

BELGISCHE SENAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1950-1951.

SESSION DE 1950-1951.

VERGADERING VAN 19 APRIL 1951.

SÉANCE DU 19 AVRIL 1951.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1951.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1951.

Aanwezig : de lh. VAN OVERBERGH, voorzitter; MM. ADAM, ALLEWAERT, CLYNMANS, Baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DESMET L., DE SMET P., DOUTREPONT, HARMEGNIES, MULLIE, SCHOT, SERVAIS, L. VAN LAEYS, VAN LOENHOUT, VERMEYLEN, VREVEN en RONSE, verslaggever.

INHOUDSTAFEL.

	Blz.
HOOFDSTUK I. — Voorafgaande opmerkingen . . .	2
HOOFDSTUK II. — Bedrag van de gevraagde kredieten en kosten van het beheer van de Staat . . .	3
HOOFDSTUK III. — Getalsterkte van het Rijkspersoneel en mogelijkheden van inkrimping van de uitgaven . . .	4
HOOFDSTUK IV. — De fiscale statistieken en de achterstand in de belastingen . . .	7
HOOFDSTUK V. — Duitse herstelbetalingen . . .	11
HOOFDSTUK VI. — Niet aangegeven effecten . . .	12
HOOFDSTUK VII. — Taalstatuut van de Nationale Bank . . .	14
HOOFDSTUK VIII. — De Emissiebank . . .	16
HOOFDSTUK IX. — De kadastrale perequatie . . .	17
HOOFDSTUK X. — De fiscale agenten . . .	20
Bijlage A. — Definitieve stand van het dienstjaar 1912 . . .	22
Definitieve stand van het dienstjaar 1935 . . .	24
Voorlopige stand van het dienstjaar 1948, afgesloten op 31 December 1950 . . .	26
Voorlopige stand van het dienstjaar 1949, afgesloten op 31 December 1950 . . .	28
Voorlopige stand van het dienstjaar 1950, afgesloten op 31 December 1950 . . .	30
Bijlage B . . .	32
Bijlage C . . .	33

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

4-XXI (Zitting 1950-1951) : Begroting;
167 (Zitting 1950-1951) : Amendement;
264 (Zitting 1950-1951) : Verslag;
282 (Zitting 1950-1951) : Amendement.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

8 en 15 Maart 1951.

Gedr. Stuk van de Senaat :

5-XXI (Zitting 1950-1951) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

TABLE DES MATIÈRES.

	Page
CHAPITRE I. — Remarques préliminaires . . .	2
CHAPITRE II. — Montants des crédits sollicités et coût de l'administration de l'Etat . . .	3
CHAPITRE III. — Effectifs du personnel de l'Etat et possibilités de réduction des dépenses . . .	4
CHAPITRE IV. — Les statistiques fiscales et l'arriéré dans le recouvrement des impôts . . .	7
CHAPITRE V. — Réparations allemandes . . .	11
CHAPITRE VI. — Titres non déclarés . . .	12
CHAPITRE VII. — Statut linguistique de la Banque Nationale . . .	14
CHAPITRE VIII. — La Banque d'Emission . . .	16
CHAPITRE IX. — La péréquation cadastrale . . .	17
CHAPITRE X. — Les agents fiscaux . . .	20
Annexe A. — Situation définitive de l'exercice 1912 . . .	23
Situation définitive de l'exercice 1935 . . .	25
Situation provisoire de l'exercice 1948, arrêtée au 31 décembre 1950 . . .	27
Situation provisoire de l'exercice 1949, arrêtée au 31 décembre 1950 . . .	29
Situation provisoire de l'exercice 1950, arrêtée au 31 décembre 1950 . . .	31
Annexe B. . .	32
Annexe C. . .	33

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

4-XXI (Session de 1950-1951) : Budget;
167 (Session de 1950-1951) : Amendement;
264 (Session de 1950-1951) : Rapport;
282 (Session de 1950-1951) : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

8 et 15 mars 1951.

Document du Sénat :

5-XXI (Session de 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

HOOFDSTUK EEN.

CHAPITRE PREMIER.

Voorafgaande opmerkingen.

Remarques préliminaires.

De bespreking van het ontwerp werd beperkt tot zekere aspecten van de zeer grote activiteit die behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Financiën. Er werd gewezen op het feit dat verleden jaar het verslag van de Commissie van Financiën (zitting 1949-1950, n^o 196) zeer uitgebreid was en dat het zal volstaan zekere elementen die erin behandeld werden even aan te vullen om een volledige kijk te hebben op de te onderzoeken vraagstukken.

Anderzijds werd het ontwerp dit jaar behandeld in de Kamer der Volksvertegenwoordigers en gaf er aanleiding tot het opmaken van een zeer interessant verslag door de h. De Saeger.

Het is nutteloos gebleken de zaken die behandeld werden in dit verslag andermaal uit te diepen in de Commissie van de Senaat. Er zij aan herinnerd dat in ons verslag van verleden jaar, na gehandeld te hebben over de zeer voorname rol in het staatsbestel door het Departement van Financiën gespeeld, de Regering ingaande op de vraag aan de Commissie gesteld, haar politiek heeft willen toelichten. Alhoewel dit op dit ogenblik niet werd gedaan, is deze politiek niet gewijzigd geworden en bestaat de politiek van het Departement van Financiën er nog steeds in te pogen de begroting in evenwicht te houden binnen het kader van de regeringspolitiek en aan de Schatkist de nodige middelen te verschaffen voor de verwezenlijking van die politiek.

Zoals bekend, heeft de Minister er aan gehecht een belangrijke sector van de fiscale wetgeving aan de tijdsomstandigheden aan te passen en is hij er in geslaagd aanzienlijke verbeteringen en vereenvoudigingen door het Parlement te doen aannemen. Het is de wet van 8 Maart 1951.

De taak van de Minister van Financiën blijft voortaan niet enkel gespits op het behoud van het begrotingsevenwicht, maar ook op de degelijke voorbereiding van de begroting, waarvan de ontwerpen door de verschillende departementen worden opgesteld met de medewerking van de Inspectie der Financiën.

De Minister van Financiën moet, om voormelde doeleinden tot werkelijkheid te zien komen, een gestadige inspanning doen om de uitgaven in te krimpen.

In ons verslag van verleden jaar hebben wij in hoofdstuk III met vreugde kunnen begroeten dat men teruggekeerd was tot de orthodoxie in zake begroting. De strijd tegen de onregelmatige schatkistvoorschotten wordt onverminderd voortgezet.

La discussion du projet s'est limitée à certains aspects de la très grande activité relevant de la compétence du Ministre des Finances. Il a été signalé que le rapport de la Commission des Finances de l'an dernier (session 1949-1950, n^o 196) étant très étendu, il suffirait de compléter certains de ses éléments pour donner un aperçu complet des questions à examiner.

D'autre part, le projet a déjà été discuté cette année à la Chambre des Représentants, où il a fait l'objet d'un très intéressant rapport de M. De Saeger.

La Commission des Finances a donc estimé inutile d'approfondir à nouveau les différentes questions traitées dans celui-ci. Rappelons que dans notre rapport de l'an dernier, après l'exposé du rôle très important que le Département des Finances remplit dans l'administration de l'Etat, le Gouvernement, répondant à une question posée par la Commission, a tenu à commenter sa politique. Il n'a pas pris la même initiative cette fois-ci, mais sa politique n'a pas été modifiée et celle du Département des Finances consiste toujours à s'efforcer de maintenir l'équilibre du budget dans le cadre de la politique gouvernementale et à fournir au Trésor les moyens nécessaires pour réaliser celle-ci.

On sait que le Ministre a voulu adapter un secteur important de la législation fiscale aux circonstances du moment et qu'il a réussi à réaliser d'importantes améliorations, et notamment à faire voter par le Parlement certaines simplifications. C'est la loi du 8 mars 1951.

La mission du Ministre des Finances consiste désormais non seulement à maintenir l'équilibre budgétaire, mais aussi à assurer une préparation convenable du budget, dont les projets sont dressés par les différents départements en collaboration avec l'Inspection des Finances.

Pour réaliser les objectifs susvisés, le Ministre des Finances doit faire des efforts inlassables pour limiter les dépenses.

Dans notre rapport de l'an dernier, au chapitre III, nous avons salué avec joie le retour à l'orthodoxie budgétaire. La lutte contre les avances irrégulières du Trésor est poursuivie sans relâche.

HOOFDSTUK II.

Bedrag van de gevraagde kredieten en kosten van het beheer van de Staat.

De aangevraagde kredieten belopen in het geheel 4.874.590.000 frank. De verslaggever van de Kamer, de h. Desaegeer, heeft in het eerste hoofdstuk van zijn verslag een vergelijking gemaakt van de voor 1951 gevraagde kredieten met die van de vorige jaren. Na het opstellen van dit verslag werden de cijfers slechts met 1 miljoen vermeerderd. Wij mogen dus naar de vergelijking (blz. 2 en 3 van het verslag) verwijzen.

Wij hebben gemeend dat het nuttig zoude zijn te bepalen wat de administratie van de Staat kost, daarom hebben wij de vergelijking laten maken tussen het dienstjaar 1912, het dienstjaar 1935 en de dienstjaren 1948, 1949 en 1950. Men zal deze uitvoerige cijfers vinden in de eerste bijlage van dit verslag. Er zij aangestipt dat de uitgaven zich als volgt voordoen :

CHAPITRE II.

Montants des crédits sollicités et coût de l'administration de l'Etat.

Les crédits sollicités se chiffrent dans l'ensemble à 4.874.590.000 francs. Au chapitre premier de son rapport, le rapporteur de la Chambre, M. Desaegeer, a fait la comparaison entre les crédits sollicités pour 1951 et ceux demandés pour les années précédentes. Après la rédaction de son rapport, les chiffres ont été augmentés de 1 million seulement. Nous pouvons donc renvoyer à cette comparaison (pages 2 et 3 du rapport).

Nous avons cru utile de déterminer le coût de l'administration de l'Etat ; c'est pourquoi nous avons fait dresser des tableaux comparatifs pour l'exercice 1912, l'exercice 1935 et les exercices 1948, 1949 et 1950. On trouvera ces chiffres dans la première annexe du présent rapport. Signalons que les dépenses se présentent comme suit :

UITGAVEN VAN DE STAAT — DEPENSES DE L'ETAT (1).

	Gewone uitgaven (2)	Buitengewone uitgaven	TOTAAL
	—	—	—
	<i>Dépenses ordinaires (2)</i>	<i>Dépenses extraordinaires</i>	<i>TOTAL</i>
	millioen — millions	millioen — millions	millioen — millions
Dienstjaar — <i>Exercice</i> 1912	749,2	146,5	895,7
» » 1935	9.914,5	3.656,0	13.567,5
» » 1948	63.618,5 (3)	14.292,3	77.910,8 (3)
» » 1949	67.273,7	19.795,9	87.068,6
» » 1950	67.834,0	22.846,2	90.680,2

- (1) De cijfers van bovenstaande tabel hebben betrekking op de uitgaven die op 31 December 1950 werkelijk aangerekend waren op de begrotingen voor de bedoelde dienstjaren, behalve 1950, voor welk dienstjaar de tabel het bedrag der kredieten aangeeft.
Les chiffres portés au tableau ci-dessus sont ceux relatifs aux dépenses réellement imputées au 31 décembre 1950, à charge des budgets des exercices visés, sauf pour l'exercice 1950, pour lequel le tableau donne le montant des crédits.

- (2) In de « gewone uitgaven » zijn de oorlogsuitgaven medegerekend.
On a compris dans les dépenses « ordinaires » les dépenses résultant de la guerre.

- (3) Buiten beschouwing blijft hier de uitgave van 63.618,5 miljoen frank voor overname door de Staat van de schuld-vordering der Nationale Bank van België op de Emissiebank (wet van 28 Juli 1948).
Il a été fait abstraction dans ces chiffres de la dépense de 63.618,5 millions de francs pour reprise par l'Etat de la créance de la Banque Nationale de Belgique sur la Banque d'Emission (loi du 28 juillet 1948).

Om een trouw beeld van de kosten van de administratie te hebben, dienen deze cijfers bij die van de maatschappelijke zekerheid gevoegd en dan nog zal het niet volledig zijn, vrezen wij.

Pour avoir une idée précise du coût de l'administration, il faudrait ajouter à ces chiffres les dépenses de sécurité sociale, et nous craignons bien que ce ne soit pas encore tout.

De uitgaven en ontvangsten (abstractie gemaakt van de subsidiën van de Staat) vindt men in het verslag van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

Uit het vijfde verslag (1949) blijkt dat die ontvangsten, in duizendtallen frank, de volgende zijn, erin begrepen de ontvangsten van het Nationaal Pensioenfonds voor *Mijnwerkers*).

1947 : 16.062.1

1948 : 19.118.0

1949 : 18.319.0

De uitgaven bedragen :

1947 : 16.063.1

1948 : 18.965.5

1949 : 18.273.9.

Het spreekt vanzelf dat de bedrijvigheid en de tussenkomst van de Staat ontzaglijk is toegenomen sinds 1912 en dat men langs die kant ten deze een verklaring vindt van de toeneming der uitgaven. Het is nochtans ontegensprekelijk dat aanzienlijke besparingen zouden kunnen gedaan worden door een ganse reeks maatregelen die dienen in overzicht genomen te worden.

HOOFDSTUK III.

Getalsterkte van het Rijkspersoneel en mogelijkheden van inkrimping van de uitgaven.

Het is zeer moeilijk het juiste aantal ambtenaren te bepalen, die in dienstverband staan van de Staat of van de parastatale lichamen; het is nog moeilijker vergelijkingen te maken omdat de vergelijkingspunten zelf hebben geëvolueerd.

Aan de hand van de gegevens die ons bereidwillig verstrekt werden door de h. Mahieu, professor aan de Universiteit te Leuven en lid van de Gemengde Commissie van onderzoek naar de werking der Rijksdiensten en parastatale instellingen, kunnen wij nu de laatste en, menen wij, juiste cijfers geven.

De noodzakelijkheid van de reorganisatie van het bestuursapparaat vloeit voort uit de administratieve personeelinflatie met als corollarium de verhoogde staatsuitgaven.

Het is een feit dat het overheidspersoneel enorm in aantal is toegenomen, waardoor de kosten van de materiële uitvoering, van salarissen en lonen, verhoogd met alle daarbij komende lasten, zwaar op het staatsbudget drukken.

In 1885 bedroeg het aantal ambtenaren 28.184, tegenover 50.038 in 1911, 53.764 in 1920 en 95.196 in 1950. Dit laatste getal vertegenwoordigt alleen het door de ministeriële departementen bezoldigde rijkspersoneel.

Er is dus in de laatste dertig jaar een aangroei van $\pm$ 42.000 eenheden.

Les dépenses et les recettes (abstraction faite des subventions de l'Etat) se retrouvent dans le rapport de l'Office national de Sécurité sociale.

Le cinquième rapport (1949) nous apprend que ces recettes, y compris celles du Fonds national de Retraite des Ouvriers *Mineurs*, sont les suivantes, exprimées en milliers de francs :

1947 : 16.062.1

1948 : 19.118.0

1949 : 18.319.0

Les dépenses s'élevaient :

pour 1947 à 16.063.1

pour 1948 à 18.965.5

pour 1949 à 18.273.9.

Il va de soi que cette activité ainsi que l'intervention de l'Etat se sont accrues dans une énorme mesure depuis 1912 et que ce fait explique en partie, l'augmentation des dépenses. Il est néanmoins indéniable que des économies considérables pourraient être réalisées par toute une série de mesures que nous examinerons ci-après.

CHAPITRE III.

Effectifs du personnel de l'Etat et possibilités de réduction des dépenses.

Il est très difficile de préciser le nombre de fonctionnaires au service de l'Etat ou des organismes parastataux, et il est plus malaisé encore de faire des comparaisons, les points de comparaison mêmes ayant évolué.

Grâce aux indications que nous devons à l'obligeance de M. Mahieu, professeur à l'Université de Louvain et membre de la Commission mixte d'enquête sur le fonctionnement des services de l'Etat et des institutions parétatiques, nous sommes en mesure de donner les chiffres les plus récents et, pensons-nous, exacts.

La nécessité de la réorganisation de l'appareil administratif découle de l'inflation du personnel de l'administration, avec comme corollaire une augmentation des dépenses publiques.

Le fait est que le personnel de l'Etat s'est accru énormément, ce qui a pour effet de faire peser lourdement sur le budget public les frais de l'exécution matérielle, des traitements et des salaires, augmentés de toutes les charges y relatives.

En 1885, le nombre des fonctionnaires était de 28.184, contre 50.038 en 1911, 53.764 en 1920 et 95.196 en 1950. Ce dernier chiffre représente uniquement le personnel de l'Etat rémunéré par les services ministériels.

Pendant les trente dernières années, l'accroissement atteint donc $\pm$ 42.000 unités.

Om een juist inzicht te krijgen in de vermeerdering van de getalsterkte van het rijksperoneel, kan men het aantal ambtenaren in de ministeries in 1885 gelijkstellen met 100 en daarbij rekening houden met de aangroei van de Belgische bevolking sinds 1885. Stelt men het bevolkingscijfer in 1885 eveneens gelijk met 100, dan krijgt men de volgende vergelijking :

Jaar	Bevolking	Ambtenaren in Ministeriële Departementen
—	—	—
1885	100	100
1911	127	178
1920	126	191
1950	147	337

Dit betekent een stijging van 237 voor het rijksperoneel tegenover 47 voor de bevolking, d.w.z. vijf maal meer voor het personeel dan voor de bevolking.

Zoals gezegd, gelden deze cijfers alleen voor de ministeriële departementen.

Houdt men daarenboven rekening met de bijzondere korpsen, zoals magistratuur, rijkswachter, leger, dan komt men voor 1950 tot een totaal door het Rijk bezoldigde personen van 138.411. Tegenover 1885 vertegenwoordigt het verhoudingscijfer dan 491. In deze cijfers blijven buiten beschouwing, de parastatale instellingen, die de laatste vijftien à twintig jaar een buitengewone uitbreiding hebben genomen. Het hier te werk gestelde personeel bedraagt voor het jaar 1949 145.373 eenheden. Voegt men dit bij het reeds vermelde cijfer, dan komt men tot een totaal van 283.783 eenheden, hetzij 8,3 t. h. van de werkende bevolking. In vergelijking met de in Staatsdienst werkzame personen in 1885, is het verhoudingscijfer 1.007 tegenover 100, d.w.z. ongeveer tienmaal meer.

Hierbij dient onmiddellijk aangestipt dat deze cijfers op zichzelf niet vergelijkbaar zijn, niet alleen omdat in de laatste decennia de bestaande taken van de Staat aanzienlijk werden uitgebreid, maar tevens omdat er een aantal nieuwe werden aan toegevoegd. Het zal niemand ontgaan dat bepaalde departementen werden opgericht, die aan een onbetwistbare noodzakelijkheid beantwoorden, en dat de parastatale instellingen in omvang en in aantal een aanzienlijke uitbreiding hebben genomen.

De vermelde aangroei van 42.000 eenheden tussen 1920 en 1950 is in hoofdzaak te wijten aan de uitbreiding van de bestaande departementen, zoals Openbaar Onderwijs en Financiën en anderzijds, aan het oprichten van nieuwe departementen, zoals Economische Zaken, Volksgezondheid en Wederopbouw.

Pour avoir une idée plus exacte de l'augmentation des effectifs du personnel de l'Etat, on peut supposer le nombre des fonctionnaires des ministères en 1885 égal à 100, en tenant compte de l'accroissement de la population belge depuis 1885. Si l'on suppose également le chiffre de la population de 1885 égal à 100, on obtient la comparaison suivante :

Année	Populat.	Fonctionnaires des départements ministériels
—	—	—
1885	100	100
1911	127	178
1920	126	191
1950	147	337

Il ressort de ce tableau que l'augmentation atteint 237 pour le personnel de l'Etat contre 47 pour la population, autrement dit l'augmentation du personnel a été cinq fois plus forte que celle de la population.

Comme nous l'avons dit, ces chiffres ne concernent que les départements ministériels.

Si l'on tient compte, en outre, des corps spéciaux, comme la magistrature, la gendarmerie, l'armée, on obtient pour l'année 1950 un total de 138.411 personnes rémunérées par l'Etat. Comparativement à 1885, l'indice atteint alors 491. Dans ces chiffres ne sont pas compris les institutions parétatiques qui ont pris une extension extraordinaire au cours des quinze à vingt dernières années. Le personnel y occupé s'élève à 145.373 unités pour l'année 1949. En ajoutant ce chiffre à celui que nous venons de citer plus haut, on arrive à un total de 283.783 unités, soit 8,3 p. c. de la population active. Comparativement au nombre de personnes occupées en 1885 dans les services de l'Etat, l'indice est de 1.007 par rapport à 100, c'est-à-dire environ dix fois plus.

Il y a lieu de remarquer immédiatement que ces chiffres, comme tels, ne sont pas complètement comparables, non seulement parce que, dans le courant des dernières périodes décennales, les tâches de l'Etat se sont notablement développées, mais encore parce qu'un certain nombre de tâches nouvelles sont venues s'ajouter aux anciennes. Il n'échappera à personne que la création de certains départements répond à une nécessité incontestable et que les institutions parastatales ont pris un développement considérable en importance et en nombre.

L'accroissement précité de 42.000 unités entre 1920 et 1950 est dû en ordre principal à l'extension des départements existants, tels l'Instruction Publique et les Finances, et d'autre part, à la création de nouveaux départements, par exemple, les Affaires Economiques, la Santé Publique et la Reconstruction.

Het personeel wordt in 1950 als volgt verdeeld over de verschillende departementen (1) :

Diensten van Eerste Minister	238	0,2
Arbeid en Sociale Voorzorg	1.057	1,1
Binnenlandse Zaken	1.765	1,9
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	1.666	1,8
Economische Zaken en Mid-denstand	2.574	2,7
Financiën	20.161	21,1
Justitie	4.674	5,—
Koloniën	310	0,3
Landbouw	1.846	1,9
Landsverdediging	5.018	5,3
Openbaar Onderwijs	15.783	16,6
Openbare Werken	7.430	7,8
Verkeerswezen	27.418	28,8
Volksgezondheid	1.401	1,5
Wederopbouw	3.855	4,—
Totaal	95.196	100,—
	=====	=====

Van de 95.196 in de Ministeriële Departementen werkzame ambtenaren, zijn er :

55.834, hetzij 58,65 t.h. vastbenoemd ;

37.895, hetzij 39,80 t.h. tijdelijk en

1.467, hetzij 1,55 t.h. in non-activiteit.

Het bezoldigde personeel ten laste der begrotingen van de parastatale instellingen, welke afhangen van de Ministeriële Departementen, wordt op 1 Mei 1949 als volgt verdeeld : (2)

Financiën	6.843
Arbeid en Sociale Voorzorg	5.407
Verkeerswezen	127.839
Economische Zaken	841
Openbare Werken	943
Volksgezondheid	2.623
Economische Coördinatie	77
Landbouw	292
Wederopbouw	342
Totaal	145.372
	=====

Zoals men ziet komt men dus tot het ontzaglijk getal ambtenaren in de ministeriële departementen van 95.196 en tot het getal van 145.372 in de parastatale lichamen.

Dit zijn wel de laatste en meest volledige cijfers over dit belangrijk vraagstuk.

En 1950, le personnel se répartit comme suit entre les divers départements (1) :

Services du Premier Ministre	238	0,2
Travail et Prévoyance Sociale	1.057	1,1
Intérieur	1.765	1,9
Affaires Etrangères et Commerce Extérieur	1.666	1,8
Affaires Economiques et Classes moyennes	2.574	2,7
Finances	20.161	21,1
Justice	4.674	5,—
Colonies	310	0,3
Agriculture	1.846	1,9
Défense nationale	5.018	5,3
Instruction publique	15.783	16,6
Travaux publics	7.430	7,8
Communications	27.418	28,8
Santé publique	1.401	1,5
Reconstruction	3.855	4,—
Total	95.196	100,—
	=====	=====

Des 95.196 fonctionnaires occupés dans les départements ministériels,

55.834, soit 58,65 p.c. étaient nommés à titre définitif ;

37.895, soit 39,80 p.c. étaient des temporaires ;

1.467, soit 1,55 p.c. étaient en non-activité.

Le personnel rémunéré à charge des budgets des institutions parétatiques dépendant des départements ministériels, se répartissait comme suit, au 1^{er} mai 1949 (2) :

Finances	6.843
Travail et Prévoyance sociale	5.407
Communications	127.839
Affaires économiques	841
Travaux publics	943
Santé publique	2.623
Coordination économique	77
Agriculture	292
Reconstruction	342
Total	145.372
	=====

Ainsi qu'on le voit, on arrive donc au chiffre imposant de 95.196 fonctionnaires occupés dans les départements ministériels et de 145.372 dans les institutions parastatales.

Ce sont là les chiffres les plus récents et les plus complets concernant cette importante question.

(1) Zie *Statistisch Bulletin*, November 1950, p. 2.134-2.135.

(2) Zie *Statistisch Bulletin*, Maart 1940, p. 71-674.

(1) Voir *Bulletin Statistique*, novembre 1950, p. 2-134-2.135.

(2) Voir *Bulletin Statistique*, mars 1950, p. 71-674.

Zoals wij het hoger zegden, dient men door de reorganisatie van de administratie zelf te komen tot een beperking van het getal leden van het bestuurspersoneel.

HOOFDSTUK IV.

De fiscale statistieken en de achterstand in de belastingen.

De achtbare verslaggever van de Kamer had de aandacht gevestigd op de gebrekkige toestand van de fiscale statistieken en in de pers verschijnt regelmatig kritiek op dit stuk. Er bestaat een mogelijkheid om aan deze onvoldoende toestand te verhelpen.

Het is inderdaad juist — en iedereen zal akkoord gaan om het te betreuren — dat het aan de hand van de huidige fiscale statistieken niet mogelijk is te bepalen hoeveel de belastingen over een bepaald dienstjaar uiteindelijk hebben opgebracht of hoeveel er op deze belastingen te innen blijft, rekening gehouden met de inningen voor dit dienstjaar gedaan na de afsluiting van het dienstjaar en na aftrekking van de toegestane ontlastingen. De toepassing van de reglementaire bepalingen betreffende de Rijkscomptabiliteit (inzonderheid de verplichting de opbrengsten *per begrotingsdienstjaar* te comptabiliseren) was steeds het voornaamste beletsel voor het opmaken van statistieken, welke zouden toelaten dienaangaande gegevens naar voren te brengen.

De administratie der directe belastingen zet krachtig de studie door van een algemeen hervormingsplan voor de comptabiliteit van de ontvangkantoren en directies der belastingen. Zolang deze hervorming niet volledig zal uitgewerkt zijn, zullen de fiscale statistieken in de huidige organisatie van de administratie niet omstandiger dan thans kunnen opgemaakt worden. Op bladzijde 17 van het verslag dat hij namens de Commissie voor de Financiën van de Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft opgesteld nopens het ontwerp van begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1951 (Doc. 264, Kamer, zittijd 1950-1951), erkent de h. Volksvertegenwoordiger De Saeger trouwens dat het vraagstuk van de fiscale statistieken onafscheidbaar verbonden is met dat van de comptabilisatiemethodes.

Het is echter wel verstaan dat de ontbrekende statistieken zelfs zonder de comptabiliteitshervorming zouden kunnen aangelegd worden, op voorwaarde dat de administratie er het nodige personeel en de nodige uitrusting kan toe aanwenden. Tot nu toe heeft de administratie nooit over voldoende personeel en uitrusting beschikt. In ieder geval zouden de statistieken bijzonder veel kosten (getalsterkte van het aan te wenden personeel en belangrijkheid van de in gebruik te stellen uitrusting).

Uit de gedachtenwisseling, die naar aanleiding van dit probleem in de Commissie plaats greep, is gebleken dat in een nabije toekomst de nodige

Comme nous l'avons dit plus haut, il faudra arriver, par une réorganisation de l'administration même, à une limitation du nombre de membres du personnel administratif.

CHAPITRE IV.

Les statistiques fiscales et l'arriéré dans le recouvrement des impôts.

L'honorable rapporteur de la Chambre avait attiré l'attention sur la situation défectueuse des statistiques fiscales, et la presse publie régulièrement des critiques à ce sujet. La possibilité existe de remédier à cette situation déficiente.

Il est exact, en effet — et tout le monde sera d'accord pour le regretter — que les statistiques fiscales actuelles ne permettent pas de déterminer combien les impôts afférents à un exercice déterminé ont finalement rapporté ou combien il reste à percevoir sur ces impôts, compte tenu des perceptions opérées pour cet exercice après la clôture de l'exercice et déduction faite des dégrèvements consentis. L'application des dispositions réglementaires sur la comptabilité de l'Etat (spécialement l'obligation de comptabiliser les produits *par exercice budgétaire*) a toujours constitué le principal obstacle à l'élaboration de statistiques qui permettraient de dégager des données à cet égard.

L'administration des contributions directes poursuit avec énergie l'étude d'un plan général de réforme de la comptabilité des bureaux de recettes et des directions des contributions. Aussi longtemps que cette réforme ne sera pas entièrement mise au point, les statistiques fiscales ne pourront, dans l'organisation actuelle de l'administration, être élaborées de façon plus détaillée qu'à présent. A la page 17 du rapport qu'il a rédigé au nom de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants sur le projet de budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1951 (Doc. 264, Chambre, session de 1950-1951), M. le Représentant De Saeger reconnaît d'ailleurs que la question des statistiques fiscales est indissolublement liée à celle des méthodes comptables.

Il est bien entendu, cependant, que les statistiques manquantes pourraient être établies, même sans la réforme comptable, à condition, pour l'administration, de pouvoir y affecter le personnel et l'équipement nécessaires. Jusqu'ici l'administration n'a jamais disposé de cet appoint de personnel et d'équipement. En tout état de cause, le coût des statistiques serait particulièrement onéreux (importance du personnel et de l'équipement à utiliser).

L'échange de vues auquel ce problème a donné lieu au sein de votre Commission, a fait ressortir la nécessité de prendre à l'avenir les mesures indis-

maatregelen dienen getroffen opdat jaarlijks zoude blijken welke cijfers slaan op aanslagen van vorige dienstjaren.

De Minister heeft verklaard, dat voor de toekomst aldus zal gehandeld worden en dat aan de ontvangers zal opgelegd worden voortaan in hun schrifturen de nodige aanduidingen per dienstjaar aan te geven.

Deze opmerkingen gemaakt zijnde, zal het interessant zijn de toestand van de achterstand te kennen op 28 Februari 1951.

pensables pour que soient indiqués annuellement les chiffres portant sur les impositions des années précédentes.

M. le Ministre a déclaré qu'il en serait ainsi à l'avenir et que les receveurs seraient tenus de fournir désormais dans leurs écritures les indications nécessaires, par exercice.

Ces remarques étant faites, il sera intéressant de connaître la situation de l'arriéré au 28 février 1951.

Bedrag per 28 Februari 1951 van de niet geïnde aanslagen in directe of ermede gelijkgestelde belastingen.
Montant, au 28 février 1951, des cotisations non recouvrées en matière d'impôts directs ou y assimilés.

I. — GEWONE BELASTINGEN — *IMPOTS ORDINAIRES.*

Bedrag der achterstallen, *alle opcentimes inbegrepen* — *Montant des arriérés*, tous additionnels compris :

Fiscale amnestie — *Amnistie fiscale* fr. 405.321.000

Andere belastingen begrepen in de kohieren van de afgesloten dienstjaren
1949 en vorige — *Impôts autres compris dans les rôles des exercices clos 1949*
et antérieurs fr. 21.299.692.000

Totaal — *Total* fr. 21.705.013.000

Belastingen begrepen in de kohieren van het dienstjaar 1950 — *Impositions*
comprises dans les rôles de l'exercice 1950 fr. 5.922.960.000 (inclusief 3.800 miljoen navorderingen over dienstjaren 1949 en vorige — *y compris 3.800 millions de rappels des exercices 1948 et antérieurs*)

Totaalbedrag der achterstallen — *Montant total des arriérés* fr. 27.627.973.000

Er wordt geraamd dat in die 27,6 milliard gewone belastingen begrepen zijn: — *On évalue que ces 27,6 milliards d'impôts ordinaires comprennent :*

1^o ± 7,6 milliard duplicaties met speciale en extrabelastingen, welke dienen afgetrokken bij betaling van laatstgenoemde belastingen — *± 7,6 milliards de doubles emplois avec les impôts spécial et extraordinaire, à dégrever en cas de paiement de ces derniers impôts;*

2^o ± 5 milliard niet-inbare aanslagen — *± 5 milliards de cotisations irrécouvrables.*

Er zou dus nog te innen zijn — *Il resterait donc à recouvrer :*

27.600.000.000

—12.600.000.000

15.000.000.000 gewone belastingen — *d'impôts ordinaires*

**

II. — SPECIALE EN EXTRABELASTINGEN — *IMPOTS SPECIAL ET EXTRAORDINAIRE.*

Totaalbedrag der niet-geïnde overschotten per 28 Februari 1951 — *Montant total des restes non recouverts au 28 février 1951* fr. 22,6 milliard — *milliards*

Waarschijnlijk bedrag der oninbare aanslagen — *Montant probable des cotisations irrécouvrables* ±17,6 milliard — *milliards*

Invorderbaar — *Partie recouvrable* fr. ± 5,0 milliard — *milliards*

Men zal dus wel willen opmerken dat, volgens de ramingen van het beheer zelf, er in werkelijkheid 20 milliard belastingen niet geïnd werden, niettegenstaande zij het reeds hadden moeten zijn. Bij deze gelegenheid mag andermaal de nadruk gelegd worden op de noodzakelijkheid de duizende en nog duizende verhalen, die door de belastingplichtigen tegen de aanslagen werden ingediend, in een nabije toekomst te zien beslechten.

Welke is de toestand in dit opzicht ?

I. — *Op 31 Januari 1951 bleven te behandelen :*

On voudra donc bien remarquer que, d'après les estimations de l'administration même, 20 milliards d'impôts n'ont pas été recouvrés en réalité, alors qu'ils auraient déjà dû l'être. Il nous sera permis à cette occasion d'insister une nouvelle fois sur la nécessité de voir intervenir à bref délai une décision au sujet des milliers et des milliers de recours introduits par les contribuables contre les taxations dont ils sont l'objet.

Quelle est la situation à cet égard ?

I. — *Nombre d'affaires restant à traiter au 31 janvier 1951 :*

Bezwaarschriften ingediend vóór 1 Januari 1950	{ Directies — Directions	50.694
Réclamations introduites avant le 1 ^{er} janvier 1950	{ Inspecties — Inspections	48.335
Bezwaarschriften ingediend in 1950	{ Directies — Directions	24.832
Réclamations introduites en 1950	{ Inspecties — Inspections	60.161
Bezwaarschriften ingediend in 1951	{ Directies — Directions	746
Réclamations introduites en 1951	{ Inspecties — Inspections	11.408
Totaal — Total	{ Directies — Directions	76.272
	{ Inspecties — Inspections	119.904
		196.176
		=====

II. — *In de loop van het jaar 1950 werd door de directeurs definitief beslist op 167.108 bezwaarschriften.*

In Januari 1951 op 15.721.

In 1950 werden de directies — afdeling Betwiste Zaken — geleidelijk versterkt. In 't begin van dat jaar werden er gemiddeld per maand min of meer 13.000 beslissingen getroffen; sedert October laatstleden, benadert dit getal maandelijks 16.000, hetgeen voor één jaar 190.000 à 200.000 maakt.

In 1950 zijn er, ingevolge bekende omstandigheden, veel meer bezwaarschriften binnengekomen dan voorheen. Hun aantal bereikt 195.635. Het is exceptioneel hoog, wegens de grote vorderingen der taxatieverrichtingen in 1950. Bovendien valt er aan te stippen dat de bezwaarschriften van 1950 doorgaans nog slechts één dienstjaar betreffen, terwijl, vroeger, minstens vijf dienstjaren ineens werden overgeschouwd.

Het is zeker dat het beheer niet uit het slop zal geraken indien geen nieuwe methoden in voeg treden om de bezwaren te instrueren en te beslechten. Zeker mag in zake belastingen geen transactie

II. — *Dans le courant de l'année 1950, les directeurs ont statué définitivement sur 167.108 réclamations.*

Pour le mois de janvier 1951, ce nombre s'est élevé à 15.721.

En 1950, les directions — section du Contentieux — ont été progressivement renforcées. Au début de l'année en question, la moyenne des décisions prises était de plus ou moins 13.000 par mois; depuis octobre dernier, ce chiffre s'approche de 16.000 par mois, ce qui fait un total de 190.000 à 200.000 pour une année.

Par suite de circonstances connues, le nombre des réclamations introduites en 1950 a été beaucoup plus considérable qu'auparavant. Leur nombre atteint 195.635. Il est exceptionnellement élevé en raison des grands progrès réalisés en 1950 dans le domaine des opérations de taxation. Il y a lieu de remarquer en outre qu'en règle générale, les réclamations introduites en 1950 ne concernent plus qu'un seul exercice, alors qu'auparavant, elles avaient trait à cinq exercices au moins.

Il est certain que l'administration ne parviendra pas à sortir de l'impasse s'il n'est pas fait application de méthodes nouvelles pour instruire les réclamations et statuer sur celles-ci. En matière

met de belastingplichtigen gesloten worden, doch wij stellen ons de vraag of men zich niet heeft blind gestaard op deze formule. Inderdaad, telkenmale een detaxatie voorgesteld werd en in feite gedaan wordt omdat de ontvanger of de inspecteur oordeelt dat de aanslag geen grond heeft, bevindt men zich voor een verzaking door het leheer aan het innen der aanslagen.

Welk grondig en juridisch verschil bestaat er wanneer de inspecteur, na onderhandeling met de belastingplichtige, na inzage van bescheiden door hem voorgebracht, na onderzoek van zijn bewijsvoering tot de beslissing komt dat een aanslag verkeerdelijk werd gevestigd?

Wij menen dat de inspecteurs zouden moeten gerechtigd worden in de plaats van de provinciale directeur te beslissen over de bezwaren wanneer zij hun onderzoek hebben geëindigd, zonder dat er noodzakelijkheid bestaat de bundels opnieuw naar de directie te sturen en ze daar andermaal te laten onderzoeken.

De h. Minister van Financiën doet opmerken dat de opslorping van de fiscale achterstand voor hem en zijn bestuur een hoofdzakelijke bezorgheid uitmaakt.

Hij wijst er op dat doelmatige maatregelen reeds genomen werden om die moeilijkheden in te dijken en te overwinnen.

Stellig zal de wet van 8 Maart 1951 er toe aansporen sommige diepe oorzaken van de achterstand te doen verdwijnen. De betaling die de loontrekkeners verzocht worden te doen, alsmede de verhoging van de intrestvoet ingeval van laattijdige betaling laten zich in dezelfde zin gelden. Men moet ook de bedreiging, ontstaan uit de aankondiging der inschrijving van een hypotheek die de stilzwijgende hypotheek vervangt, niet onderschatten.

De h. Minister meent evenwel dat, al ware het maar als proefneming, dient overgegaan tot ontlasting van de bevoegdheden van de provinciale directeur der belastingen. Daartoe zal hij een wetsontwerp indienen om de Minister in staat te stellen de bevoegdheden van de directeurs ter zake van beslissing over het verhaal der belastingplichtigen over te dragen op de inspecteurs.

d'impôts, une transaction avec les contribuables doit certes être écartée, mais nous nous demandons si l'on n'a pas été hypnotisé par cette formule. En effet, chaque fois qu'une détaxation est proposée et pratiquement réalisée, parce que le receveur ou l'inspecteur estime que la taxation est sans fondement, l'on constate que l'administration renonce au recouvrement de l'impôt.

Quelle différence fondamentale et juridique y a-t-il lorsque l'inspecteur, après avoir négocié avec le contribuable, après avoir pris connaissance des documents produits par celui-ci, après avoir examiné son argumentation, arrive à la conclusion que la taxation a été établie erronément?

Nous estimons que les inspecteurs devraient être habilités à décider en lieu et place du directeur provincial sur les réclamations lorsqu'ils ont terminé leur examen, sans qu'il soit nécessaire de renvoyer les dossiers à la direction et de les y faire examiner une nouvelle fois.

M. le Ministre des Finances fait observer que la résorption de l'arriéré fiscal constitue pour lui et son administration, une préoccupation majeure.

Il signale que des mesures utiles pour endiguer et surmonter ces difficultés ont déjà été prises.

Il est certain que la loi du 8 mars 1951 va pousser à faire disparaître certaines causes profondes de l'arriéré. Le paiement auquel les salariés sont invités, dans l'année même de la perception des revenus et les avantages accordés dans ce cas, de même que l'augmentation du taux de l'intérêt appliqué en cas de paiement tardif, agissent dans le même sens. Il ne faut pas sous-estimer non plus la menace résultant de l'annonce de l'inscription d'une hypothèque remplaçant l'hypothèque occulte.

M. le Ministre estime cependant qu'il faut entrer, ne fût-ce qu'à titre d'expérience, dans la voie d'une décongestion des pouvoirs du directeur provincial des contributions. C'est pourquoi il déposera un projet de loi qui permettra au Ministre de déléguer aux inspecteurs, les pouvoirs des directeurs en matière de décision sur les recours des contribuables.

HOOFDSTUK V.

Duitse herstelbetalingen.

De herstelbetalingen lastens Duitsland, worden door het Bestuur der Domeinen in ontvangst genomen onder volgende rubrieken :

a) *Verkoop van door Duitsland als herstelbetaling geleverde goederen :*

Globaal brutobedrag per 28 Februari 1951 : 438.427.623 frank.

Dit bedrag dient verminderd met een forfaitair percentage van 20 t. h., waarvan voor douanerechten 5,5 t. h., voor overdrachtstaxe 4,5 t. h. en voor vergoeding toekomende aan de Dienst voor Economische Recuperatie 10 t. h.

Anderzijds, dient opgemerkt dat van gezegd bedrag een som van 325.000.000 frank overgedragen werd op de Rijksmiddelenbegroting voor 1950.

b) *Verkoop van goederen van Belgische oorsprong in Duitsland teruggevonden :*

Totaal bedrag op 28 Februari 1951 : 390.934.568 fr. 18 cent.

Evenals voor vorenstaande rubriek a), moet dit bedrag met 20 t. h. verminderd worden.

Van onderhavige rubriek werd een som van 255.000.000 frank overgedragen op de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1950.

c) *Oorlogsbuit :*

De goederen van de oorlogsbuit werden door de Geallieerden ondergebracht in drie verschillende categorieën welke aangeduid werden door de letters A, B en C. Het bedrag der ontvangsten welke België binnen het kader der eerste twee categorieën boekt, worden door de Geallieerden aan ons land overgelaten zonder tegenprestatie van onze zijde. Het bedrag van de ontvangsten der categorie C moet aangerekend worden op het aandeel dat aan België ten titel van herstelbetalingen toegekend werd door het te Parijs ondertekend Akkoord betreffende de Herstelbetalingen; het eventuele overschot dient gestort op een bijzondere rekening bij het I.A.R.A.

Op 28 Februari 1951 beliepen de gedane ontvangsten respectievelijk :

824.410.087 frank voor de categorieën A en B, en fr. 169.578.925,45 voor de categorie C.

Deze sommen dienen verminderd met 15 t. h. waarvan voor douanerechten 5,5 t. h., voor overdrachtstaxe 4,5 t. h. en voor vergoeding toekomende aan de Dienst voor Economische Recuperatie 5 t. h.

CHAPITRE V.

Réparations allemandes.

Les réparations à charge de l'Allemagne sont prises en recette par l'Administration des Domaines sous les rubriques suivantes :

a) *Vente de biens livrés par l'Allemagne à titre de réparations :*

Montant global brut au 28 février 1951 : 438.427.623 francs.

Il y a lieu de déduire de cette somme un pourcentage forfaitaire de 20 p. c. représentant : les droits de douane (5,5 p. c.), la taxe de transmission (4,5 p. c.) et la redevance revenant à l'Office de Récupération Economique (10 p. c.).

A remarquer d'autre part que, sur ce montant, une somme de 325.000.000 de francs a été versée au budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1950.

b) *Vente de biens d'origine belge retrouvés en Allemagne :*

Montant global au 28 février 1951 : 390.934.568 fr. 18 cent.

Comme pour la rubrique a), il y a lieu de déduire le même forfait de 20 p. c.

Une somme de 255.000.000 de francs provenant de cette rubrique a été versée au budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1950.

c) *Butin de guerre :*

Le butin de guerre a été réparti par les Alliés en trois catégories désignées par les lettres A, B, C. En ce qui concerne la Belgique, les recettes effectuées par elle sur les deux premières catégories lui ont été abandonnées sans contre-partie par les Alliés; pour les recettes de la catégorie C, leur montant doit être imputé sur la quote-part attribuée à la Belgique au titre de « réparations » par l'Accord signé à Paris, le surplus éventuel devant être versé à un compte spécial de l'I.A.R.A.

Au 28 février 1951, les recettes effectuées étaient respectivement :

pour les catégories A et B, de 824.410.087 francs; pour la catégorie C, de fr. 169.578.925,45.

De ces sommes, il faut déduire un pourcentage forfaitaire de 15 p. c. représentant les droits de douane (5,5 p. c.), la taxe de transmission (4,5 p. c.) et la redevance de l'Office de Récupération Economique (5 p. c.).

Een som van 715.000.000 frank voortkomende van deze ontvangsten werd overgedragen op de Rijksmiddelenbegroting voor 1950.

* *

Wat de *gesequestreerde vijandelijke goederen* aangaat, is het Bestuur der Domeinen niet bij machte het bedrag mede te delen van de tot op heden door de Dienst van het Sekwester geboekte ontvangsten.

Niettemin, kan worden opgemerkt dat een som van 500.000.000 frank, aan te rekenen op deze ontvangsten, overgedragen werd op de Rijksmiddelenbegroting voor 1950.

HOOFDSTUK VI.

Niet aangegeven effecten.

Het verslag van de achtbare heer De Saeger geeft reeds zekere inlichtingen nopens dit vraagstuk. Nochtans heeft de Commissie van Financiën, vooral met het oog op het voorstel van Baron de Dorlodot, zekere inlichtingen willen bekomen, die volgen :

Het wetsvoorstel neergelegd op het bureau van de Senaat, op 16 November 1950, door de h. Baron de Dorlodot geeft aanleiding tot volgende beschouwingen :

1^o De bepaling van artikel 22 van de besluitwet van 6 October 1944 op de Belgische en vreemde effecten is niet in tegenspraak met de Grondwet. Het gaat niet over een verbeurdverklaring zonder meer, maar over een wettelijke sanctie op de verplichting de Belgische of Congolese effecten aan toonder aan te geven.

De gerechtelijke beslissingen uitgesproken inzake het verkeer van niet aangegeven effecten hebben trouwens de wettelijkheid en de grondwettelijkheid van deze bepaling bevestigd welke, sindsdien, op practisch gebied verwezenlijkt werd door de Regentsbesluiten van 17 Januari en 7 April 1949;

2^o Het is onjuist te verklaren dat deze bepaling bijgedragen heeft het vertrouwen in sommige roerende waarden te verzwakken. Inderdaad, de rechten van de kopers van goede trouw van niet aangegeven effecten, welke op de geregelde markt zouden teruggebracht zijn onder de mom van vervalste of onregelmatig verkregen bewijzen van aangifte, zijn gevrijwaard door artikel 9 van het Regentsbesluit van 17 Januari 1949, bovenvermeld;

3^o Wat betreft de wederopening van de aangifte-termijnen, zij heeft het voorwerp uitgemaakt van het ministerieel besluit van 22 Mei 1946 (1^{ste} wederopening, van 1 tot 30 Juni) en van 18 Januari 1949, hetwelk een laatste en op 30 Juni 1949 vervallende termijn heeft toegestaan voor de aanneming van de verzoekschriften uitgaande van personen die omwille van abnormale omstandigheden niet binnen

Une somme de 715.000.000 de francs provenant de ces recettes a été versée au budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1950.

* *

En ce qui concerne *les biens ennemis sous séquestre*, l'Administration des Domaines n'est pas à même de fournir le chiffre des recettes effectuées jusqu'à présent par l'Office des Séquestres.

Une somme de 500.000.000 de francs a cependant été versée à ce titre par l'Office au profit du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1950.

CHAPITRE VI.

Titres non déclarés.

Le rapport de l'honorable M. De Saeger donne déjà certains renseignements au sujet des titres non déclarés. La Commission des Finances a cependant désiré — surtout en vue de l'examen de la proposition du Baron de Dorlodot — obtenir quelques renseignements complémentaires que nous faisons suivre ci-après :

La proposition de loi déposée sur le bureau du Sénat, le 16 novembre 1950, par le Baron de Dorlodot donne lieu aux considérations suivantes :

1^o La disposition de l'article 22 de l'arrêté-loi du 6 octobre 1944 sur les titres belges et étrangers n'est pas contraire à la Constitution. Il ne s'agit pas d'une confiscation pure et simple, mais d'une sanction légale à l'obligation de déclarer les titres belges ou congolais au porteur.

Les décisions judiciaires intervenues en matière de trafic de titres non déclarés ont d'ailleurs confirmé la légalité et la constitutionnalité de cette disposition qui, depuis, a été réalisée sur le terrain pratique par les arrêtés du Régent des 17 janvier et 7 avril 1949;

2^o Il est inexact d'affirmer que cette disposition a contribué à affaiblir la confiance dans certaines valeurs mobilières. En effet, les droits des acquéreurs de bonne foi de titres non déclarés, qui auraient été réintroduits sur le marché régulier sous le couvert de certificats de déclaration falsifiés ou obtenus irrégulièrement, sont sauvegardés par l'article 9 de l'arrêté du Régent du 17 janvier 1949, précité;

3^o Quant à la réouverture des délais de déclaration, elle a fait l'objet de l'arrêté ministériel du 22 mai 1946 (1^{re} réouverture, du 1^{er} au 30 juin) et de celui du 18 janvier 1949, qui a octroyé un dernier délai, expirant le 30 juin 1949, pour l'acceptation des requêtes émanant de personnes qui n'ont pu déclarer leurs titres dans les délais utiles par suite de circonstances anormales et qui justifient

de vastgestelde termijnen hebben kunnen aangeven en die hun eigendom vóór 6 October 1944 op de effecten bewijzen. Deze gunst, voorbehouden aan de effecten welke zich in België bevonden, werd nochtans door beslissing van 10 Mei 1949 uitgebreid tot de effecten welke zich in de vreemde bevonden, de termijn eveneens vervallend op 30 Juni 1949, met dit enkel verschil dat de eigendom moet bestaan van 10 Mei 1940 af in het hoofd van niet-vijandelijke personen.

Er dient aangestipt dat de tweede wederopening, tot 30 Juni 1949, het gevolg was van het Regentsbesluit van 17 Januari 1949 tot regeling van de vernieuwing der effecten. Zij werd vooral toegestaan om de betrokkenen toe te laten hun toestand ten opzichte van de telling te herzien, in het vooruitzicht der pogingen die zij zouden te verrichten hebben ter gelegenheid van genoemde vernieuwingsoperatie. En zij werd door de laatste considerans van het besluit uitdrukkelijk betiteld als « laatste mogelijkheid » toegestaan aan de achterblijvers. Deze maatregel heeft te meer het voorwerp uitgemaakt van een belangrijke publiciteit.

Wat diegenen betreft die hun toestand niet herzien hebben vóór 30 Juni 1949 (zegge bijna vijf jaar na de besluiten van October 1944), zij hebben een fout begaan waarvan zij de gevolgen moeten dragen.

Sommigen hebben, weliswaar, beweerd dat de telling van October 1944 hun geen enkele officiële lijst der aangegeven effecten gelaten heeft. Het is waar, maar elke aangever heeft een ontvangstbewijs gekregen met hetwelk hij in staat was zich tot de tussenbeide komende bank te wenden om zijn aangifte te vergelijken met zijn werkelijk vermogen in effecten.

Tot besluit acht het Ministerie van Financiën het ongeschikt de termijnen van aangifte weder open te stellen.

Het is niet zonder belang aan te wijzen dat, onder de na 30 Juni 1949 ingebrachte bundels, nog enkele bijzondere gevallen onderzocht worden. Het zijn :

a) de gevallen van heirkraft. Hierdoor dient verstaan de volstreckte en sinds 6 October 1944 altyddurende materiële onmogelijkheid om aan de voorschriften van het besluit te voldoen. Het feit moet behoorlijk vastgesteld zijn;

b) sommige gevallen van beroepsvergissingen begaan door banken vóór 30 Juni 1949 en die als duidelijk gevolg hadden aan de bezitters de zekerheid te geven dat hun effecten regelmatig waren, zoals de opneming der effecten in de bankomloop, of de nalatingen van stoffelijke aard te goeder trouw begaan door de banken in October 1944 in de aangiften welke zijzelf op te stellen hadden;

c) de gevallen waarin, ter gelegenheid van de belastings- of successie-aangiften, het bestaan der effecten spontaan aan de Staat werd aangegeven gedurende de periode van aangifte (6 October 1944 tot 30 Juni 1949) anders dan door de regelmatige aangifte;

leur propriété des titres antérieurement au 6 octobre 1944. Cette faveur, réservée aux titres se trouvant en Belgique, a cependant été étendue, par décision du 10 mai 1949, aux titres se trouvant à l'étranger, le délai expirant également au 30 juin 1949, avec cette seule différence que la propriété doit exister depuis le 10 mai 1940 dans le chef de personnes non ennemies.

Il convient de noter que la deuxième réouverture, jusqu'au 30 juin 1949, était le corollaire de l'arrêté du Régent du 17 janvier 1949 organisant le renouvellement des titres. Elle a surtout été accordée pour permettre aux intéressés de revoir leur situation au regard du recensement, en prévision des diligences qu'ils auraient à accomplir lors de ladite opération de renouvellement. Et elle a été explicitement qualifiée par le dernier considérant de l'arrêté de « dernière possibilité » ménagée aux retardataires. Cette mesure a, au surplus, fait l'objet d'une publicité importante.

Quant à ceux qui n'ont pas revu leur situation avant le 30 juin 1949 (soit presque cinq ans après les arrêtés d'octobre 1944), ils ont commis une faute dont ils doivent supporter les conséquences.

Certains ont, il est vrai, allégué que le recensement d'octobre 1944 n'avait laissé entre leurs mains aucune liste officielle des titres déclarés. C'est exact, mais tout déclarant a reçu un accusé de réception au moyen duquel il était en mesure de s'adresser à la banque intervenante pour confronter sa déclaration avec ses avoirs réels en titres.

En conclusion, le Ministère des Finances estime qu'il est inopportun de rouvrir les délais de déclaration.

Il n'est pas sans intérêt de signaler que, parmi les dossiers introduits après le 30 juin 1949, quelques cas spéciaux sont encore instruits. Ce sont :

a) les cas de force majeure. Il faut entendre par là l'impossibilité matérielle, absolue et continue, depuis le 6 octobre 1944, de satisfaire aux prescriptions de l'arrêté. Le fait doit être dûment établi;

b) certains cas d'erreurs professionnelles commises par des banques avant le 30 juin 1949 et qui ont eu nettement pour conséquence de donner aux détenteurs la certitude que leurs titres étaient réguliers, telle l'acceptation des titres dans le circuit bancaire, ou les omissions d'ordre matériel commises de bonne foi par les banques en octobre 1944 dans les déclarations qu'elles avaient elles-mêmes à établir;

c) les cas où, à l'occasion de déclarations d'impôt ou de succession, l'existence des titres a été spontanément annoncée à l'Etat pendant la période de déclaration (6 octobre 1944 au 30 juin 1949) autrement que par la déclaration régulière;

d) de nalatingen betreffende effecten van vennootschappen met familiaal karakter, waarvan al de, weinig talrijke, houders gekend zijn door de emittant; deze interpretatie is gesteund op de verwantschap de facto der kwestieuze effecten aan inschrijvingen op naam.

* * *

Wat betreft het bedrog vastgesteld op gebied van niet-aangegeven effecten, zal de Senaat hierna enkele aanduidingen vinden.

Sedert begin 1947 — aanvang van dergelijke ontdekkingen — kunnen de bereikte resultaten als volgt samengevat worden :

Bedrag der vastgestelde bedrogzaken : verscheidene honderden millioenen frank;

Bedrag der aangeslagen effecten : verscheidene tientallen millioenen frank;

Bedrag der aangeslagen effecten, welke niet aangegeven werden en niet van de hand konden gedaan worden : verscheidene millioenen frank.

Over vele zaken werd reeds recht gesproken, andere — het merendeel zeer ingewikkelde — zijn aan de gang.

Onafhankelijk van de in beslag genomen en verbeurd verklaarde effecten, heeft de Staat, burgerlijke partij, reeds verschillende veroordelende vonnissen verkregen ten belope van zeer belangrijke sommen.

Het ontdekken van de bedrogzaken heeft eveneens de bevoegde diensten toegelaten belastingsaanslagen vast te leggen inzake belasting op het kapitaal en buitengewone belasting.

Het is ten slotte niet twijfelachtig dat de actie van het gerecht vele mensen verwijderd heeft van de bekoring om te smokkelen.

HOOFDSTUK VII.

Taalstatuut van de Nationale Bank.

De Nationale Bank is aan de toepassing van de wet op het gebruik der talen in bestuurszaken onderworpen bij artikel 32 van haar organieke wet en bij artikel 93 van haar statuten, waarin het volgende wordt bepaald :

« De Nationale Bank en hare bijhuizen, kantoren en agentschappen moeten zich schikken naar de wetbepalingen op het gebruik der talen in bestuurszaken. »

De Bank heeft derhalve haar diensten aldus ingericht en haar personeel aldus aangeworven, dat de vereiste taalkennis werd geleverd om een strikte toepassing van de wet op het gebruik der talen te verzekeren, zowel in opzicht van de met de cliënteel en de administratieve overheden te gebruiken taal als van de taal gebezigd voor het bijhouden van de dossiers en de bestudering der zaken.

d) les omissions portant sur des titres de sociétés à caractère familial, dont tous les porteurs, peu nombreux, sont connus de l'émetteur; cette interprétation se fonde sur l'apparement de fait des titres en question à des inscriptions nominatives.

* * *

En ce qui concerne les fraudes constatées dans le domaine des titres non déclarés, le Senat trouvera ci-après quelques indications.

Depuis le début de 1947 — origine des découvertes de l'espèce — les résultats obtenus peuvent se résumer comme suit :

Montant des fraudes établies : plusieurs centaines de millions de francs;

Montant des titres saisis : plusieurs dizaines de millions de francs;

Montant des titres saisis, qui n'avaient pas été déclarés et n'ont pu être écoulés : plusieurs millions de francs.

Plusieurs affaires ont déjà été jugées, d'autres — la plupart fort complexes — sont en cours.

Indépendamment des titres saisis et confisqués, l'Etat, partie civile, a déjà obtenu plusieurs jugements de condamnation à concurrence de sommes très importantes.

La découverte des fraudes a également permis aux services compétents d'enrôler des cotisations en matière d'impôt sur le capital et d'impôt extraordinaire.

Enfin, il n'est pas douteux que l'action de la justice a détourné beaucoup de gens de la tentation de frauder.

CHAPITRE VII.

Statut linguistique de la Banque Nationale.

La Banque Nationale est soumise à l'application de la loi sur l'emploi des langues en matière administrative par l'article 32 de sa loi organique et par l'article 93 de ses statuts qui stipulent ce qui suit :

« La Banque Nationale et ses succursales, comptoirs et agences doivent se conformer aux dispositions légales sur l'emploi des langues en matière administrative. »

La Banque a, en conséquence, organisé ses services et procédé au recrutement de son personnel en exigeant les connaissances linguistiques requises pour assurer une stricte application de la loi sur l'emploi des langues, tant sous le rapport de la langue à utiliser avec la clientèle et les autorités administratives que de celle à employer pour la tenue des dossiers et l'étude des affaires.

Overeenkomstig hetgeen voor de openbare inrichtingen, de inrichtingen van openbaar nut en de ondergeschikte instellingen werd aangenomen bij de bespreking van de wet, werd het personeel van de hoofdzetel niet verdeeld in twee taalrollen (Cfr. Verslag uitgebracht in de Kamer door de heer Van Cauwelaert in naam van de Hoofdafdeling — Besch. Kamer, 1931-1932, n° 67, Comment. artikelen 4 en 9, wet van 28 Juni 1932).

Voor het overige zijn de koninklijke besluiten van 6 Januari en 25 April 1933, die het bijhouden van de taalrollen bepalen, volgens hun termen zelf slechts van toepassing op de centrale besturen van de Staat en geenszins op de openbare of ondergeschikte instellingen.

Daar de werving van het personeel aldus werd ingericht dat een strikte toepassing van de wet verzekerd wordt, is het evenwicht feitelijk bewerkstelligd.

Inderdaad, de diensten van het hoofdbestuur behelzen in totaal 33 leidende posten, verdeeld als volgt :

Vlaamse ambtenaren — <i>Fonctionnaires flamands</i>	15
Waalse ambtenaren — <i>Fonctionnaires wallons</i>	10
Tweetalige ambtenaren — <i>Fonctionnaires bilingues</i>	8

De algemene verdeling van het personeel te Brussel is de volgende :

Conformément à ce qui a été admis pour les établissements publics, d'utilité publique et pour les établissements subordonnés, lors de la discussion de la loi, le personnel du siège central n'a pas été réparti entre deux rôles linguistiques. (Cfr. Rapport fait à la Chambre par M. Van Cauwelaert, au nom de la Section centrale — Doc. Chambre, 1931-1932, n° 67, Comment. articles 4 et 9, loi du 28 juin 1932.)

Pour le surplus, les arrêtés royaux des 6 janvier et 25 avril 1933, qui prévoient la tenue de rôles linguistiques, ne s'appliquent, dans leurs termes mêmes, qu'aux administrations centrales de l'Etat et nullement aux établissements publics ou subordonnés.

Le recrutement du personnel ayant été organisé de manière à assurer une stricte application de la loi, l'équilibre est réalisé en fait.

En effet, les services de l'administration centrale comportent au total 33 postes dirigeants qui se répartissent comme suit :

La répartition générale du personnel de Bruxelles est la suivante :

	Franse <i>Français</i>	Vlaamse <i>Flamands</i>	Tweetalige <i>Bilingues</i>	Totaal <i>Total</i>
Ambtenaren wier rang ten minste gelijk is aan die van bestuurssecretaris — <i>Fonctionnaires dont le grade est au moins égal à celui des secrétaires d'administration</i>	51	39	28	118
Lagere beambten — <i>Employés subalternes</i>	376	395	245	1.016
	427	434	273	1.134
	=====	=====	=====	=====

De Nationale Bank wordt aangehaald in de tabel C van hoofdstuk VI van het verslag van 13 Februari j.l. van de Commissie voor Financiën van de Kamer, gewijd aan de toestand in taalopzicht van het Departement van Financiën (Parl. besch. n° 264, blz. 30).

Deze tabel vermeldt onderstaande cijfers :

Franse rol : 122
Vlaamse rol : 77

Deze aanduidingen zijn verkeerd in tweeërlei opzicht :

1° zoals men zoëven kon zien, stemt de verdeling tussen de twee taalrollen niet overeen met de werkelijkheid;

La Banque Nationale est citée dans le tableau C du chapitre VI du rapport du 13 février dernier de la Commission des Finances de la Chambre, consacré à la situation au point de vue linguistique du Département des Finances (Doc. parl. n° 264, page 30).

Ce tableau mentionne les chiffres suivants :

Rôle français : 112
Rôle flamand : 77

Ces indications sont doublement erronées :

1° comme on vient de le voir, la répartition entre deux rôles linguistiques ne correspond pas à la réalité des faits;

2^o de aangehaalde cijfers omvatten daarenboven tevens de ambtenaren van de maatschappelijke zetel en het hoger personeel van de bijhuizen en agentschappen buiten de hoofdstad.

De hierboven verstrekte cijfers dienen daarvoor in de plaats gesteld.

Wat de bijhuizen en agentschappen van de Bank buiten de hoofdstad betreft, worden de leidende posten toevertrouwd aan ambtenaren die aan de vereisten van de wet voldoen en wordt het lager personeel overal ter plaatse aangeworven.

HOOFDSTUK VIII.

De Emissiebank.

De achtbare verslaggever van de Kamer, de h. De Saeger, had een vraag gesteld in aansluiting met wat wij over dit onderwerp schreven in ons verslag van verleden jaar. Tengevolge van omstandigheden die ons ontgaan, werden de inlichtingen onvolledig in het verslag van de Kamer weergegeven en men zal gelieven te constateren dat het antwoord zoals het dient te zijn en dat wij hieronder geven het Hoofdstuk X van ons verslag over de begroting 1950 in zijn realiteit terugstelt zoals het zich thans voordoet.

Voegen wij er bij dat de Minister van Financiën een wet voorbereidt betreffende de likwidatie van de Emissiebank.

De h. verslaggever verwijst naar het verslag opgemaakt door de h. Senator Ronse voor de begroting 1950. Hoofdstuk X van dit verslag is gewijd aan de « Emissiebank ».

De gegevens van voornoemd verslag dienen bijgewerkt te worden en de cijfers aangehaald door de h. Senator Ronse als volgt gewijzigd.

1. — Op bladzijde 84 moet de staat veranderd worden als volgt :

2^o de plus, les chiffres cités comprennent à la fois les fonctionnaires du siège social et le personnel supérieur des succursales et agences en province.

Il faudrait y substituer les chiffres fournis ci-dessus.

En ce qui concerne les succursales et agences de la Banque en province, les postes dirigeants sont confiés à des fonctionnaires répondant aux exigences de la loi et le personnel subalterne est recruté partout sur place.

CHAPITRE VIII.

La Banque d'Emission.

Le distingué rapporteur de la Chambre, M. De Saeger, avait posé une question se rapportant à ce que nous avions écrit dans notre rapport de l'année passée. Par suite de circonstances que nous ignorons, les renseignements ont été reproduits d'une façon incomplète dans le rapport de la Chambre, et l'on voudra bien constater que la réponse dans sa forme exacte, telle que nous la faisons suivre ci-après, rétablit dans sa réalité actuelle le Chapitre X de notre rapport sur le budget de 1950.

Ajoutons en outre que le Ministre des Finances prépare une loi concernant la liquidation de la Banque d'Emission.

M. le rapporteur se réfère au rapport établi par M. le Sénateur Ronse pour le budget 1950. Dans ce rapport, le chapitre X est consacré à la « Banque d'Emission ».

Les renseignements fournis au dit rapport doivent être mis à jour et les modifications suivantes doivent être apportées aux chiffres dont M. le Sénateur Ronse fait état.

1. — A la page 84, le tableau doit être rectifié comme suit :

LAND	DATUM	Bedrag van ter beschikking gestelde kredieten	Bedrag tot op heden vereffend
—	—	—	—
PAYS	DATE	Montants des crédits ouverts	Montants liquidés à ce jour
		Fr.	Fr.
Zwitserland — Suisse	Dec./Déc. 1946	24.884.000,—	24.583.418,65
Frankrijk — France	Jan./Janv. 1947	175.000.000,—	121.143.641,57
Zweden — Suède	Sept./Sept. 1947	3.480.000,—	3.463.757,75
Denemarken — Danemark	Dec./Déc. 1947	7.537.000,—	6.778.069,40
Nederland — Hollande	Juni/Juin 1949	143.000.000,—	56.385.848,65

2. — Op blz. 85, Vereffening Clearing - 4 - (Certificaten van de Emissiebank).

De afstand van schuldvorderingen belooft tot op heden 178 millioen op de 665 millioen nog hangende certificaten op 2 September 1944.

3. — Op blz. 85 (andere werkzaamheden - 4 - besluitwet van 22 Juni 1945).

Ingevolge het Ministerieel uitvoeringsbesluit van 16 Juli 1945 en van het Ministerieel besluit van 17 November 1949 heeft het Voorlopig Beheer 12.665 verklaringen ontvangen, nagezien en geclasseerd die een globaal bedrag vertegenwoordigen van 72 milliard franken.

4. — Op bladz. 86 (Boekhoudkundige toestand).

Er zijn geen belangrijke wijzigingen gekomen in de toestand omschreven in het verslag.

Er dient nochtans opgemerkt dat het gewoon passief dat 830 millioen bedroeg op 31 Augustus 1949, ten gevolge van de afstand van certificaten geboekt tot op heden, herleid werd op 673 millioen.

HOOFDSTUK IX.

De kadastrale perekwatie.

Zodra de raming van de verkoopwaarde der onroerende goederen voor de belasting op het kapitaal geëindigd was, hield het Bestuur van het Kadaster zich bezig met de voorbereiding van het nodige apparaat ter verwezenlijking van de eerstkomende perekwatie van het kadastraal inkomen der zowel gebouwde als ongebouwde onroerende goederen.

Rekening houdend, enerzijds, met de bepalingen betreffende de grondbelasting, welke opgenomen worden in de diverse ontwerpen van wet houdende het Wetboek der inkomstenbelastingen (bepalingen welke het Bestuur van het Kadaster heeft helpen uitwerken), en anderzijds, met de feitelijk nodige tijd om de aan een algemene perekwatie der inkomsten verbonden werkzaamheden te volbrengen, had het Bestuur richtlijnen gegeven om de uitslagen der perekwatie met ingang van het dienstjaar 1953 naar voren te brengen.

De te verwezenlijken verrichtingen verdelen zich in twee wel onderscheiden stadia's: het eerste stadium, dat al de voorbereidende werkzaamheden omvat, hangt niet af van de datum waarop de perekwatie ingaat, doch het moet lang genoeg duren om de voltooiing der voorafgaande verrichtingen mogelijk te maken; terwijl het tweede stadium, dat de definitieve werkzaamheden omvat, niet mag begonnen worden alvorens de door de wet vast te stellen datum, waarop de perekwatie haar uitwerking moet hebben, in het vooruitzicht is, met andere woorden, vóórdat het referentiejaar, waarvan men rekening zal moeten houden bij het bepalen van de huurwaarden waaruit de belastbare kadastrale opbrengsten zullen voortvloeien, verstreken of bijna verstreken zij.

2. — A la page 85, Liquidation des Clearing - 4 - (Certificats de la Banque d'Emission).

Les abandons de créances s'élèvent à ce jour à environ 178 millions sur les 665 millions de certificats restés en souffrance au 2 septembre 1944.

3. — A la page 85 (autres activités - 4 - Arrêté-loi du 22 juin 1945).

En vertu de l'arrêté ministériel d'exécution du 16 juillet 1945, et de l'arrêté ministériel du 17 novembre 1949, l'Administration provisoire a reçu, dépouillé et classé un total de 12.665 déclarations représentant un montant global de 72 milliards de francs.

4. — A la page 86 (Situation comptable).

Il n'est pas intervenu de modifications importantes à la situation publiée au rapport.

Toutefois, on peut observer que le passif ordinaire donné pour 830 millions à la date du 31 août 1949, est réduit à 673 millions à la suite des abandons de certificats enregistrés à ce jour.

CHAPITRE IX.

La péréquation cadastrale.

Dès l'achèvement des évaluations des propriétés immobilières en valeur vénale pour l'impôt sur le capital, l'Administration du Cadastre s'est préoccupée de mettre sur pied l'appareil qui lui permettra de réaliser la prochaine péréquation des revenus cadastraux tant bâtis que non bâtis.

Tenant compte, d'une part, des dispositions relatives à l'impôt foncier reprises dans les divers projets de loi contenant le Code des impôts sur les revenus, à l'élaboration desquels l'Administration du Cadastre a collaboré et, d'autre part, du temps matériel nécessaire pour réaliser les travaux inhérents à une péréquation générale des revenus, l'Administration avait donné des directives pour sortir les résultats de la péréquation à partir de l'exercice 1953.

Les opérations à réaliser se divisent en deux phases bien distinctes: la première, qui comprend tous les travaux préparatoires, est indépendante de la date de prise en cours de la péréquation, mais cette phase doit être suffisamment longue pour permettre l'achèvement des opérations préalables, tandis que la seconde phase, qui comporte les travaux définitifs, ne peut être entamée avant que soit en vue la date — à fixer par la loi — à partir de laquelle la péréquation doit sortir ses effets, en d'autres termes, avant que soit révolue ou presque révolue l'année de référence dont il faudra tenir compte pour déterminer les valeurs locatives d'où découleront les revenus cadastraux imposables.

Het thans aan de gang zijnde stadium omvat, in zijn grote trekken, onderstaande verrichtingen :

1^o het opsporen der type-immobiliën, daar laatst-bedoelde, volgens de fiscale wet, de verschillende soorten van in de gemeente aangetroffen onroerende goederen het best vertegenwoordiger.

Men weet dat de huuropbrengst van elk kadastraal perceel bepaald wordt door vergelijking met het inkomen toegekend aan het perceel dat als type wordt genomen, inkomen dat functie is van een werkelijke of als normaal geachte huurprijs;

2^o het opmaken, per gebouwd onroerend goed, van een fiche houdende de beschrijving, de opmeting, het planmatig uitzicht van de benedenverdieping, de verdeling der plaatsen, het aantal plaatsen, de comfortbestanddelen, de aanhorigheden, enz. Op het fiche van elk type-perceel wordt een photo geplakt;

3^o het groepeeren der percelen rond hun respectieve typen, met aanlegging van een repertorium;

4^o de eigenlijke schatting. Men vraagt om de verhouding te bepalen die bestaat tussen de huurwaarde van het perceel en die van zijn eigen type, met dien verstande dat de huurwaarde van het type geacht wordt gelijk te zijn aan 100;

5^o het doorlopen van het terrein om de aard van elk ongebouwd perceel en zijn klasse te bepalen of te verbeteren.

Het definitieve stadium omvat, per gemeente :

1^o het nazien en opnemen der gedurende het referentiejaar toegepaste huur- en pacht prijzen en de aanduiding der percelen die het voorwerp van bedoelde huur- en pacht prijzen uitmaken;

2^o het in studie nemen van de immobiliënmarkt, wat betreft de huurwaarde;

3^o het bepalen van de huurwaarde der gebouwde typen en het aanleggen van de schaal der inkomsten van ongebouwde onroerende goederen;

4^o de coördinatie der huurwaarde van de typen en vervolgens de goedkeuring dier waarden door de plaatselijke of gewestelijke commissie;

5^o het bepalen der huurwaarden van de gebouwde percelen door toepassing, op de definitieve huurwaarden van de typen, van de in het voorbereidend stadium opgespoorde verhoudingen en het vaststellen van de kadastrale opbrengst van de gebouwde percelen in overleg met de gemeenteschatteurs;

6^o het vaststellen der kadastrale inkomens uit ongebouwde percelen, in overleg met dezelfde schatteurs;

7^o het bijwerken van de kadastrale documentatie en het aanleggen van de dagboeken n^r 21, welke aan de diensten der belastingen dienen overgemaakt met het oog op het ten kohiere brengen der nieuwe aanslagen.

Het stadium der voorbereidende werkzaamheden zal een zekere tijd vergen. Het past, inderdaad, dat deze hoofdzakelijke werkzaamheden zorgvuldig worden uitgevoerd. Volgens de gedane ramingen zal dit stadium waarschijnlijk tot 1 September 1953

La phase préparatoire, en cours à l'heure actuelle, comporte, dans les grandes lignes, les opérations suivantes :

1^o la recherche des immeubles types, ceux-ci étant, d'après la loi fiscale, les immeubles les plus représentatifs des divers genres d'immeubles que l'on rencontre dans la commune.

On sait que le revenu locatif de chaque parcelle cadastrale est déterminé par comparaison au revenu attribué à la parcelle qui lui sert de type, revenu qui est fonction d'un loyer réel ou présumé tenu pour normal;

2^o la confection, par immeuble bâti, d'une fiche donnant la description, le métré, la vue en plan du rez-de-chaussée, la disposition des pièces, le nombre de pièces, les éléments de confort, les annexes, etc. Une photographie est collée sur la fiche de chaque parcelle-type;

3^o le groupement des parcelles autour de leurs types respectifs avec établissement d'un répertoire;

4^o l'expertise proprement dite. Il est demandé de fixer le rapport qui existe entre la valeur locative de la parcelle et celle de son propre type, la valeur locative du type étant supposée égale à 100;

5^o le parcours du terrain pour déterminer ou pour corriger la nature de chaque parcelle non bâtie et sa classe.

La phase définitive comprendra, par commune :

1^o le récolement des loyers et fermages pratiqués pendant l'année de référence et l'identification des parcelles faisant l'objet de ces loyers et fermages;

2^o l'étude du marché immobilier quant à la valeur locative;

3^o la détermination de la valeur locative des types bâtis et l'établissement de l'échelle des revenus non bâtis;

4^o la coordination des valeurs locatives des types et ensuite l'approbation de ces valeurs par la commission locale ou régionale;

5^o la détermination des valeurs locatives des parcelles bâties par l'application aux valeurs locatives définitives des types des rapports recherchés dans la phase préparatoire et la fixation des revenus cadastraux des parcelles bâties en accord avec les experts communaux;

6^o la détermination des revenus cadastraux des parcelles non bâties, en accord avec les mêmes experts;

7^o la mise au courant de la documentation cadastrale et la formation des livres-journaux n^o 214 à transmettre aux services des contributions en vue de l'enrôlement des cotisations nouvelles.

La phase des opérations préparatoires exigera un certain temps. Il convient, en effet, que ces opérations d'une importance capitale soient exécutées minutieusement. Selon les supputations faites, cette phase durera vraisemblablement jusqu'au 1^{er} sep-

duren. De definitieve werkzaamheden zullen ook een bepaalde tijd vergen en zullen op zijn minst een gans jaar duren. In tegenstelling met de voorbereidende werkzaamheden welke slechts door geschoolde technici, ten deze de landmeters van het Kadaster in velddienst, kunnen uitgeoefend worden, (met uitzondering echter der fiches waarvan het aanleggen aan de tijdelijke schrijvers en in de moeilijke gevallen aan meer bevoegde personeelsleden van het Kadaster wordt toevertrouwd), mogen de werkzaamheden van het definitief stadium worden verdeeld onder diverse personeelsleden die noodzakelijk geen technici dienen te zijn.

Aldus zou het nazien en opnemen der huur- en pacht prijzen kunnen gedaan worden door gemeentebedienden, zo de wet dit aldus beschikte, en zouden de bepaling der definitieve kadastrale opbrengsten door de tijdelijke personeelsleden en het overschrijven in de kadastrale bescheiden door de personeelsleden der provinciale bewaringen kunnen gedaan worden. Bedoelde overschrijvingen zullen heel waarschijnlijk bij extra-prestaties moeten geschieden. De andere werkzaamheden, waarvan sprake in n^{rs} 1 tot 7 van het definitief stadium, vallen alle onder de bevoegdheid van het Kadaster.

De Regering beoogt eerlang bij het Parlement een ontwerp van wet aanhangig te maken, waarbij aan de gecoördineerde inkomstenbelastingwetten de onontbeerlijke wijzigingen zullen gebracht worden om de nieuwe algemene perekwatie tot een goed einde te brengen en waarbij 1 Januari 1954 als datum van inwerkingtreding wordt vastgesteld.

Waarom moet de algemene perekwatie der kadastrale inkomsten tot in 1954 worden verschoven ?

Een eerste reden werd hiervoren opgegeven : de duur der voorbereidende werkzaamheden.

Doch er is een andere reden :

Het valt te geloven dat de stabilisatie van de huurmarkt nog niet definitief zal ingetreden zijn in 1952, jaar dat als referentiejaar zou dienen als men de perekwatie op 1 Januari 1953 zou bewerkstelligen.

De navorsingen, waartoe de Diensten van het kadaster kort geleden overgegaan zijn in het kader van de opzoeeking van 's Lands immobiliëninkomen, hebben doen uitkomen dat er tussen de verhuurde goederen soms zeer grote dispariteiten bestaan.

In vergelijking met 1939 staan de huurprijzen thans op coëfficiënten gaande, al naar het geval, van 1,70 tot 3 en zelfs meer.

Inzake ongebouwde goederen is het algemeen bekend dat de werkelijk betaalde pachten soms meer, ja zelfs veel meer bedragen dan de sommen vermeld in de pachtcontracten of voortvloeiend uit de toepassing van de wet op de landpacht.

Alles doet er dus aan mee om te bewijzen dat de datum van 1 Januari 1953 een te nabije vervaldag is en dat het aan te raden is die datum door 1 Januari 1954 te vervangen. Aldus zou het Bestuur van het Kadaster in de gelegenheid zijn een volledige en verzorgde docu-

tembre 1953. Les travaux définitifs demanderont, eux aussi, un certain délai et dureront à tout le moins une année entière. A l'encontre des travaux préparatoires qui ne peuvent être effectués que par des techniciens avertis, en l'occurrence les géomètres du Cadastre en service actif, exception faite toutefois des fiches dont la confection est confiée aux commis temporaires et dans les cas difficiles à des agents du Cadastre plus compétents, les travaux de la phase définitive peuvent être répartis entre divers agents qui ne doivent pas nécessairement être des techniciens.

C'est ainsi que le récolement des locations et fermages pourrait être réalisé par des agents communaux, si la loi en décidait ainsi, la détermination des revenus cadastraux définitifs par les agents temporaires et les transcriptions dans les documents cadastraux, par les agents des conservations provinciales. Les transcriptions en question devront vraisemblablement être effectuées en prestations extraordinaires. Les autres travaux, dont question aux n^{os} 1 à 7 de la phase définitive sont tous de la compétence des techniciens du Cadastre.

Le Gouvernement envisage de saisir prochainement le Parlement d'un projet de loi apportant aux lois coordonnées concernant les impôts sur les revenus les modifications indispensables pour mener à bien la nouvelle péréquation générale et fixant le 1^{er} janvier 1954 comme date d'entrée en vigueur.

Pourquoi la péréquation générale des revenus cadastraux doit-elle être reportée jusqu'en 1954 ?

Une première raison a été donnée ci-avant : c'est la durée des travaux préparatoires.

Mais il existe une autre raison.

Il y a tout lieu de croire que la stabilisation du marché locatif ne sera pas chose définitivement acquise en 1952, année qui servirait de référence si on réalisait la péréquation au 1^{er} janvier 1953.

Les investigations auxquelles les Services du Cadastre ont procédé récemment dans le cadre de la recherche du revenu national immobilier ont fait apparaître des disparités parfois très grandes d'un bien loué à l'autre.

Les loyers des immeubles bâtis sont, par rapport à 1939, à des coefficients allant selon le cas de 1,70 à 3 et même plus.

En fait de biens non bâtis, il est notoire que les fermages effectivement payés sont parfois, et de très loin, supérieurs aux taux mentionnés dans les baux ou découlant de l'application de la loi sur les baux à ferme.

Tout concourt donc à montrer que la date du 1^{er} janvier 1953 est une échéance trop rapprochée, et qu'il serait recommandable d'y substituer celle du 1^{er} janvier 1954. Ainsi, l'Administration du Cadastre serait en mesure d'élaborer une documen-

mentatie uit te werken, die het hem mogelijk zou maken het hoofd te bieden aan al de vereisten op het stuk van aanpassing van de kadastrale inkomsten over tal van jaren.

Om de gelijkmaking van de grondbelasting, die altijd gebaseerd is op niet meer actuele kadastrale inkomsten, mogelijk te maken, neemt de Regering in beschouwing in bovenbedoeld ontwerp van wet een bepaling op te nemen er toe strekkend de grondbelasting van het dienstjaar 1952 af in te vorderen op grondslag van de kadastrale inkomsten verhoogd, al naar het geval, naar een van onderstaande coëfficiënten :

2 voor de gewone gebouwde onroerende goederen en voor de ongebouwde onroerende goederen;

3 voor de nijverheidsgebouwen.

Voor de nijverheidsgebouwen kan de coëfficiënt 3 aldus worden verantwoord, dat laatstbedoelde goederen thans reeds belast zijn alsof hun kadastraal inkomen 150 t. h. van het in de kadastrale teboekstelling opgenomen cijfer zou bereiken; derhalve zou de werkelijke vermenigvuldigingscoëfficiënt in verhouding tot de huidige toestand slechts 2 zijn ($2 \times 1,5 = 3$).

Met inachtneming van het feit dat de kadastrale inkomsten over 't algemeen reeds lager waren dan de netto inkomsten van 1939, mag als vaststaande worden beschouwd, dat de vermenigvuldigingscoëfficiënt 2 de over het geheel beschouwde aanslaggrondslag niet zal brengen op een bedrag dat hoger is dan de netto huursommen voortvloeiend uit de toepassing van de huishuur- of de landpachtwet.

HOOFDSTUK X.

De fiscale agenten.

Artikelen 77bis en 78 (nieuw) van de S.W. (artikel 31 van de wet van 8 Maart 1951) organiseren de beteugeling van de inbreuken gepleegd inzake directe belastingen door tussenkomst van zaakwaarnemers, fiscale experts en over 't algemeen ieder persoon die er een beroep van maakt de boekhoudingsgeschriften van verschillende cliënten te houden of te helpen houden.

Deze beschikkingen zijn ingegeven door buitenlandse wetgevingen.

Het aantal fiscale experts is in België van jaar tot jaar toegenomen; sedert de bevrijding hebben zich nieuwe experts in groten getale gevestigd.

Er werd vastgesteld dat zekere onder deze nieuwelingen getuigen van een zeer twijfelachtig beroepsgeweten en aldus schade berokkenen aan de goede faam van hun corporatie, aan de belangen van de Schatkist en zelfs aan die van sommige belastingschuldigen.

Zekere experts, gelukkig weinig talrijk, zetten de belastingschuldigen niet alleen aan tot het onderschrijven van aangiften ver beneden de werkelijkheid, maar aarzelen zelfs niet, in de aangiften

tation complète et soignée qui lui permettrait de faire face à tous les besoins d'adaptation des revenus cadastraux pour de longues années.

Pour permettre, dans l'intervalle, l'ajustement de l'impôt foncier, qui est toujours basé sur des revenus cadastraux passés d'actualité, le Gouvernement envisage de prévoir dans le projet de loi visé ci-dessus une disposition tendant à percevoir l'impôt foncier dès l'exercice 1952, sur la base des revenus cadastraux majorés selon le cas d'un des coefficients ci-après :

2 pour les biens bâtis ordinaires et pour les biens non bâtis;

3 pour les bâtiments industriels.

Pour les bâtiments industriels, le coefficient 3 s'explique du fait que ces derniers biens sont imposés déjà actuellement comme si leur revenu cadastral atteignait 150 p. c. du chiffre compris dans l'alliement cadastral; des lors, le multiplicateur réel par rapport à la situation actuelle ne serait que de 2 ($2 \times 1,5 = 3$).

Compte tenu du fait que les revenus cadastraux étaient déjà, en général, inférieurs aux revenus nets de 1939, on peut tenir pour certain que le multiplicateur 2 ne portera pas la base d'imposition dans l'ensemble à un montant supérieur aux taux locatifs nets découlant de l'application de la loi sur les loyers ou sur les baux à ferme.

CHAPITRE X.

Les agents fiscaux.

Les articles 77bis et 78 (nouveaux) des L. C. (article 31 de la loi du 8 mars 1951) organisent la répression des infractions commises en matière d'impôts directs à l'intervention d'agents d'affaires, experts fiscaux et généralement toute personne faisant profession de tenir ou d'aider à tenir les écritures comptables de plusieurs clients.

Ces dispositions s'inspirent de législations étrangères.

Le nombre des experts fiscaux a augmenté d'année en année en Belgique; depuis la libération un grand nombre d'experts nouveaux se sont établis.

Il a été constaté que certains nouveaux venus font preuve d'une conscience professionnelle fort douteuse, portant ainsi atteinte au bon renom de leur corporation, aux intérêts du Trésor et même à ceux de certains contribuables.

Certains experts, heureusement peu nombreux, n'incitent pas seulement les contribuables à souscrire des déclarations largement inférieures à la réalité, mais n'hésitent même pas, dans les déclara-

die zij helpen invullen of de reclamaties die ze indienen, gebruik te maken van documenten die ze weten vals te zijn.

De Administratie heeft moeten maatregelen treffen en heeft klacht ingediend bij het gerecht; de veroordeling van zekere overtreeders werd reeds uitgesproken.

Doch, de tot nu toe in de samengeschaakte wetten voorziene straffen zijn onvoldoende gebleken om de weg te versperren aan diegenen die, door onwaardige middelen die niets gemeens hebben met de verdediging van de wettige belangen van de belastingsschuldigen, zoeken te schaden aan het algemeen belang en de rechtmatige verdeling van de fiscale lasten te vervalsen.

De verzwarende van deze straffen en bijzonder het verbod van uitoefening van het beroep van fiscaal expert onder de voorwaarden voorzien bij artikel 31 van de wet van 8 Maart 1951 zullen waarschijnlijk toelaten de toestand te zuiveren.

* * *

Wat betreft de vraag gesteld door de Commissie van Financiën nopens het aantal op pensioen gestelde ambtenaars die optreden als fiscaal agent, beschikt de Administratie niet over gegevens welke haar zouden toelaten, met enige precisie, de gevraagde inlichtingen te verstrekken.

* * *

De Begroting werd aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Het verslag werd goedgekeurd met 11 stemmen tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

De Verslaggever,
E. RONSE.

De Voorzitter,
Cyr. VAN OVERBERGH.

qu'ils aident à établir ou les réclamations qu'ils présentent, à faire usage de documents qu'ils savent être faux.

L'Administration a dû réagir et elle a porté plainte en justice; la condamnation de certains délinquants est déjà acquise.

Mais les peines prévues jusqu'ici dans les lois coordonnées ont paru insuffisantes pour barrer la route à ceux qui, par des moyens indignes, n'ayant rien de commun avec la défense des intérêts légitimes des contribuables, cherchent à nuire à l'intérêt général et à fausser la juste répartition des charges d'impôts.

Le renforcement de ces peines et surtout l'interdiction de l'exercice de la profession d'expert fiscal dans les conditions prévues à l'article 31 de la loi du 8 mars 1951, permettront sans doute d'assainir la situation.

* * *

En ce qui concerne la question posée par la Commission des Finances au sujet du nombre de fonctionnaires retraités exerçant une activité d'agent fiscal, l'Administration n'a pas les éléments pour lui permettre de donner avec quelques précisions les renseignements demandés.

* * *

Le Budget a été adopté par 11 voix contre 5.

Le rapport a été adopté par 11 voix contre 1 et 4 abstentions.

Le Rapporteur,
E. RONSE.

Le Président,
Cyr. VAN OVERBERGH.

BIJLAGE A.

Definitieve stand van het dienstjaar 1912. —

BEGROTINGEN <i>BUDGETS</i>	GEWONE UITGAVEN <i>DEPENSES ORDINAIRES</i>	
	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>
Openbare schuld — <i>Dette publique</i> fr.	200.512.204,02	202.738.453,08
Dotatiën — <i>Dotations</i>	5.552.390,86	5.534.759,38
Justitie — <i>Justice</i>	32.353.800,63	33.133.947,54
Buitenlandse Zaken — <i>Affaires étrangères</i>	5.215.607,23	5.069.624,63
Binnenlandse Zaken — <i>Intérieur</i>	7.960.464,80	7.669.312,91
Wetenschappen en Kunsten — <i>Sciences et Arts</i>	41.581.632,98	41.473.596,02
Nijverheid en Arbeid — <i>Industrie et Travail</i>	28.230.286,58	27.201.437,90
Spoorwegen — <i>Chemins de fer</i>	220.882.585,21	217.787.992,33
Telegraaf en Telefoon — <i>Télégraphes et Téléphones</i>	11.863.986,—	11.587.049,72
Posterijen, Zeewezen, enz. — <i>Postes, Marine, etc.</i>	44.932.908,85	44.540.374,53
Oorlog — <i>Guerre</i>	82.590.641,76	80.252.883,88
Rijkswacht — <i>Gendarmerie</i>	10.691.721,73	10.336.145,31
Financiën — <i>Finances</i>	25.801.283,29	25.653.202,96
Landbouw en Openbare Werken — <i>Agriculture et Trav. Publ.</i>	34.084.627,25	31.655.003,42
Koloniën — <i>Colonies</i>	1.322.700,—	1.306.367,41
Kwade Posten en Terugbetalingen — <i>Non-Valeurs et Remboursem.</i>	2.826.000,—	3.314.579,20
TOTALEN — <i>TOTAUX.</i>	756.402.841,19	749.254.730,22

ANNEXE A.

Situation définitive de l'exercice 1912.

BUITENGEWONE UITGAVEN — DEPENSES EXTRAORDINAIRES		TOTALEN — TOTAUX	
Kredieten — Crédits	Uitgaven — Dépenses	Kredieten — Crédits	Uitgaven — Dépenses
—	—	200.512.204,02	202.738.453,08
—	—	5.552.390,86	5.534.759,38
—	—	32.353.800,63	33.133.947,54
4.514,20	—	5.220.121,43	5.069.624,63
394.455,36	48.400,80	8.354.920,16	7.717.713,71
—	—	41.581.632,98	41.473.596,02
—	—	28.230.286,58	27.201.437,90
94.722.728,27	65.289.052,17	315.605.313,48	283.077.044,50
22.591.484,—	8.481.104,74	34.455.470,—	20.068.154,46
4.004.347,69	630.838,08	48.937.256,54	45.171.212,61
37.173.671,78	25.300.999,96	119.764.313,54	105.553.883,84
—	—	10.691.721,73	10.336.145,31
17.986.400,89	6.392.788,52	43.787.684,18	32.045.991,48
140.294.708,35	40.374.719,87	174.379.335,60	72.029.723,29
—	—	1.322.700,—	1.306.367,41
—	—	2.826.000,—	3.314.579,20
317.172.310,54	146.517.904,14	1.073.575.451,73	895.772.634,36

Definitieve stand van het dienstjaar 1935. —

BEGROTINGEN <i>BUDGETS</i>	GEWONE UITGAVEN <i>DEPENSES ORDINAIRES</i>	
	Kredieten — <i>Crédits</i>	Uitgaven — <i>Dépenses</i>
Openbare Schuld — <i>Dette publique</i> fr.	4.107.172.433,08	3.828.064.622,14
Dotatiën — <i>Dotations</i>	44.818.259,93	42.805.362,47
Justitie — <i>Justice</i>	274.934.498,48	264.952.457,95
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel — <i>Affaires Etrangères et Commerce Extérieur</i>	80.414.111,78	77.657.220,82
Binnenlandse Zaken — <i>Intérieur</i>	86.339.513,34	85.203.718,17
Openbaar Onderwijs — <i>Instruction publique</i>	983.940.221,96	970.907.516,50
Landbouw — <i>Agriculture</i>	41.355.187,20	37.513.960,40
Openbare Werken — <i>Travaux publics</i>	230.199.689,48	206.694.726,02
Economische Zaken — <i>Affaires Economiques</i>	37.709.221,70	35.899.736,67
Arbeid en Sociale Voorzorg — <i>Travail et Prévoyance Sociale</i>	1.554.880.411,50	1.522.956.706,54
Koloniën — <i>Colonies</i>	184.324.984,10	183.914.869,71
Landsverdediging — <i>Défense Nationale</i>	797.843.695,76	776.014.624,43
Rijkswacht — <i>Gendarmerie</i>	119.120.936,—	118.451.381,48
Financiën — <i>Finances</i>	361.027.957,22	352.822.748,88
Kwade posten en Terugbetalingen — <i>Non-valeurs et Remboursem.</i>	1.028.175.197,50	938.179.934,74
Verkeerwezen — <i>Transports</i>	155.382.965,24	146.658.022,73
Posterijen, Telegrafie en Telefonie — <i>Postes, Télégraphes et Téléphones</i>	329.367.519,26	322.879.295,25
TOTALEN — <i>TOTAUX</i> . fr.	10.417.006.803,53	9.911.576.904,90

Situation définitive de l'exercice 1935.

BUITENGEWONE UITGAVEN <i>DEPENSES EXTRAORDINAIRES</i>		TOTALEN <i>TOTAUX</i>	
Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>
2.403.312.748,53	2.403.312.748,53	6.510.485.181,61	6.231.377.370,67
—	—	44.818.259,93	42.805.362,47
8.250.000,—	8.250.000,—	283.184.498,48	273.202.457,95
10.037.255,43	10.017.945,90	90.451.367,21	87.675.166,72
61.626.452,—	28.697.459,—	147.965.965,34	113.901.177,17
60.167.995,01	333.876.159,81	1.044.108.216,97	1.004.783.676,31
—	—	41.355.187,20	37.513.960,40
762.074.557,37	645.385.846,55	992.274.246,85	852.080.572,57
45.000.000,—	45.000.000,—	82.709.221,70	80.899.736,67
210.000.000,—	54.861.528,—	1.764.880.411,50	1.577.818.234,54
—	—	184.324.984,10	183.914.869,71
374.645.507,94	363.315.891,55	1.172.489.203,70	1.139.330.515,98
—	—	119.120.936,—	118.451.381,48
8.681.321,—	4.748.635,69	369.709.278,22	357.571.384,57
—	—	1.028.175.197,50	938.179.934,74
80.064.312,97	55.904.350,99	235.447.278,21	202.562.373,72
24.170.462,22	2.620.203,61	353.537.981,48	325.499.498,86
4.048.030.612,47	3.655.990.769,63	14.465.037.416,—	13.567.567.674,53

**Voorlopige stand van het dienstjaar 1948, afgesloten op 31 December 1950 —
(in duizendtallen frank).**

BEGROTINGEN — BUDGETS	Gewone uitgaven — <i>Dépenses ordinaires</i>	
	Kredieten — <i>Crédits</i>	Uitgaven — <i>Dépenses</i>
Rijksschuld — <i>Dette publique</i>	8.119.760	8.003.241
Pensioenen — <i>Pensions</i>	7.915.725	7.538.644
Dotatiën — <i>Dotations</i>	194.047	188.499
Diensten van de Eerste-Minister — <i>Services du Premier Ministre</i>	8.649	7.898
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel — <i>Affaires Etrangères et Commerce Extérieur</i>	516.145	494.046
Justitie — <i>Justice</i>	603.588	580.175
Rechterlijke Macht — <i>Ordre judiciaire</i>	513.302	502.443
Erediensten — <i>Cultes</i>	259.672	259.314
Openbaar Onderwijs — <i>Instruction Publique</i>	131.418	125.930
Onderwijs — <i>Enseignement</i>	4.791.140	4.754.304
Binnenlandse Zaken — <i>Intérieur</i>	211.119	197.200
Volksgezondheid en Gezin — <i>Santé Publique et Famille</i>	866.713	793.528
Landbouw — <i>Agriculture</i>	305.259	281.443
Openbare Werken — <i>Travaux Publics</i>	1.504.432	1.391.091
Economische Zaken en Middenstand — <i>Affaires Economiques et Classes moyennes</i>	359.888	339.097
Energie en Brandstof — <i>Combustible et Energie</i>	63.940	55.935
Begroting (1) — <i>Budget (1)</i>	170.853	128.756
Arbeid en Sociale Voorzorg — <i>Travail et Prévoyance Sociale</i>	2.660.470	2.604.073
Landsverdediging — <i>Défense Nationale</i>	829.989	806.055
Leger — <i>Armée</i>	3.343.968	3.288.932
Rijkswacht — <i>Gendarmerie</i>	846.946	845.880
Financiën — <i>Finances</i>	1.833.908	1.905.339
Kwade Posten en Terugbetalingen — <i>Non-Valeurs et Remboursements</i>	4.970.154	4.338.145
Verkeerswezen — <i>Communications</i>	2.665.877	2.449.945
Economische Coördinatie en 's Lands Wederuitrusting — <i>Coordination Economique et Rééquipement National</i>	31.656	23.368
Wederopbouw — <i>Reconstruction</i>	172.083	169.400
Invoer en Ravitaillering — <i>Ravitaillement et Importation</i>	75.546	61.479
Koloniën — <i>Colonies</i>	46.067	39.192
Belgisch Bestuur voor Economische Samenwerking — <i>Administration Belge de Coopé- ration Economique</i>	4.000	3.319
TOTALEN — <i>TOTAUX</i>	44.016.314	42.176.671

(1) Ongeveer 2.500 miljoen frank uitgaven zullen waarschijnlijk geregulariseerd worden ten laste van het dienstjaar 1949.

Situation provisoire de l'exercice 1948, arrêtée au 31 décembre 1950
(en milliers de francs).

Uitgaven voortv. uit de oorlog <i>Dépenses résultant de la guerre</i>		Buitengewone uitgaven <i>Dépenses extraordinaires</i>		Totalen — <i>Totaux</i>	
Kredieten — <i>Crédits</i>	Uitgaven — <i>Dépenses</i>	Kredieten — <i>Crédits</i>	Uitgaven — <i>Dépenses</i>	Kredieten — <i>Crédits</i>	Uitgaven — <i>Dépenses</i>
—	—	6.600.000	6.591.506	14.719.760	14.594.747
—	—	—	—	7.915.725	7.538.644
—	—	—	—	194.047	188.499
280	280	—	—	8.930	8.178
2.318	2.317	26.032	23.991	544.496	520.354
246.145	233.015	—	—	849.733	813.190
—	—	—	—	513.302	502.443
—	—	—	—	259.672	259.314
1.818	1.356	11.453	11.304	144.689	138.590
—	—	1.815	1.786	4.792.955	4.756.090
1.303.893	1.257.042	—	—	1.515.011	1.454.242
260.879	44.314	171.823	168.833	1.299.416	1.006.675
20.600	20.582	15.787	14.144	341.646	316.169
608.674	500.300	2.447.339	2.384.216	4.560.446	4.275.608
4.185.366	3.974.941	361.500	357.611	4.906.754	4.671.649
1.497	776	—	—	65.437	56.711
7.648.489	9.482.803 (1)	—	—	7.819.342	9.611.559
7.586	7.492	12.600	12.570	2.680.656	2.624.136
78.222	74.875	463.573	461.300	1.371.782	1.342.230
526.003	492.293	67.389	66.805	3.937.360	3.848.029
200	150	—	—	847.146	846.030
67.784.334	67.515.275	2.071.491	2.038.072	71.689.733	71.458.685
302.880	90.158	—	—	5.273.034	4.428.303
1.484.343	1.460.517	2.190.812	2.155.042	6.341.032	6.065.505
—	—	—	—	31.656	23.368
777.327	603.213	—	—	949.410	772.613
324.626	277.100	—	—	400.171	338.579
134	134	—	—	46.201	39.325
—	—	5.161	5.161	9.161	8.480
85.565.614	86.038.933	14.446.775	14.292.341	144.028.703	142.507.945

Environ 2.500 millions de francs de dépenses seront vraisemblablement régularisées à charge de l'exercice 1949.

**Voorlopige stand van het dienstjaar 1949, afgesloten op 31 December 1950 —
(in duizendtallen frank).**

BEGROTINGEN — BUDGETS	Gewone uitgaven — <i>Dépenses ordinaires</i>	
	Kredieten — <i>Crédits</i>	Uitgaven — <i>Dépenses</i>
Rijksschuld — <i>Dette Publique</i>	8.086.817	7.673.435
Pensioenen — <i>Pensions</i>	8.647.865	8.625.211
Dotatiën — <i>Dotations</i>	213.801	211.269
Diensten van de Eerste-Minister — <i>Services du Premier Ministre</i>	12.278	11.739
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel — <i>Affaires Etrangères et Commerce Extérieur</i>	802.408	751.456
Justitie — <i>Justice</i>	1.389.077	1.298.145
Openbaar Onderwijs — <i>Instruction Publique</i>	6.094.256	5.758.687
Binnenlandse Zaken — <i>Intérieur</i>	5.853.002	5.831.643
Volksgezondheid en Gezin — <i>Santé Publique et Famille</i>	1.196.683	1.121.549
Landbouw — <i>Agriculture</i>	345.586	306.694
Openbare Werken — <i>Travaux Publics</i>	1.621.609	1.548.834
Economische Zaken en Middenstand — <i>Affaires Economiques et Classes Moyennes</i>	406.471	369.352
Algemeen Bestuur en Pensioenen — <i>Administration Générale et Pensions</i>	354.014	331.909
Arbeid en Sociale Voorzorg — <i>Travail et Prévoyance Sociale</i>	6.708.411	6.625.431
Landsverdediging — <i>Défense Nationale</i>	5.328.243	4.658.827
Rijkswacht — <i>Gendarmerie</i>	932.335	923.544
Financiën — <i>Finances</i>	1.911.467	1.740.024
Verkeerswezen — <i>Communications</i>	3.068.916	2.736.004
Economische Coördinatie — <i>Coordination Economique</i>	79.731	67.839
Wederopbouw — <i>Reconstruction</i>	15.258	9.750
Koloniën — <i>Colonies</i>	47.292	41.843
Kwade Posten en Terugbetalingen — <i>Non-Valeurs et Remboursements</i>	3.427.584	3.325.192
TOTALEN — TOTAUX	56.543.104	53.968.377

Situation provisoire de l'exercice 1949, arrêtée au 31 décembre 1950
(en milliers de francs).

Uitgaven voortv. uit de oorlog <i>Dépenses résultant de la guerre</i>		Buitengewone uitgaven <i>Dépenses extraordinaires</i>		Totalen — <i>Totaux</i>	
Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>
—	—	6.450.083	6.090.954	14.536.901	13.764.389
—	—	—	—	8.647.865	8.625.211
—	—	—	—	213.801	211.269
1.438	1.438	—	—	13.716	13.177
—	—	16.040	9.135	818.448	760.591
207.744	185.972	—	—	1.596.821	1.484.117
4.536	1.655	30.468	10.370	6.129.260	5.770.712
159.858	115.290	10.000	1.071	6.022.860	5.948.004
97.333	21.987	443.990	442.366	1.738.006	1.585.902
—	—	12.827	11.524	358.413	318.218
647.069	169.650	4.426.323	4.360.764	6.695.000	6.079.248
7.948.105	7.594.202	4.200	2.553	8.358.776	7.966.107
4.222.100	910.739	—	—	4.576.114	1.242.648
5.850	5.532	5.000	4.853	6.719.262	6.635.816
594.583	558.988	2.135.594	1.528.238	8.058.420	6.746.053
200	141	—	—	932.535	923.685
2.869.815	2.622.489	6.476.800	4.253.179	11.258.081	8.615.692
899.478	769.751	2.398.122	2.351.130	6.366.515	5.856.885
2.104	1.498	729.760	729.760	811.595	799.097
207.250	193.079	—	—	222.509	202.829
—	—	—	—	47.292	41.843
156.788	151.926	—	—	3.584.372	3.477.118
18.024.251	13.304.337	23.139.207	19.795.897	97.706.562	87.068.611

Voorlopige stand van het dienstjaar 1950, afgesloten op 31 December 1950
(in duizendtallen frank).

BEGROTINGEN — BUDGETS	Gewone uitgaven (<i>Dépenses ordinaires</i>)	
	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>
Rijksschuld — <i>Dette Publique</i>	8.533.074	6.959.628
Pensioenen — <i>Pensions</i>	9.194.279	8.507.422
Dotatiën — <i>Dotations</i>	218.373	211.294
Kwade Posten en Terugbetalingen — <i>Non-Valeurs et Remboursements</i>	3.360.578	2.236.576
Diensten van de Eerste-Minister — <i>Services du Premier Ministre</i>	39.355	34.438
Justitie — <i>Justice</i>	1.377.923	1.185.318
Binnenlandse Zaken — <i>Intérieur</i>	5.925.473	5.091.805
Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel — <i>Affaires Etrangères et Commerce Extérieur</i>	668.045	442.236
Landsverdediging — <i>Défense Nationale</i>	5.836.159	3.842.527
Rijkswacht — <i>Gendarmerie</i>	986.159	1.113.653
Koloniën — <i>Colonies</i>	61.631	44.034
Landbouw — <i>Agriculture</i>	433.058	295.607
Economische Zaken en Middenstand — <i>Affaires Economiques et Classes Moyennes</i>	459.028	337.143
Verkeerswezen — <i>Communications</i>	4.518.708	3.839.414
Openbare Werken — <i>Travaux Publics</i>	2.211.881	1.105.394
Wederopbouw — <i>Reconstruction</i>	196.621	122.058
Arbeid en Sociale Voorzorg — <i>Travail et Prévoyance Sociale</i>	4.827.013	4.726.775
Openbaar Onderwijs — <i>Instruction Publique</i>	6.159.344	5.163.648
Volksgezondheid en Gezin — <i>Santé Publique et Famille</i>	2.188.079	1.605.504
Financiën — <i>Finances</i>	2.198.566	1.935.732
Marshall plan — <i>Plan Marshall</i>	—	—
Openbare Werken — <i>Travaux Publics</i>	—	—
TOTALEN — TOTAUX	59.393.347	48.800.206

Situation provisoire de l'exercice 1950, arrêtée au 31 décembre 1950
(en milliers de francs).

Uitgaven voortv. uit de oorlog <i>Dépenses résultant de la guerre</i>		Buitengewone uitgaven <i>Dépenses extraordinaires</i>		Totalen — Totaux	
Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>	Kredieten <i>Crédits</i>	Uitgaven <i>Dépenses</i>
—	—	5.180.830	4.004.726	13.713.904	10.964.354
—	—	—	—	9.194.279	8.507.422
—	—	—	—	218.373	211.294
253.065	226.613	—	—	3.613.643	2.463.189
—	—	—	—	39.355	34.438
301.430	100.968	—	—	1.679.353	1.286.286
23.169	11.230	5.000	152	5.953.642	5.103.187
10.000	74	43.838	10.331	721.883	452.641
543.753	248.682	1.665.907	1.081.536	8.065.819	5.172.745
50	—	—	—	986.209	1.113.653
—	—	150.000	—	211.631	44.034
700	—	47.500	7.696	481.258	303.303
1.172.394	877.353	10.150	27	1.641.572	1.214.523
1.661.029	235.218	2.527.331	1.013.889	8.707.068	5.088.521
114.948	2.057	8.431.039	2.088.091	10.757.868	3.195.542
781.199	507.880	6.400	—	984.220	629.938
631.780	12.500	2.034.000	2.000.075	7.492.793	6.739.350
6.451	571	5.000	—	6.170.795	5.164.219
65.130	15.036	1.939.824	89.175	4.193.033	1.709.715
2.875.567	2.565.568	477.608	425.843	5.551.741	4.927.143
—	—	321.777	44.085	321.777	44.085
8.440.665	4.803.750	22.846.204	10.765.626	90.680.216	64.369.582

BIJLAGE B.

VRAAG.

Fiscaal regime van essence.

De Commissie verlangt nauwkeurig de weerslag te kennen van de wet waarbij het recht op essence begin 1950 werd verlaagd.

Aanduiding is gewenst van :

1^o het verlies aan ontvangsten tegenover de begrotingsramingen voor 1950;

2^o het verlies aan ontvangsten tegenover de opbrengst die zou verkregen zijn indien het recht op essence niet was verlaagd.

ANTWOORD.

Uit budgetair oogpunt, heeft de wet van 12 Januari 1950 betreffende het fiscaal regime van de minerale oliën, in 1950 de volgende vermindering van ontvangsten veroorzaakt :

1^o met betrekking tot de budgetaire raming voor 1950 :

raming	2.500 miljoen
werkelijke ontvangsten	2.119,6 miljoen

Verschil	380,4 miljoen
--------------------	---------------

=====

2^o met betrekking tot de opbrengst welke zou zijn verkregen indien de accijns op essence niet verlaagd ware geworden in 1950 (het verbruik van essence bedroeg 948.688.000 liter).

Ontvangst overeenstemmend met het vroeger bedrag van het recht (fr. 3,12 per liter)	2.959,9 miljoen
---	-----------------

Ontvangst overeenstemmend met het nieuw bedrag van het recht (fr. 2,19 per liter)	2.077,6 miljoen (1)
---	---------------------

Verschil	882,3 miljoen
--------------------	---------------

=====

(1) Het verschil tussen deze som en diegene van 2.119,6 miljoen aangeduid onder 1^o wordt verklaard door het feit dat, in 1950, het nieuw bedrag slechts is toegepast geworden met ingang van 16 Januari.

ANNEXE B.

QUESTION.

Régime fiscal de l'essence.

La Commission désire savoir avec précision quelle a été la répercussion de la loi qui a diminué le droit sur l'essence au début de 1950.

Il y aurait lieu de donner :

1^o la perte de recettes par rapport aux prévisions budgétaires de 1950;

2^o la perte de recettes par rapport au produit qui aurait été obtenu si le droit sur l'essence n'avait pas été diminué.

RÉPONSE.

Du point de vue budgétaire, la loi du 12 janvier 1950 relative au régime fiscal des huiles minérales a, en 1950, provoqué une diminution de recettes :

1^o par rapport aux prévisions budgétaires pour 1950 :

prévisions	2.500 millions
recettes réelles	2.119,6 millions

Différence	380,4 millions
----------------------	----------------

=====

2^o par rapport au produit qui aurait été obtenu si le droit sur l'essence n'avait pas été diminué en 1950 (la consommation d'essence a été de 948.688.000 litres).

Recette correspondant à l'ancien taux du droit (fr. 3,12 par litre)	2.959,9 millions
---	------------------

Recette correspondant au nouveau taux du droit (fr. 2,19 par litre)	2.077,6 millions (1)
---	----------------------

Différence	882,3 millions
----------------------	----------------

=====

(1) La différence entre cette somme et celle de 2.119,6 millions indiquée sous le 1^o s'explique du fait qu'en 1950, le nouveau taux n'a été appliqué qu'à partir du 16 janvier.

BIJLAGE C.

VRAAG

Geschillen.

De Commissie verlangt inlichtingen te bekomen omtrent de geschillen van al de fiscale besturen : aantal rechtsgedingen, aantal advocaten, kosten, enz...

ANTWOORD

A. AANTAL RECHTSGEDINGEN OP 1 JANUARI 1951 VOOR DE HOVEN EN RECHTBANKEN.

1. Bestuur der directe Belastingen	4.356
2. Bestuur der Douanen en Accijnzen	731
3. Bestuur der Registratie en Domeinen	476
4. Bestuur van het Kadaster	0

B. AANTAL ADVOCATEN.

Voor de verdediging van zijn belangen voor het gerecht doet het Departement beroep op officieel aangestelde advocaten die een jaarabonnement genieten en aan wie, bijaldien de omvang van de bemoeiingen het billijkt, supplementen van abonnementen worden verleend.

Op 1 Januari 1951 waren deze advocaten ten getale van 41. Zij pleiten over 't algemeen voor al de administraties van het Departement. Uitzonderingsgewijs neemt het Ministerie van Financiën zijn toevlucht tot niet-officieel aangestelde advocaten, die aldan bezoldigd worden op overlegging van staten van honoraria.

C. KOSTEN.

Het op de begroting van het dienstjaar 1951 uitgetrokken crediet voor de bezoldiging van de advocaten bedraagt 3.175.000 frank.

Daar het jaarabonnement de voor rekening van al de besturen van het Departement volbrachte plichten dekt en trouwens door het Algemeen Secretariaat wordt betaald, is het niet mogelijk vorenstaand cijfer van 3.175.000 frank per fiscaal bestuur te schiften.

D. AANTAL IN 1950 AFGEHANDELDE ZAKEN.

1. Bestuur der directe Belastingen	2.386
2. Bestuur der Douanen en Accijnzen	2.647
3. Bestuur van Registratie en Domeinen	102
4. Bestuur van het Kadaster	2
Totaal	5.137

ANNEXE C.

QUESTION

Contentieux.

La Commission désire obtenir des renseignements au sujet du Contentieux de toutes les administrations fiscales : nombre d'instances, nombre d'avocats coût, etc...

RÉPONSE

A. NOMBRE D'INSTANCES AU 1^{er} JANVIER 1951, DEVANT LES COURS ET TRIBUNAUX.

1. Administration des Contributions directes	4.356
2. Administration des Douanes et Accises	731
3. Administration de l'Enregistrement et des Domaines	476
4. Administration du Cadastre	0

B. NOMBRE D'AVOCATS.

Le Département fait appel pour la défense de ses intérêts en justice à des avocats attitrés bénéficiant d'un abonnement annuel et auxquels sont alloués, si l'ampleur des diligences accomplies le justifie, des suppléments d'abonnements.

Ces avocats étaient au 1^{er} janvier 1951 au nombre de 41. Ils plaident en général pour toutes les administrations du Département. Exceptionnellement, le Ministère des Finances a recours à des avocats non attitrés qui sont alors rétribués sur présentation d'états d'honoraires.

C. COUT.

Le crédit prévu au budget de l'exercice 1951 pour la rétribution des avocats est de 3.175.000 francs.

L'abonnement annuel, couvrant les devoirs accomplis pour le compte de toutes les administrations du Département et étant d'ailleurs payé par le Secrétariat général, il n'est pas possible de ventiler le chiffre précité de 3.175.000 francs par administration fiscale.

D. NOMBRE D'AFFAIRES TERMINÉES EN 1950.

1. Administration des Contributions directes	2.386
2. Administration des Douanes et Accises	2.647
3. Administration de l'Enregistrement et des Domaines	102
4. Administration du Cadastre	2
Total	5.137