

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 24 FÉVRIER 1948.

Proposition de loi modifiant l'arrêté-loi du 20 novembre 1946 créant la Régie des Voies Aériennes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un arrêté-loi du 20 novembre 1946 a créé la Régie des Voies Aériennes dont la mission est de construire, d'aménager, d'entretenir et d'exploiter les aéroports et leurs dépendances et d'assurer la sécurité et la protection des transports par air. Cet établissement public a été institué en raison de l'importance et de l'urgence des intérêts en cause.

Le fonctionnement de cet organisme a prouvé à la fois le bien fondé de sa création et la nécessité d'y apporter certaines modifications.

Les changements souhaitables sont relatifs à

- 1^o la composition du Comité consultatif;
- 2^o certaines incompatibilités de fonction;
- 3^o l'approbation du budget par les Chambres.

L'arrêté-loi dispose que la Régie des Voies Aériennes est dotée d'un Comité consultatif ayant pour mission de donner son avis sur les questions qui lui seraient soumises par le Ministre ayant l'aéronautique civile dans ses attributions et de faire toute suggestion utile à ce Ministre.

Ce Comité est composé de 19 membres comprenant 12 représentants de l'administration et des grandes agglomérations; 5 représentants des organisations syndicales et 2 représentants des organismes belges exploitant des transports aériens.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 24 FEBRUARI 1948.

Wetsvoorstel tot wijziging van de besluitwet van 20 November 1946 tot oprichting van de Regie der Luchtwezen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de besluitwet van 20 November 1946 wordt een Regie der Luchtwezen opgericht, die tot opdracht heeft, luchthavens en aanhorigheden te bouwen, geschikt te maken, te onderhouden en te exploiteren en te zorgen voor de veiligheid en de bescherming van het luchtvaartverkeer. Deze openbare instelling werd opgericht wegens het aanzienlijk en dringend karakter van de betrokken belangen.

De werking van dat lichaam heeft de gegrondheid van de oprichting en de noodzakelijkheid van sommige wijzigingen aangetoond.

De gewenste veranderingen hebben betrekking op :

- 1^o de samenstelling van het Comité van advies;
- 2^o zekere onverenigbaarheden in de functies;
- 3^o de goedkeuring van de begroting door de Kamers.

De besluitwet bepaalt dat bij de Regie der Luchtwezen een Comité van advies wordt ingesteld, dat tot opdracht heeft, zijn advies te geven over alle aangelegenheden, die worden voorgelegd door de Minister, die bevoegd is voor de burgerlijke luchtvaart, en aan die Minister alle nuttige suggesties te doen.

Het Comité bestaat uit 19 leden waaronder :

- 12 vertegenwoordigers van het bestuur en van de grote agglomeraties;
- 5 vertegenwoordigers van de vakverenigingen;
- 2 vertegenwoordigers van Belgische organismen die luchtvaartdiensten exploiteren.

Cette dernière représentation s'est révélée insuffisante. Les usagers intéressés n'ont pas l'autorité nécessaire pour faire admettre leur opinion. A l'heure actuelle, par exemple, il semble qu'ils n'aient pu faire valoir leurs suggestions relatives à la multiplication des aérodromes, aux taxes et droits d'atterrissage et de garage ainsi qu'aux budgets de la Régie.

D'autre part, on voit difficilement le rôle que pourraient jouer les représentants des grandes agglomérations au sein du Comité.

Par contre, le personnel navigant n'est pas représenté dans le Conseil alors que ses opinions peuvent revêtir une particulière importance.

Pour ces motifs, nous pensons qu'il conviendrait de modifier comme suit la composition du Comité consultatif :

- 4 conseillers représentant les administrations intéressées;
- 6 conseillers représentant les organismes belges intéressés à l'aéronautique civile;
- 3 conseillers représentant le personnel de terre;
- 2 conseillers représentant le personnel navigant.

Nous pensons qu'une incompatibilité devrait être établie par une loi entre les fonctions de direction ou d'administration de sociétés commerciales et celles de fonctionnaires de la Régie.

Cette mesure assurerait l'indépendance et le crédit de la Régie des Voies Aériennes.

L'article 27 de l'arrêté-loi dispose que le projet du budget de la Régie des Voies Aériennes est déposé par le Bureau des Chambres législatives et que si les Chambres ne votent pas ce budget avant le 1^{er} janvier, celui-ci sera considéré comme adopté de plein droit avec l'approbation du crédit correspondant. Cette dernière disposition nous paraît inadmissible. Elle risque d'enlever au Parlement ses prérogatives essentielles. Il suffirait de multiplier les établissements publics et de rendre leur budget pratiquement indépendant du vote des Chambres pour faire échapper au contrôle de celles-ci une partie des budgets. Le système des douzièmes provisoires tel qu'il est pratiqué pour le budget ordinaire et extraordinaire doit être également étendu au budget des établissements publics.

Deze laatstgenoemde vertegenwoordiging is onvoldoende gebleken. De gebruikers hebben niet genoeg gezag om hun opvattingen te doen aannemen. Zo bv. schijnen zij tot nu toe nog niet hun suggesties te hebben kunnen doen gelden in verband met de verhoging van het aantal vliegvelden, met de belastingen en rechten van landing en loodsen en met de begrotingen van de Regie .

Verder kan men zich moeilijk indenken, welke rol de vertegenwoordigers van de grote agglomeraties in dat Comité kunnen spelen.

Daarentegen is het vliegend personeel in de raad niet vertegenwoordigd, terwijl toch zijn advies van het grootste belang kan zijn.

Om deze redenen zou het, naar ons oordeel, best zijn, de samenstelling van het Comité van advies als volgt te wijzigen :

- 4 adviseurs ter vertegenwoordiging van de betrokken besturen;
- 6 adviseurs ter vertegenwoordiging van de Belgische organismen die betrokken zijn bij de burgerlijke luchtvaart;
- 3 adviseurs ter vertegenwoordiging van het bodempersoneel;
- 2 adviseurs ter vertegenwoordiging van het vliegend personeel.

Wij zijn van mening, dat de functies in het bestuur of beheer van handelsvennootschappen en de functies van ambtenaar bij de Regie door een wet onverenigbaar zouden moeten verklaard worden.

Hierdoor zou de onafhankelijkheid en de kredietwaardigheid van de Regie der Luchtwezen gevestigd worden.

Artikel 27 van de besluitwet bepaalt, dat het ontwerp van begroting van de Regie der Luchtwezen bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend en dat het, bijaldien de Kamers de begroting niet hebben aangenomen vóór 1 Januari, zal beschouwd worden als van rechtswege aangenomen met goedkeuring van het desbetreffende krediet. Deze laatste bepaling lijkt ons onaannemelijk. Ze dreigt aan het Parlement zijn voornaamste rechten te ontnemen. Het zou volstaan, dat er nog meer openbare instellingen opgericht worden, dat hun begroting practisch onafhankelijk gesteld wordt van de aanneming door de Kamers, om een deel van de begrotingen aan de controle van deze te onttrekken. Het stelsel van de voorlopige twaalfden, zoals dat toegepast wordt voor de gewone en de buitengewone begroting, moet uitgebreid worden tot de begroting van de openbare instellingen.

Proposition de loi modifiant l'arrêté-loi du 20 novembre 1946 créant la Régie des Voies Aériennes.

ARTICLE PREMIER.

L'article 3 de l'arrêté-loi du 20 novembre 1946 créant la Régie des Voies Aériennes est remplacé par les dispositions suivantes :

« Il est institué à la Régie des Voies Aériennes un Comité consultatif ayant pour mission :

- » 1^o De donner son avis sur :
 - » a) le projet de programme d'activité;
 - » b) toutes les opérations immobilières;
 - » c) les budgets;
 - » d) les emprunts.

» 2^o D'instruire toute affaire et de donner son avis sur toute question que lui soumet le Ministre ayant l'aéronautique dans ses attributions.

» 3^o De faire au dit Ministre toute suggestion utile en vue de la réalisation de l'objet de la Régie des Voies Aériennes.

» Le Comité consultatif est composé de quinze membres, de nationalité belge, nommés pour six ans par le Roi, sur proposition du Ministre ayant l'aéronautique dans ses attributions. Il est présidé par le secrétaire général du département qui a l'aéronautique dans ses attributions.

» Ce Comité est composé de :

» 1^o Un conseiller représentant l'aéronautique civile;

» 2^o Un conseiller représentant le Ministre de la Défense Nationale;

» 3^o Un conseiller représentant le Ministre ayant l'enregistrement et domaines et la trésorerie dans ses attributions;

» 4^o Un conseiller représentant le Ministre ayant le Budget dans ses attributions;

» 5^o Six conseillers choisis après consultation des organismes belges intéressés à l'aéronautique civile, soit :

» Un représentant de la Fédération des Compagnies d'assurances;

» Un représentant des constructeurs;

» Deux représentants des sociétés d'exploitation de navigation aérienne;

» Un représentant des écoles de pilotage et de travail aérien;

» Un représentant de l'Aéro-Club.

» 6^o Trois conseillers nommés sur présentation des organismes représentant le personnel de terre.

» 7^o Deux conseillers choisis après consultation des organismes représentant le personnel navigant.

Wetsvoorstel tot wijziging van de besluitwet van 20 November 1946 tot oprichting van de Regie der Luchtwegen.

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 3 van de besluitwet van 20 November 1946 tot oprichting van de Regie der Luchtwegen wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Bij de Regie der Luchtwegen wordt een Comité van advies opgericht, dat tot opdracht heeft :

» 1^o Zijn advies te geven over :

- » a) het ontwerp van werkprogramma;
- » b) alle onroerende verrichtingen;
- » c) de begrotingen;
- » d) de leningen.

» 2^o Alle zaken te onderzoeken en advies uit te brengen over elke kwestie, die voorgelegd wordt door de Minister, tot wiens bevoegdheid de Burgerlijke Luchtvaart behoort.

» 3^o Aan de bedoelde Minister elke suggestie te doen met het oog op de verwezenlijking van het doel der Regie der Luchtwegen.

» Het Comité van advies is samengesteld uit vijftien leden, van Belgische nationaliteit, door de Koning voor zes jaar benoemd op de voordracht van de Minister, tot wiens bevoegdheid de luchtvaart behoort. Het staat onder het voorzitterschap van de secretaris-generaal van het departement, waaronder de Burgerlijke Luchtvaart ressorteert.

» Dat Comité is samengesteld als volgt :

» 1^o Een adviseur, die de burgerlijke luchtvaart vertegenwoordigt;

» 2^o Een adviseur, die de Minister van Landsverdediging vertegenwoordigt;

» 3^o Een adviseur, die de Minister vertegenwoordigt, tot wiens bevoegdheid de Registratie en Domeinen en de Thesaurie behoren.

» 4^o Een adviseur, die de Minister vertegenwoordigt, tot wiens bevoegdheid de Begroting behoort.

» 5^o Zes adviseurs, gekozen in overleg met de Belgische organismen, die bij de burgerlijke luchtvaart betrokken zijn, en wel :

» Een vertegenwoordiger van het verbond der verzekeringsmaatschappijen;

» Een vertegenwoordiger van de constructeurs;

» Twee vertegenwoordigers van de luchtvaartmaatschappijen;

» Een vertegenwoordiger van de scholen voor piloten en luchtvaartwerk;

» Een vertegenwoordiger van de Aéroclub.

» 6^o Drie adviseurs, te benoemen op de voordracht van de organismen die het bodempersoneel vertegenwoordigen.

» 7^o Twee adviseurs, te kiezen na raadpleging van de organismen, die het vliegend personeel vertegenwoordigen.

» A chacun des quinze conseillers est désigné un suppléant dont le mandat est également de six ans.

» Le Comité consultatif est convoqué par le président ou à la demande de trois conseillers au moins.

» Les conseillers, nommés en lieu et place des membres décédés, démissionnaires ou révoqués, achèvent le mandat de ceux qu'ils remplacent.

» Les membres sortants peuvent être renommés.

» Le mandat des conseillers cesse quand ils atteignent l'âge de soixante-cinq ans.

» Des jetons de présence peuvent être payés aux président et membres du Comité consultatif.

» Il est loisible au Comité consultatif de répartir ses membres en plusieurs commissions et de désigner des rapporteurs.

» Le Comité consultatif désigne un ou plusieurs rapporteurs ainsi qu'un ou deux secrétaires choisis au sein ou en dehors du Comité.

» Il peut inviter le directeur général de la Régie des Voies Aériennes à assister à ses séances. »

ART. 2.

Il est ajouté à la suite de l'article 9 de l'arrêté-loi créant la Régie des Voies Aériennes un article 9bis rédigé comme suit :

« Les membres du personnel de la Régie des Voies Aériennes ne peuvent occuper une fonction de direction ou d'administration dans les sociétés commerciales ou à forme commerciale. »

ART. 3.

L'article 27 de l'arrêté-loi créant la Régie des Voies Aériennes est modifié comme suit :

« Le projet de budget de la Régie des Voies Aériennes est établi par le Ministre chargé de l'aéronautique civile en accord avec le Ministre ayant le Budget dans ses attributions.

» Ce projet de budget, ainsi que le rapport sur l'activité de la Régie des Voies Aériennes pendant l'exercice écoulé, sont déposés sur le Bureau des Chambres législatives par les soins du Ministre ayant l'aéronautique civile dans ses attributions, au plus tard, le 30 septembre de l'année qui précède l'exercice auquel il se rapporte. »

E. DE LA VALLEE POUSSIN,
O. DIERCKX.

» Voor ieder der vijftien adviseurs wordt een plaatsvervanger aangesteld, wiens mandaat insge lijks zes jaar duurt.

» Het Comité van advies wordt bijeengeroepen door de voorzitter of op verzoek van ten minste drie adviseurs.

» De adviseurs, die in de plaats van overleden, ontslagnemende of afgezette leden worden benoemd, voleinden het mandaat van hen die zij vervangen.

» De uittredende leden kunnen opnieuw benoemd worden.

» Het mandaat der adviseurs houdt op als zij de leeftijd van vijf en zestig jaar bereiken.

» Aan de voorzitter en de leden van het Comité van advies kan presentiegeld worden betaald.

» Het staat het Comité van advies vrij, zijn leden in verschillende commissies te verdelen en verslaggevers aan te stellen.

» Het Comité van advies stelt één of meer verslaggevers aan, alsmede één of twee secretarissen, gekozen uit of buiten de leden van het Comité.

» Het Comité kan de directeur-generaal van de Regie der Luchtwezen verzoeken, de vergaderingen bij te wonen. »

ART. 2.

Na artikel 9 van de besluitwet tot oprichting van de Regie der Luchtwezen wordt een artikel 9bis toegevoegd, luidende :

« De personeelsleden van de Regie der Luchtwezen mogen geen functie in het bestuur of beheer van de handelsvennootschappen of daarmee gelijk te stellen vennootschappen bekleden. »

ART. 3.

Artikel 27 van de besluitwet tot oprichting van de Regie der Luchtwezen wordt gewijzigd als volgt :

« Het ontwerp van begroting der Regie der Luchtwezen wordt opgemaakt door de Minister, die belast is met de burgerlijke luchtvaart, in overleg met de Minister, die bevoegd is voor de Begroting.

» Dat ontwerp van begroting, alsmede het verslag over de werking van de Regie der Luchtwezen in het afgelopen dienstjaar, worden door de zorg van de Minister, die bevoegd is voor de burgerlijke luchtvaart, bij de Wetgevende Kamers ingediend op uiterlijk 30 September van het jaar, dat voorafgaat aan het dienstjaar waarop het betrekking heeft. »