

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1950-1951.****SESSION 1950-1951.****VERGADERING VAN 20 JUNI 1951.****SEANCE DU 20 JUIN 1951.**

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp waarbij de samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen worden gewijzigd en de Koning er toe gemachtigd wordt voor een bepaalde periode aan inspecteurs der belastingen de macht over te dragen, die artikel 65 van voornoemde wetten aan de directeurs der belastingen verleent.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi modifiant les lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus et autorisant le Roi à déléguer à des inspecteurs des contributions, pour une période limitée, les pouvoirs attribués aux directeurs des contributions par l'article 65 des dites lois.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, Voorzitter; ADAM, DOUTREPONT, DESMET (L.), LACROIX, RASSART, SCHOT, VAN LAEYS, VAN LOENHOUT, VREVEN en RONSE, Verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,**MESDAMES, MESSIEURS,**

Over het onderzochte wetsontwerp werd namens de Kamercommissie van Financiën een uitstekend verslag uitgebracht door de h. volksvertegenwoordiger Discry.

Het ontwerp bestaat uit twee wel onderscheiden gedeelten.

Artikel 1 en artikel 2 hebben betrekking op de wijzigingen, welke dienen gebracht in sommige bepalingen der wet van 8 Maart 1951.

Zoals men zich herinnert, had die wet tot doel gelijkheid onder de belastingplichtigen tot stand te brengen, en heeft zij een systeem ingevoerd waarbij de niet-loontrekkende belastingplichtigen met de loontrekkenden worden gelijkgesteld en zij hun bedrijfsbelasting in de loop van het eerste halfjaar of in de loop van het tweede halfjaar kunnen storten. In het eerste geval valt de verhoging met 20 t.h. volgens artikel 18 der wet van 8 Maart 1951 weg, en in het tweede geval wordt de verhoging tot 10 t.h. beperkt.

Uit de ervaring blijkt dat het nuttig is de in de wet van 8 Maart 1951 (art. 6 en 18) gestelde data met

Le projet de loi qui vous est soumis a fait l'objet d'un excellent rapport fait au nom de la Commission des Finances de la Chambre, par M. le député Discry.

Le projet de loi comporte deux parties bien distinctes.

L'article 1^{er} et l'article 2^e ont trait à des modifications qui doivent être apportées à certaines dispositions de la loi du 8 mars 1951.

Comme on se le rappelle, cette loi ayant pour but d'établir l'égalité entre contribuables, avait élaboré un système assimilant les redevables non salariés aux salariés en leur permettant de verser la taxe professionnelle dans le courant du premier semestre de l'année ou dans le courant du second semestre. Dans la première hypothèse, la majoration de 20 p. c., prévue à l'article 18 de la loi du 8 mars 1951, disparaissait et, dans le second cas, la majoration était réduite à 10 p. c.

A l'expérience, il est apparu qu'il y a un intérêt évident de prolonger de 15 jours les dates prévues

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
492 (Zitting 1950-51) : Wetsontwerp ;
505 (Zitting 1950-51) : Verslag ;
517 (Zitting 1950-1951) : Amendementen.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
14 juni 1951.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :
339 (Zitting 1950-1951) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
492 (Session 1950-51) : Projet de loi ;
505 (Session 1950-51) : Rapport ;
517 (Session 1950-1951) : Amendements.

Annales de la Chambre des Représentants :
14 juin 1951.

Voir :

Document du Sénat :
339 (Session 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

15 dagen te verschuiven. De bankinrichtingen staan voor een overmaat van werk aan het einde van het eerste halfjaar of aan het einde van het jaar, en hebben aangedrongen opdat de stortingsperiode met 15 dagen zou worden verlengd. De sommen aldus in mindering gestort zullen beschouwd worden als bedrijfslasten van het volgend belastbaar tijdperk.

De tweede aangelegenheid, waarvoor het ontwerp in artikel 3 handelt, is de opdracht der bevoegdheid van de provinciale directeur der belastingen aan inspecteurs van belastingen, die met dezelfde macht als de directeur uitspraak kunnen doen over de bezwaarschriften van belastingplichtigen. De wet bepaalt dat de beslissingen van de gemachtigde inspecteurs onderworpen zijn aan alle regelen geldende inzake beslissingsbevoegdheid van de provinciale directeur.

De bevoegdheidsopdracht is van tijdelijke aard en zal op 31 December 1952 ophouden.

Met de nieuwe bepalingen, hoopt men de achterstand in te halen, die in de directies inzake beslissing over de door belastingplichtigen ingediende bezwaarschriften bestaat.

De delegatievoorwaarden worden door de Koning bepaald.

De memorie van toelichting verklaart immers dat de uitgestrektheid en de duur van de delegatie nader zullen worden bepaald door koninklijke besluiten, die van de volgende beschouwingen zullen uitgaan :

« De directeurs zullen, zoals in het verleden, de beslissing behouden in zake betwistingen die principe- en rechtspraakkwesties opwerpen of betrekking hebben op zaken waar de op het spel staande belangen bijzonder aanzienlijk zijn, maar de betwistingen die bijvoorbeeld betrekking hebben op eenvoudige feitenkwesties of kwesties van middelmatig belang, de bezwaren tegen overbelasting en voortspruitend uit een dubbele belasting, materiële fouten, aan de bron teveel ingehouden bedragen zullen rechtstreeks door de daartoe gedelegeerde inspecteur mogen beslecht worden. »

Het wetsontwerp werd in de openbare Kamervergadering van 14 Juni besproken. Er werden geen belangrijke opmerkingen gemaakt.

Op het laatste ogenblik zijn alleen vormwijzigingen voorgesteld door de Minister van Financiën; de Kamer heeft deze eenparig aanvaard. Zij zijn het gevolg van amendementen, die niet werden gedrukt en die wij om die reden hier overnemen. Zij vormen de definitieve tekst van de wet.

AMENDEMENT I.

Eerste artikel.

De voorgestelde tekst vervangen door de volgende :

Het artikel 6 van de wet van 8 Maart 1951 waarbij de wetten en besluiten betreffende de inkomstenbelastingen en de nationale crisisbelasting, samengevoegd bij de besluiten van 15 en 16 Januari 1948, met ingang

à la loi du 8 mars 1951 (art. 6 et 18 de cette loi). Les établissements bancaires se trouvant devant un surcroît de besogne à la fin du premier semestre ou à la fin de l'année, ont insisté pour que la période de versement soit prolongée de 15 jours. Les sommes versées ainsi à valoir sont considérées comme des charges professionnelles de la période imposable suivante.

L'article 3, — c'est le second ordre d'idées traité par le projet, — permet la délégation des pouvoirs du directeur provincial des contributions à des inspecteurs des contributions, afin de statuer avec les pouvoirs conférés aux directeurs sur les dossiers de réclamation des contribuables dont ils sont saisis. La loi prévoit que les décisions des inspecteurs-délégués seront soumises à toutes les règles prévues pour la juridiction du directeur provincial.

La délégation est temporaire et prendra fin le 31 décembre 1952.

On espère, par ces dispositions nouvelles, résorber l'arriéré existant dans les directions au point de vue des décisions à rendre sur les réclamations introduites par les contribuables.

Les conditions de la délégation seront fixées par le Roi.

L'exposé des motifs déclare, en effet, que l'étendue et la durée de la délégation seront précisées par des arrêtés royaux qui s'inspireront des considérations suivantes :

« Les directeurs conserveront, comme dans le passé, la décision au sujet des litiges soulevant des questions de principe et de jurisprudence ou se rapportant à des affaires où les intérêts en jeu sont particulièrement importants, mais les litiges portant par exemple sur de simples questions de fait ou d'importance moyenne, les réclamations contre des surtaxes résultant de doubles emplois, d'erreurs matérielles, de trop-perçus à la source, pourront être tranchés directement par l'inspecteur à ce délégué. »

Le projet de loi a été discuté à la séance de la Chambre des Représentants du 14 juin. Il n'a guère fait l'objet d'observations importantes.

Seules des modifications de forme ont été apportées par le Ministre des Finances au dernier moment ; elles furent unanimement admises par la Chambre. Elles résultent d'amendements qui ne furent pas imprimés et que nous reproduisons pour ce motif. Ils constituent le texte définitif de la loi.

AMENDEMENT I.

Article premier.

Remplacer le texte proposé par le texte suivant :

L'article 6 de la loi du 8 mars 1951 modifiant à partir de l'exercice 1951 les lois et arrêtés relatifs aux impôts sur les revenus et à la contribution nationale de crise coordonnées par les arrêtés des 15 et

van het dienstjaar 1951 worden gewijzigd, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Aan artikel 26, § 1, wordt een lid toegevoegd luidend als volgt :

« De sommen in mindering van de belasting » gestort overeenkomstig artikel 35, § 9, in de loop » van het jaar of van het boekjaar waarvan de » inkomsten tot grondslag van de aanslag zullen » dienen worden als bedrijfslasten beschouwd van het » volgend belastbaar tijdperk. »

Toelichtende nota.

Het verslag uitgebracht door de Commissie van Financiën klaagt over de gebrekkelijke redactie van de tekst van het wetsontwerp. Bovenstaande tekst beoogt een betere redactie. Hij voldoet aan het door de eerste tekst nagestreefde doel. De sommen gestort in mindering van de belasting in de loop van de periode waarvan de inkomsten tot grondslag van de aanslag zullen dienen, zijn bedrijfslasten van het volgende belastbaar tijdperk ; het is niet nodig gewag te maken van de sommen in mindering van de belasting gestort buiten de periode waarvan de inkomsten tot grondslag van de aanslag dienen ; die sommen zijn, overeenkomstig de algemene regel, bedrijfslasten van het jaar der storting.

AMENDEMENT II.

Art. 2.

De voorgestelde tekst als volgt wijzigen :

Artikel 35, § 9, tweede lid, van de wetten betreffende de inkomstenbelastingen, samengeordend de 15^e Januari 1948, gewijzigd bij artikel 18 van de wet van 8 Maart 1951, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Evenwel bedraagt de verhoging slechts 10 t. h. op iedere som die in mindering van de belasting wordt gestort uiterlijk binnen de vijftien dagen die volgen op het jaar of het boekjaar waarvan de inkomsten tot grondslag van de aanslag zullen dienen. Geen verhoging wordt toegepast op de stortingen gedaan uiterlijk binnen de vijftien dagen die volgen op de eerste helft van bedoeld jaar of van bedoeld boekjaar. »

Toelichtende nota.

De voorgestelde wijziging heeft ten doel de oorspronkelijke tekst te verduidelijken.

* * *

De Kamer der Volksvertegenwoordigers keurde het ontwerp met 185 stemmen tegen 2, bij 7 onthoudingen, goed.

De Senaatscommissie van Financiën nam het ontwerp eenparig aan.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

E. RONSE.

De Voorzitter,

Cyr. VAN OVERBERGH.

16 janvier 1948, est remplacé par la disposition suivante :

« Il est ajouté à l'article 26, § 1^{er}, un alinéa conçu comme suit :

« Les sommes versées à valoir sur la taxe, conformément à l'article 35, § 9, au cours de l'année » ou de l'exercice social ou comptable dont les » revenus serviront de base à l'imposition, sont considérées comme des charges professionnelles de la » période imposable suivante. »

Note justificative.

Le rapport fait au nom de la Commission des Finances se plaint de la rédaction défectueuse du texte du projet de loi. Le texte ci-dessus vise une meilleure rédaction. Il réalise le but poursuivi par le présent texte. Les sommes versées à valoir sur la taxe au cours de la période dont les revenus serviront de base à l'imposition constituent des charges professionnelles de la période imposable suivante. Il n'est pas nécessaire de parler des sommes versées à valoir sur la taxe en dehors de la période dont les revenus serviront de base à l'imposition ; ces sommes constituent, conformément à la règle commune, des charges professionnelles de l'année de versement.

AMENDEMENT II.

Art. 2.

Modifier comme suit le texte proposé :

L'article 35, § 9, alinea 2, des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées le 15 janvier 1948, modifié par l'article 18 de la loi du 8 mars 1951, est remplacé par la disposition suivante :

« Cependant la majoration n'est que de 10 p. c. sur toute somme versée, à valoir sur la taxe, au plus tard dans les quinze jours qui suivent l'année ou l'exercice social ou comptable dont les revenus serviront de base à l'imposition. Aucune majoration n'est applicable sur les versements effectués au plus tard dans les quinze jours qui suivent la première moitié de la dite année ou du dit exercice social ou comptable. »

Note justificative.

La modification proposée vise une rédaction plus claire.

* * *

Le projet lui-même a été voté par la Chambre des Représentants par 185 voix contre 2 et 7 abstentions.

Le projet de loi a été voté par la Commission des Finances du Sénat à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

E. RONSE.

Le Président,

Cyr. VAN OVERBERGH.