

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 9 JUILLET 1947.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi contenant le Budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour l'exercice 1947.

(Voir les nos 4-XXI, 84, 272 (session de 1946-1947) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 14 mai 1947); le n^o 148 (session de 1946-1947) du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 9 JULI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de Begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen voor het dienstjaar 1947.

(Zie de n^{rs} 4-XXI, 84, 272 (zitting 1946-1947) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 14 Mei 1947; n^r 148 (zitting 1946-1947) van de Senaat.)

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE (V.), DE CLERCQ, baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, RONSE, RONVAUX, SCHOT, TAILLARD, VAN OUDENHOVE, VOS et VAN LAEYS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour l'exercice 1947, tel qu'il nous est présenté, est divisé en deux sections.

La première prévoit les crédits demandés pour les dépenses ordinaires, crédits s'élevant à 2.645.933.150 fr., soit une augmentation comparative à l'exercice précédent de 523.231.150 francs. Cette augmentation provient principalement des plus-values des produits des impôts et taxes auxquels elle se rapporte.

La deuxième section se rapporte aux non-valeurs et remboursements résultant de la loi relative à l'amnistie

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen voor het dienstjaar 1947 zoals zij ons is voorgelegd, is ingedeeld in twee afdelingen.

De eerste bevat de kredieten aangevraagd voor de gewone uitgaven, welke kredieten 2.645.933.150 frank belopen, wat een verhoging uitmaakt van 523.231.150 frank tegenover voorgaand dienstjaar. Die verhoging komt in hoofdzaak voort uit de meeropbrengst der belastingen en taxes waarop zij betrekking heeft.

De tweede afdeling heeft betrekking op de kwade posten en terugbetalingen voortkomende uit de wet betreffende

fiscale. Il s'agit là d'un poste nouveau.

A l'article 4 de la première section relatif aux non-valeurs sur l'impôt complémentaire personnel, il est sollicité un crédit de 5.000.000 de francs, alors que les dégrèvements de cette espèce n'ont guère dépassé 1.700.000 francs lors des exercices 1943, 1944 et 1945.

Le crédit sollicité se justifie cependant, car il suffit d'un cas important pour augmenter considérablement le crédit nécessaire, vu le taux élevé que cet impôt peut atteindre.

A l'article 25 relatif à l'enregistrement et domaines, il n'est sollicité qu'un crédit de 24.000.000 de francs comme pour 1946, alors que les remboursements pour l'exercice précédent s'élevaient pour ce poste, à la date du 31 mars 1947, à 84.296.000 fr. Cette augmentation considérable résulte surtout de restitutions opérées au profit des brasseries, en exécution de l'arrêté ministériel du 29 juin 1946, rendu exécutoire à partir du 1^{er} mai 1946, ramenant de fr. 5,10 à fr. 2,80 par kilo de matière première le taux de la taxe de transmission forfaitaire sur les bières indigènes par application de l'article 31/9, § 2, du règlement général sur les taxes assimilées aux timbres.

Toutefois, les remboursements résultant de cet arrêté ministériel à effet rétroactif, pouvant être considérés comme terminés, il n'y a pas lieu d'augmenter ce poste.

* *

L'attention de la Commission a été spécialement attirée sur l'article 30 relatif au versement à l'Institut national de Radiodiffusion et dont le crédit sollicité s'élève à 136.740.000 fr.

de fiscale amnestie. Het gaat hier om een nieuwe post.

Bij artikel 4 van de eerste afdeling betreffende de kwade posten op de aanvullende personele belasting, is er een krediet aangevraagd van 5 miljoen frank, daar waar de ontlastingen ter zake schier niet boven 1.700.000 fr. uitgegaan zijn tijdens de dienstjaren 1943, 1944 en 1945.

Het aangevraagde krediet is evenwel verantwoord, want één belangrijk geval is voldoende om het vereiste krediet aanzienlijk op te drijven, gezien het hoge bedrag dat die belasting kan bereiken.

Bij artikel 25 betreffende de registratie en domeinen, wordt er slechts een krediet van 24.000.000 frank aangevraagd, zoals voor 1946, terwijl de terugbetalingen voor het vorig dienstjaar voor die post, op 31 Maart 1947, 84.296.000 frank bedroegen. Die aanzienlijke verhoging vloeit vooral voort uit teruggaven gedaan ten voordele van brouwerijen, ter voldoening aan het ministerieel besluit van 29 Juni 1946, uitvoerbaar gemaakt van af 1 Mei 1946, waarbij van fr. 5,10 op fr. 2,80 per kilo grondstof wordt teruggebracht het bedrag van de forfaitaire overdrachtsbelasting op de inlandse bieren bij toepassing van artikel 31/9, § 2, van het algemeen reglement op de met het zegel gelijkgestelde taxes.

Evenwel, daar de terugbetalingen, voortspruitende uit dit ministerieel besluit met terugwerkende kracht, als beëindigd kunnen worden beschouwd, is er geen reden om die post te verhogen.

* *

De aandacht van de Commissie werd speciaal gevestigd op artikel 30 betreffende de storting aan het Nationaal Instituut voor Radio-omroep en waarvan het aangevraagd krediet 136.740.000 frank bedraagt.

L'article 11, § C, de la loi organique de l'I.N.R. datant du 18 juin 1930, porte que cet institut aura notamment pour ressources les subventions annuelles de l'Etat et spécialement une subvention annuelle égale à 90 % des *prévisions* de recettes fournies par la redevance annuelle prélevée par l'Etat sur les appareils récepteurs privés de radiodiffusion.

En 1929, lors de la discussion du projet qui est devenu la loi précitée, le Sénateur Fraiture a attiré l'attention sur l'illogisme qu'il y avait à baser les ressources de l'I.N.R. sur les prévisions de recettes (séance du 8 mai 1929, *Annales parlementaires*, p. 1117). Aucune suite n'a été donnée à sa remarque si pertinente.

Un membre de votre Commission fait remarquer qu'à son avis, il résulte même du texte légal que lorsque le budget des Voies et Moyens est voté, l'I.N.R. possède une créance certaine établie en vertu de la loi et que, strictement, nul n'a le droit de réduire puisqu'il est de principe qu'une loi organique ne peut être modifiée à la faveur du vote d'un crédit budgétaire. C'est cependant à cela, fait-il observer à juste titre, que l'on aboutit lorsque, par le vote d'un crédit un budget des Non-Valeurs et Remboursements réduit à moins de 90 % des prévisions de recettes, la subvention due à l'I.N.R.

Bref, déclare ce membre, légalement l'I.N.R. pourrait revendiquer en 1947 une subvention de $173.250.000 \times 9$

10

= 155.925.000 francs puisque le Parlement a voté dans le budget des Voies et Moyens une prévision de recettes de 173.250.000 francs (art. 41) et il faut l'accord exprès de l'I.N.R.

Artikel 11, § C, van de organieke wet van het N.I.R. dd. 18 Juni 1930 bepaalt dat dit instituut inzonderheid als inkomsten zal hebben de jaarlijkse toelage van de Staat en in het bijzonder een jaarlijkse toelage gelijk aan 90 % van de *ramingen* der ontvangsten opgeleverd door de jaarlijkse retributie door de Staat geheven op de private radio-ontvangtoestellen.

In 1929, bij de bespreking van het ontwerp dat de voornoemde wet is geworden, heeft Senator Fraiture de aandacht gevestigd op het onlogische dat er in bestond de inkomsten van het N.I.R. te vestigen op de ramingen van ontvangsten (vergadering van 8 Mei 1929, *Parlementaire Handelingen*, bl. 1117). Zijn zo gepaste opmerking werd zonder gevolg gelaten.

Een lid van uw Commissie laat opmerken dat, naar zijn oordeel, uit de wettelijke tekst zelfs blijkt dat wanneer de Rijksmiddelenbegroting goedgekeurd is, het N.I.R. een krachtens de wet gevestigde zekere schuldvordering bezit en dat, strikt genomen niemand het recht heeft die te verminderen, vermits het als beginsel geldt dat een organieke wet niet mag gewijzigd worden ter gelegenheid van de goedkeuring van een begrotingskrediet. Dit is nochtans waarop men uitkomt, doet hij terecht opmerken, wanneer, door de goedkeuring van een krediet, een begroting van Kwade Posten en Terugbetaling de aan het N.I.R. verschuldigde toelage op minder dan 90 % van de ramingen van ontvangsten vermindert.

Kortom, verklaart dat lid, wettelijk zou het N.I.R. in 1947 een toelage van $173.250.000 \times 9$

10

= 155.925.000

frank kunnen eisen, vermits het Parlement in de Rijksmiddelenbegroting een raming van ontvangsten ten belope van 173.250.000 frank goedgekeurd heeft (art. 41), en de uitdrukke-

pour réduire cette somme à 124.740.000 + 12.000.000 de francs (taxe sur les tubes électroniques). Voilà, à son avis, la vérité légale.

Toujours est-il que, depuis bientôt quinze ans, on semble méconnaître la loi du 18 juin 1930. Il est donc temps de réagir et de modifier cette disposition légale dont l'application s'avère quasi-impossible.

Le présent budget a été voté à la Chambre par les 160 membres ayant participé au vote.

Il a été adopté par votre Commission ainsi que le présent rapport, à l'unanimité des membres présents.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Rapporteur,
L. VAN LAEYS.

lijke instemming van het N.I.R. is nodig om die som te verminderen op 124.740.000 + 12.000.000 frank (belasting op de radio-lampen). Ziedaar, naar zijn mening, de wettelijke waarheid.

Hoe het ook zij, sedert haast 15 jaar blijkt men de wet van 18 Juni 1930 te miskennen. Het wordt dus tijd om te reageren en verandering te brengen in die wettelijke bepaling waarvan de toepassing quasi onmogelijk blijkt.

Onderhavige begroting werd in de Kamer goedgekeurd door de 160 aan de stemming deelnemende leden.

Zij werd, evenals onderhavig verslag, door uw Commissie met algemene stemmen van de aanwezige leden aangenomen.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Verslaggever,
L. VAN LAEYS.