

BELGISCHE SENAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1952-1953.

SESSION DE 1952-1953.

VERGADERING VAN 20 JANUARI 1953.

SÉANCE DU 20 JANVIER 1953.

Verslag van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp waarbij de toekenning van graden bij wijze van aanstelling aan officieren van het actief kader van de krijgsmacht tijdelijk mogelijk wordt gemaakt.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi autorisant à titre temporaire l'octroi de grades par voie de commission, aux officiers des cadres actifs des forces armées.

Aanwezig : de hh. Burggraaf COSSÉE DE MAULDE, voorzitter; BAERT, GODIN, MACHTENS, MOREAU DE MELEN, VAN GERVEN, VAN REMOORTEL, en VAN LOENHOUT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, beoogt dit wetsontwerp een « aanpassing » van de verhouding : officierenkorps tot getal hogere officieren.

Daar waar door de kaderwet van 1937 toegelaten wordt een percentage van 13,5 % hogere officieren te benoemen op een totaal getal van 5.722 officieren, is het klaarblijkend dat op het tegenwoordig in dienst zijnde getal van $\pm$ 8.000 officieren, het bestaande getal hogere officieren in wanverhouding is tegenover de geest der bepalingen van de voornoemde wet van 1937.

Anderzijds zijn er, gezien de uitbreiding van de legerdiensten enerzijds, en gezien de grondige veranderingen in de organisatie van het leger en de diensten anderzijds, meer officieren en dus ook meer hogere officieren nodig dan vroeger. Hierbij komt nog dat niemand zal tegenspreken dat het een vereiste is de kaders, bijzonder de hogere kaders te verjongen.

Waar vroeger een majoor minimum 40 jaar, een kolonel 50 jaar oud was bij zijn benoeming, wordt thans algemeen beschouwd — steunende op de ervaring van de jongste oorlog — dat een officier tot de graad van majoor zou moeten kunnen bevorderd worden op 37/38 jarige ouderdom. Aldus zou de benoeming tot hoofdofficier normaal kunnen

R. A 4577.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

118 (Zitting 1952-1953) : Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Il résulte de l'exposé des motifs que le présent projet de loi tend à « l'adaptation » du rapport entre l'effectif des officiers supérieurs et celui du corps des officiers en général.

La loi de cadre de 1937 autorisant la nomination de 13,5 % d'officiers supérieurs sur un nombre total de 5.722 officiers, il est évident que le nombre actuel d'officiers en service étant d'environ 8.000, l'effectif des officiers supérieurs n'est plus conforme à l'esprit de la loi de 1937.

D'autre part, l'extension des services et les modifications profondes apportées à l'organisation de l'armée et à ses services ont exigé un nombre croissant d'officiers et, partant, d'officiers supérieurs. En outre, personne ne contestera la nécessité du rajeunissement des cadres, et spécialement des cadres supérieurs.

Alors que précédemment les nominations au grade de major intervenaient, au plus tôt, à 40, et celles au grade de colonel à 50 ans, l'on se fonde sur l'expérience de la dernière guerre, pour considérer généralement qu'un officier devrait être promu au grade de major à l'âge de 37 à 38 ans. Ainsi, la nomination au grade d'officier supérieur pourrait norma-

R. A 4577.

Voir :

Document du Sénat :

118 (Session de 1952-1953) : Projet de loi.

gebeuren na zeventien jaar dienst van officier, waar thans nog steeds een minimum van twintig jaar wordt vereist.

Door de onderhavige wet zou de percentsgewijze verhouding : hoger officieren tot totaal officieren beperkt worden tot ongeveer 12 % op het in dienst zijnde getal, zijnde ongeveer 8.000 officieren. Dit zou neerkomen op 19 procent van het oorspronkelijk getal 5.722 voorzien in de vernoemde kaderwet van 1937. Zelfs dus op deze manier beschouwd, zou dit percentage geenszins te hoog zijn : men vergelijkte even de verhouding in de naburige landen : Frankrijk (27,31 %) ; Nederland (23,04 %) ; Italie (30,75 %).

Deze aanpassingswet zou de overgangperiode dekken van maximum vijf jaar, tot op het ogenblik dat de bepalingen betreffende de organisatie van de legermachten van het Europese Verdedigings-gemeenschap gekend en toepasselijk zouden zijn, om dan het definitieve kader vast te kunnen regelen bij wettekst.

Bij de bespreking werd door de Regering op verschillende vragen geantwoord.

Zo vooreerst werd meegedeeld dat er $\pm$ 400 majors zouden moeten aangesteld worden. Er dient nochtans op gewezen dat er geen sprake kan zijn van een aanstelling tot hogere graad te geven als « beloning ». De toekenning van een hogere graad, zelfs bij aanstelling, hangt af van de bekwaamheid van de kandidaten. Het is dan ook de bekwaamheid die als criterium zal ten grondslag liggen aan de voor te stellen aanstellingen : het getal van de nodige aanstellingen mag, noch zal een reden zijn om de hoedanigheid van het korps uit het oog te verliezen.

Een aanstelling tot hogere graad zou slechts één enkele maal gebeuren, en geen bevordering of verhoging zou aan een aangestelde kunnen verleend worden, tenzij de aangestelde door examens en werkelijke benoeming in die voorwaarden komt, door de wet voorgeschreven om deel te nemen aan bevordering.

Door een lid wordt de vraag gesteld op welke basis het pensioen van een aangestelde majoor zou worden berekend en welk de financiële weerslag zal zijn van het ontwerp. Antwoord op de eerste vraag is dat het pensioen zal worden berekend op de werkelijke graad, dus op de graad van kapitein-commandant voor een gecommisionneerd majoor. Wat de financiële weerslag betreft, de in te voeren nieuwe regeling zou belopen voor 1953 tot 2,7 miljoen, voor 1954 tot 5,4 miljoen om de 13 miljoen te bereiken binnen vijf jaar. Daar deze uitgave in de begroting 1953 niet is voorzien, zal door de Regering een amendement worden ingediend tot dekking van het nodige bedrag.

Tijdens de verdere bespreking van het ontwerp wordt door een lid erop gewezen dat door de toepassing van deze wet het bestaande onevenwicht tussen het getal officieren van de Vlaamse taalrol enerzijds en deze van de Franse taalrol anderzijds gedeeltelijk zou kunnen opgelost worden. Nochtans wordt er de aandacht op getrokken dat die mogelijk-

lement être obtenue après dix-sept années de service dans le cadre des officiers, alors que le minimum requis présentement est toujours de vingt années.

Le projet en discussion limiterait le pourcentage d'officiers supérieurs à 12 % de l'effectif total en service, qui est de 8.000 officiers environ. Ceci correspondrait à 19 % du nombre primitif de 5.722 unités, prévu par la loi de cadre de 1937. Même si on le considère sous cet angle, le pourcentage en question, comparé à la proportion atteinte dans les pays voisins tels que la France (27,31 %), les Pays-Bas (23,04 %) et l'Italie (30,75 %) ne serait guère exagéré.

Cette loi d'adaptation couvrirait une période de transition de cinq ans au plus, jusqu'au moment où les dispositions relatives à l'organisation des forces armées de la Communauté européenne de défense seraient connues et applicables, ce qui permettrait de fixer le cadre définitif par la voie législative.

Au cours de la discussion, le Ministre a répondu à diverses questions posées par les membres.

C'est ainsi qu'il a fait part de son intention de procéder au commissionnement d'environ 400 majors. Remarquons toutefois qu'il ne peut être question de donner une commission au grade, à titre de « récompense ». L'attribution d'un grade supérieur, même par voie de commission, dépendra de la capacité des candidats. La capacité seule sera donc prise pour critère dans l'octroi des commissions qui seront proposées : le nombre des commissions nécessaires ne sera pas, et ne peut être une raison valable pour perdre de vue la qualité du corps.

Le commissionnement au grade ne pourra être accordé qu'une seule fois, c'est-à-dire que celui qui en aurait bénéficié ne serait pas en droit d'obtenir une promotion ou une augmentation de traitement, sauf le cas où, par la voie d'un examen et d'une nomination réelle, il réunirait les conditions prévues par la loi pour participer à l'avancement.

Un membre de votre Commission a posé la question de savoir sur quelle base sera établie la pension d'un major commissionné et quelle sera l'incidence financière du projet. En réponse au premier point relevé par cette question, le Ministre déclare que la pension sera établie sur la base du traitement attaché au grade réel, c'est-à-dire celui de capitaine-commandant, pour le major commissionné. Quant à l'incidence financière du projet, le nouveau régime entraînerait une dépense de 2,7 millions pour 1953, de 5,4 millions pour 1954, pour atteindre 13 millions dans cinq ans. Cette dépense n'étant pas inscrite au budget de 1953, le Gouvernement se propose de déposer un amendement prévoyant la somme requise.

Dans la suite du débat, un membre souligne que l'application de la nouvelle loi permettra d'atténuer le déséquilibre actuel entre le nombre d'officiers du rôle flamand, d'une part, et de ceux inscrits au rôle français, d'autre part. Toutefois, il a attiré l'attention du Ministre sur le fait que cette possibilité ne peut donner lieu à aucun abus et qu'on

heid niet zou mogen misbruikt worden of een reden zou mogen zijn om minderwaardige of minder bekwame elementen in te schakelen door aanstellingen. Hierop wordt van regeringswege de stellige verzekering gegeven dat door de Wapencommissies, steeds naar de bekwaamheid zal gezien worden. Sinds geruimen tijd werd — om reden van de bestaande ongelijkheid op taalgebied — en bij gelijke waarde, de voorkeur gegeven aan officieren van de Vlaamse taalrol. Doch de aanstelling is, zoals hoger reeds werd gezegd, uitsluitend een kwestie van bekwaamheid, en niet van vriendedienst, noch van voorspraak, noch van taalrol.

Het wetsontwerp werd in zijn geheel aangenomen met algemeenheid van stemmen, en het onderhavig verslag werd goedgekeurd bij eenparigheid van stemmen.

De Voorzitter,
Burggraaf COSSÉE DE MAULDE.

De Verslaggever,
F. VAN LOENHOUT.

ne devrait pas en profiter pour introduire dans le cadre supérieur des éléments dont la valeur et la capacité ne sont pas éprouvées. Le Ministre a déclaré à cet égard que les comités d'armes tiendront toujours compte de la capacité des officiers appelés à un grade supérieur par voie de commission. Depuis quelque temps déjà, afin de remédier à l'inégalité existant dans le domaine linguistique et à valeur égale, la préférence est toujours donnée aux officiers du rôle flamand.

Mais comme nous l'avons dit plus haut, le commissionnement est une question non pas de favoritisme, de piston ou de rôle linguistique, mais exclusivement de capacité.

L'ensemble du projet a été admis à l'unanimité; le présent rapport a également été approuvé à l'unanimité.

Le Président,
Vicomte COSSÉE DE MAULDE.

Le Rapporteur,
F. VAN LOENHOUT.