

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1951-1952.****SÉANCE DU 15 JUILLET 1952.**

**Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée
d'examiner le projet de loi portant annexion de
la commune de Vissoul à la commune d'Oteppe.**

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1951-1952.****VERGADERING VAN 15 JULI 1952.**

**Verslag van de Commissie van Binnenlandse
Zaken belast met het onderzoek van het wets-
ontwerp tot toevoeging van de gemeente
Vissoul bij de gemeente Oteppe.**

Présents : MM. HARMEGNIES, président; BOUWERAERTS, DE BRUYNE, (V.), DE MAN, DERBAIX, DE VOGHT, DURAY, GEORGE, HOSTE, M^{me} LAMBOTTE, MM. MACHTENS, SLEDSSENS, VAN STEENBERGE, YERNAUX, et ALLARD, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le problème de la fusion des petites communes est posé en Belgique et dans les pays voisins depuis longtemps. Il a déjà été largement exposé dans le rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur de la Chambre par M. Robert de Man sur le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1938. (document 150 de la session 1937-1938).

Avant la guerre, la Belgique comptait 2.676 communes, les Pays-Bas pour une population et une superficie sensiblement égale, 1.072.

La Belgique comptait 487 communes de moins de 500 habitants, les Pays-Bas 21 seulement.

De 1851 à 1935 les Pays-Bas ont supprimé par fusion 137 communes.

En Belgique de 1836 à 1938 on a supprimé 12 communes et 156 communes nouvelles ont été créées.

Par réaction contre cette situation, le Centre d'études pour la réforme de l'Etat préconisait, avant cette guerre, le vote d'une loi de cadre prévoyant la suppression obligatoire de toutes les communes de moins de 500 habitants et la suppression facultative des communes de 500 à 1.000 habitants.

Il n'a pas été donné suite à ce projet, mais certains hauts fonctionnaires, notamment le Gouverneur de la Province de Liège, ont compris qu'il convenait de favoriser la fusion des petites communes.

*Voir :**Documents du Sénat :*

460 (Session de 1951-1952) : Projet de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het vraagstuk van de samenvoeging der kleine gemeenten is in België en in de naburige landen sedert lang gesteld. Het werd breedvoerig behandeld in het verslag namens de Commissie van Binnenlandse Zaken van de Kamer opgesteld door de h. Robert De Man, naar aanleiding van de behandeling der begroting van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1938 (Gedr. St., n^o 150 van de zitting 1937-1938).

Vóór de oorlog, telde België 2.676 gemeenten, terwijl Nederland, voor nagenoeg eenzelfde bevolking en eenzelfde oppervlakte, er slechts 1.072 bezat.

België telde 487 gemeenten met minder dan 500 inwoners en Nederland slechts 21.

Van 1851 tot 1935 heeft Nederland door samenvoeging 137 gemeenten afgeschaft.

Van 1836 tot 1938 werden in België 12 gemeenten afgeschaft en 156 nieuwe in het leven geroepen.

Om deze toestand tegen te gaan, had het Studiecentrum voor de hervorming van de Staat vóór de oorlog aanbevolen een kaderwet goed te stemmen er toe strekkende alle gemeenten met minder dan 500 inwoners verplicht en de gemeenten met 500 tot 1.000 inwoners facultatief af te schaffen.

Aan dit ontwerp werd geen gevolg gegeven, maar zekere hoge ambtenaren, inzonderheid de Gouverneur van de provincie Luik, hebben begrepen dat de samenvoeging der kleine gemeenten dient in de hand gewerkt.

*Zie :**Gedr. Stuk van de Senaat .*

460 (Zitting 1951-1952) : Wetsontwerp.

Il y a un siècle nos petites communes constituaient encore des centres économiques vivants repliés sur eux-mêmes. Ce n'est plus exact à présent.

Du point de vue administratif, la commune à faible population était viable lorsque toute l'activité municipale se bornait à enregistrer naissances, mariages et décès, à procéder au tirage au sort et à l'inscription des électeurs censitaires.

La vie municipale a évolué. Les habitants des campagnes désirent de plus en plus bénéficier de l'organisation des services publics au même titre que les habitants des villes.

Le développement des moyens de communication justifie l'augmentation de la superficie de la cellule administrative locale constituée par la commune.

La vitalité de localités aussi étendues que Genk (8.787 hectares), Mol (11.409 hectares), Sart-les-Spa (5.687 hectares), démontre qu'il ne faut pas craindre de former des communes trop vastes.

Le projet qui nous occupe a fait l'objet d'un avis favorable :

du conseil communal d'Oteppe;
de M. le commissaire d'arrondissement;
de M. le procureur du Roi;
de Mgr l'évêque de Liège;
de M. le directeur des contributions;
de M. le directeur des postes;
de M. le directeur des ponts et chaussées;
de M. le directeur du service technique provincial;

de M. le directeur des affaires électorales au Ministère de l'Intérieur;

de M. le Ministre de la Santé Publique;
de M. le Ministre de la Justice;
du conseil provincial de Liège.

Seul le conseil communal de Vissoul émet un avis défavorable.

La commune de Vissoul n'a pas de maison communale, pas d'église, pas d'école, pas de cimetière. Elle utilise tous les services de la commune d'Oteppe. Elle n'a pas de cantonnier.

La commission d'assistance publique a un budget de 8.530 francs, dont 3.200 francs pour traitement du personnel.

Le conseil communal de Vissoul a dû, deux fois, être formé par les autorités supérieures, en raison du manque de candidats aux élections.

La distance de Vissoul à Oteppe est de 2 kilomètres.

Vissoul, pour une superficie de 309 hectares, compte 208 habitants, Oteppe, pour une superficie de 495 hectares, compte 479 habitants.

Vissoul perçoit 350 centimes additionnels à l'impôt foncier, mais son budget pour l'exercice propre est néanmoins en déficit. Oteppe perçoit 510 centimes additionnels et est en déficit.

Een eeuw geleden vormden onze kleine gemeenten nog levende in zichzelf teruggetrokken economische centra. Thans is dit niet meer waar.

In administratief opzicht, was de gemeente met een geringe bevolking leefbaar toen de gemeentelijke bedrijvigheid beperkt bleef tot het opnemen van de geboorten, huwelijken en sterfgevallen en tot het loten en het inschrijven van de cijnskiezers.

Het leven der gemeente heeft geëvolueerd. Meer en meer wensen de plattelandsbewoners evenzeer als de inwoners der steden, het genot te hebben van openbare diensten.

De ontwikkeling van de verkeersmiddelen wettigt de uitbreiding van de oppervlakte der plaatselijke administratieve cel welke de gemeente is.

De vitaliteit van zo uitgebreide gemeenten als Genk (8.787 ha.), Mol (11.409 ha.), Sart-lez-Spa (5.687 ha.), toont aan dat men niet hoeft te vrezen zeer grote gemeenten te vormen.

Over het ontwerp werd een gunstig advies uitgebracht door :

de gemeenteraad van Oteppe;
de h. arrondissementscommissaris;
de h. procureur des Konings;
Mgr. de bisschop van Luik;
de h. directeur der belastingen;
de h. directeur der posten;
de h. directeur van bruggen en wegen;
de h. directeur van de technische provinciale dienst;
de h. directeur der verkiezingszaken bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken;
de h. Minister van Volksgezondheid;
de h. Minister van Justitie;
de provinciale raad van Luik.

Alleen de gemeenteraad van Vissoul heeft een ongunstig advies verstrekt.

De gemeente Vissoul bezit noch gemeentehuis, noch kerk, noch school, noch begraafplaats. Zij benut alle diensten van de gemeente Oteppe. Zij heeft geen cantonnier.

De commissie van openbare onderstand heeft een begroting van 8.530 frank, waarvan 3.200 frank voor de wedden van het personeel.

Bij gebrek aan kandidaten bij de verkiezingen, heeft de hogere overheid tot tweemaal toe zelf de gemeenteraad van Vissoul moeten samenstellen.

De afstand van Vissoul tot Oteppe bedraagt 2 kilometers.

Voor een oppervlakte van 309 ha., telt Vissoul 208 inwoners; Oteppe voor een oppervlakte van 495 ha., 479 inwoners.

Vissoul int 350 opcentimes bij de grondbelasting, doch niettemin vertoont haar begroting voor het eigen dienstjaar een tekort. Oteppe int 510 opcentimes en daar ook is er een tekort.

Le projet qui nous est soumis prévoit, à titre transitoire, des mesures financières exceptionnelles pour assurer l'équilibre des finances de la commune nouvelle.

Votre Commission émet un avis favorable à l'approbation du projet de loi et demande au Sénat de bien vouloir le voter d'urgence, afin de permettre dès octobre prochain l'organisation des élections communales dans la commune d'Oteppe-Vissoul.

Le projet et le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. ALLARD.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

Het ontwerp dat ons voorgelegd is voorziet als overgang buitengewone financiële maatregelen om het finincieel evenwicht van de nieuwe gemeente te verzekeren.

Uw Commissie brengt een gunstig advies uit betreffende de goedkeuring van het wetsontwerp en vraagt aan de Senaat het dringend te willen goedkeuren, opdat van October a. s. af gemeenteraadsverkiezingen zouden kunnen ingericht worden in de gemeente Oteppe-Vissoul.

Het ontwerp en dit verslag werden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. ALLARD.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.