

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 18 MARS 1948.

Rapport de la Commission de la Justice chargée d'examiner le projet de loi relatif à l'âge minimum des magistrats.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 18 MAART 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Justitie belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de minimumleeftijd van de magistraten.

Présents : MM. ROLIN, président; ALLARD, ANCOT, DE CLERCQ, DERBAIX, FONTEYNE, LILAR, LOHEST, MAZEREEL, PHOLIEN, VAN REMOORTEL, VAN ROOSBROECK et LAGAE, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La question de l'âge minimum requis pour l'accession aux diverses fonctions de la magistrature, n'est pas neuve. Déjà lors de la préparation du premier projet de loi sur l'organisation judiciaire en 1831, diverses propositions de relèvement de l'âge fixé par la loi du 21 avril 1810, virent le jour. Il y a ainsi plus de cent ans que de bons esprits ont estimé que cet âge était insuffisant et qu'il demandait à être relevé. Le Barreau de Liège, les tribunaux de Malines et de Charleroi, émirent déjà à cette époque le vœu de voir fixer pour les juges de paix un âge minimum de 30 ans, en faisant remarquer que, depuis l'institution des juges de paix, cet âge a été constamment requis et que la nature de leurs fonctions l'exige. C'est à cet âge que, doué d'un esprit calme et animé de sentiments de conciliation, il pourra inspirer cette confiance et ce respect dont ces fonctions doivent être environnées.

De même, la Cour d'Appel de Bruxelles avait émis l'avis « qu'en égard à l'expérience et à la maturité d'esprit nécessaires pour former un bon conseiller de Cour d'Appel, il conviendrait de fixer à 30 ans, l'âge requis pour pouvoir être nommé à ces fonctions » et le Tribunal de Malines avait préconisé l'âge minimum de 35 ans pour les présidents et procureurs généraux et de 27 ans pour les substituts du procureur général.

Enfin, la Cour de Bruxelles avait estimé que les conseillers à la Cour de Cassation devaient être âgés de quarante ans accomplis.

Le projet de loi est ainsi conforme à une tendance vieille de plus de cent ans et qui se justifie d'autant plus que, dans la législation sur l'organisation judiciaire, les âges minima fixés en 1831, et qui remon-

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De kwestie van de minimumleeftijd voor toelating tot de verschillende functies bij de magistratuur is niet nieuw. Reeds bij de voorbereiding van het eerste wetsontwerp op de rechterlijke inrichting, in 1831, zagen verschillende voorstellen tot verhoging van de bij de wet van 21 April 1810 bepaalde leeftijd het licht. Het is dus al meer dan honderd jaar geleden, dat helderziende mannen die leeftijd onvoldoende achtten en vroegen om hem te verhogen. De Balies van Luik, de rechtbanken van Mechelen en Charleroi brachten reeds toentertijd de wens uit, dat de minimumleeftijd voor de vrederechters op 30 jaar zou gesteld worden, met de opmerking, dat die leeftijd, sedert de instelling van de vrederechters, steeds vereist geweest is, en dat de aard van hun ambt zulks vordert. Het is op die leeftijd, dat men bezadigd en verzoeningsgezind wordt, en men dus het vertrouwen en de eerbied zal kunnen inboezemen, die aan het ambt van vrederechter moeten verbonden zijn.

Ook het Hof van Beroep te Brussel was van oordeel, dat « op grond van de ervaring en de geestelijke ontwikkeling, die een goed raadsheer in het Hof van Beroep moet bezitten, de leeftijd, om tot dat ambt te worden benoemd, op 30 jaar moest gesteld worden », en de rechtbank van Mechelen prees de minimumleeftijd van 35 jaar voor de voorzitter en procureurs-generaal en van 27 jaar voor de substituit-procureurs-generaal aan.

Ten slotte oordeelde het Hof van Brussel, dat de raadsheren in het Hof van Verbreking volle 40 jaar oud moesten zijn.

Het wetsontwerp komt aldus tegemoet aan een strekking, die nu reeds langer dan honderd jaar bestaat, en die des te beter te verantwoorden is, omdat, in de wetgeving op de rechterlijke inrichting,

Voir :

Documents du Sénat :

288 (Session de 1946-1947) : Projet de loi;
9 (Session de 1947-1948) : Amendement.

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

288 (Zitting 1946-1947) : Wetsontwerp;
9 (Zitting 1947-1948) : Amendement.

tent la plupart, en fait, à la loi du 21 avril 1810, sont restés inchangés depuis lors avec cette seule réserve que l'âge minimum des avocats généraux à la Cour d'Appel, originairement de 25 ans en 1831, a été porté à 27 ans, et celui des avocats généraux près la Cour de Cassation, de 27 à 35 ans.

L'on peut, à certains égards, estimer que le relèvement des âges minima dans le projet, n'est pas considérable et que la réforme est timide. En fait, tous les âges sont relevés de cinq ans, sauf pour le substitut du Procureur du Roi, pour lequel l'âge est relevé de quatre ans, de 21 à 25 ans. Il semble que ce relèvement est lui-même un minimum et que son ampleur ne peut être discutée.

Le projet de loi présente toutefois une grave lacune, en ce qu'il n'emporte pas le relèvement de l'âge minimum de 25 ans pour les juges de paix. Ce relèvement s'indique cependant impérieusement, non seulement pour les raisons indiquées ci-dessus que les Barreaux de Liège et les Tribunaux de Malines et de Charleroi faisaient valoir déjà il y a plus de cent ans, mais aussi à raison de l'extension considérable que leur compétence subit de façon continue, et à raison de leur qualité de juge unique.

Des raisons semblables militent en faveur du relèvement de l'âge minimum pour les référendaires et référendaires adjoints près les tribunaux de commerce.

La Commission estime, dès lors, que le relèvement général à 5 ans doit s'appliquer également à l'âge minimum pour les juges de paix et les référendaires et référendaires adjoints, et que celui-ci doit être porté de 25 à 30 ans.

Quatre amendements, déposés par l'honorable M. Van Roosbroeck, tendent à allonger la durée de la pratique du droit à laquelle les candidats aux fonctions judiciaires doivent s'être livrés pour pouvoir être nommés. Ces propositions sont judiciaires, mais la Commission a estimé néanmoins ne pas devoir les retenir, parce que le Gouvernement a annoncé son intention de compléter la présente réforme des conditions d'accession à la magistrature, en déposant un projet de loi rendant plus sévères les conditions de la pratique du droit auxquelles les candidats auront à satisfaire.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité moins une abstention et le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. LAGAE.

Le Président,
H. ROLIN

* *

AMENDEMENT

PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Compléter le projet de loi par la disposition suivante :

« Aux articles 4 et 65 de la loi du 18 juin 1869, les mots « 25 ans » sont remplacés par « 30 ans ».

de minimumleeflijden, die in 1831 werden vastgesteld en die voor het merendeel feitelijk teruggaan tot de wet van 21 April 1810, sedertdien onveranderd zijn gebleven, alleen met dit voorbehoud, dat de minimumleeftijd van de advocaten-generaal bij het Hof van Beroep, oorspronkelijk 25 jaar in 1831, op 27 jaar en, voor de advocaten-generaal bij het Hof van Verbreking, van 27 op 35 jaar werd gebracht.

In sommige opzichten is het aan te nemen, dat het ontwerp de minimumleeflijden niet veel verhoogt en slechts een schuchtere hervorming wil invoeren. Feitelijk worden alle leeftijden met vijf jaar verhoogd, behalve voor de substituut-procureur des Konings, voor wie de leeftijd slechts vier jaar verhoogd is, nl. van 21 tot 25 jaar. Het schijnt dat deze verhoging zelf een minimum is, en dat ze niet kan bediscussieerd worden.

Het wetsontwerp biedt evenwel deze ernstige leemte, dat het niet voorziet in de verhoging van de minimumleeftijd van 25 jaar voor de vrederechters. Deze verhoging is nochtans dwingend geboden, niet alleen om de bovengenoemde redenen, welke de Balie van Luik en de rechtbanken van Mechelen en Charleroi meer dan honderd jaar geleden reeds lieten gelden, maar ook wegens de aanzienlijke uitbreiding, die hun bevoegdheid voortdurend ondergaat en wegens hun hoedanigheid van Enig Rechter.

Gelijkaardige redenen pleiten voor de verhoging van de minimumleeftijd voor de referendarissen en adjunct-referendarissen bij de rechtbanken van koophandel.

De Commissie is derhalve van oordeel, dat een algemene verhoging van 5 jaar mede moet toegepast worden op de minimumleeftijd van de vrederechters en van de referendarissen en adjunct-referendarissen, en dat die van 25 op 30 jaar moet gebracht worden.

De geachte h. Van Roosbroeck heeft vier amendementen ingediend tot verlenging van de rechtspraktijk, welke de kandidaten voor de rechterlijke functies moeten bezitten, om benoemd te kunnen worden. Dit zijn oordeelkundige voorstellen, doch de Commissie heeft ze niet kunnen aanhouden, omdat de Regering heeft aangekondigd, dat zij voornemens was, de hier besproken hervorming van de voorwaarden van toelating tot de magistratuur aan te vullen met een wetsontwerp, waarbij strengere eisen worden gesteld inzake de rechtspraktijk, waaraan de kandidaten zullen moeten voldoen.

Het wetsontwerp is eenparig aangenomen; één lid onthield zich. Dit verslag is eenparig aangenomen.

De Verslaggever;
L. LAGAE.

De Voorzitter,
H. ROLIN.

* *

AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Het wetsontwerp aan te vullen met de bepaling :

« In de artikelen 4 en 65 van de wet van 18 Juni 1869 worden de woorden « 25 jaar » vervangen door « 30 jaar ».