

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 4 JUNI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de registratie-, griffie-, successie- en zegelrechten, en de met het zegel gelijkgestelde taxes.

(Zie de n^{rs} 44, 185, 219 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 4 en 6 Maart 1947; n^r 118 (zitting 1947-1947), van de Senaat)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 4 JUIN 1947.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi relatif aux droits d'enregistrement, de greffe, de succession et de timbre et aux taxes assimilées au timbre.

(Voir les nos 44, 185, 219 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 4 et 6 mars 1947, le n^o 118, (session de 1946-1947) du Sénat.)

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ALLEWAERT, BOUILLY, DE CLERCQ, baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, MULLIE, RONSE, RONVAUX, VAN LAEYS, VOS en VAN OUDENHOVE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp betreffende de registratie-, griffie-, successie- en zegelrechten en de met het zegel gelijkgestelde taxes, kan in twee hoofdstukken ingedeeld worden, zoals trouwens gezegd in de Memorie van toelichting.

Het eerste hoofdstuk, gaande van artikel 1 tot en met 37 heeft betrekking op de registratie, griffie-, successie- en zegelrechten. Het tweede hoofdstuk handelt, van artikel 38 tot en met 61, over de met het zegel gelijkgestelde taxes.

Gedurende de oorlog werden verscheidene besluiten genomen die zekere

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi relatif aux droits d'enregistrement, de greffe, de succession et de timbre et aux taxes assimilées au timbre, peut être subdivisé en deux chapitres, ainsi qu'il est d'ailleurs dit dans l'Exposé des motifs.

Le premier chapitre de l'article 1^{er} jusques et y compris l'article 37, est relatif aux droits d'enregistrement, de greffe, de succession et de timbre. Le deuxième chapitre, allant de l'article 38 jusques et y compris l'article 61, se rapporte aux taxes assimilées au timbre.

Pendant la guerre différents arrêtés ont été pris modifiant et complétant

wijzigingen en aanvullingen hebben gebracht in de vroegere wetgeving over de registratie-, griffie-, successie- en zegelrechten en over de met het zegel gelijkgestelde taxes, en ook intrekking van enkele vroegere wets teksten.

Deze aangebrachte wijzigingen zouden zonder uitwerksel zijn van af 16 Februari 1946, had het Parlement de toepassing er niet van verlengd door aanneming der wet van financiën voor het dienstjaar 1946.

Het wetsontwerp dat thans wordt voorgelegd, heeft, zoals in de Memorie van toelichting gezegd, voor doel sommige bepalingen, voorkomende in de besluiten die tijdens de bezetting genomen werden door de Secretarissen-generaal en door hen die hun bevoegdheden hebben uitgeoefend, in de vroegere wetgeving definitief in te schakelen, zekere tijdens de oorlog afgeschaft artikelen in hun oorspronkelijke tekst te herstellen.

Deze besluiten, gedurende de oorlog genomen, hebben geen enkele wijziging gebracht in de wezenlijke grondbeginselen voor de inning der belasting.

De voorgestelde inschakeling in de vroegere wetgeving van zekere teksten der besluiten van gedurende de oorlog heeft in 't algemeen voor doel zekere onnauwkeurigheden en dubbelzinnige of betwistbare interpretaties van vroegere teksten te herstellen.

Indien de principen of grondbeginselen voor de inning der rechten door het aanvaarden van het huidige ontwerp ongewijzigd blijven, stellen wij ook vast dat in elk geval voor de registratie-, griffie-, erfenis- en zegelrechten, dus voor de stof van het eerste hoofdstuk, de tarieven gedurende de oorlog ook niet werden verhoogd.

Integendeel, het herstel van zekere teksten in hun oorspronkelijke tekst van het Wetboek der Registratie van 30 November 1939 brengt fiscale ontlastingen, namelijk :

sur certains points la législation ancienne en ce qui concerne les droits d'enregistrement, de greffe, de succession et de timbre et les taxes assimilées au timbre et supprimant également certains anciens textes de loi.

Ces modifications auraient cessé leurs effets à partir du 16 février 1946, si le Parlement n'en avait pas prolongé l'application par le vote de la loi des finances pour l'exercice 1946.

Le projet de loi qui nous est actuellement soumis a pour but, ainsi qu'il est dit dans l'Exposé des motifs, d'intégrer définitivement dans l'ancienne législation certaines dispositions figurant aux arrêtés pris pendant l'occupation par les Secrétaires-généraux et par ceux qui ont exercé leurs attributions et de remettre en vigueur dans leur texte original certains articles supprimés pendant la guerre.

Ces arrêtés, pris pendant la guerre, n'ont apporté aucune modification aux principes fondamentaux réels pour le recouvrement des impôts.

L'intégration proposée dans l'ancienne législation de certains textes des arrêtés pris pendant la guerre a, en général, pour but de rectifier certaines inexactitudes et certaines interprétations de textes anciens prêtant à équivoque ou à contestation.

Si les principes fondamentaux relatifs à la perception des droits restent sans modification à la suite de l'adoption du présent projet de loi, nous constatons aussi qu'en tout cas, en ce qui concerne les droits d'enregistrement, de greffe, de succession et de timbre, c'est-à-dire pour la matière du premier chapitre, les tarifs n'ont pas été relevés pendant la guerre.

Au contraire, la remise en vigueur de certains textes du Code des droits d'enregistrement du 30 novembre 1939, dans leur libellé original, apporte des dégrèvements fiscaux, notamment :

1^o de vermindering der registratierechten voor de aankoop van kleine landgoederen zal opnieuw toegepast worden;

2^o de terugbetaling aan particulieren bij wederverkoop van de helft of de negen-tiende der registratierechten, naar gelang de herverkoop plaats heeft binnen de twee jaren of de drie maanden sinds de aankoop;

3^o de volledige terugbetaling der registratierechten zal weerom geschieden aan maatschappijen van goedkope woningen en van de kleine landeigendom, en aan de maatschappijen die voor uitsluitend doel hebben de aankoop, het bouwen en verhuren van werkmanswoningen.

Wat de met het zegel gelijkgestelde taxes betreft, behoudt en voorziet het ontwerp lichte verhogingen, dit om de zware taak waarvoor het land zich bevindt.

Al de artikelen worden aangenomen zonder voorstel van wijziging, behalve voor de artikelen 11, 12, 13, 14, 16, 29, 30, 46, 48 en 58.

Een bespreking over deze opgesomde artikelen ontstaat ten gevolge van amendementen voorgelegd door de achtbare collega Schot.

Artikel 11 brengt de versmelting van de vroegere artikelen 185 en 186, maar meteen de volgende wijzigingen : dat niet alleen elke overtreding der wetsbeschikkingen mag vastgesteld worden door de processen-verbaal der agenten van het bestuur, maar ook om 't even welk feit dat de opvorderbaarheid van een recht of een boete laat blijken of er toe bijdraagt deze opvorderbaarheid te laten blijken. Het nieuw artikel legt ook de bewijslast op de overtreder en voorziet de betekening der processen-verbaal binnen de maand na de vaststelling der overtreding.

Tegenover deze wijzigingen wordt een amendement ingediend door de h. Schot, vragende de afschaffing van artikel 11 van het wetsontwerp.

1^o la réduction des droits d'enregistrement pour l'achat de petits biens ruraux sera de nouveau d'application;

2^o la remise, aux particuliers, en cas de revente, de la moitié ou des neuf dixièmes des droits d'enregistrement, selon que la revente a lieu dans les deux ans ou les trois mois à compter de la vente;

3^o le remboursement total des droits d'enregistrement se fera de nouveau aux sociétés d'habitations à bon marché et de la petite propriété terrienne et aux sociétés qui ont exclusivement pour but l'achat, la construction et la location d'habitations ouvrières.

En ce qui concerne les taxes assimilées au timbre, le projet maintient et prévoit certains légers relèvements, eu égard à la lourde tâche devant laquelle se trouve le pays.

Tous les articles sont adoptés sans proposition de modification, sauf pour les articles 11, 12, 13, 14, 16, 29, 30, 46, 48 et 58.

Une discussion au sujet des articles énumérés a lieu à la suite des amendements proposés par l'honorable collègue M. Schot.

L'article 11 entraîne la fusion des anciens articles 185 et 186, apportant en même temps les modifications suivantes : que non seulement toute infraction aux dispositions de loi peut être constatée par les procès-verbaux des agents de l'administration, mais même un fait quelconque prouvant l'exigibilité d'un droit ou d'une amende ou contribuant à prouver cette exigibilité. Le nouvel article met également le fardeau de la preuve à charge du contrevenant et prévoit la signification des procès-verbaux dans le mois de la constatation de l'infraction.

En présence de ces modifications, un amendement est introduit par M. Schot demandant la suppression de l'article 11 du projet de loi.

Er werd opmerkzaam gemaakt dat ieder feit vastgesteld door een agent van het beheer geen overtreding is en dat het vastgesteld feit niet op zich zelf de opvorderbaarheid van rechten inhoudt, maar aanvullende onderzoeken en het nagaan van andere feiten kan vereisen, waaruit de Commissie van Financiën van de Kamer der Volksvertegenwoordigers en het bestuur oordelen dat de notificatie van de processen-verbaal feiten vaststellende niet kan geschieden binnen de maand. Het proces-verbaal moet ook altijd gaan over feiten vastgesteld door de agent opsteller.

Het amendement wordt verworpen door 6 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 12 voorziet voor contractuele verhandeling van beurswaarden een boete wanneer de prijs of de contractuele waarde lager is dan de verkoopwaarde.

Ingevolge een amendement, ingediend door de h. Schot, wordt het artikel 12 van het wetsontwerp verworpen en dus ingetrokken met 8 tegen 4 stemmen.

Het artikel 13 van het ontwerp handelt over de stuiting der verjaring, zowel voor de invordering als voor teruggave van rechten, interesten en boeten. De h. Schot, door een amendement, stelt voor het vroeger artikel 217 te behouden met alleen toevoeging van de tweede alinea, zoals voorzien in het huidig wetsontwerp. Met 9 tegen 2 stemmen, wordt de nieuwe tekst van artikel 13 van het wetsontwerp goedgekeurd en behouden, en inzonderheid om tot eenheid te komen in al de fiscale takken.

Het amendement over artikel 14 wordt door de h. Schot ingetrokken, daar de Commissie eenparig akkoord gaat : dat het verzet bij exploit aan de Staat betekend in de persoon van een ontvanger die het dwangsbijzonderschrift heeft uitgevaardigd, natuurlijk moet

On a fait remarquer que tout fait constaté par un agent de l'administration ne constitue pas une infraction et que le fait constaté ne crée pas par lui-même l'exigibilité des droits, mais que des enquêtes complémentaires peuvent exiger la vérification d'autres faits, ce qui donne lieu à la Commission des Finances de la Chambre des Représentants et à l'administration d'estimer que la notification de procès-verbaux constatant des faits ne peut se faire dans le mois. Le procès verbal doit aussi toujours se rapporter à des faits constatés par l'agent verbalisateur.

L'amendement est rejeté par six voix contre quatre et une abstention.

L'article 12 prévoit une amende pour les opérations contractuelles sur valeurs boursières, lorsque le prix ou la valeur contractuelle est inférieure à la valeur de vente.

En suite de l'amendement introduit par M. Schot, l'article 12 du projet de loi est rejeté et donc supprimé par 8 voix contre 4.

L'article 13 du projet est relatif à l'interruption de la prescription, tant pour le recouvrement que pour le remboursement des droits, intérêts et amendes. Par voie d'amendement, M. Schot propose de maintenir l'ancien article 217 en n'y ajoutant que l'alinéa 2, comme prévu au projet de loi actuel. Par 9 voix contre 2, le nouveau texte de l'article 13 du projet de loi est adopté et maintenu, notamment en vue d'obtenir l'unité dans toutes les branches fiscales.

L'amendement à l'article 14 est retiré par M. Schot, la Commission étant unanimement d'accord : que l'opposition par exploit signifiée à l'Etat dans le chef du receveur qui a émis la contrainte, doit se comprendre naturellement dans ce sens que la significa-

verstaan worden in de zin dat de betekening moet geschieden aan de ontvanger in dienst bij het bureel van waar het dwangsbijzetschrift is uitgegaan.

Het artikel 16 wordt, niettegenstaande een amendement, eenparig behouden na een toelichting vanwege het Ministerie van Financiën.

De artikelen 29 en 30 van het wetsontwerp worden, niettegenstaande de voorgestelde wijzigingen, met eenparigheid van stemmen aangenomen, om de eenvoudige reden dat deze artikelen voor de stof der erfenisrechten dezelfde zijn als de artikelen 11 en 13 gestemd voor de registratie.

Aan artikel 60 van de wet der met het zegel gelijkgestelde taxes, wordt door artikel 46 van het wetsontwerp een tweede alinea toegevoegd en gestemd met 9 stemmen tegen 1, daar het bestuur en de Commissie het eens zijn dat het hier gaat over werken van materiële aard.

Artikel 48 voorziet het recht van 4,5 % op de huurovereenkomsten van roerende zaken; het wetsontwerp wil deze tekst vervangen door volgende :

« De contracten van verhuring, verpachting en concessie van alle roerende lichamelijke of onlichamelijke goederen. »

Een amendement van de h. Schot stelt de weglating voor van het nieuw ontworpen artikel.

Na bespreking en verklaringen wordt het ontworpen artikel aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Betrekkelijk artikel 58, wordt er een dubbel amendement voorgesteld :

1^o Om aan de eerste alinea van artikel 202-2 volgende tekst toe te voegen :

« De voorrang en de hypotheek van de fiscus kunnen niet tegengesteld worden aan schuldvorderingen die het dwangsbijzetschrift voorafgaan, en het bewijs van het bestaan dezer schuldvorderin-

tion doit être faite au receveur en fonction au bureau d'où émane la contrainte.

Malgré un amendement, l'article 16 est maintenu à l'unanimité, après une justification du Ministère des Finances.

Nonobstant des modifications proposées, les articles 29 et 30 du projet de loi sont adoptés à l'unanimité, pour la raison bien simple que ces articles ont la même portée en matière de droits de succession que les articles 11 et 13 adoptés pour l'enregistrement.

A l'article 60 de la loi sur les taxes assimilées au timbre, l'article 46 du projet de loi ajoute un deuxième alinéa, adopté par 9 voix contre une, l'administration et la Commission étant d'accord pour dire qu'il s'agit d'un travail d'ordre matériel.

L'article 48 prévoit le droit de 4,5 % sur les contrats de location de biens mobiliers; le projet de loi veut remplacer ce texte par le suivant :

« Les contrats de location, d'affermage et de concession de tous biens meubles, corporels ou incorporels. »

Un amendement de M. Schot propose la suppression du nouvel article projeté.

Après discussion et explications, l'article projeté est adopté par 8 voix contre 4.

Un double amendement est proposé à l'article 58 :

1^o En vue d'ajouter au premier alinéa de l'article 202-2 le texte suivant :

« La priorité et l'hypothèque du fisc ne peuvent être opposées à des créances qui précèdent la contrainte, et la preuve de l'existence de ces créances et les dates pourront être prouvées par

gen en de data zullen mogen bewezen worden door alle rechtsmiddelen, zelfs door getuigen. »

Dit amendement wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en de ontworpen tekst wordt dus behouden.

2^o Het tweede amendement vraagt de weglating van de laatste alinea van artikel 202-2, daar het niet aannemelijk is dat een eventueel belastingplichtige voor wie het verzet tegen dwang-schrift zou verworpen zijn, geen beroep tegen de rechterlijke beslissing geldig kan aantekenen alvorens het bedrag der verschuldigde sommen geconsigneerd wordt.

Dit amendement wordt verworpen met 6 stemmen ja, 6 stemmen neen en 2 onthoudingen.

Het wetsontwerp, enkel gewijzigd door 't verwerpen van artikel 12, wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Het verslag wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Verslaggever,
E. VAN OUDENHOVE.

tous moyens de droit, même par témoins. »

Cet amendement est rejeté par neuf voix contre 2; le texte projeté est donc maintenu.

2^o Le deuxième amendement demande la suppression du dernier alinéa de l'article 202-2, parce qu'il n'est pas admissible qu'un contribuable éventuel qui verrait rejeter son opposition à la contrainte, ne pourrait valablement aller en appel contre la décision judiciaire, avant que le montant des sommes dues soit consigné.

Cet amendement est rejeté par 6 voix contre 6 et 2 abstentions.

Le projet de loi, modifié uniquement par le rejet de l'article 12, est voté par 13 voix contre 1.

Le rapport est adopté à l'unanimité.

Le Président,
CYR. VAN OVERBEGH.

Le Rapporteur,
E. VAN OUDENHOVE.