

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 17 MARS 1948.

Rapport de la Commission de l'Instruction Publique chargée d'examiner le projet de loi modifiant les lois des 15 octobre 1921 et 25 juin 1927 organiques des Fonds des Mieux-Doués.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 17 MAART 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Openbaar Onderwijs belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende wijziging van de wetten dd. 15 October 1921 en 25 Juni 1927 tot inrichting van de Fondsen der Meest-begaafden.

Présents : MM. LIBOIS, président; BOUWERAERTS, CATTEAU, CRAPS, CRAYBEECKX, CROMMEN, DE BRUYNE (Edg.), DE SMET (P.), HANQUET, JESPERS, LEYSEN, MATAGNE, MAZEREEL, MICHOT, MISSIAEN, NEEFS, RENARD, VAN IN, VAN KERCKHOVEN et BERTRANG, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour la seconde fois on envisage une augmentation du nombre des bénéficiaires des Fonds des Mieux-Doués.

La loi du 15 octobre 1921, instituant l'organisme, ne s'intéressait qu'aux *enfants de mérite exceptionnel*.

Pour atténuer la rigueur de la loi, d'ailleurs appliquée en général dans un sens moins sévère, et d'une manière fort inégale d'un comité de sélection à l'autre, on substitua en 1927 à la formule primitive l'expression *enfants particulièrement doués*.

Aujourd'hui le Gouvernement propose d'aider *tous les bien doués*, tout en maintenant l'appellation « Fonds des Mieux-Doués ». Ainsi un plus grand nombre d'enfants intéressants seraient appelés à bénéficier de l'institution.

Ensuite le Gouvernement désire nettement spécifier que le remboursement des prêts d'études ne constitue pas une obligation civile, car l'engagement moral de rembourser l'aide accordée a donné lieu à des interprétations erronées à la fois chez les administrations publiques et les solliciteurs.

Enfin, eu égard au renchérissement de la vie et à l'accroissement des futurs bénéficiaires, le Gou-

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Voor de tweede maal overweegt men een verhoging van het aantal begunstigden van de Fondsen der Meestbegaafden.

De wet van 15 October 1921, houdende oprichting van het organisme, nam enkel de *buitengewoon verdienstelijke kinderen* in aanmerking.

Ter verzachting van de gestrengheid van de wet, die trouwens over het algemeen in een minder strenge zin en op zeer uiteenlopende wijze door de onderscheiden schiftingscommissies werd toegepast, werd in 1927 de aanvankelijke uitdrukking vervangen door *buitengewoon begaafde kinderen*.

Thans stelt de Regering voor, *alle begaafde kinderen* te helpen, doch de benaming « Fondsen der Meestbegaafden » te behouden. Aldus zouden een groter aantal belangwekkende kinderen van de instelling kunnen genieten.

Vervolgens wenst de Regering nauwkeurig te bepalen dat de terugbetaling van de studieleningen geen burgerlijkrechtelijke verplichting is, want de zedelijke verplichting om het verleende hulpgeld terug te betalen, heeft aanleiding gegeven tot verkeerde uitleggingen zo bij de openbare besturen als bij de aanvragers.

Ten slotte stelt de Regering voor, gelet op de stijging der levensduurte en de toekomstige verho-

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

526 (Session 1946-1947) : Projet de loi ;

86 (Session 1947-1948) : Amendement ;

162 (Session de 1947-1948) : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

4 et 5 février 1948.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

526 (Zitting 1946-1947) : Wetsontwerp ;

86 (Zitting 1947-1948) : Amendement ;

162 (Zitting 1947-1948) : Amendement.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

4 en 5 Februari 1948.

vernement propose de doubler le taux des subventions provinciales et communales.

Il semble, aux dires d'un commissaire, qu'il y ait une opposition entre ce que l'on veut actuellement dénommer le Fonds des bien doués et les organismes provinciaux similaires. Quoiqu'il en soit, le Gouvernement devrait se prononcer sur le sort réservé aux comités provinciaux des bien doués.

Un autre commissaire ne se déclare guère enthousiaste du nouveau projet de loi. La Chambre des Représentants ne paraît pas avoir examiné la loi dans son essence même. On emploie le mot bourse d'études au lieu de prêt et études supérieures au lieu d'études post-primaires, abstraction faite des études universitaires. On se borne à doubler le taux des allocations communales et provinciales, contribution nettement insuffisante pour satisfaire les nouveaux bénéficiaires. On majore d'office la subvention des communes et des provinces. Il faudrait préciser nombre de stipulations, afin d'exclure ceux qui ne cherchent qu'une aide passagère et délaissent prématurément les études. Bref, la loi est à revoir dans son ensemble; il faut la soumettre à une refonte totale.

Une discussion s'engage ensuite au sujet du devoir de restitution, discussion au cours de laquelle les uns préconisent la suppression de toute obligation, les autres veulent, au contraire, en faire une obligation civile. Finalement on se rallie au principe de l'obligation morale, que les bénéficiaires acceptent généralement; c'est un système, qui est également en vigueur à la Fondation universitaire, où il fonctionne parfaitement. Il est évident qu'il faut agir avec ménagement, sans vexations ni tracasseries.

On peut se demander s'il est bien nécessaire, comme le suggère le Gouvernement, de compléter l'article 9 par la phrase : « Il est toutefois entendu que le devoir de restitution ne constitue pas une obligation civile ». Il semble que l'article 9 est assez formel à cet égard; il est ainsi conçu : « Les bénéficiaires des Fonds des Mieux-Doués, en acceptant l'aide qui leur est offerte, prennent l'engagement moral de la rembourser au dit Fonds, le jour où leurs moyens le leur permettront ». La Commission n'est cependant pas hostile à l'addition du commentaire proposé par le Gouvernement, puisque celui-ci croit ainsi éviter tout malentendu et toute mesure vexatoire.

Un commissaire ayant fait observer que les bénéficiaires des Fonds des Mieux-Doués devraient être examinés par un comité d'orientation, ce qui préviendrait nombre de déchets et de changements d'études, plusieurs de ses collègues expriment leur satisfaction de voir mettre l'accent sur ce point. Ils estiment que l'orientation scolaire serait souhaitable à 12 ans et l'orientation professionnelle à 14 ans. L'un des commissaires trouve cependant que

ging van het aantal begunstigden, het bedrag van de provinciale en gemeentelijke toelagen te verdubbelen.

Het schijnt, naar het zeggen van een Commissielid, dat er tegenstelling is tussen hetgeen men thans het Fonds der Begaafden wil noemen, en de gelijkwaardige provinciale organismen. Hoe het ook zij, de Regering zou moeten zeggen welk het lot zal zijn van de provinciale commissies der begaafden.

Een ander Commissielid verklaart niet erg geestdriftig te zijn over het nieuwe wetsontwerp. De Kamer der Volksvertegenwoordigers schijnt de wet niet in haar wezen zelf onderzocht te hebben. Men gebruikt het woord « studiebeurs » in plaats van « studielening » en « lagere studiën » in de plaats van « studiën na de lagere school, met uitsluiting der universitaire studiën ». Men beperkt er zich toe het bedrag der gemeentelijke en provinciale tegemoetkomingen te verdubbelen, terwijl deze bijdrage kennelijk ontoereikend is om de nieuwe begunstigden te voldoen. Men verhoogt ambtshalve de toelage van de gemeenten en van de provincies. Tal van bepalingen zouden nauwkeurig dienen omschreven te worden, ten einde diegenen uit te sluiten die slechts voor een tijdje wensen geholpen te worden en de studiën voortijdig opgeven. Kortom, de wet moet in haar geheel herzien worden; zij moet volledig omgewerkt worden.

Een bespreking ontstaat vervolgens aangaande de verplichting van teruggave, waarbij de enen de afschaffing van elke verplichting aanprijzen, terwijl de anderen daarentegen er een burgerlijkrechtelijke verplichting willen van maken. Ten slotte treedt men het principe bij van de zedelijke verplichting, dat de begunstigden over het algemeen aanvaarden; dit is een stelsel dat eveneens in gebruik is bij de Universitaire Stichting, waar het volmaakt werkt. Het spreekt vanzelf dat er met omzichtigheid moet gehandeld en dat niemand mag gekrenkt noch lastig gevallen worden.

Men kan zich wel afvragen of het wel nodig is, zoals de Regering voorstelt, artikel 9 aan te vullen door de volzin : « Het is nochtans wel te verstaan dat de verplichting tot teruggave geen burgerlijkrechtelijke verplichting is ». Artikel 9 schijnt op dit punt voldoende formeel te zijn; het luidt als volgt : « Degenen welke het door het Fonds der Meestbegaafden aangeboden hulpgeld aanvaarden, gaan de zedelijke verbintenis aan, dit bedrag aan voornoemd Fonds terug te betalen zoodra hun middelen het hun toelaten ». De Commissie is evenwel niet gekant tegen de toevoeging van de door de Regering voorgestelde commentaar, vermits de Regering meent aldus elk misverstand en elke kwetsende maatregel te kunnen vermijden.

Nadat een Commissielid had opgemerkt, dat de begunstigden van de Fondsen der Meestbegaafden door een voorlichtingscommissie zouden dienen ondervraagd te worden, waardoor het aantal van hen, die hun studies opgeven of van studies veranderen, zou verminderd worden, hebben verschillende van zijn collega's hun tevredenheid geuit over het feit, dat de nadruk op dit punt gelegd werd. Zij menen dat het wenselijk zou zijn dat de schoolkeuze zou

l'orientation scolaire à 12 ans est prématurée. Un autre pense que les Comités du Fonds des Mieux-Doués se doivent de procéder à une sélection sévère au point de vue de l'orientation professionnelle, afin d'obvier aux échecs et à l'abandon des études par les bénéficiaires. A cet égard, un commissaire insiste sur l'obligation de la tenue des fiches scolaires, moyen excellent pour empêcher les insuccès et les égarements.

Il est vrai que les commissions d'orientation ne sont pas encore au point, et que le personnel enseignant n'est pas toujours suffisamment préparé à la tâche délicate de l'observation méthodique des élèves sous tous les rapports. Il est toutefois possible de tirer d'utiles indications des avis des commissions d'orientation et des résultats de l'observation scolaire, en vue de donner aux jeunes gens des conseils salutaires. L'expérience démontre qu'il y a énormément moins de non-réussites chez ceux qui ont suivi ces directives que parmi ceux qui ne s'y sont pas conformés.

Il serait souhaitable, remarque un commissaire, que les comités de sélection, qui chaque année sont invités à donner leur avis au sujet du renouvellement des prêts, suivent de près les jeunes gens dans leurs études, s'informent notamment si leurs aptitudes primitives se perfectionnent ou s'effacent devant le développement d'autres facultés, exercent un patronage effectif et efficace.

Les bénéficiaires des Fonds des Mieux-Doués, selon un autre commissaire, ne devraient pas être autorisés à suivre les cours dans un établissement situé en dehors de leur lieu de domicile, quand il se trouve une école similaire dans la localité qu'ils habitent.

La Commission se permet, en ordre subsidiaire, d'attirer l'attention sur l'éparpillement et la modicité des subventions de quantités d'organismes. Il existe notamment de multiples bourses d'études, fondées il y a de longues années, bourses dont le montant est actuellement dérisoire, à tel point que le montant des frais provoqués par la demande de ces allocations dépasse parfois le montant du revenu de la fondation. C'est ainsi que dans une de nos provinces il y a une vingtaine de bourses de 20, 50, 65, 70, 100, 120, 150, 185 et 200 francs. N'y aurait-il pas moyen de fusionner ces organismes et de grouper certaines fondations, pour créer des bourses substantielles, ou tout au moins acceptables? Ou bien ne pourrait-on pas se borner à n'allouer plusieurs de ces bourses que tous les trois ou cinq ans, pour disposer d'une somme utile? Sans doute la volonté des testateurs doit être respectée. C'est une question délicate. Il convient de n'agir qu'avec prudence. Aussi la Commission ne veut-elle pas se prononcer. Mais elle estime que le Gouvernement doit mettre la question à l'étude, car une réforme s'impose.

gebeuren op twaalf jaar en de beroepskeuze op 14 jaar. Een van de Commissieleden vindt evenwel, dat schoolkeuze op twaalf jaar te vroeg is. Een ander lid meent dat de commissies van het Fonds der Meestbegaafden tegenover zichzelf verplicht zijn, een strenge schifting te doen met het oog op de beroepskeuze, ten einde de mislukkingen en het opgeven van de studies door de begunstigden te vermijden. In dit verband legt een Commissielid de nadruk op de verplichting van het bijhouden van schoolsteekkaarten, hetgeen een uitstekend middel is om mislukkingen en verkeerde beslissingen te vermijden.

Waar is, dat de commissies voor beroepskeuze nog niet degelijk ingericht zijn, en dat het onderwijzend personeel nog steeds niet voldoende voorbereid is tot de kiese taak van de methodische waarneming der leerlingen uit alle oogpunten. Het is nochtans mogelijk nuttige aanwijzingen te halen uit de adviezen van de voorlichtingscommissies bij beroepskeuze en uit de uitslagen van de schoolwaarneming, ten einde aan de jongelieden nuttige raad te geven. De ervaring leert, dat er buitengewoon veel minder mislukkingen zijn onder degenen die deze richtlijnen gevolgd hebben, dan onder hen die ze niet hebben nageleefd.

Het zou wenselijk zijn, meent een Commissielid, dat de schiftingscommissies, die elk jaar om advies gevraagd worden nopens de hernieuwing der leningen, de jongelieden van nabij zouden volgen in hun studiën, inzonderheid zouden onderzoeken of hun aanvankelijke aanleg aangroeit ofwel verdwijnt tegenover de ontwikkeling van andere gaven, en een daadwerkelijk en doeltreffend toezicht zouden uitoefenen.

De begunstigden van de Fondsen der Meestbegaafden zouden, volgens een ander Commissielid, niet mogen gemachtigd zijn om leergangen te volgen in een inrichting buiten de gemeente waar zij wonen, wanneer in hun gemeente een gelijkaardige school bestaat.

De Commissie is zo vrij, in bijkomende orde, de aandacht te vestigen op de versnippering en op het gering bedrag van de toelagen van tal van organismen. Er bestaan met name talrijke studiebeurzen, die sinds lange jaren gesticht zijn, en waarvan het bedrag tegenwoordig zo belachelijk klein is, dat de uitgaven voor de aanvraag van die toelagen soms hoger zijn dan de opbrengst der stichting. Aldus bestaan er, in een van onze provincies, een twintigtal studiebeurzen van 20, 50, 65, 70, 100, 120, 150, 185 en 200 frank. Zou er geen middel zijn, om die organismen te versmelten en sommige stichtingen te groeperen om voldoende, of althans aanvaardbare beurzen tot stand te brengen? Zou het niet mogelijk zijn verschillende van die beurzen slechts om de drie of vijf jaar toe te kennen, om over een toereikende som te beschikken? Ongetwijfeld moet de wil der erflaters geëerbiedigd worden. Dit is een kiese zaak. Er mag slechts met voorzichtigheid gehandeld worden. De Commissie wil dan ook geen uitspraak doen. Doch zij oordeelt dat de Regering het vraagstuk in studie dient te nemen, want een hervorming is geboden.

Enfin, l'un des commissaires souligne la nécessité d'intervenir plus généreusement en faveur des jeunes gens, qui fréquentent les écoles techniques subsidiées; il faut que le Gouvernement s'y intéresse sérieusement.

Dans l'espoir que le Gouvernement tiendra compte des observations énoncées ci-dessus, en vue d'une révision prochaine de la loi sur le Fonds des Mieux-Doués, la Commission se rallie à l'unanimité des 17 membres présents, au projet déposé par M. le Ministre de l'Instruction publique et voté par la Chambre des Représentants.

Le présent rapport a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. BERTRANG.

Le Président,
P. LIBOIS.

Ten slotte legt een Commissielid de nadruk op de noodzakelijkheid om grotere bedragen te storten ten voordele van de jongelieden die de gesubsidieerde technische scholen bezoeken. De Regering dient daaraan haar ernstige aandacht te besteden.

In de hoop dat de Regering zal rekening houden met de bovenstaande opmerkingen met het oog op een aanstaande herziening van de wet op het Fonds der Meestbegaafden, treedt de Commissie bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden het ontwerp bij, dat door de h. Minister van Openbaar Onderwijs werd ingediend en door de Kamer der Volksvertegenwoordigers goedgekeurd.

Dit verslag werd eveneens bij eenparigheid aangenomen.

De Verslaggever,
A. BERTRANG.

De Voorzitter,
P. LIBOIS.