

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1950-1951.

VERGADERING VAN 10 JULI 1951.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende vereffening van de bij besluitwet van 5 Mei 1944 nietig verklaarde organismen en diensten.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1950-1951.

SÉANCE DU 10 JUILLET 1951.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi portant liquidation des organismes et services déclarés nuls par l'arrêté-loi du 5 mai 1944.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ADAM, ALLEWAERT, CLYNMANS, DOUTREPONT, RASSART, RONSE, SCHOT, SERVAIS (L.), VAN LAEYS, VAN LOENHOUT, VERMEYLEN, VREVEN. Vos en DE SMET (P.), verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp houdende vereffening van de bij besluitwet van 5 Mei 1944 nietig verklaarde organismen en diensten, heeft steeds de volle aandacht gehad van de Senaatscommissie van Financiën. In haar verslag over de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1948, legde zij met nog groter kracht de nadruk op de noodzakelijke verdwijning van de nutteloos geworden organismen, die tijdens de bezetting als paddestoelen uit de grond waren gerezen. Toen reeds stelde zij er prijs op, dat de Regering eindelijk haar stem scheen te hebben gehoord. De besluitwet van 28 Februari 1947, die op enkele uitzonderingen na, al de likwidaties toevertrouwde aan de Minister van Financiën, was immers bekendgemaakt. Op grond hiervan, werd op 19 April 1947 een Regentsbesluit getroffen, waarbij een enkel comité belast werd met de verschillende likwidaties en met de voorbereiding van de wetgeving die later de daaraan verbonden verplichtingen zou bepalen. Doch de bovengenoemde besluitwet stelde slechts een termijn van zes maand voor de werkzaamheden van de Commissie, die in Maart 1948 met leedwezen vaststelde, dat die termijn reeds lang verstreken was.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

- 203 (Zitting 1949-1950) : Wetsontwerp;
270 (Zitting 1950-1951) : Amendementen;
545 (Zitting 1950-1951) : Verslag;
558 (Zitting 1950-1951) : Amendementen.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
3, 4 en 5 Juli 1951.

Gedr. Stuk van de Senaat :

- 395 (Zitting 1950-1951) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi sur la liquidation des organismes et services déclarés nuls par l'arrêté-loi du 5 mai 1944 répond à une préoccupation permanente de la Commission des Finances du Sénat. Dans le rapport sur le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1948, elle insistait avec une vigueur accrue sur la nécessité de mettre fin à l'existence devenue inutile d'organismes qui avaient foisonné comme champignons au cours de l'occupation. Déjà alors, elle appréciait que le Gouvernement semblait enfin avoir entendu sa voix. Car l'arrêté-loi du 28 février 1947, confiant, sous réserve de quelques exceptions, l'ensemble des liquidations au Ministre des Finances, avait été promulgué. Il en était résulté un arrêté du Régent du 19 avril 1947, chargeant un Comité unique de procéder aux diverses liquidations et de préparer la législation devant régler ultérieurement les droits et obligations en résultant. Mais l'arrêté-loi susdit limitait à six mois le délai fixé pour aboutir et la Commission constatait, à regret, en mars 1948, que le terme fixé était dépassé depuis longtemps.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

- 203 (Session de 1949-1950) : Projet de loi;
270 (Session de 1950-1951) : Amendements;
545 (Session de 1950-1951) : Rapport;
558 (Session de 1950-1951) : Amendements.

Annales de la Chambre des Représentants :
3, 4 et 5 juillet 1951.

Document du Sénat :

- 395 (Session de 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Uw Commissie telde op dat ogenblik zowat 80 organismen, die onder de rechtspraak van het liquidatiecomité vielen.

Zij was er over verwonderd, dat de likwidatie van geen enkel van die organismen tijdig afgewikkeld was. Drie en een half jaar na de bevrijding beschouwde zij die toestand als ondenkbaar.

Uw Commissie onderzocht dat vraagstuk opnieuw tijdens de latere jaren, zoals onder meer blijkt uit de verslagen over de Rijksmiddelenbegrotingen voor de dienstjaren 1949, 1950 en 1951. In het laatstbedoelde stuk, bracht zij aan het licht dat het aantal betrokken organismen omstreeks 120 beloopt. Het verslag van de h. Soudan, namens de Kamercommissie van Financiën, geeft als bijlage een tabel van de comptabiliteits-toestand op 31 December 1950 van de te likwidieren organismen en diensten. Die tabel heeft betrekking op 128 boekhoudingen. Het is te hopen dat er geen nieuwe meer zullen te voorschijn komen. Het globaal actief van de gezamenlijke rekeningen bedraagt meer dan 1 milliard frank, het passief ongeveer 500 miljoen, terwijl het voorlopig batig saldo aldus op ongeveer 533 miljoen komt te staan.

Bovenstaande overwegingen geven een verklaring voor de voldoening waarmee de Commissie van Financiën het wetsontwerp heeft onthaald. Het Parlement bevindt zich eindelijk tegenover de voorbereidende werkzaamheden tot zuivering van een toestand die terecht als een der onaangenaamste gevolgen van de oorlog beschouwd wordt. De Commissie heeft gemeend dat het niet nodig was in bijzonderheden te treden over de besprekingen in verband met het onderzoek van de oorsprong, de wijze van werking, de controle, de inning, de bestraffing, die in min of meer werkelijke of doelmatige, min of meer met het Belgisch algemeen belang overeenstemmende bedrijvigheden werden ingevoerd door de talloze instellingen die ontsproten zijn aan het politiek moeras waarin België tijdens de oorlog leefde. Trouwens, het onderzoek van de Kamercommissie van Financiën, dat op uitstekende wijze werd weergegeven door de h. Soudan, en de openbare bespreking in de Kamer tijdens de zittingen van 3 en 4 Juli jl., hebben klaarte gebracht in zekere punten die aanleiding gaven tot een redelijke bespreking. Het ontwerp werd dan ook door de Kamer met 127 tegen 8 stemmen, bij 35 onthoudingen aangenomen. De onthoudingen waren over het algemeen ingegeven door lofwaardige sentimentele overwegingen, maar ook door de erkenning dat het noodzakelijk is een radicale zuivering te houden.

Het principe van het wetsontwerp is dat de Staat in de plaats wordt gesteld van alle onder de bezetting onwettig ingestelde organismen, zowel ten aanzien van hun actieve als van hun passieve toestand. Maar de algemene vereffening moet zonder kosten voor de Schatkist geschieden. Wij vragen hiervoor uw aandacht. De slotalinea van artikel 9 bepaalt dat de na de voorziene betalingen beschikbaar gebleven activa zullen worden omgeslagen na aftrek van de vereffeningskosten. Het verslag van de h. Soudan zegt echter dat voor de jaren 1948,

Votre Commission repérait, à ce moment, quelque 80 organismes tombant sous la juridiction du Comité de liquidation.

Elle constatait avec étonnement que pour aucun d'eux, la liquidation n'était arrivée à terme. Trois ans et demi après la libération, elle considérait cette situation comme inconcevable.

Votre Commission revint sur ce problème au cours des années ultérieures, ainsi qu'en font foi, notamment, les rapports sur les budgets des Voies et Moyens pour les exercices 1949, 1950 et 1951. Dans le dernier de ces documents, elle révélait que le nombre des organismes en cause s'était élevé à environ 120. Le rapport établi par M. Soudan, au nom de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants fournit, en annexe, un tableau de la situation comptable au 31 décembre 1950, des organismes et services à liquider. Ce tableau concerne 128 comptabilités. Il faut espérer qu'il n'en surgira plus de nouvelles. L'actif global de l'ensemble des comptes s'élève à plus de 1 milliard de francs, le passif est d'environ 500 millions, le solde bénéficiaire provisoire s'établissant ainsi à environ 533 millions.

Les considérations précédentes expliquent la satisfaction avec laquelle la Commission des Finances a accueilli le projet de loi. Le Parlement se trouve enfin en présence des prolégomènes du nettoyage d'une situation, considérée à juste titre, comme une des plus désagréables séquelles de la guerre. La Commission a cru pouvoir se dispenser d'entrer dans le détail des digressions auxquelles peut donner lieu l'examen des origines, des modes de fonctionnement, de contrôle, de perception, de pénalisation qui furent introduits dans des activités plus ou moins réelles ou efficaces, plus ou moins conformes au bien public belge, par les innombrables institutions issues du marécage politique dans lequel la Belgique vécut pendant la guerre. D'ailleurs l'examen auquel a procédé la Commission des Finances de la Chambre et qui fut excellemment rapporté par M. Soudan, la discussion publique dans cette assemblée, au cours des séances des 3 et 4 juillet dernier, ont permis d'élucider quelques points donnant lieu à une discussion raisonnable. Aussi le projet a-t-il été adopté par la Chambre, par 127 voix contre 8 et 35 abstentions. Celles-ci ont été inspirées généralement par de louables considérations sentimentales, mais aussi par la reconnaissance de la nécessité de procéder à un nettoyage radical.

Le principe du projet de loi réside dans la substitution de l'Etat à tous les organismes créés illégalement sous l'occupation, tant en ce qui concerne leur situation active que passive. Mais la liquidation globale doit se faire sans qu'il en coûte au Trésor public. Ceci doit retenir votre attention. Le dernier alinéa de l'article 9 du projet dispose que les actifs restés disponibles après les paiements à prévoir, donneront lieu à une répartition après déduction des frais de liquidation. Or, le rapport de M. Soudan nous apprend que, pour les années 1948, 1949 et

1949 en 1950 alleen al de bezoldigingen van het personeel van het Vereffeningscomité, aan de Schatkist meer dan 21 miljoen frank hebben gekost. Het geldt hier bedragen die in de vereffeningskosten dienen begrepen, evengoed als de kosten voor materiële behoeften, gedaan door het vereffeningscomité sedert zijn ontstaan. Moest dit niet gebeuren, dan zou het nagestreefde doel niet bereikt zijn. Het zou overigens volstaan dat het Vereffeningscomité nog enige jaren bestaat, om het netto-actief tenslotte door allerhande kosten te zien wegsmelten. Er weze nochtans aangestipt dat het personeel bij de oprichting van het Comité uit 215 eenheden bestond, en per 1 April 1951 nog slechts 35 personen telde.

De bepalingen van het wetsontwerp belasten het Vereffeningscomité met het opmaken van een inventaris der bezittingen en gegrond bevonden schulden van ieder organisme. De maatstaven voor de erkenning van deze schulden zijn in artikel 7 bepaald. Bij koninklijk besluit kunnen de bepalingen van dat artikel worden verduidelijkt en aangevuld. Men wil hiermede aan het bestuur de middelen geven om zoveel mogelijk in te gaan op begrijpelijke critiek. Want er moet zo billijk mogelijk worden gehandeld ten aanzien van de burgers, die uit welken hoofde ook kunnen bewijzen dat zij waarlijk het slachtoffer van sommige der bedoelde organismen zijn geworden.

De vereffening van batigsluitende fondsen zal de aanzuivering van de gegronde schuldvorderingen mogelijk maken. De vereffening van nadeligsluitende instellingen zal aanleiding geven tot pondsgewijze terugbetaling van het beschikbaar bezit. Na deze eerste verdeling zal er voor sommige fondsen een *boni* zijn. Dit zal gestort worden in een gemeenschappelijke kas ten behoeve van alle organismen die een tekort hebben en die voor de tweede verdeling in aanmerking zullen komen.

De Commissie heeft zich met deze algemene beginselen verenigd. Zij is van oordeel dat ze kunnen leiden tot een spoedige oplossing van de problemen die ontstaan zijn uit de onwettige activiteiten van de bezettingstijd. Het ligt voor de hand, dat, wegens de ontelbare speciale gevallen, waarvoor het vereffeningscomité zich zal geplaatst zien, geen enkele methode geheel vrij is van critiek. De methode, die U voorgesteld wordt, zal per slot van rekening nog de beste zijn, om de hangende vraagstukken op te lossen.

Artikel 15 bevat de verstandige bepaling, dat het vereffeningscomité met de schuldeisers en schuldenaars van de in de wet bedoelde organismen dadingen kan aangaan. Het is in ieders belang, ook in dat van de Schatkist, dat de regeling ter zake niet blijft aanslepen door al te grote theoretische nauwkeurigheid, daar het hier slechts om geringe bedragen gaat. Even verstandig is de bepaling in het tweede lid van artikel 12, die de hoven en rechtbanken onbevoegd verklaart om kennis te nemen van alle vorderingen, ook de reeds ingediende, in verband met de vaststelling van een schuldvordering ten laste van de Staat. Het vereffeningscomité beslist dus eigenmachtig over de oplossing

1950, les seules rétributions du personnel en service au Comité de Liquidation ont coûté au Trésor public plus de 21 millions de francs. Il s'agit de montants à incorporer dans les frais de liquidation, au même titre que les frais de matériel engagés par le Comité de Liquidation depuis son origine. Car, s'il en était ainsi, le but visé ne serait pas atteint. Il suffirait d'ailleurs que le Comité de Liquidation puisse durer encore un nombre suffisant d'années pour que l'actif net finisse par être mangé par les frais divers. Notons cependant que si le personnel comportait 215 personnes à la création du Comité, ce nombre était réduit à 35 au 1^{er} avril 1951.

Les dispositions du projet de loi chargent le Comité de Liquidation de dresser, par organisme, l'inventaire des avoirs et des dettes reconnues fondées. Les critères à employer pour reconnaître l'admissibilité de celles-ci sont définis à l'article 7. Un arrêté-royal pourra préciser et compléter les dispositions de cet article. Il s'agit en somme de fournir à l'administration, les possibilités de rencontrer au maximum des critiques compréhensibles. Car il faut procéder avec toute l'équité possible, à l'égard de citoyens qui, à quelque titre que ce soit, pourraient démontrer qu'ils auraient été véritablement des victimes de certains organismes visés.

La liquidation de tout fonds bénéficiaire permettra l'apurement des créances fondées. Celle de toute institution déficitaire donnera lieu à un remboursement au marc le franc sur l'avoir disponible. Après cette première répartition, il restera, pour certains fonds, un solde favorable. Celui-ci sera versé dans une caisse commune intéressant l'ensemble des organismes liquidés en mali, lesquels seront les bénéficiaires d'une seconde répartition.

La Commission s'est ralliée à ces principes généraux. Elle estime qu'ils peuvent conduire à la solution rapide des problèmes nés d'activités illégales sous l'occupation. Il est évident qu'en raison des innombrables cas d'espèce, devant lesquels se trouvera placé le comité de liquidation, aucune méthode n'est totalement à l'abri de critiques. Celle qui vous est proposée paraît, en fin de compte, la plus propice pour résoudre les questions pendantes.

L'article 15 prévoit sagement la possibilité, pour le comité de liquidation, de transiger avec les créanciers et les débiteurs des organismes visés par la loi. Il est de l'intérêt des uns et des autres, comme aussi de celui du Trésor, de ne pas s'attarder à régler avec une précision qui ne saurait être que théorique, des affaires concernant des montants modestes. Une sagesse égale a inspiré la disposition du second alinéa de l'article 12 établissant l'incompétence des cours et tribunaux pour connaître de toutes actions, même déjà introduites, ayant pour objet la constatation d'un droit de créance à charge de l'Etat. Le comité de liquidation décide donc souverainement pour résoudre les quelque 14.000 dé-

van de circa 14.000 aangiften van schuldvoor-
ringen die tot 31 December 1950 waren ingediend.
Het enig mogelijke beroep is geregeld in artikel 9
van de wet, houdende instelling van de Raad van
State, waar het gaat over geschillen van bestuur.

Uit de gedachtenwisseling tussen de Commissie-
leden en de Minister van Financiën volgt, dat de
rekeningen voor een zeer groot aantal organismen
nagenoeg definitief zijn opgemaakt. De Commissie
sprak uitdrukkelijk de wens uit, dat de betalingen
voor deze organismen onverwijld zouden plaats
hebben volgens de regelen, die neergelegd zijn in
het wetsontwerp. Zij wil voorkomen dat het bestuur
op de afsluiting van al de vereffeningen van die
128 lichamen zou wachten, om tot de eerste verde-
ling over te gaan. De Minister van Financiën heeft
uitdrukkelijk zijn instemming met die werkwijze
betuigd. Zij zal ook toelaten het nog met die werk-
zaamheden belaste personeel gaandeweg te ontslaan.

Uw Commissie betuigde haar voldoening over de
toevoeging van een slotartikel 18 aan het oorspron-
kelijk ontwerp. Het geldt een bij de Kamer inge-
diend amendement van de h. Volksvertegenwoor-
diger Discry, dat bepaalt dat het Vereffening-
comité om de zes maand bij de Kamers verslag
over de stand van zijn werkzaamheden moet uit-
brengen. Het Parlement zal aldus de gelegenheid
hebben om na te gaan of de vereffening geschiedt
met de spoed, welke de Commissie van Financiën
sedert 1946 herhaaldelijk heeft gewenst.

De Commissie heeft bij eenparigheid van de
aanwezige leden beslist, aan de Senaat voor te
stellen, het door de Kamer der Volksvertegenwoor-
digers overgezonden ontwerp goed te keuren.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. DE SMET.

De Voorzitter,
Cyr. VAN OVERBERGH.

clarations de créances relevées au 31 décembre 1950.
Le seul recours qui subsiste est celui réglé par
l'article 9 de la loi créant le Conseil d'Etat et qui
concerne les décisions contentieuses administra-
tives.

Il résulte des échanges de vue auxquels les com-
missaires ont procédé avec le Ministre des Finances
que pour un très grand nombre d'organismes, les
comptes sont à peu près définitivement établis.
La Commission a exprimé formellement le vœu
que, en ce qui les concerne, les paiements soient
effectués sans désemparer selon les règles édictées
par le projet de loi. Elle entend prévenir que l'admi-
nistration attende la clôture de l'ensemble des
liquidations des 128 organismes en cause, avant de
passer au stade de la première répartition. Le
Ministre des Finances a expressément marqué son
accord sur cette façon d'opérer. Elle permettra
d'ailleurs de liquider aussi, au fur et à mesure, le
personnel encore occupé à ces travaux.

Votre Commission a marqué sa satisfaction de
l'adjonction au projet de loi initial d'un article
final n^o 18. Il s'agit d'un amendement présenté
par M. le député Discry, à la Chambre des Représen-
tants, et par lequel il est disposé que le Comité
de Liquidation présentera tous les six mois aux
Chambres, un rapport sur l'état d'avancement de
ses travaux. Le Parlement aura ainsi l'occasion de
voir si la liquidation se fait avec une diligence,
conforme au désir, exprimé avec persévérance, par
la Commission des Finances depuis 1946.

Celle-ci a décidé, à l'unanimité des membres
présents, de proposer au Sénat l'adoption du projet
de loi dans le texte admis par la Chambre des
Représentants.

Ce rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. DE SMET.

Le Président,
Cyr. VAN OVERBERGH.