

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1953-1954.

VERGADERING VAN 24 FEBRUARI 1954.

Verslag van de Commissie van Economische Zaken en Middenstand, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging der bij koninklijk besluit van 15 September 1919 samengeordende wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1953-1954.

SEANCE DU 24 FEVRIER 1954.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques et des Classes Moyennes, chargée d'examiner le projet de loi modifiant les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919.

Aanwezig : de hh. Pierre De Smet, Voorzitter ; BAERT, DE BLOCK, GODIN, LAURENS, MOLTER, SANTENS, Maurice SERVAIS, SLEGTEN, VAN IN, WARNANT, ZURSTRASSEN en DE WINTER, Verslaggever.

INHOUD

I. — Doel van het wetsontwerp	1
II. — Indeling der delfstoffen	2
III. — Toelating om andermans grond te ontginnen	4
1) Ondernemingen behorende tot de graverijen	4
a) Voorwaarden	4
b) Rechtspleging	7
c) Vergoedingen en rechten	8
2) Ondernemingen behorende tot de groeven	10
IV. — Coördinatie van de mijnwetgeving	11

* * *

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

I. — Doel van het wetsontwerp.

- 1) Een breedvoerige commentaar nopens het doel van het aan uw goedkeuring voorgelegde wetsontwerp blijkt overbodig, daar het op afdoende wijze is omschreven in de memorie van toelichting.

Dit ontwerp beoogt hoofdzakelijk .

- de indeling te wijzigen van de delfstoffen zoals deze tot hertoe was vastgesteld bij de eerste vier

R. A 4452.

Zie :

Gedrukt Stuk van de Senaat :

279 (Zitting 1951-1952) : Wetsontwerp.

SOMMAIRE

I. — But du projet de loi	1
II. — Classification des matières minérales	2
III. — Permission d'exploiter les terres d'autrui	4
1) Entreprises relevant du groupe des minières	4
a) Conditions	4
b) Procédure	7
c) Indemnités et redevances	8
2) Entreprises relevant du groupe des carrières	10
IV. — Coordination des lois minières	11

* * *

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — But du projet de loi.

- Il est superflu de consacrer de longs commentaires aux buts que se propose d'atteindre le projet de loi qui est soumis à votre approbation, ceux-ci étant définis de manière précise par l'exposé des motifs.

Le projet tend essentiellement :

- à modifier la classification des matières minérales telle qu'elle a été établie jusqu'à présent par les

R. A 4452.

Voir :

Document du Sénat :

279 (Session de 1951-1952) Projet de loi.

artikelen van de wetten op de mijnen, groeven en graverijen ;

- onder bepaalde voorwaarden, aan zekere voor het land nuttige ondernemingen, het recht te geven andermans gronden te ontginnen.

II. — Indeling der delfstoffen.

- 2) De memorie van toelichting van het wetsontwerp onderstreept zeer terecht dat de indeling der delfstoffen, vastgelegd in 1810 bij de wetten op de mijnen, groeven en graverijen, niet meer aan de behoeften van verschillende belangrijke industrieën beantwoordt. Derhalve blijkt het noodzakelijk over te gaan tot de uitbreiding van de lijst der aan het stelsel der graverijen onderworpen stoffen, opdat deze, zelfs tegen de wil van de grondeigenaar, zouden kunnen ontgonnen worden, wanneer diens onthouding de regelmatige en economische bevoorrading van de in de nabijheid gevestigde nijverheden in het gedrang zou brengen.

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp beogen daarom de overheveling van het regime der *groeven* naar het regime der *graverijen*, van het dolomiet, de plastische klei en de baksteenaarde indien laatstgenoemde door middel van grote graafwerken wordt ontgonnen en in vaste steen- en pannenbakkerijen wordt verwerkt.

De verantwoording, die in dit verband gegeven wordt in de memorie van toelichting, is afdoende en verdient te worden onthouden.

- 3) Er werd een voorstel ingediend om de vetkalkgroeven, gelegen in het Maas- en Samberbekken, gelijk te stellen met de dolomietgroeven. De criteria betreffende het economisch belang, de toegankelijkheid en de schaarsheid gelden evengoed voor beide stoffen.

Ze worden overigens beide hoofdzakelijk gebruikt in de staalindustrie, maar met verschillend doel : dephosphorisatie wat de kalk, en bekleding wat het dolomiet betreft.

Geologisch gezien, wordt vetkalk ontgonnen in de Bovenviséaan en dolomiet in de Onderviséaan, buiten voor beide enige uitzonderingen in de Frasnéaan.

Beide worden op dezelfde wijze ontgonnen : in openluchtgroeven, waarbij de lagen op dezelfde manier ondermijnd, geboord en verbrokkeld worden. Beide industrieën staan onder de controle van het Bestuur van het Mijnwezen. Zij gebruiken rechte schachtovens, waarin de hittegraad opgevoerd wordt tot 1.500° voor dolomiet en tot 1.150° voor kalk.

Het is derhalve gewenst, het regime van de graverijen toe te passen op elke kalkhoudende rotssteen,

quatre premiers articles des lois sur les mines, minières et carrières ;

- à donner dans des conditions déterminées, à certaines entreprises utiles au pays, le droit d'exploiter les terres d'autrui.

II. — Classification des matières minérales.

- L'exposé des motifs du projet de loi souligne à juste titre que la répartition des substances minérales, fixée en 1810 par les lois sur les mines, minières et carrières, ne correspond plus aux besoins actuels de plusieurs industries essentielles. C'est la raison pour laquelle il apparaît indispensable d'étendre la nomenclature des substances soumises au régime des minières, et pouvant ainsi être exploitées contre le gré du propriétaire du sol, si l'abstention de celui-ci risque de compromettre l'approvisionnement régulier et économique d'industries établies dans le voisinage. 2)

Les articles 1 et 2 du projet de loi ont dès lors pour objet de faire passer de la nomenclature des substances soumises au régime des *carrières* à celle des substances soumises au régime des *minières*, les dolomies, les argiles plastiques et les terres à briques, ces dernières lorsqu'elles sont exploitées par grandes excavations et utilisées dans des briqueteries ou tuileries permanentes.

Les justifications développées à cet égard par l'exposé des motifs sont pertinentes et valent d'être retenues.

- D'autre part, une proposition a été introduite en vue d'assimiler les carrières à chaux grasse, situées dans le bassin de la Meuse et de la Sambre, aux carrières de dolomies. Les critères d'intérêt économique, d'accessibilité et de rareté s'appliquent d'une manière entièrement comparable aux deux matières considérées. 3)

Leur utilisateur principal, l'industrie sidérurgique, est d'ailleurs exactement le même, à deux fins différentes cependant : la déphosphoration pour la chaux, et le revêtement pour la dolomie.

Géologiquement la chaux grasse s'exploite dans les calcaires viséens supérieurs, sauf quelques exceptions pour le frasnien. Les dolomies sont exploitées dans le viséen inférieur, sauf également quelques exceptions dans le frasnien.

L'exploitation de ces deux matières est identique : il s'agit de carrières à ciel ouvert, et de bancs stratifiés comportant le même minage, forage et cassage. Les deux industries sont soumises au même contrôle de l'Administration des Mines. Elles utilisent les mêmes fours droits, la température étant portée à 1.500° pour les dolomies alors qu'elle est de 1.150° pour la chaux.

Il se justifie dès lors d'appliquer le régime des minières à toute roche calcaire pouvant être destinée

waarvan de verkalking mogelijk is, en de kalksteen samen met dolomiet te begrijpen onder het 3° van het nieuwe artikel 3 van de samengeordende wetten.

Deze oplossing voorkomt tevens de nadelen die de regeling van het wetsontwerp onvermijdelijk zou meebrengen, waar het een tweevoudige reglementering zou invoeren — die der graverijen en die der groeven — voor het geval dat een dolomietlaag zou bedolven liggen onder kalklagen, of wanneer dolomiet laagsgewijze zou vermengd zijn in een kalkbodem, die vette kalk en andere kalk bevat.

Uwe Commissie heeft zich eenparig bij dit voorstel aangesloten.

- 4) Voorts werd gevraagd hoe de vermelding van veen onder 4° van hetzelfde artikel 3 nog te verantwoorden is. De handhaving van veen onder het regime der graverijen steunt op argumenten, die in de vorige eeuw gewettigd waren, doch thans niet meer bestaan.

Ingevolge de wet van 1810 werd het bijzonder regime voor veengronden slechts ingevoerd omdat deze bedrijven dienden onderworpen aan de bijzondere voorschriften van afwatering, die nu kunnen uitgevaardigd worden mits toepassing van de wet van 24 Mei 1898 op de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven.

Onder oogpunt van ontginningsrechten, kan het veen aldus onder het regime der groeven worden geplaatst.

Het is trouwens opvallend dat in de mijnwetten, de venen bij Titel VIII behoren, samen met de groeven, en dat de desbetreffende bepalingen respectievelijk het voorwerp uitmaken van de secties I en II van bedoelde titel.

Het is derhalve geraten het 4° van het nieuw artikel 3 af te schaffen en het veen op te nemen in de opsomming der stoffen, die in artikel 4 der samengeordende wetten ondergebracht worden.

Uw Commissie heeft zich éénparig met deze zienswijze accoord verklaard.

Artikelen 3 en 4 van de wet betreffende de mijnen, groeven en graverijen, zouden bijgevolg als volgt luiden :

« Art. 3. —

De graverijen omvatten :

- 1° ijzerertsen, het zogenaamde ijzeroer ;
- 2° aluinaarde en in ijzersulfaat omzetbaar ijzerkies ;
- 3° dolomiet en kalkhoudende rotssteen, waarvan de verkalking mogelijk is, plastische klei en baksteenaarde, laatstgenoemde indien ze door grote graaf-

à la calcination et de comprendre les pierres à chaux avec les dolomies dans le 3° du nouvel article 3 des lois coordonnées.

Cette solution écarte du même coup les inconvénients que le régime proposé dans le projet de loi entraînerait inévitablement par l'intervention d'une double réglementation — celle des minières d'une part et celle des carrières d'autre part — lorsqu'un gisement de dolomie est recouvert de bancs de calcaire, ou lorsque des bancs de dolomie sont interstratifiés dans des massifs calcaires contenant des pierres à chaux grasses ou d'autres pierres à chaux.

Votre Commission s'est ralliée unanimement à cette proposition.

Par ailleurs la question a été posée de savoir ce qui justifie encore actuellement l'inscription des tourbes sous le 4° de ce même article 3, maintenant ainsi les tourbières sous le régime des minières. Les arguments qui militaient en faveur d'une telle disposition au cours du siècle dernier ont disparu depuis lors.

4)

Le régime particulier qui avait été imposé aux tourbières par la loi de 1810 était en effet motivé uniquement par la nécessité de soumettre ces exploitations à des règles particulières de drainage qui peuvent actuellement être prises en application de la loi du 24 mai 1898 sur les établissements dangereux, insalubres ou incommodes.

Sous le rapport des droits d'exploitation, la tourbe peut dès lors plus simplement être soumise au régime des carrières.

Il y a d'ailleurs lieu de remarquer que, dans les lois minières, les tourbières ont été rangées sous le Titre VIII en même temps que les carrières, les dispositions qui les concernent faisant respectivement l'objet des sections I et II de ce titre.

Il s'indique par conséquent de supprimer le 4° du nouvel article 3, la tourbe étant ajoutée à la nomenclature des substances énumérées à l'article 4 des lois coordonnées.

Votre Commission s'est déclarée unanimement d'accord à ce sujet.

Le libellé des articles 3 et 4 des lois sur les mines, minières et carrières, s'établirait dès lors comme suit :

« Art. 3. —

Les minières comprennent :

- 1° les minerais de fer dits d'alluvion ;
- 2° les terres pyriteuses propres à être converties en sulfate de fer et les terres alumineuses ;
- 3° les dolomies et les roches calcaires pouvant être destinées à la calcination, les argiles plastiques et les terres à briques, ces dernières lorsqu'elles sont

werken wordt ontgonnen, en in vaste steen- of pannenbakkerijen wordt gebruikt.

» Art. 4. —

De groeven omvatten: leisteen, zandsteen, bouwen andere steen, marmarsteen, graniet, pouzzolaan, tras, basalt, lava, mergel, krijt, zand, niet-plastische klei, kaolin, volaarde, potaarde, aarde die niet onder de graverijen begrepen is, kiezelsteen van welken aard ook, als meststof beschouwd ijzerkies, veen, dit alles in open lucht of door ondergrondse gajerijen ontgonnen. »

III. — Toelating om andermans grond te ontginnen.

- 5) Het wetsontwerp bepaalt onder welke voorwaarden het recht om andermans grond te ontginnen zal worden toegekend aan zekere voor het land nuttige ondernemingen.

Een onderscheid wordt dienaangaande gemaakt tusschen :

- die welke de beddingen ontginnen van dolomiet, plastische klei en zekere baksteenaarde behorende tot de groep der *graverijen* (art. 3 van het ontwerp);
- die welke, hetzij in open lucht, hetzij ondergronds, afzettingen uitgraven van stoffen, behorende tot de groep der *groeven* (art. 4 van het ontwerp).

In beide gevallen wordt vastgesteld, dat het recht in kwestie, gevestigd op een erf ten voordele van een ander erf, een zakelijk recht is van onbepaalde duur, dat behoort bij de onderneming die het genot ervan heeft, en niet zonder haar kan worden afgestaan.

* * *

1° *Ondernemingen behorende tot de groep graverijen.*

- 6) De nieuwe artikelen 99bis, 99ter, en 99quater (art. 3 van het ontwerp) bepalen onderscheidenlijk :

a) de voorwaarden nopens het verkrijgen van de vergunning tot het ontginnen van de afzettingen die anderen toebehoren ;

b) de formaliteiten, die moeten vervuld worden bij het indienen der aanvraag, de in te winnen adviezen, en de betekening bij koninklijk besluit van de inbezitting van de gemachtigde ;

c) de vergoedingen en rechten, te betalen aan de grondeigenaar.

- 7) a) *Voorwaarden* : Volgens de voorwaarden in artikel 99bis gesteld, kan de vergunning terzake slechts verkregen worden ten bate van een bedrijfzetel, die sedert minstens dertig jaar de stoffen ontgint, waarvoor de aanvraag ingediend wordt.

exploitées par grandes excavations et utilisées dans des briqueteries ou des tuileries permanentes.

» Art. 4. —

Les carrières renferment les ardoises, les grès, les pierres à bâtir et autres, les marbres, les granits, les pouzzolanes, le trass, les basaltes, les laves, les marnes, craies, sables, argiles non plastiques, kaolin, terres à foulon, terres à poterie, les substances terreuses qui ne sont pas comprises dans les minières, les terres pyriteuses regardées comme engrais, les tourbes, le tout exploité à ciel ouvert ou avec des galeries souterraines. »

III. — Permission d'exploiter les terres d'autrui.

- Le projet de loi définit les conditions dans lesquelles le droit d'exploiter les terres d'autrui sera accordé à certaines entreprises utiles au pays. 5)

Une distinction est faite à cet égard entre :

- celles exploitant des gisements de dolomies, d'argiles plastiques et de certaines terres à briques relevant du groupe des *minières* (art. 3 du projet de loi) ;
- celles exploitant à ciel ouvert ou par excavations souterraines, des gisements de substances relevant du groupe des *carrières* (art. 4 du projet de loi).

Dans un cas comme dans l'autre, il est précisé que le droit en question, établi sur un fonds au profit d'un autre fonds, est un droit réel de durée indéterminée, accessoire de l'entreprise qui en bénéficie, et ne pouvant dès lors être cédé sans elle.

* * *

1° *Entreprises relevant du groupe des minières.*

- Les nouveaux articles 99bis, 99ter et 99quater (art. 3 du projet) déterminent respectivement : 6)

a) les conditions mises à l'octroi de la permission d'exploiter des gisements appartenant à autrui ;

b) les formalités liées à l'introduction de la demande, les avis à recueillir au sujet de celle-ci, et la notification par arrêté royal de la mise en possession du permissionnaire ;

c) les indemnités et redevances à payer au propriétaire des terres.

- a) *Conditions* : Les conditions fixées à l'article 99bis prévoient que la permission en question ne pourra être obtenue qu'au profit d'un siège d'exploitation où l'on extrait depuis trente ans au moins, les substances faisant l'objet de la permission d'exploitation sollicitée. 7)

Zij kan daarbij slechts toegekend worden :

- wanneer de aanvragende onderneming niet zelf over voldoende reserves beschikt,
- wanneer de eigenaar van de oppervlakte zelf niet ontgint of, zo hij dat wel doet,
- wanneer de activiteit der inrichtingen van de aanvrager onontbeerlijk is voor de nationale economie, en de gevraagde afzettingen overigens niet noodzakelijk zijn voor de goede gang van de onderneming van de eigenaar of voor de normale afschrijving van diens inrichting.

8) Er dient vooreerst opgemerkt dat de toestemming van de Koning, waarvan sprake in het nieuwe artikel 99bis, slechts vereist is bij gebrek aan toestemming van de eigenaar der oppervlakte.

Daar deze, om zijn graverij te exploiteren, geen toestemming van de Koning nodig heeft, doch enkel een als toestemming geldende bekrachtiging door de Bestendige Deputatie uitgereikt, zal dezelfde procedure moeten worden gevolgd wanneer de eigenaar er in toestemt zijn afzetting door een derde te laten ontginnen.

9) Waar de memorie van toelichting verklaart dat de vergunning tot ontginnen, tegen de wil van een eigenaar die zelf ontgint, kan gegeven worden aan een onderneming « die over geen enkele exploitatiereserve meer beschikt », valt op te merken dat artikel 99bis bepaalt dat deze toelating zal kunnen gegeven worden aan een onderneming « die zelf over geen voldoende reserves beschikt ».

Hierin ligt een tegenstrijdigheid die moeilijkheden kan verwekken bij de toepassing van de wet, en die klaarblijkelijk moet opgelost worden met inachtneming van de voorwaarde die opgenomen wordt in artikel 99bis.

10) Anderzijds werd er voorgesteld bij het 2° van artikel 99bis duidelijk aan te stippen dat de delfstofafzettingen waarvoor de aanvraag wordt gedaan, niet noodzakelijk moeten zijn voor de *huidige en toekomstige* goede gang van het bedrijf van de eigenaar der oppervlakte, en dat in geen geval de gevraagde toelating tot ontginnen voor gevolg mag hebben dat de bevoorrading in grondstoffen van deze onderneming in gevaar zou gebracht worden gedurende de 50 eerstvolgende jaren, waarbij te begrijpen is dat de overeenstemmende berekening op de gemiddelde voortbrengst van de vijf laatste jaren zou gevestigd zijn.

Die verduidelijking is overbodig. Volgens de bevoordelingen van bedoelde paragraaf, zal de aanvrager inderdaad dienen te bewijzen dat de werking van zijn installaties onontbeerlijk is voor 's lands economie. Zelfs bij die vaststelling zal de wet enkel toepasselijk zijn op de afzettingen die niet onontbeerlijk zijn voor de goede gang van het bedrijf van de eigenaar, of voor de normale afschrijving van zijn inrichtingen.

En outre, elle ne pourra être obtenue :

- que si l'entreprise demanderesse ne dispose pas elle-même de réserves suffisantes,
- que si le propriétaire de la superficie ne se livre pas lui-même à l'extraction ou, lorsqu'il s'y livre,
- que si l'activité des installations du demandeur est indispensable à l'économie nationale, les gisements demandés n'étant pas nécessaires par ailleurs à la bonne marche de l'entreprise du propriétaire ou à l'amortissement normal de ses installations.

Il y a lieu de relever tout d'abord que la permission royale prévue par le nouvel article 99bis n'est requise qu'à défaut du consentement du propriétaire superficiaire.

Celui-ci n'ayant point besoin, pour exploiter sa mine, d'une permission royale, mais seulement d'un simple entérinement valant permission, émanant de la Députation permanente, la même procédure est d'application lorsque le propriétaire consent à laisser exploiter le gisement par un tiers.

Il convient de signaler ensuite qu'alors que l'exposé des motifs déclare que la permission d'exploiter contre le gré d'un propriétaire se livrant à l'extraction, pourra être octroyée à une entreprise « qui ne dispose plus d'aucune réserve exploitable », l'article 99bis détermine que cette permission pourra être accordée à une entreprise « qui ne possède pas elle-même de réserves suffisantes ».

Il y a là une divergence qui est de nature à créer des difficultés lors de l'application de la loi et qui doit évidemment être éliminée au profit de la condition déterminée par l'article 99bis.

La suggestion a été faite d'autre part de préciser au 2° de l'article 99bis que les gisements faisant l'objet de la demande ne doivent pas être nécessaires à la bonne marche *présente et future* de l'entreprise du propriétaire superficiaire, et qu'en aucun cas la permission d'exploitation sollicitée ne peut avoir pour conséquence de compromettre l'approvisionnement en matières premières de cette entreprise pendant les cinquante premières années, la supputation correspondante étant à effectuer sur la base de la production moyenne des cinq dernières années.

Cette précision est superflue. Aux termes du paragraphe en question, le demandeur aura en effet à établir que l'activité de ses installations est indispensable à l'économie du pays. Cette hypothèse se vérifiant, l'application de la loi demeurera néanmoins limitée aux seules parties des gisements qui ne seraient pas nécessaires à la bonne marche de l'entreprise du propriétaire ou à l'amortissement normal de ses installations.

- 11) Op grond van de afdoende beschouwingen, die in de memorie van toelichting ontwikkeld worden betreffende de bedrijven die tot de groep der *groeven* behoren, met de bedoeling hun het bezettings- en ontginningsrecht te verlenen over de ingesloten percelen en uitsprongen die een rationele uitbating van hun bedding onmogelijk of te kostelijk maken, stelde een lid voor hetzelfde recht toe te kennen aan de *graverijen*, die sedert ten minste dertig jaar de grondstoffen ontginnen, vermeld onder 3° van artikel 3 van het wetsontwerp.

Deze beschouwingen gelden inderdaad evenzeer voor de betrokken graverijen.

Het is derhalve aangewezen artikel 99bis aan te vullen met volgende bepaling, die vóór de laatste alinea dient ingelast te worden :

« Tevens mag, bij gebreke van toestemming van de eigenaar, elke onderneming waar men sedert ten minste 30 jaar de stoffen, vermeld onder 3° van artikel 3 ontgint, mits machtiging van de Koning, de gronden die in haar exploitatieterrein een enclave of uitsprong maken, in gebruik nemen en exploiteren, op voorwaarde dat zij de economische en rationele exploitatie van de bedden belemmeren, en geen deel uitmaken van een in bedrijf zijnde aanpalende onderneming. »

Uw Commissie heeft deze bepaling eenparig aangenomen.

- 12) Een laatste opmerking betreft de slotalinea van artikel 99bis waarin bepaald wordt, dat voor afzettingen gelegen op plaatsen opgesomd in artikel 17 der wetten op de mijnen — namelijk de ommuurde ruimten, erven of hovingen, alsmede de terreinen palende aan woningen of ommuurde ruimten binnen een afstand van 100 meter vanaf deze omheiningen of woningen — geen machtiging tot exploitatie door een derde kan worden bekomen, buiten de uitdrukkelijke toestemming van de eigenaar der oppervlakte.

Het blijkt dat deze beperking met nut zou worden gemilderd of in minder absolute zin zou worden opgenomen. Er valt inderdaad voor te vrezen dat een eigenaar, die iets of wat behendig is, hierin een gemakkelijk middel zou vinden om de wet te omzeilen en deze ontoepasselijk te maken, in gevallen waar het economisch en sociaal belang klaarblijkelijk de toepassing ervan zou vergen.

Aldus zou bij voorbeeld een waardevolle afzetting, palende aan een bedrijf dat ten gevolge van onvoldoende reserves in gevaar verkeert, voor eeuwig en altijd onontginbaar gemaakt worden indien er op het erf, een of ander woning zou bestaan of gebouwd worden, of indien er binnen een straal van 100 meter een omheining zou opgetrokken worden.

Twee gegevens beheersen deze kwestie.

De memorie van toelichting onderstreept dat artikel 3 van het wetsontwerp de formaliteiten regelt voor

Faisant état des considérations fort pertinentes 11) qui sont développées dans l'exposé des motifs à l'endroit des entreprises relevant du groupe des *carrières*, en vue de leur accorder le droit d'occuper et d'exploiter les enclaves et saillies rendant impraticable ou trop onéreuse l'exploitation rationnelle de leur gisement, un membre a proposé de prévoir le même droit en faveur des *minières* exploitant depuis 30 ans au moins les substances énumérées au 3° de l'article 3 du projet de loi.

Les considérations précitées s'appliquent en effet également aux minières considérées.

Il se justifie par conséquent de compléter l'article 99bis par la disposition suivante, à insérer avant le dernier alinéa :

« De même, à défaut du consentement du propriétaire, toute entreprise où l'on extrait depuis 30 ans au moins les substances énumérées au 3° de l'article 3, peut occuper et exploiter, moyennant une permission du Roi, les terres enclavées dans son champ d'exploitation, ou qui y font saillie, à condition qu'elles entravent l'exploitation économique et rationnelle du gisement et ne fassent pas partie d'une entreprise contiguë en activité. »

Votre Commission s'est ralliée unanimement à cette disposition.

Une dernière remarque a été faite enfin à l'endroit de l'article 99bis. Elle concerne son alinéa final, qui stipule que les gisements situés dans les lieux énumérés à l'article 17 des lois minières — c'est-à-dire les enclos murés, cours ou jardins, les terrains attenants aux habitations ou clôtures murées, dans la distance de 100 mètres des dites clôtures ou habitations — ne peuvent faire l'objet d'une permission d'exploiter au profit d'un tiers, sans le consentement formel du propriétaire de la surface. 12)

Il semble que la restriction en question gagnerait à être atténuée ou rendue moins absolue. Il est fort à craindre en effet, qu'offrant à certains propriétaires quelque peu avertis un moyen aisé de tenir la loi en échec, elle rende celle-ci inapplicable dans des cas où l'intérêt économique et social exigerait manifestement son application.

Ainsi par exemple un gisement digne d'intérêt, contigu à une exploitation mise en péril par suite de l'absence de réserves suffisantes, serait rendu définitivement inexploitable, s'il existait ou s'il était érigé en surface une quelconque habitation, ou, dans un rayon de 100 mètres, une clôture murée.

Deux éléments sont à considérer en la matière.

L'exposé des motifs souligne que l'article 3 du projet de loi règle les formalités à suivre pour l'obtention

het bekomen van de toelating tot ontginnen, derwijze dat zij op zeer gevoelige wijze de toepassingskansen van de dwangprocedure beperken en de omvang begrenzen van de afzettingen die kunnen opgevorderd worden door een bedrijf, dat voor de nieuwe bepalingen in aanmerking zou komen.

Anderzijds hebben wij de besluitwet van 2 December 1946 betreffende de stedenbouw (*Staatsblad* van 26/28 December 1946) die de indeling regelt van het grondgebied der gemeenten in verschillende zones voor de woningbouw, de nijverheid, de landbouw en elk ander doel, en toelaat rekening te houden bij de afbakening der zones waarvan sprake, met de huidige of toekomstende bevoorrading in grondstoffen van de bestaande nijverheden of hun uitbreiding.

Wanneer men deze twee gegevens in overweging neemt, komt het wenselijk voor de laatste alinea van artikel 99bis als volgt aan te vullen :

« De afzettingen, gelegen op de in artikel 17 van deze wet opgesomde plaatsen, kunnen alleen dan in aanmerking komen voor een machtiging tot ontginnen, wanneer deze plaatsen gelegen zijn in de zones bestemd voor de nijverheid, zoals deze afgebakend zijn op de bijzondere of algemene plannen van stedenbouwkundige aanleg. »

Deze bepaling komt tegemoet aan de gewettigde bezorgdheid, die tot uiting komt in de memorie van toelichting, volgens welke het algemeen belang eist dat belangrijke inrichtingen gebeurlijk niet tot een voorbarige buitenwerkstelling zouden veroordeeld worden door de moedwil of de hebzucht van een eigenaar, die zijn toestemming niet zou willen verlenen voor de ontginning van een waardevolle en voor 's lands economie nuttige afzetting.

Uw Commissie heeft zich eenparig bij deze zienswijze aangesloten.

b) *Procédure* : Artikel 99ter legt de formaliteiten vast die te vervullen zijn bij het indienen der aanvraag, en voorziet in de achtereenvolgende adviezen van de Mijningenieur, de Bestendige Deputatie en de Raad van State.

Het voorziet daarenboven in de procedure voor de inbezitstelling van de gemachtigde bij koninklijk besluit.

Luidens het advies van de Raad van State, bestaat er een gelijklopende procedure naar aanleiding van de ingebruikneming van een terrein door een mijnconcessiehouder. Deze procedure berust op een reeds oude bestuurlijke rechtspraak, waarvan de artikelen 50 en 51 der samengeordende wetten zgz. de grondslag zouden vormen. Daar zij echter noch op enig reglement, noch op enige wet kan bogen, is zij bij het publiek onbekend.

In het huidige geval is het derhalve verkieselijk dat de te volgen procedure voor het onderzoek der

d'une permission d'exploiter, de manière telle qu'elles restreignent très sensiblement les cas d'application de la procédure de contrainte, et limitent l'importance des gisements revendiqués par une entreprise appelés à bénéficier des dispositions nouvelles.

D'autre part, l'arrêté-loi du 2 décembre 1946 concernant l'urbanisation (*Moniteur* des 26/28 déc. 1946) prévoyant l'affectation de diverses zones du territoire des communes, à l'habitation, à l'industrie, à l'agriculture ou à tout autre usage, permet de tenir compte, dans la délimitation des zones en question, de l'approvisionnement actuel et futur en matières premières des industries existantes et de l'extension de ces industries.

Tenant compte de ces deux éléments, il se justifie de compléter comme suit le dernier alinéa de l'article 99bis :

« Les gisements situés dans les lieux énumérés à l'article 17 de la présente loi ne peuvent faire l'objet d'une permission d'exploiter, à moins que ces lieux soient situés dans la zone affectée à l'industrie, délimitée par les plans généraux et particuliers d'aménagement, établis en matière d'urbanisation. »

Cette disposition permettra de répondre à la préoccupation légitimement exprimée par l'exposé des motifs, et suivant laquelle l'intérêt général exige que d'importantes installations ne soient pas éventuellement réduites à une inactivité prématurée par le mauvais vouloir ou l'avidité d'un propriétaire qui refuserait de consentir à l'exploitation d'un gisement digne d'intérêt et utile à l'économie nationale.

Votre Commission s'est déclarée unanimement d'accord à ce sujet.

b) *Procédure* : L'article 99ter détermine les formalités à remplir pour l'introduction de la demande, et prévoit que l'Ingénieur des Mines, la Députation permanente et le Conseil d'Etat donneront successivement leur avis sur celle-ci. 13)

Il prévoit de plus que le Roi règle la procédure de la mise en possession du permissionnaire.

Ainsi que le signale l'avis du Conseil d'Etat, il existe actuellement une procédure correspondante en matière d'occupation d'un terrain par le concessionnaire d'une mine. Cette procédure est l'œuvre d'une jurisprudence administrative déjà ancienne qui prétend trouver son fondement dans les articles 50 et 51 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières. Comme elle n'est toutefois déterminée par aucun règlement ni aucune loi, elle est ignorée du public.

Dans le cas actuel, il est par conséquent préférable que la procédure à suivre pour l'enquête sur la deman-

toelatingsaanvraag en voor de inbezitstelling van de gemachtigde, door de Koning zou geregeld worden, aan wie de wet de overeenstemmende opdracht zou verlenen. Dit is het doel van artikel 99ter.

- 14) Een commissielid merkte op dat het duidelijkheidshalve gewenst is bij het 3° van dit artikel te bepalen, dat de aanvraag moet inhouden : de jaarlijks te ontginnen hoeveelheden *van de bezetting, die het voorwerp der aanvraag uitmaakt*, alsmede het gemiddelde van de tijdens de jongste vijf jaren door de aanvrager gewonnen hoeveelheden.

Alhoewel zij niet onontbeerlijk is, kan deze verduidelijking zekere misverstanden voorkomen. Uw Commissie heeft ze derhalve eenparig goedgekeurd.

- 15) c) *Vergoedingen en rechten* : Artikel 99quater betreft de vergoedingen en rechten die de vergunninghouder moet betalen aan de eigenaar bij de ontginning of de aankoop van de gronden, waarvoor machtiging wordt verleend. Het advies van de Raad van State herinnert er aan dat, luidens de beginselen der wetten op de mijnen, de vergoeding en het recht twee verschillende schulden uitmaken, waarvan de eerste de prijs voor de ingebruikneming van de geëxploiteerde gronden, en de tweede de prijs voor de gewonnen grondstoffen is.

Het wetsontwerp bepaalt dat de vergoeding en het bedrag van het recht bij onderling goedvinden of door deskundigen vastgesteld worden. In het laatste geval gelden de bepalingen van titel XI van de wetten op de mijnen, nl. artikel 122 en volgende, die betrekking hebben op de expertisen.

Artikel 99quater bepaalt anderzijds dat het koninklijk besluit waarbij de machtiging wordt verleend, het bedrag van het verschuldigde *recht* zal vastleggen. Over de verplichte vermelding van het bedrag der *vergoeding* wordt in dit artikel niet gerept.

De vraag werd gesteld of dit verzuim met de inzichten van de Regering overeenstemt.

Het ligt in de bedoeling van de Regering op de bezettingen voor groeven en graverijen, hetzelfde regime als dat der mijnvergunningshouders toe te passen. In dit geval wordt de *vergoeding* niet bepaald in het bezettingsbesluit en kan zij verder schommelen in evenredigheid met de rentabiliteit van de bezette gronden, daar deze onafhankelijk is van die der exploitatie. Het verschuldigde *recht* hangt af van de aard der bestaande afzetting in het bezette terrein en van de uitbatingvoorwaarden van de ontginning ; het kan door het Bestuur van het Mijnwezen worden bepaald op dezelfde gronden als de aan de eigenaar van de oppervlakte door de vergunninghouder uit te keren rechten.

- 16) Het tweede alinea van artikel 99quater bepaalt : « wanneer in de loop van het jaar geen winning heeft plaatsgehad, wordt het recht berekend op grond van de jaarlijkse winning die in de aanvraag tot machtiging is bedongen ».

de de permission, ainsi que pour la mise en possession du permissionnaire soit réglée par le Roi, auquel la loi confierait cette mission. C'est la raison d'être de l'article 99ter.

- Un membre de la Commission a fait valoir d'autre part qu'en vue de rendre le texte plus précis, il serait souhaitable de prévoir au 3° de cet article que la demande indiquera les quantités à extraire annuellement *du gisement qui fait l'objet de la demande*, ainsi que la moyenne des quantités extraites par le demandeur au cours des cinq dernières années. 14)

Bien qu'elle ne soit pas indispensable, cette précision est néanmoins susceptible d'éviter certains malentendus. Votre Commission s'y est dès lors ralliée à l'unanimité.

- c) *Indemnités et redevances* : L'article 99quater est relatif aux indemnités et redevances que le permissionnaire doit au propriétaire en cas d'exploitation ou d'achat des terres qui font l'objet de la permission d'exploiter. L'avis du Conseil d'Etat rappelle que, conformément aux principes des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières, l'indemnité et la redevance constituent deux dettes distinctes dont la première est le prix de l'occupation des terres exploitées et dont la seconde est le prix des matières extraites. 15)

Le projet de loi dispose que l'indemnité et le taux de la redevance seront fixés de gré à gré ou par experts. Dans ce dernier cas, les stipulations du titre XI des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières — article 122 et suivants, traitant des expertises — seront d'application.

L'article 99quater stipule d'autre part que l'arrêté royal accordant la permission indiquera le taux de la *redevance* ainsi fixée. Cet article est muet au sujet de l'obligation de faire mention du montant de l'*indemnité*.

La question a été posée de savoir si cette omission répond bien à l'intention du Gouvernement.

L'intention du Gouvernement est d'appliquer aux occupations en faveur de minières et de carrières le même régime que celui prévu pour les concessionnaires de mines. Pour ces derniers, le montant de l'*indemnité* n'est pas fixé dans l'arrêté d'occupation et peut ainsi varier ultérieurement suivant la rentabilité des terrains occupés, celle-ci étant indépendante de celle de l'exploitation. La *redevance* dépend de la nature du gisement existant dans le terrain soumis à l'occupation et des conditions d'exploitation de l'exploitant ; elle peut être déterminée par l'Administration des Mines au même titre que la redevance imposée aux concessionnaires en faveur des propriétaires de la surface.

- Le deuxième alinéa de l'article 99quater détermine qu'« à défaut d'extraction au cours de l'année, la redevance sera calculée sur la base de l'extraction annuelle stipulée dans la demande de permission ». 16)

Voorgesteld werd te bepalen dat dit geschieden zou « bij gebreke van *voldoende* winning in de loop van het jaar ».

Het is inderdaad duidelijk dat de huidige redactie van dit artikel aan de vergunninghouder de mogelijkheid verleent, bij middel van een geringe symbolische winning, aan de betaling van de verschuldigde rechten, op voet van de jaarlijkse winning die in de aanvraag werd vervat, te ontsnappen.

Deze mogelijkheid moet uitgeschakeld worden. Zij wordt uitgesloten door de toevoeging van het woord « voldoende ». De wetten op de mijnen beroepen zich meer dan eens op het begrip « voldoende winning », namelijk in de artikelen 86 en 89 van de sectie II van de titel « Graverijen ». De voorgestelde toevoeging werd daar ook eenparig door uw Commissie aangenomen.

- 7) De alinea's 3 en 4 van artikel 99quater bepalen dat de eigenaar te allen tijde kan eisen dat zijn terrein aangekocht wordt door de vergunninghouder, en dat in zulk geval, de aankoopprijs tweemaal de waarde van het terrein vóór de ontginning zou bedragen, zonder rekening te houden met de exploiteerbare grondstoffen welke het bevat.

Men heeft laten gelden dat deze bepaling van aard is om de prijzen op te drijven van de terreinen die delfstoffen inhouden, en aldus aanleiding zou geven tot ongewenste speculaties.

In tegenstelling met de wens van de wet, zouden de eigenaars der gronden er alle belang bij hebben hun grond niet vrijwillig af te staan, maar zich te laten verplichten het ontginningsrecht toe te kennen, daar zij in dit geval een hogere prijs zouden ontvangen, dan bij een vrije verkoop.

Daarom werd voorgesteld de vierde alinea van artikel 99quater te wijzigen als volgt :

« De aankoopprijs is gelijk, ten hoogte aan tweemaal de waarde die het terrein had vóór de exploitatie, zonder rekening te houden met de exploiteerbare stoffen die het bevat, hierbij evenwel rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden, en de als normaal beschouwde verkoopprijzen. »

Terzake weze eraan herinnerd, dat in al de gevallen waar de wetten op de mijnen gewagen van de vaststelling van de aan de grondeigenaar verschuldigde vergoeding, wanneer in hoofde van de vergunninghouder de aankoop geëist wordt, of wanneer de onteigening voor openbaar nut voorzien wordt, de samengeordende wetten immer bepalen, dat het terrein zal geschat worden op het *dubbel* van de waarde die het had vóór de ontginning der mijn.

Dit geldt ondermeer in de gevallen, bepaald bij artikelen 51 en 113 van de mijnwetten, die respectieve-

La proposition a été faite de préciser que cette éventualité interviendrait « à défaut d'extraction *suffisante* au cours de l'année ».

Il apparaît en effet que la rédaction actuelle de l'alinéa en question permettrait au permissionnaire d'échapper, par une minime extraction symbolique, au paiement de la redevance calculée sur la base de l'extraction annuelle à laquelle se réfère la demande.

Il se recommande d'écarter cette possibilité. Celle-ci est exclue par l'adjonction du mot « suffisante ». Il est d'ailleurs à signaler que les lois minières font à plusieurs reprises appel à la notion d'extraction suffisante, notamment aux articles 86 et 89 de la section II du titre « Des Minières ». La proposition tendant à ajouter cette précision a été approuvée à l'unanimité par votre Commission.

Les alinéas 3 et 4 de l'article 99quater stipulent 17) que le propriétaire peut, à tout moment, exiger l'achat de son terrain par le permissionnaire, et que, dans ce cas, le prix d'achat sera égal au double de la valeur qu'avait le terrain avant l'exploitation, sans tenir compte des substances exploitables qu'il renferme.

On a fait valoir à cet égard que cette disposition serait de nature à faire monter les prix des terrains renfermant des substances minérales exploitables, et donnerait ainsi naissance à des spéculations malencontreuses.

Contrairement au vœu de la loi, les propriétaires des terrains en question auraient tout intérêt à ne pas céder leur terrain volontairement, mais à se voir contraindre d'accorder le droit d'exploitation, étant donné que, dans ce dernier cas, ils pourraient obtenir un prix de vente plus élevé que celui qui résulterait éventuellement d'une vente librement consentie.

C'est pourquoi il a été suggéré de modifier comme suit la rédaction du quatrième alinéa de l'article 99quater :

« Le prix d'achat sera égal, au maximum, au double de la valeur qu'avait le terrain avant l'exploitation, sans tenir compte des substances exploitables qu'il renferme, mais en tenant compte toutefois des prix de vente normaux en vigueur et des circonstances locales. »

Il y a cependant lieu de retenir en l'occurrence, que dans tous les cas où les lois minières se préoccupent de déterminer l'indemnité qui est due au propriétaire du terrain, lorsque l'acquisition en est requise dans le chef du concessionnaire ou lorsque l'expropriation en est prévue pour cause d'utilité publique, les lois coordonnées stipulent que le terrain à acquérir sera toujours estimé au *double* de la valeur qu'il avait avant l'exploitation de la mine.

Il en est notamment ainsi dans les cas prévus par les articles 51 et 113 des lois minières, relatifs respecti-

lijk betrekking hebben op de vergoedingen die aan de eigenaars van bezette terreinen, of voor het aanleggen van nieuwe toegangswegen verschuldigd zijn.

Uw Commissie heeft dan ook geoordeeld dat er van deze regel niet diende afgeweken van de groeven en graverijen, waarop artikel 99quater van toepassing zal zijn.

- 18) De laatste alinea van artikel 99quater bepaalt ten slotte dat, wanneer de exploitatie van het terrein ten einde is, — en bijzoverre de eigenaar geen gebruik maakt van het recht de aankoop van dit terrein te eisen — de gemachtigde verplicht is de grond geschikt te maken voor het gebruik waartoe hij bestemd was. Indien dit niet mogelijk is, zal de vergunninghouder de eigenaar moeten vergoeden.

Een commissielid acht het gerechtvaardigd dat het bezittings- en ontginningsrecht slechts een einde zou nemen vanaf het ogenblik dat het terrein, onder welk oogpunt ook, geen nut meer zou hebben voor het bedrijf van de vergunninghouder. Het uitgeputte terrein kan inderdaad van zeer groot belang blijven voor de ontginning van andere afzettingen. De eigenaar zou niet benadeeld zijn, daar bij gebrek aan verschuldigde rechten, — vermits de uitbating geëindigd is, — hij niettemin een jaarlijkse vergoeding zou ontvangen die het dubbel zou bedragen van hetgeen het terrein, waarop de toelating slaat, netto zou hebben opgebracht (art. 99quater, 1^e alinea).

Zoals het advies van de Raad van State luidt, zou deze bepaling vatbaar zijn voor critiek, daar zij in strijd zou zijn met artikel 99bis van het wetsontwerp. Daar volgens dit artikel, de machtiging enkel wordt verleend voor het exploiteren van een bedding, met het oog op de bevoorrading van een bedrijf dat op zich zelf over geen voldoende reserve beschikt, zou het bezetten van andermans grond niet meer te rechtvaardigen zijn wanneer de bedding is uitgeput.

* * *

- 19) 2^o Ondernemingen behorende tot de groeven.

De memorie van toelichting verklaart dat het nieuwe artikel 108bis met de gewenste duidelijkheid de bezorgdheid te kennen geeft om, waar het nodig mag blijken, tegen de wil van de grondeigenaar, de enclaves en uitsprongen die de rationele en economische exploitatie van zekere groeven verhinderen, te kunnen bezetten en ontginnen.

Daarom voorziet het ten voordele van de inaanmerkingkomende bedrijven, onder de in het artikel bepaalde voorwaarden, in een gelijkaardig bezettingsrecht als voorzien is in de wetten op de mijnen voor de mijnvergunninghouder.

Waar dit artikel echter verklaart, dat voor de ingesloten terreinen of uitsprongen geen exploitatiemachtiging zal kunnen toegekend worden, dan wanneer zij geen deel uitmaken van een in bedrijf zijnde aanpalende groeve, dient nochtans onderstreept dat deze voorwaarde slechts slaat op afzettingen die werkelijk uit-

vement aux indemnités dues aux propriétaires des terrains occupés, et à celles dues pour l'ouverture de nouvelles communications.

Votre Commission a dès lors estimé qu'il n'y avait pas lieu de déroger à cette règle dans le cas des minières et carrières auxquelles s'appliquera l'article 99quater.

- Le dernier alinéa de l'article 99quater stipule 18) enfin que lorsque l'exploitation du terrain est terminée, — et pour autant que le propriétaire n'use pas de la faculté qui lui est donnée d'exiger le rachat de ce terrain, — le permissionnaire est tenu de le rendre propre à l'usage auquel il était destiné. Si cette remise en état n'est pas possible, le permissionnaire est tenu d'indemniser le propriétaire.

Un membre de la Commission estime qu'il convient de préciser que le droit d'occupation et d'exploitation ne prendra fin qu'au moment où le terrain ne sera plus utile à un titre quelconque à l'entreprise du permissionnaire. Le terrain une fois épuisé peut en effet garder une grande importance pour l'exploitation d'autres gisements. Le propriétaire ne serait pas lésé, étant donné qu'à défaut de redevance — l'exploitation ayant pris fin — il toucherait néanmoins une indemnité annuelle égale au double de ce qu'aurait produit net le terrain faisant l'objet de la permission (art. 99quater, 1^{er} alinéa).

Ainsi que le relève l'avis du Conseil d'Etat, une telle disposition serait critiquable, car elle serait en contradiction avec l'article 99bis du projet de loi. Selon cet article, le seul objet de la permission étant en effet l'exploitation d'un gisement, en vue d'assurer l'approvisionnement d'une entreprise qui ne possède pas elle-même de réserves suffisantes, l'occupation de la terre d'autrui ne se justifie plus dès que le gisement est épuisé.

* * *

- 2^o Entreprises relevant du groupe des carrières. 19)

Le nouvel article 108bis est l'expression de la préoccupation que traduit avec toute la clarté désirable l'exposé des motifs, d'autoriser s'il échet, contre le gré du propriétaire du sol, l'occupation et l'exploitation des enclaves et saillies qui entravent l'exploitation rationnelle et économique de certaines carrières.

C'est pourquoi il prévoit, en faveur des entreprises considérées, moyennant les conditions déterminées par cet article, un droit d'occupation analogue à celui que les lois minières reconnaissent au concessionnaire d'une mine.

Il y a lieu de préciser toutefois que là où cet article et spécifie que les enclaves et saillies ne pourront faire l'objet d'une permission que si elles ne font pas partie d'une carrière contiguë en activité, cette condition ne se rapporte qu'aux gisements qui sont effectivement exploités à la date de la demande. La restriction ne

gebaat worden op de dag van de aanvraag. Deze beperking geldt dus niet voor ingesloten ruimten en uitsprongen, die in reserve gehouden worden.

Dezelfde bemerking is vanzelfsprekend toepasselijk op de gelijklopende bepaling die in de nieuwe alinea van artikel 99bis is vervat.

Wat de gronden betreft, die op de plaatsen opgesomd bij artikel 17 der wetten op de mijnen gelegen zijn, komt vanzelfsprekend voor artikel 118bis dezelfde tekst als voor artikel 99bis in aanmerking, nl. :

« De gronden gelegen op de bij artikel 17 van deze wet opgesomde plaatsen kunnen alleen dan in aanmerking komen voor een machtiging tot ontginnen, wanneer deze plaatsen gelegen zijn in de zones bestemd voor de nijverheid, zoals deze afgebakend zijn op de bijzondere of algemene plannen van stedenbouwkundige aanleg. »

Deze bepaling werd door uw Commissie eenparig goedgekeurd.

IV. — Coördinatie van de mijnwetgeving.

0) De laatste samenordering van de wetten op de mijnen dagtekent van 15 September 1919. Sedertdien werden de samengeordende wetten herhaaldelijk gewijzigd en aangevuld, ondermeer door de wetten van 31 December 1925, 3 Maart 1929, 19 Juli 1935 en 29 Mei 1949.

Bij het Regentsbesluit van 23 Augustus 1948 werden anderzijds de wetten op de mijnen, groeven en graverijen in overeenstemming gebracht met de wet van 23 December 1946, houdende instelling van de Raad van State.

Bij de jongste wijzigingen werden ten slotte in de bedoelde wetten opgenomen artikel 71bis, betreffende de herroeping van de koolmijnvergunningen (wet van 2 Februari 1951 ; *Staatsblad* van 18 Februari 1951) en artikel 8bis betreffende de verpachting van weinig belangrijke gedeelten van mijnconcessies (wet van 25 Juli 1952 ; *Staatsblad* van 8 Augustus 1952).

Bij nalezing der wetten op de mijnen, stelt men vast dat de logische volgorde van de artikelen, ingevolge de verschillende omwerkingen die zij ondergingen, zeer dikwijls werd verstoord, dat daarbij de tekst zijn homogene samenhang verloor, waardoor de vlotheid en klaarheid van de teksten der samengeordende wetten wordt geschaad.

Deze wetten verwijzen anderzijds naar zekere artikelen waarvan de nummering is gewijzigd of die opgenomen werden in nieuwe artikelen. Artikel 78 verwijst bij voorbeeld naar de artikelen 6 en 42 van de wet van 1810, daar waar, zo artikel 6 van deze wet, hetzelfde nummer in de ordening blijft dragen, artikel 42 echter de eerste alinea van artikel 46 van de coördinatie is geworden.

s'applique donc point aux enclaves et saillies en réserve.

La même remarque vaut évidemment pour la stipulation que comporte le nouvel alinéa inséré dans l'article 99bis.

En ce qui concerne les terres situées dans les lieux énumérés à l'article 17 des lois minières, il s'indique d'adopter pour la rédaction de l'article 118bis un libellé identique à celui qui a été retenu pour l'article 99bis, c'est-à-dire :

« Les terres situées dans les lieux énumérés à l'article 17 de la présente loi, ne peuvent faire l'objet d'une permission d'exploiter, à moins que ces lieux soient situés dans la zone afférente à l'industrie, délimitée par les plans généraux et particuliers d'aménagement, établis en matière d'urbanisation. »

Cette disposition a été approuvée à l'unanimité par votre Commission.

IV. — Coordination des lois minières.

La dernière coordination des lois minières date 20) du 15 septembre 1919. Depuis cette époque, les lois coordonnées ont été modifiées et complétées à différentes reprises et notamment par les lois des 31 décembre 1925, 3 mars 1929, 19 juillet 1935 et 29 mai 1949.

L'arrêté du Régent du 23 août 1948 a d'autre part mis les lois sur les mines, minières et carrières en concordance avec la loi du 23 décembre 1946, portant création du Conseil d'Etat.

Les plus récentes modifications ont enfin eu pour effet d'incorporer dans les lois en question l'article 71bis, concernant la révocation des mines de houille (loi du 2 février 1951 ; *Moniteur* du 18 février 1951) et l'article 8bis concernant l'amodiation de parties peu importantes des concessions de mines (loi du 25 juillet 1952 ; *Moniteur* du 8 août 1952).

On constate à la lecture des lois minières qu'en raison des divers remaniements dont elles ont fait l'objet, l'ordre de succession logique des différents articles a été fort souvent troublé, faisant perdre au texte son caractère d'ensemble homogène, et portant ainsi le plus grand préjudice à la clarté et à l'harmonie du texte des lois coordonnées.

Celles-ci se réfèrent d'autre part à certains articles dont la numérotation a été modifiée ou qui ont été incorporés dans des articles nouveaux. L'article 78 renvoie par exemple aux articles 6 et 42 de la loi de 1810, alors que, si l'article 6 de cette loi est demeuré l'article 6 de la coordination, l'article 41 est devenu le premier alinéa de l'article 46 de cette coordination.

De samengeordende wetten bevatten overigens een aantal bepalingen die volstrekt verouderd, en van generlei toepassing meer zijn.

Dit is onder meer het geval met titel VI, betreffende de mijnconcessies of mijnontginningen die van vóór de wet van 1810 dagtekenen, en de vergunningen waarop men in die tijd, de wet van 1791 niet had toegepast.

Er dient ook opgemerkt dat de teksten herhaaldelijk verwijzen naar het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Ravitaillering, alhoewel deze verwijzing sedert vele jaren niet meer aan de werkelijkheid beantwoordt en dat het Bestuur van Mijnwezen thans van het Ministerie van Economische zaken afhangt. Zoals op dit ogenblik doorgaans geschiedt, dient de geijkte formule « de Minister die het beheer van het Mijnwezen in zijn bevoegdheid heeft » te worden gebruikt.

Er weze ten slotte aan herinnerd dat, wanneer in de classificatie van de minerale stoffen, met betrekking tot de overeenstemmende exploitatie-voorschriften, de venen begrepen zijn onder de graverijen (art. 3) zij nochtans opgenomen worden onder Titel VIII van de samengeordende wetten, samen met de groeven.

Deze opsomming, die verre van volledig is, beperkt zich tot de meest in het oog vallende ongerijmdheden en verzwijgt de verschillen die o.m. bestaan tussen de secties van eenzelfde titel, — inzake graverijen b.v. — wat betreft de voorwaarden voor het indienen, het onderzoeken en het aannemen van de toelatingsaanvragen. Deze verschillen zijn zonder twijfel hoofdzakelijk te wijten aan het minder uitgesproken belang van zekere stoffen, waaronder het zogenaamde ijzer-oor te vernoemen is.

Uw Commissie is bijgevolg eenparig de mening toegedaan, dat een nieuwe coördinatie van de mijnwetten onontbeerlijk geworden is om de hogervermelde onvolmaaktigheden uit te schakelen, en dat aan de Koning de macht dient verleend om de nieuwe beschikkingen samen te ordenen met deze van het koninklijk besluit van 15 September 1919 en de wettelijke bepalingen die sedert deze datum in de wetgeving betreffende de mijnen, groeven en graverijen werden ingelast.

Dit is dan ook het doel van het nieuw artikel 5 van het ontwerp, dat aan de goedkeuring van de Hoge Vergadering wordt voorgelegd.

Wat het geheel van het door haar geamendeerd wetsontwerp betreft, heeft uw Commissie het met éénparigheid van stemmen aangenomen.

Dit verslag werd tevens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

E. DE WINTER.

De Voorzitter,

Pierre DE SMET.

Les lois coordonnées comportent par ailleurs un certain nombre de dispositions qui ont perdu toute actualité et qui ne sont plus d'aucune application.

Il s'agit notamment du Titre VI relatif aux concessions ou jouissances des mines antérieures à la loi du 21 avril 1810 et aux concessions pour lesquelles on n'avait pas, à l'époque, exécuté la loi de 1791.

A signaler aussi que les textes se réfèrent, à de multiples reprises, au Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement, alors que cette référence ne répond plus à aucune réalité depuis de nombreuses années, et que l'Administration des mines relève en ce moment du Ministère des Affaires Economiques. Conformément à la pratique courante aujourd'hui, il serait évidemment préférable d'utiliser la formule « le Ministre qui a l'Administration des mines dans ses attributions ».

Il y a lieu de relever enfin que si, dans la classification des substances minérales relativement aux règles de l'exploitation de chacune d'elles, les tourbières sont comprises dans des minières (art. 3), elles sont cependant reprises dans le Titre VIII des lois coordonnées en même temps que les carrières.

Cet énoncé, qui est loin d'être complet, se limite aux anomalies les plus apparentes et passe sous silence les différences existant notamment entre les sections d'un même titre — celui des minières par exemple — quant aux conditions fixées pour l'introduction, l'examen et l'agrément des demandes de permission, ces différences se justifiant sans doute en ordre principal par l'intérêt moins actuel de l'exploitation de certaines substances, parmi lesquelles on doit compter les minerais de fer dits d'alluvion.

Votre Commission estime dès lors, à l'unanimité de ses membres, qu'une nouvelle coordination des lois minières s'impose, à l'effet d'éliminer les imperfections précitées, et qu'il y a lieu de donner au Roi le pouvoir de coordonner les dispositions nouvelles avec celles de l'arrêté royal du 15 septembre 1919 et les dispositions légales qui ont été incorporées depuis cette date dans la législation sur les mines, minières et carrières.

C'est là la raison d'être de l'article 5 (nouveau) du projet qui est soumis à l'approbation de la Haute Assemblée.

Se prononçant sur l'ensemble du projet de loi amendé par elle, votre Commission l'a approuvé à l'unanimité.

Le présent rapport a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

E. DE WINTER.

Le Président,

Pierre DE SMET.

TEKST DOOR DE COMMISSIE VOORGEDRAGEN.

Eerste Artikel.

Artikel 3 van de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 samengeordende wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen, wordt als volgt gewijzigd en aangevuld :

« Art. 3. — De graverijen omvatten :

» 1° ijzerertsen, het zogenaamde ijzeroer ;

» 2° aluinaarde en in ijzersulfaat omzetbaar ijzerkies ;

» 3° dolomiet en kalkhoudende rotssteen, waarvan de verkalking mogelijk is, plastische klei en baksteenaarde, laatstgenoemde indien ze door grote graafwerken wordt ontgonnen, en in vaste steen- of pannenbakkerijen wordt gebruikt. »

Art. 2.

Artikel 4 van de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 samengeordende wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen, wordt als volgt gewijzigd en aangevuld :

« Art. 4. — De groeven omvatten : leisteel, zandsteen, bouw- en andere steen, marmersteen, graniet, pouzzolaan, tras, bazalt, lava, mergel, krijt, zand, niet plastische klei, kaolin, volaarde, potaarde, aarde die niet onder de graverijen begrepen is, kiezelsteen van welken aard ook, als meststof beschouwd ijzerkies, veen, dit alles in open lucht of door ondergrondse galerijen ontgonnen.

Art. 3.

De volgende artikelen worden in de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 samengeordende wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen ingelast ; zij vormen de afdeling IIbis van Titel VII :

« Afdeling IIbis : Dolomiet en kalkhoudende rotssteen, plastische klei en sommige soorten van baksteenaarde. »

« Art. 99bis. — Bij gebreke van toestemming van de eigenaar, kan de Koning iedere onderneming, die daartoe een aanvraag doet, machtigen tot exploitatie van de afzettingen der in artikel 3, 3°, genoemde stoffen, om te voorzien in de bevoorrading van een bedrijfsetel waar diezelfde stoffen sedert ten minste dertig jaar worden gewonnen, op voorwaarde echter :

» 1° dat de onderneming zelf niet over voldoende reserves beschikt ;

» 2° dat de eigenaar zich niet met winning bezighoudt, of, wanneer hij dat wel doet, dat de werking der installaties van de aanvrager onontbeerlijk is voor 's lands economie en dat de delfstofafzettingen, waar-

TEXTE PRESENTE PAR LA COMMISSION.

Article Premier.

L'article 3 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, est modifié et complété comme suit :

« Art. 3. — Les minières comprennent :

» 1° les minerais de fer dits d'alluvion ;

» 2° les terres pyriteuses propres à être converties en sulfate de fer et les terres alumineuses ;

» 3° les dolomies et les roches calcaires pouvant être destinées à la calcination, les argiles plastiques et les terres à briques, ces dernières lorsqu'elles sont exploitées par grandes excavations et utilisées dans des briqueteries ou des tuileries permanentes. »

Art. 2.

L'article 4 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, est modifié et complété comme suit :

« Art. 4. — Les carrières renferment les ardoises, les grès, les pierres à bâtir et autres, les marbres, les granits, les pouzzolanes, le trass, les basaltes, les laves, les marnes, craies, sables, argiles non plastiques, kaolin, terres à foulon, terres à poteries, les substances terreuses qui ne sont pas comprises dans les minières, les terres pyriteuses regardées comme engrais, les tourbes, le tout exploité à ciel ouvert ou avec des galeries souterraines. »

Art. 3.

Les articles suivants sont introduits dans les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919 ; ils constituent la section IIbis du Titre VII :

« Section IIbis : Des dolomies et roches calcaires, des argiles plastiques et de certaines terres à briques. »

« Art. 99bis. — A défaut du consentement du propriétaire, le Roi peut permettre à toute entreprise qui en fait la demande, d'exploiter les gisements des substances énumérées au 3° de l'article 3 en vue d'assurer l'approvisionnement d'un siège d'exploitation où l'on extrait ces mêmes substances depuis trente ans au moins, à condition :

» 1° qu'elle ne possède pas elle-même de réserves suffisantes ;

» 2° que le propriétaire ne se livre pas à l'extraction, ou, lorsqu'il s'y livre, que l'activité des installations du demandeur soit indispensable à l'économie nationale et que les gisements faisant l'objet de la

voor de aanvraag wordt gedaan, niet noodzakelijk zijn voor de goede gang van het bedrijf van de eigenaar of voor de normale afschrijving van dezes installaties.

« Tevens mag, bij gebreke van toestemming van de eigenaar, elke onderneming waar men sedert ten minste 30 jaar de stoffen, vermeld onder 3° van artikel 3 ontgint, met machtiging van de Koning, de gronden die in haar exploitatieterrein een enclave of uitsprong maken, in gebruik nemen en exploiteren, op voorwaarde dat zij de economische en rationele exploitatie van de bedden belemmeren, en geen deel uitmaken van een in bedrijf zijnde aanpalende onderneming.

» De afzettingen, gelegen op de in artikel 17 van deze wet opgesomde plaatsen, kunnen alleen dan in aanmerking komen voor een machtiging tot ontginnen, wanneer deze plaatsen gelegen zijn in de zones bestemd voor de nijverheid, zoals deze afgebakend zijn op de bijzondere of algemene plannen van stedenbouwkundige aanleg. »

« Art. 99ter. — De aanvraag wordt gericht aan de bestendige deputatie van de provincieraad der provincie waar het grootste gedeelte van de gevraagde delfstofafzettingen is gelegen :

» Hierin zullen worden vermeld :

» 1° Naam, hoedanigheid en woonplaats van de aanvrager ;

» 2° Naam, hoedanigheid en woonplaats van de belanghebbende eigenaars ;

» 3° De jaarlijks te ontginnen hoeveelheden van de bezetting die het voorwerp der aanvraag uitmaakt, alsook het gemiddelde van de tijdens de laatste vijf jaren, door de aanvrager gewonnen hoeveelheden.

» Een op de schaal van 1/2.500 opgemaakt plan dat de te exploiteren percelen aanduidt, zal er in viervoud worden bijgevoegd.

De mijnningenieur, de bestendige deputatie en de Raad van State geven achtereenvolgens hun advies over de aanvraag.

De Koning regelt de procedure voor de inbezitting van de gemachtigde. »

Art. 99quater. — De gemachtigde is de eigenaar een jaarlijkse vergoeding en een jaarlijks recht verleend. De vergoeding is gelijk aan het dubbele van wat het terrein waarvoor machtiging wordt verleend, net zou hebben opgebracht. Het recht is evenredig aan de jaarlijkse winning. De vergoeding en het bedrag van het recht worden bij onderling goedvinden of door deskundigen vastgesteld. Eén of meer deskundigen worden door partijen of, bij gebreke van overeenstemming, op verzoek van de meest gerede partij, door de

demande ne soient pas nécessaires à la bonne marche de l'entreprise du propriétaire ou à l'amortissement normal de ses installations.

» De même, à défaut du consentement du propriétaire, toute entreprise où l'on extrait depuis 30 ans au moins les substances énumérées au 3° de l'article 3, peut occuper et exploiter, moyennant une permission du Roi, les terres enclavées dans son champ d'exploitation, ou qui y font saillie, à condition qu'elles entraînent l'exploitation économique et rationnelle du gisement et ne fassent pas partie d'une entreprise contiguë en activité.

» Les gisements situés dans les lieux énumérés à l'article 17 de la présente loi ne peuvent faire l'objet d'une permission d'exploiter, à moins que ces lieux soient situés dans la zone affectée à l'industrie, délimitée par les plans généraux et particuliers d'aménagement, établis en matière d'urbanisation. »

« Art. 99ter. — La demande est adressée à la députation permanente du conseil provincial de la province où se trouve la plus grande partie des gisements demandés.

» Elle indiquera :

» 1° Les nom, qualité et domicile du demandeur ;

» 2° Les noms, qualités et domiciles des propriétaires intéressés ;

» 3° Les quantités à extraire annuellement du gisement qui fait l'objet de la demande, ainsi que la moyenne des quantités extraites par le demandeur au cours des cinq dernières années.

» Il y sera joint, en quadruple expédition, un plan à échelle de 1/2.500, indiquant les parcelles à exploiter.

» L'ingénieur des mines, la députation permanente et le Conseil d'Etat donneront successivement leur avis sur la demande.

» Le Roi règle la procédure de la mise en possession du permissionnaire. »

« Art. 99quater. — Le permissionnaire doit au propriétaire une indemnité et une redevance annuelles. L'indemnité est égale au double de ce qu'aurait produit net le terrain faisant l'objet de la permission. La redevance est proportionnelle à l'extraction annuelle. L'indemnité et le taux de redevance sont fixés de gré à gré ou par experts. Un ou plusieurs experts sont désignés par les parties ou, à défaut d'accord, par le président du tribunal de première instance du siège de l'exploitation, à la requête de la partie la plus diligente. L'arrêté

voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van de zetel der exploitatie aangewezen. Het koninklijk besluit dat de machtiging verleent, geeft het bedrag van het aldus vastgestelde recht aan.

» Wanneer in de loop van het jaar geen voldoende winning heeft plaats gehad, wordt het recht berekend op grond van de jaarlijkse winning die in de aanvraag tot machtiging is bedongen. De rechten aldus voor niet verwezenlijkte winning betaald, worden afgetrokken van die welke zouden verschuldigd zijn voor de eventuele tijdens de volgende jaren verwezenlijkte winningsoverschotten.

» De eigenaar kan te allen tijde eisen dat zijn terrein wordt aangekocht en dat de op het tijdstip van de aankoop gekapitaliseerde waarde van het recht wordt uitbetaald.

» De aankopprijs is gelijk aan tweemaal de waarde die het terrein vóór de exploitatie had, zonder rekening te houden met de exploiteerbare stoffen die het bevat.

» De waarde van het recht wordt bepaald met inachtneming van de inhoud der afzettingen bij de aankoop, van de jaarlijkse winning in de aanvraag om machtiging aangegeven, van het bedrag van het recht, alsmede van de rechten die reeds voor nog niet verwezenlijkte winning zijn betaald. De in aanmerking te nemen rentevoet wordt door de Koning vastgesteld.

» Als de exploitatie van het terrein ten einde is en de eigenaar geen gebruik maakt van het recht hem bij lid 3 van dit artikel verleend, is de gemachtigde verplicht het terrein geschikt te maken voor het gebruik waartoe het tevoren was bestemd. Is dat niet mogelijk, dan is hij gehouden de eigenaar te vergoeden. »

Art. 4.

Aan afdeling I van titel VIII der wetten op de mijnen, groeven en graverijen, samengeordend bij koninklijk besluit van 15 September 1919, wordt het volgend artikel toegevoegd :

« *Art. 108bis.* — Bij gebreke van toestemming van de eigenaar mag elke exploitant van een in open lucht of ondergronds geëxploiteerde en sedert ten minste dertig jaar gevestigde groeve, met machtiging van de Koning, de gronden welke in zijn exploitatieterrein een enclave of uitsprong vormen, in gebruik nemen en exploiteren, op voorwaarden dat zij de economische en rationele exploitatie van de bedden belemmeren en geen deel uitmaken van een in bedrijf zijnde aanpaande groeve.

» De gronden gelegen op de bij artikel 17 van deze wet opgesomde plaatsen, kunnen alleen dan in aanmerking komen voor een machtiging tot ontginnen, vanneer deze plaatsen gelegen zijn in de zones bestemd voor de nijverheid, zoals deze afgebakend zijn op de bijzondere of algemene plannen van stedenbouwkundige aanleg.

» De machtiging tot exploitatie en ingebruikneming van het aangevraagde terrein wordt verkregen volgens de in artikel 99ter gestelde regelen.

royal accordant la permission indique le taux de la redevance ainsi fixée.

» A défaut d'extraction suffisante au cours de l'année, la redevance sera calculée sur la base de l'extraction annuelle stipulée dans la demande de permission. Les redevances ainsi payées pour des extractions non effectuées sont déduites de celles qui seraient dues pour les surplus éventuels d'extraction réalisés au cours des années subséquentes.

» Le propriétaire peut, à tout moment, exiger l'achat de son terrain et le paiement de la valeur de la redevance capitalisée au moment de l'achat.

» Le prix d'achat sera égal au double de la valeur qu'avait le terrain avant l'exploitation, sans tenir compte des substances exploitables qu'il renferme.

» La valeur de la redevance est déterminée en tenant compte du contenu du gisement au moment de l'achat, de l'extraction annuelle prévue dans la demande de permission, du taux de la redevance ainsi que des redevances déjà payées pour des extractions non effectuées. Le taux d'intérêt à prendre en considération est fixé par le Roi.

» Quand l'exploitation du terrain est terminée, et si le propriétaire n'utilise pas de la faculté que lui donne l'alinéa 3 du présent article, le permissionnaire est tenu de rendre le terrain propre à l'usage auquel il était préalablement destiné. Si cette remise en état n'est pas possible, il est tenu d'indemniser le propriétaire. »

Art. 4.

Il est ajouté, dans la section I du titre VIII des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, l'article suivant :

« *Art. 108bis.* — A défaut du consentement du propriétaire, tout exploitant d'une carrière à ciel ouvert ou souterraine, établie depuis trente ans au moins, peut occuper et exploiter, moyennant une permission du Roi, les terres enclavées dans son champ d'exploitation ou qui y font saillie, à condition qu'elles entravent l'exploitation économique et rationnelle du gisement et ne fassent pas partie d'une carrière contiguë en activité.

» Les terres situées dans les lieux énumérés à l'article 17 de la présente loi, ne peuvent faire l'objet d'une permission d'exploiter, à moins que ces lieux soient situés dans la zone afférente à l'industrie, délimitée par les plans généraux et particuliers d'aménagement, établis en matière d'urbanisation.

» La permission d'exploiter et d'occuper le terrain demandé est obtenue selon les règles de l'article 99ter.

» Rechten en verplichtingen van gemachtigde en eigenaar worden bepaald overeenkomstig artikel 99 quater. »

Art. 5.

Bij middel van een koninklijk besluit, en op voorstel van onze Minister die het beheer van het Mijnwezen in zijn bevoegdheid heeft, zullen de bepalingen van deze wet samengeordend worden met die van het koninklijk besluit van 15 September 1919 houdende samenordering der wetten op de mijnen, groeven en graverijen, en met de wettelijke bepalingen die hierin sedert die datum werden ingelast.

» Les droits et obligations du permissionnaire et du propriétaire sont déterminés conformément à l'article 99quater. »

Art. 5.

A l'intervention d'un arrêté royal et sur la proposition de notre Ministre qui a l'Administration des Mines dans ses attributions, les dispositions de la présente loi seront coordonnées avec celles de l'arrêté royal du 15 septembre 1919 portant coordination des lois sur les mines, minières et carrières, et avec les dispositions légales qui y ont été incorporées depuis cette date.