

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1953-1954.

 VERGADERING VAN 4 MAART 1954.

Wetsontwerp betreffende de verhoging van het aantal schepenen in sommige villegiatuurgemeenten van de kust.

MEMORIE VAN TOELICHTING

 MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Behalve voor wat betreft de steden Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Oostende, is het aantal schepenen bij artikel 3 van de gemeentewet uitsluitend vastgesteld op grond van het bevolkingscijfer van iedere gemeente.

De tekst van artikel 3 luidt als volgt :

« Er zijn twee schepenen in de gemeenten van 10.000 inwoners en minder ;

drie schepenen in die van 10.000 tot 20.000 inwoners ;

vier schepenen in die van 20.000 tot 50.000 inwoners ;

vijf schepenen in die van 50.000 tot 150.000 inwoners alsook in de stad Oostende ;

zes schepenen in die van 150.000 tot 200.000 inwoners ;

zeven schepenen in de steden Brussel, Gent en Luik ;

acht schepenen in de stad Antwerpen.

De burgemeester is rechtens voorzitter van het schepencollege. »

Dat het bevolkingscijfer niet steeds als het enig criterium kan worden beschouwd voor het vaststellen van het aantal schepenen heeft de wetgever reeds vroeger ingezien toen hij respectievelijk bij de wetten van 30 Maart en 27 Augustus 1921 alsmede van 22 en

SENAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1953-1954.

 SEANCE DU 4 MARS 1954.

Projet de loi relatif à la majoration du nombre des échevins dans certaines communes de villégiature de la côte.

EXPOSE DES MOTIFS

 MESDAMES, MESSIEURS,

Sauf en ce qui concerne les villes d'Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Ostende, le nombre d'échevins est fixé exclusivement sur la base du chiffre de la population de chaque commune, conformément à l'article 3 de la loi communale.

Le texte de l'article 3 est libellé comme suit :

« Il y a deux échevins dans les communes de 10.000 habitants et au-dessous ;

trois échevins dans celles de 10.000 à 20.000 habitants ;

quatre échevins dans celles de 20.000 à 50.000 habitants ;

cinq échevins dans celles de 50.000 à 150.000 habitants ainsi que dans la ville d'Ostende ;

six échevins dans celles de 150.000 à 200.000 habitants ;

sept échevins dans les villes de Bruxelles, de Gand et de Liège ;

huit échevins dans la ville d'Anvers.

Le bourgmestre est de droit président du collège échevinal. »

Précédemment déjà le législateur a admis que le chiffre de population ne peut pas toujours être considéré comme le seul critère pour la détermination du nombre d'échevins, lorsqu'il a majoré le nombre d'échevins dans les villes susvisées respectivement par

23 Juli 1953, het aantal schepenen in de bovenvermelde steden heeft verhoogd. In die steden is immers het administratief werk, tengevolge van allerlei activiteiten buiten verhouding tot het bevolkingscijfer, zodat het toekennen van een bijkomende schepenzetel zich aldaar opdrong.

Ook andere gemeenten kunnen gelijkaardige argumenten ten voordele van een verhoging van het aantal schepenzetels inroepen. In dit geval verkeren namelijk zekere gemeenten van de kust waar gedurende zekere maanden van het jaar een aanzienlijk aantal vacatiegangers hun verlof komen doorbrengen.

Het valt niet te ontkennen dat deze tijdelijke bevolkingsaanwas een belangrijke uitbreiding van de werkzaamheden van de schepencolleges met zich brengt.

Het jaarlijks verblijf in de gemeente gedurende het zomerseizoen van duizenden personen die niet tot de eigenlijke bevolking van de gemeente behoren, stelt immers aan het schepencollege talrijke problemen die zich in een andere gemeente met een gelijk bevolkingscijfer niet voordoen, zoals de urbanisatie en de bestendige zorg voor de verfraaiing van de gemeente, een bijzonder politieel toezicht, de behartiging van de plaatselijke hotel- en restauratienijverheid om er maar enkele te noemen.

De begrotingen van de villegiaturgemeenten getuigen daarenboven van een financiële bedrijvigheid die verre boven hun eigenlijke bevolking uitgaat.

Er dient bestendig gezorgd voor de propaganda ten bate der gemeente, hetgeen de inrichting noodzaakt van een vaak belangrijke toeristische dienst. Daarenboven dienen de schepenen zich steeds in het kader van de propaganda, in het zogenaamde « dode seizoen » onledig te houden met het voorbereiden van het toeristisch seizoen, door het opmaken van een programma van feestelijkheden, het zoeken naar en het nemen van contacten met het buitenland, enz., enz.

Er mag ook niet uit het oog worden verloren dat het toeristisch seizoen, vanwege de leden van het schepencollege, de vervulling vergt van veel tijdrovende ambtsplichten, zoals bv. het aanwezig zijn op allerlei plechtigheden en feestelijkheden. Uit bovenstaande uiteenzetting blijkt dan ook de noodzakelijkheid, om aan de van verscheidene zijden uitgebrachte wensen te gemoet te komen, door te bepalen dat het aantal schepenen in de villegiaturgemeenten van de kust met een eenheid kan worden verhoogd. Buiten haar voorbijgaande bevolking moet de villegiatur-gemeente evenwel reeds een zekere belangrijkheid vertonen om een uitbreiding van de werkzaamheden van het schepencollege te kunnen inroepen; het past derhalve het toepassingsveld te beperken tot de villegiaturgemeenten die blijkens de jongste algemene volkstelling meer dan 3.000 en minder dan 10.000 inwoners tellen.

les lois des 30 mars et 27 août 1921 ainsi que des 22 et 23 juillet 1953. Dans les villes en question le travail administratif, à la suite des multiples devoirs, ne peut plus s'évaluer sur la base du simple critère du chiffre de la population si bien qu'il s'est avéré nécessaire d'attribuer à ces localités un siège d'échevin supplémentaire.

D'autres communes peuvent aussi invoquer des arguments analogues en faveur d'une augmentation du nombre de sièges scabinaux. C'est notamment le cas de certaines communes de la côte, c'est-à-dire des communes où un nombre considérable de personnes viennent passer leurs vacances pendant certains mois de l'année.

Il est indéniable que l'augmentation temporaire de la population entraîne un accroissement considérable des activités des collèges échevinaux.

Le séjour annuel dans la commune, durant la saison d'été, de milliers de personnes qui n'appartiennent pas à la population propre de la commune, pose en effet au collège échevinal de nombreux problèmes, qui ne se présentent pas dans d'autres communes ayant un chiffre de population équivalent, tels notamment l'urbanisation, le souci constant d'embellir la commune, le contrôle de police spécial, l'encouragement de l'industrie hôtelière.

Les budgets des communes de villegiature reflètent en outre une activité financière qui déborde largement le cadre de leur population propre.

Il faut veiller sans cesse à la propagande en faveur de la commune, ce qui nécessite la création d'un service touristique souvent important. De plus, les échevins doivent, toujours dans le cadre de la propagande, se charger de la préparation de la saison touristique pendant la soi-disant « saison morte », par l'élaboration d'un programme de festivités, la recherche et l'établissement de contacts avec l'étranger, etc., etc.

En outre, il ne faut pas perdre de vue que la saison touristique impose aux échevins des devoirs nombreux qui absorbent une bonne partie de leur temps, par ex. la présence à toutes sortes de cérémonies et de festivités. De l'exposé ci-dessus ressort la nécessité de donner suite aux vœux émis de différents côtés, en stipulant que le nombre d'échevins peut être majoré d'une unité dans les communes de villegiature de la côte. La commune de villegiature doit pourtant avoir, indépendamment de la population de passage, une certaine importance pour pouvoir invoquer une extension des activités du collège échevinal; c'est pourquoi il convient de limiter le champ d'application de la mesure proposée à celles de ces communes qui, d'après le dernier recensement général de la population, comptent plus de 3.000 et moins de 10.000 habitants.

Er zij tenslotte aangestipt dat de verhoging van het aantal schepenen in bewuste gemeenten niet automatisch op grond van de wet kan geschieden en ook niet moet worden opgedrongen.

Daarom wordt voorgesteld aan de Koning de macht te verlenen om, in de bedoelde gemeenten, op verzoek van de betrokken gemeenteraad, het aantal schepenen met een eenheid te verhogen.

Mocht de gemeenteraad bij een latere algehele vernieuwing oordelen dat de verhoging van het aantal schepenen niet meer geboden is, dan staat het hem vrij de intrekking te vragen van de getroffen maatregel. De Koning zal beslissen over dit verzoek.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Il y a lieu de signaler enfin que la majoration du nombre d'échevins dans les communes considérées ne peut se faire automatiquement sur la base de la loi, et ne doit pas être imposée.

C'est pourquoi il est proposé de conférer au Roi le pouvoir de majorer d'une unité le nombre d'échevins dans les communes en cause, à la demande du conseil communal intéressé.

Si ultérieurement, à l'occasion d'un renouvellement intégral, le conseil communal estime que la majoration du nombre des échevins ne s'impose plus, il lui sera loisible de demander le retrait de la mesure prise. Le Roi statuera sur cette proposition.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. MOYERSOEN.

**Wetsontwerp betreffende de verhoging
van het aantal schepenen in sommige
villegiatuurgemeenten van de kust.**

BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN.

Aan allen tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Het ontwerp van wet, waarvan de inhoud volgt, zal in Onze naam door Onze Minister van Binnenlandse Zaken bij de Wetgevende Kamers worden ingediend :

Enig Artikel.

In artikel 3 van de gemeente wordt na de woorden : « 8 schepenen in de stad Antwerpen » de volgende tekst ingelast :

« In de villegiatuurgemeenten van de kust, die meer dan 3.000 en minder dan 10.000 inwoners tellen, kan de Koning, op verzoek van de gemeenteraad, het aantal schepenen met een eenheid verhogen.

» Na elke gehele vernieuwing van de gemeenteraad kan deze in de eerste vergadering en vóór de verkiezing der schepenen, de Koning verzoeken het aantal schepenen tot het normale getal terug te brengen.

» In dit geval wordt in de aanstelling van de bijkomende schepenen slechts voorzien, wanneer de Koning weigert het aantal schepenen te verminderen.

» De aanstelling geschiedt binnen drie maanden na de kennisgeving van het koninklijk besluit waarbij de vermindering geweigerd wordt. »

Gegeven te Brussel, de 4 Maart 1954.

**Projet de loi relatif à la majoration
du nombre des échevins dans certaines
communes de villégiature de la côte.**

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat ;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le projet de loi dont la teneur suit, sera présenté en Notre Nom aux Chambres législatives par Notre Ministre de l'Intérieur :

Article Unique.

A l'article 3 de la loi communale le texte ci-après est ajouté après les mots « 8 échevins dans la ville d'Anvers » :

« A la demande du conseil communal, le Roi peut majorer d'une unité le nombre des échevins des communes de villégiature de la côte qui comptent plus de 3.000 et moins de 10.000 habitants.

» Après chaque renouvellement total du conseil communal, celui-ci peut, au cours de la première séance et préalablement à l'élection des échevins, demander au Roi de ramener le nombre des échevins au chiffre normal.

» Dans ce cas, il n'est pourvu à la désignation de l'échevin supplémentaire que si le Roi refuse la réduction du nombre des échevins.

» La désignation a lieu dans les trois mois de la notification de l'arrêté royal portant le refus de réduction. »

Donné à Bruxelles, le 4 mars 1954.

BAUDOUIN.

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Binnenlandse Zaken,

PAR LE ROI :
Le Ministre de l'Intérieur,

L. MOYERSOEN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5^e Februari 1954 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « betreffende de verhoging van het aantal schepenen in sommige villégiaturgemeenten van de kust », heeft de 1^e Maart 1954 het volgend advies gegeven :

Het voorontwerp strekt er toe, de Koning te machtigen, om het aantal schepenen van de villégiatur-gemeenten van de kust welke 3.000 tot 10.000 inwoners tellen, op aanvraag van de gemeenteraad, met een eenheid te verhogen.

Tot nog toe is het aantal schepenen steeds bij de wet zelf geregeld, zelfs in gemeenten waar de bijzondere toestand, bijzondere maatregelen noodzakelijk maakte. Noch de Koning, noch de betrokken gemeenten behoorden daarin op te treden.

Met het voorontwerp zullen dus voor het eerst in deze aanleggenheid het optreden der betrokken gemeenten en de discretionnaire beoordeling door de Koning van de samenstelling van het schepencollege in de organieke wet op de gemeentelijke instellingen worden ingevoerd.

Het voorontwerp bepaalt, dat de gemeente die een verhoging van het aantal schepenen heeft verkregen de intrekking er van kan aanvragen. In een aangelegenheid zoals de samenstelling van een schepencollege, waarin onveranderlijkheid regel is, voert het aldus een factor van veranderlijkheid in.

De vraag tot intrekking moet het voorwerp zijn van een beslissing van de gemeenteraad genomen in de eerste vergadering volgend op een gehele vernieuwing van de raad. Krachtens artikel 2 van de gemeentewet moet de gemeenteraad tijdens deze vergadering het schepencollege kiezen.

De bedoeling van de Regering is, dat de verkiezing van de schepenen verder in de loop van deze vergadering plaats heeft, maar dat de gemeenteraad geen titularis voor de plaats, waarvan hij de afschaffing vraagt, aanstelt, alvorens de Koning eventueel de vraag tot intrekking heeft verworpen. Deze bedoeling zou duidelijk tot uiting moeten komen. De Raad van State beveelt de onderstaande lezing aan voor deze bepalingen van het voorontwerp :

« Na elke gehele vernieuwing van de gemeenteraad kan deze in de eerste vergadering en vóór de verkiezing der schepenen, de Koning verzoeken het aantal schepenen tot het normale getal terug te brengen.

« In dit geval wordt in de aanstelling van de bijkomende schepenen slechts voorzien, wanneer de Koning weigert het aantal schepenen te verminderen.

« De aanstelling geschiedt binnen drie maanden na de kennisgeving van het koninklijk besluit waarbij de vermindering gewaagd wordt. »

Tenslotte merkt de Raad van State op, dat artikel 3 van de gemeentewet vervangen is door de wet van 13 Maart 1947 en naderhand gewijzigd bij de wetten van 22 en 23 Juli 1953. Het voorontwerp kan een goede aanleiding zijn om het huidige artikel 3 te vervangen door een nieuwe tekst, die alle in dit artikel aangebrachte wijzigingen zou coördineren.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 5 février 1954, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « relatif à la majoration du nombre des échevins dans certaines communes de villégiature de la côte », a donné le 1^{er} mars 1954 l'avis suivant :

L'avant-projet tend à conférer au Roi le pouvoir d'augmenter d'une unité, à la demande du conseil communal, le nombre des échevins dans les communes de villégiature de la côte comptant de 3.000 à 10.000 habitants.

Jusqu'à présent, le nombre des échevins, même lorsque la situation propre de certaines communes nécessitait des mesures particulières, a toujours été réglé par la loi elle-même. Ni le Roi, ni les communes intéressées n'ont à intervenir à cet égard.

L'avant-projet aura donc pour effet d'introduire pour la première fois en cette matière dans la loi organique des institutions communales l'intervention des communes intéressées et l'appréciation discrétionnaire du Roi quant à la composition du collège échevinal.

L'avant-projet dispose que la commune qui a obtenu l'augmentation du nombre des échevins peut en solliciter le retrait. La demande de retrait doit faire l'objet d'une délibération prise par le conseil communal lors de la première séance suivant tout renouvellement total du conseil. Il apporte ainsi un facteur d'instabilité dans la composition du collège échevinal, alors que la fixité est de règle en cette matière. Or, en vertu de l'article 2 de la loi communale, c'est au cours de cette séance que le conseil communal doit élire le collège échevinal.

L'intention du Gouvernement est que l'élection des échevins continue d'avoir lieu au cours de cette séance, mais que le conseil communal ne procède pas à la désignation d'un titulaire pour la place dont il sollicite la suppression avant que le Roi n'ait éventuellement rejeté la demande de suppression. Cette intention devrait être clairement énoncée. Le Conseil d'Etat propose de rédiger comme suit les dispositions de l'avant-projet sur ce point :

« Après chaque renouvellement total du conseil communal, celui-ci peut, au cours de la première séance et préalablement à l'élection des échevins, demander au Roi de ramener le nombre des échevins au chiffre normal.

« Dans ce cas, il n'est pourvu à la désignation de l'échevin supplémentaire que si le Roi refuse la réduction du nombre des échevins.

« La désignation a lieu dans les trois mois de la notification de l'arrêté royal portant le refus de réduction. »

Le Conseil d'Etat relève, enfin, que l'article 3 de la loi communale a été remplacé par la loi du 13 mars 1947 et modifié ultérieurement par les lois des 22 et 23 juillet 1953. Il suggère de profiter de l'occasion qu'offre l'avant-projet pour remplacer l'article 3 actuel par un texte nouveau qui coordonnerait toutes les modifications apportées à cet article.

De kamer was samengesteld uit de

III. F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter ;

J. COYETTE en K. MEES, raadsheren van State ;

J. VAUTHIER en L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving ;

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

De Voorzitter, — Le Président,
(w. get./signé) F. LEPAGE.

Voor tweede uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.

De 2^e Maart 1954.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

La chambre était composée de

MM. F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président ;

J. COYETTE et K. MEES, conseillers d'Etat ;

J. VAUTHIER et L. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation ;

J. CYRES, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

De Griffier, — Le Greffier,
(w. get./signé) J. CYPRES.

Pour deuxième expédition délivrée à M le Ministre de l'Intérieur.

Le 2 mars 1954.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.