

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 7 MEI 1953.

Wetsvoorstel tot herziening van sommige artikelen der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de bespreking der wet op de gemeentelijke en provinciale financiën waren er in Kamer en Senaat meerdere tegenstanders die vreesden dat deze wet aan de steden en gemeenten geen financieel voordeel zou gegeven hebben.

Er werd ook voorzeggd dat de meeste voorstanders der wet de eersten zouden zijn om verbetering en verhoging der dotatie te vragen. We zijn nog maar aan het vierde jaar der toepassing en reeds zijn in Kamer en Senaat stemmen opgegaan bij de bespreking der begroting van Binnenlandse Zaken, om er hun misnoegen over uit te drukken dat de gemeenten benadeeld zijn door deze wet, en verhoging der dotatie te vragen. Voor de provinciën heeft de heer Minister reeds toegegeven, doch hij ziet dat, wat de steden en gemeenten betreft, een groot gevaar dreigende is. Hij ziet aan de ene kant de vele steden en gemeenten die nog overschot hebben, omdat ze zuinig besturen, en aan de andere kant zij die maar altijd tekort hebben niettegenstaande ze reeds door de wet bevoordeeld werden.

Hij zoekt een uitweg, en belooft in de kortste tijd een ontwerp voor te leggen.

Hierom ook dit voorstel tot wijziging der wet, omdat de ondervinding leert dat de toepassing der wet voor vele steden en gemeenten nadelig is, op ongelijke wijze gebeurt en zelfs onrechtvaardig is.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SÉANCE DU 7 MAI 1953.

Proposition de loi tendant à revoir certains articles de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la discussion de la loi concernant les finances provinciales et communales, les adversaires de celle-ci, tant à la Chambre qu'au Sénat, ont exprimé la crainte qu'elle n'apporte aucun avantage financier aux villes et communes.

A cette occasion, ils ont prédit d'ailleurs que la plupart des défenseurs de la loi seraient les premiers à réclamer l'amélioration et la majoration de la dotation. La loi n'est appliquée que depuis quatre ans et déjà des voix se sont élevées dans la discussion du budget de l'Intérieur devant la Chambre et le Sénat pour exprimer leur mécontentement au sujet du sort qui est fait aux communes et pour réclamer la majoration de la dotation. M. le Ministre a fait des concessions en ce qui concerne les provinces, mais il est conscient du grand danger que présente une majoration en faveur des villes et communes. En effet, il a pu constater que de nombreuses villes et communes disposent d'un excédent grâce à leur gestion économe, tandis que d'autres se trouvent en présence d'un déficit chronique en dépit du privilège que leur accorde la loi.

Aussi le Ministre est-il à la recherche d'une solution et il a promis de soumettre un projet à bref délai au Parlement.

La présente proposition de loi est née d'une préoccupation identique; en effet, l'expérience a démontré que l'application de la loi est, pour beaucoup de villes et communes, préjudiciable, inique et parfois même injuste.

Op de verdeling der toelagen krachtens de artikelen 11, 12 en 13 der wet is weinig kritiek, na de kleine wijzigingen welke eraan werden gebracht.

Alleen is gebleken dat § 4 van artikel 11, waardoor aan de gemeenten die in een hogere klasse zijn ingedeeld bij koninklijk besluit een verhoging van toelage kan toegestaan worden, een grote ongelijkheid heeft geschapen.

Vooreerst waren er op 1 Augustus 1951 reeds 347 bevoorrechte Franstalige gemeenten en maar 192 Vlaamse gemeenten; en sedertdien werden er geen meer aangenomen, niettegenstaande honderden aanvragen liggen te wachten en het voortdurend aandringen voor vele gemeenten tot heden zonder gevolg is gebleven.

Deze ongelijkheid moet weggenomen worden, en wat de verdeling der dotatie betreft, moeten alle steden en gemeenten op gelijke voet behandeld worden.

Doch het is erger gesteld met de verdeling der toelagen op grond van artikelen 14 en 15, daar deze gebaseerd zijn op gedane uitgaven : wie het meest uitgeeft wordt dan ook het best bedeeid.

Bij nader onderzoek hebben wij kunnen vaststellen dat sommige steden en gemeenten bijna het dubbel ontvangen van andere met gelijke bevolking, zelfs met mindere schoolbevolking, en waar voorzeker nog meer Staatsonderwijs is, dat niet in rekening mag gebracht worden.

Enkele voorbeelden :

Koekelberg — Koekelberg, 14.742 inwoners, ontving in 1952 : 1.078.206 fr. voor schooltoelagen.			
		<i>habitants, a reçu en 1952</i>	<i>à titre de subsides scolaires.</i>
Halle — Hal,	17.623	»	1.212.779 fr.
Courcelles — Courcelles,	17.427	»	1.363.874 fr.
Wasmes — Wasmes,	15.298	»	1.109.414 fr.
Ans — Ans,	15.972	»	1.667.612 fr.
Hamme — Hamme,	16.688	»	851.697 fr.
Wetteren — Wetteren,	19.786	»	719.768 fr.
Zele — Zele,	16.714	»	871.591 fr.
Ieper — Ypres,	17.173	»	806.240 fr.
Izegem — Izegem,	16.802	»	704.814 fr.

't Verschil is nogal opvallend en grotelijks ten nadele van de gemeenten met zuinig bestuur.

Hetzelfde valt op te merken in verband met artikel 15, dat voor de verdeling rekening houdt met de schulden; wie het meest uitgegeven heeft, krijgt meest, en de gemeenten met zuinig bestuur moeten maar voortbestaan met minder toelagen.

En hier krijgen de grote steden, die nog een bijzondere bedeling van 400 miljoen genieten, fabuleuze sommen.

La répartition des subsides telle qu'elle est réglée par les articles 11, 12 et 13 légèrement modifiés de la loi, soulève peu de critiques.

Mais il est apparu que de grandes inégalités ont résulté de l'application du § 4 de l'article 11, qui permet d'accorder, par arrêté royal, une majoration de la dotation aux communes classées dans une catégorie supérieure.

Remarquons tout d'abord qu'il y avait, au 1^{er} août 1951, 347 communes privilégiées d'expression française pour 192 communes flamandes; depuis cette date, aucun déclassement n'a été opéré, alors que des centaines de demandes restent en suspens et que de nombreuses communes insistent en vain pour obtenir une solution favorable.

Cette inégalité doit prendre fin : il importe qu'au regard de la répartition des dotations, toutes les villes et communes soient traitées sur le même pied.

La situation est plus grave en ce qui concerne la répartition des subsides sur la base des articles 14 et 15, qui tiennent compte des dépenses effectuées : celui qui dépense le plus, reçoit le plus.

En examinant les choses de plus près, nous avons pu établir que certaines villes et communes ont reçu presque le double du montant accordé à d'autres localités, à population égale, et ce non-obstant le fait que leurs écoles sont moins peuplées et qu'il existe sur leur territoire des établissements d'enseignement de l'Etat, qui ne peuvent entrer en ligne de compte.

Voici quelques exemples :

La différence est appréciable et se solde au détriment des communes dont l'administration est économe des deniers publics.

La même remarque s'impose à l'égard de l'article 15, qui tient compte des dettes, pour la répartition des subsides : celui qui dépense davantage, reçoit en conséquence et les communes gérées avec prudence n'ont qu'à subsister avec des subsides moins importants.

C'est ainsi que les grandes villes, qui jouissent pourtant d'un crédit spécial de 400 millions, se voient attribuer des sommes fabuleuses.

	Brussel	Antwerpen	Gent	Luik
	<i>Bruxelles</i>	<i>Anvers</i>	<i>Gand</i>	<i>Liège</i>
Voor de scholen ontvangt — Ecoles fr.	96.105.085	54.351.758	38.562.904	73.687.778
Voor de schulden — Dettes	69.694.886	119.716.177	33.398.261	54.644.692

Deze vier steden ontvangen van het Fonds der Gemeenten — artikel 15, schulden — samen meer dan de helft van hetgeen beschikbaar is, en zulks voor minder dan 1/10^e der bevolking.

Enkele kleine steden ontvangen tweemaal meer dan andere, en zo moeten de spaarzame steden maar eeuwig boeten omdat ze treffelijk bestuurd worden.

Beide verdelingen zijn onrechtvaardig en dienen gewijzigd. Hierom beoogt ons wetsvoorstel :

1^o verdere toepassing der klasseverheffingen voor de verdeling der toelagen;

2^o wijziging van de artikelen 14 en 15, om een meer rechtvaardige omslag der toelagen te bekomen.

E. ALLEWAERT.

* * *

Wetsvoorstel tot herziening van sommige artikelen der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

EERSTE ARTIKEL.

Art. 11, § 4, tweede alinea van de wet van 24 December 1948 op de gemeentelijke en provinciale financiën wordt als volgt gewijzigd :

« Aanvragen om indeling in een hogere klasse, worden binnen de drie maanden onderzocht en bij koninklijk besluit ingewilligd; dit besluit stelt de in het voorgaande lid bedoelde verhoging vast. »

ART. 2.

Artikel 14 van dezelfde wet wordt als volgt gewijzigd :

« 20 honderdste van het Fonds wordt verleend naar rato van de last van het openbaar onderwijs en wel als volgt :

12 honderdste volgens het aantal leerlingen;
8 honderdste volgens het getal klassen.

» Alle scholen die niet ten laste van de Staat zijn, zelfs gesubsidieerde, van het lager-, middelbaar-, technisch- en muziek-, handels- en vakonderwijs komen in aanmerking. »

En vertu de l'article 15 relatif aux dettes, ces quatre villes ensemble obtiennent plus de la moitié des sommes disponibles du Fonds des Communes, alors qu'elles ne totalisent qu'un dixième de la population globale.

Pour quelques petites villes, la dotation atteint le double de celle accordée à d'autres. Voilà comment on récompense les villes dont la gestion est assurée par des édiles économes !

Ces deux répartitions sont injustes et il convient d'en modifier les modalités. C'est la raison pour laquelle notre proposition de loi vise à assurer :

1^o une application plus large des déclassements en vue de la répartition des subsides;

2^o la modification des articles 14 et 15 afin d'obtenir une répartition plus équitable des dotations.

* * *

Proposition de loi tendant à revoir certains articles de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

ARTICLE PREMIER.

L'article 11, § 4, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 1948, concernant les finances provinciales et communales, est modifié comme suit :

« Les demandes en vue d'obtenir le déclassement d'une commune seront examinées dans un délai de trois mois et tranchées par arrêté royal; celui-ci établira la majoration prévue à l'alinéa précédent. »

ART. 2.

L'article 14 de la même loi est modifié comme suit :

« 20 centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge de l'instruction publique à raison de :

12 centièmes suivant le nombre d'élèves;
8 centièmes suivant le nombre de classes.

» Toutes les écoles, mêmes subsidiées, qui ne sont pas à charge de l'Etat, qu'elles relèvent de l'enseignement primaire, moyen, technique, musical, commercial ou professionnel, pourront en bénéficier. »

ART. 3.

Artikel 15 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt :

« 12,50 honderdste van het Fonds wordt verdeeld volgens het getal bedienden en werklieden werkelijk in dienst van de steden en gemeenten. Hierin zijn begrepen al diegenen die door de steden en gemeenten rechtstreeks en volledig betaald worden. »

E. ALLEWAERT.
J. BAERT.
R. DE MAN.
R. DESMEDT.
A. SLEDESENS.
F. VAN LOENHOUT.

ART. 3.

L'article 15 de la même loi est modifié comme suit :

« 12,50 centièmes du Fonds sont répartis selon le nombre d'employés et d'ouvriers réellement au service des villes et communes, en y comprenant toutes les personnes rémunérées directement et intégralement par les villes et communes. »