

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1950-1951.

SÉANCE DU 3 JUILLET 1951.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le projet de loi modifiant les arrêtés-lois des 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, et 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1950-1951.

VERGADERING VAN 3 JULI 1951.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de besluitwetten van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, van 10 Januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en er mede gelijkgestellten, en van 7 Februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij.

Présents : MM. TROCLET, président; ALLEWAERT, BEULERS, BROECKX, CLAYS, CUSTERS, M^{lle} DRIESSEN, MM. GABRIEL, JESPER, NEELS, SERVAIS (L.), USELDING, VERBERT, WALLAYS, WIJN et MOULIN, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi a été déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants le 13 mars 1951.

Le rapport de la Commission fut déposé le 6 juin 1951 et porté à l'ordre du jour de la séance publique du 28 dito.

Le jour même le projet fut adopté à l'unanimité des Députés présents et transmis au Sénat.

Votre Commission s'est réunie sans tarder puisque le 3 juillet, le jour même où le projet était distribué, elle a procédé à l'examen des dispositions contenues dans le dit projet, en présence de M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale.

Dès le début de la discussion en Commission il est apparu qu'une fois de plus la Haute Assemblée allait se trouver devant l'impossibilité d'améliorer le projet de loi sous peine de le voir tenir en suspens jusqu'à la prochaine session.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

361 (Session de 1950-1951) : Projet de loi;

506 (Session de 1950-1951) : Rapport;

508 (Session de 1950-1951) : Amendements.

Annales de la Chambre des Représentants :
28 juin 1951.

Document du Sénat :

371 (Session de 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp werd bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers ingediend op 13 Maart 1951.

Het verslag werd ter tafel gelegd op 6 Juni 1951 en het ontwerp werd op de dagorde van de openbare vergadering van 28 dito gebracht.

Dezelfde dag nog werd het ontwerp eenparig aangenomen door de aanwezige Kamerleden en aan de Senaat overgemaakt.

Uw Commissie is onverwijld bijeengekomen, vermits zij, op 3 Juli, de dag zelf waarop het ontwerp werd rondgedeeld, de bepalingen van bedoeld ontwerp heeft onderzocht, in aanwezigheid van de h. Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg.

Van bij het begin der bespreking in de Commissie, bleek het eens te meer dat het de Hoge Vergadering niet mogelijk zou zijn het ontwerp te verbeteren, daar de goedstemming anders tot de volgende zitting zou uitgesteld zijn.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

361 (Zitting 1950-1951) : Wetsontwerp;

506 (Zitting 1950-1951) : Verslag;

508 (Zitting 1950-1951) : Amendementen.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
28 Juni 1951.

Gedr. Stuk van de Senaat :

371 (Zitting 1950-1951) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Cependant, le vote de cette loi étant impatiemment attendu, notamment par les organisations syndicales de travailleurs et aussi des communes, la majorité de votre Commission s'est résignée à admettre le projet tel qu'il lui avait été transmis par la Chambre des Représentants le 28 juin.

La Commission a été unanime à regretter qu'un projet de ce genre ne lui ait pas été transmis plus tôt, ce qui lui aurait permis d'apporter quelques amendements de nature à améliorer certaines parties du projet.

* *

Ce projet a fait l'objet du rapport n° 506 de la Chambre, auquel nous renvoyons les membres du Sénat.

Ainsi que l'a déclaré M. le Ministre le projet tient en trois points :

1° modifier le titre actuel qui est toujours « Fonds provisoire de soutien des chômeurs involontaires » par « Office National de placement et du chômage »;

2° créer un comité de gestion qui aurait plus de responsabilité que présentement;

3° enfin, le plus gros morceau est la partie du projet qui consiste à décharger les communes du paiement des indemnités de chômage, aux assujettis à la Sécurité Sociale, non affiliés à une organisation syndicale.

Un membre fait d'abord remarquer qu'il pourrait y avoir incompatibilité entre certaines fonctions dans les bureaux régionaux et la commission de réclamations, ce qui ne serait pas souhaitable. Il désire également que l'on fasse appel de préférence à des porteurs du diplôme d'assistant social mieux préparés selon lui à s'intéresser aux questions sociales que certains présidents des commissions de réclamations.

Le même membre estime que des crédits pour frais d'administration plus importants devront être mis à la disposition des organisations syndicales, puisque la loi interdit aux provinces et aux communes d'intervenir de n'importe quelle façon pour augmenter les allocations de chômage.

Enfin, ce membre demande qu'il soit procédé de la façon la plus radicale à la suppression des bureaux de placement payants.

Un autre membre estime que le projet ne présente pas un véritable caractère d'urgence. Il demande à surseoir à l'examen dans le but d'améliorer les textes.

Il marque son désaccord quant aux responsabilités et à l'indépendance du comité de gestion.

L'Etat doit supporter la totalité des dépenses quand le chômage dépasse 8 p. c. Dans ces conditions la responsabilité ministérielle doit rester entière.

Evenwel, aangezien op de goedkeuring van deze wet met ongeduld wordt gewacht, namelijk door de syndicale organisaties van de werknemers en ook door de gemeenten, berustte de meerderheid van uw Commissie er in het ontwerp te aanvaarden zoals het haar op 28 Juni door de Kamer der Volksvertegenwoordigers is overgemaakt.

De Commissie betreurde eenparig dat een dergelijk ontwerp haar niet vroeger was overgemaakt, zodat zij enkele amendementen had kunnen aanbrengen ter verbetering van sommige gedeelten er van.

* *

Het ontwerp werd gerapporteerd onder n° 506 van de Kamer, wij verwijzen de leden van de Senaat naar dat verslag.

Zoals de h. Minister het verklaarde, bestaat het ontwerp in drie punten :

1° de huidige titel die nog steeds luidt « Voorlopig Steunfonds voor onvrijwillige werklozen » te vervangen door « Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid »;

2° een beheerscomité op te richten dat meer verantwoordelijkheid zou hebben dan thans;

3° ten slotte bestaat het grootste gedeelte van het ontwerp uit maatregelen om de gemeenten te ontlasten van de uitbetaling der werklozenvergoedingen aan de personen die onderworpen zijn aan de Maatschappelijke Zekerheid, zonder bij een syndicale organisatie te zijn aangesloten.

Een lid wijst er vooreerst op, dat er onverenigbaarheid zou kunnen bestaan tussen sommige ambten in de gewestelijke bureau's en de klachtencommissie, hetgeen niet wenselijk zou zijn. Het lid wenst eveneens dat men bij voorkeur houders van het diploma van maatschappelijk assistent zou aanwerven, die zijns inziens beter voorbereid zijn om zich bezig te houden met maatschappelijke vraagstukken dan sommige voorzitters van de klachtencommissies.

Hetzelfde lid oordeelt dat aanzienlijker kredieten voor bestuurskosten ter beschikking van de syndicale organisaties moeten gesteld worden, vermits het bij de wet aan de provinciën en de gemeenten verboden is op enigerlei wijze tussenbeide te komen om de werklozentoelagen te verhogen.

Tenslotte vraagt dit lid dat er op de meest radicale wijze zou opgetreden worden voor de afschaffing van de arbeidsbemiddelingsbureau's tegen betaling.

Een ander lid meent dat het ontwerp niet werkelijk dringend is. Hij vraagt het onderzoek op te schorsen, om de teksten te verbeteren.

Hij is het niet eens met de verantwoordelijkheid en de onafhankelijkheid van het beheerscomité.

De Staat moet de ganse uitgave dragen wanneer de werkloosheid 8 t. h. overschrijdt. In die omstandigheden moet de ministeriële verantwoordelijkheid volkomen blijven.

Le même membre voudrait également voir les communes déchargées du pointage des chômeurs. Un contrôle autonome serait plus efficace.

En ce qui concerne les bureaux de placement payants, le même commissaire se déclare d'accord avec le préopinant. Il signale que des mesures prises en 1945 ont eu pour effet de voir disparaître de nombreux bureaux de l'espèce.

M. le Ministre insiste de son côté pour que le projet soit voté d'urgence. De partout viennent des sollicitations dans le but de décharger les communes du paiement des chômeurs. C'est l'essentiel du projet de loi.

Actuellement, grâce au régime en vigueur, il faut admettre qu'il y a une concurrence malsaine qui existe au détriment des organisations syndicales.

Si le projet n'était pas voté pendant la présente session dans les deux Chambres, nous risquerions ne pas arriver assez tôt pour mettre, dès cette année encore, les dispositions nouvelles en application car la préparation sera assez laborieuse.

M. le Ministre se déclare d'accord sur ce qui a été dit quant à la disparition aussi rapide que possible des bureaux de placement payants.

Un membre regrette qu'une fois de plus l'on soit appelé à légiférer par bribes et morceaux, alors que nous attendons toujours un projet d'ensemble en matière sociale.

Le vote sur chacun des articles donne les résultats suivants :

Article 1^{er} : adopté à l'unanimité;

Article 2 : adopté à l'unanimité.

A l'article 3 le vote est subdivisé par paragraphe :

le paragraphe 1^{er} : adopté par 10 oui, 1 non et 4 abstentions;

le paragraphe 2 : adopté à l'unanimité;

le paragraphe 3 : adopté à l'unanimité, avec 2 abstentions;

le paragraphe 4 : adopté à l'unanimité;

le paragraphe 5 : adopté à l'unanimité;

le paragraphe 6 : adopté à l'unanimité, avec 2 abstentions;

le paragraphe 7 : adopté à l'unanimité;

le paragraphe 8 : adopté à l'unanimité;

le paragraphe 9 : adopté à l'unanimité, avec 1 abstention;

le paragraphe 10 : adopté à l'unanimité.

Les articles 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, sont adoptés à l'unanimité.

Il convient de remarquer qu'au vote sur le 7^e paragraphe de l'article 3 un membre s'est abstenu pour faire remarquer que le mot « peut » ne doit pas avoir sa place dans le texte quand il s'agit de dire que le Roi réglemente une activité quelconque.

Le projet de loi a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. MOULIN.

Le Président,
LÉON-ELI TROCLET.

Hetzelfde lid wenst insgelijks dat de gemeenten zouden worden ontlast van het stempelen. Een zelfstandig contrôle zou doeltreffender zijn.

In verband met de arbeidsbemiddelingsbureau's tegen betaling gaat hetzelfde commissielid akkoord met de vorige spreker. Hij wijst er op dat ingevolge de in 1945 getroffen maatregelen reeds veel van zulke kantoren verdwenen zijn.

De h. Minister dringt er op aan dat het ontwerp ten spoedigste zou worden goedgekeurd. Van alle kanten wordt gevraagd om de gemeenten van de uitbetaling aan de werklozen te ontlasten. Dit is het voornaamste doel van het wetsontwerp.

Thans moet men met het geldende stelsel toegeven dat er een ongezonde mededinging bestaat ten nadele van de vakorganisaties.

Wordt het ontwerp niet gedurende deze zitting in beide Kamers goedgekeurd, dan zou het misschien te laat zijn om de nieuwe bepalingen nog dit jaar toe te passen, want de voorbereiding zal vrij veel moeite vragen.

De h. Minister gaat akkoord met hetgeen gezegd werd over het zo spoedig mogelijk verdwijnen van de arbeidsbemiddelingsbureau's tegen betaling.

Een lid betreurt dat andermaal de wetten met stukken en brokken tot stand komen en dat wij nog steeds op een algemeen ontwerp inzake sociale aangelegenheden wachten.

De artikelsgewijze stemming geeft de volgende uitslagen :

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen;

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Over artikel 3 wordt per paragraaf gestemd :

paragraaf 1 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem en 4 onthoudingen;

paragraaf 2 wordt eenparig aangenomen;

paragraaf 3 wordt eenparig aangenomen, bij 2 onthoudingen;

paragraaf 4 wordt eenparig aangenomen;

paragraaf 5 wordt eenparig aangenomen;

paragraaf 6 wordt eenparig aangenomen, bij 2 onthoudingen;

paragraaf 7 wordt eenparig aangenomen;

paragraaf 8 wordt eenparig aangenomen;

paragraaf 9 wordt eenparig aangenomen, bij 1 onthouding;

paragraaf 10 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 4, 5, 6, 7, 8, 9 en 10 worden met eenparige stemmen goedgekeurd.

Bij de stemming over de 7^e paragraaf van artikel 3 heeft een lid zich onthouden, om te doen opmerken dat het woord « kan » niet thuishoort in de tekst, wanneer er wordt bedoeld dat de Koning een bepaalde activiteit reglementeert.

Het wetsontwerp werd aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag werd met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. MOULIN.

De Voorzitter,
LÉON-ELI TROCLET.