodat, als er verliezen geleden zijn, zij waarlijk zeer gering zijn, tegenover de globaal uitgegeven sommen.

De bereikte financieele uitslagen zijn misschien niet hetgeen men verhoopt had, daarentegen is het onbetwisbaar dat de K.G. het mogelijk gemaakt hebben de steenkolenproductie te verhoogen in niet te verwaarloozen mate.

Van af het begin was er overeengekomen dat de kolenmijnen geen speciaal voordeel mochten halen uit de tewerkstelling van de K.G.

Tot ons spijt moeten wij verklaren dat er, in de door de kolenmijnen overgemaakte rekeningen, tal van overdrijvingen merkbaar waren.

In het begin van het jaar werd een Interdepartementeel Comité van Beheer opgericht. Het bevond zich voor een moeilijke en tevens kiesche taak. Het is niet overdreven te zeggen dat de Staat, zoo zijn contrôledienst niet zoo waakzaam was geweest, vrij aanzienlijke sommen te veel zou betaald hebben.

Dank zij het werk van het Comité van Beheer werd de rubriek uitgaven opgemaakt. Voor de ontvangsten dienen er nog zekere toepassingsmodaliteiten van overeenkomst vastgesteld. Bovendien moet een boekhoudkundige contrôle in de koolmijnen ingericht worden.

Over enkelen tijd zal het Comité van Beheer een algemeen staat kunnen voorleggen. Reeds nu schijnt het dat de Staat geen enkelen last zal te dragen hebben uit hoofde van de tewerkstelling der K.G.

Uitzondering dient evenwel gemaakt voor de bewakingstroepen, waarvoor de uitgaven op 300 millioen geraamd worden.

C. — TOELAGEN VOOR INGEVOERDE KOLEN.

Voor de ingevoerde kolen doet de toestand zich voor als volgt :

Toestand op 1 October 1946.

BOEKJAAR 1945.

Ingevoerde Engelsche en Amerikaansche kolen : 681,000 ton.

Eenheidsgemiddelde van de toelage per ton : 382 frank, of een totale toelage van 257,905,000 frank.

Ingevoerde Duitsche kolen : 1,070,000 ton.

Eenheidsgemiddelde van de toelage per ton : 46 frank, of een totale toelage van 49,390,000 frank.

BOEKJAAR 1946.

Ingevoerde Engelsche en Amerikaansche kolen : 642,000 ton.

Eenheidsgemiddelde van de toelage per ton : 395 frank, of een totale toelage van 221,370,000 frank.

In te voeren tot 31 December 1946 : 420,000 ton, of 144,900,000 frank toelage.

Duitsche kolen ingevoerd tot 30 Juni 1946 : 1,100,000 ton.

Eenheidsgemiddelde van de toelage per ton : fr. 49-50, of een totale toelage van 54,474,000 frank.

Invoer voorzien tot 31 December 1946 : 600,000 ton, of 15,000,000 frank toelage.

Enkele voorstellen tot gezondmaking van den toestand.

De voorstellen die hierna volgen hebben slechts één doel : bereiken dat de krachten van allen, die zich bezighouden met de kolen, gericht zijn naar een wel bepaald doel : van de eerste nijverheid van het land opnieuw een onderneming maken die, op alle punten, minstens gelijk is aan die van de kolenvoortbrengende landen waar de technische inrichting het volmaakt is.

Wij beweren natuurlijk niet dat onze voorstellen volledig zijn. Wij gelooven echter dat zij een degelijke basis vormen waarop een vaste « planning » kan opgebouwd worden. Vanzelfsprekend werd de politieke kant van het vraagstuk ter zijde gelaten. Dit uitzicht is van zeer groot belang, doch wij zijn van oordeel dat het niet binnen het raam valt van de bespreking van een begroting en dat, in elk geval, het niet de opdracht van een verslaggever is het te behandelen.

Vierjarenplan.

Wij stellen voor dat er een vierjarenplan zou opgemaakt worden, dat op 1 Januari 1947 zou aanvangen. Hieruit volgt dat de volledige herinrichting van het steenkolenbedrijf einde 1951 zou dienen beëindigd te zijn.

De herinrichting moet volgende doeleinden bereiken : de mijnarbeiders een levensstandaard verschaffen in verhouding met de moeilijkheden en gevaren van den stiel; de normale rentabiliteit verzekeren; aan de nijverheid een echt nationaal karakter geven zoowel wat betreft de arbeidskrachten als het gebruikte materieel.

Onmiddellijke maatregelen.

a) Verhooging van het rendement der krijgsgevangenen.

Het Comité van Beheer ermede belasten proeven te doen om den werklust te verhoogen, hetgeen een vermeerdering van de productie tot gevolg zou hebben.

b) Maatregelen om het absenteïsme te doen afnemen.

Er zijn redenen die aan den oorsprong liggen van het absenteïsme. Zij werden opgespoord, doch eenzijdig. Zij moeten alzijdig bepaald worden, zoodat geen critiek meer mogelijk is. Eens dat werk klaar, zal het niet moeilijk zijn de middelen te vinden die dienen gebruikt om een einde te maken aan den huidige toestand.

Daar is heerlijk werk te doen voor ervaren maatschappelijke helpers. Dat men er een aantal benoeme in de gemengde comité's waarvan wij de oprichting in elk bekken voorstellen. Die comité's zouden voorzeker de geschikte middelen kunnen vinden om den huidige toestand aanzienlijk te verbeteren.

c) *Oprichting van productiecomité's.*

Van af November 1944, werd er voorgesteld overal gemengde productiecomité's op te richten. Het voorstel werd in 1945 hernieuwd, doch stuitte op een weigering vanwege de mijnbazen. Wij kennen de redenen van die weigering niet, maar wij zijn er innerlijk van overtuigd dat de mijnbazen ongelijk gehad hebben.

Laten wij hier heel vrijmoedig spreken. De eenen zien hierin een Russische nieuwigheid. Het argument heeft geen praktische waarde. Het komt er niet op aan te weten van waar de methode komt, doch wel of zij doelmatig kan zijn.

Proeven gedaan in Groot-Brittannië hebben het onaanvechtbaar bewijs geleverd dat zulke comité's een zeer gelukkigen invloed kunnen uitoefenen. Dit is trouwens gemakkelijk te begrijpen. Immers, de arbeider bevindt zich voortdurend tegenover de moeilijkheden van den stiel. Hij en de ingenieur die, door zijn vorming, meer geschikt is om ze te ontleden, kunnen ze samen oplossen.

Dit wil geenszins zeggen dat er in elk geval goede uitslagen bereikt werden. Uit een zeer ernstig onderzoek in Groot-Brittannië is gebleken dat er een aantal maatregelen dienen getroffen om bevredigende uitslagen te bereiken. Zoo moeten, bij voorbeeld, die comité's strikt binnen het technisch kader van de uitbating blijven en nooit het syndikaal terrein betreden. De syndikaten moeten als afgevaardigden die leden sturen welke op technisch gebied het knapst zijn; gelijk aan den anderen kant er ingenieurs noodig zijn die de gave hebben den arbeider als een medewerker te behandelen. Ten slotte moet de voorzitter elke vergadering zorgvuldig voorbereiden, om te vermijden dat zij tot nuttelooze babbelpartijen ontaarden.

Op grond van de in Groot-Brittannië verkregen uitslagen en gevolgde methoden en met de welwillende medewerking van de betrokkenen, is het zeer goed mogelijk bevredigende uitslagen te bereiken.

Rationalisatie van de werkmethodes.

Dit zeer voorname werk zou tegelijk door de ter zake gespecialiseerde ingenieurs en door de arbeiders zelf, vertegenwoordigd door de vakverenigingen, afgedaan moeten worden. De rationalisatievoorstellen zouden niet alleen door de Directie van de steenkolenmijn, maar ook door de vakverenigingen moeten worden goedgekeurd. Door gezamenlijk werk is het zeker mogelijk de rendeeing te verbeteren.

Rationalisatie en vervolmaking van de werktuigen.

Wij hebben reeds gesproken over de standaardisatie van het materieel. Deze moet plaats vinden in het kader van de wederuitrusting. De standaardtypen moeten binnen den kortst mogelijken tijd tot stand komen. Het is trouwens een werk, dat nogal vlug door de technici kan gedaan worden. De standaardtypen dienen derwijze gekozen, dat ze in Belgische bedrijven kunnen vervaardigd worden.

De standaardisatie zal geen blijvende uitslagen opleveren, als er niet gewaakt wordt voor de vervolmaking van het gereedschap. Wat heden *up to date* is kan over enkele jaren verouderd zijn. Het is trouwens nutteloos te wachten totdat er nieuwe modellen komen van het buitenland. Het gereedschap moet in België zelf verbeterd worden.

Het Bestuur van het Mijnwezen bezit een Nationaal Mijninstituut, waarvan de rol ten zeerste beperkt is. Waarom de rol van dat Instituut niet uitbreiden, door het te belasten met de stelselmatige bestudeering van de verbetering der werktuigen, die in de kolenmijnen gebezigd worden. Door een goede samenwerking tusschen alle ingenieurs, die zich op een of andere wijze bezig houden met mijnbouw, en het Instituut kan nuttig werk geleverd worden, zonder de financieele lasten aanzienlijk te vergrooten.

Mechaniseering van den arbeid.

De ware en goede oplossing is gelegen in de mechaniseering van den arbeid der houwens.

Sommige technici hebben gepoogd het vraagstuk in België op te lossen. Ze zijn daar niet in geslaagd. De redenen daarvan zijn eenvoudig. Degenen die gewerkt hebben, hebben ieder voor zich gewerkt. Deze methode kan uitslagen opleveren, maar als men werkelijk wil slagen, is het verkieslijk de individueele methode te vervangen door ploegsgewijze opzoekingen. Degenen die gezocht hebben deden het als bijkomstig werk, terwijl het van zoodanige beteekenis is, dat het ruim een « full time » bezigheid wettigt. Deze methode is natuurlijk duurder, het welslagen is niet zeker, maar de kans op slagen is veel grooter.

Het valt te betreuren dat het na de bevrijding niet wenschelijk en niet noodzakelijk is geacht, officieele zendingen naar Engeland en Duitschland te sturen, bestaande uit ingenieurs van het Bestuur van het Mijnwezen, uit vertegenwoordigers van de werkgevers en uit ervaren arbeiders, om de reeds gebruikte nieuwe machines te bestudeeren.

* * *

Tijdens den oorlog heeft Duitschland den « Kohlenhober » vervaardigd. Deze is in bijzonderheden gekend sedert 1945. De Duitschers hebben overigens al de gewenschte inlichtingen zonder moeite verstrekt.

Deze machine zou ook in de Belgische kolenmijnen kunnen gebezigd worden. Wij zijn overtuigd dat ze nog kan verbeterd worden.

Het schijnt dat er een proefneming mee is gedaan in de Kempen, natuurlijk op ouderwetsche manier, namelijk onder uitsluitende leiding van de mijnbazen. Slechte methode. Voor zulke proefnemingen en studies had men aan de mijn-ingenieurs een goede ploeg van ingenieurs-mecaniciens moeten toevoegen en de leiding opdragen aan vooraanstaande professoren. Er zou zelfs niet moeten gearzeld worden ook de beste arbeiders daaraan te laten meewerken. Als men alle technici aldus samenbracht, zouden zeker zeer spoedig uitslagen bereikt worden. De « Kohlenhober » is immers op die wijze ontstaan.

Het is tijd dat de oude methodes terzijde geschoven worden en dat er met vasten tred nieuwe wegen worden opgegaan. Als men hardnekkig blijft en dat niet wil doen, zullen vroeg of laat de gevolgen daarvan moeten betaald worden. Het ordewoord moet zijn « mechaniseeren », want het is de machine die een groot deel van de moeilijkheden zal oplossen.

Ondergrondse gaswinning.

In het verslag van 3 November 1944, waarvan reeds gerept werd, komt onder meer de volgende suggestie voor : « *Russische techniek* ».

« Een commissie benoemen met de opdracht te onderzoeken in hoeverre de Russische methode, die erin bestaat uit de kolen in de mijn gas te winnen, in België kan gevolgd worden. Wat de voordeelen en de nadeelen er van zijn ten opzichte van de algemeene economie van het land ».

En hier volgt het antwoord :

« Wat de suggesties voor de toekomst betreft, kan het natuurlijk van belang zijn, zulk een commissie te hebben, die de nieuwe technieken en de toepassing er van kan bestudeeren met inachtneming van de zeer moeilijke en zeer bijzondere toestanden in onze bekkens, vooral in het Zuiden des lands ».

Het is overbodig daaraan toe te voegen dat de commissie nooit benoemd en nog minder bezoldigd werd.

* * *

Verscheidene maanden nadien ontvingen wij bericht van de maatschappij « Syndicat d'Etude de la Gazéification souterraine » (Syndigaz), dat de commissie op 20 December 1944 werd gevormd en dat zij binnen kort tot proefnemingen zou overgaan. Zooveel hadden wij niet gehoopt. Uit de inlichtingen, die ons werden verstrekt, blijkt, dat Syndigaz bestaat uit een groep van industrieelen. Het kapitaal bedraagt 10 millioen, waarvan 20 % gestort is. Dat kapitaal wordt echter niet gebruikt. Het zal eerst aangesproken worden, wanneer de proefnemingen afdoend genoeg zijn om definitief materieel te bestellen.

De 80 % van het nog te storten kapitaal zullen onaangeroerd blijven tot wanneer van de proefnemingen kan worden overgegaan tot de inbedrijfneming.

Syndigaz heeft een toelage van 1 millioen verkregen van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijke Opzoekingen en een toelage van 20 millioen van de Regeering. Deze heeft in den Raad van Beheer twee ingenieurs van het Bestuur van het Mijnwezen en twee vertegenwoordigers van de werkliedensyndicaten doen opnemen. Bovendien werden bij beslissing van 4 September 1945 de volgende voorwaarden gesteld :

1^o De uitslagen van de opzoekingen worden aan alle Belgische kolenmijnen ter beschikking gesteld;

2^o Vijf afgevaardigden van den Bedrijfsraad voor het Kolenwezen, namelijk een voor elk kolenbekken, en twee afgevaardigden van de Vakverenigingen, zullen lid zijn van den Raad van Beheer van het Studiesyndicaat.;

3^o De Minister van Economische Zaken zal bij het Studiesyndicaat een Regeeringscommissaris en een plaatsvervangend commissaris aanstellen met de noodige macht om er voor te waken, dat de sommen worden aangewend voor het doel, waartoe ze bestemd zijn;

4^o De Regeeringscommissaris beschikt ten aanzien van de beslissingen van het Directiecomité en van den Raad van Beheer over een vetorecht, dat de toepassing dier beslissingen voor ten hoogste vijftien dagen opschorst; hij doet onmiddellijk verslag aan den Minister van Economische Zaken, die binnen den gestelden termijn de betrokken beslissingen nietig kan verklaren;

5^o Het nazien en controleeren van de rekeningen wordt opgedragen aan het Bestuur van het Mijnwezen.

In mindering van deze toelage werd sedert 10 October 1945 slechts een som van 7,500,000 frank gestort aan Syndigaz.

Bij het lezen van dien tekst, vooral van n^r 1, rijst de vraag of men wel degelijk heeft ingezien, welke diepgaande wijzigingen uit het welslagen van die proefnemingen voor België kunnen voortvloeien.

Punt 4 geeft blijk van een gemoedstoestand die men liever niet zou zien tot uiting komen, waar het gaat om een onderneming van zoo groot gewicht. Gewis, de Regeering moet met het geld der belastingsschuldigen omzichtig en zelfs zuinig omgaan. Helaas, op het gebied der opzoeken is een zeker risico onvermijdelijk. Om te slagen moet men het risico durven aanvaarden. Wel moet er een strenge contrôle zijn op de uitgaven, wel moet de stand der opzoeken zorgvuldig worden nagegaan, maar daarom moet de mogelijkheid toch niet worden gegeven, om de aan den gang zijnde werkzaamheden door een vetorecht in de war te sturen.

Bovendien werd het Beheer der Mijnen volkomen miskend. Waarom? Het ware nuttig het te weten.

Wij hadden andere verplichtingen gewenscht, bij voorbeeld dat een of meer ingenieurs van het Bestuur van het Mijnwezen actief zouden deelnemen aan alle werkzaamheden. De Staat moet de grootste uitgaven dragen, het ware dus normaal dat hij actieve en bestendige contrôle oefent, en dat de verantwoordelijke Minister geregeld op de hoogte wordt gehouden van den stand der werkzaamheden.

Ook ware het nuttig geweest eenige ingenieurs-mecaniciërs toe te voegen aan de ploeg, die met de uitvoering van de werkzaamheden belast is. Hun opdracht zou er in bestaan speciaal materieel te ontwerpen met het doel zoo mogelijk de kosten van het voorbereidend werk te verminderen.

Wij betreuren het ook, dat de Staat geheel en al heeft afgezien van zijn rechten inzake de industriele exploitatie van die werkwijze, zoodra deze volledig gereed is.

Bovendien is het jammer dat in de pers reeds te veel van die zaak gesproken wordt. Ze verkeert nog in het theoretisch stadium en de proefnemingen, die in den Zomer moesten plaats hebben, zijn nog niet begonnen. In een dergelijk geval is het best daarover te zwijgen, de werkzaamheden actief door te zetten en te slagen. Als het welslagen vaststaat, dan komt de rest wel vanzelf.

Naar ons oordeel zouden de van Regeeringswege gestelde voorwaarden moeten herzien worden en de proefnemingen zoo krachtig mogelijk doorgezet, ten einde spoedig tot practische proefnemingen te kunnen overgaan.

Een welslagen op dat gebied zal voor het land ongekende gevolgen en mogelijkheden meebrengen.

Uw Commissie heeft het onderzoek van al de uitzichten der economische politiek, die sedert de bevrijding van het land gevoerd werd, niet kunnen afhandelen. Om het drukken van het verslag en de bespreking der begrotingen van 1945 en 1946 niet langer uit te stellen heeft zij besloten tot de stemming over te gaan. Het blijft verstaan dat zij zich het recht voorbehoudt, naderhand op deze zaken terug te komen.

De begrotingen voor 1945 en 1946 werden verworpen met 8 tegen 8 stemmen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
DE BLOCK.

De Voorzitter,
LOGEN.

BIJLAGE I.

**Personeel van het Ministerie van Economische Zaken
op 1 Januari van de jaren :**

DIENST	1939	1941	1943	1944	1945	1946
Algemeen Secretariaat	66	31	43	52	51	72
Hulpagenten (Hoofdbestuur)	29	30	79	78	109	102
Studiedienst (1)	36	47	54	57	255	283
Algemeene Directie Handel	24	41	45	56	71	72
Dienst Contrôle en Onderzoek	38	50	51	55	52	162
Maten en Gewichten	40	42	46	46	49	48
Algemeene Directie Middenstand	30	39	47	46	53	57
Technisch Bestuur Nijverheids-, Be- roeps-, en Huishoudonderw.	21	36	38	41	41	36
Algemeene Directie Mijnwezen :						
Hoofdbestuur	29	29	39	38	36	34
Mijnkorps	76	71	70	75	67	61
Mijninspectie	54	53	53	53	48	47
Mijnraad	8	7	7	7	8	8
Nationaal Mijninstituut	2	2	2	2	2	1
Rijks-Instituut Statistiek	—	314	370	366	363	422
Centrale Dienst Cont. en Vergun. ...	106	111	98	97	187	193
Distributiedienst (Niet-Eetbare Pro- ducten) (2)	—	65	178	168	—	173
Koeldiensten	62	64	60	60	60	—
Algemeene Directie Industriële be- voorrading (3)	—	—	—	—	954	24
Verdeelingsbureau's (4)	—	—	—	—	954	540
	621	1,032	1,280	1,297	2,406	2,335

- (1) Met inbegrip van het personeel van het prioriteitencomité (opgericht bij Regentsbesluit van 9 September 1944) en den Prijzdienst (opgericht bij besluit van 1 November 1944).
- (2) Gedetacheerd bij het Ministerie van Ravitailleering van 1 Januari 1945 af, en weer verbonden aan het Ministerie van Economische Zaken van September 1945 af.
- (3) Tijdelijk als Algemeene Directie opgericht bij besluit van den Regent dd. 27 April 1945.
- (4) De bezoldiging van dit personeel komt ten laste van de Begrooting van dit Departement sedert de liquidatie van de Warencentrales ter uitvoering van het besluit van 1 September 1944.

BIJLAGE II.

Economische zendingen naar Duitschland.

De zendingen, die, van het einde van den oorlog tot 31 December 1945, naar Duitschland gezonden werden, stonden geenszins onder het Ministerie van Economische Zaken.

Al deze zendingen droegen een zuiver militair karakter en de desbetreffende uitgaven kwamen ten laste van het Ministerie van Landsverdediging.

Het is eerst van 1 Januari 1946 af, dat, op uitdrukkelijk verzoek van dat departement, sommige zendingen, welker bedrijvigheid binnen het kader van het departement van Economische Zaken viel, onder mijn departement kwamen te staan.

Sommige van deze zendingen werden georganiseerd door de economische afdeeling van den gewezen dienst voor militaire verbinding ingevolge een beslissing van den Ministerraad dd. 24 April 1945, om aan de Belgische militaire verbinding van generaal Gérard alle kwesties in verband met Duitschland toe te vertrouwen, in overleg met de betrokken Ministeries.

Andere zendingen kwamen tot stand door tussenkomst van den Dienst voor Economische Recuperatie en wel met ingang van December 1945, voor de Engelsche en Amerikaansche zones, en met ingang van Januari 1946 voor de Fransche zone.

In de lijst van de door de Belgische militaire verbinding georganiseerde zendingen, geeft document B aanwijzingen betreffende de zendingen, welke door den Dienst voor Economische Recuperatie werden ingericht.

Wat in het bijzonder de in de Ruhr gedetacheerde ingenieurs betreft, dezen werden door de Belgische Regeering ter beschikking van de Britsche overheden gesteld op uitdrukkelijk verzoek van SHAEF, dat België de Duitsche kolenvoortbrengst zou helpen bevorderen.

De Belgische afvaardiging bij de « North German Coal Control » omvatte een wisselend aantal officieren-mijnningenieurs, alsmede een aantal tolken, aangevraagd door de Britsche overheden.

Dat personeel was in hoofdzaak ter beschikking van de Britsche Overheden en zijn werkzaamheden waren in geen deele geregeld bij richtlijnen van het Departement van Economische Zaken.

Hoe dit zij, mijn departement heeft met dat personeel contact gehouden en heeft, zoover als eenigszins mogelijk was, gebruik gemaakt van de aanwezigheid van die afgevaardigden ter plaatse om statistische gegevens of ramingen te verkrijgen, die voor het departement van nut konden wezen.

DOCUMENT A.

LIJST VAN DE ZENDINGEN DER BELGISCHE MILITAIRE VERBINDING

I. — SAMENSTELLING.

De Belgische Militaire Verbinding bestond uit :

- 3 officieren met den rang van majoor;
- 3 officieren met den rang van luitenant;
- 1 onderofficier-archivaris met den rang van sergeant;
- 2 typisten;
- 1 chauffeur;
- 3 autowagens.

2. — BIJZONDERE ZENDINGEN.

A.— *Vaste zending te Aken :*

- 1 officier met den rang van kapitein-commandant;
- 1 officier met den rang van kapitein;
- 1 officier met den rang van luitenant;
- 1 onderofficier et den rang van 1^e sergeant;
- 1 chauffeur met den rang van soldaat;
- 2 wagens;

belast met de behartiging van de talrijke Belgische belangen in de streek, met de vergemakkelijking van den doorgang en de voedselvoorziening der zendingen, met het bijstaan van de plaatselijke Britsche overheden voor alle kwesties in verband met België, met het onderzoek naar de mogelijkheden van levering door de nijverheid uit de streek, enz...

B.— *Havenzending :*

- 2 officieren met den rang van kapitein-commandant;
- 3 gelijkgestelden met den rang van lager officier, 1^e categorie;
- 1 onderofficier-secretaris met den rang van sergeant;
- 4 chauffeurs met den rang van soldaat;
- 5 wagens;

belast met de telling en repatriëering van booten en lichters in de Duitse havens. Naar schatting van het Departement van Marine, vertegenwoordigen de teruggevonden Belgische schepen een som van een half milliard frank.

C.— *Contrôlecommissie voor de zoutmijnen te Dortts :*

- 1 officier met den rang van luitenant;
- 1 chauffeur met den rang van soldaat;
- 1 wagen.

Dank zij dezen officier werden de mijnen met bekwamen spoed weer in bedrijf genomen en kon België gemiddeld 25,000 ton zout per maand invoeren voor huisgebruik en nijverheid.

D.—*Kolenzending bij de North German Coal Control* :

- 1 gelijkgestelde met den rang van hooger officier, 1^e categorie (gratis);
- 9 gelijkgestelden met den rang van hooger officier, 2^e categorie;
- 3 gelijkgestelden met den rang van lager officier, 1^e categorie;
- 4 gelijkgestelden met den rang van lager officier, 2^e categorie;
- 5 chauffeurs;
- 5 wagens;

bestaat uit ingenieurs en technici, op verzoek van de Britsche overheden belast met de contrôle op de werking van de mijnen in de Ruhr. Het personeel wordt betaald door het Ministerie van Economische Zaken.

E.—*Zending ter beschikking van O.C.Q.M.* (Officer Commanding Quartier-Maitre van April tot September 1945) :

- 4 officieren met den rang van majoor;
- 12 officieren met den rang van luitenant;
- 5 chauffeurs met den rang van soldaat;
- 6 wagens;
- 2 Belgische intendantiecompagnies;

samengesteld uit technici, aangewezen door de bedrijfsraden, op verzoek van de Amerikaansche overheden; heeft van 15 Mei 1945 tot einde Augustus meer dan 10,000 T. grondstoffen ingevoerd (naar schatting voor meer dan een half milliard frank), door de Amerikaansche overheden verdeeld onder de bedrijven van het land, ten einde deze in staat te stellen de bestellingen voor hun legers uit te voeren. De nijverheid heeft te dier gelegenheid ook groote hoeveelheden kolen van Duitsche herkomst ontvangen. Deze massale verzendingen hebben het mogelijk gemaakt voor de Belgische spoorwegen talrijke goederenwagens terug te winnen in een tijd, toen de Britsche overheden zich tegen de teruggave daarvan verzetten wgens de behoeften van de legers in Deutschland.

F.—*Electriciteitszending* (gratis) :

- 4 gelijkgestelden met den rang van hooger officier, 2^e categorie;
- 6 gelijkgestelden met den rang van lager officier, 2^e categorie;
- 2 chauffeurs;
- 4 wagens;

bestaande uit technici, afgevaardigd door de Vennootschap voor de Coördinatie van de voortbrengst en het vervoer van elektrische energie; deze zending was belast met het onderzoek naar :

- 1^o de mogelijkheden van herstelling der Rijncentrales en van de elektrische lijnen om ons kolenverbruik te verminderen, door in het bijzonder de bedrijven aan de Maas en in het Noord-Oosten van het land van electriciteit te voorzien;
- 2^o de mogelijkheden van levering van bruinkool aan de electriciteitscentrales.

Aan deze zending waren voor de Schatkist geen lasten verbonden.

G.—*Zending tot herbouw van de lijn Brauweiler-Jupille :*

2 gelijkgestelden met den rang van lager officier, 2^e categorie;

3 chauffeurs;

3 wagens;

was ingevolge het onderzoek van de bovenstaande zending belast met het herstel van de verbinding tusschen de machtige Deutsche centrale te Brauweiler en de Belgische centrale te Jupille. De kosten voor deze werken worden op Duitsch gebied aan de Britsche overheden gevraagd; voor het overige bestaat er een overeenkomst met den Belgischen Staat. De lijn werd in October 1945 ingehuldigd.

H.—*Zending bij de Inland Waterways (Wiesbaden) :*

1 officier met den rang van kapitein;

1 onderofficier met den rang van eerste-sergeant;

1 chauffeur;

1 wagen;

voor rekening van het Departement van Openbare Werken, Dienst der Scheepvaart, belast met de opzoeking van de Belgische binnenvaartuigen en met de vergemakkelijking van de repatriëring van deze booten.

I.—*Zending bij O.C.O.T. (Officer Commanding - Off. Transport) :*

1 officier met den rang van kapitein;

1 officier met den rang van luitenant;

verbonden aan den Europeeschen Dienst van Amerikaansche transporten en belast met de opzoeking van Belgisch materieel; heeft onder meer een honderdtal wagens van groote waarde, die toebehoorden aan de Société des Wagons-Lits, teruggevonden.

J.—*Zending voor de opzoeking van de klokken (gratis) :*

1 gelijkgestelde met den rang van hooger officier, 1^e categorie;

1 gelijkgestelde met den rang van hooger officier, 2^e categorie;

1 gelijkgestelde met den rang van lager officier, 1^e categorie;

1 gelijkgestelde met den rang van lager officier, 2^e categorie;

2 chauffeurs;

bestaat uit leden van de Commissie ter vrijwaring van de klokken; was belast met de identificeering van de klokken in Deutsche opslagplaatsen. Tot 8 October 1945 werden 875 klokken gerepatriëerd en ter plaatse teruggegeven aan de eigenaars, door de zorg van de B.M.V.D. met materieel dat deze gratis ter beschikking heeft gekregen van de bovenvermelde Amerikaansche O.C.O.T.-diensten.

LIQUIDATIE VAN B.M.V.D.

Op 31 December 1945 werden alle reserve-officieren van de vroegere B.M.V.D. gedemobiliseerd. De economische afdeeling is overgegaan naar het Ministerie van Economische Zaken om door O.R.E. met terugwerkende kracht tot 1 Januari 1946 te worden overgenomen.

DOCUMENT B.

AANDUIDINGEN BETREFFENDE DE ZENDINGEN GEORGANISEERD
DOOR DEN DIENST VOOR ECONOMISCHE RECUPERATIE.

I. — DOEL DER ZENDIGEN.

Het doel der zendingen van den D.E.R. in Duitschland kan beknopt omschreven worden als volgt :

- a) *Teruggave van de identificeerbare goederen* weggenomen tijdens de bezetting.

De teruggave omvat :

- het opzoeken;
- de identificatie;
- het vrijgeven, en
- de repatriëering van die goederen.

b) *Handelsverrichtingen met de verschillende bezettingszones*, voor in- en uitvoer overeenkomstig de richtlijnen van het Ministerie van Economische Zaken. Die opdracht omvat, in Duitschland, het in verbinding treden met de geallieerde overheden en eventueel met de Duitse firma's, ten einde de beschikbare goederen te bepalen zoomede de voorwaarden waarin zij kunnen aangekocht of verkocht worden.

c) *Onderzoek van de af te breken fabrieken*, ten einde de hogere instanties in staat te stellen een beslissing te treffen inzake de aanvragen tot toekenning van industriele uitrusting, welke aanvragen moeten ingediend worden bij het Instituut tot aanmoediging van de wetenschappelijke opzoekingen in den landbouw en de nijverheid. In een later stadium zullen onze zendingen tot opdracht hebben het uiteennemen, het inpakken en de verzending van de aan België toegekende goederen behorende tot de industriele uitrusting, bij te wonen.

2. — BELANG VAN DE ZENDING.

Het belang van de zendingen van den D.E.R. in Duitschland is aangegeven in de bijlage-tabel, per zone, van December 1945 tot Juli 1946.

Het belang van de zendingen is geleidelijk toegenomen ten overstaan van de nieuwe opdrachten, die aan den D.E.R. werden toevertrouwd, inzonderheid op het gebied van de handelsverrichtingen en de herstelbetalingen.

3. — BEKOMEN UITSLAGEN.

De uitslagen bekomen door de zendingen van den D.E.R. in Duitschland zijn de volgende :

a) *Teruggaven*. — De bijgevoegde staten geven den toestand weer van de identificeerbare goederen, die werden opgespoord, vrijgegeven en naar België teruggestuurd, per 30 Juni 1946;

b) Op het gebied van *handelsverrichtingen*: de D.E.R. heeft dit werk op zich genomen op 1 April 1946. Bij het einde van het jaar zal het mogelijk zijn een algemeen overzicht te geven van zijn bedrijvigheid op dit gebied;

c) Op het gebied van *herstelbetalingen* hebben de zendingen van den D.E.R. talrijke inlichtingen ingewonnen over de af te breken fabrieken, welke inlichtingen ter beschikking worden gehouden van de betrokken overheden in België en van de bedrijfsleiders.

De formaliteiten voor de repatriëering van de fabriek Böhner en Köhle, door den I.A.R.A. aan België als herstelvergoeding toegekend, zijn aan den gang.

BIJLAGE III.

Refter van het Ministerie van Economische Zaken.

De refter van het Ministerie van Economische Zaken werd na de bevrijding overgenomen van het « Tehuis Leopold III », dat het tijdens de bezitting uitbaatte.

Op dat oogenblik mocht enkel het personeel van lageren graad, waarvan de wedde een bepaald bedrag niet overschreed, aldaar zijn maaltijden nemen.

Sindsdien wordt gansch het personeel van het departement toegelaten, maar twee verschillende prijzen werden bepaald voor hetzelfde maal. Het personeel met lage wedde betaalt 8 frank; het personeel waarvan de wedde het plafond overschrijdt, betaalt 12 frank.

Anderdeels werden een zeker aantal personeelsleden van andere departementen die den refter bezochten toen deze door het « Tehuis Leopold III » beheerd werd, gemachtigd om er verder hun maaltijden te nemen. Het betreft hier enkel personeelsleden wier wedde het aanvankelijk vastgestelde plafond niet overschrijdt. Voor deze agenten is de prijs van den maaltijd vastgesteld op 10 frank (ongeveer den kostprijs).

Het gemiddeld aantal dagelijks uitgereikte maaltijden schommelt tusschen 200 en 300.

De prijs van den maaltijd dekt alle uitgaven voor werking en toebereiding van de maaltijden, met uitsluiting van de uitgaven voor materieel en voor personeel.

Het personeel van den refter omvat agenten die afgenomen werden op het effectief van de verschillende diensten van het departement en personeel afgestaan door Landsverdediging.

Daar de dames van het « Tehuis Leopold III » ,die den dienst gratis verrichtten, teruggetrokken werden, moesten zij vervangen worden door vrouwelijk personeel, dat volgens het werk vergoed wordt naar rata van drie uren per dag.

BIJLAGE IV.

Dienst der autovoertuigen.**A. — VOERTUIGEN TER BESCHIKKING VAN HET DEPARTEMENT.**

Het Departement van Economische Zaken beschikt over de navermelde personenauto's :

- 1 wagen Plymouth;
- 4 wagens Chevrolet;
- 1 wagen Lincoln;
- 2 wagens Austin;
- 1 wagen Chrysler;
- 1 wagen Citroën;
- 1 wagen Packard.

De wagen Packard, een opgeëischt voertuig, is in herstelling en zal aan zijn eigenaar teruggeven worden zoodra de herstelling er van zal beëindigd zijn. Er zullen dus op dit oogenblik bij het departement 10 personenwagens blijven, waarvan 3 (Lincoln, Chrysler en Citroën) in slechten staat en over het algemeen onbruikbaar. De zeven andere zijn bestemd : 1 voor den Minister, 1 voor het Kabinet en 5 in algemeenen dienst.

Buiten deze voertuigen, heeft de O.M.A. onlangs zeven gebruikte lichte vrachtwagens Austin ter beschikking van het Departement gesteld.

De meeste dezer voertuigen in algemeenen dienst worden gebezigd door het reizend personeel van den Dienst voor Contrôle en Onderzoek.

B. — VOERTUIGEN GEBRUIKT DOOR « SÉDICHAR ».*Artikel 46-5 en 6. — Verantwoording.*

Artikel 46-5. — Aankoop, huur, onderhoud en herstel van de voertuigen van « Sédichar » : 3,760,000 frank.

Artikel 46-6. — Brand- en smeerstoffen voor die voertuigen : 1,890,000 fr.

Bovenstaande kredieten werden vastgesteld in de veronderstelling dat « Sédichar » slechts gedurende het eerste halfjaar 1946 zou gewerkt hebben. Deze veronderstelling is niet uitgekomen en er dienen bijkredieten voorzien.

Als toelichting, voeg ik hierbij de verantwoording van de vooruitzichten door den Dienst vastgesteld bij het opmaken van de begrooting, en die gebaseerd zijn op een werking van 12 maanden.

a) Artikel 46-5.

1. — *Opeischingen of Huur.*

82 voertuigen à 87 fr. gedurende 360 dagen	Fr. 2,568,240	
74 moto's à 25 fr. gedurende 360 dagen	666,000	
		3,234,240

2. — *Aankoop van Voertuigen.*

50 moto's à 10,000 fr. fr.	500,000	
100 fietsen à 1,500 fr.	150,000	
		650,000

3. — *Banden.*

30,000 fr. per maand	360,000
--------------------------------	---------

4. — *Onderhoud en Herstellingen.*

131 rijtuigen en vrachtwagens à 2,000 fr. per maand. fr.	3,120,000	
74 moto's à 300 fr. per maand.	266,400	
		3,386,400

5. — *Aankoop van verschillende werktuigen*

fr.	150,000
-----	---------

Totaal. fr. 7,780,640
=====

b) Artikel 46-6.

70,500 liter benzine per maand à fr. 4-75 den liter . . . fr.	4,018,500
3,625 liter olie per maand à 30 fr. den liter	1,269,000
Totaal. fr.	5,287,500
	=====

BIJLAGE V.

Diffusiedienst.

BEVOEGDHEDEN VAN DEN DIENST.

A.—*Gewone.*

Speciale sectie, genaamd Diffusiedienst, gehecht aan de Centrale prijsregulende Commissie, belast met het voeren, door de modernste middelen, van een nationale propagandacampagne, ten einde :

- 1^o aan de massa der verbruikers de maximumprijzen der verschillende producten, zoomede de wijze om deze laatste te onderscheiden, te doen kennen;
- 2^o de medewerking van de massa der verbruikers te bekomen voor de naleving van de prijzenreglementeering;
- 3^o een algemeene propaganda te voeren ten einde producenten en verdelers te doen deelnemen aan de prijzenpolitiek der Regeering.

B.—*Bijkomstige.*

In den loop van 1945 heeft de Dienst zich bovendien belast met de verbindingen met de verschillende gewestelijke prijsregulende commissies, welke een groote uitbreiding hebben genomen en waardoor tal van onderzoeken noodzakelijk werden gemaakt.

BEDRIJVIGHEID.

A.—*Publicaties.*

De Diffusiedienst heeft verschillende inlichtingsdocumenten doen uitgeven en verspreiden, inzonderheid : 1 prijscourant der eetwaren, 22 prijscouranten der steenkolen, 1 algemeene lijst der maximumprijzen.

B.—*Campagnes.*

De propagandacampagne voor de recuperatie van het papier, bestudeerd in den loop van 1945, werd in den Zomer doorgevoerd (recuperatie in de openbare diensten). In December, campagne der schrijfboeken (veralgemeende hulp van pers en radio).

De strijd tegen de zwarte markt der textielwaren, die einde November moest aanvangen, werd uitgesteld : de aanplakbiljetten, aanplakbriefjes, etiketten « werkelijke prijs » zijn gereed. De medewerking van de bladen is verzekerd.

BEKOMEN UITSLAGEN.

- 1.—De recuperatie van papier in de openbare diensten heeft 665 ton oud papier opgeleverd;
- 2.—30,000 brochures der maximumprijzen werden verkocht.
Campagnes voorzien voor 1946 : huishoudartikelen en schoeisels ; algemeene propagandacampagne om de prijzenpolitiek te steunen.

N.B.— Er zij opgemerkt dat, bij het einde van het jaar 1945, besloten werd op de begrooting Diffusie een som van 384,000 frank uit te trekken voor demonstratie van een autogenische laschmethode. De begrooting Diffusie werd daardoor teruggebracht tot 600,000 frank.

(92)

BIJLAGE VI.

Verdeeling der toelagen.

Deze inlichtingen zullen later verstrekt worden.

BIJLAGE VII.

Koeldienst.

GEDEELTELIJKE SLOOPING.

Deze gedeeltelijke slooping werd noodzakelijk geacht voor het hoofdgebouw van de koelopslagplaats te Brussel. Een gedeelte van dit gebouw dient gesloopt daar het, ten gevolge van de belangrijke schade en de barsten in de betonnen kolommen en balken, geen voldoende stevigheid meer biedt voor de normale overbelastingen van goederen.

* * *

LIJST DER OPSLAGPLAATSEN MET OPGAVE DER SCHADE.

- Brussel.* — Vernieling van de hoogspanningscabine, en van een gedeelte van de machinekamer, de vriesbakken, de condensatoren, de werkplaats, het centraal magazijn en de garage;
Aanzienlijke barsten in het betonnen geraamte en in het algemeen rooster dat de fundeering uitmaakt van een gedeelte der eigenlijke opslagplaats.
- Antwerpen.* — Al de vensterramen werden vernield. Ruiten verbrijzeld. Daken beschadigd.
- Gent.* — Dak beschadigd en ruiten verbrijzeld.
- Bressoux.* — Dak beschadigd en ruiten verbrijzeld.
- Marcinelle.* — Ruiten verbrijzeld.
- Audenaarde.* — Dak beschadigd en ruiten verbrijzeld.

* * *

ROLLEND MATERIEEL EN SCHADE.

- 4 isothermische wagens zwaar beschadigd;
1 isothermische wagen vernield.

BIJLAGE VIII.

Documentatie-nota in verband met het verslag over de inrichting van het Ministerie van Economische Zaken.

De verschillende punten werden genummerd op het exemplaar bij het verslag en de toelichtingen daaromtrent worden hierna onder dezelfde nummers weergegeven.

1^o Het doel, opgegeven in het verslag, voor de oprichting van de Algemeene Directie der Algemeene Diensten, is inderdaad een van de doeleinden, die ten grondslag werden gelegd aan de structuurhervorming van het Ministerie van Economische Zaken.

In het algemeen verslag ter verantwoording van deze hervorming, staat onder meer het volgende :

« De tegenwoordige structuur toont de moeilijkheid, ja zelfs de onmogelijkheid aan van een werkelijke coördinatie der werkzaamheden, hoezeer men zich daarvoor ook heeft mogen inspannen. De indeeling van de onderscheidene diensten in min of meer gesloten vakken was het onvermijdelijk gevolg van dien stand van zaken.

» Fayol heeft aangetoond, dat het materieel onmogelijk is voor een diensthoofd, de werking van meer dan drie tot vijf diensten te ordenen. Als aan dezen eisch niet voldaan is, wordt de toepassing van het beginsel van eenheid in de leiding denkbeeldig.

» Welnu, met de tegenwoordige organisatie zou de secretaris-generaal ten minste negen belangrijke diensten tot eenheid moeten brengen, vermits sommige van deze reeds een complex uitmaken, en het derhalve niet mogelijk is tot de verlangde eenheid te komen in de werking van de verschillende raderen van het bestuur.

» De secretaris-generaal is uit den aard van het Departement zelf verplicht zich in de eerste plaats te wijden aan technische opdrachten, namelijk bepaling van de economische politiek, leiding van de onderhandelingen, organisatie van de economie, rechtstreeksche tusschenkomst in de politiek van het Interministerieel Economisch Comité, enz., wat hem in de materiele onmogelijkheid plaatst om het huishoudelijk reglement van het Departement toe te passen.

» Er is bepaald, dat de secretaris-generaal de bevoegdheden uitoefent, die hem zijn toegewezen bij koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende vaststelling van het statuut van het Rijkspersoneel; dat hij de hoogere leiding en het hooger toezicht heeft over alle diensten van het Departement; dat hij de werking hiervan coördineert en zorgt voor eenheid in het beheer.

» Maar het is hem onmogelijk de twee bovenstaande opdrachten te volbrengen zonder de medewerking van een hem toegevoegden directeur-generaal.

» Ten slotte is het volstrekt noodzakelijk, dat de secretaris-generaal zeer vaak persoonlijk contact kan nemen met de economische kringen van het buitenland, hoewel hij, normaal gesproken, deze opdrachten eerst dan kan aanvaarden, wanneer hij zeker is, dat er tijdens zijn afwezigheid een bevoegd ambtenaar in zijn plaats kan optreden voor alles wat inzonderheid het administratief beheer van het Departement aangaat.

» Is het noodig daaraan toe te voegen, dat er een gewichtige opdracht, die steeds meer en meer noodzakelijk blijkt, aan het Departement ten deel zal vallen, namelijk de contrôle op het beheer van de parastatale organismen. Ook op dit gebied is het noodzakelijk, dat de secretaris-generaal wordt bijgestaan door den hem toegevoegden directeur-generaal. »

2^o Volgens de aanvankelijk ontworpen organisatie, was er slechts één complex, dat, naast de besturen van nijverheid en handel, ook dat van den middenstand omvatte.

Deze opvatting heeft het niet gewonnen en de grondbeginselen er van werden daardoor ontworteld.

Dit neemt niet weg, dat de besturen van nijverheid en handel twee hoofdtakken vormen van het Departement van Economische Zaken en dat zij — al zijn hun werkzaamheden uiteraard verschillend — elkaar aanvullen, en dat de coördinatie er van de voortdurende aandacht vraagt.

Om de bovenuiteengezette redenen (1^o) is het voor den secretaris-generaal niet gemakkelijk voor deze coördinatie in het eerste stadium te zorgen; dat is de reden van bestaan van den directeur-generaal voor nijverheid en handel, die eigenlijk een onmiddellijk adjunct is van den secretaris-generaal.

De rol van dezen ambtenaar bestaat dus niet in werkelijke leiding van elk van beide besturen van handel en nijverheid. Deze werkelijke leiding berust op den bestuursdirecteur, die aan het hoofd van elke administratie staat.

De directeur-generaal heeft met zijn staf als voornaamste opdracht :

— gelijkheid te brengen in de algemeene richtlijnen, die voortvloeien uit de economische politiek, en welke de besturen van nijverheid en handel, ieder voor zoover hem betreft, moeten toepassen.

— te zorgen voor de aanvankelijke coördinatie van de initiatieven van elk dezer besturen op het gebied van de oriëntering en den impuls, die aan nijverheid en handel moet gegeven worden.

Uit dezen hoek bezien, schijnt de taak van den directeur-generaal van nijverheid en handel, die overigens beschikt over twee adviseurs en twee bestuurssecretarissen, normaal te zijn.

3^o Het Bestuur van de Nijverheid omvat in werkelijkheid achttien gespecialiseerde afdelingen.

Nogmaals krachtens Fayol's beginselen van wetenschappelijke organisatie, heeft men geschat, dat het aan het hoofd van dit bestuur onmogelijk was, de werkzaamheden van deze achttien afdelingen te ordenen, welke afdelingen derhalve in zes sectoren werden ingedeeld.

Deze indeeling heeft trouwens plaats gehad op een zoo ideologisch mogelijke wijze en met het streven, een voldoende evenwicht te brengen tusschen de zes sectoren.

4^o Het is a priori juist, dat de aanwezigheid van een afdeling « Mijnen » bij het Bestuur van de Nijverheid abnormaal voorkomt, omdat er een Bestuur van het Mijnwezen bestaat. Evenwel, als men overweegt, dat het Bestuur van het Mijnwezen vooral gespecialiseerd is voor de *technische zijde of de productie en voor de sociale zijde* van het steenkolenbedrijf, en dat voorts de kolen een hoofd-

bestanddeel zijn voor de Belgische nijverheid, dan moet men toegeven, dat ook de *economische zijde of de benutting* de aandacht van het Departement moet hebben.

De behandeling van deze aspecten vindt haar natuurlijke plaats in het Bestuur van de Nijverheid, doch het spreekt vanzelf, dat deze behandeling moet geschieden met de nauwe en voortdurende medewerking van het Bestuur van het Mijnwezen.

Er is overigens voorzien, dat de post van hoofd van de afdeling « Mijnen » van de Nijverheid zal opgedragen worden aan een specialist uit het Bestuur van het Mijnwezen.

5^o De Dienst voor « Industriële Planning » werd ontworpen voor de behandeling van de vragen, die niet speciaal behooren tot de werkzaamheden van een afdeling of een sector; deze dienst zal met name moeten instaan voor sommige functies, welke thans worden waargenomen door het tijdelijk orgaan, het Prioriteitscomité.

Het kader van drie eenheden kan inderdaad armtierig voorkomen, maar er is rekening gehouden met het feit, dat zes hoofden van sectors ook kunnen optreden als staforgaan of met de bevoegdheid van het hoofd van het bestuur der Nijverheid.

* * *

Wat de tegenstrijdigheden ter zake van de verdeling der bevoegdheden of de achtereenvolgende overdrachten van diensten onder verschillende departementen betreft, is het Ministerie van Economische Zaken absoluut akkoord om die te betreuen en is het bij elke gelegenheid opgetreden om te trachten de bezwaren daarvan te verhelpen.

BIJLAGE IX.

MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

*Comité voor Likwidatie
der Warencentrales.*

**Toestand op 15 Juli 1946
van de likwidatie der Goederencentrales.**

1^o *Diensten waarvan de likwidatie voltooid is :*

Centrale voor steen en klei, glas en porselein;

Centrale voor petroleum- en teerproducten;

Papiercentrale;

Publiciteitscentrale;

Metaalcentrale;

Ijzer- en staalcentrale;

Centrale voor non-ferrometalen;

Centrale voor scheikundige producten;

Ledercentrale;

Centrale voor oude en afvalgoederen;

Houtcentrale;

Centrale voor nijverheidsvetstoffen;

Tabakscentrale;

Textielcentrale.

2^o *Diensten waarvan de likwidatie virtueel is voltooid, maar waar bijzondere toestanden of het voorhanden zijn van een belangrijk geschil de afsluiting vertragen :*

Diamantcentrale (het feit dat de documentatie werd in beslag genomen door het Krijgsauditoraat vertraagt de werkzaamheden van de likwidatie);

Kolencentrale (De Commissaris-likwidator is belast met de rechtvaardiging tegenover het Rekenhof van de staten van ontvangsten en uitgaven van het vroeger beheer der Centrale.).

MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

*Comité voor Likwidatie
van de Economische Groepeerings.*

**Toestand op 15 Juli 1946
van de likwidatie van de Economische Groepeerings**
(diensten ingesteld op grond van het besluit van 10 Februari 1941).

1^o *Diensten waarvan de likwidatie voltooid is :*

Hoofdgroepeering van de nijverheid der non-ferrometalen;
Hoofdgroepeering van de ijzernijverheid;
Zelfstandige hoofdgroepeering van de keramieknijverheid;
Zelfstandige hoofdgroepeering van de groevenijverheid;
Zelfstandige hoofdgroepeering van de producten in gewone klei;
Hoofdgroepeering van de glasnijverheid;
Hoofdgroepeering van de bouwnijverheid;
Hoofdgroepeering van de houtnijverheid;
Hoofdgroepeering Chemische nijverheid;
Hoofdgroepeering Textielbedrijf;
Hoofdgroepeering Steenkoolbedrijf;
Hoofdgroepeering Electriscne drijfkracht;
Zelfstandige bedrijfsgroepeering van de tabaknijverheid;
Hoofdgroepeering van de papiernijverheid;
Hoofdgroepeering van de ledernijverheid;
Hoofdgroepeering van de ambachten;
Hoofdgroepeering van het vervoer;
Zelfstandige bedrijfsgroepeering van de diamantnijverheid;
Zelfstandige bedrijfsgroepeering van oude en afvalgoederen;
Hoofdgroepeering van de verzekeringen;
Orde der accountants;
Gilde van het Boek;
Secretariaat voor handel;
Hoofdgroepeering toerisme;
Hoofdgroepeering kleinhandel;
Hoofdgroepeering groothandel en buitenlandsche handel;

2^o *Diensten waarvan de likwidatie virtueel is voltooid, maar waar bijzondere toestanden of het voorhanden zijn van een belangrijk geschil de definitieve afsluiting vertragen :*

Gilde van de film;
Zelfstandige bedrijfsgroepeering van de cementbedrijven en aanverwante nijverheden;
Hoofdgroepeering van de metaalverwerkende nijverheid.

MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

*Comité voor liquidatie
der Bedrijfsraden*

H.C./V.M./AVH.

**Toestand op 15 Juli 1946
van de likwidatie der Bedrijfsraden.**

Op datum van 9 Januari 1946, werd er aangekondigd dat de bedrijfsraden ingesteld op grond van de besluitwet van 16 November 1944 in likwidatie zouden gesteld worden.

Een besluitwet werd dan ook in dezen zin voorbereid.

Op 9 Februari 1946 werd bedoelde besluitwet goedgekeurd door den Minister-raad en ondertekend door den Regent.

Op 4 Maart 1946, verscheen de besluitwet tot likwidatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Het Likwidatiecomité kwam onmiddellijk bijeen, ten einde aan de commissarissen-likwidatoren de noodige richtlijnen te geven voor het vervullen van hun opdracht.

Ten gevolge van deze onderrichtingen is het mogelijk geweest :

1^o over te gaan tot de definitieve afsluiting van de likwidatie der volgende bedrijfsraden :

- Bedrijfsraad voor het water;
- Bedrijfsraad voor het vlas;
- Bedrijfsraad voor de bioscoop;
- Bedrijfsraad voor den kleinhandel in bouwmaterialen.

2^o virtueel de likwidatie te voltooien van de volgende bedrijfsraden :

- Handel in textielgrondstoffen;
- Handel in bewerkte tabak;
- Handel in electriciteitsuitrusting;
- Groothandel in textielproducten en bijhoorigheden;
- Handel in machines;
- In- en uitvoerhandel van algemeene goederen;
- Handel in erts en metalen;
- Groothandel in glas, gleis en porselein;
- Nijverheden tot verwerking van edelmetalen en metalen andere dan ijzer;
- Zeevisscherij, nijverheid en handel in visch en andere eetbare producten van de zee;
- Electriciteit;
- Ceramieknijverheid;
- Steenkoolnijverheid;
- Staalnijverheid;
- Textielnijverheid;

Nijverheid en handel van diamant;
Handel in metaalwaren en huishoudartikelen.

Er blijft evenwel nog over te gaan tot de invordering der provisioneele bijdragen. Een zeker aantal besluiten zijn verschenen in het *Staatsblad*.

3^o Wat betreft de volgende bedrijfsraden, bestaat er aanleiding toe ze overeenkomstig de beslissing van den Minister voorloopig te behouden, wegens de verdeelingsopdrachten waarmede zij belast zijn.

De bedrijvigheid van deze secretariaten werd evenwel beperkt tot de uitsluitend stoffelijke uitvoering van bedoelde opdrachten.

Glasnijverheid;
Papiernijverheid;
Boschexploitaties en zagerijen;
Bedrijf der non-ferrometalen;
Tabakbedrijf en handel in tabak in bladeren;
Handel in kalk, kalksteen en derivaten;
Kleedings- en confectiebedrijf;
Minerale chemische nijverheid;
Bedrijf van steenkooldistillatie;
Stikstofnijverheid;
Nijverheid van de organische chemie;
Pharmaceutische nijverheid;
Groevennijverheid;
Houtverwerkende nijverheid;
Bouwnijverheid;
Nijverheid en handel van leder;
Groothandel in chemische producten;
Verschillende chemische bedrijven;
Nijverheid en handel van petroleumproducten;
Nijverheid in vellen, huiden en haar;
Schoeiselbedrijf;
Groothandel in papier;
Rubberbedrijf;
Houthandel;
Gas;
Handel in klei;
Handel in bewerkte metalen;
Grafische bedrijven.

4^o Wat betreft de volgende bedrijfsraden, zal eerlang een oplossing worden getroffen, waarbij de onmiddellijke likwidatie wordt toegelaten.

Nijverheid der metaalfabricages;
Groothandel in steenkool;
Kleinhandel in steenkool.

(N° 144.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1946.

RÉUNION DU 6 NOVEMBRE 1946.

Rapport de la Commission des Affaires Économiques chargée d'examiner les Projets de loi contenant les Budgets des Affaires Économiques pour les exercices 1945 et 1946.

(Voir les nos 4-XII (session de 1944-1945), 4-XII (session de 1945-1946), 110 (session extraordinaire de 1946) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 13, 18, 20 et 27 juin 1946.)

Présents : MM. LOGEN, président ; BAERT, BOULANGER, CATALA, DEPOTTE, DESMEDT (R.), DE SMET (P.), DONVIL, HOUBEN, LAPAILLE, LAURENS, LEDOUX, NIHOUL, SERVAIS, SPREUTEL, VAN BUGGENHOUT, VAN ZEELAND et DE BLOCK, rapporteur.

SOMMAIRE :

	PAGES
INTRODUCTION	3
I. --- PREMIÈRE PARTIE. --- LES DÉPENSES :	
1. Les Budgets comparés	5
2. Dépenses du personnel	6
3. Dépenses de matériel	7
4. Dépenses diverses	11
5. Dépenses exceptionnelles	13
6. Dépenses résultant de la guerre	14

II. — DEUXIÈME PARTIE. — LES ACTIVITÉS DU MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES :

1. La réorganisation des services du Département	14
2. La liquidation du Corporatisme	16
3. La politique économique	18
4. Répartition des matières premières étrangères	19
5. Matières premières indigènes	20
6. La répartition des matières premières	21
7. Indice de la production industrielle belge	24
8. Les prix	24
9. Les salaires	25
10. Marque nationale	26
11. Des nouvelles industries	26
12. Le problème des classes moyennes	27
13. Création d'un Institut coopératif	30

III. — TROISIÈME PARTIE. — LE PROBLÈME DU CHARBON :

1. La production de charbon	31
2. La production par journée des ouvriers à veine	36
3. L'absentéisme dans les charbonnages	39
4. La main-d'œuvre étrangère	44
5. Des autres difficultés en rapport avec la main-d'œuvre	46
6. Constatations importantes en ce qui concerne le matériel	52
7. Les subventions de l'Etat	63
8. Suggestions pour assainir la situation	75

INTRODUCTION.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans un espace de dix ans, les pays de l'Europe Occidentale ainsi que les Etats-Unis d'Amérique auront passé par au moins quatre stades différents en ce qui concerne leur économie nationale.

Jusqu'en 1940, l'économie libre régnait sur ces pays. Libre est d'ailleurs un mot très mal choisi. Peut-on, en effet, parler de liberté économique quand partout le commerce se heurte tantôt à des contingentements, tantôt à des barrières douanières pratiquement infranchissables et à d'autres difficultés.

L'économie de guerre s'est caractérisée — nous visons les pays anglo-saxons, la Russie ayant introduit depuis longtemps la méthode du « planning » — par un dirigisme très rigoureux s'étendant à toutes les activités humaines, y compris les recherches scientifiques. Le but poursuivi a été pleinement atteint. En effet, en un temps record, un matériel fantastique a été produit, des machines ont été améliorées et de nouvelles ont été conçues et construites. Des inventions sensationnelles ont été mises au point.

La Belgique occupée introduisit le corporatisme, sous la pression de l'occupant, qui a pu compter sur le concours de ceux qui y croient, comme moyen d'établir une économie stable.

Ce n'est pas la place ici pour comparer les deux systèmes. Le résultat final est cependant à relever : le corporatisme autoritaire a été battu par le dirigisme démocratique.

La troisième période est celle que nous vivons. La liquidation de l'économie de guerre et son orientation vers une économie de paix; elle durera trois à quatre ans, c'est-à-dire le temps nécessaire pour produire suffisamment de marchandises pour pouvoir supprimer les restrictions innombrables qui continuent à être appliquées.

Dans ce domaine, les conceptions en présence peuvent se diviser en trois catégories :

- a) le retour à la liberté économique, parfois totale, parfois restrictive;
- b) un système mixte préconisant pour certains secteurs l'exploitation collective à l'exploitation privée et prévoyant pour les autres le retour à la liberté;
- c) le maintien intégral du plannisme, excluant l'exploitation privée et la liberté économique.

La Belgique se place jusqu'ici dans la première catégorie, celle qui se caractérise par le rétablissement de l'économie libérale, avec le moins d'interférence possible des pouvoirs publics. La quatrième période, qui débutera au moment où une situation économique normale aura été rétablie, se caractérisera par la mise à l'épreuve du système choisi.

Ce dernier devra assurer :

- a) le plein emploi non seulement parce que le droit au travail a été reconnu solennellement, mais surtout parce qu'une crise de chômage importante entraînerait des conséquences graves;
- b) une répartition du revenu national telle que plus de bien-être soit assuré à tous; ce bien-être devra d'ailleurs augmenter au fur et à mesure que les effets des deux guerres s'effacent.

C'est là une nécessité pour traduire dans la réalité le point six de la Charte de l'Atlantique — *freedom from want* — souscrite par la Belgique.

Enfin, tous les Gouvernements qui se sont succédé ont promis de maintenir le franc belge à sa parité actuelle. Un des facteurs déterminants de cette parité est la prospérité économique, plus demain qu'aujourd'hui.

De telle façon qu'il est permis de dire que l'économie ne détermine pas seulement le social et le bien-être, mais également la situation financière.

Le Ministère des Affaires Economiques joue de ce fait un rôle extrêmement important. Il doit s'attacher au présent et s'occuper de l'avenir.

Un point de départ difficile.

Dès la libération, le Ministère des Affaires Economiques s'est vu placé devant une tâche extrêmement lourde. Remettre en marche une économie pratiquement arrêtée n'est jamais chose aisée. Plusieurs facteurs ont rendu l'entreprise encore plus ardue. Le pays était épuisé par plus de quatre années d'occupation. Les stocks de matières premières, restées après le départ de l'envahisseur, étaient insignifiants, et pour beaucoup de produits, même inexistants. Un monde encore axé totalement sur la continuation de la guerre, avec l'impossibilité de se procurer ailleurs ce qui manquait ici, ou l'impossibilité de le transporter par manque de bateaux. Un appareil de transport intérieur désorganisé et détraqué. Enfin, une mentalité extrêmement regrettable et nuisible pour l'établissement de transactions commerciales saines, l'esprit du « marché noir ».

On en était arrivé à cette situation morale extraordinaire d'entendre expliquer que l'usure — le marché noir n'est autre chose que de l'usure — faisait vivre tout le monde. Cette affirmation est d'ailleurs doublement fausse. Un nombre très important de Belges, loin d'en profiter, en ont beaucoup souffert. Par l'usure, on n'a jamais créé de marchandises et on n'y parviendra jamais. Au contraire, elle infecte la moralité publique et tue le goût du travail honnête chez l'homme qui s'y abandonne.

* * *

Il convient cependant de souligner qu'à côté de ces facteurs décevants, il y en a eu qui ont exercé une influence très favorable. Dès la libération, le pays a disposé d'une main-d'œuvre abondante, affaiblie physiquement, mais courageuse et intelligente. Son courage, elle l'a montré en travaillant sous des conditions particulièrement difficiles. Elle a fait preuve d'intelligence en limitant ses revendications à très peu de choses, alors qu'elle manquait de tout. Grâce à cette main-d'œuvre, la Belgique a été le seul pays qui, tant en « Lend-Lease » qu'en « Mutual Aid » est devenu créancier. Cette circonstance nous a donné des possibilités, non négligeables pour le réapprovisionnement, tout en nous plaçant dans une situation d'indépendance. Comparativement à d'autres pays, l'équipement industriel avait relativement peu souffert. Ce facteur a facilité la remise en train. Il est, en effet, plus facile de démarrer avec un matériel existant, même fatigué, que de devoir le déménager d'abord pour le remettre en place ensuite.

Il aurait été utile et même nécessaire de faire « le point » d'établir par des chiffres une vue d'ensemble et de mesurer en quelque sorte, le chemin parcouru. Malheureusement, cela n'a pas été possible.

Il existe des indices de production, mais cela est largement insuffisant pour se former une opinion. Il faudrait savoir comment évoluent les prix de gros et de détail; comment ont varié les indices de salaire réels et quel est le rapport entre nos salaires et ceux de nos concurrents sur les marchés internationaux; où en est l'index du coût de la vie en général et en particulier des divers éléments qui influent ce dernier; quel est l'indice des prix agricoles, parce qu'enfin, notre agriculture pourrait jouer un rôle très important dans le ravitaillement.

Il serait enfin extrêmement intéressant d'établir, ou au moins de faire une tentative, d'établir des index de rendement. Il faut, en effet, se pénétrer de cette idée, que finalement le pays qui parviendra à atteindre le meilleur rendement occupera également la position la plus forte.

Le Ministère possède, sans doute, certaines indications, mais cela est absolument insuffisant. Un bon capitaine ne se fie pas à des cartes incomplètes ou à des instruments imparfaits. Une situation pareille est inconcevable. Elle n'est d'ailleurs pas sans inconvénients. En effet, le public n'étant pas informé, il est difficile de lui demander de soutenir les efforts du Gouvernement. Les généralités et les affirmations, non basées sur des chiffres, ne cadrent pas avec la démocratie. Elle fait finalement plus de mal que de bien.

Sur un grand nombre d'articles, des renseignements ont été demandés aux services compétents. Pour ne pas alourdir le rapport proprement dit, ces réponses sont reprises dans les annexes, chaque fois que la chose nous a semblé être utile.

PREMIERE PARTIE.

LES DEPENSES.

Les Budgets comparés.

En dressant le tableau des dépenses budgétaires depuis 1938, on obtient le résultat suivant :

1938		fr.	37,609,635
1939			50,323,031
1940			31,323,859
1941			49,175,338
1942			65,076,414
1943			64,677,486
1944			68,503,158
1945			213,817,067
1946			237,547,680

Pour la période d'avant-guerre, les dépenses pour l'économie nationale représentaient à peine 5 % des dépenses totales du pays. Nous sommes loin de prétendre qu'il faut chercher les dépenses pour pouvoir présenter de gros budgets.

Il serait, d'autre part, absurde de prétendre que l'efficacité d'un service est forcément fonction de la dépense qu'il occasionne, de l'argent qu'on y consacre. Il faut cependant reconnaître que la dépense était très faible pour un département qui devrait être un moteur, stimulant les uns, orientant d'autres vers de nouvelles activités, indiquant à tous les nouvelles techniques.

Depuis un demi-siècle, l'industrie belge rétrograde incontestablement. Au temps où la machine à vapeur jouait un rôle prédominant pour procurer l'énergie mécanique, la Belgique occupait une place de choix. Cette machine a dû céder la place à la turbine et au moteur. Nous avons dû céder notre place à des nouveaux venus sur le marché international. Une activité importante a ainsi presque totalement disparu. Le produit fini est remplacé par des demi-finis. Il ne serait pas difficile de multiplier les exemples. La situation est d'ailleurs tellement bien connue qu'elle a donné lieu à de multiples discussions et que pas mal de remèdes ont été préconisés.

Le Ministère des Affaires Economiques devrait être le grand organisme qui dirigera l'industrie dans d'autres voies. Pour cela, il faut l'équiper convenablement et lui donner les moyens financiers dont il a besoin. Et qu'on ne s'y trompe, les difficultés à surmonter sont grandes et ardues. La facilité avec laquelle on obtient actuellement des commandes étrangères n'est que temporaire.

*
* *
*

La période d'occupation a marqué une augmentation des dépenses du Ministère. A cette augmentation directe il faut ajouter un accroissement indirect des dépenses, par l'introduction du corporatisme. En effet, par le truchement des nouvelles organisations, tous ceux qui jouaient un rôle dans l'économie ont dû obligatoirement verser des cotisations servant à couvrir des frais de gestion de ceux-ci, les corporations dépendraient théoriquement des Affaires Economiques et elles furent chargées de missions qui revenaient à ce dernier.

L'après-guerre marque une augmentation très nette, comparativement aux chiffres d'avant-guerre. Celle-ci provient en ordre principal de l'augmentation des traitements et d'une augmentation sensible du personnel. Ce dernier étant employé dans des services temporaires, disparaîtra au fur et à mesure que les mesures exceptionnelles pourront être rapportées.

Dépenses du personnel.

La progression des dépenses est donnée par le tableau suivant :

1943	fr. 44,643,667
1944	52,810,277
1945	123,930,260
1946	127,662,950

L'effectif du personnel a évolué comme suit (voir tableau détaillé, annexe I) :

1939	621
1941	1,032
1943	1,283
1944	1,297
1945	2,406
1946	2,335

Il est à remarquer que dans l'effectif de 1946, les services de distribution et les bureaux de répartition, qui n'existaient pas en 1939, figurent avec un effectif de 713 unités. Le service d'études, qui comptait un effectif de 36 en

1939, passe à 283 en 1946, mais il comprend le personnel du Comité des Priorités et du Service des Prix. Enfin, le service de contrôle et d'enquête a passé pendant le même temps de 36 à 162 unités.

Le gonflement du personnel provient donc en majeure partie des nécessités d'après guerre et non d'activités nouvelles.

Dépenses de matériel.

Les dépenses accusent une progression sensible, comme le montre le tableau suivant :

1943	fr.	15,891,234
1944		10,805,480
1945		38,040,157
1946		35,391,130

Il n'y a pas lieu de tenir compte de 1944, les circonstances de cette année ayant été trop spéciales.

En comparaison avec 1943, les dépenses ont plus que doublé. Cette augmentation est absorbée pour une partie importante par les augmentations des prix.

Remarquons que le terme « matériel » doit être pris dans un sens très large. En effet, en consultant les notes justificatives, qui devraient être, dans un certain nombre de cas, plus claires, on apprend qu'il y a des frais de déménagement.

Ensuite, sont considérés également comme étant du matériel, les frais de déplacement, de missions, le fonctionnement de commissions, etc. (1). Il nous semble que plus d'ordre et plus de clarté ne ferait certainement pas plus de mal.

Publications effectuées par le Département.

Le poste « Publications de l'Office Central de Statistique » accuse une augmentation de 1,025,000 francs. Celle-ci est prévue en vue de la publication du « Bulletin mensuel du Commerce avec les Pays étrangers. »

Certaines de ces publications procurent des recettes. Si on en tient compte, la situation financière des publications du Département se présente comme suit :

<i>Publications.</i>	<i>Dépenses prévues.</i>	<i>Recettes prévues.</i>	<i>Différence.</i>
—	—	—	—
Marques de fabrique. fr.	12,000	25,000	+ 13,000
Recueils Brevets	150,000	180,000	+ 30,000
Annales des Mines	68,000	pas mis en vente	
Publications de l'O.C.S.	2,000,000	50,000	— 1,250,000
Bulletin des Poids et Mesures	12,000	la vente est envisagée pour 1947	
Bulletin de la Commission Nationale des Artisanats et Industries d'Art .		idem.	
Fr.	2,252,000	255,000	

(1) Les mentions figurant sous cette rubrique ont été imposées par le Ministère des Finances par lettre du 4 août 1933, Direction générale du Budget, n° 9.715b.

Pour une dépense totale de 2,252,000 francs, les recettes prévues sont de 255,000 francs, soit une charge de 1,997,000 francs.

Il convient de signaler qu'il y a des recettes invisibles. En effet, ces publications ont un service d'échange avec de nombreux pays. Il en résulte que les publications officielles de ces pays sont reçues gratuitement. Le Ministère ne doit donc pas inscrire un crédit pour leur acquisition.

On ne peut demander que toutes publications couvrent les frais. Une telle exigence équivaldrait à la suppression pure et simple de certaines d'entr'elles.

Il nous semble cependant qu'un effort permanent s'impose pour réduire le mali. Cette réduction ne doit pas s'opérer en principe en diminuant l'importance de la publication, ni en augmentant les prix de vente, mais bien en faisant un effort pour augmenter le nombre des abonnés. Est-ce qu'une certaine coordination n'est pas à étudier?

Nous ne croyons pas nous tromper en disant que trop de ces publications sont ignorées par le public. Il doit donc y avoir des possibilités.

Cette constatation pose d'ailleurs un problème qui, à notre avis, mérite d'être examiné. Est-ce qu'il ne serait pas utile de charger un seul organisme de la vente de toutes les publications officielles. Pour le public, il n'y aurait plus qu'une seule adresse, où on pourrait obtenir les publications officielles et les renseignements y afférents. Cette institution pourrait se spécialiser dans la vente et obtiendrait certainement des résultats plus efficaces, parce qu'elle pourrait s'inspirer des méthodes commerciales.

ART. 13. — *Frais de route et de séjour, etc.*

1945	.	.	.	.	.	.	.	.	.	fr.	18,787,100
1946	.	.	.	.	.	.	.	.	.		6,048,600

La diminution provient en ordre principal de ce que pour les missions à l'étranger, une diminution des dépenses de l'ordre de 14,500,000 francs est prévue (voir justification page 72 doc. 4-XII). Le budget de 1945 a prévu deux postes pour ces dépenses, respectivement de 1,650,000 francs et de 13,000,000 de francs (page 7 doc. 4-XII).

D'après une liste dressée par le Département, la dépense réelle s'est élevée à fr. 3,425,769.26. Il y a lieu d'y ajouter les frais de mission à l'étranger des experts envoyés aux Etats-Unis par la Direction Générale des Approvisionnements Industriels. Les déclarations de créance de ces experts n'ont pas encore été transmises par le Ministère des Importations.

Il ressort de cette liste que les frais de déplacement nécessités par des négociations économiques sont mises à charge du Ministère des Affaires Economiques. Le commerce extérieur dépend des Affaires Etrangères et il serait plus logique que ce service en supporte les charges.

Pour l'année 1945, les frais des missions économiques en Allemagne ont été supportés par la Défense Nationale (voir à ce sujet l'annexe II, donnant la composition des missions, et les résultats obtenus).

Pour les missions autres que celles envoyées en Allemagne, il convient de noter que dans quelques cas, le but de la mission est trop vaguement indiqué; par exemple : « information et négociations ».

Dans d'autres cas, il aurait été extrêmement utile d'informer les intéressés — nous pensons aux organisations patronales et ouvrières — des études faites. Tel est certainement le cas pour « l'Etude de la politique de subvention et

organisation des commissions régulatrices des prix ». Cette étude a été faite à Londres. Le Ministère devrait établir une règle constante pour des sujets de ce genre. Le fonctionnaire doit faire profiter de ses études, tous ceux qui y ont un intérêt.

Dans le tableau remis, on est frappé par la différence des frais portés en compte. Un voyage Paris-New-York, Boston, Détroit, Pittsburg, Washington et Londres revient à fr. 123,165.60. Un voyage à Washington, par contre, ne revient qu'à 28,004 francs, tandis que dans un autre cas, un voyage à New-York n'a demandé qu'une dépense de 7.723 francs.

Titres de transports. — Frais pour usage d'une automobile ou d'une motocyclette.

Total du crédit pour 1946 : 2,111,190 francs, soit une augmentation sur 1945 de 405,500 francs.

Il résulte des explications données par le Ministre :

a) que le nombre d'agents chargés d'une mission itinérante (Service d'inspection et de contrôle) est évalué à environ 250;

b) ce n'est qu'occasionnellement que des agents de l'Administration centrale sont appelés à effectuer certains déplacements de service;

c) 23 agents utilisent leur automobile personnelle pour les besoins du service et touchent de ce fait une indemnité de fr. 1.95 par kilomètre;

d) un agent utilise sa motocyclette et il est indemnisé à raison de fr. 0.72 par kilomètre.

ART. 17-II. — Subsidés à la normalisation.

Le crédit de 1 million en 1945, est porté à 5 millions en 1946. Cette augmentation est justifiée de la façon suivante : « Le crédit de 1,000,000 de francs prévu en 1946, s'avère insuffisant si l'on veut, en 1946, donner à la normalisation l'importance qu'elle doit avoir dans le programme d'expansion économique du pays. »

Cette justification est peu convaincante. Aussi avons-nous demandé des explications plus amples : Voici la réponse du Département :

« La normalisation ou standardisation est l'ensemble des prescriptions techniques de spécification et de simplification relatives :

» a) à la forme, à la composition, aux propriétés physiques et chimiques et à la qualité des produits et marchandises;

» b) à la terminologie et à la représentation graphique;

» c) aux méthodes de calcul, d'essai et de mesure et aux modes d'emploi.

» Cette définition est reproduite à l'article premier de l'arrêté-loi du 20 septembre 1945 relatif à la normalisation (*Moniteur Belge* n° 300, samedi 27 octobre 1945, pages 7214-7215).

» Avant la publication de cet arrêté, le travail de normalisation en Belgique était assuré en ordre principal par l'Association Belge de Standardisation. Cette dernière avait, en outre, le monopole d'être seule reconnue comme correspondant belge par l'organisme international de normalisation.

» En application du susdit arrêté-loi et à l'intervention du Gouvernement, l'Association Belge de Standardisation s'est transformée, le 25 février 1936,

en Institut Belge de Normalisation (annexe au *Moniteur Belge* du 23 mars 1946, page 403), auquel elle a apporté gratuitement et sans réserve tout son actif et son passif, l'actif immobilisé étant de loin supérieur au passif.

» C'est en vue de cet arrêté-loi et de son application que les subsides de 1 million pour 1945 et de 5 millions pour 1946 ont été inscrits au budget du Ministère des Affaires Economiques.

» Ces subsides sont destinés respectivement à l'Association Belge de Standardisation et à son successeur l'Institut Belge de Normalisation.

» Le premier subside sera incessamment liquidé et le second prochainement.

» Les résultats pratiques obtenus jusqu'à présent consistent dans l'établissement de nombreux « standards » ou normes qui font autorité entre parties et qui servent en particulier de base à de nombreux cahiers des charges pour fournitures aux Services Publics.

» A la demande du Gouvernement, l'activité de l'Institut est en voie d'intensification dans le sens de la réduction des prix de revient, de l'augmentation de la qualité et de la valorisation de la main-d'œuvre nationale.

» Par arrêté du Régent en date du 24 juin 1946, le crédit de 5 millions de francs inscrit à cet article est mis à la disposition du Ministère du Rééquipement National ».

Quelques remarques s'imposent :

L'Institut de Normalisation poursuit un but très important. Dès lors, l'initiative prise par le Gouvernement est fort heureuse. Seulement, cette transformation n'est connue que dans un cercle très restreint, alors qu'il y a un intérêt évident qu'il soit connu dans tous les milieux. Il faut comprendre que la publicité est une chose importante et agir dans ce sens.

Nous ne comprenons pas très bien pour quelle raison cet institut a été rattaché au Ministère du Rééquipement National. Ce dernier n'aura qu'une existence limitée dans le temps. Il s'occupe, en effet, d'une mission qui, normalement, devrait être remplie par les Affaires Economiques. La création se justifie par le fait que, dans ce domaine, l'industrie belge a un grand retard à rattraper. L'Institut devra retourner un jour d'où il est venu et dans ces conditions il nous semble qu'il aurait été plus sage de ne rien changer. Il aurait suffi d'établir une liaison entre l'Institut et le nouveau Ministère.

Enfin, pour autant que la chose ne soit pas encore faite, il nous semble absolument nécessaire que l'Institut publie et répande dans le pays les résultats auxquels il est parvenu. C'est ce qui se fait d'ailleurs dans d'autres pays et donne des résultats appréciables. Les publications doivent être bon marché, fortement illustrées et écrites dans un langage simple, de telle façon qu'il est aisé de les comprendre.

Une standardisation bien conçue et appliquée intelligemment peut rendre des services appréciables à l'économie par le fait qu'elle influencera les prix dans le sens de la baisse. Dans certains secteurs cependant, il reste encore beaucoup à faire. Pour remédier à cette situation, il serait souhaitable que l'Institut s'efforce de vulgariser l'idée de la standardisation.

La publication de brochures, bien présentées, exposant les progrès réalisés et les avantages qui en résultent, est un moyen d'atteindre le but à poursuivre. Pour autant que ces brochures s'adressent au grand public, il s'indique qu'il faut traiter surtout les matières qui intéressent ce dernier.

ART. 18. — *Recherches scientifiques.*

La subvention à l'Institut pour l'Encouragement des Recherches scientifiques dans l'Industrie et l'Agriculture (en abréviation I.R.S.I.A.) est augmentée de 9,700,000 francs et portée à 30 millions.

Cette augmentation nous paraît absolument insuffisante. Si on compare les 30 millions aux sommes que certaines grandes entreprises étrangères consacraient avant-guerre déjà à leurs départements spécialisés de recherche scientifique, il faut admettre que la somme de 30 millions n'est pas de nature à nous permettre d'escompter des résultats très appréciables.

On peut objecter que, comme à l'étranger, les industriels doivent supporter eux-mêmes les frais de recherches scientifiques ayant trait à leur entreprise. Il y en a qui le font, seulement, ils sont limités dans leurs moyens d'action. En effet, une entreprise occupant 50,000 personnes supportera une charge relativement faible avec un Département de Recherches employant 500 personnes. Pour une entreprise occupant 10,000 personnes, la même charge devient impossible. Naturellement, on peut réduire le nombre de chercheurs, mais dans ce cas, on diminue singulièrement les chances de succès. On peut évidemment compter sur le hasard. Il joue un rôle, mais on ferait preuve d'un optimisme exagéré en croyant qu'il jouera exclusivement pour la Belgique.

La Belgique est un petit pays. Il est, au surplus, fortement individualiste, avec, comme conséquence, que trop souvent on croit sincèrement que l'on sert le mieux ses propres intérêts en ne s'occupant surtout pas de son voisin. Faute de moyens on vit sur le passé ou l'on se contente d'acheter le droit d'exploiter certains brevets. Cette méthode permet de vivre, mais elle n'apporte certainement pas l'opulence et elle engendre encore moins la sécurité pour l'avenir.

Il est grand temps de consentir les sacrifices nécessaires pour que la Belgique redevienne un pays d'avant-garde au point de vue du progrès technique. A la méthode individuelle, nous devons substituer la coopération et, dans certains cas, les recherches en équipes.

La création du « Haut-Commissariat à la Recherche Scientifique » permet d'espérer qu'on arrivera rapidement à établir une coordination qui s'avère nécessaire.

Il faudrait faire plus. Porter l'équipement scientifique au maximum, en évitant cependant les dépenses inutiles, ce qui serait fait en multipliant inutilement ce matériel.

Dans ce domaine de l'application, il faudrait créer des équipes poursuivant un ou plusieurs buts bien définis. Dans ce domaine, il faut aller encore plus loin en étudiant les moyens de faire participer des groupes toujours plus nombreux aux recherches pratiques.

Dépenses diverses.

ART. 22. — *Expositions et foires commerciales.*

Le crédit est porté à 3,000,000 de francs, soit une augmentation de 2,500,000 francs en comparaison avec 1945.

Le crédit doit permettre la remise en vigueur de la participation aux foires d'Utrecht, de Lyon et de Strasbourg, d'une part, et il vise à créer une participation aux foires commerciales en Grande-Bretagne et dans les pays nordiques.

L'initiative est heureuse et sera certainement bien accueillie dans le monde des affaires. Nous espérons que ce n'est là qu'un début et que le service intéressé étudie dès maintenant les possibilités de faire connaître les produits belges dans d'autres pays.

Nous songeons surtout aux pays de l'Amérique du Sud, l'élimination du commerce allemand offre de grandes possibilités. En employant les méthodes adéquates, en offrant des marchandises de bonne qualité et à des prix convenables, il n'y a pas de doute que les exportations vers ces pays et d'autres peuvent augmenter sensiblement. Des rapports commerciaux permanents peuvent être établis.

Ce n'est pas la place ici pour faire des suggestions et nous ne désirons pas nous immiscer dans un domaine qui n'est pas le nôtre. Il sera cependant permis de rappeler que la meilleure réclame est de montrer des échantillons et les produits de notre industrie à ceux avec qui on désire nouer des relations commerciales. Il faut, au surplus, faire les choses en grand. L'argent ainsi dépensé ne sera pas une charge, puisqu'il se traduira par des commandes dont l'économie nationale profitera. Enfin, dans ce domaine, il est nécessaire d'établir une collaboration parfaite entre les services officiels et les intéressés.

ART. 27. — *Réfectoire du Ministère des Affaires Economiques.*

Les crédits prévus se montent à 552,000 francs.

On ne peut que féliciter le Ministère d'avoir pris l'initiative de prendre à sa charge le « réfectoire ». Il faudrait cependant trouver un autre nom.

Le principe de procurer aux agents un repas chaud à midi est excellent. Déjà avant la guerre, un certain nombre d'entreprises s'étaient engagées dans cette voie. Il convient d'amplifier cette habitude et il est normal que l'Etat montre l'exemple. Il serait, en effet, hautement souhaitable que dans toutes les entreprises, le personnel puisse se procurer à midi un repas chaud à un prix modique. Les avantages en sont multiples.

Il nous semble cependant qu'une réorganisation devrait être étudiée. A raison de 62,500 repas par an, le Ministère intervient pour environ 9 francs dans chaque repas (voir détails concernant le réfectoire à l'annexe III).

Un service pareil doit tendre à couvrir ses frais d'exploitation. Dans ce but, il ne faut pas augmenter le prix du repas, ce qui donnerait probablement un rendement plus mauvais.

Il nous semble qu'un effort s'impose pour augmenter le nombre de participants, ce qui aurait pour effet de diminuer les frais généraux par repas.

Pour encourager les agents, il serait utile de supprimer les timbres, qui doivent être donnés.

Enfin, il conviendrait d'étudier l'introduction de ce qu'on appelle en anglais le « self serving service ».

Il y a peut-être d'autres moyens encore. Le tout est d'arriver à un service qui donne pleine satisfaction aux agents, tout en n'étant pas une charge trop lourde pour l'Etat.

Frais de fonctionnement des services automobiles.

ART. 28. — 855,000 francs.

ART. 46 (5 et 6). — 5,650,000 francs.

La justification de ces crédits est donnée par l'annexe IV.

Pour les voitures du Département, une réorganisation s'impose.

En ce qui concerne SEDICHAR, le service compétent affirme que le nombre de voitures dont il dispose est un minimum nécessaire pour le bon fonctionnement du Service.

Dépenses exceptionnelles.

Acquisition de machines en vue de l'organisation mécanique des services.

Crédit 1945	fr.	90,000
Crédit 1946		5,150,000

L'augmentation provient à concurrence de 5,000,000 de francs, des dépenses afférentes à la modernisation de l'atelier mécanographique de l'Institut National de Statistique.

Service de diffusion.

Crédit pour les deux exercices : 1,000,000 de francs.

Les attributions et les activités de ce service sont exposées dans l'annexe V.

La mission de ce service est trop restreinte. Il serait hautement utile de créer un service complet d'information, comme cela existe d'ailleurs dans beaucoup de pays démocratiques. Cela est nécessaire d'abord pour mettre le public au courant des mesures qui sont prises par le Gouvernement et le Ministre des Affaires Économiques.

Si on veut qu'une politique économique réussisse, il faut faire connaître exactement les objectifs que l'on se propose d'atteindre, et il faut les faire pénétrer dans le public.

Ensuite, pour tenir le public régulièrement au courant de l'évolution économique en Belgique et ailleurs, une bonne information est le seul moyen de permettre au public de former un jugement. Cela est tellement vrai que, même pendant la guerre, l'opinion publique dans les pays anglo-saxons était régulièrement informé des progrès réalisés dans la production.

Enfin, c'est le moyen de mettre le public au courant des situations qui peuvent se présenter dans l'avenir.

On dira que c'est là le rôle de la presse ; c'est vrai en ce sens qu'au préalable, une documentation irréprochable doit être fournie à la presse. Or, qui peut fournir cette documentation ! Le Ministère seul est à même de faire ce travail.

Pour obtenir la coopération du public, il est essentiel de l'informer exactement. Avant de prêter son concours à une action quelconque, il faut au moins savoir à quoi on prête sa coopération.

Il serait extrêmement utile que cette question soit mise au point et que le Ministère soit doté d'un outil qui lui manque incontestablement.

ART. 13. — *Subside au Syndicat d'études de la Gazéification souterraine.*

Crédit 1945	fr.	7,500,000
Crédit 1946		12,500,000

Cette question fait partie du « problème charbonnier ». L'étude consacrée à ce problème donne les renseignements concernant ce poste (voir partie III).

Dépenses résultant de la guerre.

Subvention à l'industrie charbonnière :

Crédit 1945	fr. 2,443,300,000
Crédit 1946	686,000,000

Voir explications partie III : Le problème charbonnier.

Déficit à supporter éventuellement par l'Etat du fait des différences de prix sur les produits industriels importés.

Différence de prix sur les produits industriels importés :

Crédit 1945	fr. 475,000,000
Crédit 1946	380,000,000

L'annexe VI donne des renseignements au sujet des produits et matières importés.

Frais d'exploitation du service militaire forestier.

Voir détails et explications partie III : Le Problème charbonnier.

ART. 44. — Travaux de démolition partielle et de reconstruction des entrepôts frigorifiques.

Crédit 1945	fr. 7,500,000
Crédit 1946	13,000,000

Voir justification et explications annexe VII.

DEUXIEME PARTIE.

LES ACTIVITES DU MINISTERE DES AFFAIRES ECONOMIQUES.

La réorganisation des services du Département.

Le Ministère des Affaires Économiques est celui qui, sous l'occupation, a subi les transformations les plus profondes.

Par arrêté du Régent du 29 juillet 1946 (*Moniteur* du 5/6 août 1946) les services ont été réorganisés. L'arrêté donne le cadre organique. Cela permet d'avoir une vue d'ensemble. Une telle présentation est cependant insuffisante pour permettre de se former une idée précise de la nouvelle organisation, ni des tâches qui incombent à chaque service. Faute d'une note précise et d'éléments suffisants d'appréciation, un examen sérieux est difficile.

Il faut donc rester dans un cadre général. Nos observations n'ont d'ailleurs qu'un but : obtenir que le Ministère qui s'occupe de l'économie nationale et qui, de ce fait doit au moins conseiller l'industrie et le commerce, devienne un modèle d'organisation efficient.

Une remarque indépendante de la réorganisation s'impose préalablement. Le commerce extérieur continue à dépendre du Ministère des Affaires Étrangères. C'est là, à notre avis, une erreur. En effet, le commerce extérieur est une partie importante de l'économie nationale. Les produits à importer et à exporter intéressent en tout premier lieu la production. Dès lors, le Ministre

et les services qui s'occupent de cette dernière doivent avoir une vue non seulement sur le marché intérieur, mais également et d'autant plus sur les marchés extérieurs. Il serait donc logique de faire dépendre le commerce extérieur des Affaires Économiques. Les Affaires Étrangères n'interviennent d'ailleurs que pour la conclusion d'un acte diplomatique, dont les éléments doivent être fournis par les Affaires Économiques.

* * *

De l'arrêté se dégage l'impression qu'un effort sérieux a été fait pour nationaliser les services du Ministère des Affaires Économiques.

Le Secrétariat Général est supprimé et remplacé par une direction générale des services généraux. Si nous comprenons bien, le Secrétariat Général est ainsi déchargé de tous les soucis administratifs et pourra dorénavant se consacrer à la supervision de tous les services. C'est une bonne innovation, car elle permettra de coordonner toutes les activités du Ministère.

Il reste cependant beaucoup à faire. La direction générale des mines dépend en ce moment de quatre ministres. Le Premier Ministre, Cabinet Charbon; le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale (pour les salaires dans les charbonnages, les carrières et l'industrie lourde, pour l'application de certaines dispositions des lois sur la sécurité technique), du Ministère du Rééquipement National et évidemment du Ministère des Affaires Économiques. Une telle situation semble peu pratique et peut donner lieu à des difficultés.

L'industrie et le commerce forment une seule direction générale. La tâche nous semble bien lourde pour être dirigée par un seul homme. Non seulement chaque branche — production et distribution — embrasse un champ d'action très vaste, mais elles sont totalement différentes. Alors la question se pose s'il ne serait pas plus rationnel d'avoir une direction générale pour l'industrie (production) et une autre pour le commerce (distribution). Nous nous plaçons évidemment au point de vue que ces services ne se contentent pas seulement de l'application de la législation, mais qu'ils deviennent chacun de réels animateurs et d'innovateurs dans le secteur qui les concerne.

Dans la division « industrie » une section s'occupe spécialement de : Mines, Métallurgie-Énergie; nous ne savons pas pourquoi la métallurgie a été groupée avec les mines et l'énergie. Si c'est parce que l'industrie lourde produit souvent de l'énergie, on se trompe à notre avis. Une industrie n'est pas classée d'après une activité secondaire, mais d'après son activité principale.

On se demande, d'autre part, pourquoi on crée une division spéciale des mines, alors qu'il y a une administration des mines. S'il s'agit d'un service d'études, il faudrait le rattacher à cette dernière. En effet, nous estimons que service d'exécution et service d'étude doivent fonctionner sous une même direction générale. Cet éparpillement des efforts est d'autant plus regrettable que le Pays manque de spécialistes.

Plus loin nous trouvons un service « Planning Industriel ». Ce service dispose d'un directeur et de deux secrétaires d'administration. Encore une fois, nous ne connaissons pas la mission de ce service, mais, tenant compte de l'importance du titre, il nous semble que c'est peu trois unités; cela d'autant plus que beaucoup reste à faire dans ce domaine.

Nous nous arrêtons à ces exemples, quoiqu'il y en a d'autres. Ils démontrent que l'effort de rationalisation doit être continué.

* * *

Il faudrait faire un effort pour maintenir plus de stabilité pour les services. Pendant la guerre, la distribution des produits non-comestibles était assurée par les Affaires Économiques. Après la libération, ces services passent au Ravitaillement, pour établir une meilleure coordination. Puis ils reviennent aux Affaires Économiques. On peut en conclure que l'on s'était trompé. Pour un service de distribution, les conséquences n'ont peut-être pas été graves; cela pourrait arriver s'il s'agissait d'un autre service. Il faut éviter de prendre des décisions de ce genre, trop facilement.

Si on veut bien travailler, il faut forger un outil de tout premier ordre. Tout en reconnaissant les efforts qui ont été faits, nous insistons pour réorganiser le Ministère des Affaires Économiques d'une façon rationnelle et irréprochable.

Le Département a répondu par une note, qui est reproduite à l'annexe VIII. Celle-ci ne nous a pas convaincu et nous continuons à espérer que cette réorganisation n'est qu'un premier pas vers une structure efficiente.

La liquidation du corporatisme.

Il aurait été utile d'examiner le rôle joué par les organismes économiques créés sous l'occupation. Une telle étude est devenue impossible. Toute la documentation a été éparpillée. Les pièces comptables ont été remises à la Cour des Comptes, d'autres pièces ont été saisies par les auditeurs militaires, d'autres encore ont disparu.

Nous estimons que le Ministère des Affaires Économiques devrait être chargé de constituer à nouveau cette documentation. Il est en effet certain qu'on pourra y trouver des renseignements utiles. D'autre part, il ne sera jamais possible de faire une étude sérieuse de l'occupation et des conséquences qu'elle a eues pour la vie économique en Belgique, sans cette documentation.

Le rôle joué par des organismes similaires en Italie et en Allemagne est maintenant connu. Les caractéristiques en sont que les entreprises économiquement puissantes, déterminent la politique à suivre. Les faibles sont liquidés au profit des plus puissants, ce qui est loin de correspondre toujours à l'intérêt public. La corruption s'établit de plus en plus et prend une extension telle que, l'on en arrive à la conclusion extrêmement dangereuse que, moyennant paiement, on peut obtenir tout.

D'autre part, on a prétendu que des organismes gérés par les intéressés eux-mêmes coûtent moins cher à la collectivité que des services créés par l'État; cette affirmation n'a jamais été prouvée. La vérité est que l'on en arrive à créer une situation qui rend tout contrôle de la dépense réelle à peu près impossible. En effet, l'État doit créer certains services et en étendre d'autres. Il porte donc une charge. Ensuite les producteurs et distributeurs sont taxés. Cette charge est à supporter par le consommateur. Ces cotisations ou autres impositions seront incluses dans les frais généraux, avec le résultat que le prix de revient augmentera; ce qui aura sa répercussion sur le prix de vente.

Le Ministère a pu fournir des chiffres approximatifs en ce qui concerne les dépenses des Offices Généraux des marchandises.

Les voici :

Office Central du Charbon	fr.	18,500,000
Office Central du Fer et de l'Acier		10,000,000
Office Central des Métaux non ferreux		27,500,000
Office Central des Produits Chimiques		22,500,000
Office Central des Corps gras industriels		8,500,000
Office Central des Textiles		59,500,000
Office Central du Cuir		15,500,000
Office Central du Tabac		5,500,000
Office Central des Déchets et des Matières de Récupération		4,000,000
Office Central du Bois		18,500,000
Office Central du Diamant		3,000,000
Office Central des Produits du Pétrole et du Goudron		13,000,000
Office Central du Papier		7,000,000
Office Central des Produits Métalliques		3,500,000
Office Central des Pierres et Terre, Verre et Céramique		50,000

Fr. 216,500,000

=====

Il s'agit des dépenses de 1940 à 1943 et les huit premiers mois de 1944. Ces organismes constituent une charge financière assez considérable, charge qui aurait été beaucoup plus lourde si l'industrie avait travaillé normalement.

* *

Pour les groupements économiques, il n'y a pas de chiffres. L'annexe IX donne la situation de la liquidation de ces organismes au 15 juillet 1946.

On trouvera également des renseignements en ce qui concerne la liquidation des conseils professionnels qui n'ont connu qu'une existence éphémère.

Si leur existence a été courte, elle a été suffisamment longue pour démontrer que le Conseil Professionnel, du type corporatif n'est pas à même de résoudre les difficultés économiques. Ils n'ont pas été capables d'imposer une discipline quelconque. Devant s'occuper de production, les travailleurs qui, dans ce domaine forment un élément principal, en ont été exclus.

Une association de ce genre doit être basée sur une conviction libre et non sur une obligation légale. Elle peut être utile pour donner des conseils ou exprimer des avis. Dès qu'elle s'oriente vers une « entente » pour fixer des prix ou autres conditions de vente, elle devient généralement un instrument anti-économique.

Il ne faudrait pas conclure de ce qui précède qu'il faut renoncer à tout essai d'organiser l'industrie et le commerce. Au contraire, il suffit de regarder notre appareil économique pour s'apercevoir qu'il y a des pertes d'énergie considérables; tandis que dans certains secteurs les éléments nécessaires à une bonne marche manquent; il y a pléthore dans d'autres.

De telles situations doivent disparaître et pour cela il n'y a qu'un moyen, l'organisation systématique. Cette dernière doit s'inspirer avant tout de l'intérêt général, tout en promouvant l'intérêt particulier. L'organisation qui tend à servir d'abord un intérêt de groupe doit être écartée.

La politique économique.

Normalement, les conceptions en matière économique devraient se confronter. Dans les circonstances actuelles, une discussion pareille semble peu indiquée. En effet, la fin de l'exercice budgétaire est proche et, de ce fait, la discussion aurait un caractère trop rétrospectif et porterait sur des faits et des actes qui ne peuvent plus être changés. Au surplus, l'économie belge a été engagée dans une voie, qui, jusqu'ici semble avoir les préférences dans une majorité de la population. L'économie a été orientée vers la conception libérale, ou ce qu'il en reste.

Il convient cependant de mettre fin à certaines confusions, voulues ou non. Il est inexact de dire que la Belgique a vécu sous le régime de l'« économie dirigée ». Cette erreur provient du fait que trop de gens se figurent qu'il y a dirigisme dès qu'il y a réglementation. Cette dernière est le fait non d'un système économique, mais d'une situation économique donnée. Dès que les produits de consommation se raréfient il faut « rationner », ce qui n'est autre chose que réglementer la consommation. Il en résulte que la réglementation ne signifie pas nécessairement que l'on vit sous le signe de l'économie dirigée. Le dirigisme, et il vaut mieux dire l'économie planifiée, se distingue en ordre principal de l'économie libre, par le fait que le revenu national probable est évalué et que celui-ci est ensuite partagé, de telle façon qu'il répond le mieux à l'intérêt général.

On décide donc par avance combien de ce revenu national ira au travail et combien sera consacré aux investissements et, par conséquent, quelles seront les industries qui seront amplifiées ou même créées. Il y a d'autres caractéristiques, mais ce qui précède suffit amplement pour démontrer qu'il n'y a pas eu du « dirigisme » ni du « planisme ».

La réglementation est une conséquence de l'après-guerre et elle a été acceptée comme telle. L'idée directrice de notre politique économique a été et est encore de retourner le plus vite possible à la liberté. Cette dernière existe d'ailleurs déjà pour la « production » qui est limitée non par une réglementation, mais en ordre principal par le manque de charbon.

Quand il est parlé de retour à la liberté on vise surtout la suppression du rationnement et encore plus les prix imposés. Le premier élément ne dépend pas de la Belgique seule. La suppression des prix imposés mènerait le pays à de très grosses difficultés. Dans son ensemble on ne peut d'ailleurs pas dire que les prix ont été fixés trop bas.

Dans la politique économique pratiquée depuis la libération il y a eu des contradictions. Elles sont la conséquence logique de l'orientation et du désir de rétablir au plus vite la liberté économique. Le régime de l'économie libre se caractérise précisément par des tensions et des dépressions parfois très fortes. On peut difficilement exiger que ces caractéristiques ne se produisent pas dans une période où la production charbonnière reste déficiente, avec en plus manque de certaines matières et pénurie de main-d'œuvre.

Les interventions se sont toujours avérées difficiles parce qu'il y avait trop de liberté dans la production et trop peu de discipline parmi les producteurs.

La situation économique dans son ensemble est bonne, cela pris dans le sens de la production. Celle-ci a fait en très peu de temps des progrès sensibles. Il ne faut cependant pas se dissimuler qu'il y aura encore pas mal de difficultés à surmonter, avant d'en arriver à une situation normale.

Dans ces conditions, il nous a paru suffisant de donner quelques éclaircissements sur quelques points importants

Répartition des matières premières étrangères.

Les matières premières ont été cédées par les armées alliées importées par le Ministère des Importations. Dès leur arrivée en Belgique, les Affaires Économiques sont intervenues.

Pour assurer la répartition des matières importées sous contrat gouvernemental, les Affaires Économiques ont fait appel aux différents groupements d'importateurs spécialisés qui, pour les besoins de la cause, ont constitué des Groupements d'Importation groupant tous les importateurs de la branche. Afin de leur permettre de couvrir les frais de gestion, d'exploitation, d'assurance et de frais bancaires, une marge leur a été accordée par le Ministère des Affaires Économiques. Le taux de commission est basé, soit sur la valeur *job* de la marchandise, soit sur la valeur *cif* suivant la matière et les conditions de facturation.

A titre d'exemple, il a été accordé :

Aux Groupements d'Importation de fibres Libriennes :
pour les importations de jute : 3 % sur la valeur *job*;
pour les importations de chanvre : 3 % sur la valeur *job*;
pour les importations de sisal : 3 % sur la valeur *job*.

A la Société Générale des Minerais :
pour les importations de cuivre : 0.75 % sur la valeur *job*;
pour les importations d'étain : 2 % sur la valeur *job*.

A la Société d'Importation du Marché du Coton de Gand :
pour les importations de coton : 1 % sur la valeur *job*.

A l'Association des Coude-Fileuses :
pour les importations de déchets de coton : 2 % sur la valeur *job*.

A la Société Mines, Minerais, Métaux :
pour les importations de ferro-alliage : 3 % sur la valeur *job*.

A l'Association du Commerce d'Importation des Cuirs et Peaux exotiques (ASCUPEX) :
pour les importations de cuirs exotiques : 3 % sur la valeur *job*.

A.A.G.R.I. Foz :
pour les bois du Congo : 8 % sur la valeur *cif*.

Il y a au moins une conclusion à tirer de ce qui précède, notamment que le Ministère des Affaires Économiques n'a nullement essayé de nuire au commerce de l'importation et qu'il a pris des mesures pour permettre aux importateurs de gagner suffisamment et sans risquer leur vie.

Matières premières indigènes.

La plus importante est constituée par le charbon. Ce dernier est à la base de toute notre activité économique. Si celle-ci n'a pas encore atteint sa production d'avant-guerre, c'est parce que la production charbonnière reste déficitaire. Pour ces raisons nous avons jugé utile de présenter un exposé assez complet sur les différents aspects de la question charbonnière. Voir la partie III.

La question est d'ailleurs loin d'être résolue. Nous avons l'impression que beaucoup trop d'instances se sont occupées de cette question. Il est grand temps de présenter une solution d'ensemble, préparée et étudiée dans les détails et partant de l'unique souci de servir au mieux les intérêts primordiaux du Pays.

Sans parler de la structure économique des charbonnages, qui est d'une importance capitale pour y ramener un nouvel esprit, nous avons préconisé les mesures suivantes :

a) l'industrie charbonnière est plus que toute autre une industrie nationale, il s'en suit qu'un effort spécial et continu doit être fait pour que du point de vue main-d'œuvre et du matériel employé elle reste essentiellement belge;

b) les couches charbonnières belges sont plus difficiles à exploiter que celles des pays voisins. Il faut trouver des méthodes d'exploitation qui surmonteront ces difficultés et qui permettront de produire le charbon — donc l'énergie — à un prix qui peut être supporté par l'industrie.

Partant de ces deux considérations, il faudrait pouvoir réaliser les conditions suivantes :

1. — *Main-d'œuvre.*

Assurer à la main-d'œuvre des conditions de travail en rapport avec les difficultés et les dangers du métier.

Des progrès très sérieux sont déjà réalisés en ce qui concerne les salaires. Les efforts doivent continuer pour arriver rapidement à déterminer le salaire juste.

Il faut maintenant s'occuper de trouver une solution aux autres conditions sociales.

2. — *Diminuer les frais d'exploitation.*

Les dépenses pour la main-d'œuvre ayant augmenté, il faut chercher des moyens de diminuer dans la mesure du possible les autres frais d'exploitation.

Un moyen possible est la standardisation du matériel employé. Cette standardisation peut être introduite à un rythme accéléré, grâce au rééquipement et à la modernisation, devenus nécessaires pour un certain nombre d'exploitations.

3. — *Augmenter la production.*

Une diminution raisonnable de l'absentéisme aura comme conséquence une augmentation de la production.

Dans chaque bassin il faudrait nommer une commission de délégués patronaux et ouvriers et de spécialistes chargés d'établir les causes exactes de l'absentéisme. Les causes étant connues, il sera possible de prendre les mesures pour l'enrayer.

La rationalisation des méthodes de travail pourra donner également des résultats. La rationalisation sera étudiée par des spécialistes, assistés de délégués ouvriers.

Des comités de production seront créés dans les exploitations, dans des conditions à fixer préalablement en prenant les mesures nécessaires pour que ces comités se consacrent exclusivement à la tâche qui leur est désignée.

4. — *La Mécanisation.*

La bonne solution est la mécanisation du travail de l'ouvrier à veine. Il faut en conséquence prendre les mesures pour l'introduire en Belgique, il faut perfectionner les machines existantes et en trouver si possible d'autres.

5. — *L'Institut National des Mines.*

Cet Institut, qui a rendu des services très appréciables a une mission trop restreinte. Il faut amplifier cette dernière et réorganiser l'Institut National des Mines, de telle façon qu'il devienne un laboratoire provoquant les progrès techniques dans tous les domaines des industries charbonnières.

6. — *La Gazéification souterraine.*

Des études et expériences donnant toutes les garanties scientifiques et assurant un maximum de succès doivent être faites. Si on parvient à mettre au point cette question techniquement et industriellement, on aura résolu un problème qui ne manquera pas d'avoir des répercussions profondes et appréciables pour le pays.

La répartition des matières premières.

Dans un certain nombre de secteurs, la liberté a déjà été rétablie.

Nous croyons cependant utile de faire connaître la méthode qui a été suivie.

Pour la répartition du charbon et certains autres produits, il y a des bureaux spéciaux aux Affaires Économiques.

La répartition dans les autres industries a été faite par les secrétariats professionnels. Les intéressés qui se croyaient lésés dans leurs intérêts pouvaient s'adresser aux services du Ministère des Affaires Économiques, ainsi un droit d'appel était établi et une certaine garantie existait contre toute décision arbitraire.

Par l'arrêté du Régent, l'organisation professionnelle a été supprimée et par conséquent également les secrétariats professionnels. Par le fait qu'ils sont chargés de la répartition et que le Ministère n'a pas de services, ni le personnel pour le mettre sur pied, certains secrétariats continuent à assurer le service de répartition, cela malgré que légalement ils n'existent plus.

*
* *

Pour un secteur, notamment le textile, nous avons demandé des renseignements détaillés.

Il en résulte que lors des répartitions aucune condition n'a été imposée, ni concernant la qualité des articles à fabriquer — tout au moins en ce qui concerne la bonneterie — ni concernant le prix de vente.

A notre avis, cela a été une erreur. Il nous semble en effet évident qu'au départ il y avait moyen d'assainir le marché tant dans l'intérêt du Pays, que dans celui des producteurs honnêtes.

Pour ce qui concerne la répartition, les renseignements qui suivent nous ont été fournis :

1^{er} Par. id.

« Une des premières tâches des secrétariats professionnels a été l'étude d'un système de répartition de la matière première, le Bureau de Répartition des Textiles désirant le plus possible tenir compte de leurs propositions. Les critères de répartition une fois acceptés par le Comité des Priorités étaient d'ailleurs appliqués par les Secrétariats professionnels. »

Les matières premières d'origine étrangère, fibres de coton, laine, jute, chanvre, sisal, ont fait l'objet d'achats gouvernementaux jusqu'au 1^{er} janvier 1946. Le Gouvernement cédait ses achats aux coopératives d'importateurs traditionnels qui les transmettaient aux filateurs dans les limites des contingents d'achat de chaque filateur.

Ces contingents étaient calculés par les secrétariats professionnels d'après les critères dont question plus haut.

Au 1^{er} janvier 1946, les achats gouvernementaux ont été remplacés par des achats privés (sauf en sisal), achats qui n'étaient pas encore libres, car seuls les acheteurs traditionnels recevaient les devises nécessaires. Les contingents de devises étaient répartis par les groupements professionnels. Cette dernière mesure a été supprimée à partir du 1^{er} septembre, de sorte que nous avons abouti à un régime de liberté en ce qui concerne la matière première textile.

L'achat de lin teillé, matière première nationale est libre depuis le 1^{er} janvier 1946.

Un travail analogue a eu lieu au stade « tissage » et « bonneterie ». Les fils de coton, laine, lin et rayonne formant la matière première du tissage et de la bonneterie ont été contingentés, répartis entre les différentes entreprises, d'après des critères minutieusement étudiés par les groupements intéressés et le Ministère.

Ces critères différaient légèrement d'un secteur à l'autre, afin de pouvoir les adapter le mieux possible aux circonstances spéciales dans lesquelles se trouvait chaque secteur. Grosso modo, nous pouvons dire qu'en tissage la répartition était basée moitié sur la capacité de production du matériel de chaque entreprise, moitié sur les achats de filés faits avant-guerre. En bonneterie, la répartition était basée uniquement sur les achats de 1938. Le contingent des nouvelles firmes était calculé sur le matériel dont elles disposaient.

A ces contingents de production étaient ajoutés des contingents de récupération, dont le but fut de compenser les quantités que certaines firmes avaient reçues en moins durant l'occupation, comparativement aux quantités normales qui avaient été distribuées.

Le contingentement des filés a cessé pour le coton en novembre 1945, pour la liane en février 1946. Il a été remplacé par un régime de liberté contrôlée dans lequel les secrétariats professionnels valident tous les contrats d'achats de filés. Ceci évite :

1^o que des filés soient vendus à des entreprises qui n'en ont pas un emploi normal;

2^o que des quantités anormales soient achetées par une seule entreprise.

Ce régime a cependant eu pour conséquence que certaines entreprises ne parviennent pas à atteindre leurs achats de 1938, alors que d'autres les dépassent.

Pour limiter les écarts dans l'approvisionnement des différentes entreprises, le Ministère, d'accord avec les associations professionnelles a stipulé en août dernier, que les filateurs de coton livreraient à chaque client, au minimum 60 % de ses achats d'avant-guerre, 10 % de la production des filés étant réservés aux ordres d'utilité publique et 10 % étant autorisés à l'exportation.

Cette mesure n'a jusqu'ici pas donné les résultats escomptés.

Les filés de lin sont encore répartis entre les tissages d'après les contingents établis après la libération. Les filés de rayonne sont encore contingentés également, quoique Fabelta fait elle-même les répartitions entre bonnetiers et industries diverses à partir du dernier trimestre de cette année.

Le contingentement de la matière n'était pas la seule mesure prise durant la période de pénurie de textiles.

Deux plans de production ont été établis durant l'année 1945, pour le tissage de coton. Ils prévoyaient chacun, pour une durée d'environ six mois, la quantité à produire dans chaque article. L'exécution en fut confiée au secrétariat professionnel qui en fit le contrôle en répartissant les filés.

En laine, la composition de chaque tissu standard était fixée. Une première dérogation de cette mesure a été accordée aux tissages de laine à partir du second semestre 1946. Elle consiste à permettre au tissage de laine de s'écarter de la composition standard des tissus, pour un tiers de sa production.

Dans le secteur rayonne, il existe toujours un plan de fabrication doublure, selon lequel chaque firme est avertie trimestriellement de la quantité de doublures qu'elle a à produire.

La composition des articles de bonneterie ne pouvait être fixée par suite de la diversité du matériel. La production fut drainée vers les articles les plus demandés, en appliquant un coefficient différent aux contingents de base de chaque secteur.

La production globale en tissage de coton, rayonne, lin et bonneterie atteint maintenant 104 % de la production en 1938. En limitant les exportations dans une mesure différente pour chaque secteur, nous gardons en ce moment pour la consommation à l'intérieur du pays, 1,5 fois la consommation de 1938.

Ce chiffre atteint 1,9 fois la consommation de 1938 en tissus coton; il est inférieur à la consommation de 1938 en tissus lin.

Nous constatons cependant que précisément les articles de première nécessité en coton manquent encore. Pour remédier à cette situation, le Ministère étudie actuellement un nouveau plan de production en tissage coton.

Au moment où la répartition semi-officielle a été éliminée pour retourner à la liberté, la situation était loin d'être normale.

Si nous pouvons en croire certaines informations, les filatures auraient alors élaboré une répartition officieuse. Les demandes pourraient être satisfaites à raison de 60 % de filés achetés pendant les années 1937-1938. La liberté fut rétablie en théorie, mais pas en fait. La répartition semi-officielle fut remplacée par une répartition privée, qui peut engendrer des abus.

Le stockage devenait pratiquement incontrôlable. Les grands avaient toute chance d'être servis mieux et plus rapidement que les petits. D'où nouvelles difficultés pour les classes moyennes.

Il faut en tirer une conclusion. Il faudrait fixer des normes pour libérer des produits et la liberté ne pourrait être consentie que moyennant des garanties sérieuses.

La reprise de la production.

Le tableau ci-après donne quelques indices de la production industrielle.

INDICE DE LA PRODUCTION INDUSTRIELLE BELGE (1938 = 100).

	Moyen. 1943	Moyen. 1944	Janv. 1945	Juillet 1945	Déc. 1945	Janv. 1946	Avril 1946	Juillet 1946	Oct. 1946
Charbon	80	45.5	42	46	70.5	79	76.5	74.2	84.5
Coke	86	40	22.5	42	66	70	74.5	78	79
Gaz distribué	122.5	57	36	67	109	110	116	120	121
Electricité	96	70.5	70	84.5	111.5	119.5	109	111	134
Fonte brute	66.5	29.5	11.5	31	65.5	70	77.5	96	110
Acier brut	73.5	27.5	4.5	30	70.5	81.5	90.5	106.5	125
Acier fini	71	26.5	11	34	63	81.5	91	104	132
Non ferreux (brut) :									
Total			1	4	16.5	27.5	34.5	47.5	52
Cuivre			1.3	1.4	28.5	59.5	54.5	90.5	74.5
Plomb			1.5	11.5	4.5	9.5	25	13	29
Zinc			0.1	1.7	16	19.5	29	40.5	49
Non ferreux (demi-produit)									
Total			5.5	33	57.5	68.5	80	88	110
Cuivre			7	48	83	91.5	98.5	108.5	137.5
Plomb			7.5	34	47.5	55.5	70	66	92.5
Zinc			2.5	15.5	34.5	51.5	63	70.5	90
Ciment	58.5	31	2.5	22.5	31	20	56.5	77	90.5
Verre creux (1)		18.5	5	38	63.5	67	72.5	87	107 *
Verre plat(1)		10.5	4.5	16	43	5.2	64	72.5	71.5*
Papier			6	21	69	76	108	119	123
Filatures :									
Total			0.9	29	57.5	78	77.5	86.5	109.5
Coton				22	60.5	81	81.5	90	106.5
Jute			0.2	28.5	41.5	64	57.5	66	83
Laine			4	42	73	90	98	117.5	165.5
Lin.			3	54.5	79	107	100	84	125
Tissages — total			2.5	36.5	73	80	101.5	111.5	118.5*
Coton			0.8	30	68	78	108	116.5	135.5*
Jute			3.5	33	69	69	83	91	96.5*
Laine			5	54	113	133	135.5	139	172.5*
Lin.			4	49	53.5	45.5	76	105	122 *
Rayonne			8	54	44.5	54	86.5	103	118.5*
Bonneterie			3.5	16.5	45	61	80.5	75.5	
Gros cuir				24	41.5	45.5	64	65.5	68.5
Peausseries et doublures				18.5	25	35	32	42.5	52.5

(1) % des expéditions de 1938.

(*) provisoire.

Le tableau est trop incomplet pour donner une idée exacte de l'activité industrielle dans son ensemble. Il fait cependant clairement ressortir que l'activité industrielle a augmenté très sérieusement.

Les prix.

C'est la question la plus épineuse et qui peut encore réserver des difficultés. Nos prix sont toujours trop élevés, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur.

Quoique les indices du coût de la vie ne sont pas encore établis, ni publiés, il peut être affirmé que la vie du travailleur reste plus difficile qu'avant la guerre. Une comparaison avec certains pays étrangers démontre que la situation

d'avant-guerre a été renversée. Alors qu'avant-guerre, nous étions en comparaison avec ces derniers, un pays à bon marché, le contraire est vrai actuellement.

La mesure décrétant une diminution de 10 % a clairement démontré que dans certains secteurs cette mesure était parfaitement supportable, ce qui est la preuve que les prix étaient exagérés.

On peut demander aux ouvriers de faire un sacrifice temporaire, dans l'intérêt général; cette demande n'est cependant acceptable qu'à la condition expresse qu'un sacrifice proportionnel soit accepté par les autres classes de la population. Il s'ensuit que l'industrie et le commerce doivent se contenter temporairement avec moins de bénéfice, et que dans certains cas, notamment là où la production n'a pas atteint un niveau assez élevé pour pouvoir établir un prix de revient normal, on doit même y renoncer.

Si tout le monde accepte des sacrifices temporaires, le Pays sortira des difficultés. Si par contre, on s'entête à vouloir tirer de gros bénéfices d'une situation anormale, on doit accepter les conséquences fâcheuses qui en seront le résultat.

Il est d'ailleurs inutile d'insister puisque de plus en plus, la vérité commence à frayer son chemin. Dans un secteur, des déceptions amères ont déjà été enregistrées. Depuis quelques mois, la lutte a été engagée contre l'usure. D'autre part, on commence à se pénétrer de nouveau de l'idée que le bénéfice unitaire doit être bas, le bénéfice final devant être déterminé en ordre principal par le volume des affaires. Si l'idée fait son chemin, il faut cependant constater que les résultats et ce sont ceux-ci qui sont déterminants viennent trop lentement. Aussi il nous semble que le moment est venu d'étudier soigneusement mais rapidement l'introduction de la « marque nationale » (voir plus loin).

Les salaires.

Cette question présente plusieurs aspects que nous n'allons pas traiter.

Constatons simplement qu'au point de vue intérieur le pouvoir d'achat du salaire est trop bas. Pour l'augmenter il y a la diminution des prix, méthode qui semble la seule possible.

Peut-on encore préconiser une augmentation générale. La réponse est conditionnée par les salaires payés dans les pays concurrents. Malheureusement, toute comparaison est impossible parce que la Belgique ne publie pas d'indices de salaires.

On sait cependant que les salaires belges sont actuellement égaux et parfois mêmes supérieurs aux salaires anglais. Cette situation doit inciter à une très grande prudence.

L'exemple américain démontre que le salaire, s'il joue un rôle dans le prix de revient, n'est cependant pas le facteur déterminant. Les méthodes de production ont une importance au moins égale, si pas plus décisive.

Cela pose le problème du rééquipement de l'industrie. Le problème de l'investissement, l'ordre des priorités dans ce domaine parce qu'on ne trouvera pas les capitaux nécessaires pour faire tout à la fois. Il est grand temps de poser des actes et il est essentiel que les travailleurs, par l'entreprise de leur syndicat participent étroitement à l'élaboration des projets qui seront proposés dans ce domaine.

Marque nationale.

Celle-ci garantirait la qualité et le prix. Tous les producteurs pourraient en faire usage, à condition de signer au préalable un contrat avec les Affaires Économiques. Par ce dernier, le producteur s'engagerait à produire la qualité couverte par la marque et à vendre l'article au prix qui y correspondrait. Les détails sont naturellement à mettre au point.

Le Gouvernement, de son côté, déclencherait une vigoureuse campagne, invitant la population à ne plus acheter que des articles munis de la marque nationale.

La contrefaçon ou le fait de ne pas respecter les stipulations du contrat devraient entraîner des sanctions graves.

C'est le moyen de faire l'éducation des producteurs, des distributeurs et des consommateurs. Une économie saine ne repose pas sur des règlements policiers, qui ne doivent être prévus que pour une petite minorité, mais elle doit être le résultat d'une saine compréhension des choses de la part de tous les intéressés.

Des nouvelles industries.

Sans entrer dans des détails, il convient cependant de constater qu'il est temps de s'occuper très activement de la création de nouvelles industries ou d'en développer d'autres.

La guerre a été dans ce domaine un très grand handicap. Il faut tâcher par tous les moyens de rattraper le retard qui s'est établi et qui pourrait avoir des conséquences graves.

Dans le domaine de l'équipement et de la création de nouvelles industries, il faut être très attentif à l'infiltration de capitaux étrangers. Si celle-ci peut-être admise dans une certaine mesure, il faut cependant prendre les plus grandes précautions. Cette infiltration se traduit dans la pratique par l'exportation des bénéfices éventuels. Or, l'économie belge en a besoin pour promouvoir son expansion future.

Il ne suffit pas de défendre jalousement l'indépendance politique, parce que celle-ci est toujours conditionnée par l'indépendance économique. Une infiltration trop massive se traduit à la fin d'ailleurs, par des conséquences désagréables pour les deux parties.

Les services de contrôle.

Le personnel du Service de Contrôle du Ministère des Affaires Économiques, abstraction faite des Services SEDICHAR, comprend 162 agents. C'est loin des milliers de contrôleurs dont on parle parfois. Le service est en réalité surchargé et manque de personnel pour pouvoir fonctionner efficacement.

Le Gouvernement précédent a promis la coordination des services de contrôle; nous espérons que ce projet sera réalisé bientôt.

Voici d'ailleurs quelques renseignements sur l'activité de ce service :

« Le Service de Contrôle et d'Enquêtes du Département des Affaires Économiques a, au cours des enquêtes auxquelles il a procédé depuis la libération du territoire, rédigé et transmis au Procureur du Roi compétent, 6.145 procès-verbaux constatant des infractions à la réglementation économique.

» Il y a lieu de noter que le Service de Contrôle et d'Enquêtes n'a réellement repris son activité qu'après que ses services aient été réorganisés et renforcés au cours du mois d'août 1945.

» A la suite des devoirs auxquels les agents ont procédé, le Ministre des Affaires Économiques a ordonné la fermeture de 630 établissements pour une durée variant de quinze jours à six mois; la gestion de 9 entreprises a, d'autre part, été confiée à l'Office des Séquestres.

» Par ailleurs, 77 commerçants ambulants se sont vus interdire, pour des durées variables, la continuation de l'exercice de leur profession, une infraction grave ayant été relevée à leur charge. »

Le problème des classes moyennes.

Cette question est posée depuis de très longues années et on peut affirmer qu'une solution n'est pas en vue.

Il faudrait que cette situation cesse. Il faut résoudre la question et cela dans le sens de servir les intérêts de la collectivité et ceux des intéressés. Deux questions se posent immédiatement. La première est celle de savoir qui appartient aux classes moyennes et la seconde : est-ce que leur maintien se justifie économiquement.

Nous ne désirons pas résoudre la première question. Par contre, nous croyons que les classes moyennes peuvent jouer un rôle utile dans l'économie.

Les classes moyennes peuvent être subdivisées en trois catégories, d'après leur rôle économique.

- a) les petits patrons;
- b) les artisans;
- c) les commerçants.

On peut dire que la disparition de certains d'entre eux mettrait la communauté devant de grosses difficultés. Il conviendrait cependant d'établir certaines règles.

Petits patrons.

Supposons que par « petits patrons » on entend l'entreprise qui occupe au maximum cinq ouvriers. Il y a une diversité infinie de cas. Il est utile de leur assurer un crédit dans de bonnes conditions, comme il est sage de leur donner des conseils pour l'achat de machines. Encore faut-il que ces conseils soient demandés et acceptés, ce qui n'est pas toujours le cas. Ces moyens constituent une aide, mais ils n'apportent pas de solution.

Dans la plupart des cas, les difficultés proviennent du fait que ces entreprises sont économiquement faibles. Pour se tenir en vie, ces petits patrons recourent souvent à la plus mauvaise méthode, notamment celle de déprécier la qualité des marchandises qu'ils fabriquent.

La bonne solution consisterait à les grouper dans des coopératives de production. Ces dernières achèteraient en quantités importantes les matières premières, écouleraient les produits fabriqués et résoudraient d'autres problèmes.

Par coopératives, il convient d'entendre celles qui sont entièrement gérées et administrées par les intéressés, qui partagent les bénéfices éventuels d'après

les règles du principe coopératif qui, en un mot, sont de nature à recueillir la confiance.

Dans ce domaine, la Direction Générale des Classes Moyennes pourrait développer une activité très intéressante et qui donnerait, après quelques années, des résultats concrets pour toutes les parties intéressées.

Artisans.

Le pays a besoin d'un certain nombre d'artisans, mais ce nombre est limité. Il conviendrait tout d'abord de dresser la liste des professions qui sont à considérer comme étant des « artisanats ».

Si l'on s'en tient aux subsides mentionnés dans le budget on a l'impression que le rôle principal des artisans consiste à former des bons ouvriers. Il est évident que des artisans, connaissant à fond leur métier, peuvent rendre des services dans ce domaine. Il n'en est cependant pas moins vrai que l'école professionnelle peut faire cette éducation aussi. Enfin, certaines grandes entreprises forment également des ouvriers d'élite, dont la qualification technique est poussée très loin.

L'apprenti à son tour, n'a qu'un intérêt très relatif à signer un contrat d'apprentissage. Il peut obtenir un certificat, ce qui lui faciliterait peut-être de trouver un emploi rémunérateur. Pour s'établir à son tour comme artisan, il n'a nullement besoin de ce certificat. Tout le monde, même celui qui ne connaît rien du métier, peut s'installer comme artisan. Il prendra un ouvrier capable d'exécuter le travail et le tour est joué.

Or, les réelles questions à résoudre sont d'une grande simplicité. L'artisan demande à pouvoir gagner honnêtement sa vie. Le public souhaiterait recevoir un travail techniquement irréprochable et cela à des prix honnêtes.

Il ne semble pas qu'il soit tellement difficile de prendre des mesures qui donnent satisfaction aux uns et aux autres.

Commerce.

La situation est plus compliquée, mais elle n'est pas insoluble. En nous basant sur le recensement de 1937, nous avons établi le tableau suivant. Nous ne prétendons nullement que les chiffres donnés par ce recensement sont inattaquables. Mais, même en admettant des rectifications, ils établissent un déséquilibre qu'il faudrait rectifier un jour. Ajoutons encore que, dans l'intérêt du producteur et du consommateur, il est essentiel de réduire les frais de distribution au strict minimum.

NOMBRE DE PRODUCTEURS ET DE DISTRIBUTEURS (1).

Branche de l'activité économique	Nombre de personnes employées dans		
	Industrie Production	Commerce Distribution	Rapport entre les deux en %
Mines, minières et carrières	175,392	8,385	4.78
Industries de métaux bruts et façonnés	221,447	16,687	7.53
Industries céramiques et verreries	53,517	4,843	9.04
Industries chimiques	70,588	15,473	21.63
Industries alimentaires, pêche et agriculture .	759,269 (2)	99,605	13.12
Industries textiles, vêtements et mode	225,489	24,556	10.89
Industrie du bois, de l'ameublement et de la construction	166,154	8,449	5.08
Industries des peaux et des cuirs	54,370	5,082	14.78
Industrie du tabac	12,293	3,262	26.53
Industrie du papier	19,391	4,985	23.70
Industrie polygraphique	22,291	2,994	13.43
Industrie d'art et de précision	26,264	8,840	33.65
TOTAL	1,786,465	203,171	

- (1) Ces chiffres ont subi de fortes modifications après la libération. Il paraît que pour le Régistre du Commerce, 60,000 nouvelles inscriptions ont été enregistrées.
 (2) Ce chiffre comprend : industries alimentaires, 95,258; pêche, 1,629, et agriculture, 662,382 (recensement de 1930).

La statistique renseigne en outre :

Banque, crédit commerce de métaux précieux et de valeurs mobilières : 20,533;
 Intermédiaires commerciaux : 11,992.

Une partie du premier groupe doit être incluse dans le secteur de distributeurs, tandis que le second s'y incorpore totalement.

Inutile d'insister sur le fait qu'en cas de crise, par exemple, le nombre de producteurs diminue beaucoup plus rapidement que celui des distributeurs. Ceci crée évidemment des difficultés encore plus considérables dans le secteur distribution

Rappelons que dans tous les milieux on s'accorde à dire que la Belgique doit être un pays bon marché; ce qui revient à dire que le coût de la vie doit être le plus bas possible.

La conclusion est simple : il faut résoudre à bref délai le problème des classes moyennes. La solution doit être équitable et rationnelle, servir l'intérêt général, tout en donnant une stabilité raisonnable aux intéressés.

Votre Commission estime en outre nécessaire d'attirer l'attention spéciale de M. le Ministre sur les points suivants :

Conférence Nationale du Commerce. Tout en reconnaissant que cette initiative peut donner des résultats, la Commission regrette qu'aucun renseignement n'a été donné au Parlement. Il aurait été utile de connaître le but exact assigné à ces conférences, sa composition, la manière dont les membres ont été désignés.

Loi de cadenas des grands magasins. Des opinions diverses se sont confrontées, quant à l'intérêt réel que présente cette loi pour les classes moyennes. Dans les circonstances actuelles, la suppression de cette mesure ne se justifie cependant pas. La Commission, unanime, insiste pour que cette loi soit prolongée pour un nouveau terme.

Institut des Classes moyennes. La loi créant cet institut a été votée en 1939. Jusqu'ici aucune mesure n'a été prise pour l'exécution. Aussi est-ce avec satisfaction que la Commission a appris que le budget de 1947 prévoit un crédit de un million. Quoique des membres de la Commission sont d'avis que cette somme est insuffisante, il a été conclu de l'inscription d'un crédit, qu'il entre dans les intentions du Gouvernement de donner au problème des classes moyennes l'importance qu'il mérite.

Commission des Classes moyennes. Celle-ci a déposé ses conclusions. Le vœu a été exprimé que le Ministère pousse activement l'étude des propositions émises par la Commission et que les mesures nécessaires soient prises pour pouvoir passer rapidement à leur réalisation.

D'autres problèmes, notamment : l'apprentissage en rapport avec l'enseignement technique, le crédit, l'organisation professionnelle ont fait l'objet d'échanges de vues. Votre Commission en a conclu que le moment est arrivé de présenter une solution d'ensemble.

Création d'un Institut coopératif.

Pour une bonne cause, un long plaidoyer est inutile. Or, l'idée coopérative a fait brillamment ses preuves. Elle constitue par excellence le moyen des économiquement faibles, non seulement de se défendre, mais également de se créer une situation honnête.

L'agriculture danoise doit sa prospérité à de puissantes coopératives. Aux États-Unis, les petits commerçants, groupés en coopératives ne se plaignent plus des grands magasins, parce qu'ils ont le moyen de leur tenir tête et avec succès.

Si la Grande Bretagne peut se féliciter de ce que, malgré les restrictions, l'usure a pris peu de développement, c'est en partie grâce aux grandes coopératives. Dans ce pays, la coopération a toujours exercé une influence salutaire sur les prix.

La coopérative, et bien entendu nous disons la vraie coopérative, et non la contrefaçon qui, sans doute est juridiquement en règle, mais qui ignore tout des principes coopératifs — a prouvé qu'elle constitue un moyen efficace pour améliorer le sort des paysans, des classes moyennes (producteurs et distributeurs) et des consommateurs. Dans ces conditions, elle a droit à des considérations, elle doit être traitée comme un moyen puissant de progrès social. Or, cette activité est ignorée officiellement en ce sens qu'aucun service des Affaires Économiques a pour mission de s'en occuper spécialement.

Dans l'intérêt du pays, cette situation doit prendre fin. Comme première mesure, nous insistons très vivement pour que soit créé : « L'Institut de la Coopérative ».

TROISIEME PARTIE.

LE PROBLEME DU CHARBON.

Il n'est pas exagéré de dire que la grande surprise de l'après-guerre a été et reste la crise dans la production charbonnière.

La population croyait que la fin de la guerre la délivrerait enfin de la grosse difficulté, pour ne pas dire souffrance, que provoque le manque de charbon. Il n'en fut rien. L'hiver 1944/45 a été très pénible pour des milliers de ménages et a apporté une déception complète. Seuls ceux qui s'approvisionnaient au marché noir n'ont pas connu le froid. La situation s'est améliorée notablement, mais il n'en reste pas moins vrai que tout le monde doit se contenter d'allocation de quantités de charbon insuffisantes, alors que théoriquement les charbonnages belges peuvent produire les quantités nécessaires pour rétablir une liberté complète.

Pour l'industrie, la situation est encore beaucoup plus grave. En effet, dans certaines industries, essentielles pour la reconstruction du pays, la production reste déficitaire pour l'unique raison qu'elles ne disposent pas de charbon en quantité suffisante. L'exportation aurait atteint des chiffres bien plus élevés, s'il y avait eu..... le charbon, dont on avait besoin pour marcher à plein rendement. Or, moins de charbon signifie moins de devises étrangères, et, ce qui est plus regrettable encore, moins de chances de nous établir sur des marchés étrangers. Il est inutile de s'étendre sur l'importance que cela représente pour la vie économique future du pays.

Dans ces conditions, il n'est pas exagéré de dire que la situation charbonnière est grave. C'est une consolation bien maigre et qui d'ailleurs ne résoud absolument rien, de constater que dans tous les pays de l'Europe Occidentale, les mêmes difficultés existent. Cette crise n'est pas venue soudainement. Déjà avant la guerre, il y eut des signes précurseurs, annonçant la difficulté majeure à laquelle on doit faire face aujourd'hui. Il y a en effet longtemps que la grève des fils (1) s'est déclenchée. On peut regretter qu'on n'y a pas suffisamment prêté attention, mais cela aussi n'avancera pas la solution.

Précisément parce que la situation est grave, nous avons estimé nécessaire de présenter une vue d'ensemble sur cette industrie. Deux points d'une grande importance n'ont pas été traités, notamment le côté psychologique et le problème social dans lequel nous comprenons non seulement la législation sociale, mais également les conditions de vie du mineur en dehors de la mine. Il ne faudrait pas en conclure que nous sous-estimons l'importance de ces deux questions. Au contraire, à notre avis, elles sont capitales.

La documentation présentée est déjà volumineuse. En traitant les deux questions dans le même travail, la crainte d'en diminuer l'importance est justifiée. C'est la raison pour laquelle nous y avons renoncé.

La production de charbon.

Le tableau I donne à partir de 1938 les éléments les plus importants se rapportant à la production.

(1) L'expression a été reprise à la Grande-Bretagne et elle caractérise parfaitement la difficulté.

MINES DE HOUILLE — LE ROYAUME

MINES DE ROCILLÉ — LE ROCILLÉ

Année	Production en tonnes	Production moyenne par journée d'ouvrier		Nombre moyen d'ouvriers occupés		Nombre de jours d'extraction
		à veine	du fonds (y compris ouvrier à veine)	à veine	du fonds (y compris ouvrier à veine)	
1938.....	29,584,850	5,443	1,085	18,739	91,945	290,04
1939.....	29,843,530	5,652	1,117	18,555	91,390	284,57
1940.....	25,539,190	5,797	1,105	15,829	81,068	278,33
1941.....	23,431,620	5,671	1,051	15,908	84,006	296,19
1942.....	25,055,440	5,161	973	15,514	80,874	312,90
1943.....	23,736,880	4,642	881	15,747	82,022	324,71
1944 (1).....	13,525,160	4,467	787	10,562	58,109	274,90
1945 (1).....	15,718,010	4,553	836	11,243	64,194	284,60
Janvier	1,943,800	3,844	771	19,429	95,702	26,0
Février	1,813,330	3,925	785	19,399	95,872	23,8
Mars	1,929,100	3,999	794	18,914	93,837	25,5
Avril	1,884,540	4,059	812	18,665	92,552	24,9
Mai	1,892,730	4,327	848	17,854	89,314	24,5
Juin	1,821,700	4,459	846	17,448	90,341	23,4
Juillet	1,828,340	4,443	833	16,890	88,407	24,4
Août	1,837,990	4,381	826	17,317	89,917	24,2
Septembre 1946.....	1,887,470	4,354	826	17,501	90,891	24,8

(1) Chiffres provisoires.

L'année 1940 marque une chute de 4 millions de tonnes en comparaison avec les années précédentes et cela malgré que le rendement des ouvriers à veine a légèrement augmenté. Cette chute est due au fait que les mois de mai et juin se caractérisent par une diminution sensible, comme nous le verrons plus loin. A noter au surplus que, près de 3,000 ouvriers à veine ne sont pas retournés à la mine.

Pour l'année 1941, la production augmente de plus d'un million de tonnes, le rendement des ouvriers à veine marque une légère régression. Celle-ci continuera régulièrement pendant toute la période d'occupation. Pour l'année 1943, cette diminution de rendement se traduit par une perte d'au moins 15,000 tonnes par jour.

Le nombre d'ouvriers à veine reste très stable. Ce résultat est dû à trois causes : les mineurs de métier devaient rester, sous peine d'être envoyés en Allemagne. Un certain nombre d'ouvriers belges ont préféré le travail dans les mines au travail en Allemagne. Enfin, à partir de 1942, l'occupant a forcé un certain nombre de prisonniers russes à travailler dans les mines belges.

Pour obvier à la perte causée par la diminution du rendement, l'occupant augmente le nombre de jours d'extraction et n'hésite pas d'introduire le travail obligatoire du dimanche. Par la force, la production totale en tonnes, est maintenue à un niveau très satisfaisant, cela malgré la régression constante du rendement des ouvriers. L'occupant tout en accordant certains avantages d'ordre matériel, fait la vie dure aux mineurs, qui pratiquement n'ont plus aucun droit.

Il est clair que tous ces facteurs néfastes conjugués, ont eu une influence fâcheuse sur le moral des ouvriers et se traduiront à la longue par des difficultés très sérieuses.

Nous ne croyons pas exagéré en disant qu'en 1944, une réelle catastrophe s'est produite. Plus loin (tableau 2) on trouvera les résultats mois par mois. La production est tombée verticalement. Le rendement des ouvriers à veine a atteint le plus bas chiffre. Ces deux facteurs n'étaient cependant une source d'inquiétude. La catastrophe réelle s'est caractérisée par un exode très important des ouvriers des charbonnages. Le nombre d'ouvriers à veine est tombé de 15,747 à 10,562 soit une diminution de plus de 5,000 unités. Cela se traduit par une diminution d'au moins 22,000 tonnes par jour. Si on se rapporte aux chiffres d'avant-guerre, la diminution est encore beaucoup plus importante. L'effectif total du fond tombe de 82,022 à 58,109 soit une diminution de 23,913. Si on tient compte du départ des Russes, environ 8,000, on constate qu'à peu de choses près 16,000 ouvriers civils ont quitté la mine. Parmi ces derniers, il y a eu un certain nombre d'ouvriers mineurs qui ont pris leur pension; les autres, et ils doivent former la grosse majorité, ont quitté les charbonnages. Parmi ceux-ci, beaucoup d'ouvriers qui s'étaient engagés dans les charbonnages pour échapper au travail forcé en Allemagne.

Un autre facteur influence également ces chiffres, notamment l'absentéisme. Il convient de considérer le nombre des ouvriers inscrits et des ouvriers présents au travail. Les chiffres considérés sont basés sur le nombre d'ouvriers présents. Le nombre d'absences a augmenté dans les proportions qui sont indiquées plus loin. Il en résulte que les chiffres de production relevés seraient plus hauts si le nombre d'absences était resté ce qu'il était avant la guerre.

Dès la libération, plusieurs questions se posaient : la répression de l'incivisme, le ravitaillement, le manque de vêtements, le matériel, les bois de mines. La question capitale fut cependant celle de la main-d'œuvre.

Il aurait fallu une réaction rapide et énergique pour enrayer le mal causé par le départ de milliers d'ouvriers. Dans un rapport daté du 3 novembre 1944, et adressé aux autorités compétentes il est dit à ce sujet :

« Pour maintenir les abatteurs, il faudrait leur permettre de *gagner un salaire au moins égal à celui des ouvriers des autres métiers qui sont les mieux payés.* »

Voici la réponse à cette suggestion :

« L'ouvrier abatteur étant à marchandage a toujours eu, quand il était qualifié un salaire pouvant lutter avec celui d'un autre qualifié. »

Il est inutile d'insister. On a préféré ergoter, on a donné des augmentations mais après de longues discussions. On a commis une erreur très grave et on en paie les conséquences.

QUELQUES CARACTÉRISTIQUES DES ANNÉES 1940 (PREMIÈRE ANNÉE DE L'OCCUPATION) ET 1944 (ANNÉE DE LA LIBÉRATION).

ANNÉE 1940.

Mois	Production	Production par journée d'ouvrier à veine	Nombre moyen d'ouvriers à veine
Janvier	2,616,190	5,514	18,314
Février	2,618,950	5,918	18,386
Mars	2,827,490 (1)	6,068	18,787
Avril	2,985,050 (1)	6,046	19,038
Mai	906,430	6,127	15,389
Juin	665,050	6,590	6,280
Juillet	1,501,860	5,785	10,462
Août	2,079,240	5,833	13,878
Septembre	2,228,810	5,773	15,574
Octobre	2,539,180	5,714	16,546
Novembre	2,372,500	5,735	16,804
Décembre	2,258,600	5,770	16,735

(1) L'augmentation de la production de ces mois est due à l'arrêté royal du 3 février 1940 portant le temps du travail souterrain de 7 h. 1/2 à 8 heures par jour, à partir du 5 de ce mois.

Le mois de mai — invasion — a donné une perte d'environ 2 millions de tonnes en comparaison avec les mois précédents. Tenant compte que l'invasion se situait à un tiers du début du mois, on peut en déduire que la production, pendant les deux tiers restants a été pratiquement nulle. Même situation encore au début du mois de juin.

La reprise s'est faite avec un tiers environ des ouvriers à veine. Le rendement de ceux-ci reste cependant élevé. Il a augmenté pendant les deux mois suivants. A partir de septembre, le rendement tomba et il ne dépassera plus le chiffre de 5,800. Au contraire, la chute dans le rendement se poursuivra lentement, comme il a été constaté plus haut.

Le nombre d'ouvriers à veine a augmenté régulièrement, par suite sans doute des mineurs qui sont rentrés au pays. Une partie est restée absente. Probablement les Polonais, qui ne sont plus rentrés au pays.

En résumé, les chiffres indiquent que la reprise a été assez rapide et que, malgré les opérations militaires, un résultat satisfaisant a été obtenu.

A N N É E 1944.

Mois	Production	Production par journée d'ouvrier à veine	Nombre moyen d'ouvriers à veine
Janvier	1,651,880	4,562	13,837
Février	1,640,090	4,577	13,868
Mars	1,756,480	4,515	14,090
Avril	1,268,760	4,386	12,712
Mai	1,003,090	4,093	11,203
Juin	1,088,350	4,122	10,701
Juillet	1,175,030	4,084	10,877
Août	995,270	3,938	10,257
Septembre	172,970	4,577	4,621
Octobre	687,500	4,859	6,938
Novembre	973,920	5,001	8,530
Décembre	1,091,610	5,049	9,111

La baisse dans la production qui a commencée dès 1942 a continué. La reprise après la libération s'est effectuée très lentement, malgré que les ouvriers restés au travail ont fait preuve d'une bonne volonté indiscutable. En effet, le rendement tombé à moins de 4,000 kilos au mois d'août remonte vite après la libération. Au mois de novembre, on atteint de nouveau 5,000 kilos par jour, rendement qui n'avait plus été atteint par les ouvriers à veine, depuis le mois d'août 1942. Malgré les souffrances subies pendant l'occupation, et malgré les conditions de vie très difficiles, les mineurs n'hésitent pas à faire un effort réel pour augmenter la production. On peut conclure que l'état d'esprit était excellent. Est-ce qu'on a suffisamment profité de ces bonnes dispositions ?

Comme il a été dit plus haut, le facteur déterminant réside dans la diminution constante du nombre d'ouvriers à veine. Entre le début et la fin de l'année, il y a une chute de plus de 4,000 unités. Ceux qui ont quitté ne sont d'ailleurs pas remplacés.

Le nombre de chômeurs vers la fin de 1944 dépassait certainement le chiffre de 350.000 hommes, et parmi eux un nombre considérable de jeunes gens. La main-d'œuvre ne faisait donc pas défaut, mais celle-ci préférait attendre plutôt que de s'engager comme ouvrier de fond dans les charbonnages.

Une abstention aussi complète, un refus aussi déterminé ne peut être expliqué par une seule raison; dans des cas pareils, il y a généralement plusieurs causes. Il est cependant hors de doute que si on avait eu le courage de présenter des salaires privilégiés, il y aurait eu beaucoup de chances, qu'au moins une partie des chômeurs n'auraient pas hésité à aller travailler dans les charbonnages. Cela aurait coûté de l'argent, mais cette dépense aurait été largement récupérée par une activité industrielle beaucoup plus grande. Faute de charbon, le pays perd chaque mois des sommes considérables.

La production par journée des ouvriers à veine.

Cette question a une très grosse importance. Une différence de rendement de 500 kilos équivaut dans les circonstances actuelles à un gain ou une perte d'environ 10.000 tonnes par jour. Or, le redressement constaté fin 1944, tombe en 1945 et ne recommence à monter qu'à partir du mois de février 1946.

Cette chute désagréable est une conséquence de la mise au travail dans les charbonnages d'un nombre considérable de prisonniers de guerre et par la suite d'ouvriers étrangers. La très grosse majorité de ces hommes ont dû apprendre le métier. Le rendement fût très bas au début. C'est cela qui a influencé défavorablement le rendement général.

Depuis le mois de décembre 1945, les statistiques provisoires sont dressées hebdomadairement. Ces statistiques « provisoires » peuvent différencier un peu des « définitives », qui seront élaborées plus tard. Les petites erreurs qui peuvent y être glissées ne sont cependant pas de nature à en changer la physiologie générale. Elles ont donc une valeur réelle tant pour faire des comparaisons que pour suivre l'allure générale du rendement.

Une question se pose cependant, notamment celle de savoir si on peut mesurer nettement le rendement des ouvriers civils et des P.G. Il faut considérer deux cas :

a) les P.G. travaillent seuls dans une « taille ». Comme civils il n'y a dans ce cas que le personnel de maîtrise : porion, etc. Parfois même, ces derniers sont des P.G. de manière qu'il ne reste que les chefs porions et les ingénieurs comme civils. Dans ce cas, il est parfaitement possible de déterminer exactement le rendement des P.G.

Dès le début, l'Administration des Mines aussi bien que le Cabinet « Charbon » n'ont cessé d'insister pour pratiquer cette méthode et d'éviter autant que possible que les P.G. soient mélangés avec les ouvriers civils;

b) il n'est cependant pas possible d'appliquer ce système dans tous les charbonnages et des concessions ont dû être faites. Certains patrons ont d'ailleurs imaginé leur propre système. Nous reconnaissons volontiers que dans le cas où civils et P.G. travaillent ensemble, il est difficile de faire une distinction nette. Il faut agir par comparaison ou par évaluation. Les deux méthodes sont sujettes à caution.

Le tableau ci-après, donne les résultats enregistrés depuis le mois de décembre 1945 jusqu'au début octobre 1946.

PRODUCTION PAR JOURNÉE D'OUVRIER

Semaine finale	Ouvriers libres et « inciviques »		P.G. allemands		Tous les ouvriers	
	à veine	du fond	à veine	du fond	à veine	du fond (y compris ceux à v.)
1-12-1945	5,748	910	2,183	589	—	—
8-12-1945	5,586	909	2,201	591	3,749	776
15-12-1945	5,581	894	2,226	594	3,821	774
22-12-1945	5,610	907	2,304	615	3,873	790
29-12-1945	5,772	924	2,359	626	3,921	800
5- 1-1946	5,592	885	2,312	605	3,783	766
12- 1-1946	5,475	886	2,385	616	3,866	777
19- 1-1946	5,469	884	2,420	619	3,883	775
26- 1-1946	5,560	899	2,472	631	3,966	791
2- 2-1946	5,592	894	2,492	635	3,982	790
9- 2-1946	5,522	888	2,506	641	3,964	789
10- 2-1946	5,502	888	2,522	647	2,397	792
23- 2-1946	5,462	878	2,561	656	3,946	788
2- 3-1946	5,514	888	2,598	670	4,011	801
9- 3-1946	5,419	880	2,690	689	4,010	803
16- 3-1946	5,357	881	2,680	688	4,019	805
23- 3-1946	5,438	896	2,601	665	4,021	806
30- 3-1946	5,426	905	2,616	656	4,061	809
7- 4-1946	5,362	894	2,655	672	4,039	808
13- 4-1946	5,346	899	2,688	681	4,073	816
21- 4-1946	5,346	906	2,752	691	4,116	825
28- 4-1946	5,354	904	2,843	719	4,145	834
4- 5-1946	5,226	896	3,044	769	4,144	847
11- 5-1946	5,304	880	3,216	799	4,256	847
18- 5-1946	5,334	900	3,373	829	4,402	873
25- 5-1946	5,295	898	3,489	839	4,445	876

Semaine finale	Ouvriers libres et « inciviques »		P.G. allemands		Tous les ouvriers	
	à veine	du fond	à veine	du fond	à veine	du fond (y compris ceux à v.)
1- 6-1946	5,205	884	3,416	822	4,379	860
9- 6-1946	5,213	879	3,498	826	4,432	859
15- 6-1946	5,232	883	3,483	818	4,434	859
22- 6-1946	5,282	897	3,600	840	4,522	876
29- 6-1946	5,229	884	3,586	845	4,476	867
6- 7-1946	5,150	870	3,544	821	4,423	851
14- 7-1946	5,181	877	3,534	805	4,448	850
20- 7-1946	5,162	881	3,514	801	4,435	851
27- 7-1946	5,371	875	3,561	810	4,533	850
3- 8-1946	5,120	858	3,493	795	4,385	838
10- 8-1946	4,916	870	3,512	819	4,291	851
17- 8-1946	5,183	871	3,531	790	4,469	841
24- 8-1946	4,992	874	3,369	799	4,405	847
31- 8-1946	5,052	879	3,522	787	4,420	846
7- 9-1946	4,965	875	3,444	770	4,345	838
14- 9-1946	4,980	877	3,430	754	4,363	835
21- 9-1946	4,940	868	3,493	768	4,361	833
28- 9-1946	4,879	874	3,496	763	4,344	836
5-10-1946	4,805	858	3,443	747	4,284	820

Il ressort de ces chiffres que le rendement journalier des ouvriers civils diminue lentement, mais régulièrement. La dernière semaine de décembre 1945, accuse un résultat entièrement satisfaisant avec 5,772 kilos, soit le chiffre des bons mois d'avant-guerre.

Au mois de septembre le rendement est resté en-dessous de 5,000 kilos. La chute est sérieuse. La raison majeure de cette diminution est due à la mise massive au travail des P.G. Celle-ci a nécessité la nomination d'un grand nombre de porions pour commander la nouvelle main-d'œuvre. Ce poste est confié généralement aux meilleurs ouvriers à veine et qui par conséquent n'abattent plus du charbon.

Ceux-ci ont dû être remplacés par d'autres ouvriers dont le rendement était moins élevé. Même situation pour les ouvriers étrangers qui sont venus.

Les meilleurs abatteurs ayant reçu un autre travail, la production se ressent de leur départ et en souffre. Est-ce cependant suffisant pour faire admettre une diminution aussi sérieuse. Seule une enquête très rigoureuse pourrait déceler toutes les causes de cette diminution.

Fait assez curieux. Tandis que le rendement des ouvriers à veine diminue sensiblement, celui du fond reste à peu près stationnaire.

* * *

Le rendement des P.G. dénote une amélioration. Elle est très lente et on peut dire insuffisante. Nous ne discuterons pas les chiffres, parce que leur exactitude peut être contestée.

Il y a cependant une conclusion qui nous semble incontestable : les ouvriers allemands sont généralement de bons travailleurs, et s'ils avaient voulu faire l'effort nécessaire, les résultats obtenus auraient été meilleurs. Il n'y a pas de doute que dans une certaine mesure il y a de la mauvaise volonté de leur part. Ils connaissent aussi bien que nos ouvriers ce que c'est que la grève perlée et ils la pratiquent. On peut admettre d'autre part, que parmi eux, il y a des éléments qui influencent leurs camarades, pour réduire la production.

Est-ce que tout a été fait pour briser cette mauvaise volonté ? Si elle ne peut pas être brisée totalement, il n'y a pas de doute qu'elle peut être réduite. Nous savons que du point de vue sentimental, il y a une répugnance naturelle à faire quelque chose pour exciter un allemand au travail. Il y a cependant une nécessité : il faut du charbon. Dans ces conditions, il ne faut pas reculer pour accorder certains avantages, étant entendu que les P.G. ne seront pas traités sur le même pied que nos mineurs.

Depuis le 1^{er} juillet dernier, les P.G. reçoivent la ration extra-supplémentaire qui, jusqu'alors n'était accordée qu'aux mineurs civils. Il ne faudrait cependant pas en conclure qu'il y a égalité. Il y a des articles sur le tableau de rationnement que les P.G. ne reçoivent pas et qu'ils ne peuvent pas acheter à la cantine. Est-ce que la population protesterait vraiment, si on accorderait au P.G. mineur l'égalité dans ce domaine ?

Il y a d'autres moyens pour stimuler l'ardeur au travail du P.G. Nous ne prétendons pas qu'ils apporteront le résultat désiré, c'est-à-dire plus de charbon. Il nous semble cependant qu'un essai pourrait être tenté. Pour éviter tout malentendu il convient de préciser que nous ne visons pas l'emploi de la force. Laissons la brutalité aux Allemands, d'autant plus qu'il y a des moyens plus efficaces.

L'absentéisme dans les charbonnages.

On donne trop souvent l'impression en parlant d'absentéisme, qu'il s'agit là d'un phénomène propre aux charbonnages seuls. Il n'en est rien. L'absentéisme sévit dans toutes les entreprises et on ne parviendra jamais à le faire disparaître totalement. Il y a une différence, c'est que dans les charbonnages on en tient compte soigneusement ; tandis que dans les autres industries les statistiques ne sont pas ou insuffisamment tenues. C'est dommage parce qu'ainsi un élément précieux de comparaison nous échappe. A la S.N.C.F.B. les absences pour maladies étaient, de 5,2 % en 1938 et passent, en 1945, à 9,3 %.

Dans les charbonnages, les absences avant-guerre se situent entre 11,15 % et 7,36 %. Si on tient compte des difficultés du métier ces chiffres ne paraissent

nullement exagérés. Depuis la libération, les absences oscillent entre 18.02 % et 11.22 % comme le démontrent les chiffres du tableau ci-après. Il y a donc une augmentation. Si on tient compte que nous nous trouvons dans une période d'après-guerre et que les mineurs ont connu une vie très dure sous l'occupation, une augmentation des absences s'explique.

TABLEAU DONNANT L'IMPORTANCE DE L'ABSENTÉISME

Dates	Total inscrits	Total présents	% des présents par rapport aux inscrits	Absences
30- 6-1938	145,416	130,336	89.63	10.27
31-12-1938	148,007	131,509	88.85	11.15
30- 6-1939	144,181	133,427	92.54	7.46
31-12-1939	141,906	127,698	89.99	10.01
30- 6-1940	108,364	53,785	49.63	50.37
31-12-1940	145,363	129,355	88.99	11.01
30- 6-1941	140,274	126,724	90.34	9.66
31-12-1941	139,461	124,266	89.10	10.90
30- 6-1942	137,270	118,708	86.48	13.52
31-12-1942	144,487	128,473	88.92	11.08
30- 6-1943	146,161	124,876	85.44	14.56
31-12-1943	143,016	118,069	82.56	17.44
30- 6-1944	135,703	93,033	68.56	31.44
31-12-1944	105,566	88,624	83.95	16.05
30- 6-1945	109,736	90,010	81.98	18.02
30- 9-1945	135,765	118,763	88.78	11.22
31-12-1945	157,642	131,309	83.30	16.70
31- 3-1946	159, 29	132,955	83.45	16.55
30- 4-1946	156,208	132,117	84.50	15.50
31- 5-1946	154,446	129,127	83.54	16.46
30- 6-1946	154,080	131,126	85.10	14.90
31- 7-1946	153,678	128,787	83.80	16.20

Les chiffres de ce tableau sont, pour la période d'après-guerre, influencée par la présence des P.G. Pour avoir une indication à ce sujet, nous avons dressé un tableau pour les ouvriers à veine et cela à partir du mois d'octobre 1945. Nous avons pris chaque fois, la dernière semaine du mois.

TABLEAU DES ABSENCES DES OUVRIERS MINEURS A VEINE

Dates	Total inscrits	Présents	%	Ouvriers civils			Ouvriers allemands			Observations
				inscrits	présents	%	inscrits	présents	%	
31-10-1945	20,315	16,260	80.00	11,678	8,831	75.50	8,637	7,429	86.01	
29-11-1943	23,487	19,553	83.25	11,858	9,428	79.51	11,629	10,126	87.06	
27-12-1945	24,096	19,331	80.22	11,992	9,227	77.00	12,104	10,104	83.48	
31- 1-1946	24,500	19,358	79.72	12,194	9,384	77.00	12,306	9,974	81.05	
28- 2-1946	24,514	19,542	79.72	12,402	9,691	78.14	12,112	9,851	81.33	
28- 3-1946	24,130	18,535	76.81	12,540	9,674	77.14	11,589	8,861	76.55	dans les civils sont
25- 4-1946	23,590	18,794	79.67	12,623	9,900	78.43	10,967	8,894	81.10	comp. 418 inciviques
29- 5-1946	23,119	17,809	77.03	12,712	9,827	77.30	10,407	7,982	76.70	» 727 »
27- 6-1946	22,569	15,711	69.61	12,721	8,446	66.39	9,848	7,265	73.77	» 1022 »
25- 7-1946	22,258	12,237	54.93	12,729	6,612	51.95	9,529	5,625	59.03	» 1123 »
29- 8-1946	22,554	17,589	77.98	13,281	10,518	79.19	9,273	7,071	76.25	» 1229 »
26- 9-1946	23,023	18,125	78.72	13,967	11,233	80.42	9,056	6,892	76.10	» 1303 »
										» 1292 »

N. B. — Les congés payés affectent sérieusement le nombre de présents en juillet et août particulièrement.

Ces chiffres présentent un intérêt tout particulier. Pour les ouvriers civils, le nombre d'absences oscille entre 20 et 24 %. Pour les P.G. il s'établit entre 13 et 14 % et cela malgré qu'ils logent dans les camps, qu'ils sont sous contrôle constant et qu'ils doivent avoir un motif sérieux pour s'absenter.

Si, d'un côté, il faut reconnaître qu'il y a un problème de l'absentéisme en ce sens que les absences sont plus élevées qu'avant la guerre, il faut conclure également que dans la majorité des cas, il y a des raisons sérieuses comme l'indique le tableau suivant :

POURCENTAGES DES JOURNÉES CHOMÉES PAR RAPPORT AUX
JOURNÉES EXIGÉES.

(Source : Statistiques de la Fédération des Associations charbonnières de Belgique.)

ENSEMBLE DU ROYAUME.

A. — *Ouvriers à veine.*

Motifs	Année 1946					
	Janvier	Février	Mars	Avril	Mai	Juin
a) Absences justifiées	0.64	0.68	0.56	0.55	1.04	0.66
b) Absences injustifiées	4.35	4.86	4.66	4.13	4.42	4.32
c) Accidents	3.33	3.24	3.79	3.85	3.76	3.84
d) Congés payés	0.02	0.01	0.01	0.06	0.09	0.56
e) Fêtes locales.....	0.02	—	0.37	0.11	0.11	0.41
f) Funérailles	0.17	0.14	0.11	0.07	0.76	0.14
g) Grèves	0.57	0.48	0.69	0.67	2.02	1.37
h) Maladies	9.52	9.69	10.38	10.32	9.76	9.64
i) Raisons techniques d'exploitat.	0.10	0.06	0.10	0.05	0.11	0.35
j) % total des journées chômées par rapport aux journées exigées....	18.72	19.16	20.67	19.79	22.07	21.29

B. — Ouvriers du fond (y compris ouvriers à veine).

Motifs	Année 1946					
	Janvier	Février	Mars	Avril	Mai	Juin
a) Absences justifiées	0.67	0.66	0.58	0.58	1.05	0.63
b) Absences injustifiées	4.01	4.52	4.62	3.92	4.04	3.69
c) Accidents	2.18	2.42	2.58	2.68	2.64	2.54
d) Congés payés	0.03	0.03	0.04	0.10	0.14	0.61
e) Fêtes locales	0.02	—	0.33	0.12	0.13	0.41
f) Funérailles	0.16	0.17	0.09	0.06	0.70	0.12
g) Grèves	0.47	0.47	0.40	0.47	2.06	1.35
h) Maladies	9.82	9.80	10.52	10.60	9.89	9.55
i) Raisons techniques d'exploitat.	0.14	0.17	0.07	0.06	0.10	0.20
j) % total des journées chômées par rapport aux journées exigées....	17.50	18.14	19.23	18.59	20.75	19.10

C. — Ouvriers du fond et de la surface.

Motifs	Année 1946					
	Janvier	Février	Mars	Avril	Mai	Juin
a) Absences justifiées	0.73	0.69	0.63	0.63	1.07	0.68
b) Absences injustifiées	3.59	4.00	4.05	3.41	3.60	3.28
c) Accidents	1.73	1.92	2.00	2.08	2.02	1.94
d) Congés payés	0.04	0.02	0.04	0.09	0.13	0.64
e) Fêtes locales	0.02	—	0.33	0.12	0.14	0.38
f) Funérailles	0.14	0.15	0.08	0.06	0.63	0.11
g) Grèves	0.39	0.43	0.32	0.40	1.85	1.24
h) Maladies	0.05	8.81	9.17	0.05	8.40	8.04
i) Raisons techniques d'exploitat.	0.11	0.06	0.06	0.06	0.06	0.15
j) % total des journées chômées par rapport aux journées exigées....	15.80	16.08	16.68	15.90	17.92	16.46

Ces statistiques ont été établies par les patrons. Il est donc possible que certains chiffres soient contestés. Cela n'enlèverait probablement rien à l'allure générale qui s'en dégage. Or de cette dernière il ressort qu'il faut agir principalement sur trois facteurs, notamment :

- b) les absences injustifiées ;
- c) les accidents ;
- h) les maladies.

Ces trois facteurs présentent pour les ouvriers à veine plus de 16 % des absences. Il n'y a pas de doute que par un service approprié et par un travail systématique, il y a la possibilité de réduire considérablement ce chiffre.

Il ne suffit pas de constater, il faut agir.

La statistique suivante ne fait que confirmer un fait bien connu, notamment que les absences sont les plus nombreuses au début de la semaine.

POURCENTAGES DES OUVRIERS PRÉSENTS PAR RAPPORT AUX OUVRIERS INSCRITS POUR CHAQUE JOUR DE LA SEMAINE, PENDANT LE PREMIER SEMESTRE 1946.

(Source : Bordereaux journaliers de renseignements adressés par tous les charbonnages à la Direction Générale des Mines.)

ENSEMBLE DU ROYAUME.

Jour	Ouvriers à veine	Ouvriers du fond (y compris ouvriers à veine)	Ouvriers du fond et de la surface réunis.
Lundi	71.79	76.27	78.92
Mardi	76.86	80.93	82.97
Mercredi	77.62	81.96	83.89
Jeudi	78.17	82.63	84.78
Vendredi	77.56	81.99	84.20
Samedi	75.94	79.73	82.46

La question se pose si on peut remédier à cet état de choses. Nous le croyons. Il suffit en effet de retourner quelques dizaines d'années en arrière pour constater que la même habitude existait dans d'autres industries. Elle a disparu ou est en tout cas fortement en régression. Cela justifie l'espoir qu'il est possible de la faire disparaître dans les charbonnages. Peut-être que le travail sera plus difficile et donc plus long, mais une habitude peut être changée.

La main-d'oeuvre étrangère.

Un phénomène commun à la Belgique et à d'autres pays charbonniers de l'Europe Occidentale est ce qu'un journaliste anglais a appelé « la grève des fils ».

Il est exact que la situation démographique joue un rôle. Le point le plus frappant est cependant que les mineurs orientent leurs fils vers d'autres professions. Le résultat final est un manque de main-d'œuvre de plus en plus aigu dans les charbonnages. Pendant longtemps, un recrutement satisfaisant a pu se faire dans les Flandres. Depuis quelques années cet appoint n'est plus suffisant et il a fallu s'adresser à l'étranger.

Le tableau suivant donne l'importance de cette main-d'œuvre étrangère.

TABLEAU DONNANT L'EFFECTIF DES OUVRIERS INSCRITS.

Dates	Total	Belges	Etrangers	% du total	Observations
30- 6-1938	145,416	119,517	25,899	17.81	
31-12-1938	148,007	122,965	25,042	16.92	
30- 6-1939	144,181	120,106	24,075	16.70	
31-12-1939	141,906	118,382	23,524	16.58	
30- 6-1940	108,364	88,575	19,789	18.26	
31-12-1940	145,363	128,793	16,570	11.40	
30- 6-1941	140,274	126,691	13,583	9.68	
31-12-1941	139,461	126,470	12,991	9.32	
30- 6-1942	137,270	124,769	12,501	9.11	
31-12-1942	144,487	126,660	17,827	12.34	Y compris 5,510 prisonniers russes
30- 6-1943	146,161	125,939	20,222	13.84	» 8,137 »
31-12-1943	143,016	122,706	20,310	14.20	» 8,423 »
30- 6-1944	135,703	116,458	19,245	14.10	» 7,841 »
31-12-1944	105,566	95,288	10,278	9.74	
30- 6-1945	109,796	94,437	15,359	13.99	» 4,101 P.G.A.
31-12-1945	157,642	99,160	58,482	37.10	» 44,979 »
30- 6-1946	159,329	100,307*	59,022	37.04	» 43,668 »

(*) Y compris 1,318 « inciviques ».

N. B. — L'arrivée des ouvriers italiens aura pour conséquence de faire monter encore le pourcentage des étrangers. Il s'agit cependant d'une augmentation passagère, puisque les Allemands devront partir un jour.

D'où vient cette main-d'œuvre ? Il y en a un peu de tous les pays. Le contingent le plus important était constitué par les Polonais. Généralement cette main-d'œuvre appartient à des pays où le standard de vie est moins élevé qu'en Belgique. Le recrutement de la main-d'œuvre polonaise s'avère actuellement difficile et même impossible actuellement du fait que ce pays, par suite de la guerre, en manque lui-même.

Les chiffres montrent qu'avant-guerre le rapport entre la main-d'œuvre belge et étrangère restait dans les limites raisonnables. Nous estimons que dans ce domaine, on peut fixer une limite à 20 %. Il ne faut en effet jamais oublier que le charbon est l'industrie de base par excellence de la Belgique. Dès lors, il est pour le moins indispensable que le personnel belge soit en forte majorité. Dans le cas contraire, des situations extrêmement fâcheuses peuvent se produire.

Depuis 1938, le nombre d'étrangers a plus que doublé, de telle façon que le nombre de ceux-ci dépasse déjà un tiers. Cette proportion est absolument trop forte. Il faudra trouver le moyen pour augmenter sensiblement le rapport en faveur des ouvriers belges.

Le remplacement des P.G. se fera par des ouvriers italiens. C'est encore une solution de fortune et aléatoire. On peut prévoir en effet qu'un certain nombre de ces ouvriers, et probablement les meilleurs, rentreront chez eux, dès que ce pays trouvera le moyen de remettre en marche sa propre industrie.

L'accord Italo-Belge contient une clause qui oblige la Belgique à augmenter sa production. En effet, il est stipulé que la Belgique fournira du charbon à l'Italie dans les proportions suivantes :

2,500 tonnes par mois et par 1,000 ouvriers italiens du fond si la production ne dépasse pas 1,750,000 tonnes par mois;

3,500 tonnes par mois et par 1,000 ouvriers italiens du fond si la production s'établit entre 1,750,000 et 2,000,000 de tonnes par mois;

5,000 tonnes par mois et par 1,000 ouvriers italiens du fond si la production est supérieure à 2,000,000 de tonnes par mois.

Il faudra donc que les ouvriers italiens donnent un rendement tel que la partie disponible pour la Belgique ne diminuera pas. L'avenir démontrera si on y parviendra. Il y a d'ailleurs d'autres difficultés sérieuses pour absorber un nombre important d'ouvriers étrangers, notamment la question du logement.

Autres difficultés en rapport avec la main-d'oeuvre.

Dès la libération, plusieurs problèmes se sont posés, qui, tous, dans une certaine mesure, ont créé une atmosphère défavorable. Nous ne prétendons nullement qu'ils ont eu une influence importante, mais ils ont certainement nui au bon esprit qui doit exister dans une entreprise, pour obtenir une bonne production et pour promouvoir la paix sociale.

Rationnement.

Sous l'occupation, le mineur recevait une triple ration notamment : la ration ordinaire, la ration de travailleurs lourds et une ration extra-supplémentaire.

Cette dernière ration fut supprimée après la libération. Après quelques jours de discussion, les armées alliées ont consenti à fournir cette ration sur les stocks

de vivres des armées. Le mineur comprenait que le ravitaillement avait à ce moment à surmonter des difficultés énormes. Il s'insurgeait, et nous estimons qu'il avait raison, contre le fait qu'il était impossible de trouver la petite quantité de margarine ou de beurre et de viande — dont était composée en ordre principal, cette ration supplémentaire — alors que, moyennant de l'argent, on pouvait se procurer sur le « marché noir » à peu près tout ce qu'on voulait.

Ainsi le sacré égoïsme d'une petite minorité a eu comme conséquence extrêmement fâcheuse, de provoquer la rancœur chez les ouvriers qui devaient jouer un rôle de première importance pour la remise en marche de l'économie nationale.

La paix sociale n'est pas seulement une question de rapports entre patrons et ouvriers, de salaires et conditions de travail. La paix sociale nécessite dans le pays une atmosphère générale, qui ne se prête pas à des critiques fondées.

Vêtements.

Une situation fort analogue a existé pendant des mois en ce qui concerne les vêtements. La grosse majorité des mineurs, surtout par le fait qu'ils avaient dû travailler pendant la guerre, n'étaient pas parvenus à remplacer à temps, leurs vêtements usagés.

Pendant les premiers mois, il y eut des plaintes, fondées d'ailleurs, mais pas de difficultés sérieuses. Celles-ci ne commencèrent réellement que dans la deuxième moitié de 1945, c'est-à-dire au moment où les usines textiles avaient repris une certaine activité. Des commandes importantes avaient été passées pour pourvoir les mineurs du strict nécessaire : vêtement de travail, chemises, etc.

Le rythme des livraisons prévues n'a pas été respecté pendant plusieurs mois. Il était impossible dans ces conditions de servir convenablement les mineurs. Entretemps, des articles nouveaux, mais bien trop chers apparaissent dans les magasins, pour ne pas parler des fuites à la frontière et autres. Les mineurs, las d'attendre, menaçaient de faire la grève et certaines se sont produites effectivement.

Il a fallu toute l'énergie, et même les menaces de M. Van Acker, Premier Ministre et Ministre du Charbon, pour mettre fin à cette situation insupportable.

Finalement, la situation s'est normalisée et des critiques ont disparu, mais on a dû passer par une période de mécontentement qui n'a certainement pas fait du bien.

Semaines incomplètes.

Dès la libération, un manque aigu de bois de mines s'est manifesté. La question est d'ailleurs assez importante pour y consacrer un chapitre spécial, qui suit plus loin.

Une des conséquences en fut que dans les premiers mois qui suivirent la libération, certains charbonnages, faute de bois de mines, ne pouvaient travailler que trois à quatre jours.

Dans ces conditions, les mineurs tâchaient de se caser ailleurs. Ceux faisant partie de la « résistance » et à qui on a demandé de revenir, répondirent : « Qu'on tâche d'abord de faire travailler ceux qui y sont encore, pendant six jours. » D'autres, s'engagèrent au service des armées; ils ont été congédiés, mais ce travail de dépistage a pris un certain temps. D'autres encore sont partis

travailler au port d'Anvers. Il s'agit surtout de mineurs de la Campine. Il convient cependant de remarquer que le nombre de ceux se trouvant dans ces cas était très limité. Il s'agissait de quelques centaines d'ouvriers seulement. Il n'est cependant pas établi qu'ils sont tous revenus depuis lors à la mine.

Enfin, pas mal de mineurs sont allés travailler en France, où, à certains moments les salaires étaient sensiblement plus élevés. Il semble que depuis lors, beaucoup d'entre eux sont revenus travailler en Belgique.

* * *

Ajouter à cela les difficultés de transport, tant pour les ouvriers flamands qui viennent quotidiennement dans les bassins du Sud, que pour ceux se rendant en Campine et on aura une idée des difficultés qui ont dû être surmontées. Toutes ces causes de mécontentement ont eu comme résultat final d'éloigner des charbonnages des ouvriers dont on avait besoin. Elles ont eu un résultat fâcheux sur le moral de tous.

Les salaires et les prix.

Il n'est pas question ici d'étudier l'influence des salaires sur les prix de production, ni d'établir le rapport entre ce dernier et celui de la vente. L'utilité d'une telle étude serait très grande. Elle prendrait cependant beaucoup de temps, il faudrait obtenir le concours de charbonnages. Au surplus, une telle étude n'aurait de valeur réelle que si elle était faite par entreprise.

Nous avons estimé cependant qu'il était nécessaire de donner quelques indications sur l'évolution des salaires et des prix de vente dans l'industrie charbonnière. Dans ce but, nous avons réuni des moyennes annuelles.

Le tableau ci-après donne l'évolution des salaires depuis 1938. Pour le royaume l'indice de ce salaire a été fixé à 100 pour 1938, de telle façon qu'une comparaison approximative avec les années ultérieures est rendue plus facile. Il s'agit bien entendu de salaires bruts. Pour l'ouvrier il faut en déduire les retenues — taxes et sécurité sociale —. Pour le charbonnage il faut y ajouter le versement pour la sécurité sociale.

SALAIRES BRUTS (MOYENNE ANNUELLE) — OUVRIERS A VEINE.

Années	Mons	Centre	Charleroi	Liège	Campine	Royaume	
1938	56.91	60.61	61.17	63.04	62.56	60.77	100.0
1939	55.98	59.94	61.48	62.77	63.67	60.69	99.8
1940	64.01	68.38	69.14	70.34	70.99	68.63	112.9
1941	68.87	73.86	75.02	75.08	76.18	73.79	121.4
1942	74.14	77.14	79.88	81.76	73.29	76.89	126.6
1943	76.56	78.06	82.62	82.52	67.52	76.11	125.2
1944	87.00	87.74	92.00	93.00	70.10	82.34	135.5
(Enq. juin 1945 *)	145.10	152.57	152.32	156.06	154.44	151.82	249.8
(Enq. juin 1946)	179.81	185.60	181.43	192.27	183.01	183.93	302.6

(*) Ouvriers libres seulement.

OUVRIERS DU FOND (Y COMPRIS LES OUVRIERS A VEINE).

Années	Mons	Centre	Charleroi	Liège	Campine	Royaume	
1938	51.92	51.97	54.47	54.17	55.44	53.75	100.0
1939	51.12	51.19	55.39	53.99	55.19	53.26	99.0
1940	57.74	58.13	61.46	60.97	61.52	60.20	112.0
1941	61.54	61.81	66.02	65.10	65.50	64.23	119.5
1942	65.94	65.21	70.46	69.27	66.90	67.77	126.0
1943	66.76	65.23	70.43	69.02	65.36	67.41	125.4
1944	77.46	74.75	89.21	79.51	70.00	75.94	141.2
(Enq. juin 1945 *)	118.81	116.57	125.28	127.72	124.89	122.80	228.4
(Enq. juin 1946)	148.—	144.97	157.40	157.21	150.02	152.15	283.0

(*) Ouvriers libres seulement.

OUVRIERS DE LA SURFACE.

Années	Mons	Centre	Charleroi	Liège	Campine	Royaume	
1938	39.72	42.10	39.29	39.76	40.17	40.02	100.0
1939	39.49	41.72	41.56	39.65	39.64	39.73	99.2
1940	42.68	45.13	42.49	42.54	42.39	42.90	106.9
1941	45.02	47.40	45.42	44.60	44.97	45.39	113.4
1942	48.39	49.95	48.16	47.53	47.87	48.29	120.6
1943	49.72	51.45	49.91	48.98	39.18	49.77	124.3
1944	56.80	58.30	56.80	56.88	55.49	56.70	141.6
(Enq. juin 1945 *)	77.87	79.39	77.22	78.29	78.13	78.94	195.0
(Enq. juin 1946)	102.33	103.77	102.70	102.47	101.68	102.50	256.1

(*) Ouvriers libres seulement.

OUVRIERS DU FOND ET DE LA SURFACE RÉUNIS.

Années	Mons	Centre	Charleroi	Liège	Campine	Royaume	
1938	48.37	49.00	49.97	50.10	50.55	49.54	100.0
1939	47.74	48.39	50.87	49.95	50.23	49.11	99.1
1940	53.37	54.08	54.81	55.53	55.27	54.70	110.4
1941	56.54	56.99	58.34	58.62	58.33	57.87	116.8
1942	60.44	59.92	61.87	62.26	60.53	61.10	123.3
1943	61.21	60.33	62.52	62.45	60.62	61.50	124.1
1944	68.93	67.76	70.14	70.75	65.15	68.35	138.1
(Enq. juin 1945 (1))	103.35	101.82	103.41	106.12	104.18	103.83	209.6
(Enq. juin 1946)	128.67	120.80	131.69	132.95	127.72	129.32(2)	

(1) Ouvriers libres seulement.

(2) Ce salaire moyen de fr. 129.82 n'est pas comparable aux salaires moyens antérieurs du fait que le pourcentage des ouvriers du fond par rapport à ceux de la surface est faussé par la présence des P.G. tous occupés au fond.

L'enquête de juin 1945 et de juin 1946 a porté sur une période de quatre semaines.

Depuis cette date, de nouvelles améliorations ont été apportées aux salaires, notamment :

1^o en juillet 1946, il a été accordé un supplément de salaire de 20 francs par jour, à tout ouvrier adulte du fond et de 8 francs par jour à tout travailleur adulte de la surface œuvrant à plein rendement;

2^o à partir du 1^{er} août 1946, il a été appliqué une classification des métiers, tant du fond que de la surface, accompagnée de coefficients de hiérarchie professionnelle. Cette classification comporte 10 groupes pour le fond et 4 groupes pour la surface et il a été admis que le salaire du groupe I du fond devait être égal à 125 % du salaire du groupe I de la surface.

Le salaire du groupe I de la surface a été fixé à 104 francs par jour; il en résulte que celui du groupe I du fond est de 130 francs.

Le salaire moyen de l'ouvrier à veine doit atteindre 234 francs par jour.

Prix de vente moyen.

Voici le tableau renseignant pour la même période, les prix de vente moyens :

VALEUR MOYENNE DU CHARBON BELGE PAR TONNE.

Année	Prix moyen par tonne	
1938	142.17	100.0
1939	146.52	103.0
1940	182.68	128.4
1941	191.75	134.8
1942	189.99	133.6
1943	195.78	137.7
1944	222.06	155.4
1945	312.55	219.8
1946 } 1 ^{er} semestre	320.00	224.5
1946 } 2 ^e semestre	480.00 (1)	337.6

Une comparaison entre les salaires et les prix de vente fait ressortir que dès 1939 un écart s'établit en faveur du prix de vente. A partir de 1940, salaires et prix augmentent. Pour cette année, les prix prennent une nette avance. Les résultats en sont nettement reflétés dans les bilans, comme on verra plus loin. Pour les années 1941-1942 et 1943, les deux éléments sont restés pratiquement stabilisés. A partir de 1944, les salaires, surtout ceux des ouvriers à veine, montent plus vite que les prix de vente et dépassent même ce dernier. Le déséquilibre s'est établi. La grosse majorité des sociétés ont accusé cependant des pertes sensibles à partir de 1943. Nous n'avons pas recherché les causes de cette situation.

(1) Chiffres provisoires.

Il nous a paru cependant utile d'établir les dépenses en salaires par tonne nette extraite. Ces indications sont données par le tableau ci-après :

DÉPENSES EN SALAIRES PAR TONNE NETTE EXTRAITE.

Année	Mons	Centre	Charleroi	Liège	Campine	Royaume
1938	68.32	63.45	69.48	79.90	48.83	65.81
1939	67.32	62.49	67.84	77.38	46.24	63.57
1940	77.57	72.46	76.06	87.41	54.79	72.55
1941	88.71	81.81	87.74	100.14	63.62	83.10
1942	101.73	91.50	97.96	116.28	78.69	95.48
1943	111.80	100.62	104.15	125.60	92.07	104.95
1944 (*)	189.05	149.24	144.48	173.26	112.57	143.46
1945	—	—	—	—	—	—

(*) Chiffres provisoires.

Remarque. — Dans les prix ci-dessus ne sont pas comprises les charges sociales.

Deux constatations importantes en ce qui concerne le matériel.

A la libération, beaucoup de matériel se trouvait dans un état défectueux, par suite du manque d'entretien pendant l'occupation.

La mise au travail des P.G. s'est heurtée à un manque de petit matériel et de vêtements.

Une priorité absolue pour le matériel de charbonnage a été décidée. On a dû constater que ce mot d'ordre n'a pas toujours été respecté. Dans quelques cas, les retards ont été excusables du fait que certaines matières devaient être importées de l'étranger. Finalement et grâce à beaucoup de dévouement, d'interventions et parfois de menaces, les choses se sont arrangées.

A cette occasion, on a pu relever deux faiblesses importantes :

I. — Trop de matériel allemand.

Trop de charbonnages se sont équipés avec du matériel — surtout matériel de traction — allemand. Comme l'industrie allemande ne travaillait pas et comme il n'y avait que peu ou pas de pièces de rechange, on a dû perdre un temps précieux en démarches auprès des autorités occupantes de l'Allemagne. Celles-ci n'ayant rien donné, on a bien dû se résoudre à les fabriquer sur place. La majeure partie de ce matériel aurait pu être construite en Belgique. Le fait qu'il a été payé probablement un peu moins cher en Allemagne n'est pas une raison suffisante pour justifier son achat dans ce pays.

Il faut qu'une industrie primaire, comme celle du charbon, s'appuie sur l'industrie nationale. C'est la seule garantie que ses besoins en matériel soient toujours

et en toute circonstance satisfaits. On doit éviter autant que possible de dépendre de l'étranger.

En second lieu, il faut aider les ateliers de construction du pays. Il se peut qu'au début leurs machines soient un peu moins efficaces. Cette infériorité provient presque toujours du fait que les constructeurs n'ont pas l'occasion d'acquérir l'expérience nécessaire. Comment pourraient-ils d'ailleurs l'acquérir si on ne leur donne même pas l'occasion d'essayer ou d'expérimenter leurs machines.

Il faudra en tenir compte, surtout maintenant que l'on parle de faire un effort très sérieux pour rééquiper l'industrie charbonnière.

II. — *Trop de types de matériel.*

Un autre inconvénient, nuisible pour une exploitation économique, consiste dans la trop grande diversité du matériel. Il est extrêmement pénible de devoir constater que le mot « standardisation » ne semble pas ou peu être connu dans nos charbonnages, exception faite pour certains types de petits matériels : lampes, marteaux, etc.

Pourtant, les charbonnages sont groupés par bassin et ils ont une fédération nationale. Dans ces conditions, il semblerait assez normal qu'il y ait un bureau d'étude unique pour le matériel, étudiant des types standard. Il y a là un moyen de faire baisser les prix, ce qui n'est tout de même pas sans importance, même quand le bénéfice qui en résulte est minime. La standardisation offre cependant d'autres possibilités, notamment celle de pouvoir échanger du matériel. Si cette possibilité avait existé pendant la période difficile qu'on a dû traverser et si la volonté d'entr'aide avait été de règle, il n'y a pas de doute que les difficultés auraient pu être surmontées plus aisément.

Là aussi, il reste beaucoup à faire avant qu'une situation satisfaisante soit atteinte. Loin de compliquer les choses, on doit toujours pousser à les simplifier jusqu'à l'extrême. Mieux vaut la manie de standardisation que de la traiter comme facteur insignifiant. Un pays qui doit pour une bonne partie, vivre de ses exportations, doit être à l'avant-garde du progrès technique.

Or, une industrie de l'importance du charbon, se doit de donner l'exemple et elle ne peut ignorer aucun moyen de nature à faire baisser son prix et à lui procurer un matériel de haute qualité.

Les résultats financiers des exploitations charbonnières.

Pour donner une idée relativement complète de l'industrie charbonnière, nous faisons suivre un relevé par bassin, des résultats financiers, d'après les renseignements donnés par la Banque Nationale. Nous n'avons pu faire le travail pour 1945, plusieurs Sociétés n'ayant pas encore déposé leur bilan.

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés			Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dette obligat.	Intérêt dette obligat.
	total	en boni	en perte							
Mons	8	3	3	330,997	59,788	11,746	20,496	10,479	123,245	5,698
Centre	7	5	2	222,878	165,971	20,565	1,908	18,599	173,704	8,367
Charleroi	24	18	6	336,243	222,919	70,678	10,141	47,964	46,570	2,284
Liège	22	15	4	239,537	194,162	42,276	3,118	31,269	81,767	3,918
Campine	7	4	—	761,500	299,388	71,382	—	61,190	256,451	12,490
LE ROYAUME :				1,891,155	942,228	216,647	35,963	169,501	681,737	32,757

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés			Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dette obligat.	Intérêt dette obligat.
	total	en boni	en perte							
Mons	7	4	1	304,997	94,042	20,864	1,372	17,360	106,465	5,120
Centre	7	6	1	264,878	167,739	39,881	440	29,372	167,965	8,080
Charleroi	22	20	2	306,948	252,522	109,501	1,210	67,312	45,448	2,232
Liège	22	16	5	251,537	192,251	51,655	3,566	38,389	78,839	3,779
Campine	7	4	—	811,000	666,515	99,425	—	80,503	241,102	11,736
LE ROYAUME :				1,939,360	1,373,069	321,326	6,588	232,936	639,819	30,947

1940

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés			Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dette obligat.	Intérêt dette obligat.
	total	en boni	en perte							
Mons :	8	5	1	340,997	86,822	35,943	201	20,992	121,767	5,898
Centre :	7	6	1	264,878	171,093	43,722	746	35,643	157,712	7,604
Charleroi :	23	21	1	318,548	272,192	111,716	45	62,710	44,614	2,190
Liège :	22	16	3	371,490	130,308	56,035	466	41,221	73,755	3,546
Campine :	7	6	—	836,500	675,977	111,633	—	88,917	235,154	11,417
LE ROYAUME :				2,132,413	1,336,392	359,049	1,128	249,483	633,002	30,655

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés			Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dette obligat.	Intérêt dette obligat.
	total	en boni	en perte							
Mons	8	4	2	348,497	66,219	17,456	10,030	10,824	114,999	5,582
Centre	7	6	1	264,878	185,811	28,296	456	23,521	174,168	8,341
Charleroi	23	14	6	329,592	267,500	40,084	4,536	20,213	45,978	2,158
Liège	22	13	6	371,779	127,312	23,368	5,216	16,501	68,941	3,323
Campine	7	6	—	836,500	682,659	102,650	—	77,068	247,035	11,732
LE ROYAUME :				2,151,246	1,529,501	211,854	20,238	148,127	649,121	31,136

(57)

[N° 144.]

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés			Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dette obligat.	Intérêt dette obligat.
	total	en boni	en perte							
Mons	8	—	6	348,497	51,806	—	8,876	—	111,767	5,430
Centre	7	—	4	264,880	176,766	—	8,545	—	173,244	8,294
Charleroi	23	6	16	340,592	234,525	8,252	27,900	6,535	55,307	2,602
Liège	22	8	12	371,779	123,011	5,307	11,160	1,338	66,499	3,206
Campine	6	3	1	836,500	681,023	28,298	5,308	22,256	268,760	12,440
LE ROYAUME :				2,162,248	1,267,131	41,857	61,789	30,129	675,577	31,972

1943

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés		Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dette obligat.	Intérêt dette obligat.
	total	en boni							
Mons	8	—	355,997	13,071	—	38,007	—	104,812	5,248
Centre	7	—	264,880	157,854	—	18,906	—	240,792	10,733
Charleroi	23	1	340,592	185,742	287	43,274	262	54,318	2,556
Liège	23	4	372,779	98,962	4,900	30,559	60	63,533	3,057
Campine	7	—	836,500	656,455	—	24,869	10,400	362,699	15,898
LE ROYAUME :			2,170,748	1,111,784	5,187	155,615	10,722	829,154	37,492

(59)

[N° 144.]

SITUATION FINANCIERE DES CHARBONNAGES BELGES. — RÉCAPITULATION.
(Milliers de francs)

Bassins	Nombre de sociétés			Capital versé	Réserve	Bénéfice net	Perte	Dividende brut mis en paiement	Dettes obligat.	Intérêt dettes obligat.
	total	en boni	en perte							
Mons	8	—	8	355,997	84,455	—	97,530	—	121,837	5,776
Centre	7	—	7	294,850	62,896	—	74,464	—	251,067	10,642
Charleroi	23	3	18	340,592	97,982	1,000	74,053	—	73,279	3,298
Liège	22	2	17	375,029	5,762	1,132	89,398	90	61,471	2,955
Campine	7	—	5	836,500	618,443	—	34,271	—	357,983	15,670
Le Royaume :				2,202,968	700,628	2,132	369,716	90	865,626	38,341

Sans entrer dans des détails, il est utile de dégager quelques conclusions de ces chiffres.

Même pendant les bonnes années, notamment 1938, 1939 et 1940, un certain nombre de sociétés enregistraient des pertes. Certes, le nombre des sociétés en perte, ainsi que le volume des déficits diminuent au fur et à mesure que la production augmente. Il n'en reste pas moins vrai qu'une année excellente — au point de vue rendement financier — comme le fût 1940, accuse encore une perte de 1,428,000 francs pour six sociétés. Il s'agit de sociétés de petite et moyenne importance.

Nous ne doutons pas que dans chaque cas, on pourra donner une explication. Cela ne changera rien au fait qu'il y a là une situation anormale, qui, au point de vue général ne présente que des difficultés.

Nous signalons ces cas parce que la question se pose s'il est sain, et défendable que des sociétés en perte avant la guerre, obtiennent des subsides gouvernementaux d'une importance telle qu'elles puissent travailler sans perte alors que leur production reste déficitaire par rapport à la période de perte. Le Gouvernement se doit de faire dans de pareils cas, une enquête spéciale pour établir jusqu'à quel point une intervention se justifie.

*
* *

Si l'on prend les années 1941-1942-1943 et 1944, on obtient la situation suivante — toujours d'après les bilans publiés — pour les bénéfices, les pertes et les dividendes distribués (en millions de francs).

Bassins	Bénéfices	Pertes	Dividendes distribués
Mons	17,456	154,443	10,824
Centre	28,296	102,371	23,521
Charleroi	49,623	149,763	27,010
Liège	34,707	136,333	17,989
Campine	130,948	64,448	99,324
LE PAYS :	261,030	607,358	178,668

Nous insistons une fois de plus sur le fait que tous ces chiffres résultent de situations comptables. Il est en tout cas certain qu'ils ne traduisent pas l'influence exercée par la guerre. Ainsi, il est malaisé de dire jusqu'à quel point il faut tenir compte des résultats publiés en 1940. La même question se pose d'ailleurs pour les résultats publiés en 1945. Les chiffres partiels pour cette année accusent une amélioration.

Il faudrait au surplus savoir si les charbonnages ont continué sous l'occupation, à prélever les sommes nécessaires pour le renouvellement. Il s'agit là d'une pratique saine d'administration, contre laquelle personne ne peut s'opposer.

ser. Enfin, il y a plusieurs méthodes pour présenter une situation plus alarmante qu'elle n'est en réalité. Personne n'en voudra aux administrateurs des charbonnages d'avoir fait de leur mieux pour induire en erreur l'occupant. Bien au contraire. Si tel a été le cas, les chiffres publiés perdent encore de leur valeur. Dès lors, il faudrait que les charbonnages fassent les rectifications nécessaires, ou qu'ils fassent apparaître les sommes soustraites à l'occupant dans les bilans antérieurs. Cette méthode présente cependant l'inconvénient de faire apparaître des résultats qui, eux non plus ne répondent pas entièrement à la réalité.

Ainsi pour avoir une vue exacte des effets produits par l'occupation sur la situation financière des charbonnages, il faudrait faire une enquête qui serait difficile et longue, mais qui tout en ne changeant rien à la situation de fait qui existe, aurait le mérite d'établir la clarté.

* * *

On peut se demander s'il a été sage de distribuer sous l'occupation des dividendes se montant à la somme de 178,668,000 francs. L'occupation était une situation anormale qui devait inciter à la plus grande prudence. N'aurait-il pas mieux valu soustraire ces sommes aux yeux de l'occupant. Certes le jeu présentait quelques difficultés et peut-être même des dangers. Par contre, les charbonnages occupaient une position clé. L'occupant avait un besoin urgent de charbon et cela même lui interdisait de prendre des mesures draconiennes. Une attitude trop sévère vis-à-vis des exploitants aurait desservi son propre intérêt. La tenue en réserve de ces dividendes aurait donné certaines facilités pour l'après-guerre.

* * *

Nous comprenons difficilement que des Sociétés ont cru utile de faire sous l'occupation appel à de nouveaux capitaux. Une opération ayant pour but le remboursement d'un emprunt obligatoire se défend encore.

Par contre on peut se demander si l'occupation est bien la période indiquée pour incorporer des réserves dans le capital.

La même question peut d'ailleurs se poser pour les appels de capitaux frais. Il s'agit d'une somme de 246,461,000 francs pour les années 1941 à 1943. Nous ne connaissons pas les raisons qui ont motivé des augmentations de cette importance.

Il serait en tout cas hautement souhaitable que des explications complètes soient données à ce sujet. Le moins qu'on puisse dire c'est que l'opinion publique doit se demander pourquoi on a agi de la sorte.

* * *

Enfin, à plusieurs reprises il a été question de la modernisation des charbonnages belges. Pour employer un mot à l'usage actuellement, disons du « Rééquipement ».

Au point de vue financier, cette question présente deux aspects, le renouvellement et l'investissement. Il peut y avoir des cas où le fonds de renouvellement aura à supporter entièrement les frais de rééquipement. Dans d'autres cas le rééquipement devra être supporté partiellement par le fonds de renou-

vement, et en partie par des investissements nouveaux. Enfin là où il s'agit effectivement d'installation ou de matériel nouveaux toutes les dépenses, qui en résultent devront être portées en compte pour l'investissement, donc pour du capital frais.

Si nous insistons sur tous ces points, il y a des des raisons majeures. Il faut éviter en effet de gonfler inutilement le capital investi dans nos charbonnages. Une telle politique en effet doit compromettre dangereusement la rentabilité, ou conduire vers des prix de charbon trop élevés. L'économie belge n'est servie par aucun des deux résultats qui découleraient d'une politique d'investissement qui ne serait pas pleinement justifiée.

La question charbonnière est devenue une question nationale. Dès lors, le Gouvernement a pour devoir de veiller à ce que les règles d'une bonne et saine administration soient rigoureusement observées. Agir de cette façon est servir l'intérêt collectif or, celui-ci doit toujours primer sur l'intérêt privé.

Les subventions de l'Etat.

Les subventions sont pratiquées sous des formes très différentes. Pour ce qui concerne les charbonnages proprement dits on peut les classer en deux grandes catégories, notamment les subsides directs et indirects. Il y a alors une subvention spéciale, celle des charbons importés où le subside profite directement à l'industrie ou au consommateur.

A. — SUBSIDES DIRECTS.

Il s'agit ici des sommes versées directement à la Fédération des Charbonnages, qui elle, les répartit entre ses affiliés. Le principe en est de dédommager les charbonnages pour les pertes qu'ils subissent du fait que le prix du charbon est imposé.

Trois périodes distinctes sont à considérer. Le système a été inauguré par l'occupant. Pour être complet, il nous a paru utile de donner le montant des sommes versées, dès le début.

b) *Subvention sous l'occupation (première période).*

Les sommes suivantes ont été versées par l'État :

1941	135 millions;
1942	360 millions;
1943	240 millions;
1944 (jusqu'au 31 août)	160 millions.

B. — SUBVENTIONS FORFAITAIRES (*seconde période*)

Cette période s'étend de septembre 1944 jusque fin mars 1945. Pour les quatre derniers mois de cette année, un subside global de 70 millions par mois a été payé. Pour les trois premiers mois de 1945, le subside a été augmenté jusqu'à 85 millions par mois,

C. — La troisième période débute au mois d'avril 1945. Le subside est basé sur une convention.

Nous reproduisons ici une note du Ministère des Affaires Économiques donnant les explications à ce sujet.

« La somme de 525 millions de francs prévue au budget de 1946, pour les subventions directes aux charbonnages est insuffisante. En effet, elle a été calculée en partant, sur instructions reçues le 30 octobre 1945, des hypothèses suivantes dont aucune ne s'est réalisée :

- » 1^o Les salaires des ouvriers mineurs et les charges sociales ne varient pas;
- » 2^o La formule en vigueur à l'époque ne subit pas de modifications;
- » 3^o A partir du 1^{er} janvier 1946, le prix moyen du charbon est majoré de 50 fr./T.;
- » 4^o A partir du 1^{er} avril 1946, toute subvention directe aux charbonnages est supprimée.

» La répartition des subventions entre les charbonnages se fait par la Fédération des Associations Charbonnières de Belgique; depuis le mois d'avril 1945, elle se fait suivant les règles figurant dans la « Convention pour l'octroi de subventions aux houillères » (voir plus loin). Cette convention valable jusqu'au 30 novembre 1945 a été prolongée jusqu'au 31 mai 1946, moyennant certaines modifications approuvées en Conseil des Ministres du 2 mai 1946 (voir plus loin).

» Lorsque l'Administration des Mines a proposé — comme prévu au paragraphe 7 de la convention — de se faire aider dans sa tâche de contrôle par la S.A. FIDUCIAIRE DE BELGIQUE, il a été suggéré d'instituer plutôt une commission de contrôle de l'emploi des subventions, commission qui serait composée du Directeur Général des Mines, Président, de cinq ingénieurs du Corps des Mines, de deux autres délégués du Ministère des Affaires Économiques, de l'Inspecteur des Finances accrédité auprès de ce Département, et d'un délégué du Ministre du Charbon.

» Cette suggestion a été retenue et un projet d'arrêté du Régent instituant pareille commission a été préparé, il y a plusieurs mois, par le Secrétariat Général du Département des Affaires Économiques. Ce projet d'arrêté, revêtu de la signature du Ministre des Affaires Économiques, a été envoyé pour signature à M. le Premier Ministre, Ministre du Charbon. »

Le tableau ci-après indique, par mois, et par période, la production de houille du Royaume et le total des subventions directes aux charbonnages (sous réserve du contrôle ci-dessus).

Mois ou période	Production (tonnes)	Subventions	
		total par mois	par tonne
Septembre 1944	172,970	70,000,000	410
Octobre 1944	687,500	70,000,000	102
Novembre 1944	973,920	70,000,000	72
Décembre 1944	1,091,610	70,000,000	64
Janvier 1945	1,036,740	85,000,000	82
Février 1945	1,071,910	85,000,000	79
Mars 1945	1,322,440	85,000,000	64
Avril à septembre 1945	7,071,140	1,071,884,569	151
Octobre 1945	1,735,690	245,392,447	141
Novembre 1945	1,747,720	243,386,239	139
Décembre 1945	1,732,370	255,097,629	147
Janvier 1946	1,943,800	265,802,297	136
Février 1946	1,813,330	261,065,821	144
Mars 1946	1,929,100	282,336,011	146
Avril 1946	1,884,540	277,312,341	152
Mai 1946	1,892,730	276,007,450	146

En 1945, il a été alloué en outre aux charbonnages une subvention de 12 fr. par tonne produite pendant la période du 1^{er} septembre 1944 au 28 février 1945, soit 60,415,800 francs et une subvention de 32 francs par tonne produite pendant la période du 29 janvier au 31 mars 1945, soit 79,377,952 francs.

Texte des conventions réglant les subventions aux charbonnages.

Quoique la convention est assez longue, nous la reprenons ci-après en entier. Un résumé aurait comme conséquence de diminuer la valeur du document et peut-être d'omettre des détails importants.

I.

PREMIERE CONVENTION.

Convention pour l'octroi de subventions aux houillères
(approuvée par le Conseil des Ministres et valable jusqu'au 30 novembre 1945).

« 1. — La présente convention a pour objet de procurer aux houillères les subventions indispensables pour assurer dans les conditions actuelles la continuation de leur exploitation.

L'activité de la houillère s'arrête à la sortie du chantier de la vente au comptant, ou à la mise au stock, ou à la mise sur wagon ou sur bateau, de charbons lavés et triés n'ayant subi aucune autre préparation ni transformation de nature à en modifier la valeur de vente.

» 2. — Pour la période du 1^{er} avril au 30 septembre 1943, la subvention sera réglée de la manière suivante :

a) le Trésor allouera à chacune des houillères un supplément de recette de 25 francs par tonne de production nette du 1^{er} avril au 31 juillet 1945, et un supplément de 50 francs par tonne de production nette du 1^{er} août au 30 septembre 1945;

b) en outre, le Trésor allouera à chacune des houillères une somme égale aux 8/10 de l'écart entre la valeur de production nette de la période du 1^{er} avril 1945 au 30 septembre 1945, majorée des suppléments de recettes ci-dessus, et les dépenses d'exploitation au cours de cette période, majorées de 40 francs par tonne pour amortissement.

» 3. — A partir du 1^{er} octobre 1945, dans le but, d'une part, de stimuler la production, d'autre part, de hâter le retour à une situation normale et d'y intéresser activement les charbonnages, le Trésor accordera aux houillères une subvention proportionnelle à la production de charbon. Cette subvention sera établie mensuellement. Elle consistera :

a) en faveur de toutes les houillères indistinctement, en un premier terme égal à 50 francs par tonne;

b) en faveur des houillères restant en perte d'exploitation après attribution du terme a, un second terme calculé comme suit : le montant total de la subvention sous 2b) est divisé par le nombre de tonnes produites durant la période de référence du 1^{er} avril au 30 septembre 1945; le quotient ainsi obtenu est réduit tous les mois, à partir du 1^{er} octobre 1945, de 5 % de la valeur de départ.

La subvention calculée selon 3b ne pourra être ni supérieure à 100 %, ni inférieure à 50 % de la perte d'exploitation de la houillère durant le mois considéré. Cette perte, établie mensuellement s'entend en comprenant dans les dépenses 40 francs à la tonne d'amortissement et, dans les recettes, le supplément prévu au 3a.

» 4. — En cas de fusion de houillères, l'entreprise résultant de la fusion recevra une subvention égale à la somme des subventions qui seraient allouées à chacune des houillères fusionnantes. Cette subvention sera affectée des règles de variation indiquées à l'article 3.

» 5. — Le barème de vente des charbonnages sera révisé et mis en harmonie avec les prix européens dès que l'ensemble de la production nationale et des importations atteindra un taux suffisant.

» 6. — La convention sera révisée en cas de variation dans le taux des salaires ou dans le prix des combustibles.

» 7. — L'Administration des Mines est chargée du contrôle des subventions. Elle se fera aider dans sa tâche par un organisme de contrôle comptable du type « FIDUCIAIRE ». Les frais de ce contrôle sont à charge du Trésor.

» 8. — Les charbonnages convaincus d'avoir, en vue de se faire octroyer des subventions auxquelles ils ne peuvent prétendre, faussé leur prix de revient d'exploitation, soit en incluant dans son calcul des charges non effectivement supportées ou en augmentant les charges réellement y afférentes, soit en procédant à des amortissements irréguliers en raison des délais anormaux au cours desquels ils sont pratiqués, soit en procédant de toute autre manière, sont passibles d'une amende de 100,000 francs.

» En cas de récidive, la direction du charbonnage coupable d'agissements frauduleux pourra être écartée et remplacée par des administrateurs provisoires, désignés par le Gouvernement. »

II.

SUPPLÉMENT A LA PREMIERE CONVENTION.

Subventions aux Houillères.

« La convention pour l'octroi de subventions aux houillères, valable jusqu'au 30 novembre 1945, est prolongée jusqu'au 31 mai 1946, moyennant les modifications suivantes :

» 1. — A partir du 1^{er} décembre 1945, le terme 3a de la formule sera porté à 55 francs par tonne, afin de tenir compte des charges résultant des décisions prises le 14 décembre 1945 par la Commission Nationale Mixte des Mines, en matière de salaires des ouvriers de la surface.

A partir du 1^{er} janvier 1946, ce terme sera porté à fr. 62-50 par tonne, afin de tenir compte des charges résultant de l'application de l'arrêté-loi du 7 février 1946, relatif à l'octroi de salaires pendant 8 jours fériés par an aux ouvriers.

» 2. — Le quotient dont question au 3b de la formule subira la réduction mensuelle de 5 % prévue, jusqu'au moins de janvier inclus. En février, mars, avril et mai, il ne subira plus de nouvelle réduction par rapport à la valeur de janvier.

» 3. — En cas de conflit de travail entraînant l'arrêt total ou partiel de l'exploitation, les dépenses encourues par la houillère pendant la durée de l'arrêt seront déduites de la perte d'exploitation.

» 4. — L'excédent éventuel des recettes et subventions sur les dépenses d'exploitation doit être affecté au réoutillage et ne pourra être considéré comme un bénéfice ni utilisé comme tel; toutefois, la houillère recevant seulement la subvention prévue au 3a pourra se considérer en bénéfice si elle a, au préalable, consacré effectivement 40 francs par tonne au réoutillage. »

Quelques remarques s'imposent en ce qui concerne l'application des conventions.

La répartition des sommes considérables a été confiée à un organisme privé. Nous n'avons aucune prévention contre ce dernier, mais une telle pratique nous paraît en opposition directe avec toutes les règles d'une bonne administration.

Il était impossible de faire attendre les charbonnages jusqu'à ce que le contrôle ait été fait. Le moins qu'on aurait dû exiger était la production d'un relevé mensuel, avec preuves à l'appui, justifiant le montant du subside alloué. Ce dernier aurait eu le caractère d'une avance, jusqu'au moment où les chiffres produits auraient été corroborés par un contrôle vigoureux.

Sur production de ce relevé, l'avance aurait dû être payée par un organisme de l'État.

La Commission de contrôle envisagée doit avoir le pouvoir de se faire assister par des réviseurs jurés, qui auront comme mission de faire un contrôle comptable détaillé, assistés, si besoin en est, par des ingénieurs du Corps des Mines, désignés par le Comité. Ils présenteront un rapport complet à ce dernier, qui transmettra avec avis, au Ministère responsable, pour décision.

*
* *

Sans prendre position en ce qui concerne le fond de la convention, il nous semble cependant qu'il aurait été extrêmement utile de spécifier ce qu'il faut entendre par « dépenses d'exploitation ».

— L'article 5 nous semble ambigu.

Enfin, nous supposons qu'à côté de l'amende de 100,000 francs — une bagatelle — les sommes indûment touchées devront être remboursées. Nous ne croyons pas qu'un tel cas se produira, mais il est toujours bon d'être précis.

Remarquons encore que la convention est expirée depuis le 31 mai 1946. Que fera-t-on pour le mois de juin ? L'arrêté du 8 juillet 1946 donne comme raison de l'augmentation, la nécessité de supprimer les subsides. Aucune date n'est cependant donnée. Les nouveaux prix sont applicables à partir du 1^{er} juillet 1946. Peut-on en conclure que la convention sera encore applicable pour le mois de juin ?

A notre avis, il aurait été beaucoup plus simple et plus juste d'allouer uniformément par bassin un subside à la tonne extraite, sans prendre en considération le déficit.

*
* *

Une limitation des prix de charbon se justifiait et se justifie peut-être encore. Après la libération, l'industrie était paralysée. Il fallait l'aider et l'encourager pour se remettre en marche. De ce point de vue, la politique de lui procurer du combustible ou de l'énergie dans de bonnes conditions était pleinement justifiée.

Le tout est de savoir ce qu'il convient d'entendre par « bonnes conditions ». La Belgique est un pays exportateur. Le prix du charbon que l'industrie peut et doit pouvoir supporter est le prix mondial, cela dans des conditions normales de production. Ce prix normal mondial n'existe pas ou il est faussé, par suite d'une production déficitaire dans beaucoup de pays. Dans ces conditions, il aurait fallu fixer ce prix théoriquement. Ensuite on aurait dû augmenter le prix du charbon par paliers et cela au fur et à mesure que l'industrie se remettait en marche. Les augmentations successives devaient tendre à se rapprocher du prix mondial fixé. Cette méthode aurait donné la possibilité à l'industrie de s'adapter progressivement. Le charbon livré à un prix trop bas a été une prime au bénéfice des exportateurs. Nul n'ignore en effet que le prix de revient est fonction non seulement des salaires, mais également du volume de la production. Une telle méthode aurait permis de réduire graduellement le montant des subsides.

Un retour brusque à la liberté est totalement exclu. Il aurait comme conséquence de faire monter les prix au-dessus de la limite permise. Ceci ne manquerait pas d'avoir des conséquences extrêmement graves pour toute l'économie.

Nous espérons que compte sera tenu des enseignements des mois passés et que l'on trouvera un système sain qui, tout en donnant la possibilité de travailler aux charbonnages, réduira les charges pour l'État au minimum.

Cette méthode de facilité ne peut pas continuer indéfiniment. Il faut coûte que coûte abaisser le prix de revient des charbonnages. Pour cela il faut exploiter sainement et augmenter progressivement le rendement par homme.

Subsides indirects.

Sous cette rubrique sont groupés les subsides payés par l'État, pour promouvoir d'une façon quelconque la production du charbon. Il n'est pas encore possible d'établir dans chaque cas les comptes définitifs. De ce qui suit, une conclusion se dégage cependant : jamais et pour aucune industrie, un effort n'a été fait, comparable à celui qui a été réalisé pour l'industrie charbonnière.

1. — Intervention pour vêtements de mineurs.

Une somme de 66,600,000 francs a été payée à OCACHAR pour l'année 1945. Ce subside a servi à fournir aux mineurs des vêtements de travail à un prix abordable.

Si un jour on fait le tableau de toutes les difficultés rencontrées, on sera obligé de faire état ici de la mauvaise volonté de certains tissages, de certaines bonneteries et confectionneurs. La livraison trop lente de vêtements a eu comme résultat pratique des menaces de grève et des grèves.

2. — Intervention pour la nourriture.

Comme il a été expliqué, le mineur reçoit une ration extra-supplémentaire. Celle-ci est distribuée gratuitement par les soins des Magasins Généraux des Charbonnages dans chaque bassin.

La livraison de ces vivres a été assurée pendant de longs mois par les magasins d'intendance des armées britanniques et américaines. Depuis quelques mois déjà la livraison en est assurée par des services belges.

Le coût de ces fournitures est évalué comme suit :

Premier semestre 1945	fr.	45,000,000
Deuxième semestre 1945		43,500,000
Année 1946		100,000,000
Soit au total . . . fr.		188,500,000
		=====

3. — *Bois de mines. — S.M.B.M.*

Les marchands de bois ne disposaient pas, au début de 1945, de moyens de transport nécessaires. Dans le but de les aider, les Affaires Économiques ont créé le Service de Mobilisation des Bois de Mines (S.M.B.M.). Le service a fonctionné depuis le début de 1945. Il a été liquidé le 1^{er} juillet 1946.

Les marchands de bois furent tenus de payer une redevance par mètre cube transporté. Celle-ci ne couvrait cependant pas les frais d'exploitation. De là un mali, qui doit être considéré comme un subside pour les bois de mines.

Les dépenses de ce chef s'établissent comme suit :

1945, dépenses réelles	fr.	16,800,000
1946, dépenses prévues		30,000,000

Il n'est pas encore possible de prévoir la dépense réelle. La liquidation de ce service se poursuit actuellement.

4. — *Subside aux marchands de bois de mines indigènes.*

L'État a accordé une prime pour la livraison de bois de mines indigènes. La prime fut d'abord de 50 francs au mètre cube pour le premier semestre 1945. A partir du 1^{er} juillet 1945, elle a été portée à 80 francs au mètre cube, plus éventuellement une surprime de 20 francs.

La dépense peut être évaluée comme suit :

1945		45,842,000
1946	fr.	38,000,000

5. — *Subside pour les bois de mines étrangers.*

La Belgique a toujours importé des bois de mines. Il est donc normal que de grands efforts aient été faits pour s'approvisionner à l'étranger. Les conditions découlant de l'après-guerre ont exercé ici également leur influence. Il en est résulté que l'État devra prendre à sa charge la différence entre le prix *job* wagon et le prix payé par les charbonnages.

Au 1^{er} octobre 1946, la situation s'établissait comme suit :

EXERCICE 1945.

Tonnage importé : 27,061 mètres cubes représentant une valeur de 28,845,000 francs.

Moyenne unitaire de la subvention en francs, par mètre cube : 590 francs, soit au total une subvention de 16,072,000 francs.

EXERCICE 1946 (1).

Tonnage importé : 196,833 mètres cubes au prix de 277,792,000 francs.

Moyenne unitaire de la subvention par mètre cube : 940.00 soit au total une subvention de 184,924,000 francs.

Aucune décision n'est cependant intervenue. C'est la raison pour laquelle il est impossible de donner un chiffre définitif.

6. — *Corps forestiers militaires.*

Avant de donner des chiffres sur le travail de ces corps, qui exploitent actuellement en Allemagne, il nous semble utile de donner quelques explications sur leur origine.

A la libération, une seule ressource existait : le bois de mine indigène.

Les exploitants forestiers pouvaient à ce moment être classés en trois catégories :

- a) ceux qui préféraient vendre leurs bois de mine au marché noir ;
- b) ceux qui préféraient ne pas exploiter du tout, dans l'espoir que les prix monteraient ;
- c) une petite minorité qui a fait un effort très louable pour livrer. Les quantités étaient largement suffisantes.

Devant cette situation, les autorités militaires alliées décidèrent de mettre au travail quelques groupes de forestiers de leurs corps spécialisés.

Les difficultés avec les exploitants forestiers continuant, il fut décidé par l'armée belge de créer un corps analogue. Ce corps a opéré d'abord en Belgique, puis il est parti en Allemagne (1).

Depuis lors il a été renforcé considérablement, parce que les autorités britanniques ne permettent plus l'exploitation par des civils.

Les dépenses de ce corps ont été supportées jusqu'à fin 1945, par le budget de la Défense Nationale. Nous n'en connaissons pas l'importance. Il serait d'ailleurs exagéré de les porter toutes en compte pour le charbon. Les prestations fournies sont sujettes à des critiques.

Depuis le début de l'année 1946 la dépense incombe aux Affaires Économiques.

Le budget a prévu une dépense de 84,000,000 de francs (art. 42-2). Sur la base des résultats obtenus, cette dépense devra être portée à 166,000,000 de fr. Il est cependant à remarquer que la dépense initiale était prévue pour un corps. Depuis il a été décidé de créer quatre corps. En réalité, il y en a deux et demi

(1) Abstraction faite d'une importation de 360,000 mètres cubes de bois de Finlande, pour lesquels aucune décision n'est intervenue quant à la subvention éventuelle.

qui ont été mis sur pied. Ceci explique d'ailleurs que les résultats escomptés n'ont pas été atteints, comme le montre le tableau ci-après :

Mois	Production escomptée	Production réelle	Prix de revient par mètre cube	Dépense totale
Janvier	6,720	720	1,379	9,266,880
Février	3,467	3,467	2,245	7,783,515
Mars	3,800	3,405	3,399	10,553,895
Avril	15,000	11,401	1,059	11,755,959
Mai	27,000	18,060	692	12,497,520
Juin	42,000	17,770	617	10,964,090
Juillet	50,000	27,510	420	11,551,200
Août	50,000	34,000	338	11,492,000
	TOTAUX :	121,733		85,065,059

A ces prix de revient il faut ajouter le prix du bois sur pied, qui est d'environ 180 francs par mètre cube. D'autre part, il convient de tenir compte que le bois abattu comprend environ 60 % de bois de mine, dont le prix officiel est de 360 francs et 40 % de bois de sciage. Nous avons pris un prix moyen de 620 fr. par mètre cube. Les départements intéressés estiment qu'il faudrait le réduire à 600 francs.

Si pour les huit mois de 1946 on fait la balance, les résultats suivants sont obtenus :

Dépenses.	Recettes.
Frais d'exploitation de 121,733 mètres cubes :	Valeur bois de mines (73,040 m ³) à 360 fr. par mètre cube :
Fr. 85,865,059	Fr. 26,294,400
Prix sur pied . . . 21,911,940	Bois de sciage (48,693 m ³) à 620 fr. le m ³ . . . 30,189,660
	Mali (1) . . . 51,292,939
Total 107,776,999	107,776,999
=====	=====

Il résulte de ce calcul que la situation s'est améliorée favorablement. Ce résultat est dû au dévouement des fonctionnaires des Affaires Économiques, qui ont surveillé l'exploitation de très près. Également aux chefs militaires qui sont sur place et sont parvenus à organiser le travail plus rationnellement.

(1) Le mali devrait en réalité encore être diminué de 5,843,000 francs si compte était tenu de la prime de fr. 80 que le Gouvernement accorde aux producteurs indigènes.

Il faut espérer que les derniers mois continueront à donner le rendement escompté. Si cela se réalise, le subside prévu de 84,000,000 de francs sera suffisant.

Il faut cependant signaler que des nouvelles difficultés peuvent se produire.

7. — *La mise au travail des P. G.*

Pas plus que pour les bois de mines, nous ne pouvons songer à présenter un exposé complet. Un effort très considérable a été fourni en un temps record. Dans la Campine, les premiers essais remontent au mois de mai 1945. Dans les bassins du sud, la mise au travail des P. G. a débuté au mois de septembre de la même année.

La statistique suivante donne une idée en ce qui concerne le nombre des P. G. employés.

Mois.	Nombre de P. G. inscrits.
Juin 1945	4,101
Juillet 1945	8,389
Août 1945	12,692
Septembre 1945	24,263
Octobre 1945	33,599
Novembre 1945	42,229
Décembre 1945	44,979
Janvier 1946	45,928
Février 1946	45,095
Mars 1946	43,698
Avril 1946	41,708
Mai 1946	40,437
Juin 1946	39,480

Il a fallu créer un nombre de camps de prisonniers importants, notamment :

Campine : 7;
 Borinage : 5;
 Centre : 3;
 Charleroi : 6;
 Liège : 9.

Camps ne signifie pas seulement dortoirs, mais aussi cuisines, cantines, infirmeries, bureaux, aumôneries, etc. Des commissions de recrutement ont dû trier les P. G. Malgré cela, un nombre considérable de transferts ont dû se faire. En même temps, il fallait s'occuper des vêtements militaires des P. G. car beaucoup d'entre eux n'avaient pratiquement plus rien. A côté de cela, il fallait mettre à leur disposition l'équipement des mineurs.

Ce travail gigantesque, le mot n'est pas exagéré, a pu être mené à bien, grâce au dévouement de bon nombre d'officiers dont certains ont fait preuve de beaucoup d'initiative, de fonctionnaires de différents Départements et surtout de l'énergie dont ont fait preuve le Ministre du Charbon et ses collaborateurs directs.

Il est compréhensible que certaines erreurs ont été faites. On pourra peut-être établir que parfois des matériaux ont été payés à des prix exagérés. Toutes les factures sont depuis plusieurs mois soumises à un contrôle rigoureux, de manière que s'il y a eu des pertes, elles sont vraiment minimales, eu égard à l'ensemble des sommes dépensées.

Les résultats financiers atteints ne sont peut-être pas ce qu'on avait espéré, par contre, il est incontestable que les P.G. ont permis d'augmenter la production du charbon, dans des limites non négligeables.

Dès le début, il a été convenu que les charbonnages ne pourraient tirer aucun profit spécial de l'emploi des P.G.

Nous sommes au regret de devoir déclarer que dans les comptes transmis par les charbonnages, certaines exagérations étaient manifestes.

Au début de cette année, un Comité Interdépartemental de gestion a été créé. Il s'est trouvé devant une tâche à la fois difficile et délicate. Il n'est pas exagéré de dire que si son service de contrôle n'avait pas été vigilant, l'État aurait payé en trop des sommes assez conséquentes.

Grâce au travail du Comité de Gestion, le côté dépenses a été établi. Pour les recettes, il reste à mettre au point certaines modalités d'application de convention. Il faudra au surplus organiser un contrôle comptable dans les charbonnages.

D'ici quelque temps, le Comité de Gestion pourra présenter une situation d'ensemble. Dès maintenant, il semble que l'État n'aura à supporter aucune charge, découlant de la mise au travail des P.G.

Exception doit être faite cependant pour les troupes de garde, dont les dépenses sont évaluées à 300 millions.

C. — SUBVENTIONS SUR CHARBONS IMPORTÉS.

Pour les charbons étrangers, la situation se présente comme suit :

Situation au 1^{er} octobre 1946.

EXERCICE 1945.

Charbons anglais et américains importés : 681,000 tonnes.

Moyenne unitaire de la subvention par tonne : 382 francs soit un total de subvention de 257,905,000 francs.

Charbons allemands importés : 1,070,000 tonnes.

Moyenne unitaire de la subvention par tonne : 46 francs, soit un total de subvention de 49,390,000 francs.

EXERCICE 1946.

Charbons anglais et américains importés : 642,000 tonnes.

Moyenne unitaire de la subvention par tonne : 345 francs, soit un total de subvention de 221,370,000 francs.

A importer jusqu'au 31 décembre 1946 : 420,000 tonnes, soit 144,900,000 fr. de subvention.

Charbons allemands importés au 30 juin 1946 : 1,100,000 tonnes.

Moyenne unitaire de la subvention par tonne : fr. 49-50, soit un total de subvention de 54,474,000 francs.

Importation prévue jusqu'au 31 décembre 1946 : 600,000 tonnes, soit 15.000,000 de francs de subvention.

Quelques suggestions pour assainir la situation.

Les suggestions qui suivent n'ont qu'un but : obtenir que les énergies de tous ceux qui s'occupent de charbon soient tendues vers un but précis : refaire de la première industrie du pays une entreprise qui, à tous les points, soit au moins égale à celle des pays charbonniers qui ont atteints à l'organisation technique la plus parfaite.

Nous ne prétendons évidemment pas que nos suggestions soient complètes. Nous croyons cependant qu'elles forment une bonne base pour établir un « planing » final. Il va de soi que le côté politique de la question est laissé de côté. Cet aspect a une très grosse importance, mais nous estimons qu'elle ne rentre pas dans le cadre de la discussion d'un budget et, en tout cas, que ce n'est pas la mission du rapporteur de la traiter.

Plan de quatre ans.

Nous proposons l'établissement d'un plan de quatre ans, prenant cours le 1^{er} janvier 1947. Il s'en suit que la réorganisation complète de l'industrie charbonnière devrait être finie fin 1951.

La réorganisation doit atteindre les buts suivants : assurer aux ouvriers mineurs un standard de vie en rapport avec les difficultés et les dangers du métier ; assurer la rentabilité normale ; donner à l'industrie, un caractère vraiment national, tant en ce qui concerne la main-d'œuvre, que le matériel employé.

Mesures immédiates.

*a) Augmentation du rendement des prisonniers de guerre.**

Charger le Comité de Gestion de faire des essais de nature à augmenter l'ardeur au travail, ce qui aurait comme conséquence une augmentation de la production.

b) Mesures pour faire diminuer l'absentéisme

Il y a des raisons qui déterminent l'absentéisme. Les raisons ont été établies, mais unilatéralement. Il faut les établir contradictoirement, de façon qu'il n'y ait plus de critiques possibles. Une fois ce travail fait, il ne sera pas difficile de trouver les remèdes qu'il faut employer pour mettre fin à la situation actuelle.

Il y a là un travail admirable pour des auxiliaires sociaux expérimentés. Qu'on en nomme un certain nombre dans les comités mixtes que nous proposons de former dans chaque bassin. Ces comités pourraient certainement trouver les moyens aptes à améliorer sensiblement la situation actuelle.

c) Création de comités de production.

Dès le mois de novembre 1944, il a été suggéré de créer partout des comités mixtes de production. La proposition a été renouvelée en 1945, mais elle s'est heurtée à un refus de la part des patrons. Nous ne connaissons pas les raisons de ce refus, mais nous avons la conviction intime que les patrons ont eu tort.

Parlons très franc ici. Les uns y voient une innovation russe. L'argument n'a aucune valeur pratique. Le point n'est pas de savoir d'où vient la méthode, mais bien si elle peut donner des résultats.

Les expériences faites en Grande-Bretagne ont fourni la preuve incontestable que de tels comités peuvent exercer une influence très heureuse. Cela se comprend d'ailleurs aisément. C'est, en effet, l'ouvrier qui se trouve constamment en face des difficultés du métier. Lui et l'ingénieur qui, par sa formation, est plus apte à les analyser, peuvent les résoudre ensemble.

Cela ne veut nullement dire que dans chaque cas des bons résultats sont obtenus. Une enquête très sérieuse faite en Grande-Bretagne, a établi qu'il convient de prendre un certain nombre de mesures pour obtenir des résultats satisfaisants. Il faut, par exemple, que les comités de production restent strictement dans le cadre technique de l'exploitation et ne s'engagent jamais sur le terrain syndical. Il faut que les syndicats délèguent ceux de leurs membres qui, techniquement, sont les plus forts; comme de l'autre côté, il faut des ingénieurs possédant le don de traiter l'ouvrier en collaborateur. Il faut, enfin, que le président prépare soigneusement chaque réunion, pour qu'elles ne dégénèrent pas en parlottes inutiles.

En s'inspirant du résultat obtenu et des méthodes employées en Grande-Bretagne et avec le concours bienveillant des intéressés, il est parfaitement possible d'obtenir de bons résultats.

Rationalisation des méthodes de travail.

Ce travail très important devrait être mené en même temps par les ingénieurs spécialistes en la matière et par les ouvriers eux-mêmes, représentés par les syndicats. Les propositions de rationalisation devraient non seulement être approuvées par la Direction du charbonnage, mais également par les syndicats. Par un travail d'ensemble, il est certainement possible d'améliorer le rendement.

Rationalisation et perfectionnement de l'outillage.

Nous avons déjà parlé de la standardisation du matériel. Celle-ci doit s'effectuer dans le cadre du rééquipement. Il faudrait que les types standard soient établis dans le plus bref délai. C'est d'ailleurs un travail qui peut être fait assez rapidement par les techniciens. Les types standard doivent être choisis de telle façon que l'industrie belge puisse les fabriquer.

La standardisation ne donnera des résultats permanents qu'à condition de veiller au perfectionnement de l'outillage. Ce qui est aujourd'hui à la page peut être vieilli dans quelques années. Inutile d'ailleurs d'attendre jusqu'à ce que du nouveau nous vient de l'étranger. Il faut perfectionner en Belgique même.

L'Administration des Mines possède l'Institut National des Mines, dont le rôle est fortement limité. Pourquoi ne pas augmenter le rôle de cet Institut en le chargeant de l'étude systématique du perfectionnement de l'outillage, employé dans les charbonnages. En établissant une bonne collaboration entre tous les ingénieurs s'occupant de l'une ou de l'autre façon de l'exploitation de charbonnages et l'Institut, un travail utile pourrait être fait et les charges financières n'augmenteraient pas considérablement.

La mécanisation du travail.

La vraie et bonne solution consiste dans la mécanisation du travail de l'ouvrier à veine.

Certains techniciens ont cherché à résoudre le problème en Belgique. Ils n'ont pas abouti. Les raisons de cet insuccès sont simples. Ceux qui ont travaillé l'ont fait isolément. Cette méthode peut donner des résultats, mais quand on veut aboutir réellement, il est préférable de substituer à la méthode individuelle la recherche par équipe. Ceux qui ont cherché l'ont fait comme une préoccupation accessoire, alors que l'importance du but à atteindre est telle qu'il justifie amplement une occupation « full time ». Cette méthode coûte évidemment plus cher, les résultats de succès ne sont pas garantis, mais les chances de réussir augmentent très fortement.

Il faut regretter que depuis la libération il n'a pas été jugé opportun, ni nécessaire d'envoyer en Angleterre et en Allemagne des missions officielles, comprenant des ingénieurs de l'Administration des Mines, des représentants du patronat et des ouvriers expérimentés pour étudier sur place les nouvelles machines déjà en usage.

* * *

Durant la guerre l'Allemagne a construit le « Kohlenhober ». Tous les détails en sont connus depuis 1945. Les Allemands n'ont d'ailleurs fait aucune difficulté pour donner tous les renseignements qu'on désirait.

Cette machine peut être adoptée pour les charbonnages belges. Nous avons la conviction qu'elle peut être améliorée.

Il paraît qu'un essai a été fait en Campine, évidemment « vieux style », c'est-à-dire sous la direction exclusive des charbonniers. Mauvaise méthode. Pour de tels essais et études on aurait dû joindre aux ingénieurs des mines une bonne équipe d'ingénieurs mécaniciens travaillant sous la conduite de professeurs distingués. Il ne faudrait même pas hésiter à y associer les meilleurs ouvriers. Réunissant ainsi tous les techniciens on arriverait certainement très vite à des résultats. N'est-ce pas ainsi que le « Kohlenhober » a été trouvé?

Il est temps de mettre au rancart les vieilles méthodes et de s'engager résolument dans de nouvelles voies. Si l'on s'obstine à ne pas le faire on en payera un jour les conséquences. Le mot d'ordre doit être « mécaniser » car c'est la machine qui solutionnera une bonne partie des difficultés.

La gazéification souterraine.

Le rapport du 3 novembre 1944, dont il a déjà été question, contient notamment la suggestion suivante :

« *Technique russe* ».

« Appointer une commission chargée d'examiner jusqu'à quel point la méthode russe, notamment d'extraire du charbon au fond de la mine, le gaz qui s'y trouve, peut être utilisée en Belgique. Quels en sont les avantages et les désavantages au point de vue de l'économie générale de notre pays. »

Et voici la réponse :

« Quant aux suggestions pour l'avenir, il serait évidemment intéressant d'avoir une telle commission pouvant étudier les nouvelles techniques et leur application, compte tenu des conditions très difficiles et très spéciales de nos bassins, principalement ceux du sud du pays. »

Il est presque superflu d'ajouter que la commission n'a jamais été nommée et encore moins appointée.

* * *

Plusieurs mois après, nous avons été informés par la Société « Syndicat d'Etudes de la Gazéification Souterraine » (Syndigaz), qu'elle avait été constituée le 20 décembre 1944 et qu'elle comptait passer sous peu à des essais. C'était plus que nous avions espéré. Des renseignements qui nous ont été donnés, il résulte que Syndigaz a été constitué par un groupe d'industriels. Le capital souscrit est de 10 millions, dont 20 % ont été versés. Ce capital n'est cependant pas employé. Il ne sera engagé qu'au moment où les essais seront suffisamment concluants, pour pouvoir commander du matériel définitif. Il ne sera pas fait appel aux 80 % du capital restant à verser, qu'au moment où on pourra passer des essais à l'exploitation.

Syndigaz a obtenu un subside de un million du F.N.R.S. et un subside de 20 millions du Gouvernement. Ce dernier a fait admettre au Conseil d'Administration deux représentants des syndicats ouvriers. Au surplus, les conditions suivantes ont été imposées par décision gouvernementale du 4 septembre 1945.

1^o Les résultats des recherches seront mis à la disposition de tous les charbonnages belges;

2^o Cinq délégués du Conseil Professionnel du Charbon, à raison d'un pour chaque bassin houiller et deux délégués des Fédérations Syndicales, seront membres du Conseil d'Administration du Syndicat d'Etudes;

3^o Le Ministre des Affaires Economiques désignera auprès du Syndicat d'Etudes un commissaire du Gouvernement et un commissaire suppléant ayant les pouvoirs nécessaires afin d'assurer la correcte utilisation des fonds pour l'objet auquel ils sont destinés;

4^o Le commissaire du Gouvernement disposera à l'égard des décisions du Comité de Direction et du Conseil d'Administration, d'un droit de veto suspendant à leur application pour une durée maximum de quinze jours; il fera immédiatement rapport au Ministre des Affaires Economiques qui, dans le délai prévu, pourra annuler les décisions en cause;

5^o La vérification et le contrôle des comptes seront confiés à l'Administration des Mines.

A valoir sur cette subvention, seule une somme de 7,500,000 francs a été versée à Syndigaz dès le 10 octobre 1945.

En lisant ce texte et particulièrement le 1^o, on se demande d'ailleurs si on a compris la transformation profonde que la réussite de ces expériences peut entraîner pour la Belgique.

Le 4^o témoigne d'un état d'esprit que l'on ne souhaiterait pas rencontrer, quand il s'agit d'une entreprise aussi importante. Certes, le Gouvernement doit dépenser l'argent des contribuables avec précaution et même parcimonie. Hélas, dans le domaine des recherches, il faut courir un certain risque. Il faut

l'accepter pour pouvoir réussir. S'il faut un contrôle rigoureux sur les dépenses, s'il faut suivre la progression des recherches soigneusement, il ne faut cependant pas créer la possibilité de contrarier les travaux en cours par un droit de veto.

Enfin l'Administration des Mines est ignorée totalement. Pourquoi? Il serait utile de le savoir.

Nous aurions préféré d'autres obligations par exemple, celle de faire participer activement un ou plusieurs ingénieurs de l'Administration des Mines à tous les travaux. L'Etat doit supporter la grosse dépense, il serait donc normal qu'il ait un contrôle actif et permanent et que le Ministre responsable soit informé régulièrement de l'avancement des travaux.

Il aurait été utile également d'adjoindre quelques ingénieurs mécaniciens à l'équipe chargée d'exécuter les travaux. Leur mission serait d'étudier la création d'un matériel spécial, dans le but de diminuer si possible les frais des travaux préparatoires.

Nous regrettons également que l'Etat a renoncé totalement à ses droits en ce qui concerne l'exploitation industrielle du procédé, une fois qu'il sera mis au point.

Il est au surplus regrettable que dans la presse on parle déjà beaucoup trop de cette affaire. On en est toujours au stade théorique et les expériences, qui étaient prévues pour l'été, n'ont pas encore commencé. Dans un cas pareil, la bonne règle est de se taire, de pousser activement les travaux et de réussir. Une fois le succès acquis, le reste viendra tout seul.

A notre avis, il faudrait revoir les conditions imposées par le Gouvernement et surtout pousser aussi activement que possible les études dans le but de pouvoir passer rapidement aux essais pratiques.

La réussite dans ce domaine entraînera des conséquences et des possibilités insoupçonnées pour notre pays.

Votre Commission n'a pu épuiser la discussion de tous les aspects de la politique économique pratiquée depuis la libération du Pays. Pour ne plus retarder l'impression du rapport et la discussion des budgets de 1945 et de 1946, elle a décidé de passer au vote. Il est entendu qu'elle se réserve le droit de revenir sur la matière ultérieurement.

Les budgets de 1945 et de 1946 ont été rejetés par 8 voix contre 8.

Le présent rapport a été approuvé unanimement.

Le Rapporteur,
A. DE BLOCK.

Le Président,
F. LOGEN.

ANNEXE I.

**Effectif du personnel du Ministère des Affaires Economiques
au 1^{er} janvier des années :**

SERVICE	1939	1941	1943	1944	1945	1946
Secrétariat Général	66	31	43	52	51	72
Agents auxiliaires (Adm. Centrale) ..	29	30	79	78	109	102
Service d'études (1)	36	47	54	57	255	283
Direction Générale du Commerce ...	24	41	45	56	71	72
Service du Contrôle et Enquêtes	38	50	51	55	52	162
Poids et Mesures	40	42	46	46	49	48
Direction Gén. des Classes Moyennes.	30	39	47	46	53	57
Administration Technique de l'Enseignement Industriel, Professionnel et Ménager	21	36	38	41	41	36
Direction Générale des Mines :						
Administration Centrale	29	29	39	38	36	34
Corps des Mines	76	71	70	75	67	61
Délégués à l'Inspection des Mines.	54	53	53	53	48	47
Conseil des Mines	8	7	7	7	8	8
Institut National des Mines	2	2	2	2	2	1
Institut National des Statistiques ...	—	314	370	366	363	422
Office Central des Contingents et Licences	106	111	98	97	187	193
Service de Distribution (Produits non comestibles) (2)	—	65	178	168	—	173
Services Frigorifiques	62	64	60	60	60	—
Direction Générale des Approvisionnements Industriels (3)	—	—	—	—	954	24
Bureaux de Répartition (4)	—	—	—	—	954	540
	621	1,032	1,280	1,297	2,406	2,335

(1) Y compris le personnel du Comité des Priorités (créé par arrêté du Régent du 9 septembre 1944) et le Service des Prix (créé par arrêté du 1^{er} novembre 1944).

(2) Détaché au Ministère du Ravitaillement, à partir du 1^{er} janvier 1945 et rattaché au Ministère des Affaires Economiques à partir de septembre 1945.

(3) Direction Générale créée temporairement par arrêté du Régent du 27 avril 1945.

(4) Le personnel de ces services est rémunéré à charge du budget du Département, depuis la liquidation des Offices centraux de marchandises, en exécution de l'arrêté du 1^{er} septembre 1944.

ANNEXE II.

Missions économiques en Allemagne.

Les missions envoyées en Allemagne, depuis la fin de la guerre jusqu'au 31 décembre 1945, ne dépendaient aucunement du Ministère des Affaires Économiques.

Toutes ces missions avaient un caractère essentiellement militaire et les dépenses y relatives étaient incluses dans le budget du Ministère de la Défense Nationale.

Ce n'est qu'à partir du 1^{er} janvier 1946, à la demande expresse de ce Département, que certaines missions dont l'activité ressortissait à celle du Département des Affaires Économiques, furent mises à charge de mon Département.

Parmi ces missions, les unes ont été organisées par la Section Économique de l'ex-Service de Liaison Militaire suivant décision du Conseil des Ministres du 24 avril 1945, de confier à la Liaison Militaire Belge du Général Gérard, toutes les questions se rapportant à l'Allemagne, en coordination avec les divers Ministères intéressés.

D'autres, ont été organisées à l'intervention de l'O.R.E. (Office de Récupération Économique), à partir de décembre 1945, pour les zones anglaise et américaine, et de janvier 1946, pour la zone française.

A la liste des missions organisées par la Liaison Militaire Belge, le document B donne les indications relatives aux missions organisées par l'Office de Récupération Économique.

En ce qui concerne plus particulièrement les Ingénieurs détachés dans la Rhur, ceux-ci ont été mis par le Gouvernement Belge à la disposition des autorités britanniques, à la demande expresse formulée par SHEAF, de voir la Belgique aider à promouvoir la production du charbon allemand.

La délégation belge auprès du « North German Coal Control » comprenait un nombre variable d'officiers-ingénieurs des mines et un certain nombre d'interprètes, demandés par les autorités britanniques.

Ce personnel était essentiellement à la disposition des autorités britanniques et son activité n'était en rien régie par des directives du Département des Affaires Économiques.

Quoiqu'il en soit, mon Département a tenu le contact avec ce personnel, et dans toute la mesure du possible, il a profité de la présence sur place de ces délégués pour obtenir tels éléments statistiques, ou de prévision qui s'avéraient utiles pour le Département.

DOCUMENT A.

LISTE DES MISSIONS ORGANISÉES PAR LA LIAISON MILITAIRE
BELGE.

I. — COMPOSITION.

La Mission Militaire Belge se composait de :

- 3 officiers du rang de major;
- 3 officiers du rang de lieutenant;
- 1 sous-officier archiviste du rang de sergent;
- 2 dactylos;
- 1 chauffeur;
- 3 voitures automobiles.

2. — MISSIONS SPÉCIALES.

A.—*Mission permanente à Aix-la-Chapelle :*

- 1 officier du rang de capitaine-commandant;
- 1 officier du rang de capitaine;
- 1 officier du rang de lieutenant;
- 1 sous-officier du rang de 1^{er} sergent;
- 1 chauffeur du rang de soldat;
- 2 voitures;

chargée de défendre les nombreux intérêts belges dans la région, de faciliter le passage des missions et leur ravitaillement, de seconder les autorités britanniques locales pour toutes les questions relatives à la Belgique, d'enquêter sur les possibilités de fournitures de l'industrie régionale, etc...

B.—*Mission Portuaire :*

- 2 officiers du rang de capitaine-commandant;
- 3 assimilés au rang d'officier subalterne 1^{re} catégorie;
- 1 sous-officier secrétaire du rang de sergent;
- 4 chauffeurs du rang de soldat;
- 5 voitures;

chargée du recensement et rapatriement des navires et allèges belges se trouvant dans les ports allemands. Suivant estimation du Département de la Marine, les bâtiments belges ainsi récupérés représenteraient une somme d'un demi-milliard de francs.

C.—*Mission de contrôle des mines de sel de Dortts :*

- 1 officier du rang de lieutenant;
- 1 chauffeur du rang de soldat;
- 1 voiture.

Grâce à cet officier, la remise en exploitation de ces mines a été hâtée et la Belgique a pu importer tant pour la consommation ménagère que pour l'industrie, une moyenne de 25,000 tonnes de sel par mois.

D.—*Mission Charbon auprès du North German Coal Control :*

- 1 assimilé au rang d'officier supérieur 1^{re} catégorie (bénévole);
 - 9 assimilés au rang d'officier supérieur 2^e catégorie;
 - 3 assimilés au rang d'officier subalterne 1^{re} catégorie;
 - 4 assimilés au rang d'officier subalterne 2^e catégorie;
 - 5 chauffeurs;
 - 5 voitures;
- composée d'ingénieurs et de techniciens, chargés à la demande des autorités britanniques de contrôler l'exploitation des mines de la Ruhr. — Personnel payé par le Ministère des Affaires Economiques.

E.—*Mission à la disposition d'O.C.Q.M. (Officier Commanding Quartier-Maître, d'avril à septembre 1945).*

- 4 officiers du rang de major;
 - 12 officiers du rang de lieutenant;
 - 5 chauffeurs du rang de soldat;
 - 6 voitures;
 - 2 compagnies belges de manutention d'Intendance;
- composée de techniciens, désignés par les Conseils professionnels, à la demande des autorités américaines, a importé du 15 mai 1945 à fin août, plus de 10,000 tonnes de matières premières (estimées à plus d'un demi-milliard de francs) réparties par les autorités américaines dans l'industrie nationale pour lui permettre d'effectuer les commandes pour leurs armées. L'industrie s'est par la même occasion vu attribuer d'importantes quantités de charbon de provenance allemande. Ces expéditions massives ont permis la récupération au profit du réseau belge de nombreux wagons de marchandise, à un moment où les autorités alliées s'opposaient à leur restitution en raison des besoins des armées en Allemagne.

F. — *Mission Electricité (bénévole) :*

- 4 assimilés du rang d'officier supérieur 2^e catégorie;
 - 6 assimilés du rang d'officier subalterne 2^e catégorie;
 - 2 chauffeurs;
 - 4 voitures;
- composée de techniciens délégués par la Société pour la coordination de la production et des transports de l'énergie électrique, cette mission a été chargée d'enquêter :
- 1^o sur les possibilités de remise en état des centrales rhénanes et des lignes électriques destinées à soulager notre consommation de charbon en alimentant spécialement les besoins industriels de la Meuse et du Nord-Ouest du pays;
 - 2^o sur les possibilités de fourniture de lignite aux Centrales Electriques.
- Cette mission n'a représenté aucune charge pour le Trésor.

G. — *Mission de reconstruction de la ligne Brauweiler-Jupille :*

- 2 assimilés au rang d'officier subalterne 2^e catégorie;
- 3 chauffeurs;
- 3 voitures;

à la suite de l'enquête de la mission précédente, a été chargée de la remise en état de la ligne reliant la puissante centrale allemande de Brauweiler à la Centrale belge de Jupille. Les frais résultant de ces travaux sont réclamés en territoire allemand aux autorités britanniques; pour le reste, il existe une convention avec l'Etat belge. La ligne a été inaugurée en octobre 1945.

H. — *Mission auprès de Inland Waterways (Wiesbaden) :*

- 1 officier du rang de capitaine;
- 1 sous-officier du rang de 1^{er} sergent;
- 1 chauffeur;
- 1 voiture;

chargée pour compte du Département des Travaux Publics, Service de la batellerie, de la recherche des péniches belges et de faciliter leur rapatriement.

I. — *Mission auprès d'O.C.O.T. (Officer Commanding - Offic. Transp.) :*

- 1 officier du rang de capitaine;
- 1 officier du rang de lieutenant;

attachée au Service Européen des transports Américains, a été chargée de la recherche du matériel belge et a notamment récupéré une centaine de wagons de grande valeur appartenant à la Société des Wagons-Lits.

J. — *Mission pour la récupération des cloches (bénévole) :*

- 1 assimilé au rang d'officier supérieur de 1^{re} catégorie;
- 1 assimilé au rang d'officier supérieur de 2^e catégorie;
- 1 assimilé au rang d'officier subalterne de 1^{re} catégorie;
- 1 assimilé au rang d'officier subalterne de 2^e catégorie;

composée de membres de la « Commission pour la sauvegarde des cloches », elle a été chargée d'identifier les cloches dans les dépôts allemands. 875 cloches ont été rapatriées le 8 octobre 1945 et restituées sur place à leurs propriétaires, par les soins du S.L.M.B., avec le matériel mis gratuitement à sa disposition par les services américains O.C.O.T. mentionnés ci-dessus.

* * *

LIQUIDATION DU S.L.M.B.

A la date du 31 décembre 1945, tous les officiers de réserve appartenant à l'ancien S.L.M.B. ont été démobilisés. La section économique a passé au Ministère des Affaires Economiques, pour être repris par l'O.R.E. avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1946.

DOCUMENT B.

INDICATIONS RELATIVES AUX MISSIONS ORGANISÉES
PAR L'OFFICE DE RÉCUPÉRATION ÉCONOMIQUE.

I. — BUT DES MISSIONS.

Le but des missions de l'O.R.E. en Allemagne peut être défini succinctement comme suit :

a) *Restitution des biens identifiables* enlevés au cours de l'occupation.

La restitution comporte :

- le repérage;
- l'identification;
- la relaxe, et
- le rapatriement de ces biens.

b) *Opérations commerciales* avec les différentes zones d'occupation à l'importation et à l'exportation conformément aux directives du Ministère des Affaires Économiques. Cette mission comporte, en Allemagne, la prise de contact avec les autorités alliées et éventuellement les firmes allemandes en vue de déterminer les marchandises disponibles et les conditions dans lesquelles elles peuvent être achetées ou vendues.

c) *Prospection des usines à démanteler* en vue de permettre aux Instances supérieures de prendre une décision quant aux demandes d'attributions d'équipements industriels à introduire auprès de l'I.R.S.I.A.

Dans un stade ultérieur, nos missions auront charge d'assister au démontage, à l'emballage et à l'expédition des biens d'équipement industriel attribués à la Belgique.

2. — IMPORTANCE DE LA MISSION.

L'importance des missions de l'O.R.E. en Allemagne est indiquée au tableau annexe, par zone, depuis décembre 1945 jusqu'au mois de juillet 1946.

L'importance des missions s'est accrue progressivement en présence des nouvelles charges confiées à l'O.R.E. spécialement dans le domaine des opérations commerciales et des réparations.

3. — RÉSULTATS OBTENUS.

Les résultats obtenus par les missions de l'O.R.E. en Allemagne, sont les suivants :

a) *Restitutions*. — Les relevés joints donnent la situation des biens identifiables repérés, relaxés et réexpédiés en Belgique à la date du 30 juin 1946;

b) Au point de vue *opérations commerciales*, l'O.R.E. a pris charge de ce travail, à la date du 1^{er} avril 1946. Il sera possible de donner, à la fin de l'année, une vue d'ensemble sur l'activité déployée en ce domaine. ;

c) Au point de vue des *réparations*, les missions de l'O.R.E. ont recueilli de nombreux renseignements sur les usines à démanteler, renseignements qui sont tenus à la disposition des autorités intéressées en Belgique et des industriels.

Les formalités pour le rapatriement de l'usine Böhner et Köhle, attribuée à la Belgique par l'I.A.R.A., au titre de réparations, sont en cours.

ANNEXE III.

Réfectoire du Ministère des Affaires Economiques.

Le restaurant du Département des Affaires Économiques a été repris après la libération du « Foyer Léopold III » qui l'exploitait pendant l'occupation.

A ce moment, seul le personnel de grade inférieur dont le traitement ne dépassait pas un plafond indiqué pouvait participer au repas.

Depuis lors, tout le personnel du Département peut y assister mais deux prix différents ont été fixés pour le repas identique. Le personnel à traitement bas paie 8 francs; le personnel dont le traitement dépasse le plafond paie 12 francs.

D'autre part, un certain nombre d'agents d'autres départements qui fréquentaient le restaurant pendant la guerre par le « Foyer Léopold III » ont été autorisés à continuer à y prendre leurs repas. Il s'agit uniquement d'agents dont le traitement ne dépasse pas le plafond initialement fixé. Pour ces agents, le prix du repas est de 10 francs (approximativement le prix de revient).

Le nombre moyen de repas servis journellement varie entre 200 et 300.

Le prix du repas couvre toutes les dépenses de fonctionnement et de confection des repas à l'exclusion des dépenses de matériel et de personnel.

Le personnel du restaurant comprend des agents prélevés sur l'effectif des divers services du département et du personnel prêté par la Défense Nationale.

Les dames du « Foyer Léopold III », qui assuraient gratuitement le service, ont été retirées, ont dû être remplacées par du personnel féminin rémunéré à la prestation à raison de trois heures par jour.

ANNEXE IV.

Service des voitures automobiles.

A. — VOITURES A LA DISPOSITION DU DÉPARTEMENT.

Le Département des Affaires Économiques dispose des voitures ci-après :

- 1 voiture Plymouth;
- 4 voitures Chevrolet;
- 1 voiture Lincoln;
- 2 voitures Austin;
- 1 voiture Chrysler;
- 1 voiture Citroën;
- 1 voiture Packard.

La voiture Packard, réquisitionnée, est en réparation et sera restituée à son propriétaire dès que cette réparation sera terminée. Il restera donc à ce moment au Département 10 voitures dont 3 (Lincoln, Chrysler et Citroën) sont en mauvais état et généralement immobilisées. Les 7 autres sont destinées l'une au Ministre, une au Cabinet et 5 en service général.

Indépendamment de ces voitures, l'O.M.A. a mis récemment à la disposition du Département 7 camionnettes Austin usagées.

La plus grande partie de ces véhicules en service général est utilisée par le personnel itinérant du Service de Contrôle et d'Enquête.

B. — VOITURES UTILISÉES PAR « SÉDICHAR ».

ARTICLE 46-5 ET 6. — JUSTIFICATION.

Article 46-5. — Achat, location, entretien et réparation des véhicules de « Sédichar » : 3,760,000 francs.

Article 46-6. — Carburants et lubrifiants pour ces véhicules : 1,890,000 fr.

Les crédits ci-dessus ont été fixés dans l'hypothèse où « Sédichar » n'aurait fonctionné que pendant le 1^{er} semestre 1946. Cette hypothèse n'a pu se réaliser et des crédits supplémentaires sont à prévoir.

A toutes fins utiles, je vous communique ci-après la justification des prévisions établies par le Service, lors de l'élaboration du budget et qui sont basées sur un fonctionnement de douze mois.

a) Article 46-5.

1. — *Réquisitions ou Locations.*

82 voitures à 87 fr. pendant 360 jours.	. fr.	2,568,240	
74 motos à 25 fr. pendant 360 jours.	. .	666,000	
			3,234,240

2. — *Achat de véhicules.*

50 motocyclettes à 10,000 fr.		500,000	
100 vélos à 1,500 fr.		150,000	
			650,000

3. — *Pneus.*

30,000 fr. par mois		. fr.	360,000
---------------------	-----------	-------	---------

4. — *Entretien et Réparations.*

130 voitures et camions à 2,000 fr. par mois.	3,120,000		
74 motocyclettes à 300 fr. par mois.		266,400	
			3,386,400

5. — *Achat d'Outillages divers.*

	Fr.	150,000	
Total.	. fr.	7,780,640	=====

b) Article 46-6.

70,500 litres d'essence par mois à fr. 4-75 le litre.	. fr.	4,018,500	
3,625 litres d'huile par mois à 30 fr. le litre.	. . .	1,269,000	
Total.	. fr.	5,287,500	=====

ANNEXE V:

Service de diffusion.

ATTRIBUTIONS DU SERVICE.

A.—*Ordinaires.*

Section spéciale, dite de diffusion, rattachée à la Commission Centrale Régulatrice des Prix, chargée de mettre en œuvre par les moyens les plus modernes une campagne nationale de propagande destinée :

- 1^o à faire connaître à la masse des consommateurs les prix maxima des divers produits et la façon de les identifier;
- 2^o à obtenir le concours de la masse des consommateurs pour l'observation de la réglementation des prix;
- 3^o à faire une propagande générale tendant à associer les producteurs et les distributeurs à la politique gouvernementale des prix.

B.—*Supplémentaires.*

Au cours de l'année 1945, le Service a, en outre, pris en charge les relations avec les diverses commissions régionales régulatrices des prix, lesquelles ont pris un développement graduel et entraîné de multiples enquêtes.

ACTIVITÉ.

A.—*Publications.*

Le Service de Diffusion a fait éditer et distribuer divers documents d'information notamment : 1 prix-courant des denrées alimentaires, 22 prix-courants des charbons, 1 liste générale des prix maxima.

B.—*Campagnes.*

La campagne de propagande en faveur de la récupération des papiers, étudiée au cours de l'année 1945, a été réalisée en été (récupération dans les administrations publiques).

En décembre, campagne des cahiers (aide généralisée de la presse et de la Radio).

La campagne contre le marché noir des textiles, qui devait sortir fin novembre a été retardée : les affiches, affichettes, étiquettes « prix légal » sont prêtes. La collaboration des journaux est acquise.

RÉSULTATS ACQUIS.

1. — La récupération du papier dans les administrations publiques a donné 665 tonnes de vieux papiers;
 2. — 30,000 brochures des prix maxima ont été vendues.
- Campagnes prévues pour 1946 : articles de ménage et chaussures;
— campagne générale de propagande pour soutenir la politique des prix.

N.B.— Il importe de remarquer que vers la fin de l'année 1945, il a été décidé d'imputer sur le budget diffusion, une somme de 384,000 francs pour démonstration de méthode de soudure autogène. Le budget de Diffusion a, de ce fait, été réduit à 600,000 francs.

(90)

ANNEXE VI.

Répartition des subsides.

Ces renseignements seront fournis ultérieurement.

ANNEXE VII.

Service frigorifique.

DÉMOLITION PARTIELLE.

Cette démolition partielle a été jugée nécessaire pour le bâtiment principal de l'entrepôt frigorifique de Bruxelles. Une partie de ce bâtiment doit être amputée du fait qu'elle ne présente plus (par suite des dégâts importants et de fissures dans les colonnes et poutres en béton) une stabilité suffisante pour permettre des surcharges normales de marchandises.

*
* *

LISTE DES ENTREPOTS AVEC LES DÉGATS.

- Bruxelles.* — Destruction de la cabine à haute tension, d'une partie de la salle des machines, des bacs congélateurs, des condenseurs, de l'atelier, du magasin central et du garage;
Fissures graves dans l'ossature en béton et dans le radier général constituant les fondations d'une partie de l'entrepôt proprement dit.
- Anvers.* — Tous les châssis des fenêtres ont été détruits. Vitres brisées. Toitures endommagées.
- Gand.* — Toiture endommagée et vitres brisées.
- Bressoux.* — Toiture endommagée et vitres brisées.
- Marcinelle.* — Vitres brisées.
- Audenaerde.* — Toiture endommagée et vitres brisées.

*
* *

MATÉRIEL ROULANT + DÉGATS.

- 4 wagons isothermiques gravement endommagés;
1 wagon isothermique détruit;

ANNEXE VIII.

**Note de documentation au sujet du rapport relatif
à l'organisation du Ministère des Affaires Economiques.**

Les différents points rencontrés ont été numérotés à l'exemplaire joint du rapport et les commentaires à ce sujet sont repris ci-dessous, sous les mêmes numéros.

1^o Le but signalé dans le rapport pour la création de la Direction Générale des Services Généraux est effectivement un de ceux qui ont été mis à la base de la réforme de structure du Ministère des Affaires Economiques.

Le rapport général justificatif de cette réforme signalait en effet :

« La structure actuelle montre la difficulté — voire l'impossibilité — d'une coordination réelle des activités, quels que soient les efforts déployés dans ce but. L'établissement de cloisons plus ou moins étanches entre les divers services a été la conséquence inévitable de cet état de choses.

» Fayol a démontré qu'il est matériellement impossible à un chef de coordonner l'action de plus de trois à cinq services. Si cette condition n'est pas remplie, l'application du principe d'unité de direction devient illusoire.

» Or, dans l'organisation actuelle, le secrétaire général devrait harmoniser l'action conjuguée d'au moins neuf services très importants, puisque certains d'entr'eux constituent déjà un complexe, et il n'est pas possible d'arriver, dans ces conditions, à l'homogénéité désirable dans le fonctionnement des divers rouages de l'administration.

» La nature même du Département oblige le secrétaire général à se consacrer essentiellement à des missions techniques d'élaboration de la politique économique, de direction des négociations, d'organisation de l'économie, d'intervention directe dans la politique du Comité Economique interministériel, etc..., ce qui le place dans l'impossibilité matérielle d'appliquer le règlement d'ordre intérieur du Département.

» Il est prévu que le secrétaire général exerce les attributions qui lui sont assignées par l'arrêté royal du 2 octobre 1937, fixant statut des agents de l'Etat, qu'il assume la direction supérieure et la haute surveillance de tous les services du Département, qu'il en coordonne les travaux et assure l'unité de gestion. Mais il ne lui est pas possible de remplir ce rôle et l'autre dont question ci-dessus, sans le concours d'un directeur-général adjoint.

» Enfin, il est absolument indispensable que le secrétaire général puisse prendre des contacts personnels fréquents avec les milieux économiques des grands pays étrangers, mais il ne pourra normalement accepter ces missions que dès l'instant où il aura la certitude qu'en son absence, un fonctionnaire qualifié pourra se substituer à lui pour tout ce qui concerne plus particulièrement la gestion administrative du Département.

» Est-il nécessaire d'ajouter également qu'une mission importante et qui s'avère de plus en plus nécessaire, incombera au Département et qui consistera dans le contrôle de la gestion des organismes paraétatiques. Dans ce domaine également, il sera nécessaire que le secrétaire général soit assisté de son directeur général adjoint. »

2° L'organisation initialement envisagée prévoyait la constitution d'un seul complexe comprenant, outre les administrations de l'industrie et du commerce, celle des classes moyennes.

Cette conception n'a pas prévalu et ses principes de base s'en sont trouvés déformés.

Il n'empêche que les administrations de l'industrie et du commerce constituent deux des branches maîtresses du Département des Affaires Economiques et que — bien que leurs activités soient essentiellement différentes — elles sont complémentaires et leur coordination appelle une attention constante.

Pour les raisons exposées ci-dessus (au 1°) il est malaisé au secrétaire général d'assurer cette coordination au premier échelon et c'est la raison d'être du directeur général de l'industrie et du commerce, qui constitue en somme un adjoint direct du secrétaire général.

Le rôle de ce fonctionnaire n'est donc pas d'assurer la direction effective de chacune des deux administrations du commerce et de l'industrie. Cette direction effective incombe au directeur d'administration placé à la tête de chacune d'elles.

Le directeur général, avec son état-major, a comme mission essentielle :

— d'harmoniser les directives générales qui découlent de la politique économique et que doivent appliquer, chacune en ce qui la concerne, les administrations de l'Industrie et du Commerce;

— d'assurer la coordination initiale des initiatives de chacune de ces administrations dans le domaine de l'orientation et de l'impulsion à donner au Commerce et à l'Industrie.

Envisagée sous cet angle, la tâche du directeur général de l'Industrie et du Commerce, qui dispose d'ailleurs de deux conseillers et de deux secrétaires d'administration, paraît normale.

3° L'Administration de l'Industrie comporte en réalité 18 divisions spécialisées.

Toujours en vertu des principes d'organisation scientifique de Fayol, on a estimé qu'il était impossible au chef de cette Administration de coordonner l'activité de ces dix-huit divisions qui, dès lors, ont été groupées en six secteurs.

Ce groupement a été fait d'une façon aussi idéologique que possible et avec le souci de réaliser un équilibre suffisant des six secteurs.

4° Il est exact qu'à priori, la présence d'une division « Mines » à l'Administration de l'Industrie paraisse anormale puisqu'il existe une Administration des Mines. Cependant, si l'on considère que l'Administration des Mines est plus particulièrement spécialisée dans l'*aspect technique ou de production et l'aspect social* de l'exploitation minière et que, d'autre part, le charbon notamment constitue un élément majeur pour l'industrie belge, il faut que l'*aspect économique ou d'utilisation* retienne également l'attention du Département.

C'est tout naturellement à l'Administration de l'Industrie que l'examen de ces aspects trouve sa place, mais il va de soi que cet examen se fait en collaboration étroite et soutenue avec l'Administration des Mines.

Il est d'ailleurs prévu que le poste de chef de la division « Mines » de l'Industrie sera confié à un spécialiste issu de l'Administration des Mines.

5° Le Service du « Planning Industriel » a été prévu pour s'occuper des questions qui ne ressortiraient pas spécifiquement à l'activité d'une division ou d'un secteur industriel, et ce service aura à poursuivre, notamment, certaines fonctions qui sont actuellement assurées par l'organe temporaire du Comité des Priorités.

Le cadre de trois unités peut effectivement paraître pauvre, mais il a été tenu compte de ce que les six chefs de secteur sont également susceptibles d'intervenir comme organe d'Etat-major ou de compétence du chef de l'administration de l'industrie.

* *

Pour ce qui concerne les anomalies quant à la répartition des attributions ou aux transferts successifs de services entre départements différents, le Ministre des Affaires Economiques est absolument d'accord pour les regretter et il est intervenu à chaque occasion pour tenter d'en pallier les inconvénients.

ANNEXE IX.

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES.

*Comité de Liquidation
des Offices Centraux de Marchandises.*

**Situation au 15 juillet 1946
de la liquidation des Offices centraux de marchandises.**

1^o *Organismes dont la liquidation est terminée :*

Office central des Pierres et Terres, Verre et Porcelaine;
Office central des Produits du Pétrole et du Goudron;
Office central du Papier;
Office central de la Publicité;
Office central des Produits métallurgiques;
Office central du Fer et de l'Acier;
Office central des Métaux non ferreux;
Office central des Produits chimiques;
Office central du Cuir;
Office central des Déchets et Matières de Récupération;
Office central du Bois;
Office central des Corps gras industriels;
Office central du Tabac;
Office central des Textiles.

2^o *Organismes dont la liquidation est virtuellement terminée mais où des situations particulières ou l'existence d'un litige important retardent la clôture :*

Office central du Diamant (le fait que la documentation a été saisie par l'Auditorat militaire, retarde les travaux de la liquidation);

Office central du Charbon (le Commissaire-Liquidateur est chargé de la justification envers la Cour des Comptes, des états de recettes et de dépenses de l'ancienne gestion de l'Office).

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES.

*Comité de Liquidation
des Groupements Économiques.*

**Situation au 15 juillet 1946
de la liquidation des Groupements économiques**
(organismes créés sur la base de l'arrêté du 10 février 1941).

1^o *Organismes dont la liquidation est terminée :*

Groupement principal de l'Industrie des Métaux non ferreux;
Groupement principal de la Métallurgie du Fer;
Groupement professionnel autonome de l'Industrie de la Chaux;
Groupement professionnel autonome de l'Industrie céramique;
Groupement professionnel autonome de l'Industrie des Carrières;
Groupement professionnel autonome des Produits en Terre cuite commune;
Groupement principal de l'Industrie du Verre;
Groupement principal de l'Industrie du Bois;
Groupement principal de la Construction;
Groupement principal de l'Industrie chimique;
Groupement principal de l'Industrie textile;
Groupement principal de l'Industrie charbonnière;
Groupement principal de l'Énergie;
Groupement professionnel autonome de l'Industrie du Tabac;
Groupement principal de l'Industrie du Papier;
Groupement principal de l'Industrie du Cuir;
Groupement principal de l'Artisanat;
Groupement principal du Transport;
Groupement professionnel autonome de l'Industrie du Diamant;
Groupement professionnel autonome des Déchets et Matières de Récupération;
Groupement principal des Assurances;
Ordre des Experts-Comptables;
Gilde du Livre;
Secrétariat du Commerce;
Groupement principal du Tourisme;
Groupement principal du Commerce de détail;
Groupement principal du Commerce de gros et du Commerce extérieur.

2^o *Organismes dont la liquidation est virtuellement terminée mais où des situations particulières ou l'existence d'un litige important retardent la clôture définitive :*

Gilde du Film;
Groupement professionnel autonome des Cimenteries et Industries connexes;

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES.

*Comité de Liquidation
des Conseils professionnels.*

H.C./G.M./AVH.

**Situation au 15 juillet 1946
de la liquidation des Conseils professionnels.**

En date du 9 janvier 1946, il fut annoncé que les conseils professionnels créés sur la base de l'arrêté-loi du 16 novembre 1944, seraient mis en liquidation, un arrêté-loi avait été préparé en ce sens.

Le 9 février 1946, l'arrêté-loi dont question fut approuvé par le Conseil des Ministres et signé par le Régent.

Le 4 mars 1946, l'arrêté-loi de liquidation fut publié au *Moniteur belge*.

A cette même date paraissaient au *Moniteur* la composition du Comité de Liquidation et la nomination des commissaires-liquidateurs.

Le Comité de Liquidation s'est immédiatement réuni en vue de donner aux commissaires-liquidateurs les directives nécessaires à l'accomplissement de leur mission.

A la suite de ces instructions, il a été possible :

1^o de passer à la clôture définitive de la liquidation des conseils professionnels suivants :

- Conseil professionnel de l'Eau;
- Conseil professionnel du Lin;
- Conseil professionnel du Cinéma;
- Conseil professionnel du Négoce en Matériaux de construction.

2^o de terminer virtuellement la liquidation des conseils professionnels suivants:

- Commerce des matières premières textiles;
- Commerce du tabac manufacturé;
- Commerce de l'appareillage électrique;
- Commerce de gros en produits textiles et accessoires;
- Commerce des machines;
- Commerce de l'importation et de l'exportation de marchandises générales;
- Commerce des minerais et métaux;
- Commerce de gros en verre, faïence et porcelaine;
- Métiers de transformation des métaux précieux et autres que le fer;
- Pêche maritime, industrie et commerce du poisson et autres produits comestibles de la mer;
- Electricité;
- Industrie céramique;
- Industrie charbonnière;
- Sidérurgie;

Industrie textile;
Industrie et commerce diamantaires;
Commerce de la quincaillerie et articles de ménage.

Il reste, toutefois, à procéder au recouvrement des contributions provisionnelles. Un certain nombre d'arrêtés ont déjà été publiés au *Moniteur belge*.

3° En ce qui concerne les conseils professionnels suivants, il y a lieu, conformément à la décision de M. le Ministre, de les maintenir provisoirement en raison des missions de répartition dont ils sont chargés.

L'activité de ces secrétariats a, toutefois, été réduite à la seule exécution matérielle des missions dont question.

Industrie du verre;
Industrie du papier;
Exploitations forestières et scieries;
Industrie des métaux non ferreux;
Industrie du tabac et commerce du tabac en feuilles;
Industrie des chaux, calcaires et dérivés;
Industrie du vêtement et de la confection;
Industrie chimique minérale;
Industrie de la distillation du charbon;
Industrie de l'azote;
Industrie de la chimie organique;
Industrie pharmaceutique;
Industrie des carrières;
Industrie transformatrice du bois;
Construction;
Industrie et Commerce du cuir;
Commerce de gros en produits chimiques;
Industries chimiques diverses;
Commerce et Industrie des produits du pétrole;
Fourrure et peau en poil;
Chaussure;
Commerce de gros en papier;
Industrie du caoutchouc;
Commerce du bois;
Gaz;
Industrie de la terre cuite;
Commerce des métaux ouvrés;
Industries graphiques.

4° En ce qui concerne les conseils professionnels ci-après, une solution permettant la mise en liquidation immédiate interviendra incessamment :

Industrie des fabrications métalliques;
Commerce de gros en charbons;
Commerce de détail en charbons.