

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 22 DÉCEMBRE 1948.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi de finances pour l'exercice 1949.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 22 DECEMBER 1948.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp van financiën voor het dienstjaar 1949.

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ALLEWAERT, BOUILLY, DE BRUYNE (V.) DELMOTTE, DESMEDT (P), DIERCKX, HARMEGNIES, LOGEN, RONSE, RONVAUX, SCHOT, VAN LAEYS, VAN OUDENHOVE, VOS et DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour la première fois depuis la libération, les projets de budgets pour l'exercice prochain ont été déposés à la date déterminée par la loi organique de la comptabilité de l'Etat, à savoir le 30 septembre dernier. Nous pouvons en rendre hommage à M. le Ministre Merlot.

Néanmoins, tout comme les années antérieures, le Gouvernement se voit obligé de recourir à l'expédient des crédits provisoires, le vote des budgets ne pouvant être assuré avant le 31 décembre prochain; bien plus, comme le budget des Voies et Moyens ne sera même pas voté à cette date, le projet à l'examen doit comporter l'autorisation de percevoir en 1949 les impôts selon les lois, arrêtés et tarifs en vigueur actuellement (art. 111 de la Constitution).

Ainsi se trouve administrée une fois de plus la preuve que les dispositions légales actuelles (art. 122 de la loi du 15 mai 1846, modifié par la loi du 9 avril 1935) empêchent le vote des budgets avant le 1^{er} janvier. Le temps utile s'écoulant entre la date de la distribution des budgets et celle de l'ouverture de l'exercice est trop bref que pour permettre l'examen et la discussion des projets. Une seule solution est possible : la transposition de la date de l'ouverture de l'exercice du 1^{er} janvier au 1^{er} avril. La démonstration a été faite à diverses reprises.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

75 (Session de 1948-1949) : Projet de loi;

81 (Session de 1948-1949) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

16 décembre 1948.

Document du Sénat :

52 (Session de 1948-1949) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Voor de eerste maal sedert de bevrijding werden de begrotingsontwerpen voor het a.s. dienstjaar ingediend op de bij de organieke wet op de rijkscomptabiliteit vastgestelde datum, d.i. op 30 September j.l. Daarvoor kunnen wij hulde brengen aan de h. Minister Merlot.

Niettemin is de Regering verplicht, evenals voor de vroegere jaren, haar toevlucht te nemen tot het hulpmiddel van de voorlopige kredieten, daar de goedkeuring van de begrotingen niet vóór 31 December a.s. kan verkregen worden; meer nog, daar de Rijksmiddelenbegroting zelfs niet op die datum zal goedgekeurd zijn, moet het in behandeling genomen ontwerp machtiging behelzen om, in 1949, de belastingen volgens de wetten, besluiten en tarieven die thans van kracht zijn, te heffen (art. 111 der Grondwet).

Zo wordt eens te meer het bewijs geleverd dat de tegenwoordige wetsbepalingen (art. 122 der wet van 15 Mei 1946, gewijzigd bij de wet van 9 April 1935) de goedkeuring van de begrotingen vóór 1 Januari beletten. De nuttige tijd, die verloopt tussen de datum van de ronddeling der begrotingen en die van de ingang van het dienstjaar, is te kort om het onderzoek en de behandeling van de ontwerpen toe te laten. Een enkele oplossing is mogelijk : het verdagen van de datum van ingang van het dienstjaar van 1 Januari op 1 April. Dit werd herhaaldelijk aangetoond.

Zie :

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

75 (Zitting 1948-1949) : Wetsontwerp;

81 (Zitting 1948-1949) : Verslag.

Handelingen van de Senaat :

16 December 1948.

Documents du Sénat :

52 (Zitting 1948-1949) : Wetsontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Le projet en discussion comporte les dispositions classiques contenues dans les documents de l'espèce :

1^o L'autorisation de percevoir les impôts (art. 1^{er});

2^o La mise à la disposition des différents Ministres des crédits nécessaires pour assurer la marche des services publics pendant le premier trimestre 1949 (art. 2);

3^o La défense d'affecter les crédits provisoires à des dépenses nouvelles, sauf les deux exceptions mentionnées à l'article 3 (art. 3);

4^o L'autorisation d'utiliser les fonds du budget des Recettes et des Dépenses pour ordre à partir du 1^{er} janvier 1949 (art. 5).

Nous y trouvons, en outre, trois dispositions spéciales :

1^o L'autorisation de recourir à l'ouverture de crédits pour le financement des dépenses relatives à la base militaire du Congo, étant entendu que les commandes passées en Belgique et relatives à cette base resteront soumises au mode normal de liquidation.

Cette dérogation s'impose du fait que les règles édictées pour la Belgique ne peuvent être appliquées au Congo (art. 4);

2^o Deux dérogations aux lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus (art. 6 et 7).

Aucun commentaire n'est nécessaire, le Gouvernement justifie ces dispositions à la page 2 de l'exposé des motifs.

Le projet a été voté par la Chambre des Représentants par 137 voix contre 29.

La Commission des Finances a adopté le projet de loi par 14 voix contre une et le rapport à l'unanimité.

En conséquence, elle propose au Sénat d'accorder pour l'examen du projet le bénéfice de l'urgence et de l'adopter.

Le Rapporteur,

A. DOUTREPONT.

Le Président,

CYR. VAN OVERBERGH.

Het ontwerp in behandeling behelst de in de soortgelijke bescheiden vervatte klassieke bepalingen.

1^o Machtiging tot heffen van de belastingen (art. 1);

2^o Het ter beschikking van de verschillende ministers stellen van de nodige kredieten voor het verzekeren van de gang der openbare diensten gedurende het eerste kwartaal 1949 (art. 2);

3^o Het verbod om de voorlopige kredieten tot nieuwe uitgaven te bestemmen, behalve de twee in artikel 3 vermelde uitzonderingen (art. 3);

4^o Machtiging om de gelden van de begroting der ontvangsten en uitgaven voor orde van 1 Januari 1949 af te gebruiken (art. 5).

Buitendien, vinden wij er drie bijzondere bepalingen in :

1^o Machtiging om kredieten te openen voor de financiering van de uitgaven betreffende de militaire basis in Congo, met dien verstande dat de in België geplaatste bestellingen betreffende die basis aan de normale wijze van vereffening onderworpen blijven.

Deze afwijking is genoodzaakt door het feit dat de voor België voorgeschreven regelen niet in Congo mogen toegepast worden (art. 4).

2^o Twee afwijkingen van de samengeschatte wetten betreffende de inkomstenbelastingen (art. 6 en 7).

Generlei commentaar is nodig, de Regering verantwoordt die bepalingen op bladzijde 2 van de Memorie van toelichting.

Het ontwerp werd door de Kamer der Volksvertegenwoordigers met 135 tegen 29 stemmen goedgekeurd.

De Commissie van Financiën heeft het wetsontwerp met 14 stemmen tegen één en het verslag met algemene stemmen goedgekeurd.

Dienvolgens stelt zij aan de Senaat voor het ontwerp in spoedbehandeling te nemen en het goed te keuren.

De Verslaggever,

A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,

CYR. VAN OVERBERGH.