

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SEANCE DU 9 JUILLET 1953.

**Projet de loi
modifiant le règlement relatif à la mise
en disponibilité du personnel enseignant.**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La population des écoles primaires marque une régression constante de 1939 à 1949, de même d'ailleurs, que celle des écoles gardiennes qui a cependant accusé un redressement dès l'année 1947.

La chute des effectifs qui a atteint en 1952 17.5 p. c. des effectifs de 1939, soit une diminution de 175.000 élèves, n'a cependant pas amené une diminution correspondante du nombre des emplois. C'est ainsi qu'actuellement un bon millier d'instituteurs sont en surnombre.

La hausse de la natalité, très marquante à partir de 1946, ramènera dès 1958 l'effectif des écoles primaires à un niveau assez voisin de 1939, mais tout fait prévoir que l'on se retrouvera par la suite dans une période de stagnation ou de lente régression. Cette hausse de population entraînera la création de plusieurs milliers d'emplois.

Il y a lieu de mettre à profit ces circonstances particulièrement favorables pour replacer, dans les postes nouveaux à créer, les instituteurs en surnombre dans des écoles dont la population restera irrémédiablement déficitaire. Le nombre de ces instituteurs est actuellement d'environ 600.

Le Gouvernement se propose de créer au sein du Ministère de l'Instruction publique une commission dont le rôle consisterait à centraliser les renseignements relatifs aux instituteurs devenus superflus et aux possibilités de réaffectation qui se présenteront dans les établissements d'enseignement communal.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 9 JULI 1953.

**Wetsontwerp tot wijziging
van de regeling in zake terbeschikkingstelling
van het onderwijzend personeel.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De bevolking in de lagere scholen is, gedurende de periode van 1939 tot 1949, bestendig achteruit gegaan. Hetzelfde verschijnsel deed zich trouwens voor bij de bevolking in de bewaarscholen waar nochtans sedert 1947 een nieuwe stijging kan worden vastgesteld.

Deze vermindering van de schoolbevolking, die in 1952, 17,5 t. h. van het aantal leerlingen gedurende het jaar 1939 bereikte, wat een vermindering van 175.000 leerlingen betekende, heeft echter geen evenredige daling van het aantal betrekkingen meegebracht.

Zo komt het dat op dit ogenblik ruim duizend onderwijzers boventallig zijn. Het geboortecijfer vertoont vanaf 1946 een merkelijke stijging met als gevolg dat vanaf 1958 de bevolking in de lagere scholen ongeveer op dezelfde hoogte zal komen als in 1939. Alles laat echter voorzien dat men voor de jaren, die daarop zullen volgen, opnieuw een stilstand of een geleidelijke achteruitgang zal meemaken. Deze aangroei der schoolbevolking zal de oprichting van verschillende duizenden betrekkingen meebrengen.

Het komt er nu op aan van deze uitzonderlijk gunstige omstandigheden gebruik te maken om, in de nieuw op te richten plaatsen, de onderwijzers op te nemen die thans boventallig zijn in de scholen waarvan de bevolking steeds onvoldoende zal blijven. Ongeveer 600 onderwijzers zijn thans in dat geval.

De regering is van plan in de schoot van het Ministerie van Openbaar Onderwijs een commissie op te richten wier taak het zal zijn alle inlichtingen te centraliseren betreffende de boventallige onderwijzers en de mogelijkheden van weder in dienstneming die in de inrichtingen van het gemeentelijk onderwijs zullen voorkomen.

Les agents en cause, autant que les autorités scolaires pourront s'adresser à cet organisme pour obtenir toutes informations utiles sur les emplois à postuler et sur les agents disponibles.

Par ailleurs, les comités centraux organisateurs de l'enseignement libre, ont pris l'engagement moral d'opérer les remplacements d'instituteurs en surnombre, par priorité.

Les instituteurs communaux dont l'emploi viendra à être supprimé à la suite des mesures de résorption bénéficient déjà du régime de la disponibilité pour cause de suppression d'emploi qui leur garantit un traitement d'attente égal, pendant les deux premières années, au traitement d'activité et réduit ensuite dans des conditions qui varient suivant l'état civil et l'ancienneté de service de l'agent.

Il n'existe pas de régime semblable en faveur du personnel des écoles adoptées et adoptables dont l'emploi vient à être supprimé. De nombreux instituteurs attachés à cet enseignement se trouveraient donc privés de toute ressource s'ils ne réussissaient pas à se replacer dans d'autres écoles : ils ne toucheraient ni allocations de chômage, ni allocations familiales, ni pension...

Il a paru équitable de créer pour eux aussi un régime de disponibilité pour cause de suppression d'emploi comportant des garanties analogues à celles dont jouissent déjà les instituteurs communaux.

Cette disponibilité, dont tout ou partie des charges seront supportées par l'Etat ne sera cependant appliquée qu'aux seuls agents qui, malgré un effort général, n'auraient pu être replacés dans un autre emploi.

Le Ministre pourra décider de ne pas mettre temporairement à exécution les mesures de suppression primitivement envisagées. Il y aurait en effet intérêt à ne pas laisser inemployés des agents qui bénéficient d'un traitement d'attente égal au traitement d'activité.

Le maintien temporaire des subventions, limité du reste à l'année scolaire 1953-1954, à des postes non justifiés, ne devrait cependant pas porter préjudice au Trésor dans le cas où l'agent qui continue temporairement ses fonctions devrait dans la suite être replacé en disponibilité. L'année de réaffectation sera donc comptée dans la période de deux années préalable à la réduction du traitement d'attente visé à l'article 4 de l'arrêté royal du 18 juillet 1933.

* * *

Les articles 1, 2, 5 et 6 réalisent les objectifs visés par l'exposé qui précède.

Zowel de onderwijzers in kwestie als de school-overheden zullen zich tot dit organisme kunnen wenden om alle nuttige inlichtingen betreffende de te begeven betrekkingen en de inbeschikbaarheid gestelde onderwijzers te bekomen.

Anderzijds hebben de centrale comité's, die het vrij onderwijs inrichten, de morele verbintenissen opgenomen bij prioriteit de boventallige onderwijzers in de vrije plaatsen op te nemen.

De gemeentelijke onderwijzers, wier betrekking als gevolg van deze opslorplingsmaatregel moet afgeschaft worden, genieten van een stelsel van inbeschikbaarheidstelling wegens plaatsafschaffing. Daardoor wordt hun de uitbetaling van een wachtgeld gewaarborgd dat gedurende de eerste twee jaren gelijk staat met de activiteitswedde en vervolgens verminderd wordt in verhouding tot bepaalde factoren, die variëren naar gelang de burgerlijke stand en de dienst-anciënniteit van de ambtenaar.

Voor het personeel van de aangenomen en aanneembare scholen, wier betrekking afgeschaft wordt, bestaat geen gelijkaardig systeem. Vele onderwijzers, in dienst in deze scholen, zullen dus van alle inkomen beroofd zijn, indien zij er niet in slagen in andere scholen een nieuwe betrekking te vinden : zij zullen noch werklozensteun, noch kindertoeslagen, noch pensioen ontvangen.

Het scheen billijk ook voor hen een stelsel van inbeschikbaarheidstelling wegens plaatsafschaffing op te richten waarbij hen dezelfde waarborgen zouden worden toegekend als aan de gemeentelijke onderwijzers.

Deze terbeschikkingstelling, waarvan de lasten geheel of gedeeltelijk door de Staat zullen moeten gedragen worden, zal echter alleen op deze onderwijzers toegepast worden, die, niettegenstaande een algemene inspanning, geen andere betrekking gevonden hebben.

De Minister zal kunnen beslissen de voorgenomen afschaffingsmaatregelen tijdelijk niet ten uitvoer te leggen. Het is inderdaad van belang dat de onderwijzers, die van een wachtgeld genieten gelijk aan de activiteitswedde, toch in dienst zouden blijven.

Het tijdelijk behouden — waarvan de duur overigens beperkt zal zijn tot het schooljaar 1953-1954 — van subsidies voor niet gerechtvaardigde plaatsen, mag nochtans geen nadeel meebrengen voor de Schatkist in geval de onderwijzer, die tijdelijk in functie behouden blijft, later toch in beschikbaarheid zou moeten gesteld worden. Het jaar, waarop de onderwijzer in dienst behouden blijft, zal dus moeten meegeteld worden in de periode van twee jaar waarna het wachtgeld moet verminderd worden volgens artikel 4 van het koninklijk besluit van 18 Juni 1933.

* * *

De artikelen 1, 2, 5 en 6 moeten de uitvoering mogelijk maken van de voorgenomen maatregelen die hierboven omschreven werden.

Il a paru désirable de saisir l'occasion d'une modification du régime de disponibilité du personnel enseignant pour combler une lacune de la réglementation existante.

Par suite de l'absence de texte disposant formellement ainsi, les périodes de disponibilité par retrait d'emploi dans l'intérêt du service et pour cause de mission ne peuvent être valorisées pour le calcul des augmentations périodiques de traitement du personnel appelé à reprendre son service après s'être trouvé dans l'une de ces positions administratives. Ces périodes sont cependant comptées, en vertu de l'article 20 de l'arrêté royal du 18 juillet 1933, pour le calcul de la pension de retraite.

Les articles 3 et 4 apportent aux articles 5 et 7 de l'arrêté susdit les additions nécessaires.

Le Ministre de l'Instruction publique,

Het is wenselijk gebleken van deze gelegenheid gebruik te maken om een wijziging in het stelsel van inbeschikbaarheidstelling van het onderwijzend personeel door te voeren ten einde in een leemte in de bestaande reglementering te voorzien.

Aangezien geen tekst voorhanden is, waarbij zulks formeel voorzien wordt, mogen de perioden van inbeschikbaarheidstelling bij ambtsontheffing in het belang van de dienst of wegens opdracht, niet in aanmerking genomen worden bij de berekening van de periodieke weddeverhogingen van het personeel dat, na zich in één van beide administratieve toestanden te hebben bevonden, zijn dienst herneemt. Krachtens artikel 20 van het koninklijk besluit van 18 Juli 1933 mogen deze perioden nochtans wel meegeteld worden bij de berekening van het pensioen.

Door de artikelen 3 en 4 worden aan de artikelen 5 en 7 van hogervermeld besluit de nodige bepalingen toegevoegd.

De Minister van Openbaar Onderwijs,

P. HARMEL.

**Projet de loi
modifiant le règlement relatif à la mise
en disponibilité du personnel enseignant.**

**BAUDOUIN,
ROI DES BELGES.**

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création du Conseil d'Etat et plus particulièrement son article 2 ;

Vu l'urgence ;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Instruction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Instruction publique est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article Premier.

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juillet 1933 fixant les dispositions réglementaires concernant la mise en disponibilité des membres du personnel enseignant modifié par les arrêtés royaux n° 132 du 28 février 1935, du 26 août 1935 et par les lois du 10 juin 1937 et du 23 juillet 1952, est complété comme suit :

« Les membres du personnel enseignant des écoles primaires et des écoles gardiennes adoptées et adoptables belges, laïcs, porteurs du diplôme ou du certificat de capacité requis pour l'exercice de leur fonction ou dispensés de la possession de ces titres, peuvent être mis en disponibilité par suppression d'emploi dans les conditions prévues par le présent arrêté. »

Art. 2.

Les modifications ci-après sont apportées à l'article 4 du même arrêté :

1° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre l'alinéa 3 et le § 1 :

« Les décisions des comités d'écoles adoptées et adoptables portant mise en disponibilité du personnel de ces écoles sont soumises à l'approbation du Ministre de l'Instruction publique. »

2° le § 4, alinéa 1^{er}, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les membres du personnel administratif et enseignant des établissements d'instruction moyenne dirigés par l'Etat et des établissements normaux d'instituteurs et d'institutrices de l'Etat et des provinces, ainsi que

**Wetsontwerp
tot wijziging van de regeling inzake
terbeschikkingstelling
van het onderwijzend personeel.**

**BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN.**

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op de wet van 23 December 1946 houdende inrichting van de Raad van State en meer bijzonder van haar artikel 2 ;

Gelet op de hoogdringendheid ;

Op voordracht van Onze Minister van Openbaar Onderwijs,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Openbaar Onderwijs is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt.:

Eerste Artikel.

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 Juli 1933, houdende de reglementaire bepalingen betreffende de terbeschikkingstelling van de leden van het onderwijzend personeel gewijzigd door de koninklijke besluiten n° 132 van 28 Februari 1935, van 26 Augustus 1935 en door de wetten van 10 Juni 1937 en 23 Juli 1952, wordt aangevuld door hetgeen volgt :

« De Belgische leke personeelsleden van de aangenomen en aanneembare lagere en bewaarscholen, houders van het diploma of het bevoegdheidsgetuigschrift vereist voor de uitoefening van hun functie, of die een vrijstelling hebben bekomen van het bezit dezer titels, mogen ter beschikking worden gesteld wegens opheffing van bediening, binnen de voorwaarden voorzien bij het onderhavig besluit. »

Art. 2.

Volgende wijzigingen worden aan artikel 4 van hetzelfde besluit aangebracht :

1° een alinea, als volgt opgesteld, wordt ingeschakeld tussen alinea 3 en § 1 :

« De beslissingen van de comités van aangenomen en aanneembare scholen, strekkende tot de inbeschikbaarstelling van het personeel dezer scholen, worden onderworpen aan de goedkeuring van de Minister van Openbaar Onderwijs. »

2° § 4, eerste alinea, wordt vervangen door hetgeen volgt :

« De leden van het administratief en onderwijzend personeel der middelbare onderwijsinrichtingen van de Staat en van de Rijks- en provinciale normaalscholen voor onderwijzers en onderwijzeressen, alsmede de

les inspecteurs et inspectrices de l'enseignement primaire, de l'enseignement normal et de l'enseignement moyen sont considérés comme démissionnaires s'ils refusent d'accepter des fonctions publiques auxquelles est attaché un revenu au moins égal à leur traitement d'attente.

» Les membres du personnel administratif et enseignant des établissements d'enseignement primaire et gardien communal peuvent être considérés comme démissionnaires dans les mêmes conditions.

» Les membres du personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes adoptées et adoptables, peuvent être privés de leur traitement d'attente lorsqu'ils refusent d'accepter, dans une administration ou école publique ou dans une école privée inspectée par l'Etat, un emploi auquel est attaché un revenu au moins égal à leur traitement d'attente. »

Art. 3.

L'article 5 du même arrêté est complété par la disposition suivante :

« La période de disponibilité par retrait d'emploi dans l'intérêt du service avec octroi d'un traitement d'attente est prise en considération pour le calcul du traitement d'activité. »

Art. 4.

L'article 7 du même arrêté est complété par la disposition suivante :

« La période de disponibilité pour cause de mission avec octroi d'un traitement d'attente est prise en considération pour le calcul du traitement d'activité. »

Art. 5.

L'article 19, § 1, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« 1° Le traitement d'attente des membres du personnel administratif et enseignant visés à l'article 1^{er}, mis en disponibilité pour cause de maladie, par suppression d'emploi ou par retrait d'emploi dans l'intérêt du service, est supporté, pour la partie dérivant du traitement d'activité à charge du Trésor public au moment de la mise en disponibilité, par les pouvoirs publics et les directions scolaires dans les conditions suivantes :

- 1° personnel des écoles communales et des écoles adoptées : Etat 3/5, communes 2/5 ;
- 2° personnel des écoles normales provinciales agréées et des écoles d'application y annexées : Etat 3/5, province 2/5 ;
- 3° personnel des écoles normales libres agréées et des écoles d'application y annexées : Etat 3/5, direction 2/5 ;

inspecteurs et inspectrices van het lager onderwijs, het normaal- en middelbaar onderwijs, worden als afgetreden beschouwd wanneer zij weigeren een openbare functie te aanvaarden waaraan een wedde verbonden is minstens gelijk aan hun wachtgeld.

» De leden van het administratief en onderwijzend personeel der gemeentelijke inrichtingen voor lager en bewaarschoolonderwijs, mogen in dezelfde voorwaarden als afgetreden beschouwd worden.

» De leden van het onderwijzend personeel der aangenomen en aanneembare lagere en bewaarscholen mogen beroofd worden van hun wachtgeld wanneer zij weigeren in een openbaar bestuur of in een openbare school of in een door de Staat geïnspecteerde privé-school een betrekking te aanvaarden, waaraan een wedde verbonden is minstens gelijk aan hun wachtgeld. »

Art. 3.

Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt aangevuld door de volgende beschikkingen :

« De periode van terbeschikkingstelling bij afdanking in het belang van de dienst, met toekenning van een wachtgeld, worden in aanmerking genomen voor de berekening der activiteitswedde. »

Art. 4.

Artikel 7 van hetzelfde besluit wordt door de volgende beschikkingen aangevuld :

« De tijd van terbeschikkingstelling wegens opdracht met toekenning van een wachtgeld wordt in aanmerking genomen voor de berekening van de activiteitswedde. »

Art. 5.

Artikel 19, § 1, van hetzelfde besluit wordt vervangen door volgende beschikkingen :

« 1° Het wachtgeld der leden van het administratief en onderwijzend personeel, bedoeld bij artikel 1, ter beschikking gesteld wegens ziekte, wegens opheffing van bediening of bij afdanking in het belang van de dienst is voor het deel afgeleid van de activiteitswedde ten laste van de openbare Schatkist op het ogenblik van de terbeschikkingstelling, ten laste van de openbare besturen en schoolbesturen in de volgende voorwaarden :

- 1° personeel der gemeentescholen en aangenomen scholen : Staat 3/5, gemeente 2/5 ;
- 2° personeel der provinciale en aangenomen normaal-scholen en van de daaraan verbonden oefenscholen : Staat 3/5, provincie 2/5 ;
- 3° personeel der vrije aangenomen normaalscholen en van de daaraan verbonden oefenscholen : Staat 3/5, directie 2/5 ;

4° personnel des écoles adoptables :

a) en disponibilité pour cause de maladie ou par retrait d'emploi dans l'intérêt du service : Etat 3/5, direction 2/5 ;

b) en disponibilité par suppression d'emploi : Etat : la totalité.

» La partie de traitement correspondant aux allocations diverses attribuées par la commune, la province ou la direction de l'école est exclusivement à charge de celles-ci. »

Art. 6.

Disposition transitoire.

Dans le cas où la suppression des subventions de l'Etat, par application de l'article 4 des arrêtés royaux des 29 et 31 décembre 1928, est retardée en raison de ce que le titulaire de l'emploi superflu n'a pu être affecté à une autre fonction, le temps d'activité de service passé par cet instituteur avec traitement à charge du Trésor pendant l'année scolaire 1953-1954, est compté pour former la période de deux années visées à l'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 juillet 1933.

Donné à Bruxelles, le 9 juillet 1953.

4° personeel der aanneembare scholen :

a) ter beschikking gesteld wegens ziekte of bij af-danking in het belang van de dienst : Staat 3/5, directie 2/5 ;

b) ter beschikking gesteld wegens opheffing van bediening : Staat : het geheel.

» Het deel der wedde overeenstemmend met de diverse toelagen door de gemeente, de provincie of de schoolbesturen toegekend, blijft uitsluitend te dezer laste. »

Art. 6.

Overgangsbepaling.

In geval de afschaffing der Staatstoelagen bij toepassing van artikel 4 der koninklijke besluiten van 29 en 31 December 1928, uitgesteld wordt wegens het feit dat de titularis van de overtollige betrekking niet kon aangewezen worden voor een andere functie, telt de tijd in actieve dienst met wedde ten laste van de Schatkist door deze onderwijzer doorgebracht gedurende het schooljaar 1953-54, mede voor het vormen van de tweejarige periode bedoeld bij artikel 4, § 2, eerste alinea van het koninklijk besluit van 18 Juli 1933.

Gegeven te Brussel, de 9^e Juli 1953.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Instruction publique,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

P. HARMEL.