

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

SÉANCE DU 30 JANVIER 1952.

Rapport de la Commission de la Justice chargée d'examiner le projet de loi relatif aux décimes additionnels sur les amendes pénales.

BELGISCHSE SENAAAT

ZITTING 1951-1952.

VERGADERING VAN 30 JANUARI 1952.

Verslag van de Commissie van Justitie belast met het onderzoek van het wetsontwerp betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten.

Présents : MM. KLUYSKENS, président; ANCOT, CAMBIER, CLYNMANS, CUSTERS, DERBAIX, HANQUET, LAGAE, NIHOUL, RONSE, M^{me} VANDERVELDE, MM. VAN HEMELRIJCK, VAN REMOORTELT, VERMEYLEN et CHOT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au lendemain de la guerre 1914-1918, à la suite de la dépréciation de la monnaie, le législateur, par la loi du 24 juillet 1921, a adapté les amendes en matière pénale en majorant celles-ci de décimes additionnels. Dans le même esprit, la loi du 14 août 1947 ne faisait que prolonger celle de 1921 en procédant à une seconde adaptation.

La loi qui est soumise aujourd'hui au Sénat constitue le troisième stade de cet alignement.

Le législateur, en comminant des amendes pour sanctionner les infractions pénales, a établi et gradué ces peines pécuniaires en se basant sur la valeur réelle de la monnaie au moment où il a légiféré. Que faut-il entendre par la valeur réelle de la monnaie ? Est-ce sa parité vis-à-vis de l'étalon-or, sa valeur comparative au regard des devises étrangères ou simplement son pouvoir d'achat ?

Si l'on prend pour critère l'étalon-or, nous constatons que le kilo d'or fin valait en 1914 fr. 3.444,44. Ce prix passait en 1926 à fr. 23.899,32, puis en 1935 à fr. 33.193,50, en 1944 à fr. 49.318,08 et enfin en 1949 à fr. 56.263,80.

A la lumière de ces chiffres, nous voyons que le pourcentage de dévaluation de la monnaie en 1949 est de 93,88 % par rapport à 1914, de 57 % quant à 1926 et de 12,34 % quant à 1944. Si l'on considère,

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

180 (Session de 1950-1951) : Projet de loi;

441 (Session de 1950-1951) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

24 mai 1951.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Kort na de oorlog 1914-1918, heeft de wetgever, wegens de waardevermindering van de munt, de geldboeten in strafzaken bij de wet van 24 Juli 1921 aangepast door ze te verhogen met opcentimes. In dezelfde geest heeft de wet van 14 Augustus 1947 die van 1921 enkel verlengd door een tweede aanpassing in te voeren.

De wet die thans aan de Senaat wordt voorgelegd is een derde stadium van die aanpassing.

Toen de wetgever geldboeten invoerde ter bestrafing van de inbreuk op de strafwet, heeft hij die geldstraffen vastgesteld en gegradeerd op grond van de werkelijke waarde van de munt op het ogenblik dat de wet tot stand kwam. Wat dient er verstaan onder werkelijke waarde van de munt ? Is het haar pariteit tegenover de goudstandaard, haar waarde in vergelijking met buitenlandse valuta of eenvoudig haar koopkracht ?

Neemt men als maatstaf de goudstandaard, dan bemerken wij dat de prijs van het kilo fijnoud in 1944 fr. 3.444,44 bedroeg. Die prijs steeg in 1926 tot fr. 23.899,32, vervolgens in 1935 tot fr. 33.193,50, in 1944 tot fr. 49.318,08 en eindelijk in 1949 tot fr. 56.263,80.

In het licht van die cijfers, zien wij dat de devaluatie van de munt in 1949 93,88 % bedraagt tegenover 1914, 57 % tegenover 1926 en 12,34 % tegenover 1944. Vergelijkt men volgens dezelfde maatstaf de

Zie :

Geedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

180 (Zitting 1950-1951) : Wetsontwerp;

441 (Zitting 1950-1951) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

24 Mei 1951.

suivant le même critère, le franc de 1951 à l'égard du franc de 1914, son multiplicateur doit être de 16,34.

La comparaison de la valeur du franc vis-à-vis des devises étrangères dites fortes, suit à peu près la même courbe.

Si d'autre part, nous prenons comme critère le pouvoir d'achat du franc en nous plaçant au double point de vue du salarié et de l'index des prix, nous constatons que le coefficient d'augmentation varie entre les indices 25 et 30.

Le projet de loi qui nous est soumis fixe aux amendes pénales le multiplicateur 20 mettant celui-ci à peu près à mi-chemin entre la valeur du franc selon le critère or et celle selon le critère pouvoir d'achat. Cette solution paraît sage.

Si la pratique judiciaire montre que les amendes prononcées par le juge répressif sont taxées le plus souvent en fonction de la peine de prison qui les accompagne, selon une gradation jurisprudentielle quasi invariable, il apparaît néanmoins équitable de rendre plus effectives ces peines pécuniaires en les alignant sur l'actuelle valeur de la monnaie. Sans doute l'œuvre du législateur serait plus parfaite s'il pouvait réadapter le taux maximum et minimum de l'amende comminée pour chaque infraction à la loi pénale mais cette refonte générale du Code pénal paraît être actuellement une entreprise trop vaste. Le projet de loi, en parant au plus pressé et sauvegardant dans son économie les principes généraux du droit semble devoir rencontrer l'assentiment du Sénat comme il a rencontré celui de la Chambre.

Votre Commission a approuvé le projet à l'unanimité moins 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. CHOT.

Le Président,
A. KLUYSKENS.

frank van 1951 met de frank van 1914, dan moet de vermenigvuldiger daarvan 16,34 zijn.

Vergelijkt men de waarde van de frank met die van de buitenlandse zogenaamde harde valuta's, dan krijgt men op weinig na dezelfde curve.

Nemen wij anderdeels als maatstaf de koopkracht van de frank en stellen wij ons op het tweevoudig standpunt van de loontrekkende en van de index der prijzen, dan bemerken wij dat de vermeerderingscoëfficiënt schommelt tussen de indices 25 en 30.

Het wetsontwerp dat ons is voorgelegd bepaalt voor de strafrechtelijke geldboeten de vermenigvuldiger 20 en plaatst deze aldus halverwege tussen de waarde van de frank volgens de maatstaf goud en die volgens de maatstaf koopkracht. Dit schijnt een wijze oplossing.

Uit de gerechtelijke practijk blijkt wel dat het bedrag van de door de strafrechter uitgesproken geldboeten meestal vastgesteld wordt in verhouding tot de gelijktijdig toegepaste gevangenisstraf, volgens een schier onveranderlijke rechtspraakgradatie; het schijnt nochtans billijk die geldstraffen meer inhoud te geven door ze aan de huidige waarde van de munt aan te passen. Ongetwijfeld zou het werk van de wetgever volmaakter zijn, indien het minimum- en maximumbedrag van de gestelde geldboete voor elke inbreuk op de strafwet kon aangepast worden, maar die algemene omwerking van het Strafwetboek schijnt voor het ogenblik een te grootscheepse onderneming. Het wetsontwerp dat in de dringendste noodwendigheden voorziet en waarvan de inrichting de algemene beginselen van het recht ongedeerd laat, schijnt de instemming van de Senaat te moeten wegdragen, zoals het die van de Kamer heeft gekregen.

Uw Commissie heeft het ontwerp eenparig, op 2 onthoudingen na, goedgekeurd.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. CHOT.

De Voorzitter,
A. KLUYSKENS.