

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1948-1949.**

VERGADERING VAN 17 NOVEMBER 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandse Zaken belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de toekenning van een pensioenbijslag ten bezware der provinciegelden aan de provinciale gedeputeerden.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1948-1949.**

SÉANCE DU 17 NOVEMBRE 1948.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi relatif à l'octroi aux membres des députations permanentes d'un supplément de pension à charge des fonds provinciaux.

Aanwezig: de hh. HARMEGNIES, voorzitter; ALLARD, BERNARD (Louis), BOUWERAERTS, CROMMEN, DE GROOTE, FONTEYNE, GRIBOMONT, HUART, MACHTENS, MINNAERT, TOBBACK, VAN STEENBERGE, YERNAUX en DE BRUYNE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Op grond van de wet van 21 Juli 1844, op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, kunnen de magistraten, ambtenaren en beambten, welke deel uitmaken van het algemeen bestuur en door de openbare schatkist worden bezoldigd, na 30 jaren dienst op 65 jarige leeftijd gepensionneerd worden.

Dit pensioen wordt berekend voor ieder jaar dienst naar rato van 1/60 van het gemiddelde der genoten bezoldigingen over de vijf laatste jaren.

Ofschoon de leden der bestendige deputatie een verkiezingsmandaat uitoefenen, worden zij beschouwd als vallende onder toepassing der hierboven genoemde bepalingen.

Blijkens het verslag aan de Koning naar aanleiding van de besluitwet n^o 125 van 28 Februari 1935, betreffende de bezoldigingen en pensioenen ten laste der provinciën en gemeenten, bestaat er geen enkel bezwaar tegen dat de provincie, aan haar gedeputeerden, uit hoofde van de steeds meerdere administratieve opdrachten, bezoldigings-toelagen verleent. Het is dan ook billijk dat het pensioen in verhouding zou zijn met de bezoldiging van hun werkelijke dienstverstrekingen en de provincie er zou toe gemachtigd zijn hun op die bezoldigingstoelagen een pensioenbijslag toe te kennen volgens de door de provincieraad vastgestelde modaliteiten.

Immers, dit recht op pensioenbijslag op de provinciegelden werd uitdrukkelijk erkend bij artikel 3 van de besluitwet van 23 Februari 1947, doch werd betwist door het rekenhof op grond dat een wijziging aan de Provincie- of Gemeentewet

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, les magistrats, fonctionnaires et employés faisant partie de l'administration générale et rétribués par le Trésor public, peuvent être admis à la pension à 65 ans d'âge et après 30 années de service.

Cette pension est calculée à raison, pour chaque année de service, de 1 / 60 de la moyenne du traitement dont l'intéressé aura joui pendant les cinq dernières années.

Quoique les membres de la députation permanente exercent un mandat électif, ils sont considérés comme tombant sous l'application des dispositions précitées.

Aux termes du rapport au Roi précédant l'arrêté-loi n^o 125 du 28 février 1935, concernant les rémunérations et pensions à charge des provinces et communes, rien ne s'oppose à ce que la province alloue aux députés permanents des suppléments de rémunération pour les missions administratives toujours plus nombreuses qu'ils sont appelés à remplir. Il est donc équitable que la pension soit en rapport avec la rémunération de leurs réelles prestations de service, et que les provinces soient autorisées à allouer un supplément de pension sur ces suppléments de rémunération d'après les règles arrêtées par le conseil provincial.

En effet, ce droit à un supplément de pension alloué sur les fonds de la province a été reconnu explicitement par l'article 3 de l'arrêté-loi du 23 février 1947, mais il fut contesté par la Cour des Comptes, qui se basait sur l'argument qu'une modi-

Zie:

Voir:

niet door een Besluitwet maar wel krachtens een wet dient te gebeuren.

De tekst van dit wetsontwerp (enig artikel) strekt tot het verwezenlijken van voormelde maatregel en tot regularisatie van een toestand die bestond, en voorziet tevens dat de reglementen der provincieraden die de toekenning van de pensioenbijslag regelen en welke reeds vroeger door de Koning werden goedgekeurd, werkende kracht hebben.

Dit verslag werd door uw Commissie op 10 November 11. met algemeenschap van stemmen aangenomen, onder voorbehoud van verduidelijkingen nopens het statuut der provinciale griffiers, dat vermoed werd eensluitend te zijn met dat van de provinciale gedeputeerden.

Dit vermoeden is echter onjuist. De provinciale gedeputeerden zijn inderdaad geen ambtenaars, doch verkozen mandatarissen. De provinciale griffiers integendeel zijn wel ambtenaars en vallen derhalve onder toepassing van artikel 6 der samengeschiedelde koninklijke besluiten van 28 Februari en 31 Mei 1935.

Bedoeld artikel bepaalt in zijn alinea 1 dat geen enkele bijslag van wedde of enigerlei andere vergoeding kan toegekend worden door de provincie, gemeenten of ondergeschikte besturen aan de ambtenaren of agenten die een wedde genieten vastgesteld door de wet of door de Koning of gedragen door de Staat.

In de alinea 2 van hetzelfde artikel 6 nochtans wordt van de algemene regel een afwijking toegestaan ten gunste van de ambtenaren die dergelijke bijslagen en vergoedingen werkelijk genoten vóór 28 Februari 1935.

In die omstandigheden komt het logisch en rechtvaardig voor dat de provincie eveneens toegelaten wordt in dergelijk geval een pensioenbijslag toe te kennen. De h. Minister van Binnenlandse Zaken stelt derhalve het volgende amendement voor, ter aanvulling van het enig artikel van zijn wetsontwerp :

« Hebben eveneens werkende kracht de raadsbeslissingen houdende toekenning van een pensioenbijslag aan de provinciale griffier, die een weddebijslag zal genoten hebben ten bezware van de provincie uit hoofde van verworven recht op 28 Februari 1935. »

Deze bepaling heeft dus uitsluitend tot voorwerp de reeds toegestane bijslagen te regulariseren, doch zal in geen enkel geval de toekenning van een bijslag voor de toekomst toelaten.

Het amendement werd met algemene stemmen door uw Commissie ter vergadering van 16 November 1948 aangenomen.

Ook de aanvulling van het verslag hierboven werd eenstemming goedgekeurd.

De Verslaggever,
V. DE BRUYNE.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

fication à la loi provinciale ou communale doit être apportée non par l'effet d'un arrêté-loi, mais en vertu d'une loi.

Le texte de l'article unique du présent projet de loi tend à réaliser la mesure en question et à régulariser une situation existante. Il prévoit en outre que les règlements des conseils provinciaux relatifs à l'octroi des suppléments de pension et approuvés antérieurement par le Roi, peuvent sortir leurs effets.

Le rapport ci dessus a été adopté à l'unanimité par votre Commission, le 10 novembre dernier, sous réserve de précisions concernant le statut des greffiers provinciaux, qu'on supposait conforme à celui des députés permanents.

Cette opinion est toutefois erronée. En effet, les députés permanents ne sont pas des fonctionnaires, mais des mandataires élus. Les greffiers provinciaux sont au contraire des fonctionnaires et tombent de ce fait sous l'application de l'article 6 des arrêtés royaux coordonnés des 28 février et 31 mai 1935.

L'article précité stipule dans son alinéa 1^{er} qu'aucun supplément de traitement ou autre allocation quelconque ne peut être accordé ni par les provinces ou les communes, ni par les administrations subordonnées, aux fonctionnaires ou agents jouissant d'un traitement fixé par la loi ou par le Roi, ou supporté par l'État.

L'alinéa 2 du même article 6 autorise toutefois une dérogation à cette règle générale en faveur des fonctionnaires qui bénéficiaient effectivement de pareils suppléments et rémunérations avant le 28 février 1935.

Dans ces conditions, il paraît logique et équitable que la province soit autorisée également à allouer dans ces cas un supplément de pension. M. le Ministre de l'Intérieur propose en conséquence l'amendement ci-après, qui doit compléter l'article unique de son projet de loi :

« Peuvent également sortir leurs effets, les résolutions du conseil portant octroi d'un complément de pension au greffier provincial qui aura bénéficié d'un supplément de rémunération à charge de la province à titre de droit acquis au 28 février 1938. »

Cette disposition a donc uniquement pour objet de régulariser les suppléments déjà alloués, mais ne permettra en aucun cas l'octroi d'un supplément pour l'avenir.

L'amendement a été admis à l'unanimité des voix par votre commission en sa séance du 16 novembre 1948.

Le complément de rapport ci-dessus a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
V. DE BRUYNE,

Le Président,
H. HARMEGNIES.

Wetsontwerp betreffende de toekenning van een pensioenbijslag ten bezware der provinciegelden aan de provinciale gedeputeerden.

Tekst door de Commissie voorgesteld.

ENIG ARTIKEL.

De bepalingen van artikel 105 der provinciale wet worden aangevuld door navolgend lid :

« De toeslag op het Presentiefonds welke bij raadsbesluiten op provinciegelden worden verleend, worden beschouwd als aanvulling van de eigenlijke wedde en kunnen ten behoeve van de genietenden een recht op pensioenbijslag ten laste der provincie doen ontstaan, overeenkomstig het door de raad aangenomen reglement. Dergelijke reglementen, door de Koning goedgekeurd vóórdat onderhavig besluit in werking treedt, hebben werkende kracht.

Hebben eveneens werkende hracht de raadsbeslissingen houdende toekenning van een pensioenbijslag aan de provinciale griffier, die een weddebijslag zal genoten hebben ten bezware van de provincie wthoofde van verworven recht op 28 Februari 1935. »

Projet de loi relatif à l'octroi aux membres des députations permanentes d'un supplément de pension à charge des fonds provinciaux.

Texte présenté par la Commission.

ARTICLE UNIQUE.

Les dispositions de l'article 105 de la loi provinciale sont complétées par l'alinéa ci-après :

« Les suppléments au Fonds de présence alloués par résolution du conseil sur fonds de la province sont considérés comme compléments du traitement proprement dit et susceptibles de créer au profit des bénéficiaires un droit à des suppléments de pension à charge de la province, conformément au règlement adopté par le conseil. Les règlements de l'espèce, approuvés par le Roi antérieurement à la mise en vigueur du présent arrêté, peuvent sortir leurs effets.

Peuvent également sortir leurs effets les résolutions du conseil portant octroi d'un complément de pension au greffier provincial qui aura bénéficié d'un supplément de rémunération à charge de la province à titre de droit acquis au 28 février 1935 ».