

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948.

SÉANCE DU 30 JUILLET 1948.

Projet de loi réglant les conditions de nomination au grade de sous-lieutenant de gendarmerie.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. — Les modifications à l'article 7 de la loi sur la position et l'avancement des officiers que le Gouvernement soumet à vos suffrages ont pour objet : d'une part, d'abaisser l'âge d'accession au grade de sous-lieutenant de gendarmerie; d'autre part, de permettre le recrutement des officiers de ce corps à la fois par le cadre et par l'Ecole Royale Militaire.

A. Formation d'officiers de gendarmerie par l'école royale militaire.

Actuellement, le recrutement des sous-lieutenants de gendarmerie se fait uniquement, par le cadre.

La modification apportée au a) du 2^e de l'article 7 permet d'assurer également ce recrutement par l'école militaire. Elle donne donc aux jeunes gens spécialement bien doués, qui se sont portés candidats à la gendarmerie, la possibilité de suivre les cours de cet établissement de haute culture et d'enseignement militaire. L'instruction et l'éducation qu'ils y recevront, complétées par la formation qu'ils acquerront à l'école d'application de gendarmerie, à l'école de criminologie et au cours de leurs stages en feront des officiers particulièrement bien préparés aux tâches qui les attendent.

A ce propos, il convient de remarquer que la nécessité, pour une gendarmerie moderne, de compter une certaine proportion d'officiers ayant reçu, au préalable, la formation d'officier des armes à l'Ecole Royale Militaire, résulte, en grande partie, du rôle que le corps de gendarmerie aurait à jouer si la guerre, à nouveau, venait à éprouver le Pays.

La seconde guerre mondiale, en effet, est venue modifier profondément l'armement, la tactique et, partant, l'organisation des forces armées.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948.

VERGADERING VAN 30 JULI 1948.

Ontwerp van wet tot regeling van de voorwaarden tot benoeming tot de graad van onderluitenant bij de Rijkswacht.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

1. — De veranderingen aan artikel 7 van de wet over de stand en de bevordering van de officieren die het Gouvernement aan uw goedkeuring onderwerpt hebben als onderwerp : enerzijds de ouderdom van de toegang tot de graad van onderluitenant bij de rijkswacht te verlagen; anderzijds de werving van de officieren van dit korps tegelijk toe te laten langs het kader en langs de Koninklijke Militaire School.

A. Vorming van rijkswacht-officieren langs de Koninklijke Militaire School.

Tegenwoordig gebeurt de werving van de onderluitnants bij de rijkswacht uitsluitend langs het kader.

De verandering aangebracht aan de a) van 2^e van artikel 7 laat eveneens de werving toe langs de Koninklijke Militaire School. Ze geeft dus aan de bijzonderlijk goed begaafde jongelieden, die hun candidatuur bij de rijkswacht hebben gesteld, de mogelijkheid de cursus te volgen aan deze instelling met hoge ontwikkeling en militair onderricht. De onderrichting en de opvoeding die zij er zullen ontvangen, aangevuld door de vorming die ze zullen verkrijgen in de applicatieschool van de rijkswacht, in de school van criminologie en in de loop van hun stages, zullen officieren vormen, bijzonder goed voorbereid voor de taak die hen wacht.

In verband hiermee past het aan te stippen dat de noodzakelijkheid, in een moderne rijkswacht een zeker aantal officieren te tellen die op voorhand de vorming van officieren van de wapens in de Koninklijke Militaire School hebben ontvangen, grotendeels voortspuit uit de rol die de rijkswacht zou te vervullen hebben indien de oorlog opnieuw het land zou beproeven.

De tweede wereldoorlog heeft inderdaad de wapening, de tactiek en bijgevolg de organisatie van de gewapende machten grondig gewijzigd.

La puissance sans cesse accrue de l'arme aérienne, sa faculté de déposer quasi partout et en un temps très court des forces aéroportées ou parachutées font qu'actuellement une armée est vulnérable non plus seulement en front ou en flanc, mais sur toute la surface qu'elle occupe et que, par dessus la ligne de bataille, la guerre peut être portée au cœur même du Pays.

Couvrant toute la surface du territoire national, c'est à la gendarmerie qu'incombera la première réaction contre des troupes aéroportées ou parachutées : mission d'observation et de renseignement, mission défensive, mission parfois offensive si les effectifs déposés sont peu élevés.

Il s'ensuit que la gendarmerie a besoin d'officiers familiarisés avec la technique, l'emploi et la tactique des armements modernes; que ces officiers puissent également en cas de nécessité, effectuer à l'armée proprement dite des stages qui leur permettront de se tenir au courant des progrès des armes et de la tactique. Ces stages de compénétration seront d'autant plus fructueux que l'officier stagiaire retrouvera un milieu et une atmosphère qui lui sont familiers.

Le recrutement d'officiers de gendarmerie par la voie de l'école royale militaire apparaît donc comme le moyen le plus efficace pour atteindre ces buts.

L'éducation, le prestige, la culture générale de l'officier de gendarmerie ne pourront d'ailleurs que gagner en valeur par cette mesure qui s'écarte délibérément de l'empirisme qui avait dans une certaine mesure, jusqu'à présent, présidé à sa formation.

Le Gouvernement compte que cette mesure entraînera, au point de vue psychologique, les plus heureux effets.

B. Promotion au grade de sous-lieutenant dès l'âge de 19 ans révolus.

Cette mesure a pour but de remédier à la situation suivante. Actuellement, pour accéder au grade de sous-lieutenant de gendarmerie, il faut réunir notamment les deux conditions suivantes :

- a) être classé en ordre utile au tableau d'avancement;
- b) être âgé de 25 ans.

Or, il arrive que des candidats se trouvent en ordre utile pour être nommés sous-lieutenants avant d'avoir atteint l'âge de 25 ans et se voient ainsi dépassés par d'autres moins anciens qu'eux et moins méritants, pour l'unique raison d'âge.

L'âge seul devient donc, dans certains cas assez nombreux, le seul critère d'avancement.

Ce système d'avancement est préjudiciable à plusieurs points de vue.

Tout d'abord, il est contraire à l'équité puisqu'il frustre les candidats dépassés de la juste récompense de leur travail.

De voortdurende aangroei van de macht van het luchtwapen, de mogelijkheid om bijna overal en in zeer korte tijd troepen door de lucht vervoerd of geparachuteerd af te zetten, dragen er toe bij dat tegenwoordig het leger niet alleen kwetsbaar is in front of op de flanken maar op heel de oppervlakte die het bezet, en dat, over de gevechtlijn heen de oorlog kan overgebracht worden in het hart zelf van het land.

Daar zij over de gehele oppervlakte van de vaderlandse grond verspreid is, zal op de rijkswacht de taak rusten de eerste reactie in te zetten tegen de troepen door de lucht vervoerd of geparachuteerd : zending van waarneming en inlichting, defensieve, soms offensieve zending indien de afgezette effectieven weinig talrijk zijn.

Hieruit volgt dat de rijkswacht officieren nodig heeft die vertrouwd zijn met de techniek, het gebruik en de tactiek van de moderne wapening, dat deze officieren insgelijks in geval van noodzakelijkheid stage kunnen doen bij het leger, dat hen zou toelaten zich op de hoogte te houden van de vooruitgang van de wapens en van de tactiek. Deze compenetratieproeftijden zullen te meer vruchten afwerpen wanneer de stagedoende officier een midden en een atmosfeer terugvindt die hem vertrouwd zijn.

De werving van rijkswachtofficieren langs de Koninklijke Militaire School om blijkt dus het meest afdoende middel om dit doel te bereiken.

De opvoeding, de prestige, de algemene ontwikkeling van de rijkswachtofficier kunnen er slechts in waarde bij winnen door deze maatregel, die vastberaden afwijkt van de ervaringsleer, die in zekere mate tot op heden, aan zijn vorming is voorafgegaan.

Het Gouvernement verwacht dat deze maatregel op psychologisch oogpunt de beste resultaten zal opleveren.

B. Bevordering tot de graad van onderluitenant vanaf de ouderdom van ten volle 19 jaar.

Deze maatregel heeft tot doel aan de volgende toestand te verhelpen. Om tegenwoordig de graad van onderluitenant bij de rijkswacht te bekomen moet men namelijk de twee volgende voorwaarden verenigen :

- a) in tijdsorde gekomen zijn op de bevorderings-tabel;
- b) 25 jaar oud zijn.

Doch het gebeurt dat de kandidaten in tijdsorde komen om onderluitenant benoemd te worden alvorens de ouderdom van 25 jaar bereikt te hebben en zien zich alzo voorbijgestoken door jongeren in graad en minder verdienstelijk, om de enige reden van ouderdom.

De ouderdom alleen vormt dus in zekere, tamelijk talrijke gevallen de enige maatstaf voor bevordering.

Dit bevorderingsstelsel is nadeling op verschillende oogpunten.

Eerst en vooral is het strijdig met de billijkheid, daar het de voorbijgegangene kandidaten berooft van de juiste beloning van hun werk.

Il est opposé au principe fondamental qui veut que le recrutement et l'avancement soient basés sur le seul mérite, principe qui présida d'ailleurs, en 1937, à l'élaboration du statut des agents de l'Etat.

Il nuit aussi à l'intérêt général de la gendarmerie, car si les candidats de moins de 25 ans ont la certitude que, quels que soient leur travail, leur volonté de bien faire et leur ancienneté, tous les candidats de plus de 25 ans les dépasseront, ils ne seront certes pas très encouragés à l'effort.

Il porte enfin atteinte à la bonne discipline car les règles d'avancement influent directement et puissamment sur la façon dont s'exerce l'autorité, et, si elles sont bien conçues, favorisent la discipline et la rendent plus aisée, plus volontaire.

Le changement proposé obvie à ces multiples inconvénients.

Conforme au principe de la sélection, il organise le recrutement des sous-lieutenants de gendarmerie de telle manière que chacun reçoive la juste récompense de son travail et de ses mérites.

Il sera pris soin aussi de soumettre les candidats à des épreuves et des stages qui garantiront au corps de gendarmerie un cadre d'officiers de toute première valeur professionnelle et morale.

Ainsi astreint à cinq années d'études et de stages, tout candidat ne pourra, dans le cas le plus favorable, être mis effectivement en fonctions d'officier avant l'âge de 22 ans révolus. En effet, en admettant que le candidat entre à l'Ecole Royale Militaire à la limite inférieure de l'âge, soit à 17 ans, il ne sortira de cet établissement qu'à vingt ans. Il suivra ensuite pendant un an les cours de l'école d'application de gendarmerie, puis accomplira un stage dans une unité de ce corps. Il atteindra ainsi l'âge de 22 ans avant de pouvoir être mis en service dans une unité mobile, où, tenu en permanence sous les yeux de chefs expérimentés, il acquerra facilement les qualités qui pourraient lui manquer. Jamais il ne sera placé à la tête d'un district avant l'âge de 25 ans révolus.

Subissant initialement la même formation que les candidats officiers de l'armée, il paraîtrait d'ailleurs injuste de ne pas le promouvoir en même temps que ceux-ci.

2. — La modification à l'article 8 ne vise qu'à étendre à la gendarmerie, la juste proportion à maintenir entre les officiers issus de l'Ecole Royale Militaire et ceux issus du cadre.

Het is in tegenstrijd met het grondbeginsel, dat wil dat de werving en de bevordering alleen gesteund zijn op de verdienste, principe dat ten andere in 1937 vooropgezet werd bij de voorbereiding van het statuut van de Staatsagenten.

Het schaadt insgelijks aan het algemeen belang van de rijkswacht, want indien de kandidaten beneden de 25 jaar de zekerheid hebben dat, welke ook hun werk, hun wil om goed te doen en hun ancienniteit weze, al de kandidaten boven de 25 hen zullen voorbijsteken, zullen ze zeker niet erg aangemoedigd worden in hun inspanning.

Het pleegt ten slotte inbreuk op de goede tucht, want de regels van bevordering beïnvloeden rechtstreeks en machtig de manier waarop het gezag wordt uitgeoefend, en, indien ze goed opgevat zijn, bevorderen ze de tucht en maken ze gemakkelijker en meer vrijwillig.

De voorgestelde verandering voorkomt aan deze veelvuldige bezwaren.

Gelijkvormig aan het principe van de keus, richt zij de werving van onderluitenanten bij de rijkswacht op zulke manier in, dat elkeen de juiste beloning ontvangt voor zijn werk en zijn verdiensten.

Er zal tevens voor gezorgd worden de kandidaten te onderwerpen aan proeven en stages die aan de rijkswacht een officierenkader van allereerste professionele en morele waarde zullen waarborgen.

Aldus verplicht tot vijf jaar studiën en stages, zal een kandidaat, zelfs in het voordeligste geval, werkelijk de functies van officieren niet kunnen uitoefenen vóór zijn volle 22 jaar. Inderdaad, gegeven dat de kandidaat in de Koninklijke Militaire School binnentreedt bij de laagste ouderdomsgrens, hetzij 17 jaar, kan hij deze inrichting slechts verlaten op 20 jaar. Hij zal daarna gedurende een jaar de cursus volgen bij de applicatieschool van de rijkswacht; vervolgens volbrengt hij een stage in een eenheid van dit korps. Hij bereikt alzo de ouderdom van 22 jaar alvorens te kunnen ingezet worden in een mobiele eenheid, alwaar hij, voortdurend onder de ogen van ervaren chefs, gemakkelijk de hoedanigheden zal verkrijgen die hem nog zouden kunnen ontbreken. Nooit zal hij aan het hoofd van een district geplaatst worden alvorens ten volle 25 jaar bereikt te hebben.

Daar hij aanvankelijk dezelfde vorming ontvangt als de kandidaat-officieren van het leger zou het ten andere onrechtvaardig schijnen wanneer hij niet gelijktijdig bevorderd wordt.

2. — De verandering van artikel 8 beoogt slechts tot de rijkswacht de juiste te behouden evenredigheid uit te breiden tussen officieren gesproken uit de Koninklijke Militaire School en degenen gesproken uit het kader.

Le Ministre de la Défense Nationale,

De Minister van Landsverdediging.

R. DE FRAITEUR.

Projet de loi réglant les conditions de nomination au grade de sous-lieutenant de gendarmerie.

CHARLES,
PRINCE DE BELGIQUE,
REGENT DU ROYAUME,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition du Ministre de la Défense Nationale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de la Défense Nationale est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

L'article 7, 1° de la loi du 15 septembre 1924 sur la position et l'avancement des officiers est remplacé par le texte ci-après :

« 1° Dans les armes, les services et la gendarmerie, s'il n'est âgé de dix-neuf ans accomplis ».

ART. 2.

L'article 7, 2°, a) de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« a) Dans les armes et la gendarmerie :

» Avoir suivi pendant deux années au moins les cours de l'Ecole Royal Militaire en qualité d'élève et avoir satisfait aux conditions spéciales imposées aux élèves de cet établissement d'instruction; les élèves qui se destinent à la gendarmerie doivent en faire mention au moment de leur inscription à l'examen d'admission à l'Ecole Royale Militaire. »

ART. 3.

Le 1^{er} alinéa de l'article 8 de la même loi est rédigé comme suit :

« Les emplois vacants de sous-lieutenant dans les armes, corps de transports et la gendarmerie, sont dévolus en principe de la manière suivante : ».

Donné à

CHARLES.

Par le Régent :

Le Ministre de la Défense Nationale.

R. DE FRAITEUR.

Ontwerp van wet tot regeling van de voorwaarden tot benoeming tot de graad van onderluitenant bij de rijkswacht,

KAREL,
PRINS VAN BELGIE,
REGENT VAN HET KONINKRIJK,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van de Minister van Landsverdediging,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Landsverdediging is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 7, 1° van de wet van 15 September 1924, betreffende de stand en de bevordering der officieren, wordt vervangen door de navolgende tekst :

« 1° Bij de wapens, de diensten en de rijkswacht, indien hij de volle ouderdom van negentien jaar niet heeft bereikt ».

ART. 2.

Artikel 7, 2° a) van dezelfde wet wordt vervangen door de navolgende tekst :

« a) Bij de wapens en de rijkswacht :

» Ten minste gedurende twee jaar als leerling, de lessen aan de Koninklijke Militaire School hebben gevolgd en voldaan hebben aan de speciale voorwaarden, opgelegd aan de leerlingen van deze onderwijsinrichting; de leerlingen die de rijkswacht kiezen moeten hiervan melding maken op het ogenblik van hun inschrijving voor het toelatingsexamen tot de Koninklijke Militaire School. »

ART. 3.

De 1^{ste} alinea van artikel 8 van dezelfde wet luidt als volgt :

« De bij de wapens, het vervoerkorps en de rijkswacht openstaande plaatsen van onderluitenant worden, in principe, begeben als volgt : ».

Gegeven te

Vanwege de Regent :

De Minister van Landsverdediging.