

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1950-1951.

Projet de loi sur la milice, le recrutement
et les obligations de service.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. ALLARD ET CONSORTS.

ART. 10.

1. Remplacer au *paragraphe premier* les termes
« est en droit d'obtenir » par les mots : « peut
obtenir ».

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. RASSART.
H. HARMEGNIES.
E. MACHTENS.

Justification.

Le sursis ne doit pas être considéré comme un
droit, mais comme une faveur. Ce principe est
reconnu par la loi, puisque tous et chacun des
sursis pourraient être supprimés par le Ministre
de l'Intérieur si le contingent n'était pas atteint.

2. Au *paragraphe 2, 1^o, subsidiairement à l'amen-
dement de M. Machtens et consorts (doc. n° 289)*,
remplacer les mots « Ont droit à ces sursis », par
les mots « Peuvent seuls obtenir ces sursis dans
les limites du contingent à lever et ce dans l'ordre
ci-après déterminé : »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. RASSART.
H. HARMEGNIES.
E. MACHTENS.

Voir :

Documents du Sénat :

193 (Session de 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

288 (Session de 1950-1951) : Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1950-1951.

Ontwerp van dienstplichtwet.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE H. ALLARD, CS.

ART. 10.

1. In *paragraaf 1* van de Franse tekst de woor-
den : « est en droit d'obtenir » te vervangen door :
« peut obtenir ».

Verantwoording.

Uitstel mag niet beschouwd worden als een recht,
maar als een gunst. Dit principe is door de wet
erkend, vermits uitstel door de Minister van Bin-
nenlandse Zaken kan worden afgeschaft indien de
legersterkte niet bereikt wordt.

2. In *paragraaf 2, 1^o, in bijkomende orde op het
amendement van de h. Machtens cs. (Gedr. St. n° 289)*,
de woorden « daarop hebben recht » te vervangen
door « kunnen uitstel bekomen binnen de perken
van het contingent en in de navolgende orde : »

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

193 (Zitting 1950-1951) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegen-
woordigers;

288 (Zitting 1950-1951) : Verslag.

Justification.

L'amendement vise essentiellement à déterminer l'ordre dans lequel, en cas d'insuffisance du contingent, les sursis pourront néanmoins être accordés.

3. *Subsidiairement à l'amendement de M. Machtens et consorts (doc. n° 289)*, remplacer le 5^e alinéa du 1^o du § 2, par les mots :

« que les ressources cumulées de tous les membres du ménage, des père et mère du requérant, ou des personnes y assimilées, ou des frères et sœurs orphelins, à l'exception de celles du solliciteur, n'excède pas la somme de 15.000 francs dans les communes de moins de 5.000 habitants, de 17.000 francs dans les communes de 5.000 à 30.000 habitants, ou de 22.000 francs dans les communes de 30.000 habitants et plus, augmentée d'un quart par personne à charge au sens des dispositions légales en matière de taxe professionnelle. »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
E. MACHTENS.
H. HARMEGNIES.
H. RASSART.

Justification.

Les lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus considèrent comme étant à charge du redevable toutes les personnes de son ménage dont le revenu imposable n'excède pas 6.000, 7.000 ou 9.000 francs selon les catégories de communes.

La législation sur les allocations familiales permet le paiement des allocations aux enfants sous contrat d'apprentissage dont le salaire n'excède pas 35 francs par jour, soit plus de 10.000 francs par an.

Nous fondant sur ce qui précède, nous sommes obligés d'en déduire que selon le texte proposé, la famille de quatre enfants dont trois sont sous contrat d'apprentissage et le quatrième solliciteur de sursis ou de dispense et dont le père gagne un salaire atteignant la limite autorisée, verra son fils être admis au sursis ou à la dispense alors que, la famille de même importance où les trois plus jeunes enfants sont écoliers et où le père touche un salaire à peine supérieur au plafond fixé ne pourra jouir du même avantage.

Ne tenir compte que du seul critère des parents ouvre la porte aux abus.

D'autre part, le plafond unique est en contradiction avec la législation fiscale régissant la taxe professionnelle à laquelle le présent projet de loi se réfère fréquemment. Mieux vaut, dans ces conditions, reprendre les critères appliqués à la taxe professionnelle.

Verantwoording.

Het amendement wil hoofdzakelijk de orde bepalen, volgens welke toch uitstel kan verleend worden in geval van ontoereikende lichtingssterkte.

3. *In bijkomende orde het amendement van de h. Machtens c. s. (Gedr. st. n° 289)*, het 5^e lid van 1^o van § 2, te vervangen als volgt :

« dat het samengevoegd inkomen van al de leden van het gezin, van de vader en moeder van de aanvrager of van de daarmee gelijkgestelde personen, of van de verweesde broeders en zusters, zonder dat van de aanvrager, niet meer bedraagt dan 15.000 frank in de gemeenten met minder dan 5.000 inwoners, 17.000 frank in de gemeenten met 5.000 tot exclusief 30.000 inwoners, of 22.000 frank in de gemeenten met 30.000 inwoners en meer, verhoogd met een vierde per persoon ten laste, overeenkomstig de wettelijke bepalingen inzake bedrijfsbelasting. »

Verantwoording.

In de wetten en besluiten betreffende de inkomstenbelasting worden beschouwd als ten laste van de belastingplichtige, al de personen van zijn gezin wier belastbaar inkomen niet hoger is dan 6.000, 7.000 of 9.000 frank, al naar de categorieën van gemeenten.

Volgens de wetgeving op de gezinsvergoedingen mogen de vergoedingen uitgekeerd worden aan kinderen die een leercontract hebben aangegaan en wier loon niet meer bedraagt dan 35 frank per dag, d.i. meer dan 10.000 frank per jaar.

Op grond van wat voorafgaat, zijn wij verplicht de gevolgtrekking te maken dat, volgens de voorgestelde tekst, een gezin met vier kinderen, waarvan drie een leercontract hebben aangegaan en het vierde uitstel of vrijlating vraagt, en waarvan de vader een loon verdient dat de toegelaten grens bereikt, voor de zoon uitstel of vrijlating zal bekomen, terwijl een even groot gezin, waarvan de drie jongste kinderen nog studeren en waar de vader een loon ontvangt dat nauwelijks het vastgestelde maximum te boven gaat, ditzelfde voordeel niet zal kunnen genieten.

De ouders als enige maatstaf nemen betekent de weg vrijmaken voor misbruiken.

Anderzijds is het algemeen maximum in strijd met de fiscale wetgeving op de bedrijfsbelasting waarnaar het wetsontwerp vaak verwijst. In die omstandigheden is het beter de regelen inzake bedrijfsbelasting over te nemen.

4. Remplacer le 6^o du *paragraphe* 2 par la disposition suivante :

« 6^o. Le premier appelé d'une famille qui compte au moins 5 enfants en vie et qui fait partie d'un ménage dont les ressources globales n'excèdent pas le double des sommes fixées au 1^o ».

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
E. MACHTENS.
H. RASSART.
H. HARMEGNIES.

Justification.

Il se peut que des familles de cinq enfants soient obligées de recourir au sursis pour faire face à une situation temporairement difficile, mais nous estimons qu'il est mal venu d'en étendre le droit à ceux dont la situation de fortune ne rend pas nécessaire pareille mesure.

Il est malsain, dans une période où l'on requiert toutes les forces vives de la Nation pour sa défense, de permettre l'extension des sursis.

Comme le sursis n'entraîne pas la dispense, nous estimons pouvoir hausser le plafond du revenu sans qu'il excède cependant, pour les père et mère, le double de la somme minimum prévue pour le soutien de famille.

5. Supprimer le 8^o du *paragraphe* 2.

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. HARMEGNIES.
H. RASSART.
E. MACHTENS.

Justification.

Le sursitaire devra de toute façon céder la gestion de son affaire à un tiers. Il le fera avec beaucoup plus de difficulté lorsqu'il en aura assumé personnellement la direction pendant plusieurs années.

ART. 12.

1. *Subsidiairement à l'amendement de M. Vermeylen et consorts (doc. n° 291) et de M. Machtens et consorts (doc. n° 295),*

remplacer le 3^e alinéa du 1^o par les mots :

« que les ressources cumulées de tous les membres du ménage des père et mère du requérant ou des personnes y assimilées au sens de l'article 2, § 2, 1^o, 2^e alinéa, compte non tenu des revenus du solliciteur n'excèdent pas le double des sommes déter-

4. 6^o van *paragraaf* 2 te vervangen als volgt :

« 6^o. De eerstopgeroepene uit een gezin met ten minste vijf kinderen in leven, als de globale inkomsten van dit gezin tweemaal de in 1^o vastgestelde som niet te boven gaan. »

Verantwoording.

Het kan gebeuren dat gezinnen met vijf kinderen verplicht zijn uitstel aan te vragen wegens een tijdelijk moeilijke toestand, maar wij menen dat het niet opgaat dit recht te verlenen aan hen die wegens hun financiële toestand, zulke maatregel kunnen missen.

Het ware verkeerd, nu op alle levenskrachten van de Natie voor de verdediging een beroep wordt gedaan, te dulden dat de uitstellen worden uitgebreid.

Aangezien uitstel geen vrijstelling met zich brengt, menen wij het inkomstenmaximum te mogen verhogen, zonder dat dit evenwel, voor de vader en moeder, tweemaal de voor kostwinners bepaalde minimumsom mag overschrijden.

5. Het 8^o van *paragraaf* 2 te laten wegvallen.

Verantwoording.

De uitgestelde zal alleszins het beheer van zijn zaak aan een derde moeten overlaten. Dit zal hem des te moeilijker vallen, wanneer hij persoonlijk de leiding ervan gedurende verschillende jaren heeft waargenomen.

ART. 12.

1. *In bijkomende orde het amendement van de h. Vermeylen cs. (Gedr. St. N° 291) en van de h. Machtens cs. (Gedr. St. N° 295),*

het 3^e lid van 1^o te vervangen als volgt :

« dat het samengevoegd inkomen van al de leden van het gezin van de vader en moeder van de aanvrager, of van de daarmee gelijkgestelde personen in de zin van artikel 2, § 2, 1^o, 2^e lid, zonder rekening te houden met de inkomsten van

minées à l'article 10, § 2, 1^o, 3^e alinéa, ces sommes étant augmentées d'un quart par personne à charge, comme il y est prévu. »

J. ALLARD.
H. HARMEGNIES.
H. RASSART.
P. VERMEYLEN.
E. MACHTENS.

Justification.

Les dispositions prévues au texte initial sont une source d'injustices et d'inégalités.

En effet, les familles où seuls les parents et le solliciteur ont des revenus et où les ressources des père et mère sont légèrement supérieures au plafond fixé, seront privées du bénéfice de la dispense. Par contre, celles où les revenus des père et mère sont au niveau du plafond arrêté, en auront le bénéfice, quelles que soient les ressources des autres membres du ménage.

C'est par voie d'amendement que la Chambre a décidé de porter le plafond au triple des sommes prévues à l'article 10. Le texte initial prévoyait le double. Dépasser ce taux équivaut à multiplier les abus.

2. — *Subsidiairement à l'amendement de M. Vermeylen et consorts (Doc. n° 291.)*

Supprimer au deuxième alinéa du 2^o, les mots : « ou réformés pour maladies et infirmités. »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. HARMEGNIES.
H. RASSART.
E. MACHTENS.

Justification.

La réforme ne peut être assimilée à un service actif. Une famille de quatre fils dont les trois premiers seraient réformés pour inaptitude physique ne fournirait de ce fait aucun fils à l'armée.

Si la déficience physique est un malheur, il n'en demeure pas moins que dans bien des cas ce n'est pas un empêchement à l'exercice d'une profession lucrative.

de aanvrager, niet uitgaat boven het dubbel van de bij artikel 10, § 2, 1^o, 3^e lid, bepaalde bedragen, verhoogd met één vierde per persoon ten laste, overeenkomstig de wettelijke bepalingen in zake bedrijfsbelasting. »

Verantwoording.

De aanvankelijke tekst is een bron van onrechtvaardigheden en ongelijkheden.

Inderdaad, de gezinnen waar alleen de ouders en de aanvrager inkomsten hebben en waar de inkomsten van vader en moeder iets hoger zijn dan het vastgestelde maximum worden beroofd van het voordeel der vrijlating. Die, daarentegen, waar de inkomsten van vader en moeder overeenstemmen met het vastgestelde maximum, genieten het voordeel er van, welke ook de inkomsten van de andere leden van het gezin zijn.

De Kamer heeft het maximum bij wege van amendement op het drievoudige van de in artikel 10 bepaalde sommen gebracht. In de oorspronkelijke tekst was dit het dubbele. Een overschrijding van dit bedrag zou nog tot meer misbruiken leiden.

2. — *In bijkomende orde op het amendement van de h. Vermeylen cs. (Gedr. Stuk 291).*

In de tweede alinea van 2^o de woorden : « wegens ziekte of lichaamsgebreken..., bij reform ontslagen » te laten wegvallen.

Verantwoording.

Reform kan niet met actieve dienst worden gelijkgesteld. Een gezin met vier zonen, waarvan de eerste drie wegens lichamelijke ongeschiktheid gereformeerd worden, zou dus dientengevolge geen zoon aan het leger verstrekken.

Is lichamelijke tekortkoming een ongeluk, niettemin is het in veel gevallen geen beletsel om een winstgevend beroep uit te oefenen.

3. *Subsidiairement à l'amendement de M. Vermeyleu*, (Doc. n° 291) remplacer au 3° les mots « vingt-trois ans » par « trente-cinq ans. »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. HARMEGNIES.
H. RASSART.
E. MACHTENS.

Justification.

Celui qui revendique la nationalité belge par voie de naturalisation se doit de partager les sacrifices des Belges de naissance. La période des obligations de milice s'étendant jusqu'à la trente-cinquième année, il est normal que ceux qui n'ont pas servi dans leur pays d'origine soient astreints au service militaire en Belgique jusqu'à cet âge.

ART. 21.

Supprimer les paragraphes 1 et 3.

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
E. MACHTENS.
H. HARMEGNIES.
H. RASSART.

Justification.

Les administrations qui ont à vérifier les demandes de sursis doivent le faire avec une particulière attention et des erreurs en cette matière étant particulièrement graves, il y a lieu d'unifier autant que possible les mesures à prendre au lieu de les diversifier.

ART. 25.

Remplacer le paragraphe 6 par la disposition ci-après :

« Tous les frais d'installation et de fonctionnement du conseil de milice sont à charge de l'Etat. »

J. ALLARD.
H. HARMEGNIES.
P. VERMEYLEN.
E. MACHTENS.
H. RASSART.

Justification.

Ces frais constituent une charge d'ordre national.

3. *In bijkomende orde op het amendement van de h. Vermeylen*, (Gedr. Stuk 291) in 3°, de woorden « drie en twintig jaar » te vervangen door « vijf en dertig ».

Verantwoording.

Degene die de Belgische nationaliteit bij naturalisatie vordert, moet de offers van de Belgen bij geboorte delen. De dienstplichttijd duurt tot vijf en dertig jaar; het is dus normaal dat degenen die in hun land van herkomst niet gediend hebben, tot op die leeftijd aan dienstplicht in België onderworpen zijn.

ART. 21.

De paragrafen 1 en 3 te doen wegvallen.

Verantwoording.

De administraties, die aanvragen om uitstel na te zien hebben, moeten dit met de grootste aandacht doen, en daar vergissingen op dit gebied bijzonder zware gevolgen kunnen hebben, moet er zoveel mogelijk eenheid in plaats van verscheidenheid gebracht worden in de te treffen maatregelen.

ART. 25.

Paragraaf 6 te vervangen als volgt :

« Alle kosten van installatie en werking van de militieraad zijn ten laste van het Rijk. »

Verantwoording.

Die kosten zijn een last van nationale aard.

ART. 29.

Remplacer le premier alinéa du paragraphe 3 par le texte ci-après :

« Si la demande de sursis est fondée sur l'état de santé de la famille, le conseil doit désigner deux médecins pour vérifier le fait allégué. »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. HARMEGNIES.
E. MACHTENS.
H. RASSART.

Justification.

Il faut éviter que l'on ne puisse suspecter des abus. Le contrôle de deux médecins est dès lors préférable.

ART. 39.

Remplacer le paragraphe 7 par la disposition ci-après :

« Tous les frais d'installation et de fonctionnement du conseil de révision sont à charge de l'Etat. »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. HARMEGNIES.
E. MACHTENS.
H. RASSART.

Justification.

Ces frais constituent une charge d'ordre national.

ART. 67.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Le terme du service actif imposé au milicien compris dans le contingent est de douze mois. Toutefois, si le manque d'effectifs l'exige, le Ministre de la Défense Nationale est autorisé à conserver les classes appelées pendant un délai supplémentaire de un à six mois. »

J. ALLARD.
H. RASSART.
P. VERMEYLEN.
H. HARMEGNIES.
E. MACHTENS.

Justification.

La loi sur la milice n'est pas une loi temporaire. Le principe du temps de service à court terme doit y être inscrit, quitte à tenir compte des nécessités actuelles et passagères, espérons-le, de la sécurité nationale.

ART. 29.

Het eerste lid van paragraaf 3 te vervangen als volgt :

« Steunt de aanvraag om uitstel op de gezondheidstoestand van het gezin, dan moet de raad twee geneesheren aanwijzen om de juistheid van het aangevoerde feit na te gaan. »

Verantwoording.

Men moet mogelijke aanleiding tot verdenking van misbruiken vermijden. Controle door twee geneesheren is derhalve verkieslijk.

ART. 39.

Paragraaf 7 te vervangen als volgt :

« Al de kosten van instelling en werking van de herkeuringsraad zijn ten laste van de Staat. »

Verantwoording.

Die kosten zijn een last van nationale aard.

ART. 67.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Voor de dienstplichtigen, die in het contingent zijn opgenomen, bedraagt de werkelijke dienstdiensttijd twaalf maanden. Indien het evenwel door gebrek aan effectieven noodzakelijk is, kan de Minister van Landsverdediging de opgeroepen klassen één tot zes maand langer onder de wapens houden. »

Verantwoording.

De militiewet is geen tijdelijke wet. Ze moet principieel voorzien in een korte dienstdiensttijd, waarbij echter rekening kan worden gehouden met de tegenwoordige en naar wij hopen, voorbijgaande eisen van 's lands veiligheid.

ART. 79.

Ajouter à la fin de l'article un alinéa ainsi conçu :

« Dans le mois de la publication de la présente loi un arrêté royal déterminera également les conditions d'admission des volontaires de sexe féminin qui seront affectés aux services auxiliaires et administratifs. »

J. ALLARD.
J.-E. VANDERVELDE.
MARIE SPAAK.
H. RASSART.
P. VERMEYLEN.

Justification.

Le volontariat féminin était prévu dans le projet initial du gouvernement.

Dans de nombreux pays civilisés, les femmes sont admises par volontariat dans les services de l'armée.

Il n'est pas concevable qu'une fois de plus en Belgique on considère encore la femme comme un être inférieur ou dont la présence constituerait un danger pour nos officiers et soldats.

ART. 90.

Ajouter à cet article un alinéa ainsi conçu :

« Tout citoyen belge, quel que soit le lieu de sa résidence, qui n'accomplit pas le terme de service militaire actif et tout étranger établi en Belgique sans avoir effectué son service militaire dans son pays d'origine est assujetti au paiement d'un décime supplémentaire aux impôts cédulaires auxquels il est normalement assujetti.

« Cette surtaxe cesse d'être exigible lorsque l'intéressé a atteint sa 38^e année.

» Sont dispensés du paiement de cette surtaxe :

» a) les Belges qui ont fait partie d'une armée alliée pendant un an au moins;

» b) les prisonniers politiques.

» La loi du 10 janvier 1940 instituant une taxe militaire est abrogée. »

J. ALLARD.
P. VERMEYLEN.
H. RASSART.
H. HARMEGNIES.
E. MACHTENS.

Justification.

L'introduction de cet article répond au but poursuivi par le législateur de 1940.

ART. 79.

In fine van dit artikel een lid toe te voegen, luidende :

« Binnen een maand na de bekendmaking van deze wet zullen de toelatingsvoorwaarden bij koninklijk besluit bepaald worden voor de vrijwilligers van het vrouwelijk geslacht die naar de hulp- en bestuursdiensten verwezen worden. »

Verantwoording.

Het aanvankelijk regeringsontwerp voorzag in vrouwelijke vrijwilligers.

In vele beschaafde landen worden de vrouwen door vrijwillige dienstneming in het leger toegelaten.

Het is niet denkbaar dat de vrouwen in ons land eens te meer als lagere wezens of als een gevaar voor onze officieren en soldaten zouden beschouwd worden.

ART. 90.

Aan dit artikel een alinea toe te voegen, luidende :

« Iedere Belgische staatsburger, welke ook zijn verblijfplaats zij, die de actieve militaire dienstdienst niet volbrengt, iedere buitenlander die in België gevestigd is zonder zijn militaire dienst volbracht te hebben in zijn land van oorsprong, is verplicht tot betaling van één opdecime op de gesplitste belastingen die hij normaal te betalen heeft.

» Die bijbelasting houdt op eisbaar te zijn wanneer de betrokkene zijn 38^{ste} jaar bereikt.

» Zijn van de betaling van deze bijbelasting vrijgesteld :

» a) de Belgen die gedurende ten minste één jaar deel hebben uitgemaakt van een geallieerd leger;

» b) de politieke gevangenen.

» De wet van 10 Januari 1940 tot invoering van een militaire belasting wordt ingetrokken. »

Verantwoording.

De aanhef van dit artikel beantwoordt aan het doel door de wetgever van 1940 nagestreefd.

En raison de sa complexité la loi du 10 janvier 1940 n'a jamais été appliquée.

Le système que nous préconisons est simple et logique. Il s'inspire à la fois du texte de la loi du 10 janvier 1940 et de règles admises dans notre législation sur les impôts cédulaires. Déjà les célibataires et les ménages sans enfant sont frappés d'une surtaxe de 10 p. c.

L'imposition calculée suivant les bases de l'impôt cédulaire ne frappera pas ceux qui ont des ressources réduites.

Le produit de cette taxation supplémentaire doit servir, dans notre esprit, à la constitution d'un fonds spécial destiné à améliorer la situation des invalides, anciens combattants et victimes des deux guerres.

Il est équitable que ceux qui ont, pour une raison quelconque, échappé aux obligations du service militaire, interviennent spécialement en faveur de ceux qui ont combattu et ont souffert pour défendre le pays.

De wet van 10 Januari 1940 werd nooit toegepast wegens haar ingewikkeldheid.

Het stelsel dat wij voorstellen is eenvoudig en logisch. Het is ingegeven door de wet van 10 Januari 1940 en tegelijk door de in onze wetgeving aanvaarde regelen aangaande de gesplitste belastingen. De ongehuwden en de kinderloze gezinnen zijn reeds onderworpen aan een bijbelasting van 10 t. h.

De volgens de grondslagen van de gesplitste belastingen berekende belasting treft niet diegenen die slechts over beperkte inkomsten beschikken.

De opbrengst van deze bijbelasting moet, in onze geest, dienen tot het aanleggen van een bijzonder fonds ter verbetering van de toestand der invaliden, oudstrijders en slachtoffers van de beide oorlogen.

Het is billijk dat zij die, op grond van om het even welke reden, aan de verplichtingen van de militaire dienst konden ontsnappen, een bijzondere bijdrage zouden leveren ten gunste van hen die gestreden hebben en geleden hebben ter verdediging van het land.