

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 23 DÉCEMBRE 1947.

Projet de loi tendant à proroger l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944, relatif aux fonctions publiques.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944, relatif aux fonctions publiques, dont le délai d'application a été successivement prorogé par les arrêtés-lois des 31 mai et 28 décembre 1946 et la loi du 14 août 1947, autorise le Roi à statuer d'office ou sur recours des intéressés quant aux sanctions à infliger aux personnes dont les activités durant l'occupation ennemie ont été en opposition avec la Constitution et les lois du peuple belge, ou qui, en raison de leur comportement, ont compromis l'honneur et la dignité de leurs fonctions.

L'application de cette disposition vient à expiration le 31 décembre prochain.

Les raisons qui ont justifié la dernière prorogation restent toujours valables : en équité et en droit, elle s'impose pour que les agents des administrations subordonnées et des institutions, sociétés, associations, établissements et offices visés à l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 8 mai 1944 relatif aux fonctions publiques, ne soient pas désavantagés ou avantagés les uns vis-à-vis des autres, suivant que les dossiers relatifs à leur cas auront été présentés ou non en temps utile.

Or, malgré les diligences apportées, des affaires dont la solution tient en suspens la décision administrative sont toujours pendantes devant la juridiction militaire.

A défaut de la prorogation sollicitée, les cas restant à trancher après le 31 décembre 1947, ne pourraient l'être qu'en application de la législation normale, c'est-à-dire la loi communale. Cette procédure

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 23 DECEMBER 1947.

Wetsontwerp tot verlenging van artikel 8 van de besluitwet van 8 Mei 1944 betreffende de openbare ambten.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 8 van de besluitwet van 8 Mei 1944 betreffende de openbare ambten, waarvan de toepassingstermijn werd verlengd bij de besluitwetten van 31 Mei en 28 December 1946 en de wet van 14 Augustus 1947, bepaalt dat de Koning er ambts-halve of op beroep van de betrokkenen toe bevoegd is uitspraak te doen over de straffen, welke dienen toegepast op de personen wier activiteit in de bezettingstijd in strijd is geweest met de Grondwet of de wetten van het Belgische volk, of die door hun gedragingen de eer en de waardigheid van hun ambt in opspraak hebben gebracht.

De toepassing van deze bepaling zal op 31 December aanstaande vervallen.

De redenen welke tot grondslag liggen van de laatste verlenging zijn nog immer geldig : billijkheidshalve en in rechte is zij geboden opdat de leden van het personeel der ondergeschikte besturen en van de inrichtingen, vennootschappen, verenigingen, instellingen en diensten bedoeld bij artikel 1 van de besluitwet dd. 8 Mei 1944 betreffende de openbare ambten, de enen tegenover de anderen niet zouden benadeeld worden naargelang het dossier betreffende hun geval al dan niet tijdig werd voorgelegd.

Welnu, niettegenstaande de bestede speed, zijn sommige gevallen waarvan de oplossing de administratieve beslissing opschorst nog immer hangend bij het militair gerecht.

Bij gebrek van de gevraagde verlenging, zullen de op 31 December 1947 nog hangende gevallen slechts kunnen afgehandeld worden bij toepassing van de normale wetgeving, te weten de gemeente-

présenterait l'inconvénient de ne permettre que l'accueil ou le rejet du recours sans possibilité de substituer la sanction adéquate à celle dont appel quand elle est estimée trop légère ou trop grave.

Enfin, la législation normale prescrit un délai pour l'introduction du recours, alors que l'arrêté-loi du 8 mai 1944 n'en a pas prévu. L'actuel projet de la loi supplée à cette lacune.

A cet effet, deux cas ont été envisagés :

1^o Celui des agents dont le dossier est terminé à l'échelon inférieur à la date du 31 décembre 1947.

En donnant à ceux-ci un délai d'un mois à dater de la publication de la loi au *Moniteur*, la situation des agents des cantons de l'Est a surtout été prise en considération à cause des formalités de traduction du journal officiel;

2^o Celui des agents dont le dossier n'a été traité qu'après le 31 décembre 1947.

Pour ces derniers, il n'existe aucune raison de ne pas en revenir au délai imparti par la loi communale, soit quinze jours à dater de la notification.

La prorogation est enfin nécessaire en ce qui concerne les cas des cantons de l'Est. Dans cette partie du territoire, les décisions prises par les différentes autorités compétentes, ont tellement manqué d'uniformité que le Gouvernement, pour y remédier dans la mesure du possible, a récemment créé une commission spéciale présidée par M. le Gouverneur de la province de Liège et composée de délégués des Départements intéressés, aux fins de définir avec netteté les critères généraux qui devront servir à déterminer les sanctions à prendre. Les travaux de cette commission n'aboutiraient pas au résultat recherché si, au moment d'en tirer profit, l'autorité supérieure voyait disparaître le seul moyen légal pour elle de procéder à l'application de ces critères. Et, il est apparu des premiers échanges de vue entre les différents délégués que le nombre de dossiers d'épuration en examen reste relativement important.

Pour tous ces motifs, il s'avère donc opportun et équitable de proroger les dispositions de l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944. L'intérêt général exige que la répression administrative de l'incivisme reste confiée, jusqu'à son terme, à l'autorité supérieure.

C'est pourquoi, Mesdames, Messieurs, le Gouvernement, au nom du Régent, a l'honneur de soumettre à vos délibérations le projet de loi ci-annexé, ayant pour objet de proroger à nouveau les dispositions de l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944.

wet. Deze procedure zou het bezwaar bieden dat het ingesteld beroep slechts kan ingewilligd of verworpen worden, zonder dat het mogelijk is de straf waartegen beroep bestaat en die te licht of te zwaar wordt geacht, door de juiste straf te vervangen.

Ten slotte voorziet de normale wetgeving een termijn voor het indienen van een beroep, terwijl de besluitwet van 8 Mei 1944 er geen bepaald heeft. Het huidige wetsontwerp strekt er toe dit te verhelpen.

Met dat doel worden twee gevallen onder ogen genomen :

1^o Dat van de bedienden wier dossier in lagere instantie op 31 December 1947 is afgehandeld.

Waar aan dezen een nieuw tijdsbestek van een maand, te rekenen van de publicatie der wet in het *Staatsblad*, werd verleend, werd de toestand van de ambtenaren en beambten uit de Oosterkantons vooral in aanmerking genomen wegens de vertaalsformaliteiten op het stuk van het officieel *Staatsblad*;

2^o Dat van de bedienden wier dossier slechts na 31 December 1947 werd afgehandeld.

Voor dezen is er geen enkele reden om niet terug te komen tot het in de gemeentewet voorziene tijdsbestek, zegge 15 dagen te rekenen van de notificatie.

De verlenging is, ten slotte, noodzakelijk voor de gevallen der Oosterkantons. In dat gedeelte van het land mangelt het de beslissingen die door de verschillende bevoegde overheden genomen worden, zodanig aan eenvormigheid, dat de Regering, om daarin zoveel doenlijk verhelping te brengen, onlangs een speciale commissie, voorgezeten door de heer Gouverneur der Provincie Luik en bestaande uit gedelegeerden der betrokken Departementen, heeft ingesteld om klaar en duidelijk de algemene maatstaven te bepalen waarnaar de straffen zullen toegepast worden. De werkzaamheden dier commissie zouden niet tot het beoogde resultaat leiden indien, op het ogenblik dat men ze zich ten nutte kan maken, de hogere overheid zich het enige wettelijke middel zag ontnemen om die maatstaven toe te passen. En bij de eerste gedachtenwisseling der verschillende gedelegeerden is gebleken dat er nog een vrij aanzienlijk aantal epuratie-dossiers te onderzoeken valt.

Om al die redenen lijkt het dus aangewezen en billijk de werkingsduur van de bepalingen van artikel 8 der besluitwet van 8 Mei 1944 een laatste maal te verlengen. Het algemeen belang vergt dat de administratieve bestraffing van de gevallen van burgerontrouw tot het einde toe aan de hogere overheid toevertrouwd blijft.

Daarom, Mevrouwen, Mijne Heren, heeft de Regering namens de Regent de eer U ter behandeling voor te leggen het bijgaande ontwerp van wet strekkende tot een nieuwe verlenging van de werkingsduur van de bepalingen van artikel 8 der besluitwet van 8 Mei 1944.

Le Ministre de l'Intérieur, De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.

Projet de loi tendant à proroger l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944, relatif aux fonctions publiques.

CHARLES.

PRINCE DE BELGIQUE,
REGENT DU ROYAUME,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de déposer, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Le délai prenant cours à partir de la libération du territoire et fixé par l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944 relatif aux fonctions publiques, modifié par les arrêtés-lois des 31 mai 1946, 28 décembre 1946 et la loi du 14 août 1947, est prorogé jusqu'au 31 décembre 1948.

ART. 2.

Le recours prévu au § B de l'article 8 de l'arrêté-loi du 8 mai 1944 est ouvert contre les décisions non encore tranchées par arrêté du Régent dans le délai fixé ci-après :

1^o 30 jours à partir de la publication de la présente loi au *Moniteur* pour les décisions rendues avant le 31 décembre 1947;

2^o 15 jours à partir de la notification des décisions rendues après le 1^{er} janvier 1948.

ART. 3.

La présente loi produira ses effets à partir du 1^{er} janvier 1948.

Donné à Bruxelles, le 23 décembre 1947.

Wetsontwerp tot verlenging van artikel 8 van de besluitwet van Mei 1944 betreffend de openbare ambten.

KAREL.

PRINS VAN BELGIE,
REGENT VAN HET KONINKRIJK,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Binnenlandse Zaken wordt ermede belast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de inhoud volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Het tijdsbestek ingaande met de algehele bevrijding van het grondgebied en vastgesteld bij artikel 8 der besluitwet van 8 Mei 1944 omtrent de openbare ambten, gewijzigd bij de besluitwetten van 31 Mei 1946, 28 December 1946 en de wet van 14 Augustus 1947, wordt tot 31 December 1948 verlengd.

ART. 2.

Het beroep voorzien bij § B van artikel 8 der besluitwet van 8 Mei 1944 is opengesteld tegen de beslissingen welke nog niet bij Regentsbesluit werden beslecht, binnen de hieronder bepaalde termijn :

1^o 30 dagen vanaf de bekendmaking van deze wet in het *Staatsblad* voor de beslissingen getroffen vóór 31 December 1947;

2^o 15 dagen vanaf de notificatie van de na 1 Januari 1948 getroffen beslissingen.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 Januari 1948.

Gegeven te Brussel, de 23 December 1947.

CHARLES.

Par le Régent :

Le Ministre de l'Intérieur,

Vanwege de Regent :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.