

## SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 13 JANVIER 1948.

Rapport de la Commission des Affaires Etrangères chargée d'examiner le projet de loi concernant l'adhésion de la Belgique à l'organisation internationale des réfugiés.

## BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 13 JANUARI 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Buitenlandse Zaken belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de toetreding van België tot de internationale organisatie voor de vluchtelingen.

Présents : MM. GILLON, président; le baron DE DORLODOT, MM. DE LA VALLÉE POUSSIN, MERTENS, MOREAU DE MELEN, le baron NOTHOMB, M<sup>me</sup> SPAAK, MM. TAILLARD, VAN OVERBERGH, VAN ROOSBROECK et CRAPS, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique est particulièrement intéressée au problème des réfugiés, c'est-à-dire au règlement du sort de toutes les populations exilées sans distinction pour les motifs de race, d'opinion ou de religion qui en sont la cause.

Depuis de très nombreuses années, elle a donné asile à bon nombre de victimes de bouleversements politiques, de déportations, de déplacements de population. Toutefois, étant donné l'exiguïté de son territoire et la densité de sa population, il ne lui est pas possible de s'assimiler les nombreux réfugiés qui bénéficient aujourd'hui d'un asile provisoire.

D'autre part, ses traditions et ses conceptions humanitaires auxquelles elle demeure de plus en plus attachée, lui interdisent de renvoyer de force dans leur pays les réfugiés qui désirent ne pas y retourner. Il convient, dès lors pour la Belgique de tirer profit des mesures qui seront prises sur le plan international, pour donner aux réfugiés abrités temporairement dans le pays une installation définitive dans les pays d'outre-mer. Plusieurs pays, notamment l'Amérique du Sud, ont conçu de vastes plans d'immigration dont la mise à exécution, encore

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

België is bijzonder betrokken bij het vraagstuk van de vluchtelingen, dit wil zeggen bij de regeling van het lot van alle verbannen bevolkingen zonder onderscheid wegens redenen van ras, politieke opinie of godsdienst die er de oorzaak van zijn.

Sedert zeer vele jaren heeft België toevlucht verleend aan tal van slachtoffers van politieke storingen, wegvoeringen, verplaatsingen van bevolking. Evenwel, wegens de geringe oppervlakte van het grondgebied en de dichte bevolking, is het onmogelijk voor ons land de talrijke vluchtelingen op te nemen die thans een voorlopige herbergzaamheid genieten.

Anderdeels, de tradities en de algemeen menselijke opvattingen, waaraan ons land meer en meer gehecht blijft, beletten België de vluchtelingen die niet wensen naar hun land weer te keren, met geweld er terug heen te zenden. Het is derhalve voor België aangewezen partij te trekken uit de maatregelen die op het internationaal plan zullen genomen worden, om aan de vluchtelingen die bij ons een tijdelijk onderdak hebben gevonden een vast verblijf in de landen van overzee te bezorgen. Verschillende landen, namelijk Zuid-Amerika, hebben ruime plannen

Voir :

*Documents de la Chambre des Représentants :*

49 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;

114 (Session de 1947-1948) : Rapport.

*Annales de la Chambre des Représentants :*

24 décembre 1947.

Zie :

*Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :*

49 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;

114 (Zitting 1947-1948) : Verslag.

*Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :*

24 December 1947.

limitée, a commencé, étant entendu que ces mesures ne peuvent s'étendre aux traîtres et indésirables dont l'énumération est faite dans la deuxième partie de l'Annexe I de l'Acte de Constitution.

Si notre pays n'est pas une terre d'immigration et a intérêt à voir émigrer une partie importante des réfugiés qui résident aujourd'hui sur son territoire, il prend néanmoins une large part au reclassement des réfugiés en utilisant et en recrutant ceux qui sont utiles à son économie nationale. Près de 20.000 travailleurs qui étaient concentrés dans des camps, des zones britannique et américaine en Allemagne, sont aujourd'hui occupés à l'exploitation de nos charbonnages.

L'initiative de la Belgique à cet égard a fait une profonde impression et l'a placée au premier plan des nations attachées à résoudre le problème des réfugiés.

Il convient en outre de noter que dans l'exposé des motifs, il est fait mention « d'un service de recherches des disparus qui permettra sans doute de supprimer le service analogue existant en Belgique avec les missions qui y sont attachées ».

Le sort de nombreux compatriotes disparus inquiète vivement l'opinion publique. Votre Commission estime que tout doit être mis en œuvre pour qu'il soit mis fin à cette incertitude angoissante, elle émet le vœu de voir le nouvel organisme international entreprendre une vaste campagne de prospection et créer un centre de documentation qui permettra à la Belgique et aux autres pays intéressés d'avoir à leur disposition tous les renseignements utiles pour établir de façon certaine le sort qui aura été réservé à leurs malheureux nationaux.

L'Organisation Internationale des Réfugiés ne pourra commencer à fonctionner tant que la Constitution signée à Londres le 15 décembre 1946 n'aura pas reçu l'adhésion définitive de 15 Etats (art. 18, al. 2).

D'après les derniers renseignements en notre possession, 11 Etats parmi lesquels la Grande-Bretagne, les Etats-Unis d'Amérique, les Pays-Bas, la Norvège, le Canada, ont ratifié la Constitution de l'Organisation Internationale des Réfugiés; le pouvoir législatif français vient également d'approuver l'adhésion de la France et la ratification de la République est donc sur le point d'intervenir. La nôtre est attendue avec la plus grande impatience; les Gouvernements américain et britannique ne cessent depuis plusieurs mois d'exprimer leur très vif désir de voir la Belgique joindre son adhésion à la leur.

Le bon renom de notre pays et la place primordiale qu'il occupe parmi les nations soucieuses de résoudre le problème des réfugiés exigent qu'il ne soit pas le dernier à adhérer à la Constitution de l'Organisation Internationale des Réfugiés. Votre Commission demande au Gouvernement de veiller

van emigratie opgevat, waarvan de — nog beperkte — uitvoering aangevat werd, met inachtneming dat bedoelde maatregelen niet mogen gelden voor verraders en ongewensten, waarvan de opsomming voorkomt in het tweede deel van bijlage I van de Akte van Constitutie.

Indien ons land geen immigratieland is en er belang bij heeft dat een aanzienlijk deel der vluchtelingen die thans op ons grondgebied verblijven, zouden emigreren, toch neemt het een ruim aandeel in de herklassering van de vluchtelingen, door degenen welke dienstig zijn voor 's lands economie te benutten en aan te werven. Bijna 20.000 arbeiders die in kampen waren samengebracht in de Britse en Amerikaanse zones in Duitsland, zijn thans in ons steenkolenbedrijf te werk gesteld.

Het initiatief van België te dien opzichte heeft diepe indruk gemaakt en heeft ons land geplaatst op de eerste rang der naties die zich beijveren om de kwestie der vluchtelingen op te lossen.

Daarenboven dient te worden aangestipt dat er, in de memorie van toelichting, melding wordt gemaakt van « een dienst voor opzoeking der vermisten », waardoor het wellicht mogelijk zal zijn « de in België bestaande analoge dienst, met de daaraan verbonden zendingen, af te schaffen ».

De openbare mening is erg bekommerd om het lot van tal van verdwenen landgenoten. Uw Commissie meent dat alles dient in het werk gesteld opdat er een einde worde gemaakt aan een beangstigende onzekerheid; zij drukt de wens uit dat het nieuw internationaal organisme een grootscheepse campagne van opsporing zou inzetten, en een documentatiecentrum oprichten dat België en de andere betrokken landen in de mogelijkheid zal plaatsen te beschikken over alle gegevens die van nut zijn om met zekerheid het lot vast te stellen dat aan hun ongelukkige landgenoten is overkomen.

De Internationale Organisatie voor de Vluchtelingen kan slechts een aanvang nemen met haar werking, nadat minstens 15 Staten tot de te Londen op 15 December 1946 ondertekende Constitutie zijn toetreden (art. 18, al. 2).

Volgens de jongste inlichtingen waarover wij beschikken, hebben 11 Staten, waaronder Groot-Brittannië, de Verenigde Staten van Amerika, Nederland, Noorwegen, Canada, de Constitutie van de Internationale Organisatie voor de Vluchtelingen bekrachtigd; zo pas heeft eveneens de Franse wetgevende macht de toetreding van Frankrijk goedgekeurd, en de bekrachtiging van de Republiek zal dus eerlang voorkomen. Met groot ongeduld wordt op onze toetreding gewacht; de Amerikaanse en de Britse regeringen hebben sinds meerdere maanden bij herhaling uiting gegeven aan hun zeer levendige wens dat België zijn toetreding bij de hunne zou voegen.

De goede naam van ons land en de eerste-rangs plaats die het bekleedt onder de naties die er mede begaan zijn een oplossing te geven aan het vluchtelingenvraagstuk, vergen dat België niet het laatste land zij om tot de Constitutie van de Internationale Organisatie voor de Vluchtelingen toe te treden.

à ce que notre délégation obtienne au sein de l'Organisation une représentation en rapport avec l'importance que la question des réfugiés présente pour notre pays.

La tâche que l'Organisation Internationale des Réfugiés se propose d'accomplir est provisoirement assumée par une Commission préparatoire mais l'action de celle-ci est nécessairement très limitée.

L'organisation nouvelle devrait pouvoir s'assurer sans délai la participation de tous les pays qui ont marqué leur intention d'en faire partie.

De cette participation dépend le sort de millions de familles dont la plupart sont encore concentrées dans les camps ou hébergées de façon plus que précaire.

L'exécution du vaste programme de l'Organisation Internationale des Réfugiés devrait pouvoir être entreprise dès le début de l'année en cours.

Votre Commission estime que la Belgique se doit de donner son adhésion à la Constitution de l'Organisation Internationale des Réfugiés, et vous demande de voter le projet qui vous est soumis.

Le Rapport a été adopté à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
H. CRAPS.

*Le Président,*  
R. GILLON.

Uw Commissie vraagt aan de Regering er over te waken dat onze afvaardiging een vertegenwoordiging in de Organisatie zou bekomen in verhouding tot het belang dat het vluchtelingenvraagstuk voor ons land biedt.

De taak die de Internationale Organisatie voor de Vluchtelingen zich voorneemt te volbrengen, wordt voorlopig uitgevoerd door een voorbereidende commissie, maar de werking van deze laatste is noodzakelijkerwijze zeer beperkt.

De nieuwe organisatie zou onverwijld moeten verzekerd zijn van de deelneming van alle landen die hun bedoeling om er van deel uit te maken hebben te kennen gegeven.

Van deze deelneming hangt het lot af van miljoenen families, die voor het merendeel nog steeds in kampen zijn samengebracht of onder meer dan treurige voorwaarden gehuisvest zijn.

De uitvoering van het grootscheeps programma van de Internationale Organisatie voor de Vluchtelingen zou moeten kunnen aangevat worden vanaf de aanvang van het lopend jaar.

Uw Commissie is van oordeel dat België het aan zichzelf verschuldigd is zijn toetreding te verlenen aan de Constitutie van de Internationale Organisatie voor de Vluchtelingen, en vraagt U het voorgelegde ontwerp goed te keuren.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

*De Verslaggever,*  
H. CRAPS.

*De Voorzitter,*  
R. GILLON.