

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 9 DECEMBER 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandse Zaken belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot inrichting van het stemrecht der zeelieden.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 9 DÉCEMBRE 1948.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner la proposition de loi organisant le vote des gens de mer.

Aanwezig : de hh. HARMEGNIES, voorzitter; ALLARD, BERNARD (L.), BOUWERAERTS, DE BRUYNE (V.), DE GROOTE, FONTEYNE, GRIBOMONT, HUART, MACHTENS, MINNAERT, TOBBACK, VAN STEENBERGE, YERNAUX en CROMMEN, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Principieel gaat elkeen er over accoord, dat het wenselijk ware de zeelieden in de mogelijkheid te stellen hun stemrecht uit te oefenen in de wetgevende verkiezingen, wanneer zij zich op zee bevinden. Hun deelneming aan de provinciale en gemeentelijke verkiezingen is trouwens even goed principieel te verdedigen, maar de indiener van het wetsvoorstel erkent zelf, dat zich hier grote moeilijkheden stellen.

Zijn er dan geen moeilijkheden en bezwaren wat de deelneming betreft aan de wetgevende verkiezingen?

Is het aantal stemgerechtigde Belgische zeelieden groot genoeg om het wetsvoorstel te rechtvaardigen?

Volgens de inlichtingen door het beheer van het zeewezen verstrekt, schommelt het aantal zeelieden op de koopvaardijvloot thans tussen 2.500 en 2.750 eenheden. Het spreekt echter vanzelf, dat de betrokkenen in feite nooit allen tegelijkertijd op zee zijn, zodat een bepaald percentage mag beschouwd worden als in het land vertoevende.

De bezwaren tegen het voorstel kunnen als volgt samengevat worden :

1^o Het opmaken en bijhouden van bijzondere kiezerslijsten voor de zeelieden, die te dien einde bij een bepaalde kiesomschrijving zouden worden gevoegd (arrondissement Antwerpen of Oostende), lijkt weinig praktisch en zou, niettegenstaande de bijzondere schikkingen welke men bij koninklijk besluit zou kunnen treffen, bezwaarlijk dezelfde

MESDAMES, MESSIEURS,

En principe, tout le monde est d'accord pour dire qu'il serait souhaitable de permettre aux gens de mer d'exercer leur droit de vote lors des élections législatives, quand ils se trouvent en mer. Leur participation aux élections provinciales et communales se justifie également, en principe, mais l'auteur de la proposition de loi reconnaît lui-même que pour ces dernières de grandes difficultés se présentent.

N'y a-t-il pas de difficultés et d'inconvénients en ce qui concerne les élections législatives ?

Le nombre des marins belges pouvant exercer le droit de vote justifie-t-il la proposition de loi ?

Suivant les indications fournies par l'administration de la marine, le nombre des gens de mer occupés dans la marine marchande varie actuellement entre 2.500 et 2.750 unités. Mais il est évident qu'en fait tous les intéressés ne sont jamais en mer simultanément, de sorte qu'un certain nombre d'entr'eux peuvent être considérés comme étant à terre.

Les objections à la proposition de loi peuvent se résumer comme suit :

1^o L'établissement et la tenue à jour des listes électORALES spéciales pour les gens de mer, qui seraient joints à cet effet à un district électoral déterminé (arrondissement d'Anvers ou d'Ostende), semblent peu pratiques et, malgré les dispositions particulières qui pourraient être prises par arrêté royal, ces opérations ne présenteraient que diffi-

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

126 (zitting 1946-1947) : Wetsvoorstel.

Voir :

Document du Sénat :

126 (Session de 1946-1947-) : Proposition de loi.

waarborgen kunnen bieden als het normaal voorbereiden van de kiezerslijsten. Er valt immers op te merken, dat, in principe, de voorwaarden tot het kiesrecht moeten vervuld zijn op 1 Juli van het jaar van de herziening en dat de opgemaakte lijsten van kracht blijven tot op 1 Mei van het tweede jaar volgende op de herziening. Anderdeels, mogen de bepaald afgesloten lijsten eerst bij een volgende herziening gewijzigd worden. Het is wel zeker, dat in een zo lange tijdspanne de toestanden herhaaldelijk kunnen gewijzigd zijn: men is zeeman vandaag en misschien niet meer morgen.

2^o Het voorstel voorziet, dat aan de betrokken kapiteins of schippers te gepasten tijde een voorraad stembiljetten zal worden overgemaakt, waarop enkel de nummers van de lijsten zouden voorkomen. Daar een parlamentsontbinding te allen tijde mogelijk is, komt dit hierop neer, dat elk schip steeds over een kleine voorraad stempapier zou moeten beschikken en het lijdt geen twijfel, dat zulke procedure talrijke bezwaren oplevert en geen waarborgen biedt.

3^o De namen van de kandidaten en de uitslagen van de verkiezing aan boord zouden per radio worden overgeseind. Het valt in het oog, dat dergelijke mededeling eveneens weinig waarborgen biedt. Is het wel zeker dat alle schepen voldoende uitgerust zijn om dergelijke inlichtingen, waar ze zich ook bevinden, te ontvangen en door te seinen? Zullen de inlichtingen tijdig het schip bereiken en zal men ooit de zekerheid hebben, dat alle uitslagen binnengekomen zijn? Dient ook niet gevreesd, dat valse berichten zullen doorgezonden worden? Wat zal men doen in geval van twijfel en welk gevolg zal kunnen voorbehouden worden aan de klachten, indien men in acht neemt, dat de officiële stukken eerst na maanden kunnen binnenkomen?

In dit verband valt op te merken, dat het toekennen van een zetel kan afhangen van één enkele stem; dat de onvolledige uitslagen van een arrondissement het uitroepen van de verkozenen voor een ganse provincie beletten; dat de regeringsmeerderheid van één enkele zetel kan afhangen en dat, in geval van parlamentsontbinding, de nieuwe Kamers binnen twee maanden moeten bijeenkomen.

4^o Het feit, dat verkiezingen moeten plaats hebben aan boord van een schip, kan aanleiding geven tot beroering en nadelig zijn voor de tucht.

5^o Daar het kiezerskorps op elk schip uiterst beperkt is, valt er te vrezen, dat dwang zou worden uitgeoefend en is het practisch onmogelijk het geheim der stemming te verzekeren.

* * *

Tijdens de bespreking in de Commissie heeft een lid voorgesteld artikel 11 te wijzigen in die zin, dat enkel op de vaartuigen met minimum 50 stemgerechtigde Belgische onderdanen — in plaats van 5 — de kiesverrichtingen zouden plaats hebben. De meerderheid van de Commissie verwierp dit amendement.

lement la même garantie que l'élaboration normale des listes électorales. En effet, il est à remarquer, qu'en principe les conditions prévues pour l'exercice du droit électoral doivent être remplies au 1^{er} juillet de l'année de la revision et que les listes établies restent valables jusqu'au 1^{er} mai de la deuxième année suivant la revision. D'autre part, les listes clôturées définitivement ne peuvent être modifiées qu'à l'occasion d'une revision ultérieure. Il est certain que dans le courant d'une période aussi longue la situation des intéressés peut se modifier à diverses reprises: on peut être marin aujourd'hui, et ne plus l'être demain.

2^o La proposition prévoit que les capitaines ou patrons intéressés seront mis en possession, en temps opportun, d'une réserve de bulletins de vote, sur lesquels ne seront portés que les numéros des listes électorales. Une dissolution des Chambres pouvant se produire à tout moment, cela implique que chaque navire devrait toujours disposer d'une réserve suffisante de papier électoral et il ne fait pas de doute qu'une telle procédure présente de nombreux inconvénients et n'offre aucune garantie.

3^o Les noms des candidats et les résultats de l'élection à bord seraient transmis par radio. Il tombe sous le sens qu'une telle communication offre également bien peu de garanties. Est-il bien certain que tous les navires soient suffisamment équipés pour transmettre ou capter ces informations, quel que soit l'endroit où ils se trouvent? Les renseignements parviendront-ils en temps voulu et aura-t-on jamais la certitude d'avoir eu connaissance de tous les résultats? Ne peut-on craindre au surplus que de fausses communications seront transmises? Que fera-t-on en cas de doute et quelle suite pourra-t-on réserver aux plaintes, eu égard au fait que les documents officiels n'arriveront qu'après des mois?

A ce sujet, il convient de remarquer que l'attribution d'un siège peut dépendre d'une seule voix; que les résultats incomplets d'un arrondissement empêchent la proclamation des élus dans toute la province; que la majorité gouvernementale peut dépendre d'un seul siège et qu'en cas de dissolution les nouvelles Chambres doivent se réunir dans les deux mois.

4^o Le fait que des élections doivent avoir lieu à bord d'un navire peut donner lieu à des troubles et peut nuire à la discipline.

5^o Le corps électoral étant très limité sur chaque navire, il est à craindre qu'on usera de contrainte et il est pratiquement impossible d'assurer le secret du vote.

* * *

Au cours de la discussion en Commission, un membre a proposé de modifier l'article 11 en ce sens que les opérations électorales n'auraient lieu que sur les navires comptant au moins 50 hommes d'équipage de nationalité belge et ayant droit de vote, au lieu de 5. La majorité de la Commission a rejeté cet amendement.

Een ander lid heeft de waarde van een aantal der hierboven aangehaalde bezwaren betwist. Vermits het stemrecht der zeelieden in sommige landen bestaat, moet het ook mogelijk zijn het bij ons in te richten. Elders geeft het aanleiding tot geen enkele moeilijkheid en tot geen enkel conflict. Het is, zijns inziens, onder meer niet ernstig te beweren, dat verkiezingen aan boord van een schip beroering kunnen verwekken of dat er dwang kan worden uitgeoefend.

Een derde lid deed ten slotte opmerken, dat het gehele probleem van de uitoefening van het kiesrecht zou moeten bestudeerd en herzien worden. Het zijn niet enkel de zeelieden, die soms belet zijn aan de verkiezingen deel te nemen; de wetbepalingen inzake de woonplaats kunnen tot gevolg hebben, dat Belgische onderdanen nooit hun stemplicht kunnen vervullen.

Het eerste artikel van het wetsvoorstel wordt vervolgens verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Deze stemming betekent de verwerping van het gehele voorstel.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
G. CROMMEN.

De Voorzitter,
H. HARMEGNI: S.

Un autre membre a contesté la pertinence d'un certain nombre des inconvénients exposés ci-dessus. Puisque le droit de vote des gens de mer existe dans certains pays, il doit être possible de l'organiser également dans notre pays. Dans d'autres pays, il ne donne lieu à aucune difficulté ni à aucun conflit. Il estime d'autre part qu'on ne peut pas affirmer sérieusement que des élections à bord d'un navire sont de nature à provoquer des troubles, ou qu'une contrainte pourrait être exercée sur les votants.

Un troisième membre fait enfin remarquer qu'il conviendrait d'étudier et de réexaminer l'ensemble du problème de l'exercice du droit de vote. Ce ne sont pas seulement les gens de mer qui sont parfois empêchés de prendre part aux élections; les dispositions légales en matière de domicile peuvent avoir pour résultat que certains citoyens belges ne peuvent jamais exercer leur devoir électoral.

Le premier article du projet de loi est ensuite rejeté par 12 voix contre 3.

Ce vote comporte le rejet de l'ensemble de la proposition.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. CROMMEN.

Le Président,
H. HARMEGNIES.