

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 27 MAI 1948.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques et des Classes Moyennes chargée d'examiner le projet de loi portant organisation de la profession d'expert métrologue-juré et des professions connexes.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 27 MEI 1948.

Verslag van de Commissie van Economische Zaken en Middenstand belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot inrichting van het beroep van beëdigd deskundige metroloog en van de aanverwante beroepen.

Présents : MM. LOGEN, président; CATALA, BOULANGER, DE BLOCK, DE SMET (P.), DONVIL, LAPAILLE, LAURENS, MEURICE, SPREUTEL, VAN BUGGENHOUT et ZURSTRASSEN, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet qui vous est soumis a été adopté par la Commission de la Chambre à l'unanimité. Son exposé des motifs ainsi que le rapport fait au nom de la Commission de la Chambre donnent sur la portée de cette réforme et le détail de ses articles des explications suffisamment précises pour qu'ils dispensent votre rapporteur de s'étendre à nouveau longuement sur les mêmes considérations.

Le projet donne un statut officiel et une consécration légale à ceux qui ont pour profession de contrôler les quantités, les mesures, le poids et la nature des marchandises au cours des manipulations successives qu'elles subissent dans les ports, les voies navigables, les chemins de fer, etc. en l'absence des parties intéressées aux transactions dont elles font l'objet.

Des dispositions très disparates régissent actuellement la qualité de ces métrologues. Ils exercent leur profession en toute liberté et le titre d'expert-juré qu'ils s'arrogent quelquefois indûment, tend à donner à leurs procès-verbaux une apparence de garantie entièrement dénuée de réalité. Fréquemment même, ceux qui procèdent au contrôle sont en même temps les préposés de l'une ou l'autre des parties en cause et le matériel qu'ils utilisent n'est

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Dit ontwerp werd door de Kamercommissie eenstemmig aangenomen. De Memorie van toelichting en het verslag namens de Kamercommissie verstreken over de draagwijdte van deze hervorming en over de artikelen nauwkeurige ophelderingen, zodat uw verslaggever op dezelfde beschouwingen niet uitvoerig behoeft terug te komen.

Het ontwerp geeft een officieel statuut en een wettelijke bekrachtiging aan degenen, die tot beroep hebben controle te oefenen op de hoeveelheid, de maat, het gewicht en de aard van de koopwaren in de loop van de achtereenvolgende behandelingen die zij in havens, op waterwegen, spoorwegen, enz. ondergaan; terwijl de betrokken partijen bij de transacties niet aanwezig zijn.

De hoedanigheid van de metrologen wordt beheerst door ver uiteenlopende bepalingen. Zij oefenen hun beroep uit in volle vrijheid en de titel van beëdigd deskundige, die zij zich soms onrechtmatig toeëigenen, wekt de schijn, dat hun processen-verbaal een waarborg bieden, die van alle werkelijkheid ontbloom is. Vaak zelfs zijn degenen die de controle doen tegelijkertijd aangesteld bij een van de betrokken partijen en wordt het materieel dat zij

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

253 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;

393 (Session de 1947-1948) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

5 mai 1948.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

253 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;

393 (Zitting 1947-1948) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

5 Mei 1948.

l'objet d'aucune vérification sérieuse. Aussi leurs constatations, qui devraient départager les parties, sont-elles fréquemment contestées.

Les abus dont le titre de juré est maintenant l'objet ne laissent pas de porter un préjudice très grave à la moralité publique en couvrant d'une consécration injustifiée des opérations qui ne présentent pas de garanties correspondantes. La profession de métrologue est largement ouverte à des gens dépourvus de la probité ou de la compétence nécessaire à son exercice. Le nombre même de ceux qui l'exercent à des titres divers n'est pas même approximativement connu, car cette profession constitue en bien des cas un appoint. Un des buts de la réforme sera de procéder à leur recensement.

Le projet qui vous est soumis a pour but de restituer aux constatations des experts-jurés la foi qui leur est due en soumettant ce titre à des conditions de moralité, d'indépendance et de compétence et à la disposition d'un matériel approprié. Il aura pour effet de rendre aux transactions commerciales une honnêteté que les abus avaient compromise. Il est de nature à rehausser aussi la bonne renommée dont jouissent nos installations portuaires.

La réforme vise en même temps à unifier le contrôle métrologique, non seulement en exigeant des experts reconnus une compétence technique répondant aux opérations qu'ils effectuent, mais également en leur imposant des méthodes uniformes et des critères qui élimineront les divergences auxquelles l'application de méthodes différentes pouvait donner naissance.

Une extension des services de contrôle du Département des Affaires Economiques a été jugée indispensable pour donner à la nouvelle organisation la surveillance qu'elle implique. Trois inspecteurs formeront le cadre destiné à vérifier si les candidats répondent aux conditions prescrites pour recevoir l'agrément officielle, à veiller à leur formation et à l'uniformité des méthodes en usage. Ils exerceront sur la nomination des experts et sur leurs opérations une tutelle et pourront aussi servir d'arbitres pour les départager en cas de constatations contradictoires.

Le budget des Affaires Economiques a prévu pour 1948 un crédit de 491.000 francs pour l'organisation de ce service, sous réserve de l'approbation de la présente loi. Cette dépense est à la vérité assez faible en comparaison des milliards sur lesquels portent les transactions qu'elle doit garantir.

La réforme est proposée sous la forme d'une loi de cadre, parce que les situations qu'elle doit régler sont trop nombreuses pour se prêter à une réglementation simple et parce que même toutes les situations à régler ne sont pas encore connues à l'heure actuelle. Elles n'apparaîtront que progressivement par suite du contrôle institué. La loi a précisément pour but de supprimer les situations équivoques et mal délimitées qui existent.

Les experts métrologues ont formulé le désir de voir la réglementation de leur profession exercée par eux-mêmes par le moyen d'une Association

gebruiken niet ernstig nagezien. Hun bevindingen, die elke partij het hare zou moeten geven, worden dan ook vaak betwist.

De misbruiken, welke thans van de titel van beëdigde gemaakt worden, hebben een zeer schadelijke invloed op het volksgeweten, doordat zij een ongegronde bekrachtiging geven aan verrichtingen die de nodige waarborgen niet bieden. Het beroep van metroloog staat wagenwijd open voor mensen, die daarvoor niet de nodige rechtschapenheid of bevoegdheid bezitten. Zelfs het aantal mensen, die dat beroep uit verschillende hoofde uitoefenen is niet eens bij benadering bekend, want het geldt veelal een bijverdienste. Een van de doeleinden van de hervorming is tot een telling over te gaan.

Dit ontwerp heeft ten doel aan de bevindingen van de beëdigde deskundigen het verschuldigde vertrouwen weer te schenken, door die titel te onderwerpen aan eisen van goed gedrag, onafhankelijkheid en bekwaamheid en aan de beschikking over passend materieel. Het zal tot gevolg hebben, dat de handelstransacties hun door de misbruiken gecompromitteerde eerlijkheid weer terugkrijgen. Het zal ook bijdragen tot bevordering van de goede faam, die onze haveninstallaties genieten.

De hervorming beoogt tevens eenheid te brengen in de meetcontrole, en wel zo dat van de erkende deskundigen niet alleen een technische bekwaamheid zal gevergd worden in overeenstemming met hun verrichtingen, maar ook dat hun eenheid van methoden en normen zullen opgelegd worden, om de afwijkingen uit te schakelen, die uit de toepassing van verschillende methodes konden ontstaan.

Om over de nieuwe organisatie het nodige toezicht te houden, wordt een uitbreiding van de controle-diensten bij het Departement van Economische Zaken onvermijdelijk geacht. Drie inspecteurs zullen het kader vormen, dat moet nagaan of de kandidaten aan de gestelde eisen voldoen om de officiële erkenning te erlangen, en moet waken voor hun opleiding en voor de eenheid in de gebruikelijke methoden. Zij zullen op de benoeming van de deskundigen en op hun verrichtingen toezicht houden en kunnen ook als scheidsrechters optreden in geval van tegenstrijdige bevindingen.

De Begroting van Economische Zaken houdt voor 1948 een krediet van 491.000 frank in voor de organisatie van die dienst, op voorwaarde dat deze wet wordt goedgekeurd. Een dergelijke uitgave is nogal gering in vergelijking met de Milliarden die met de te waarborgen transacties gemoeid zijn.

De hervorming wordt voorgesteld in de vorm van een kaderwet, omdat er te veel toestanden moeten geregeld worden om een eenvoudige reglementering te kunnen opmaken, en omdat thans zelfs niet eens bekend is welke toestanden allemaal moeten geregeld worden. Deze zullen geleidelijk aan het licht komen als gevolg van de ingestelde controle. De wet heeft juist tot doel om dubbelzinnige en slecht omlijnde toestanden op te heffen.

De deskundige metrologen hebben de wens geuit, dat hun beroep door henzelf zou geregeld worden, door middel van een beroepsvereniging met tucht-

professionnelle dotée de pouvoirs disciplinaires. Pareille revendication, toutefois, n'a pas été accueillie, non seulement parce que l'obligation d'adhérer à pareille association eût enfreint la liberté d'association constitutionnelle, mais aussi parce qu'elle aurait placé des pouvoirs juridictionnels entre les mains de ceux-là mêmes qui étaient intéressés à la cause. La juridiction disciplinaire des experts métrologues jurés doit être confiée à l'Administration, mais celle-ci entend d'autre part encourager la constitution d'associations libres et représentatives qui seront consultées pour la nomination des experts jurés. L'association, non seulement favorisera la discipline professionnelle, mais permettra encore aux experts métrologues d'acheter en commun un matériel moderne dont la charge dépasserait leurs facultés isolées.

Il y a lieu de signaler enfin que l'application de la loi comporte l'agrégation d'un cycle d'études complémentaires de métrologie à l'usage des éléments ayant acquis par leurs études supérieures, la formation générale nécessaire. Ces cours seront donnés à l'Institut Supérieur de Commerce de l'Etat, à Anvers. Dans les localités où la nécessité s'en fait sentir, des cours professionnels moins approfondis seront organisés pour compléter la formation des experts à compétence plus restreinte.

Votre Commission recommande au Sénat d'adopter dans le plus bref délai possible le présent projet qui est attendu avec impatience par tous ceux qui sont intéressés à l'intégrité des transactions commerciales.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le projet est approuvé à l'unanimité moins une voix.

Le Rapporteur,
L. ZURSTRASSEN.

Le Président,
F. LOGEN.

macht. Een dergelijke eis heeft echter geen goed onthaal gevonden, niet alleen omdat de verplichting om tot een dergelijke vereniging toe te treden de grondwettelijke vrijheid van vereniging zou krenken, maar ook omdat zij rechtsmacht zou geven hebben aan degenen, die zelf bij de zaak betrokken zijn. De disciplinaire rechtsmacht van de beëdigde deskundige metrologen moet aan het bestuur opgedragen worden, maar dit bestuur wil zijnerzijds de stichting van vrije representatieve verenigingen in de hand werken, om van advies te dienen bij de benoeming van beëdigde deskundigen. De vereniging zal niet alleen de beroepstucht bevorderen, maar ook de deskundige metrologen in staat stellen om samen modern materieel te kopen, waarvan de kosten anders hun eigen draagkracht zouden te boven gaan.

Ten slotte valt er op te wijzen, dat de toepassing van de wet in zich sluit, de erkenning van een cyclus van aanvullende studies in de metrologie ten behoeve van kandidaten, die door hun hogere studies de nodige algemene ontwikkeling verworven hebben. Deze cursussen zullen gehouden worden in de Rijkshandelshogeschool te Antwerpen. In plaatsen, waar daar behoefte aan is, zullen minder grondige beroepsleergangen gehouden worden voor verdere ontwikkeling van deskundigen met beperkter bevoegdheid.

Uw Commissie beveelt de Senaat aan dit ontwerp binnen de korst mogelijke tijd aan te nemen, want er wordt met ongeduld naar uitgezien door allen die belang hebben bij de eerlijkheid van de handels-transacties.

Dit verslag is eenstemmig, bij één onthouding, goedgekeurd.

Het ontwerp is eenstemmig aangenomen. Een lid stemde tegen.

De Verslaggever,
L. ZURSTRASSEN.

De Voorzitter,
F. LOGEN.