

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1950-1951.

SÉANCE DU 5 JUILLET 1951.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un institut de réescompte et de garantie.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1950-1951.

VERGADERING VAN 5 JULI 1951.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit n° 175 van 13 Juni 1935 houdende instelling van een « Herdiscontering- en Waarborg-instituut ».

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ADAM, ALLEWAERT, CLYNMANS, DESMET, DE SMET (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, LACROIX, MULLIE, RASSART, RONSE, SERVAIS (L.), VAN LOENHOUT, VOS et SCHOT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Institut de Réescompte et de Garantie a été créé en exécution de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935.

Il a pour objet de prêter son concours aux banques et aux entreprises industrielles, commerciales ou agricoles belges, en vue de pourvoir, dans la mesure où l'intérêt général le rend désirable, à la mobilisation de leurs créances et à la satisfaction de leurs besoins spéciaux de crédit.

L'Institut peut faire les opérations suivantes à court et à moyen terme :

1° escompter ou acheter sur le marché tous effets de commerce, traites, promesses, billets à ordre et tous autres effets se rapportant à des opérations industrielles, commerciales ou agricoles;

2° se faire subroger dans toutes créances se rapportant à des opérations industrielles, commerciales ou agricoles; se les faire céder ou remettre en gage;

3° réescompter à des tiers tous effets escomptés ou achetés, les remettre en gage, garantir la bonne fin de ces effets ou des opérations d'escompte et d'avances y relatives; subroger des tiers dans ses créances, céder celles-ci ou les remettre en gage; en garantir la bonne fin;

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

458 (Session de 1950-1951) : Projet de loi;

564 (Session de 1950-1951) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

5 juillet 1951.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het Herdiscontering- en Waarborginstituut is opgericht krachtens het koninklijk besluit n° 175 van 13 Juni 1935.

Het heeft tot doel zijn medewerking te verlenen aan de Belgische banken en nijverheids-, handels- of landbouwendernemingen, om, in de mate dat het algemeen belang zulks wenselijk maakt, te voorzien in de tegeldemaking van hun schuldvorderingen en in hun bijzondere kredietbehoeften.

Het Instituut kan de volgende verrichtingen op korte of halflange termijn doen :

1° alle handelseffecten, wissels, promessen, orderbiljetten en alle andere effecten in verband met nijverheids-, handels- of landbouwoperatiën, disconteren of op de markt aankopen;

2° zich doen subrogeren in alle schuldvorderingen welke verband houden met nijverheids-, handels- of landbouwoperatiën; ze zich doen overdragen of in pand afgeven;

3° aan derden alle gedisconteerde of aangekochte effecten herdisconteren, deze in pand geven, de goede afloop van die effecten of van de desbetreffende disconto- en voorschotverrichtingen waarborgen; derden in zijn schuldvorderingen subrogeren, deze overdragen of in pand geven; de goede afloop er van waarborgen;

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

458 (Zitting 1950-1951) : Wetsontwerp;

564 (Zitting 1950-1951) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

5 Juli 1951.

4° accepter ou avaliser les effets de commerce; prêter ses bons offices pour le placement de ces effets;

5° faire toutes opérations de financement en rapport avec les objets indiqués aux paragraphes précédents.

Les raisons de la création de l'Institut étaient ainsi résumées dans le rapport au Roi précédant l'arrêté n° 175.

« La triple nécessité d'assurer la mobilisation des créances bancaires auxquelles il vient d'être fait allusion, de satisfaire à tous besoins légitimes mais spéciaux de crédit et de respecter cependant, comme il se doit, les règles traditionnelles qui gouvernent l'émission de la monnaie fiduciaire légale, devait amener le gouvernement à créer l'organe capable d'y répondre. »

Si l'Institut est réputé commerçant à l'égard des tiers, il n'en est pas moins une institution d'utilité publique.

Comme le dit le rapport au Roi : « Etabli en vertu de la loi, administré sous le contrôle de l'Etat, mais doté cependant d'une large autonomie, assuré du concours des banquiers sous forme de capital, doté, en outre, de la garantie que l'Etat étend à tous ses engagements, le nouvel Institut possède tout ce qui peut être utile pour remplir sa mission et établir son crédit. »

Le capital de l'Institut a été fixé à l'origine à deux cents millions de francs, entièrement souscrit par les banques, les parts étant libérées de vingt pour cent. Ce capital a été, dans la suite, porté à quatre cents millions de francs.

L'Etat garantit vis-à-vis des tiers la bonne fin des engagements de l'Institut. Le total autorisé de ses engagements, en ce compris tous endos d'effets, avals et garanties quelconques a été porté successivement de deux milliards, à quatre et à six milliards de francs.

L'Institut est administré par un comité de direction, composé d'un président et de sept membres, nommés et révoqués par le Roi. Le président et trois membres sont nommés par le Roi. Les quatre autres membres sont choisis par le Roi sur une liste triple de candidats présentés par l'assemblée générale des détenteurs de parts.

La vérification des écritures est assurée par deux réviseurs nommés et révocables par le Roi. Un commissaire du gouvernement, nommé et révoqué par le Roi, surveille toutes les opérations de l'Institut. Il a le droit de suspendre toutes les délibérations du comité de direction. Le Ministre des Finances peut s'opposer à l'exécution de toute mesure qu'il jugerait contraire soit aux lois, soit aux statuts, soit aux intérêts de l'Etat.

La formule étant nouvelle, la durée de l'Institut n'avait été primitivement fixée qu'à cinq années, le Roi ayant le pouvoir de décider des proroga-

4° handelseffecten accepteren of avaleren; zijn hulp verlenen voor de plaatsing van die effecten;

5° alle financieringsverrichtingen doen in verband met de in de vorige paragrafen aangeduide doeleinden.

De redenen van de oprichting van het Instituut zijn als volgt in het verslag aan de Koning bij het besluit n° 175 samengevat :

« De drievoudige noodwendigheid om de mobilisatie van de bankvorderingen, waarvan zoëven sprake was, te verzekeren, aan de rechtmatige doch speciale kredietnoodwendigheden te voldoen, en evenwel, zoals het moet, de traditionele regelen die de uitgifte van het wettelijk geldwaardig papier beheersen na te leven, zou de Regering er toe leiden het daartoe nodige orgaan in het leven te roepen. »

Al wordt het Instituut ten aanzien van derden als een handelsorgaan beschouwd, toch is het een instelling van openbaar nut.

Zoals het verslag aan de Koning het zegt : « Krachtens de wet gevestigd, onder contrôle van de Staat bestuurd, doch tevens in ruime mate zelfstandig, verzekerd van de medewerking van de bankiers die een eerste waarborg onder vorm van kapitaal bijbrengen, genietend daarenboven van de waarborg van de Staat over al zijn verbintenissen, bezit het Instituut alles wat kan dienstig zijn om zijn opdracht te vervullen en zijn krediet te vestigen. »

Het kapitaal van het Instituut was aanvankelijk op tweehonderd miljoen frank gesteld, algeheel door de banken onderschreven, de aandelen waren voor 20 t. h. gestort. Het kapitaal werd naderhand op vierhonderd miljoen frank gebracht.

De Staat waarborgt tegenover derden de goede afloop van de verbintenissen van het Instituut. Het toegelaten totaal van die verbintenissen, met inbegrip van rugtekening en avalisering van effecten en allerhande waarborgen, werd achtereenvolgens op twee milliard, op vier milliard en op zes milliard frank gebracht.

Het Instituut wordt beheerd door een bestuurscomité, bestaande uit een voorzitter en uit zeven leden, die door de Koning worden benoemd en ontslagen. De voorzitter en drie leden worden door de Koning benoemd. De vier andere leden worden door de Koning gekozen uit een drievoudige lijst van kandidaten, voorgedragen door de algemene vergadering van de aandeelhouders.

De boekingen worden nagezien door twee revisoren, die door de Koning benoemd en ontslagen worden. Een regeringscommissaris, benoemd en ontslagen door de Koning, houdt toezicht op alle verrichtingen van het Instituut. Hij heeft het recht de beslissingen van het bestuurscomité te schorsen. De Minister van Financiën kan zich verzetten tegen de uitvoering van maatregelen, welke hij in strijd acht met de wetten, met de statuten of met de belangen van de Staat.

Daar het een nieuw orgaan betrof, werd de duur van het Instituut aanvankelijk op slechts vijf jaar gesteld, met dien verstande dat de Koning, op de

tions sur proposition du comité de direction approuvée par l'assemblée générale des détenteurs de parts.

L'expérience des quinze dernières années a prouvé que l'Institut avait pris sa place entre la Banque Nationale et la Société Nationale de Crédit à l'Industrie. Il a répondu à ce qu'on attendait de lui et, avec une souplesse et une efficacité remarquables, il a rendu d'incalculables services à toute notre économie; son rôle dans la restauration du pays, a été important et c'est à juste titre que le Gouvernement rend hommage tant à ceux qui ont promu sa création qu'à ceux qui en ont fait l'instrument efficace qu'il est aujourd'hui.

L'action de l'Institut s'est exercée en ce qui concerne la mobilisation des crédits découlant normalement de l'activité industrielle et commerciale, la satisfaction éventuelle de mobilisation de crédits en cas de circonstances anormales provoquant une tension sur les marchés financiers, la satisfaction des besoins de crédit de nos exportateurs et de nos importateurs.

Il a joué un rôle important dans les opérations d'achat, de vente et de courtage sur le marché hors banque, et a participé à la mobilisation, dans le pays, du marché de l'argent au jour le jour.

Les circonstances actuelles imposent au pays des efforts réclamant une intervention plus large de l'appareil de crédit. Il importe qu'elle puisse être assurée, mais dans les limites de notre politique monétaire et conformément aux directives de la Banque Nationale. A cet effet, l'Institut doit être mis à même de compléter son action dans le domaine du crédit à moyen terme.

Le projet vous propose à cet effet :

de fixer à l'Institut une durée de cinquante années à partir du 22 juin 1935;

de fixer à 8 milliards la limite des engagements de l'Institut, engagements dont l'Etat garantit la bonne fin à l'égard des tiers.

Les statuts de l'Institut seront mis en concordance conformément à leurs dispositions propres et à celles de la loi qui sera votée.

Le projet a été admis à l'unanimité.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. SCHOT.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

voordracht van het bestuurscomité en met goedkeuring van de algemene vergadering der aandeelhouders, de macht had om de bestaansduur te verlengen.

De ervaring van de jongste vijftien jaren heeft aangetoond dat het Instituut zijn plaats heeft gevonden tussen de Nationale Bank en de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid. Het heeft beantwoord aan de verwachtingen en heeft, met een merkwaardige lenigheid en doeltreffendheid, onmetelijke diensten bewezen aan gans onze economie; het vervulde een belangrijke rol in 's lands herstel, en de Regering brengt terecht hulde zowel aan degenen die voor zijn oprichting geijverd hebben, als aan degenen die er het doeltreffend werktuig van gemaakt hebben dat het sindsdien geworden is.

De actie van het Instituut hield verband met de mobielmaking van kredieten die normaal uit de nijverheids- en handelsactiviteit voortvloeien; het tegemoetkamen aan behoeften tot mobielmaking van kredieten in abnormale omstandigheden die aanleiding geven tot een spanning op de financiële markten; het voldoen aan de kredietbehoeften van onze in- en uitvoerders.

Het vervulde een belangrijke rol in de aankoop-, verkoop- en makelaarsverrichtingen op de markt buiten de banken, en het nam deel aan de normalisatie van de binnenlandse daggeldmarkt.

De huidige omstandigheden vergen van het land inspanningen, die een ruimere tussenkomst van het kredietapparaat nodig maken. Hieraan moet kunnen tegemoet gekomen worden, maar binnen de grenzen van onze muntpolitiek en overeenkomstig de richtlijnen van de Nationale Bank. Daarom moet het Instituut in staat gesteld worden zijn actie op het gebied van halflang krediet uit te breiden.

Het ontwerp stelt daartoe voor :

aan het Instituut een nieuwe bestaansduur van vijftig jaar met ingang van 22 Juni 1935 te geven;

de grens van de verbintenissen van het Instituut, waarvoor de Staat zijn waarborg van goede afloop ten aanzien van derden verleent, op 8 milliard te stellen.

De statuten van het Instituut zullen hiermede in overeenstemming worden gebracht, overeenkomstig de bepalingen ervan en de voorschriften van de nieuwe wet.

Het ontwerp en dit verslag werden met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. SCHOT.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.