

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 17 JULI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende verlenging van de termijnen voorzien in artikel 74 van de samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, voor zover zij betrekking hebben op de inkomsten uit de jaren 1940 tot 1944.

(Zie de n^{rs} 225 en 389 (zitting van 1946-1947) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 9 en 10 Juli 1947.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 17 JUILLET 1947.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi prorogeant les délais prévus à l'article 74 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, en tant qu'ils se rapportent aux revenus des années 1940 et 1944.

(Voir les n^{os} 225 et 389 (session de 1946-1947) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 9 et 10 juillet 1947.)

Aanwezigen: de hh. RONVAUX, voorzitter; ALLEWAERT, BOUILLY, DE CLERCQ, DELMOTTE, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LOGEN, MULLIE, SCHOT, VOS en DE BRUYNE (V.), verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 74 van de samengeschakelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen luidt als volgt: « Wanneer een belastingschuldige er zich van onthoudt zijn aangifte voor te leggen met het voornemen de belasting te ontduiken of een vrijwillig onvolledige of onjuiste aangifte voorlegt, kan de ontdoken belasting worden gevorderd of nagevorderd gedurende vijf jaren met ingang van 1 Januari van het jaar naar hetwelk het dienstjaar, waarvoor de belasting had moeten gevestigd zijn, wordt aangeduid. Dit tijdsbestek wordt op drie jaar verminderd voor alle

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 74 des lois coordonnées relatives aux impôts sur le revenu est libellé comme suit: « Lorsqu'un contribuable s'abstient de produire sa déclaration dans l'intention d'éluder l'impôt ou produit une déclaration volontairement incomplète ou inexacte, l'impôt éludé peut être réclamé ou rappelé pendant cinq ans à partir du 1^{er} janvier de l'année qui donne son nom à l'exercice pour lequel l'impôt aurait dû être établi. Ce délai est réduit à trois ans pour les absences et les insuffisances d'impositions résultant d'autres causes. »

uit andere oorzaken voorvloeiend gebrek van of ontoereikendheid van aanslag ».

Bijvoorbeeld : Ontdoken belasting van 1941 :

a) Geval van bedrog vanwege de schuldenaar : de vordering of navordering was mogelijk tot 31 December 1945;

b) Ontoereikendheid van aanslag te wijten aan een andere oorzaak dan bedrog : de vordering of navordering kan geschieden tot 31 December 1943.

Edoch, op 17 December 1942 heeft de Regering, te Londen, een besluitwet getroffen, dewelke in het *Belgisch Staatsblad* van 31 December 1942 werd gepubliceerd, waarbij de door artikel 74 voorziene bepalingen geschorst worden tot de datum van het koninklijk besluit houdende dat het leger op vredesvoet wordt gebracht.

Dientengevolge zal het uitvaardigen van voornoemde maatregel voor gevolg hebben dat de bepalingen van artikel 74 terug in voege treden.

Hernemen wij de hierboven aangehaalde voorbeelden van belastingen voor het jaar 1941 en vertrekken wij van de stelling dat het leger op vredesvoet wordt gebracht bij besluit van 31 December 1947. Welke zullen hiervan de uitwerksels zijn ?

a) De vordering of navordering der ontdoken rechten zal kunnen geschieden tot 1950. Inderdaad, twee jaren (1941 en 1942) waren reeds verworven toen de besluitwet van 17 December 1942 in werking trad, met het gevolg dat er na 31 December 1947 nog drie jaren blijven lopen om het tijdperk, voorzien door artikel 74, te voltooien (1948, 1949 en 1950);

b) De Administratie zal kunnen handelen tot 31 December 1948 (hier bleef inderdaad slechts een jaar te lopen). De Administratie heeft evenwel thans de toepassing van twee wetten in onderzoek :

Par exemple : Impôt éludé de 1941 :

a) Cas de fraude de la part du contribuable : le recouvrement ou le rappel était possible jusqu'au 31 décembre 1945.

b) Insuffisance de déclaration due à une autre cause que la fraude : le recouvrement ou le rappel peut se faire jusqu'au 31 décembre 1943.

Toutefois, le 17 décembre 1942 le Gouvernement de Londres a pris un arrêté, paru au *Moniteur belge* du 31 décembre 1942, en vertu duquel les prescriptions prévues par l'article 74 étaient suspendues jusqu'à la date de l'arrêté royal portant remise de l'armée sur pied de paix.

Dès lors, la promulgation de la mesure susmentionnée aura pour conséquence que les prescriptions de l'article 74 sont remises en vigueur.

Reprenons les exemples ci-dessus en ce qui concerne l'exercice fiscal 1941 et partons de l'hypothèse que l'armée soit remise sur pied de paix par arrêté du 31 décembre 1947. Quels seront les effets de cette mesure ?

a) Le recouvrement ou le rappel des droits éludés pourra se faire jusqu'en 1950. En effet, deux années (1941 et 1942) étaient déjà acquises lorsque l'arrêté-loi du 17 décembre 1942 entra en vigueur, avec la conséquence qu'après le 31 décembre 1947 trois années encore s'écouleront pour compléter la période prévue par l'article 74 (1948, 1949 et 1950).

b) L'Administration pourra intervenir jusqu'au 31 décembre 1948 (dans ce cas-ci une année, en effet, restait à courir). L'Administration a toutefois, actuellement, l'application de deux lois à l'examen :

1^o de wet van 15 October 1945 houdende invoering van een speciale belasting op de winsten voortvloeiend uit leveringen aan de vijand;

2^o deze van 16 October 1945 tot invoering van een extra-belasting op de in oorlogstijd uitzonderlijke inkomsten, winsten en baten.

De belastingen op grond van deze beide wetten mogen gevestigd worden tot op 31 December 1954.

Nu het Bestuur menigvuldige documenten in onderzoek heeft en zal hebben tot 31 December 1954, zullen die winsten aan het licht brengen welke aan de gewone inkomstenbelastingen ontsnapt zijn.

Indien de bestaande wetgeving niet gewijzigd wordt, zal de Administratie in vele gevallen ontwapend zijn om de aldus ontdoken belastingen te treffen.

Dit zou in strijd zijn met een gezonde opvatting der fiscaliteit en niet aan te nemen in een tijd waar de Staat zulke financiële moeilijkheden kent. De Minister van Financiën merkte dit terecht op in de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 10 Juli 1947.

Trouwens, het inzicht van de auteurs van beide voornoemde wetten op de speciale belastingen was wel dat de winsten en baten, die door deze uitzonderlijke wetgeving moesten getroffen worden, insgelijks het regime van de gewone belastingen moesten ondergaan.

En eindelijk, indien niet ingegrepen wordt in de door onderhavig wetsontwerp voorgestelden zin, zullen provincien en gemeenten ook het aandeel niet krijgen dat hun normaal moet toekomen.

Het ontwerp werd in de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 10 Juli 1947 aangenomen met 168 stemmen tegen 1.

1^o la loi du 15 octobre 1945 instaurant un impôt spécial sur les bénéfices provenant de fournitures à l'ennemi;

2^o celle du 16 octobre 1945 instaurant un impôt extraordinaire sur les revenus, bénéfices et profits exceptionnels recueillis en temps de guerre.

Les cotisations en vertu de ces deux lois peuvent être établies jusqu'au 31 décembre 1954.

Maintenant que l'Administration examine de multiples documents — cet examen pourra être poursuivi jusqu'au 31 décembre 1954 — ces bénéfices seront mis au jour alors qu'ils échappaient aux impôts ordinaires sur le revenu.

Si la législation existante n'est pas modifiée, l'Administration sera désarmée dans de nombreux cas, pour atteindre les impôts ainsi éludés.

Ceci serait en contradiction avec une saine interprétation de la fiscalité et inacceptable à une époque où l'Etat connaît de si grandes difficultés financières. M. le Ministre des Finances l'a fait remarquer, à bon droit, à la Chambre des Représentants, en séance du 10 juillet 1947.

D'ailleurs, l'intention des auteurs des deux lois susmentionnées relatives aux impôts spéciaux était bien de faire subir également le régime des impôts ordinaires aux bénéfices et profits devant être atteints par cette législation exceptionnelle.

Enfin, au cas où l'on s'abstiendrait d'agir dans le sens proposé par le présent projet de loi, les provinces et les communes ne recevront pas non plus la part qui leur revient normalement.

Le projet a été adopté à la Chambre des Représentants le 10 juillet 1947 par 168 voix contre une.

De Commissie van Financiën heeft haar instemming betuigd met eenparigheid van stemmen.

Onderhavig verslag werd bijgetreden met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,
V. DE BRUYNE.

De Voorzitter,
RONVAUX.

La Commission des Finances a marqué son accord à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
V. DE BRUYNE.

Le Président,
RONVAUX.