

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 23 DECEMBER 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp in zake douanen en accijnzen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 23 DÉCEMBRE 1947.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi concernant les douanes et accises.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ALLEWAERT, DE BRUYNE (V.), DE CLERCQ, DE SMET (P.), DOUTREPONT, LOGEN, RONVAUX, SCHOT, VAN LAEYS en MULLIE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp in zake douanen en accijnzen werd bij de Kamer op 9 December 1947 ingediend.

Het werd in openbare vergadering op 17 December 1947 behandeld.

De artikelen van het wetsontwerp werden zonder opmerkingen aangenomen.

Het ontwerp werd in zijn geheel door dezelfde vergadering, op 18 December, met 154 tegen 7 stemmen goedgekeurd; een lid onthield zich.

Het wetsontwerp heeft betrekking op verscheidene onderwerpen, ter zake van douanen en accijnzen.

Het eerste artikel regelt de douanerechten op de wijn en druivenmost, mousserende wijn, door middel van geurige kruiden bereide wijn en andere gegiste dranken.

Artikel 2 geeft een nadere bepaling van de belastingen bij de invoer van brandewijn en likeuren.

De artikelen 3 en 4 brengen overeenstemming tussen de Belgische, Luxemburgse en Nederlandse accijnsstelsels, betreffende de inlandse vervaardiging van gegiste vruchtendrank en inheemse mousserende gegiste drank.

Artikel 5 houdt opheffing van het statistiekrecht, dat bij de invoer verschuldigd was.

De artikelen 6, 7 en 8 betreffen maatregelen van algemene toepassing.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

70 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;

80 (Zitting 1947-1948) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

17 en 18 December 1947.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi concernant les douanes et accises a été déposé à la Chambre le 9 décembre 1947.

Il fut examiné en séance publique le 17 décembre 1947.

Les articles du projet de loi furent adoptés sans observations.

L'ensemble du projet fut adopté par la même assemblée le 18 décembre, par 154 voix contre 7 et 1 abstention.

Le projet de loi concerne des objets divers en matière de douanes et accises.

L'article premier règle les droits de douane sur les vins et moût de raisin, vins mousseux, vins préparés à l'aide de plantes aromatiques et autres boissons fermentées.

L'article 2 précise les impositions à l'entrée des eaux-de-vie et liqueurs.

Les articles 3 et 4 mettent en concordance les régimes d'accise belges, luxembourgeois et néerlandais relatifs à la fabrication intérieure des boissons fermentées de fruits et des boissons fermentées mousseuses indigènes.

L'article 5 supprime le droit de statistique qui était dû à l'importation.

Les articles 6, 7 et 8 concernent des mesures d'application générale.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

70 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;

80 (Session de 1947-1948) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

17 et 18 décembre 1947.

EERSTE ARTIKEL.

In de Benelux-douaneovereenkomst zijn de buitenlandse wijnen, behoudens de gebottelde wijnen, vrij van douanerechten. Daarentegen moesten die wijnen, bij de wet van 5 September 1947, met ingang van 1 Januari 1948 aan accijnsrecht onderworpen worden. Sedertdien moest het fiscaal stelsel, toe te passen op de uit het buitenland ingevoerde wijnen en daarmee gelijkgestelde dranken, opnieuw onderzocht worden om te voldoen aan bepaalde verplichtingen, op het internationaal plan aanvaard ter gelegenheid van de Conferentie van de Handel en Werkgelegenheid, onlangs te Genève gehouden en thans te La Habana voortgezet.

Het was zo goed als onmogelijk op dat tijdstip een op de heffing van accijnsrechten gegrond belastingstelsel vast te leggen, daar de eenmaking van deze rechten het voorwerp was van studiën die slechts later tot goede afloop konden komen.

Bijgevolg was het van belang onder de drie landen de aangepaste douanerechten in overeenstemming te brengen.

De uitslagen van die onderhandelingen komen tot uiting in de tabel welke aan uw beraadslagingen wordt voorgelegd.

ART. 2.

In de wet van 5 September 1947, tot invoering van een accijnsrecht, werd voorzien dat de uit het buitenland komende brandewijn en likeuren, in functie van hun alcoholgehalte zouden belast worden, daar waar die dranken thans belast worden alsof zij 100° alcohol bevatten; uit dat met ingang van 1 Januari 1948 toe te passen stelsel, zou een merkelijke vermindering in de heffing van de rechten voortgevloeid zijn. Ook kon het alcoholisme door dat stelsel in de hand gewerkt worden.

Buitendien zagen de kringen van likeurstokers der Beneluxlanden in die wijziging een gevaar voor hun bedrijf, daar de inlandse likeuren over het algemeen een lager alcoholgehalte dan de buitenlandse producten hebben. Tegenover de gegronde reacties van die bedrijfslieden, wijzigt het in behandeling genomen wetsontwerp de wet van 5 September 1947 en behoudt zij op de uit het buitenland ingevoerde likeuren dezelfde rechten die thans van toepassing zijn. Het behelst een douanerecht en een accijnsrecht. Dit stelsel zal slechts van voorlopige aard zijn, vermits er kans bestaat dat het ter gelegenheid van de eenmaking der accijnsrechten onder de drie Beneluxlanden zal gewijzigd worden.

De bij het ontwerp in bespreking ingevoerde maatregel komt de Belgische likeurnijverheid ten goede. Uw Commissie legt de nadruk op dit feit en onthoudt dat de Regering, wanneer zij het wil, door tariefwijzigingen in de Beneluxovereenkomsten, gewettigde belangen van 's lands bedrijvigheid kan vrijwaren.

ART. 3 EN 4.

Deze bepalingen hebben alleen betrekking op de accijnsrechten ten laste van producten van inlandse

ARTICLE PREMIER.

Dans la convention douanière Benelux, les vins étrangers, sauf les vins en bouteilles, sont exempts de droit de douane. Par contre, par la loi du 5 septembre 1947, ces vins devaient être, à partir du 1^{er} janvier 1948, passibles d'un droit d'accise. Depuis lors, pour satisfaire à certaines obligations, acceptées sur le plan international, à la conférence du commerce et de l'emploi, tenue récemment à Genève et continuée actuellement à La Havane, il convenait d'examiner à nouveau le régime fiscal à appliquer aux vins et boissons y assimilées importées de l'étranger.

Il n'était guère possible d'établir en ce moment un régime fiscal basé sur la perception de droits d'accise, l'unification de ceux-ci faisant l'objet d'études qui ne pourraient aboutir que plus tard.

Il importait, dès lors, d'aligner entre les trois pays les droits de douane appropriés.

Les résultats de ces négociations se traduisent dans le tableau soumis à vos délibérations.

ART. 2.

Dans la loi du 5 septembre 1947, qui crée un droit d'accise, il avait été prévu que les eaux-de-vie et les liqueurs venant de l'étranger seraient taxées en fonction de leur degré alcoolique, alors qu'actuellement ces boissons sont taxées comme si elles contiennent 100 degrés d'alcool; il serait résulté de ce régime à appliquer à partir du 1^{er} janvier 1948 une sérieuse réduction dans la perception des droits; l'alcoolisme pouvait aussi être favorisé par ce régime.

Au surplus les milieux des liquoristes des pays de Benelux voyaient dans cette modification un danger pour leur activité professionnelle, les liqueurs indigènes ayant généralement un titrage en alcool inférieur aux produits étrangers. Devant les réactions fondées de ces industriels le projet de loi en discussion modifie la loi du 5 septembre 1947 et maintient sur les liqueurs importées de l'étranger les mêmes droits fiscaux en application aujourd'hui. Il comporte un droit de douane et un droit d'accise. Ce régime n'aura qu'un caractère provisoire puisqu'il a chance d'être modifié, lors de l'unification des droits d'accise entre les trois pays de Benelux.

La mesure établie par le projet en discussion est favorable à l'industrie liquoriste belge. Votre Commission souligne ce fait et retient que le Gouvernement sait quand il le veut, par des modifications tarifaires aux accords de Benelux, sauvegarder les intérêts légitimes de l'activité nationale.

ART. 3 EN 4.

Ces dispositions ne visent que les droits d'accise à charge de produits de fabrication intérieure à

fabricage, te weten gegiste vruchtendrank en mousserende gegiste dranken. Zij zijn van toepassing voor het ganse Benelux-tolgebied.

Het bij die artikelen voorgeschreven stelsel wijst er op dat de Regering eindelijk de weg opgaat van een politiek die de uitbreiding van de fruitbedrijven moet bevorderen.

Inzonderheid moet de derde alinea van artikel 3 onderstreept worden. « De Minister van Financiën kan, onder de nodige door hem te stellen voorwaarden, vrijstelling van de in beide vorige leden bedoelde accijnzen verlenen, voor de dranken vervaardigd uit sap of mos van verse vruchten welke in de fabriek zelf worden verwerkt. »

Uw Commissie hoopt dat de fiscale mildheid, die daarin voorzien wordt, van gangbare toepassing zal zijn.

Artikel 4 regelt de belasting van de gegiste dranken welke in de drie betrokken landen mousserend worden gemaakt of vanzelf mousserend worden.

Uw Commissie stipt met voldoening de ten gunste van de mousserende vruchtendranken ingevoerde ontlasting aan, maar zij begrijpt volstrekt niet dat de mousserende appelwijn en perenwijn een belastingverhoging ondergaan, waardoor het recht van 250 frank tot 300 frank opgevoerd wordt. Dit zijn producten die verdienen in een rationele politiek ten bate van 's lands fruitbedrijven begrepen te worden. Bij de vervaardiging van mousserende appelwijn wordt een betrekkelijk belangrijke hoeveelheid vruchten gebruikt.

De vooroorlogse fiscale rechten beliepen fr. 0,30 per liter, thans bedragen zij fr. 2,50. Het ontwerp in behandeling voert ze tot 3 frank op. Uw Commissie begrijpt die verhoging van de belastingdruk niet op een product dat onbetwistbaar de benaming « democratische drank » verdient.

Fiscale mildheid op dit gebied, gerechtvaardigd door verschillende beschouwingen, zou van niet veel invloed op de ontvangsten zijn.

ART. 5.

Dit artikel beoogt de opheffing van het geringe statistiekrecht. Uw Commissie keurt die maatregel goed, daar deze ten gevolge zal hebben papier en geschrijf te verminderen, die weinig opbrachten of meer kosten dan inbrachten, en het werk van al de betrokken partijen zal vergemakkelijken.

ART. 6.

De Benelux-douaneovereenkomst heeft reeds voorzien dat het bedrag van de invoerrechten naar boven tot de frank wordt afgerond, wanneer de som een breukgetal in franken begriipt.

Artikel 6 voert dezelfde vereenvoudiging in voor de overige rechten, heffingen en retributies, door het bestuur der douanen en accijnzen geïnd.

ART. 7.

Tot nu toe mocht het belastingbestuur de met ontduiking van rechten ingevoerde koopwaren, waar-

savoir les boissons fermentées de fruits et les boissons fermentées mousseuses. Elles sont d'application pour tout le territoire de Benelux.

Le régime prévu à ces articles dénote que le Gouvernement s'oriente enfin vers une politique favorable à l'extension des industries fruitières.

Il convient de souligner particulièrement l'alinéa 3 de l'article 3. « Le Ministre des Finances peut, sous les conditions qu'il détermine, exempter des droits visés aux deux alinéas qui précèdent les boissons fabriquées au moyen de jus ou moûts provenant de fruits frais mis en œuvre dans la fabrication même. »

Votre Commission espère que la générosité fiscale qui y est prévue sera d'application courante.

L'article 4 règle l'imposition des boissons fermentées rendues ou devenues mousseuses dans les trois pays intéressés.

Votre Commission note avec satisfaction le dégrèvement opéré en faveur des vins de fruits mousseux, mais elle ne comprend guère que le cidre et le poiré mousseux subissent une aggravation fiscale portant le droit de 250 francs à 300 francs. Ce sont là des produits qui méritent d'être compris dans une politique rationnelle des industries fruitières nationales. La fabrication du cidre mousseux utilise une quantité relativement importante de fruits.

Les droits fiscaux d'avant-guerre étaient de fr. 0,30 le litre, ils sont actuellement de fr. 2,50. Le projet en discussion le porte à 3 francs. Votre Commission ne comprend pas cette augmentation de la fiscalité sur un produit qui mérite incontestablement le qualificatif de « boisson démocratique ».

Une générosité fiscale dans ce domaine, justifiée par diverses considérations, n'aurait guère d'influence sensible sur les recettes.

ART. 5.

Cet article vise la suppression du minime droit de statistique. Votre Commission approuve cette mesure, celle-ci aura pour effet de réduire une paperasserie qui rapportait peu ou coûtait plus que ce qu'elle rapportait et de faciliter le travail de toutes les parties intéressées.

ART. 6.

L'union douanière Benelux a déjà prévu que le montant des droits d'entrée est arrondi au franc supérieur quand la somme comprend une fraction de francs.

L'article 6 réalise la même simplification pour les autres droits, taxes et redevances perçus par l'Administration des douanes et accises.

ART. 7.

Actuellement l'Administration fiscale pouvait saisir sans jugement les marchandises fraudées dont

van de waarde niet meer dan 500 frank beliep, zonder vonnis aanhalen; de in artikel 6 voorziene bepaling veroorlooft die aanhaling tot een waarde welke niet meer dan 2.000 frank belooft.

ART. 8.

Dit artikel beoogt verscheidene nieuwe vereenvoudigingen. Thans werden de van de boeten wegens belastingontduiking voortkomende ontvangsten onder de verschillende rekeningen geschild. Voortaan zullen die ontvangsten naar de Schatkist gaan, terwijl de Begroting de uitgaven van de diensten van opsporing der ontduiking zal dragen.

De Kas der pensioenen voor weduwen en wezen zal van de begrotingen der ontvangsten en uitgaven voor orde een zekere vergoeding krijgen, om op te wegen tegen hetgeen de boeten wegens ontduiking haar vroeger opbrachten.

Uw Commissie stelt U eenparig voor het U voorgelegd ontwerp goed te keuren; het verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
G. MULLIE.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.

la valeur ne dépassait pas 500 francs; la disposition prévue à l'article 6 autorise cette saisie jusqu'à une valeur ne dépassant pas 2.000 francs.

ART. 8.

Cet article vise à réaliser diverses simplifications nouvelles. Actuellement, les recettes provenant des amendes pour fraudes étaient ventilées entre divers comptes. A l'avenir ces recettes iront au Trésor, tandis que le budget supportera les dépenses des services de recherche et de découverte des fraudes.

La Caisse des pensions pour veuves et orphelins recevra des budgets des recettes et des dépenses pour ordre une certaine compensation pour ce que les amendes pour fraudes lui procurait jadis.

Votre Commission vous propose à l'unanimité de voter le projet qui vous est soumis. Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. MULLIE.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.