

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

SÉANCE DU 20 NOVEMBRE 1951.

Proposition de loi instaurant une mesure exceptionnelle en matière d'impôts directs.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 61, § 6 des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnés par l'arrêté du Régent du 15 janvier 1948, a été complété comme suit par l'article 2 de la loi du 30 mai 1949 instaurant des mesures exceptionnelles et interprétatives en matière d'impôts directs (*Moniteur belge* du 19 juin 1949, page 5658) :

« Même après l'expiration du délai de réclamation, le directeur des contributions directes accorde d'office dégrèvement des surtaxes résultant d'erreurs matérielles imputables à un agent de l'administration ou d'un double emploi. Si l'impôt a déjà été payé, la restitution en est ordonnée jusqu'à l'expiration d'un délai de trois ans prenant cours à la date de la recette. »

L'exposé des motifs du projet qui est devenu la loi précitée (Doc. de la Chambre des Représentants, n° 323, session 1948-1949) relatait les considérations d'équité et de fait militant en faveur de l'adoption de la mesure gracieuse proposée par le Gouvernement de l'époque.

En cours de discussion parlementaire, des amendements ont été adoptés dont le premier tendait à rendre le dégrèvement obligatoire pour l'administration et le second à porter le délai de deux à trois ans.

Il nous revient actuellement, que l'arriéré du contentieux de l'Administration des Contributions directes s'élève encore à environ 300.000 réclamations, dont certaines remontent à des exercices assez lointains. Le Ministre des Finances a fait connaître à plusieurs reprises déjà, et notamment au cours des travaux préliminaires de la susdite loi du 30 mai 1949, l'origine de cet important arriéré; chacun a toujours admis la nécessité d'activer la prompte liquidation de ces réclamations, mais les mesures intervenues à cet effet ont manqué d'efficacité.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1951-1952.

VERGADERING VAN 20 NOVEMBER 1951.

Wetsvoorstel houdende een uitzonderingsmaatregel inzake directe belastingen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 61, § 6, der wetten betreffende de inkomstenbelastingen, samengevoegd bij Regentsbesluit van 15 Januari 1948, werd als volgt aangevuld door artikel 2 der wet van 30 Mei 1949, houdende exceptionele en interpretatieve maatregelen inzake directe belastingen (*Belgisch Staatsblad* van 19 Juni 1949, blz. 5658) :

« Zelfs na het verstrijken van de termijnen voor bezwaarschrift verleent de directeur der directe belastingen ambtshalve ontlasting van de overbelastingen die uit een dubbele belasting voortspruiten, of uit materiële fouten welke aan een agent van de administratie toe te schrijven zijn. Indien de belasting reeds betaald werd, wordt de terugbetaling er van bevolen, tot het verstrijken van een termijn van drie jaar, die aanvang neemt op de datum van de ontvangst. »

De memorie van toelichting van het ontwerp dat voormelde wet geworden is (Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, n° 323, zitting 1948-1949), bevatte beschouwingen van billijkheid en feitelijkheid die pleitten ten gunste van de aanneming van de tegemoetkomende maatregel door de toenmalige Regering voorgesteld.

In de loop van de bespreking in het Parlement, werden amendementen aangenomen, waarvan het eerste beoogde de ontlasting voor de administratie verplichtend te stellen en het tweede, de termijn van twee op drie jaar te brengen.

Wij vernemen dat thans de achterstand der betwistingen van het Bestuur der Directe Belastingen nog ongeveer 300.000 bezwaarschriften bedraagt, waarvan sommige tot tamelijk verre dienstjaren opklimmen. De Minister van Financiën heeft bij herhaling en met name tijdens de behandeling van voormelde wet van 30 Mei 1949, de oorsprong van die omvangrijke achterstand doen kennen; elkeen heeft altijd de noodzakelijkheid erkend de vlugge behandeling dier bezwaarschriften te bespoedigen, doch de daartoe aangewende maatregelen zijn niet doelmatig gebleken.

Une des causes de l'arriéré a été la nécessité pour l'administration de recourir à des agents temporaires insuffisamment formés et ce du fait de la pénurie de personnel qualifié consécutive à l'absence de recrutement d'agents définitifs depuis 1939. C'est précisément à cette circonstance qu'est imputable la multiplicité d'erreurs matérielles et de doubles emplois.

Or, si l'équité commande de restituer aux contribuables ce qui leur a été réclamé à tort par suite d'une erreur matérielle ou d'un double emploi imputable aux agents inexpérimentés de l'administration, il n'en est pas moins vrai que *tous* les contribuables lésés par la faute de l'administration devraient bénéficier des remboursements envisagés.

La disposition citée ci-dessus qui limite le délai de restitution à « trois ans prenant cours à la date de la recette » empêche qu'il en soit ainsi pour un bon nombre de cas compris dans l'arriéré des 300.000 réclamations.

Les soussignés estiment conséquemment que le souci de l'équité et de la justice distributive impose la prorogation du délai en question.

A. DOUTREPONT.

**

Proposition de loi instaurant une mesure exceptionnelle en matière d'impôts directs.

ARTICLE UNIQUE.

Le délai prévu à l'article 2 de la loi du 30 mai 1949, instaurant des mesures exceptionnelles et interprétatives en matière d'impôts directs, prend fin le 31 décembre 1953.

A. DOUTREPONT.
J. ROLLAND.
R. CATTEAU.

Een der oorzaken van de achterstand was, dat de administratie een beroep moest doen op ontoereikend opgeleide tijdelijke personeelsleden, en zulk wegens het tekort aan geschoold personeel door het feit dat sedert 1939 geen vast personeel aangeworven werd. Het is juist aan die omstandigheid dat de veelvuldige vergissingen en dubbele inschrijvingen te wijten zijn.

Welnu, indien de billijkheid vergt aan de belastingplichtigen terug te betalen wat van hen gevorderd werd ingevolge een materiële vergissing of een dubbele inschrijving waarvoor de onervaren personeelsleden der administratie verantwoordelijk zijn, dan is het niet minder waar dat al de door de schuld van de administratie benadeelde belastingplichtigen de bedoelde terugbetalingen moeten ontvangen.

De hierboven aangehaalde bepaling, die de termijn van terugbetaling begrenst op « drie jaar, die aanvang neemt op de datum van de ontvangst » belet dus zulk het geval zou zijn voor een groot aantal gevallen die tot de achterstand der 300.000 bezwaarschriften behoren.

De ondergetekenden menen dan ook dat, billijkheids- en rechtvaardigheidshalve, de verlenging van de bedoelde termijn geboden is.

**

Wetsvoorstel houdende een uitzonderingsmaatregel inzake directe belastingen.

ENIG ARTIKEL.

De termijn, gesteld bij artikel 2 der wet van 30 Mei 1949, houdende exceptionele en interpretatieve maatregelen inzake directe belastingen verstrijkt op 31 December 1953.